



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
2 October 2017
Russian
Original: English

Генеральная конференция

Семнадцатая сессия

Вена, 27 ноября — 1 декабря 2017 года

Пункт 17 предварительной повестки дня

**Деятельность ЮНИДО в области
агропредпринимательства, создания торгового
потенциала и создания рабочих мест**

Деятельность ЮНИДО в области агропредпринимательства, создания торгового потенциала и создания рабочих мест

Доклад Генерального директора

ЮНИДО способствует социальной интеграции, повышению экономической конкурентоспособности и обеспечению экологической устойчивости, предлагая следующие взаимодополняющие функции: i) техническое сотрудничество; ii) аналитическая и научно-исследовательская функция и консультирование по вопросам политики; iii) нормативные функции и стандарты и мероприятия в области качества; iv) организационная функция и налаживание партнерских отношений для передачи знаний, установления связей и развития промышленного сотрудничества.

В настоящем документе представлена информация о деятельности и инициативах Организации в поддержку развития агropредпринимательства, создания торгового потенциала и создания рабочих мест путем выполнения четырех стратегических функций ЮНИДО, которая дополняет информацию, изложенную в *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2015 год* (IDB.44/2) и в *Ежегодном докладе ЮНИДО за 2016 год* (IDB.45/2).

I. Введение

1. Агропредпринимательство имеет огромный потенциал в развивающихся и наименее развитых странах (НРС), однако производительность труда в секторе агropредпринимательства зачастую является низкой и неэффективной. Повышению эффективности производственно-сбытовой цепочки, расширению возможностей для выхода на местные и глобальные рынки и повышению реальных доходов фермеров, работников фермерских хозяйств и их семей может способствовать укрепление связей в рамках стоимостной цепи между сельским хозяйством

В целях экономии настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам приносить на заседания свои экземпляры документов.



и агропромышленностью, а также более устойчивые объединения мелких производителей. Увязывание агропредпринимательства с дорогостоящими видами туризма может обеспечить социально-экономическую выгоду, например, в виде инноваций, диверсификации и дополнительных рабочих мест, особенно в сельских районах. В рамках программ ЮНИДО оказывается содействие модернизации производственной цепи, технологических процессов и стоимостных цепей в целом ряде агропродовольственных секторов; созданию объединений; развитию креативных предприятий; повышению квалификации работников малых и средних предприятий (МСП); наращиванию предпринимательского потенциала женщин и молодежи; и развитию потенциала в целях обеспечения соблюдения и применения норм и стандартов, касающихся сельскохозяйственной продукции.

2. В условиях глобализации производства и сферы услуг производителям в развивающихся странах необходимо обеспечивать соответствие международным стандартам, в частности в области труда, здравоохранения, (фитосанитарной) безопасности и охраны окружающей среды. Им также все чаще приходится обеспечивать соответствие согласованным на частном уровне стандартам и другим требованиям к характеристикам и качеству продукции, которые зачастую определяются ведущими компаниями в производственно-сбытовой цепи. Поэтому большинство фирм вынуждены следовать этим стандартам, будь то на основе взаимного признания или унификации. ЮНИДО проводит широкий круг мероприятий на этом направлении — от консультирования по вопросам обеспечения качества и совершенствования управления до создания институтов инфраструктуры качества и предоставления услуг по оценке соответствия, а также поддерживает частный сектор в деле достижения соответствия требуемым стандартам.

3. Во многих развивающихся странах и НРС низкие темпы структурных преобразований и индустриализации сопряжены с высокими экономическими, социальными и экологическими издержками. Из-за отсутствия перспектив трудоустройства широкие слои населения, в частности женщины и молодежь, лишены возможности участвовать в процессе повышения благосостояния и равного распределения и, соответственно, пользоваться преимуществами экономического роста. При таком положении возникает избыток нетрудоустроенной рабочей силы, создаются предпосылки для развития неформального сектора экономики и экономической миграции. Отсутствие достойных рабочих мест, особенно в сельских областях, ведет к ухудшению состояния окружающей среды в городских районах, а неформальная занятость и неопределенность становятся обычным явлением. В Африке 61 процент рабочих мест в городах являются нестабильными. Сохраняющаяся после финансового кризиса неустойчивость экономики во всем мире по-прежнему неблагоприятным образом сказывается на доступности средств к существованию. Странам приходится сталкиваться с более серьезными, чем когда-либо ранее, вопросами обеспечения безопасности и гуманитарными проблемами, вызванными перемещением населения.

4. Обязательным требованием для выхода предприятий на рынок и для создания рабочих мест и получения доходов в частном секторе является создание благоприятной предпринимательской среды. Реформы в области предпринимательской деятельности, направленные на развитие рынков и повышение конкуренции, способствуют росту эффективности и устойчивости других мероприятий в сфере развития.

5. ЮНИДО оказывает помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в деле создания более благоприятной предпринимательской среды в частном секторе как для коммерческих, так и некоммерческих структур, призванной способствовать развитию, внедрению инновационных технологий, расширению знаний и повышению конкурентоспособности. Мероприятия ЮНИДО направлены главным образом на совершенствование правовых, политических и нормативных рамок; обеспечение учета гендерного фактора в рамках реформ предпринимательской среды; совершенствование нормативно-правовой

базы, регулирующей регистрацию предприятий и создание компаний; разработку политики в области инвестиций и обеспечения качества; создание предпринимательской инфраструктуры, в частности инфраструктуры качества, а также научных, промышленных и технологических парков, экономических зон и инновационных центров; создание благоприятных условий для развития предпринимательства; разработку реформ в области предпринимательской деятельности для конкретных секторов и для МСП и объединений предприятий; содействие налаживанию диалога между публичным и частным секторами и созданию консультативных механизмов с участием различных заинтересованных сторон; расширение доступа к образованию, информации, новым технологиям и финансированию.

6. Заметные результаты достигнуты в области наращивания местного производственного и торгового потенциала, что способствует повышению экономической конкурентоспособности, а также в области содействия социальной интеграции и развития производственного сектора и сферы услуг во многих странах.

II. Услуги по проведению анализа и научных исследований и предоставлению консультаций по вопросам политики и установление норм и стандартов

7. Возрастает спрос на услуги ЮНИДО в области установления стандартов и нормативной деятельности, направленные, в частности, на разработку стратегий обеспечения качества; создание инфраструктуры качества, а также промышленных и экопромышленных парков, и разработку инициатив, нацеленных на развитие устойчивых и «умных» городов; и содействие формированию более четкого представления о роли стандартов и социальных, этических, правовых норм и норм конфиденциальности для применения технологий на основе искусственного интеллекта (ИИ) в ходе новой промышленной революции («Промышленность 4.0»).

8. В целях повышения эффективности инструментов политики ЮНИДО в области модернизации и диверсификации промышленности и, тем самым, оказания помощи развивающимся странам в деле ускорения индустриализации в динамично изменяющейся глобальной среде была разработана методология выявления факторов экономического роста и облегчения модернизации и диверсификации промышленности.

9. Многие программы ЮНИДО предусматривают наращивание торгового потенциала и обеспечение соблюдения стандартов качества. Региональный проект, охватывающий Бангладеш, Бутан, Мальдивы и Непал, нацелен на создание национального потенциала и институциональных структур в области стандартов, метрологии и испытаний; оценки качества и соответствия стандартам; и стимулирования торговли. В рамках другого регионального проекта предоставляется помощь Экономическому сообществу западноафриканских государств в области осуществления политики обеспечения качества и разработки программы создания региональной инфраструктуры качества в целях повышения конкурентоспособности и торговой интеграции.

10. Программа создания потенциала в области контроля качества в Пакистане обеспечила международное признание пакистанского аккредитационного органа в более чем 50 испытательных и калибровочных лабораториях.

11. На Гаити в рамках проектов ЮНИДО оказывалось содействие в деле укрепления национальной инфраструктуры качества, подготовки квалифицированных кадров и накопления знаний по вопросам обеспечения качества. Для этой цели проводились мероприятия по разработке национальной политики обеспечения качества, созданию систем контроля качества на предприятиях и испытательных и калибровочных лабораторий и созданию национального органа по стандартизации Bureau Haïtien de Normalisation (Бюро стандартизации

Гаити). При этом также проводились мероприятия по повышению квалификации национальных кадров в этих областях.

12. В Нигерии в рамках проекта «Национальная инфраструктура качества» оказывается содействие в деле укрепления инфраструктуры качества путем разработки стандартов и создания органов по контролю качества в целях повышения качества продукции и услуг и сокращения издержек, связанных с сертификацией. В Малави ЮНИДО оказывало поддержку в области модернизации инфраструктуры качества; совершенствования национальной политики обеспечения качества и законодательной базы по метрологии; наращивания технического потенциала малавийского бюро стандартизации; и международного признания услуг по оценке соответствия для частного сектора.

13. Партнерская инициатива ЮНИДО с Азиатским банком развития «Содействии всеохватывающему и устойчивому промышленному развитию в экономическом поясе Нового шелкового пути» нацелена на создание платформы для обмена знаниями в целях использования преимуществ научных, промышленных и технических парков, зон и городов с помощью промышленных коридоров. Было проведено несколько аналитических исследований на основе единой методологии, в рамках которых рассматривалось состояние промышленных зон, парков и городов в странах Центральной Азии и результаты которых могут быть уже размещены на платформе для обмена знаниями.

14. На протяжении последних 15 лет ЮНИДО помогает странам Африки заложить основы для развития частного сектора путем включения в учебные программы средних школ, технических и профессиональных училищ курсов обучения основам предпринимательской деятельности, предусматривающих как занятия в классе, так и обучение ведению предпринимательской деятельности на практике. Свыше 7 000 преподавателей прошли необходимую подготовку, и учебные курсы по предпринимательству были включены в образовательные программы в шести странах.

III. Программы технического сотрудничества

15. В области развития агропромышленного комплекса и сельских районов программы ЮНИДО направлены главным образом на модернизацию и развитие стоимостных цепочек в таких секторах, как рыболовство, пищевая промышленность, кожевенное производство и деревообрабатывающая промышленность, текстильная и швейная промышленность; повышение продовольственной безопасности; содействие налаживанию более экологически чистого производства и повышению энергоэффективности; развитие МСП, объединений и предпринимательства, в том числе предпринимательских навыков уязвимых групп населения, в частности молодежи, женщин, мигрантов и этнических меньшинств.

16. Одним из важнейших элементов экономического роста, обеспечения продовольственной безопасности и создания рабочих мест во многих развивающихся странах является рыболовство. В Западной Африке в рамках одного из проектов ЮНИДО оказывается содействие в деле обеспечения выхода продукции западноафриканских рыболовных хозяйств Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мавритании и Сенегала на международные рынки путем модернизации производства в целях преодоления санитарных и фитосанитарных торговых барьеров. Налажено специальное партнерство с одной из итальянских неправительственных организаций, представляющих рыболовный сектор Италии, «Лега песка».

17. В рамках программы ЮНИДО в Бангладеш осуществляется поддержка стоимостных цепей в таких секторах, как рыболовство и текстильная промышленность, в целях обеспечения соответствия международным стандартам и создания международно признанной национальной инфраструктуры качества и служб

по оценке соответствия стандартам. Благодаря этому удалось достичь соответствия существенно менее дорогостоящей экспортной продукции международным стандартам и обеспечить выход на европейские рынки креветок.

18. Проект ЮНИДО в Армении позволил предприятиям текстильной и швейной промышленности разрабатывать и представлять собственные коллекции на международных и региональных ярмарках и устанавливать связи с ключевыми розничными торговцами в региональных сбытовых цепях. В рамках аналогичного проекта в Таджикистане была предоставлена помощь в деле модернизации ковроткацких и вышивальных текстильных предприятий. Эти два проекта осуществлялись с особым учетом роли женщин и молодежи и способствовали ликвидации разрыва в уровнях оплаты труда мужчин и женщин.

19. В рамках проекта «План промышленной революции в Нигерии» предусматривается развитие потенциала министерства промышленности, торговли и инвестиций в области обновления и модернизации промышленности. В рамках проекта также осуществляется поддержка ряда экспериментальных проектов в таких секторах, как кожевенное производство, хлопковая, текстильная и швейная промышленность, производство томатной продукции и автомобильных комплектующих изделий.

20. В последние несколько лет Организация отмечает рост спроса на поддержку в деле создания объединений МСП и консорциумов, а также установления связей между агропредпринимательством и туризмом. В этой связи на всех континентах осуществляется целый ряд новых проектов. На основе разработанных ЮНИДО и проверенных временем методологий развития производственных объединений в Кабо-Верде осуществляется проект ЮНИДО, который направлен на развитие объединений производителей козьего сыра путем организации совместной деятельности по планированию хозяйственной деятельности, обучению основам коммерческой деятельности, продвижению и реализации продукции на рынках. Цель при этом заключается в достижении «эффекта масштаба» и повышении качества продукции, а также в налаживании связей с туристическим сектором.

21. В Кыргызстане и Объединенной Республике Танзания ЮНИДО осуществляет программу, нацеленную на увязывание туристической отрасли с местными производителями сельскохозяйственной продукции.

22. В Колумбии деятельность ЮНИДО сосредоточена на создании экспортных консорциумов в составе агропромышленных и косметических компаний, развитии связей с местными вспомогательными учреждениями и укреплении управленческой структуры и потенциала консорциумов.

23. В Марокко и Тунисе в рамках проекта по развитию стоимостных цепочек и защите географической маркировки внимание сосредоточено на таких традиционных продуктах, как аргановое масло и арисса. Также в рамках этого проекта производителям оказывается поддержка в создании коллективных брендов, соблюдении требований, связанных с защитой географической маркировки, и обеспечении соответствия международным стандартам, а также в укреплении связей в рамках стоимостной цепочки.

24. В Шри-Ланке совместная деятельность ЮНИДО и Международного торгового центра направлена на повышение конкурентоспособности МСП Шри-Ланки в секторе специй на региональных и европейских рынках.

25. Новая оптимизированная методология модернизации микро-, малых и средних предприятий позволила также усовершенствовать стоимостные цепочки в секторе агропредпринимательства в Бенине. Основное внимание в рамках программы модернизации в сенегальском регионе Казаманс, страдающем от сокращения производства после недавнего многолетнего конфликта, уделялось предоставлению услуг для МСП.

26. В целях содействия социальной интеграции уязвимых групп населения, таких как молодежь, женщины, рабочие мигранты и этнические меньшинства, и обеспечения доступа к достойной работе ЮНИДО разработала комплексную программу по предпринимательству и занятости, предусматривающую, в частности, модули обучения профессиональным навыкам и навыкам управления; модернизацию систем технического образования; достижение гендерного равенства; содействие развитию карьеры и социальную интеграцию.

27. Организованные ЮНИДО учебные курсы по развитию предпринимательской деятельности для женщин и молодежи позволили создать существенное количество рабочих мест и способствовали развитию агропредпринимательства в Армении, Мьянме, Тунисе, Эфиопии и Южном Судане.

28. В рамках проектов ЮНИДО, направленных на содействие развитию формального сектора экономики во Вьетнаме, была создана национальная система регистрации предприятий, которой могут воспользоваться более 1,2 млн коммерческих структур, и в которой было зарегистрировано более 100 000 предприятий. Благодаря этим проектам бюро регистрации предприятий в 63 провинциях также смогли предоставлять точную, имеющую юридическую силу информацию о коммерческих структурах предпринимательскому сообществу, правительственным учреждениям и общественности.

29. В Центральной Африке в рамках программы «Обновление и модернизация промышленности» оказывалась поддержка созданию и деятельности национальных бюро модернизации в Габоне, Демократической Республике Конго, Камеруне, Республике Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республике и Чаде. Кроме того, более 300 национальных консультантов прошли подготовку по вопросам диагностики и модернизации МСП. Были организованы первые мероприятия по наращиванию потенциала в области ведения предпринимательской деятельности, и проведены исследования в целях повышения эффективности и согласования региональных нормативно-правовых рамок и рамок ведения предпринимательской деятельности.

30. Программа расширения возможностей частного сектора и содействия обеспечению качества «Конкурировать качеством» помогла повысить конкурентоспособность экономики Мозамбика за счет наращивания институционального потенциала и потенциала частного сектора в деле создания эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры качества и повышения качества воды и продовольствия. В рамках проекта предоставляются консультации по концептуальным вопросам повышения эффективности деятельности Национального института стандартизации и качества. В рамках проекта оказывается также техническая поддержка целому ряду лабораторий по анализу воды и продуктов питания, что позволяет им оценивать качество проб воды по международным стандартам, обеспечивая тем самым чистоту и безопасность воды по санитарным нормам для употребления и использования.

IV. Организация совещаний и налаживание партнерских отношений

31. Мероприятия по линии глобального форума ЮНИДО выполняют организационные, информационно-пропагандистские и нормативные функции и способствуют управлению знаниями. Организационная функция служит одним из важных и экономичных средств повышения уровня осведомленности о возможностях и угрозах передовых технологий. В частности, речь идет о конвергентных технологиях, связанных с новой промышленной революцией, в частности нанотехнологиях, биотехнологиях, информационных технологиях и когнитивных технологиях; или о преобразовании данных в цифровую форму, нанотехнологиях и науке о материалах и соответствующих вопросах о стандартах и совместимости; спросе на новые навыки и умения; и имеющихся средствах и методах управления новаторской деятельностью. Эти мероприятия способствуют

выработке новых норм и стандартов; придают стимул проведению новых научных исследований и разработке новых программ технического сотрудничества; и подготовке рекомендаций по вопросам политики на основе фактических данных.

32. Принимая во внимание сложности, возникающие в связи с передовыми технологиями, ЮНИДО занимается созданием платформы знаний в целях формирования более глубокого понимания основных процессов «Промышленность 4.0» и искусственного интеллекта как одного из главных двигателей четвертой промышленной революции. В 2016 году ЮНИДО организовала коллективное обсуждение по теме «Промышленность 4.0: возможности и сложности новой промышленной революции для развивающихся стран и стран с переходной экономикой». В ходе этого мероприятия был рассмотрен вопрос о том, каким образом ЮНИДО и сообщество, занимающееся вопросами развития, в целом могли бы помочь развивающимся странам воспользоваться возможностями и преодолеть сложности, возникающие в связи с четвертой промышленной революцией, в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

33. В апреле 2017 года ЮНИДО и Международный союз электросвязи (МСЭ) подписали совместную декларацию о стратегическом партнерстве в целях взаимного дополнения мандатов друг друга и расширения взаимодействия с заинтересованными сторонами в интересах достижения конкретных результатов по линии Цели 9, посвященной промышленности, инновациям и инфраструктуре. Совместная декларация служит основой для сотрудничества, в частности в таких областях, как инновационная политика применительно к конвергентным экосистемам на основе информационно-коммуникационной технологии (ИКТ); автоматизация управления и обработки информации; широкополосная инфраструктура; «Интернет вещей»; искусственный интеллект; подключение тех, кто не подключен. В рамках этого партнерства ЮНИДО совместно с другими структурами организовала три коллективных обсуждения по темам «Будущее рынка труда», «Умные города и сообщества» и «Содействие обеспечению равенства в контексте искусственного интеллекта», которые были проведены в ходе созданного МСЭ, фондом Xprize и другими международными организациями Глобальной встречи на высшем уровне по теме «Искусственный интеллект во благо» в Женеве.

34. ЮНИДО совместно с МСМ также организовала в июне 2017 года специальную сессию, посвященную Цели 9, в ходе Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу. В ходе этой сессии было рассмотрено реальное положение дел в области сотрудничества по линии ИКТ в целях достижения устойчивого промышленного развития и содействия внедрению информационных технологий. В рамках этой специальной сессии ЮНИДО провела обсуждение в рамках группы экспертов по теме «Подготовка к четвертой промышленной революции», в ходе которого была подчеркнута важнейшая роль ЮНИДО в деле распространения знаний и формирования более глубокого понимания процессов Промышленности 4.0 и связанных с ней вопросов. В настоящее время ведется подготовка к проведению нового глобального форума и мероприятий по техническому сотрудничеству, посвященных сложностям и возможностям Промышленности 4.0 для всеохватывающего и устойчивого промышленного развития и их использованию и преодолению конкретными промышленными отраслями и странами.

35. В ходе проведенной в июне 2017 года в Будапеште Конференции ЮНИДО по социальной интеграции рассматривались такие темы, как социальные инновации; организации социальной и солидарной экономики в качестве альтернативных моделей ведения предпринимательской деятельности в целях социальной интеграции уязвимых слоев населения; а также политическая основа и нормативно-правовые услуги и услуги по поддержке предпринимательской деятельности для социальных предприятий.

36. В ноябре 2016 года в рамках празднования 50-й годовщины ЮНИДО было проведено мероприятие высокого уровня, организованное совместно ЮНИДО и Корпорацией зарубежных частных инвестиций, в ходе которого подробно рассматривалась роль промышленных биотехнологий в деле обеспечения безопасности продовольствия, с уделением особого внимания пищевым продуктам и питанию, здравоохранению и благополучию и устойчивому производству.

V. Планы на будущее

37. ЮНИДО планирует создать платформу для обмена знаниями по линии Промышленности 4.0 в целях формирования более четкого понимания возможностей и угроз, связанных с такими актуальными темами, как Промышленность 4.0 и искусственный интеллект как основной механизм ее реализации. Новинки в области технологий, являющиеся движущим фактором четвертой промышленной революции, способны обеспечить достижение существенных изменений в социально-экономической и экологической сферах. Их положительные и отрицательные побочные эффекты потребуют корректировки действующих норм, деятельности институциональных структур и механизмов управления, для того чтобы ими можно было надлежащим образом управлять. Также необходимо повысить эффективность механизмов оценки рисков и управления разрушительными и нежелательными последствиями, однако пока не достигнут консенсус относительно надлежащего подхода к решению этой задачи. На платформе будет размещаться информация об организации ежегодных форумов, в ходе которых будут обсуждаться образцовые модели, передовые виды практики, существующие программы технического сотрудничества, а также экспериментальные программы. Платформа будет также способствовать организации ознакомительных посещений экспериментальных заводов в рамках Промышленности 4.0 и налаживанию диалога по вопросам разработки партнерских инициатив с участием нескольких заинтересованных сторон по конкретным темам и достижению консенсуса по открытым стандартам, использованию данных и социальным, правовым, этическим последствиям использования технологий на основе искусственного интеллекта на производстве, а также последствий для защиты конфиденциальной информации.

VI. Меры, которые надлежит принять Конференции

38. Конференция, возможно, пожелает принять к сведению информацию, изложенную в настоящем документе.
