



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
2 October 2017
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Семнадцатая сессия

Вена, 27 ноября — 1 декабря 2017 года

Пункт 13 повестки дня

Рамки среднесрочной программы на 2018–2021 годы

Рамки среднесрочной программы на 2018–2021 годы Предложение по теме «Укрепление знаний и институтов»

Записка Секретариата

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с решением IDB.45/Дес.12 Совета по промышленному развитию, в котором говорится о рамках среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы. В этом решении Совет, помимо прочего, «приветствует предложение проработать тему “укрепление знаний и институтов” в качестве нового стратегического приоритета и просит Генерального директора предоставить Генеральной конференции на ее семнадцатой сессии дополнительную информацию о том, каким образом эта тема будет связана с другими стратегическими приоритетами и как она будет их дополнять». В ответ на эту просьбу в настоящем документе представлена соответствующая информация.

I. Контекст

1. Рамки среднесрочной программы (РССП) на 2018–2021 годы, содержащиеся в документе [IDB.45/8/Add.2](#), обеспечивают стратегическое руководство программной деятельностью ЮНИДО в течение следующих четырех лет для выполнения ее мандата по оказанию странам поддержки в достижении всеохватывающего и устойчивого промышленного развития (ВУПР). С этой целью РССП включают все уровни деятельности ЮНИДО и ее результатов в области развития, от управления внутренними операциями до прогресса в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) (см. диаграмму 1).

2. РССП определяют четыре основные функции ЮНИДО: i) техническое сотрудничество; ii) аналитические и научно-исследовательские функции и консультирование по вопросам политики; iii) нормативные функции и мероприятия в области стандартизации и качества; и iv) организационные функции и

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



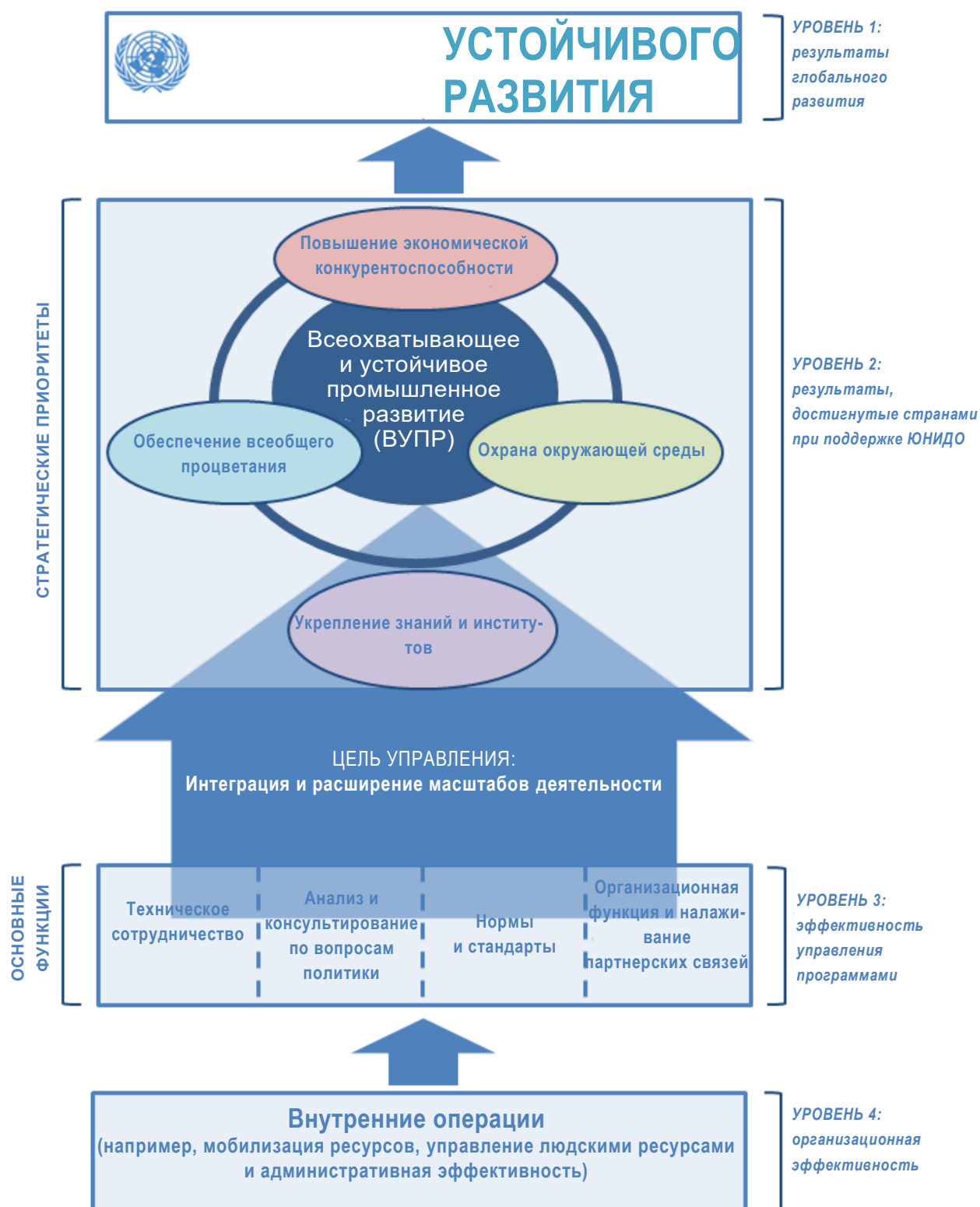
налаживание партнерских отношений. В РССП на 2018–2021 годы эти функции соотносятся с четырьмя стратегическими приоритетами на уровне результатов: i) обеспечение всеобщего процветания; ii) повышение экономической конкурентоспособности; iii) охрана окружающей среды; и iv) укрепление знаний и институтов. РССП отражают мандат ЮНИДО, ориентируясь на ЦУР как основные глобальные цели Организации в области развития. Усилия по совершенствованию внутренних операций в таких областях, как мобилизация ресурсов, управление людскими ресурсами и административная эффективность, также являются частью рамок, поскольку имеют принципиальное значение для результативного проведения этой работы.

3. РССП преследуют двойную цель в области управления: интеграцию и расширение масштабов деятельности. Это означает, что в следующие четыре года ЮНИДО будет стремиться к дальнейшей интеграции в рамках своих четырех основных функций и стратегических приоритетов, а также к расширению масштабов своих программ и влияния на процесс развития. Кроме того, РССП усиливают приверженность ЮНИДО принципам подотчетности и управления, основанного на конкретных результатах. Это достигается путем установления прямой связи с каждым уровнем комплексного механизма оценки результатов и эффективности (КМОРЭ) Организации. КМОРЭ представляет собой механизм мониторинга и отчетности, который позволяет дать количественную оценку результатам деятельности ЮНИДО в области развития на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также оценить эффективность работы Организации в целом.

4. РССП на 2018–2021 годы были представлены Совету по промышленному развитию на его сорок пятой сессии в июне 2017 года. Совет принял к сведению РССП и выразил удовлетворение тем, что в задачи входит расширение влияния на развитие и обеспечение более тесной интеграции основных функций и стратегических приоритетов. Совет также приветствовал предложение о разработке нового стратегического приоритета «укрепление знаний и институтов» и просил «Генерального директора предоставить Генеральной конференции на ее семнадцатой сессии дополнительную информацию о том, каким образом эта тема будет связана с другими стратегическими приоритетами и как она будет их дополнять» (решение IDB.45/Dec.12). Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

Диаграмма 1
Рамки программы, механизм управления и оценки результатов ЮНИДО

Соответствующие
 уровни КМОРЭ



II. Новый стратегический приоритет: что означает «укрепление знаний и институтов»?

5. Как отмечалось выше, в РССП изложены четыре стратегических приоритета для работы ЮНИДО. Три из них взяты без изменений из предыдущих РССП и соответствуют трем измерениям устойчивого развития (экономическое, социальное и экологическое) применительно к мандату ЮНИДО в области ВУПР: i) обеспечение всеобщего процветания; ii) повышение экономической конкурентоспособности; и iii) охрана окружающей среды. Кроме того, в РССП на 2018–2021 годы представлен новый, четвертый стратегический приоритет: iv) укрепление знаний и институтов. Этот четвертый приоритет отличается от трех других тем, что касается результата, а не тематической направленности.

6. «Укрепление знаний и институтов» — один из приоритетных результатов, который важнее других общих результатов, поскольку считается, что он способствует достижению такой цели РССП в области управления, как «интеграция и расширение масштабов деятельности». Он определяет стратегический курс Организации на расширение уже осуществляемой работы с более явным акцентом на укрепление базы знаний для ВУПР на уровне проектов и программ и на страновом, и международном уровне, а также на развитие институционального потенциала на техническом, политическом и нормативном уровнях. Таким образом, этот новый стратегический приоритет способствует более тесной интеграции различных функций ЮНИДО и повышению отдачи от ее деятельности.

7. В отличие от других стратегических приоритетов, «укрепление знаний и институтов» не относится к какой-либо «тематической» области работы. В основном он охватывает виды деятельности, которые в той или иной степени уже осуществляются Организацией, будь то в рамках других стратегических приоритетов, в межсекторальных областях или в рамках аналитической и статистической работы ЮНИДО. Однако повышением приоритетности этих видов деятельности в РССП на 2018–2021 годы подчеркивается, что ЮНИДО планирует уделять больше внимания этим видам деятельности и связанным с ними результатам в области развития, с тем чтобы оказывать странам более действенную помощь в их усилиях по обеспечению ВУПР и достижению ЦУР. Эти виды деятельности включают мероприятия на этапе оценки крупных проектов или программ, в том числе Программы странового партнерства (ПСП), которые требуют странового и секторального анализа ВУПР, координации работы, институциональной поддержки и, при необходимости, услуг по наращиванию потенциала. Новый стратегический приоритет также охватывает технические знания и политические компоненты проектов ЮНИДО в области технического сотрудничества, содержащие важные сведения, которые можно выделить и использовать для разработки стратегических рекомендаций и программ укрепления институционального потенциала в более широком, программном масштабе. Без введения нового стратегического приоритета вся эта деятельность не будет осуществляться систематическим образом, как это необходимо. В этом смысле «укрепление знаний и институтов» позволит улучшить осуществление проектов и сопутствующей деятельности ЮНИДО за счет более тесной интеграции и расширения масштаба деятельности.

8. Кроме того, в рамках «укрепления знаний и институтов» приоритетное внимание уделяется широкому спектру знаний и мероприятий в области институциональной поддержки, которые не подпадают ни под один из трех других стратегических приоритетов РССП, но при этом необходимы для ВУПР и способствуют ему, а также помогают реагировать на усиление роли Организации в новых и динамичных условиях развития. К такой деятельности, в частности, относятся проекты в области технического сотрудничества, региональные программы, научно-исследовательская деятельность, аналитическая работа, межучрежденческие и многосторонние координационные мероприятия. Они охватывают новые потребности Организации в свете Повестки дня в области устой-

чивого развития на период до 2030 года, в том числе касающиеся обработки статистических данных в связи с ролью ЮНИДО как учреждения, ответственного за реализацию шести задач в рамках ЦУР; вклада Организации в обеспечение функционирования механизмов мониторинга и обзора хода достижения ЦУР; активизации работы по оказанию государствам-членам институциональной поддержки по мере того, как они берут на себя все больше ответственности за осуществление своих стратегий устойчивого развития; и аналитической работы, которая, учитывая сложность концепции ЦУР, должна вестись для учета возможных компромиссов и синергетического эффекта при осуществлении деятельности, политики и инвестиций в области сотрудничества в целях развития.

9. Таким образом, новый стратегический приоритет одновременно и укрепляет и дополняет существующие «тематические» стратегические приоритеты. Он позволяет Организации добиваться большей отдачи от своей работы и более комплексно вести работу в рамках различных функций. В частности, укрепление знаний и институтов означает, помимо прочего:

a) развитие технической, политической и нормативной базы знаний для ВУПР, в том числе путем получения соответствующих данных, знаний и стратегических рекомендаций в рамках проектов и программ технического сотрудничества;

b) укрепление потенциала в области аналитики, статистики и отчетности по вопросам ВУПР, в том числе в контексте механизма осуществления последующей деятельности и обзора хода достижения ЦУР на глобальном, региональном и национальном уровнях;

c) содействие политическому диалогу по вопросам, касающимся обеспечения ВУПР, особенно в развивающихся странах и странах со средним уровнем доходов, но также и в других странах;

d) активизацию усилий Организации, направленных на проведение секторальной технической и аналитической работы, необходимой на этапе оценки крупномасштабных страновых программ, в том числе ПСП;

e) укрепление институционального потенциала государств — членов ЮНИДО в вопросах ВУПР, содействие интеграции всех услуг, предоставляемых ЮНИДО в рамках всех функций и тематических областей, с целью достижения долгосрочных результатов в области развития.

III. Последствия нового стратегического приоритета для бюджета

10. Несмотря на то что для полного осуществления РССП на 2018–2021 годы «потребуется наличие достаточных ресурсов в рамках регулярного и оперативного бюджетов и предоставляемых за счет добровольных взносов» (IDB.45/8/Add.2), реализация нового стратегического приоритета сама по себе никак не повлияет на утвержденный регулярный бюджет. Основой для реализации всех четырех стратегических приоритетов является распределение ресурсов, предусмотренных в программе и бюджетах на 2018–2019 годы (IDB.45/5). Это объясняется тем, что новый приоритет считается эффективным способом улучшения работы ЮНИДО, а не дополнительным элементом тематической направленности и программы работы Организации.

11. Реализация нового стратегического приоритета будет осуществляться с учетом корректировок в структуре проектов и координации программ и с учетом результатов аналитической работы, проводимой Организацией в рамках существующих программных компонентов, без каких-либо изменений в согласованных бюджетных ассигнованиях. Дополнительные финансовые потребности в связи с незапланированными мероприятиями в рамках этого стратегического

приоритета будут покрываться за счет добровольных взносов и других ресурсов, имеющихся в наличии в соответствующий момент времени.

IV. Последствия нового стратегического приоритета для отчетности

12. Включение этого нового стратегического приоритета, наряду с другими изменениями в РССП на 2018–2021 годы, потребует обновления некоторых элементов КМОРЭ. Хотя принципиальная четырехуровневая структура КМОРЭ останется без изменений, в настоящее время разрабатываются новые показатели для отражения изменений. Эти новые показатели разрабатываются целевой группой по КМОРЭ в рамках специального проекта. Секретариат сообщит о ходе разработки показателей КМОРЭ в установленном порядке.

V. Меры, которые надлежит принять Конференции

13. Конференция, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
