



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

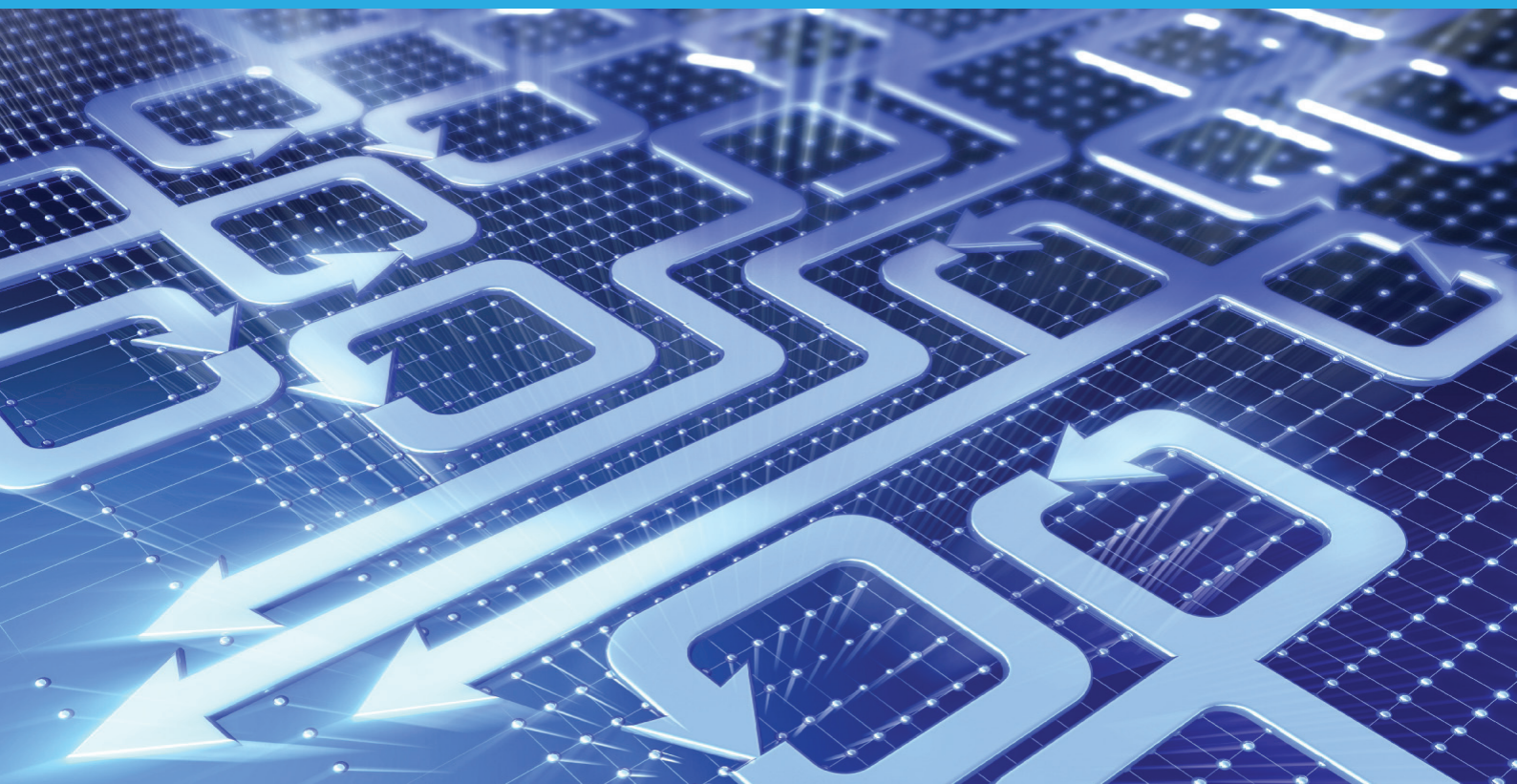
CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION



Статистический регистр предприятий и организаций и его использование в статистике промышленности

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

**Статистический регистр
предприятий и организаций
и его использование в
статистике промышленности**



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

Vienna, 2014

Acknowledgement

This paper was written by Ms. Elena Zarubina, deputy head of the Department of statistical monitoring and control of Rosstat, in close cooperation with UNIDO Statistics team. From UNIDO team, Mr. Shyam Upadhyaya, provided overall guidance on structure and content of the paper. Mr. Igor Uliyanov, Lead expert of UNIDO project reviewed the paper with valuable feedback and comments. Special thanks to Ms. Kateryna Gumeniuk for technical editing of the paper and to Ms. Niki Rodousakis for her assistance in formatting and publishing the paper.

Благодарность

Этот отчет является результатом работы Елены Зарубиной, заместителя начальника Управления организации статистического наблюдения и контроля Росстата в тесном взаимодействии с отделом статистики ЮНИДО. Со стороны ЮНИДО координатором работы выступил Шьям Упадьяя. Игорь Ульянов, ведущий эксперт проекта, дополнил отчет ценными рекомендациями и комментариями. Отдельная благодарность выражается Катерине Гуменюк за помощь в техническом редактировании документа, и Ники Родусакис за помощь в форматировании и публикации отчета.

Synopsis

The statistical register of business units plays a crucial role in economic statistics in general and in industrial statistics in particular. The register not only serves as the frame for regular data collection operation, but also provides the important information on business demography. The complexity of maintaining the statistical register of businesses has significantly increased in years of further integration and globalization of production processes. The development of a statistical business register is seen not merely as important for the construction of reliable industrial statistics, but also as a major element contributing to the industrial development of a country.

Industrial statistics in countries of CIS region is going important process of transformation towards harmonization with European and international statistical standards. Success of this task very much depends on the quality of the business register in terms of the completeness of coverage, reliability and international comparability. Currently UNIDO is implementing a technical assistance project in the region with the main objective of harmonization of industrial statistics. This paper has been prepared within the framework of implementation of the project, which describe the experiences of maintaining the business register in different countries of CIS region.

Синопис

Статистический регистр предприятий и организаций, содержащий сведения об организациях, индивидуальных предпринимателях и других статистических единицах, представляет собой ключевое звено экономической статистики и статистики промышленности в частности. Статрегистр является не только регулярно пополняющейся базой данных, но и содержит информацию о демографии предприятий и организаций. С ускорением процессов интеграции и глобализации экономики, усложнилось ведение, обновление и поддержание базы статрегистра. В то же время усовершенствование статрегистра рассматривается не только в контексте обеспечения надежной информацией по статистике промышленности, но и в качестве основного элемента, способствующего развитию промышленности в стране.

В странах СНГ сейчас происходит важный процесс гармонизации методологии статистики промышленности с европейскими и международными статистическими стандартами. Успех этого процесса во многом зависит от качества базы Статрегистра с точки зрения полноты охвата, надежности и международной сопоставимости содержащихся в нем данных. В настоящее время ЮНИДО работает над имплементацией проекта «Усовершенствование промышленной статистики и разработка статистических показателей для анализа развития промышленности в странах СНГ», главной целью которого является гармонизация промышленной статистики. Этот отчет подготовлен в рамках реализации проекта, и описывает опыт ведения статрегистра в разных странах СНГ.



Содержание

Введение

1. Международная практика ведения регистров предприятий и организаций.
2. Опыт стран СНГ по ведению регистров предприятий и организаций и применению их в статистике.
 - 2.1. Использование административных источников.
 - 2.2. Охват единиц наблюдения.
 - 2.3. Применение национальных стандартов и классификаторов.
 - 2.4. Отдельные проблемы по ведению регистров предприятий.
3. Практика ведения и использования статистического регистра в системе государственной статистики Российской Федерации.
 - 3.1. Актуализация учетной базы регистра.
 - 3.2. Использование национальных классификаторов и идентификаторов. Применение классификатора видов экономической деятельности.
 - 3.3. Учет многотерриториальных структур предприятий.
 - 3.4. Применение статистического регистра для статистических обследований.
 - 3.5. Примеры использования данных статистического регистра.
4. Рекомендации по повышению качества регистров предприятий и их применению в статистических обследованиях.

Список использованной литературы

Введение

Настоящая публикация подготовлена в рамках проекта ЮНИДО по гармонизации промышленной статистики стран СНГ как рекомендации по созданию и ведению статистического регистра для национальных служб стран СНГ.

В рекомендациях использованы материалы международных организаций в части создания регистров предприятий, более подробно изложен практический опыт ведения и использования статистического регистра Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации.

1. Международная практика ведения регистров предприятий и организаций

Международная интеграция и глобализация мировой экономики обуславливают необходимость совершенствования сопоставимости статистических данных, имеющих в различных странах мира. Сегодня во всех развитых странах мира созданы и ведутся общегосударственные регистры предприятий – статистические регистры. Статистический регистр в мировой статистической практике – многоцелевая информационная система, в которой увязаны административные данные о хозяйствующих субъектах, отражающие процессы их создания, реорганизации, внесения изменений в учредительные документы или ликвидации, с данными, для организации статистических обследований.

Наличие статистического регистра в стране является важным вопросом при сборе и подготовке статистических данных, на основе которых разрабатываются показатели экономического развития страны. Как правило, полнота, охват и качество информации статистического регистра отличаются в разных странах, поэтому необходима определенная степень согласованности и стандартизации национальных регистров.

Для достижения определенного уровня гармонизации между регистрами, существующими в разных странах, статистическими органами Европейского Союза и ООН разработаны рекомендации с учетом имеющегося практического опыта отдельных стран. Вместе с тем, в каждой стране при создании регистров предприятий должны быть учтены национальные особенности, в том числе источники информации для наполнения регистров в соответствии с действующим законодательством.

Статистические регистры являются общей основой для сбора, разработки, передачи и оценки статистической информации о структуре, видах экономической деятельности, конкурентоспособности и результатах деятельности предприятий в странах мира. На основе регистра проводятся различные статистические обследования, в том числе экономические переписи. Кроме того, статистические регистры являются главным источником информации по демографии предприятий, т. к. позволяют отследить процессы создания и закрытия предприятий, их изменений (слияния или разделения предприятий), так же структурных изменений в экономике.

В последние годы в мировой статистике проводится исследование процессов глобализации экономики и создания транснациональных корпораций. Пользователям требуется информация об этих явлениях, т. к. создающиеся многонациональные компании, в определенной степени соединяют экономики стран. Учет в статистическом регистре предприятий, входящих в транснациональные группы, создает хорошую основу для отраслевой статистики: международной торговли, платежного баланса, прямых иностранных инвестиций, рынка труда и т.д.

Также актуален вопрос установления экономических взаимосвязей между предприятиями путем определения групп предприятий и параметров крупных и комплексных (сложных по составу) предприятий, что также обеспечивается на основе статистического регистра. Статистическое наблюдение именно групп предприятий, а не составляющих их отдельных единиц, снижает нагрузку на отчитывающиеся единицы.

Постоянное появление новых требований у пользователей к статистической информации ставит задачу по максимальному снижению нагрузки на предприятия, предоставляющие статистическую отчетность. Оказать помощь в разрешении этого конфликта способна рационализация системы сбора информации, в т. ч. с помощью статистического регистра.

Качественные статистические регистры могут позволить более эффективно и экономно распределять обследования между разными предприятиями и, с помощью использования одной и той же информации в разных целях, снизить общий объем собираемой информации.

Для проведения международных сопоставлений международные организации должны иметь в своем распоряжении единую систему статистических единиц. В этих целях разработано Положение о регистрах, в котором приводятся понятия о статистических единицах. Однако, в разных странах допускается различная интерпретация этих понятий, что отражается на темпах гармонизации национальных регистров. Теоретически, в регистрах должны учитываться все типы статистических единиц – предприятия, местные единицы, заведения. На практике это не всегда возможно в силу разных причин, например, из-за действующего в стране законодательства.

Эффективность национальной статистической системы определяется качеством информации статистического регистра, максимально полным охватом единиц наблюдения в рамках всей страны и частотой актуализации информационного фонда регистра. Статистический регистр, отвечающий этим требованиям, может быть признан авторитетным источником данных о предприятиях.

В мировой практике ведения статистических регистров все больше используются административные источники информации о предприятиях. В целях избежания многократных запросов, направляемых предприятиям об одной и той же информации можно использовать данные, которые уже были переданы предприятиями в другие административные учреждения (ведомства). Это соответствует основополагающим принципам официальной статистики ООН, которые приняты Статистической Комиссией ООН в 1994 г. и рекомендованы Организацией Экономического Развития и Сотрудничества (ОЭСР).

Один из этих принципов говорит о том, что данные для статистических целей могут привлекаться из любых источников – из статистических обследований или из административной отчетности. При этом статистические ведомства

должны учитывать качество данных, своевременность их использования, затраты на получение и обработку информации, и нагрузку на респондентов. Однако, принимая во внимание размер регистров и их наполняемость, поддержка их в актуальном состоянии только на основе данных статистических обследований невозможна.

В соответствии с руководством Евростата по регистру предприятий, административные источники – это источники, содержащие информацию, которая первоначально собиралась не в статистических целях. В большинстве стран для статистических целей наиболее часто используются данные налоговых органов, например, отчеты предприятий о налоге на добавленную стоимость и налоге на доход, или сведения органов, осуществляющих регистрацию предприятий.

Относительное преимущество использования административных данных заключается в том, что они в некоторых случаях обеспечивают возможность чаще получать статистические данные без дополнительных затрат для предприятий.

Административные источники часто дают полный, или почти полный охват интересующей совокупности, в то время как выборочные обследования охватывают лишь какую-то ее часть. Таким образом, использование административных источников исключает ошибки выборочного обследования, позволяет избежать или существенно снизить число «не ответов» и обеспечивает более точные и подробные оценки различных подсовкупностей предприятий.

Охват, как правило, является одним из ключевых параметров с точки зрения оценки качества построения статистических регистров, т.к. такие регистры должны охватывать все предприятия с полной или частичной занятостью.

При использовании данных из административных источников должна быть установлена связь между единицами в административном источнике данных и корреспондирующимися единицами в статистическом регистре. Такое сравнение относительно просто организовать, когда используется единый идентификационный номер, т.е. и в административном источнике, и в статистическом регистре один и тот же объект должен иметь одинаковый идентификационный номер.

Административные источники данных могут использоваться для успешной проверки данных статистического регистра, например, адресов, наименований объектов учета или предоставить возможность использования дополнительной информации для проведения статистических обследований.

В некоторых странах используются административные источники частного сектора – частные компании осуществляют деятельность по сбору информации о предприятиях и могут предоставлять ее статистическим органам. Например, используется информация о взаимосвязях предприятий. Обычно доступ к этим источникам получить проще, но осуществляется он за плату.

К числу проблем, с которыми сталкиваются многие страны при создании и ведении регистров предприятий, можно отнести следующие:

- отсутствие законодательства, регламентирующего создание статистического регистра;
- отсутствие достаточной институциональной поддержки;
- вопросы качества административных источников, включая информацию о статистических единицах;
- гармонизация определений и соответствие положениям Системы национальных счетов (СНС 1993 г. и, желательно, СНС 2008 г.);
- отсутствие данных как о территориально-обособленных подразделениях, так и о предприятиях;
- потенциальные конфликты между источниками данных;
- затраты, связанные с созданием и ведением регистра предприятий.

Решение указанных проблем осуществляется каждой страной с учетом развития государственной статистической системы и темпов гармонизации национальной статистики с международными статистическими стандартами.

2. Опыт стран СНГ по ведению регистров предприятий и организаций и применению их в статистике.

За последние два десятилетия главной задачей в области статистики для стран СНГ являлся переход от статистики плановой экономики к статистике, отражающей рыночные отношения. Этот процесс заключался в последовательной гармонизации национальных статистических методологий в соответствии с международными стандартами, который продолжается и в настоящее время.

Одним из актуальных и приоритетных направлений в рамках реформирования национальных статистик стран СНГ была работа по созданию статистического регистра, содержащего информацию о хозяйствующих субъектах, подлежащих статистическому наблюдению. Начавшись в 90-е годы, эта деятельность и в настоящее время занимает значительное место в работе статистических служб стран СНГ. В настоящее время все страны СНГ имеют административные регистры предприятий, и/или статистические регистры, и/или регистры статистических единиц. Однако, не все страны СНГ успешно используют статистический регистр на практике, поэтому работе по использованию регистра в статистике должно быть уделено большее внимание, т.к. от этого зависит качество обследований и достоверность официальной статистики.

В основном статистические регистры большинства стран СНГ соответствуют международным статистическим стандартам и требованиям в области бизнес-регистров.

Общими критериями оценки среды, способствующей созданию надежного регистра предприятий, внутри страны, а также самого регистра являются следующие:

- Законодательство – в какой степени существующие законы способствуют развитию статистического регистра предприятий и организаций.
- Источники данных – в какой степени статистическое ведомство имеет доступ к соответствующим источникам данных, включая, в частности, административные источники для создания и ведения регистра предприятий.
- Международное сотрудничество – в какой степени сотрудничество с международными организациями и зарубежными статистическими агентствами способствует гармонизации статистического регистра предприятий.
- Соответствие – в какой степени регистр предприятий соответствует международным стандартам, в частности международным классификаторам видов экономической деятельности и Руководству Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual).
- Релевантность и охват – в какой степени регистр предприятий отражает

потребности и приоритеты пользователей и содержит соответствующие единицы и характеристики для получения совокупности и выборки для обследований, а также, в какой степени статистика отвечает требованиям пользователей о переменных, деталях, частотах, единицах измерения и динамики

Другими частными критериями оценки регистра предприятий являются: своевременность, ясность, доступность для обследований, сопоставимость во времени и обработка конфиденциальной информации.

2.1. Использование административных источников.

Создание статистических (административных) регистров в странах СНГ закреплено в национальном законодательстве о статистике отдельным нормативным актом или есть в составе национального законодательства. Правительственными нормативными актами утверждено создание статистического регистра в Азербайджане, Армении, Кыргызстане, Молдове и Украине.

В отдельных странах СНГ законодательно установлено предоставление данных о государственной регистрации и других административных данных органам статистики в целях ведения статистических регистров. Все страны СНГ имеют возможность использовать административные данные для целей статистики и, в первую очередь, для ведения статистического регистра.

Статистическим ведомствам стран СНГ доступны сведения обо всех зарегистрированных субъектах хозяйственной деятельности: юридических лиц всех форм хозяйствования, их обособленных подразделениях и представительствах, банках, общественных организациях, политических партиях, профсоюзах, религиозных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, физических лицах-индивидуальных предпринимателях, адвокатах, нотариусах. Таким образом сведения практически обо всех предпринимательских структурах и формах предпринимательства имеются в распоряжении статистических служб стран СНГ.

Основными источниками данных для построения статистических регистров в странах СНГ являются органы государственной регистрации хозяйствующих субъектов, налоговые ведомства, органы социального обеспечения, органы, обеспечивающие регулирование рынка труда, министерства и ведомства, осуществляющие регулирование в различных отраслях экономики.

Национальным статистическим службам предоставляется информация, которая содержит наименование зарегистрированного предприятия, его организационно-правовую форму, дату регистрации (перерегистрации), состав учредителей, заявленные виды экономической деятельности и т.п. Указанная информация позволяет сформировать основу статистического регистра с идентификацией организаций классификационными признаками.

2.2. Охват единиц наблюдения.

Статистическими органами стран СНГ (за исключением Узбекистана) приняты нормативные документы, утверждающие положения о статистическом регистре, или инструктивные документы по созданию и ведению статистического регистра.

В странах СНГ имеются централизованный и региональные фонды административного регистра, на базе административного регистра создан статистический регистр (за исключением Узбекистана), ведутся отраслевые регистры, в частности, в Азербайджане – Регистр фермерских хозяйств, Казахстане – Сельскохозяйственный статистический регистр, Кыргызстане – Реестр сельскохозяйственных субъектов, Молдове – Регистр крестьянских (фермерских) хозяйств, Таджикистане – Регистр дехканских (фермерских) хозяйств, Украине Статистический регистр сельскохозяйственных производителей. Основными видами хозяйствующих субъектов, включенных в административные регистры стран СНГ, являются юридические лица, обособленные подразделения и индивидуальные предприниматели.

В тоже время в отдельных странах имеются различия по включаемым в регистр типам хозяйственных единиц и организации информационных фондов регистра. Например, в Молдове в регистр включаются предприятия со статусом юридического лица или индивидуального предпринимателя, при этом крестьянские (фермерские) хозяйства включены в отдельный регистр крестьянских хозяйств. В Кыргызстане в статистический регистр, наряду с юридическими лицами, включаются крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие деятельность без образования юридического лица. В России в статистический регистр включаются все субъекты хозяйственной деятельности, независимо от наличия статуса юридического лица или индивидуального предпринимателя. В Узбекистане, несмотря на принятие Закона о статистике и законодательства о государственной регистрации, административный и, соответственно, статистический регистр не ведется и не используется в статистике.

Статистическими единицами, включенными в стат регистры стран СНГ (за исключением, Узбекистана), являются предприятия и местные единицы (обособленные подразделения), что соответствует международным рекомендациям по ведению регистров предприятий. В Туркменистане с 2011 г. ведутся экспериментальные работы по организации статистического учета местных единиц.

2.3. Применение национальных стандартов и классификаторов.

Для статистического учета организаций во всех странах СНГ используются национальные классификаторы, которые обеспечивают единую идентификацию единиц в статистическом регистре. Так, используются классификаторы предприятий и организаций, национальные классификаторы форм собственности,

организационно-правовых форм, органов управления (классификатор органов управления отменен только в Казахстане), административно-территориального деления, видов экономической деятельности, продукции, стран, валют.

Что касается использования классификатора видов экономической деятельности, являющегося необходимым для разработки отраслевых статистик, в частности, промышленной статистики, все страны СНГ перешли на использование национальных классификаторов видов деятельности, гармонизированных с Международной стандартной отраслевой классификацией (МСОК) и Европейской классификацией видов экономической деятельности (NACE).

Открытым пока остается переход всех стран СНГ на использование классификаций, гармонизированных с последними международными версиями классификаций видов экономической деятельности (NACE Rev.2.2) и продукции (CРА 2008). Полностью перешли на использование последних версий классификаторов Молдавия, Украина, в стадии перехода находятся статистические службы Азербайджана, Беларуси (применение планируется с 2016 г.), России (применение – с 2015 г.). Вместе с тем, в Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане продолжают применять ранее существовавшую классификацию отраслей народного хозяйства.

2.4. Отдельные проблемы по ведению регистров предприятий.

За последние годы статистическими службами стран СНГ достигнуты значительные успехи по организации статистических работ в соответствии с международными стандартами и рекомендациями. В частности, это касается ведения и применения статистических регистров.

Несмотря на доступность на законодательном уровне административных данных, их практическое использование в полном объеме для целей статистики в странах СНГ реализовано не полностью. Решение этой проблемы повлияет в первую очередь, на такие параметры качества статистических регистров, как полнота охвата и достоверность сведений об объектах статистического наблюдения, и, как следствие, результативность проведения обследований.

Ключевым ресурсом, содержащим полную информацию об организациях и показателях их деятельности, являются данные налоговых деклараций, доступ к которым для статорганов не всегда открыт. Среди стран СНГ полный доступ к необходимой информации от налоговых органов, в т. ч. налоговым декларациям, имеет статслужба Молдавии. В тоже время, эти данные в должной степени, в т. ч. для статистического регистра, в Молдавии не используются. Другие страны СНГ в той или иной степени взаимодействуют с налоговыми службами (за исключением Украины). Например, Россия получает перечень налогоплательщиков, уплативших налоги, что позволяет определить круг экономически активных организаций и

индивидуальных предпринимателей.

Регистрационные данные, имеющиеся в распоряжении органов статистики, содержат, как правило, сведения о юридических лицах, но отсутствует полная информация о территориально-обособленных подразделениях юридических лиц. Получение информации о полной структуре юридических лиц является важным для проведения региональных статистических обследований, особенно, если подразделения находятся в разных регионах с головным предприятием-юридическим лицом.

Основными источниками сведений об обособленных подразделениях организаций могут быть данные налоговых органов, т.к. обособленные подразделения состоят на налоговом учете, а также данные органов социального страхования и пенсионного обеспечения, которые в своем распоряжении имеют сведения обо всех экономически активных организациях, включая их подразделения, в целях контроля за социальными, страховыми и пенсионными выплатами. Однако, на практике получение этих сведений не всегда возможно, что негативно влияет на полноту охвата единиц наблюдения в статистических регистрах.

Еще одним вопросом, возникающим из-за ограниченной доступности данных налоговых органов, является определение в статистическом регистре экономически активных хозяйствующих субъектов, что влияет на точность построения выборки. Согласно международному опыту ведения административных регистров предприятий, в них может содержаться около трети организаций экономически не активных, это, так называемые, «ложно активные» единицы. Поэтому задача статистического регистра, который фактически соединяет административные и статистические данные, выявить такие предприятия и предоставить полную и достоверную информационную базу для статистических обследований.

Учитывая, что статистические обследования основываются на выборочных методах, одной из задач является получение показателей, способных обеспечить стратификацию организаций и качественное формирование выборок. Это особенно важно для промышленной статистики, которая, в силу разнообразия промышленной продукции, особенно чувствительна к качеству планирования выборок.

К сожалению, практически все статистические службы стран СНГ не получают сведений из налоговых деклараций или их не используют, из-за чего, возникают значимые погрешности при планировании и проведении статистических обследований.

Еще одной проблемой, из-за отсутствия в большинстве стран СНГ доступа к данным налоговой отчетности, является невозможность получения показателей статистики демографии предприятий. Для актуализации регистров используются, как правило, данные государственной регистрации, включающие сведения о создании, реорганизации или ликвидации предприятий, которые

в целом позволяют учитывать демографические изменения предприятий. В то же время, для разработки полноценной статистики демографии предприятий необходимо получать сведения об экономических показателях деятельности предприятий на регулярной основе, что в условиях проведения выборочных обследований невозможно. Практически единственным возможным источником для получения показателей статистики демографии предприятий, соответствующих международной системе показателей, могут быть данные налоговой отчетности.

Одним из сложных вопросов при ведении и использовании статистического регистра является своевременное его наполнение необходимыми данными из всех доступных источников. Однако, в настоящее время статистические регистры стран СНГ помимо регистрационных данных включают ограниченное количество дополнительной информации. Например, такой важнейший показатель, как среднесписочная численность работников, являющийся одним из критериев для определения размера организаций и построения выборок, отсутствует в регистрах Армении, Беларуси, Молдовы и Украины.

В регистрах практически всех стран СНГ, за исключением России, отсутствуют сведения о наличии у организаций лицензий на определенные виды деятельности, что значительно снижает возможности специализированных выборок, а также затрудняет определение границ отдельных секторов экономики, например, финансового сектора.

Сложным вопросом для официальной статистики стран СНГ остается использование классификаторов видов экономической деятельности и продукции, гармонизированных с последними версиями международных классификаций. Использование в настоящее время различных версий классификаторов не позволяет провести сопоставительный анализ по основным группировкам сфер деятельности, в т. ч. и в промышленности. Особенно актуален этот вопрос для ведения статистического регистра, т.к. информация регистра является основой для обследований и начальные параметры обследований, а именно выборка по конкретным видам деятельности, определяют качество обследований и их конечный результат.

3. Практика ведения и использования статистического регистра в системе государственной статистики Российской Федерации.

Создание статистического регистра в системе государственной статистики Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Государственной программой перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики на 1992-1995гг. и Федеральной целевой программой «Реформирование статистики в 1997-2000 гг.».

Статистический регистр хозяйствующих субъектов Федеральной службы государственной статистики (далее - Статистический регистр Росстата) является базой данных об организациях и предприятиях, созданных на территории Российской Федерации, их местных единицах, индивидуальных предпринимателях, других типах статистических единиц, являющихся объектами федерального статистического наблюдения.

С точки зрения законодательства об информации и информатизации, Статистический регистр Росстата можно рассматривать в качестве государственного информационного ресурса, сложной многофункциональной информационной системы, содержащей организационно-упорядоченную совокупность документов и информационных технологий, и обеспечивающей учет всех хозяйствующих субъектов, прошедших государственную регистрацию на территории Российской Федерации.

В регистре для хозяйствующих субъектов устанавливается единая идентификация по общероссийским классификаторам, содержится достаточно полный набор характеристик, которые позволяют группировать различные совокупности объектов наблюдения и организовать получение как индивидуальных, так и сводных данных о различных аспектах их деятельности. Статистический регистр так же является для российской государственной статистики полной, достоверной и актуальной информационной основой для проведения федеральных статистических наблюдений, включающей данные о различных категориях хозяйствующих субъектов.

Функционирование Статистического регистра Росстата осуществляется в соответствии с Положением о Статистическом регистре хозяйствующих субъектов, утвержденным приказом Росстата от 5 июля 2005г. № 122, а также инструктивно-методологическими документами Росстата по его формированию и ведению.

В российской государственной статистической системе статистический регистр обеспечивает:

- **методологическую основу для использования интегрированных методов сбора и разработки статистической информации, что**

позволяет проводить статистический анализ по сопоставимому кругу объектов и обеспечить сопоставимость отечественной статистики с международной;

- **стандартное описание предприятий и организаций**, подлежащих статистическому наблюдению с использованием однозначной идентификации хозяйствующих субъектов и их основных характеристик в соответствии с общероссийскими классификаторами;
- определение единого круга хозяйствующих субъектов, подлежащих статистическому наблюдению и **формирование генеральной совокупности** объектов статистического наблюдения для проведения экономических переписей и выборочных обследований;
- **создание статистических субрегистров и баз данных**;
- **создание нормативно-справочной информации**, используемой в системе электронной обработки статистических данных и др.

Таким образом, Статистический регистр Росстата позволяет организовать и провести статистические наблюдения на единой информационной основе в соответствии с принятой в международной статистической практике методологией.

В Статистическом регистре Росстата содержатся следующие сведения:

- сведения о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; данные о филиалах, представительствах и иных обособленных подразделениях юридических лиц (местных единицах); информация об организациях, не являющихся юридическими лицами, созданных и осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством;
- идентификационные коды по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации:
 - Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО);
 - Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления (ОКАТО);
 - Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО);
 - Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ);
 - Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС);
 - Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ);
 - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД);
- ✓ коды видов деятельности по ОКВЭД, самостоятельно определенные

- ✓ хозяйствующими субъектами при государственной регистрации и предоставляемые в установленном порядке регистрирующими органами;
- ✓ код фактически сложившегося в обследуемом периоде основного вида деятельности, определенного по данным статистического наблюдения с использованием, утвержденной Росстатом, методологии определения основного вида деятельности;
- коды классификации институциональных секторов экономики;
- сведения о типе статистической единицы в зависимости от порядка ее создания и размера: некоммерческая организация, для коммерческих предприятий – микропредприятие, малое предприятие, среднее предприятие, коммерческое предприятие, не являющееся субъектом малого или среднего предпринимательства;
- экономические показатели, полученные по данным статистических наблюдений и бухгалтерской отчетности, для определения размера предприятий и отбора объектов для организации статистических наблюдений по конкретным критериям;
- информация, сформированная с использованием данных из административных источников: о принадлежности организации – единицы статистического наблюдения государственному сектору экономики, субъектам естественных монополий, сведения о лицензиях на занятие отдельными видами деятельности и т.п.;
- дополнительные признаки единиц статистического наблюдения и служебные реквизиты, используемые органами государственной статистики в целях проведения статистических разработок для региональной статистики и других статистических задач.

Ведение Статистического регистра Росстата осуществляется в целом по стране Главным межрегиональным центром обработки и распространения статистической информации Росстата (ГМЦ Росстата), в субъектах Российской Федерации – территориальными органами Росстата.





3.1. Актуализация учетной базы регистра.

С точки зрения источников поступления сведений для Статистического регистра, его информационный фонд можно разделить на административные и статистические данные. Информация обо всех категориях хозяйствующих субъектов группируется по административным сведениям во входящих в Статистический регистр Базе данных «Юридические лица» и Базе данных «Индивидуальные предприниматели». Статистические сведения о юридических лицах и их обособленных подразделениях содержатся во входящей в Статистический регистр Базе данных «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения» (БД ГС).

К административным сведениям относятся:

- сведения о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляемые регистрирующими органами;
- данные о представительствах иностранных юридических лиц, прошедших аккредитацию на территории Российской Федерации, организациях, не являющихся юридическими лицами и не проходящих государственную регистрацию, которые предоставляются в органы государственной статистики указанными хозяйствующими субъектами самостоятельно.

В основе формирования административной части статистического регистра лежат данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Начиная с 1 января 2003 г., данные о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставляются в Росстат налоговыми органами, которые в соответствии с российским законодательством

осуществляют государственную регистрацию.

Реализация действующего законодательства в области государственной регистрации основывается на принципах межведомственного информационного взаимодействия и осуществляется по концепции «одного окна», которая представляет собой установление процедуры, предусматривающей одновременную с государственной регистрацией юридического лица передачу налоговыми органами информации для его постановки на налоговый учет (снятия с учета), учета в органах Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, идентификации кодами общероссийских классификаторов органами государственной статистики на основании однократного представления хозяйствующим субъектом в регистрирующие органы установленного законом пакета документов.

В результате, юридические лица или индивидуальные предприниматели получают пакет документов, позволяющий им начать хозяйственную деятельность.

Поступление в органы государственной статистики сведений о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из Единого реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2002г. № 438, реализующим Федеральный закон от 8 августа 2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Это создает благоприятные условия для организации статистического учета хозяйствующих субъектов и формирования полной пообъектной базы статистического наблюдения в рамках статистического регистра.

Передача органам государственной статистики сведений о любом прошедшем регистрацию (или перерегистрацию) предприятии (или предпринимателе) осуществляется регистрирующими органами в электронном виде, в строго оговоренном формате, по каналам связи и с регулярной периодичностью. Поступающая от регистрирующих органов информация о любом изменении в сведениях о предприятии находит свое отражение в регистре Росстата, даже если это изменение не затрагивает необходимые для статистики данные об объекте. В этом случае вносится соответствующая информация о поступлении сведений об объекте от регистрирующего органа, чем подтверждается существование объекта.

Территориальные органы ФНС России ежедневно предоставляют в соответствующие территориальные органы Росстата следующие сведения из ЕГРЮЛ:

1. Сведения о юридическом лице:
 - а) наименование юридического лица;
 - б) организационно-правовая форма;

- в) адрес (место нахождения);
- г) способ образования юридического лица (создание или реорганизация);
- д) сведения об учредителях (участниках) юридического лица и о держателях реестров акционеров акционерных обществ;
- е) наименование и реквизиты документов, представленных при государственной регистрации юридического лица;
- ж) сведения о правопреемстве (при реорганизации);
- з) сведения о внесении изменений в учредительные документы;
- и) сведения о прекращении деятельности юридического лица (способ прекращения деятельности юридического лица, дата принятия решения о прекращении деятельности, наименование органа, принявшего решение о прекращении деятельности юридического лица);
- к) размер уставного капитала;
- л) сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица;
- м) сведения о лицензиях, полученных юридическим лицом;
- н) сведения о филиалах и представительствах юридического лица;
- о) идентификационный номер налогоплательщика, код причины и дата постановки на учет юридического лица в налоговом органе;
- п) коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД);
- р) номер и дата регистрации юридического лица в качестве страхователя:
 - в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации;
 - в исполнительном органе Фонда социального страхования Российской Федерации;
 - в территориальном фонде обязательного медицинского страхования;
- с) сведения о банковских счетах юридического лица.

2. Сведения о регистрации: основной государственный регистрационный номер (ОГРН), государственный регистрационный номер записи, дата внесения записи о государственной регистрации при создании, реорганизации, ликвидации юридического лица, изменений в учредительные документы, а также изменения сведений о юридическом лице.

Таким образом, для статистического регистра Росстат регулярно получает все сведения, происходящие с юридическими лицами: их создание, реорганизация (слияние, разделение), ликвидация.

Информация в части индивидуальных предпринимателей также поступает в Росстат от ФНС России из ЕГРИП при их государственной регистрации в соответствии с установленными сведениями.

Порядок предоставления сведений регистрирующим органом:

- ежедневно в конце рабочего дня формируются файлы с информацией,

зарегистрированной в ЕГРЮЛ и ЕГРИП за текущий день;

- каждый сформированный файл подписывается электронно-цифровой подписью и архивируется программой-архиватором;
- для каждого сформированного файла средствами электронной почты создается почтовое сообщение с указанием адреса получателя (территориального органа Росстата), темы сообщения;
- сформированное почтовое сообщение отправляется адресату по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации.

При актуализации Статистического регистра Росстата в качестве идентификатора, позволяющего определить объект, используется основной регистрационный номер из баз данных ЕГРЮЛ и ЕГРИП Федеральной налоговой службы, являющихся основными законодательно установленными административными источниками данных. Также идентификатором может служить идентификационный номер налогоплательщика.

Российским законодательством о государственной регистрации установлена упрощенная процедура ликвидации юридических лиц: юридическое лицо, которое в течение 12 месяцев не представляло документы налоговой отчетности и не осуществляло операций по банковским счетам, признается фактически прекратившим свою деятельность, и в установленном порядке осуществляется его ликвидация.

Важным аспектом введенных в действие с 2002 г. российских законодательных актов в области государственной регистрации было проведение в течение 2004 г. перерегистрации индивидуальных предпринимателей.

В результате действия с 2002 г. четкого механизма поступления в органы государственной статистики сведений от регистрирующих органов в Статистическом регистре Росстата сократилось число, так называемых, «мертвых душ».

Административные данные о создании организаций, являющиеся основой регистра предприятий, не говорят о том, действуют организации или нет, что важно для статистических обследований. Поэтому для статистического регистра необходима информация, подтверждающая экономическую активность организаций.

В этой связи помимо сведений о государственной регистрации, из административных источников для Статистического регистра Росстата поступают сведения о перечне налогоплательщиков, уплативших налоги, сведения о доле у предприятий государственного имущества, участия государства в управлении акционерными обществами, о лицензиях и др. Эти сведения включаются в статистический регистр путем системы признаков и меток по каждой организации. Анализ наличия соответствующих признаков и меток у организаций позволяет определить активность организации и при необходимости включить ее в

обследование.

Дополнительная информация об организациях, позволяющая их определить как экономически активных субъектов, составляет блок **статистических сведений**, который включается в отдельную базу данных «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения» (БД ГС). БД ГС включает следующие данные:

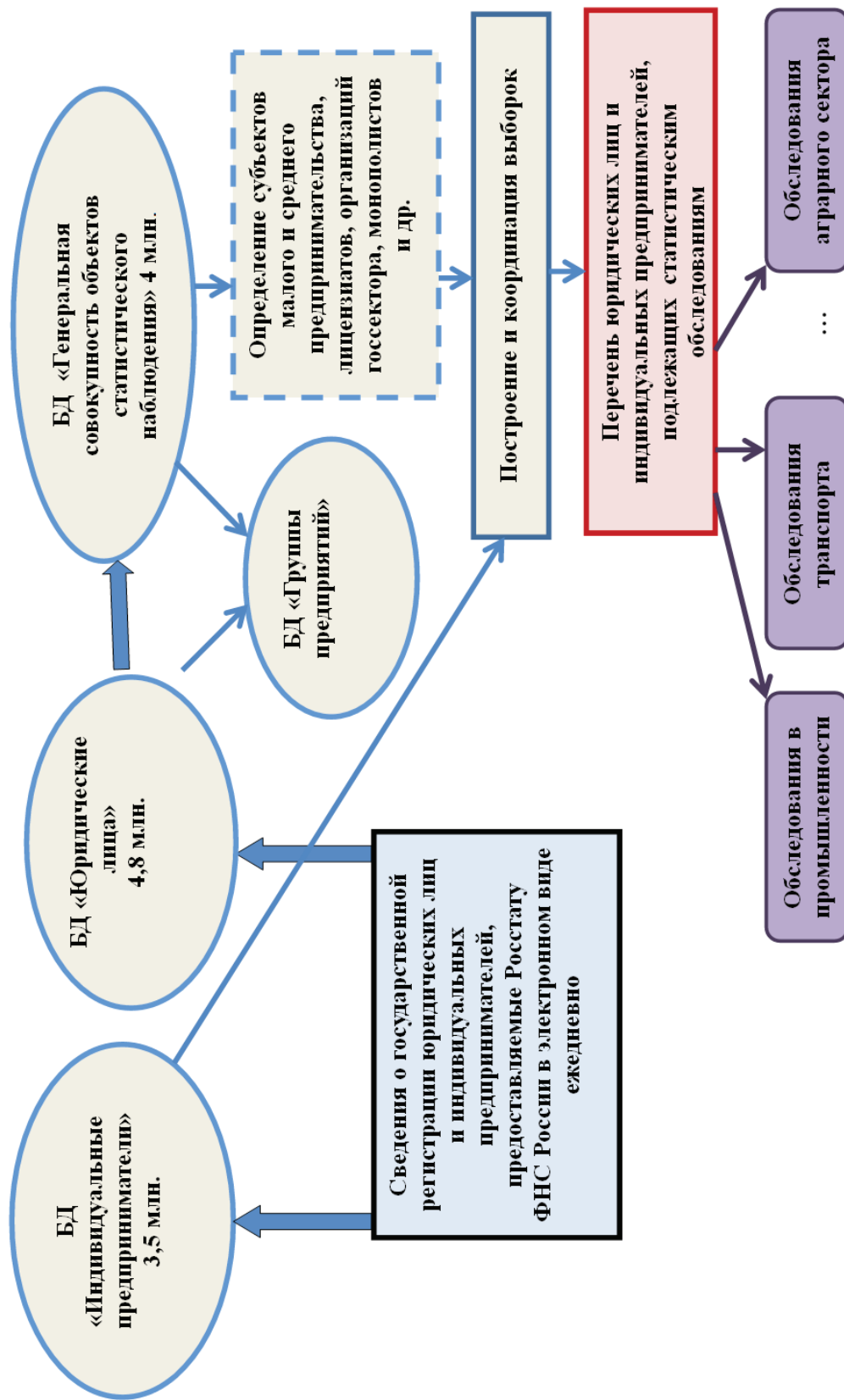
- классификационные (коды ОКПО, ОКАТО, ОКТМО, ОКОГУ, ОКФС, ОКОПФ, ОКВЭД, КИЕС) и наименование;
- справочные (тип предприятия, признак субъекта малого предпринимательства, использование упрощенной системы налогообложения, признак приватизированного предприятия, признак принадлежности к субъектам естественных монополий, признак принадлежности к государственному сектору экономики, данные о наличии лицензии на занятие определенными видами деятельности, дата регистрации последнего изменения и др.);
- экономические показатели (среднесписочная численность работников; выручка (нетто) от реализации товаров, продукции, работ, услуг; оборот);
- технологические (дата и тип актуализации, признак источника заполнения кода вида деятельности, дополнительные признаки и др.).

Классификационные данные устанавливаются по сведениям о государственной регистрации, а код КИЕС присваивается по специальному алгоритму на основе административных данных, в т. ч. сведений об учредителях, а также классификационных кодов и данных статистической отчетности.

Формирование справочных данных осуществляется на основе административных источников: Реестра федерального имущества Росимущества, реестров лицензиатов министерств и ведомств, Единого реестра налогоплательщиков ФНС России и др. Установление отдельных справочных сведений осуществляется по специальным алгоритмам, например, о категории организации (микропредприятие, малое, среднее предприятие и др.) – с использованием сведений об учредителях организаций и данных статистической или бухгалтерской отчетности.

Экономические показатели включаются в регистр по данным годовой статистической и бухгалтерской отчетности организаций.

Схема формирования баз данных Статистического регистра Росстата



3.2. Использование национальных классификаторов и идентификаторов. Применение классификатора видов экономической деятельности.

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации входят в национальную систему стандартизации. Их применение является обязательными при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов и межведомственном обмене информацией.

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» утверждены положения о применении общероссийских классификаторов. Законодательное закрепление нормы об обязательности применения общероссийских классификаторов в социально-экономической области направлено на обеспечение единства и сопоставимости государственных информационных систем и ресурсов.

Государственная статистика, как один из государственных информационных ресурсов, базируется на основе статистических стандартов, регламентирующих процесс сбора, обработки и представления статистических данных, основной составляющей которых являются общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации.

В статистической практике идентификация хозяйствующих субъектов по общероссийским классификаторам используется в следующих направлениях:

- в формах статистического наблюдения и единовременных обследований;
- при электронной обработке информации;
- в статистическом регистре;
- в отраслевых статистических субрегистрах и базах данных;
- при формировании и предоставлении статистической информации пользователям.

Использование общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации является основным принципом при ведении статистического регистра Росстата и обеспечивает единую методологическую основу и информационную совместимость государственных информационных ресурсов и систем.

Идентификация хозяйствующих субъектов осуществляется на основе получаемых в электронном виде сведений о государственной регистрации из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, при этом используются следующие общероссийские классификаторы:

- Общероссийский классификатор предприятий и организаций (ОКПО);
- Общероссийский классификатор объектов административно-

- территориального деления (ОКАТО);
- Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО);
- Общероссийский классификатор органов государственной власти и управления (ОКОГУ);
- Общероссийский классификатор форм собственности (ОКФС);
- Общероссийский классификатор организационно-правовых форм (ОКОПФ).

Код ОКПО представляет собой уникальный для каждого объекта учета код, состоящий из порядкового номера и контрольного числа, полученного по методике расчета и применения контрольных чисел для защиты кодов общероссийских классификаторов. Для юридических лиц код ОКПО включает 8 знаков, для индивидуальных предпринимателей – 10 знаков. Код ОКПО, присвоенный хозяйствующему субъекту органами государственной статистики, сохраняется за ним на весь период его деятельности, независимо от происходящих с хозяйствующим субъектом реорганизаций. Исключение кода ОКПО из классификатора осуществляется при ликвидации объекта.

Код ОКПО должен указываться хозяйствующим субъектом в кодовой части форм федерального статистического наблюдения в целях возможности последующей обработки статистической отчетности и разработки официальной статистической информации (сводных итогов). По коду ОКПО в автоматизированном режиме формируются из статистического регистра классификационные признаки объекта, которые позволяют осуществлять статистические разработки в необходимых разрезах (по субъектам Российской Федерации, ведомственной принадлежности, видам экономической деятельности, формам собственности, организационно-правовым формам и др.).

Идентификация субъектов в соответствии с кодами **ОКФС** и **ОКОПФ** используется при разработке большинства форм статистической отчетности и играет важную роль для формирования информации об институциональных секторах экономики в соответствии с методологией Системы Национальных Счетов (СНС).

По кодам ОКОПФ формируются такие, например, выборки:

- государственные учреждения;
 - некоммерческие организации;
 - акционерные общества;
 - политические партии;
 - профсоюзные, общественные, благотворительные организации и т.п.

Идентификация кодами ОКФС субъектов используется для формирования

совокупности организаций государственного сектора экономики, организаций с участием иностранного капитала и т.п.

Сформировать итоги статистических обследований по России в целом, по субъектам Российской Федерации, городам, районам и населенным пунктам, муниципальным образованиям в настоящее время дает возможность применение для каждого хозяйствующего субъекта кодов **ОКАТО** и **ОКТМО**.

Идентификация кодами **ОКОГУ** позволяет сформировать данные по организациям, подведомственным тому или иному министерству (ведомству) или по хозяйствующим субъектам, объединенным каким-либо принципом создания, например, организациям, образованным органами местного самоуправления, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям.

Все коды, установленные органами государственной статистики юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, прошедшим государственную регистрацию, публикуются на официальных сайтах территориальных органов Росстата.

В статистическом регистре классификация видов экономической деятельности является одним из основных параметров для статистических разработок, в частности, в промышленной статистике.

В мировой практике используется Международная стандартная отраслевая классификация (МСОК). В тоже время ряд стран использует европейский классификатор видов экономической деятельности NACE, гармонизированный с МСОК.

В Статистическом регистре Росстата с 1 января 2003 г, используется **Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД)**, построенный на основе NACE (4 разряда) с добавлением двух разрядов для учета особенностей российской экономики. Начиная с 2008г., для текущих и годовых статистических наблюдений Росстатом используется ОКВЭД-2007, гармонизированный с европейской классификацией NACE Rev.1.1.

Особенностью российского законодательства по государственной регистрации является то, что сведения о кодах видов деятельности по ОКВЭД являются частью данных государственной регистрации. Коды определяются хозяйствующими субъектами самостоятельно и заявляются ими при государственной регистрации (не менее 3-х знаков). При этом, первый из заявленных предприятием или индивидуальным предпринимателем кодов видов деятельности считается основным. Коды ОКВЭД, заявленные при государственной регистрации хозяйствующим субъектом, обязательно вносятся в статистический регистр.

Принимая во внимание, что порядок государственной регистрации предполагает самостоятельное заявление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем видов экономической деятельности,

важным является получение сведений о фактическом основном виде деятельности организаций или индивидуальных предпринимателей. В этой связи, одним из основных направлений использования Статистического регистра Росстата является определение фактического **основного вида деятельности (ОВД)** хозяйствующих субъектов, рассчитанного с использованием данных статистических наблюдений. Код фактического ОВД по ОКВЭД для хозяйствующих субъектов, осуществляющих, как правило, несколько видов деятельности (многопрофильным), определяется по методологии, разработанной в соответствии с международными рекомендациями и утвержденной приказом Росстата.

В российской статистике расчеты кода фактического ОВД осуществляются только в части коммерческих организаций, не являющихся субъектами малого предпринимательства, на основе сведений структурного обследования по формам №№ 1-предприятие и 1-торг за n-2 календарный год с применением методики «top-down» (сверху-вниз), рекомендованной Европейской статистической комиссией. Что касается малых предприятий, для установления им ОВД используются сведения формы № ПМ и представленной ими бухгалтерской отчетности. Для субъектов малого предпринимательства, не попавших в выборочное обследование, код фактического ОВД устанавливается условно.

Для некоммерческих организаций используются данные унифицированных форм статистической отчетности о виде деятельности, в котором средняя численность работников по итогам предыдущего года имеет наибольший удельный вес в общей численности работников организации. Исключение составляют органы государственной власти, бюджетные и общественные организации, которым код ОВД устанавливается в соответствии с уставными документами.

Для индивидуальных предпринимателей ОВД определяется по данным форм статистической отчетности, по которым наблюдаются индивидуальные предприниматели.

Службы ведения статистического регистра территориальных органов Росстата совместно с отраслевыми подразделениями ежегодно проводят с учетом правила «стабильности» анализ расчетных кодов ОВД хозяйствующих субъектов, находящихся на их территории, и затем проводят актуализацию фактического ОВД в регистре. Правило «стабильности»: для изменения ОВД хозяйствующему субъекту необходимо, чтобы показатели второстепенного вида экономической деятельности однократно (по годовым данным) превышали на 25% и более показатели той экономической деятельности, в соответствии с которой данная организация классифицируется в настоящее время, или меньше, чем на 25%, но в течение двух лет подряд.

Для территориально-обособленных структурных подразделений юридического лица основным источником сведений о видах деятельности обособленных структурных подразделений предприятий являются также данные структурного обследования по форме № 1-предприятие. ОВД структурных подразделений рассчитывается по методике, применяемой для юридического лица.

Актуализация сведений об ОВД организаций осуществляется в регистре на начало следующего отчетного года. Для хозяйствующих субъектов, впервые включаемых в совокупность объектов, подлежащих статистическому наблюдению, в качестве ОВД устанавливается первый из заявленных при государственной регистрации видов деятельности.

В 2014 г. Росстату предстоит переход на **новые версии общероссийских классификаторов видов экономической деятельности (ОКВЭД2) и продукции (ОКПД2)**, разработанных на основе международных классификаторов NACE REV.2 и CPA-2008. ОКВЭД2 и ОКПД2 приняты Росстандартом и вводятся в действие с 1 января 2015 г. Перекодирование видов деятельности единиц статистического регистра будет осуществляться автоматически с помощью переходных ключей.

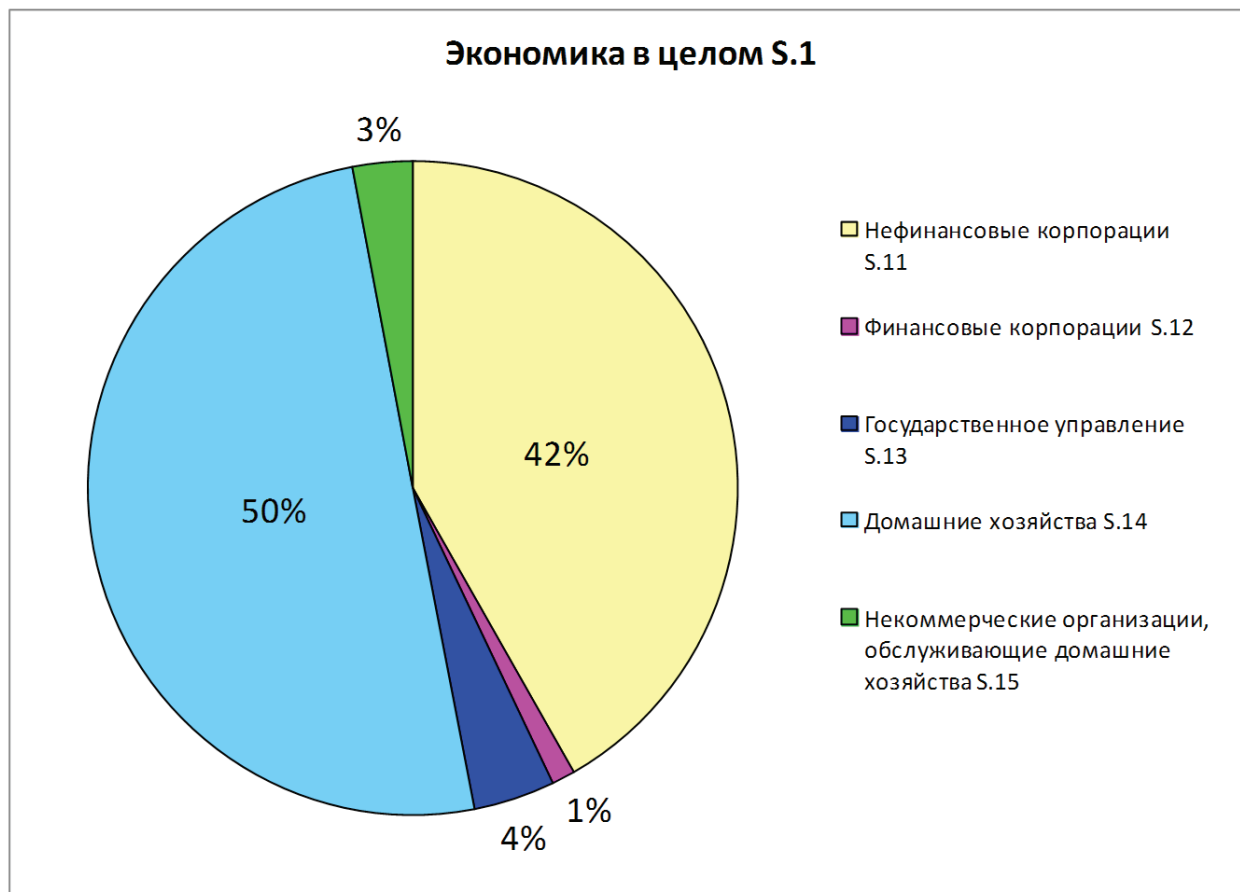
Одновременно с 1 января 2015 г. будут отменены старые версии ОКВЭД-2001, ОКВЭД-2007, ОКПД-2007, а также морально устаревшие и создававшие излишнюю нагрузку на бизнес Общероссийский классификатор продукции (ОКП), Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН), Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) (в части продукции).

Помимо указанных общероссийских классификаторов, в Статистическом регистре Росстата используются отраслевые классификаторы, справочники и номенклатуры, что позволяет обеспечить формирование официальной статистической информации, отвечающей самым разнообразным требованиям, в разрезах, необходимых широкому кругу пользователей.

В частности, начиная с 2007 г., в Статистическом регистре Росстата используется классификация институциональных секторов экономики в соответствии с ведомственным **Классификатором институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС)**, разработанным с учетом международных рекомендаций и утвержденным Росстатом.

Это позволяет предоставить в рамках статистического регистра информационную основу для разработки показателей Системы Национальных Счетов (СНС) в соответствии с международными стандартами.

Распределение институциональных единиц



В настоящее время в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации разрабатывается классификация институциональных секторов, которая будет утверждена в составе Общероссийского классификатора организационно-правовых форм, и таким образом будет иметь статус национальной классификации. Разрабатываемая классификация институциональных секторов будет соответствовать основным положениям СНС 2008 с учетом особенностей российской экономики. Начиная с 2015 г., она будет внедрена в статистический регистр и практику российской статистики.

Кроме того, в регистре используются идентификаторы различных категорий организаций: микропредприятие, малое, среднее предприятие, предприятие, не относящиеся к малым и средним, некоммерческая организация; признаки для определения государственного сектора экономики, метки о представлении статистической, бухгалтерской и налоговой отчетности и др. Содержащееся в регистре многоплановое описание хозяйствующих субъектов, построенное по единому принципу, позволяет по различным критериям отобрать совокупность объектов для статистических обследований в различных сферах экономики.

3.3. Учет многотерриториальных структур предприятий.

Единицами статистического наблюдения, подлежащими включению в Статистический регистр Росстата являются:

- юридические лица, прошедшие государственную регистрацию;
- организации, не имеющие статус юридического лица (например, представительства иностранных юридических лиц, прошедшие аккредитацию в соответствии с законодательством Российской Федерации, паевые инвестиционные фонды, общественные движения и др.);
- территориально-обособленные структурные подразделения организаций (местные единицы): филиалы, представительства и иные подразделения организаций;
- индивидуальные предприниматели.

В последнее время в российской статистике возникает потребность в организации наблюдения на основе территориально-обособленных структурных подразделений предприятий, увязке основного предприятия с его местными единицами, отражении финансовых связей наблюдаемых объектов. В частности, это происходит в связи с расширением структурных обследований в статистике предприятий и отраслевой статистике; развитием наблюдений за процессами глобализации в экономике; совершенствованием региональной и муниципальной статистики; необходимостью повышения качества статистических расчетов в системе национальных счетов.

Территориально-обособленное структурное подразделение – часть предприятия, расположенное на одном месте с пространственной точки зрения, и выполняющее экономическую деятельность на этом месте или с этого места. Территориально-обособленное подразделение считается таковым независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно – распорядительных документах организации и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. Эта единица наблюдения является наиболее важной при формировании статистических показателей в региональном аспекте.

Следует обратить внимание, что налоговое законодательство также использует понятие «обособленное подразделение», имея ввиду цели налогообложения хозяйствующих субъектов.

В международной статистической практике территориально-обособленные структурные подразделения предприятий называются «местными единицами».

Сведения о территориально-обособленных структурных подразделениях организаций включаются в статистический регистр по результатам представленной статистической отчетности или специально проведенных структурных обследований.

Сведения о представительствах и филиалах, попадающих также под определение «местные единицы», должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица (ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации), в связи с чем их включение в статистический регистр осуществляется на основе сведений о государственной регистрации юридических лиц. При реорганизации или ликвидации юридического лица сведения о его филиалах и представительствах исключаются из регистра.

Наряду с филиалами и представительствами юридических лиц в Статистическом регистре Росстата учитываются структурные подразделения филиалов и структурные подразделения данных структурных подразделений, т.е. имеет место многоуровневая структура юридического лица. Весь этот круг структурных подразделений является территориально-обособленными подразделениями, потому что у большинства из них местонахождение - вне места нахождения и самого юридического лица, и той вышестоящей организации, в структуру которого они организационно входят.

Сведения обо всех обособленных подразделениях юридического лица, поступающие в выписках из ЕГРЮЛ, по данным статистической отчетности или из административных источников (например, в составе перечня налогоплательщиков, уплативших налоги), независимо от их местонахождения, заносятся в Статрегистр. При этом идентификация каждого обособленного подразделения содержит сведения о его вышестоящей организации или его юридического лица.

Для каждого территориально-обособленного подразделения юридического лица следующим образом формируется свой идентификационный номер (14 знаков): код ОКПО организации, которой принадлежит обособленное подразделение – 8 знаков, код субъекта Российской Федерации по ОКАТО, где осуществлялась идентификация подразделения – 2 знака, «статус единицы» - 1 знак (от 5 до 9 – имеющие код ОКПО филиалы или представительства, от 0 до 4 – не имеющие код ОКПО обособленные подразделения), порядковый номер обособленного подразделения в структуре организации – 3 знака.

Например, филиал юридического лица, зарегистрированного в Москве и осуществляющий деятельность в этом же субъекте Российской Федерации, будет идентифицирован следующим номером – XXXXXXXX455003 (XXXXXXX – код ОКПО юридического лица).

Увязка идентификации обособленных подразделений с юридическим лицом или вышестоящей организацией позволяет собрать полную структуру юридического лица, независимо от местонахождения обособленных подразделений. Учитывая, что обособленные подразделения и их юридические лица, как правило, находятся в разных субъектах Российской Федерации, особой проблемой для российской статистики является обеспечение в территориальных разделах статистического регистра своевременного и полного учета всех подразделений предприятий. Это достигается путем применения технологических решений по обмену информацией об организациях между территориальными

органами Росстата, ведением баз данных регистра на федеральном (национальном) уровне и обеспечением контроля за соблюдением правил учета и идентификации организаций.

Территориально-обособленные подразделения, осуществляющие деятельность на территории, отличной от территории деятельности юридического лица, включаются в территориальные разделы статистического регистра субъекта Российской Федерации, где они осуществляют деятельность, и субъекта Российской Федерации, где осуществляет деятельность их юридическое лицо. Идентификационный номер такого подразделения одинаковый.

Таким образом, полную структуру юридического лица можно собрать в субъекте Российской Федерации по месту нахождения самого юридического лица. По месту нахождения обособленного подразделения включаются сведения о его юридическом лице или головной организации.

При изменении в Статрегистре идентификационных кодов юридического лица, соответственно изменяется идентификация его филиалов, представительств, иных обособленных подразделений и их структурных подразделений.

Растущее разнообразие структур предприятий в экономике ведет к необходимости рассматривать предприятие как часть более крупной единицы, а именно группы предприятий, где централизованы процессы выработки стратегий долгосрочного развития и их реализация. Поэтому Росстат разработал и внедрил методику определения **групп предприятий** на основе Статрегистра, с учетом международных рекомендаций и на основе опыта стран ЕС по созданию баз данных, где единицами наблюдения являются группы.

Для определения и статучета групп предприятий применяется концепция, которая основывается на фактическом контроле правовых (юридических) единиц. Правовая единица, которая контролирует другие правовые единицы, но сама не контролируется другими, является головной, т.е. стоит во главе группы. Понятие «контроля» охватывает непосредственное влияние головной (материнской) единицы на отдельные или многие подчиненные правовые единицы. Непосредственное влияние может выражаться по-разному, но базируется, в основном, на доле в уставном капитале или большинстве голосов акций. Для прямого контроля должна быть доля более 50 %. В случае владения долей 50 % и меньше прямой контроль отсутствует. Косвенный контроль может выражаться в том случае, когда минимум две подчиненные правовые единицы (дочерние предприятия) вместе контролируют другие правовые единицы.

Имеющаяся в Статистическом регистре Росстата информация об учредителях организаций и размерах их долей в уставном капитале, о классификационных признаках позволяет сформировать группы предприятий с учетом взаимосвязи единиц согласно концепции контроля и показать их основные характеристики.

Определение групп предприятий осуществляется Росстатом следующим

образом. В качестве основы для формирования групп предприятий используется совокупность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями. Филиалы, представительства и иные не юридические лица в группы не включаются. Некоммерческие организации могут быть включены в группу в качестве промежуточной или первичной единицы. В некоторых случаях при определении цепи взаимосвязей организаций по принципу прямого контроля некоммерческая организация может, также, фигурировать в качестве главы группы. Исходя из определения головной юридической единицы группы, как не контролируемой другими юридическими единицами, к ним могут быть отнесены:

- юридические лица, учрежденные гражданами;
- государственные унитарные предприятия;
- муниципальные унитарные предприятия;
- юридические лица, учрежденные иностранными юридическими лицами;
- юридические лица, учрежденные иностранными гражданами.

Для каждой головной (материнской) организации в группу предприятий отбирается совокупность юридических лиц, в уставном капитале которых доля материнской организации составляет более 50%. Отобранные по этому критерию юридические лица соответствуют 2-ому уровню группы предприятий.

Юридические лица 2-ого уровня также могут быть учредителями других юридических лиц. При отборе юридических лиц, учрежденных юридическими лицами 2-ого уровня, также учитывается доля в уставном капитале более 50%. Отобранные при этом в группу предприятий юридические лица будут соответствовать 3-ему уровню иерархии.

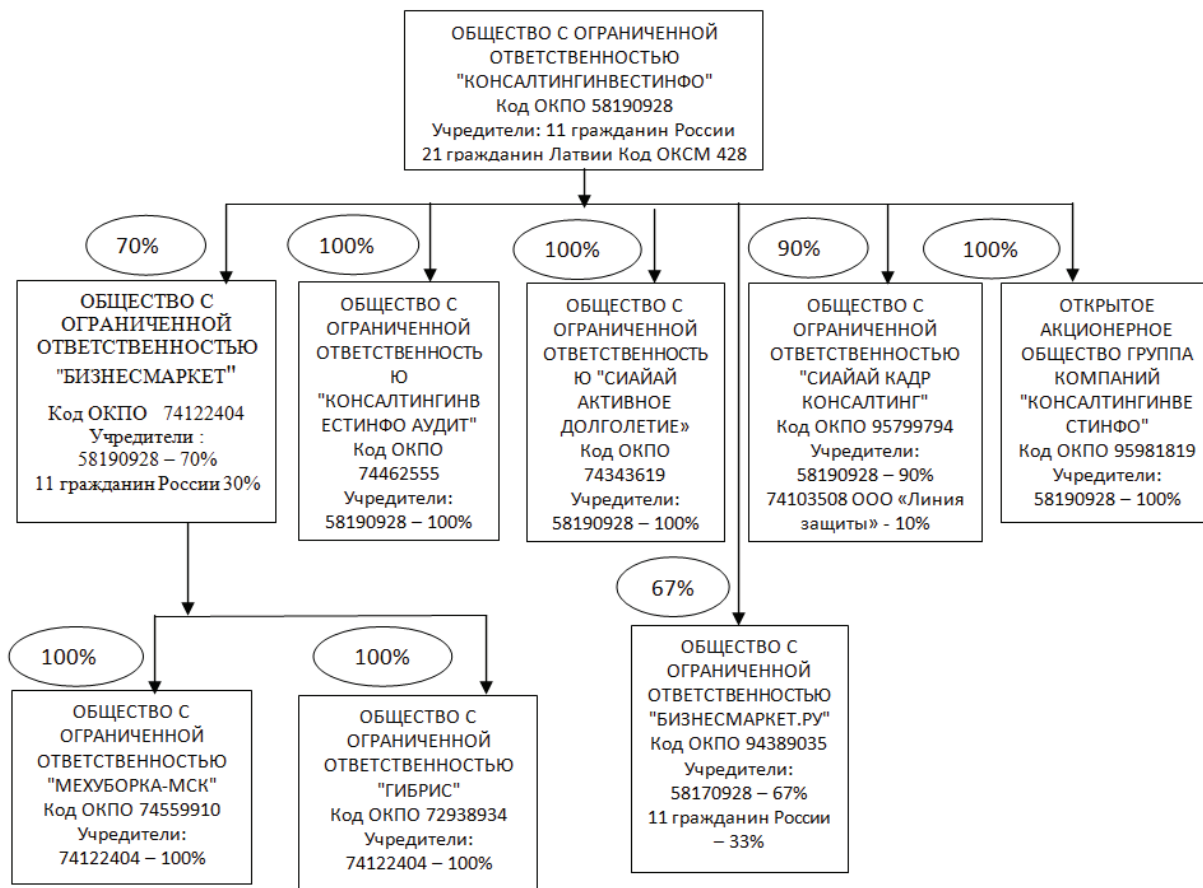
После завершения построения групп предприятий по данному методу, т.е. от головной организации, в выборке коммерческих организаций остаются юридические лица, которые могут оказаться в составе группы предприятий на любом уровне иерархии.

Каждой группе предприятий присваивается уникальный идентификационный номер - в качестве номера группы используется код ОКПО головной организации группы.

Группы предприятий, определенные по данным статистического регистра, содержатся в отдельной базе данных. Каждая группа содержит сведения о головной компании и характеристики, включающие описание группы (тип группы, основной вид деятельности группы, число организаций в группе и т.д.).

Таким образом, Статистический регистр Росстата позволяет отразить не только структуру организаций, но и определить финансовые связи организаций.

Схема построения группы предприятий на основе данных Статистического регистра Росстата (пример)



3.4. Применение статистического регистра для статистических обследований.

В российской государственной статистике информационной основой для проведения статистических наблюдений и разработки официальной статистической информации является Статрегистр.

Порядок формирования для форм статистической отчетности перечней (каталогов) объектов наблюдения на основе Статрегистра утвержден приказом Росстата № 137 от 23.08.2007 г.. Порядок регламентирует включение в каталог из регистра объектов статистического наблюдения, состав информации об объектах наблюдения, источники данных для формирования каталогов, выгрузку и актуализацию каталогов.

Перечни объектов наблюдения формируются территориальными органами Росстата в автоматизированном режиме программно-технологическими средствами на основе территориальных разделов Статрегистра и в соответствии с алгоритмами отбора объектов, установленных в постановках задач на обработку данных по

конкретным формам наблюдения.

Обязательной процедурой при формировании каталогов объектов является анализ признака наличия годовой бухгалтерской, налоговой и статистической отчетности. Организации, имеющие в регистре признаки о не предоставлении статистической, бухгалтерской и налоговой отчетности в течение последних 2-х лет могут быть не включены в каталог.

Рассмотрим пример формирования перечня объектов наблюдения по унифицированным формам наблюдения в статистике предприятий:

- № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг»,
- № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»,
- № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации»,
- № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников»,
- № П-5 (м) «Основные сведения о деятельности организации».

Каталоги предприятий и организаций для этих форм формируются программно на основе базы данных статистического регистра «Генеральная совокупность объектов статистического наблюдения» (БД ГС) зафиксированного состоянием на 1 января отчетного года.

Изменения в каталоги вносятся ежемесячно в соответствии с текущим состоянием статистического регистра отчетного года.

Для проведения статистического наблюдения по формам №№ П-1, приложение № 3 к форме П-1, П-2, П-3, П-4, П-5(м) из БД ГС выгружаются следующие типы организаций:

2 - коммерческие предприятия, не относящие к субъектам малого и среднего предпринимательства.

3 - средние предприятия;

9 - некоммерческие организации, за исключением объектов, имеющих:

- коды ОКВЭД (65 – 67) для формы № П-1;
- коды ОКВЭД 65.1 (65.11 – 65.12); 65.22.2 – 65.22.5; 66; 67.12.3; 67.13 (67.13.1 – 67.13.5); 67.2 (67.20.1 – 67.20.9) для формы № П-3.

При формировании каталога из регистра используются следующие реквизиты:

- код ОКПО или идентификационный номер территориально-обособленного структурного подразделения» (поле 1 БД ГС);

- код ОКПО юридического лица (поле 3 БД ГС);
- краткое наименование предприятия (поле 5 БД ГС);
- код ОКАТО – место фактической деятельности объекта наблюдения (юридического лица, филиала, обособленного подразделения)» (поле 7 БД ГС);
- код ОКТМО – место фактической деятельности (поле 8 БД ГС);
- код ОКОГУ (поле 9 БД ГС);
- код ОКФС (поле 10 БД ГС);
- код ОКОПФ (поле 11 БД ГС);
- код ОКВЭД основного вида деятельности (поле 12 БД ГС);
- код КИЕС (поле 15 БД ГС);
- тип предприятия (поле 16 БД ГС);
- значения признаков присвоения кодов КИЕС «0», «1» из поля 25 БД ГС;
- признак субъекта естественных монополий (для обособленного подразделения – по юридическому лицу) (поле 26 БД ГС);
- признак принадлежности к госсектору (для обособленного подразделения – по юридическому лицу) (поле 29 БД ГС);
- признак применения упрощенной системы налогообложения (для обособленного подразделения – по юридическому лицу) (поле 30 БД ГС);
- признак приватизированного имущества (для обособленного подразделения – по юридическому лицу) (поле 31 БД ГС);
- адрес (фактический) (поле 32 БД ГС);
- количество местных единиц (поле 33 БД ГС);
- коды служебных признаков (поле 34 БД ГС):
 - 23 – признак, что организация осуществляет производственную деятельность в сфере nanoиндустрии;
 - 32 – бюджетная организация;
 - признак госсектора по СНС «15», «16», «17»;
 - тип объекта БД ГС (для обработки отчетов) (поле 36 БД ГС);
 - 06 – юридическое лицо с численностью до 15 человек включительно, не являющееся субъектом малого предпринимательства.

Важным обследованием в промышленной статистике является структурное обследование, которое позволяет выявить многотерриториальные организации и получить их всестороннюю характеристику, которая в дальнейшем используется при макрорасчетах в СНС.

В Российской Федерации структурное обследование проводится ежегодно по форме № 1-предприятие. Перечень объектов для статистического наблюдения по этой форме формируется территориальными органами Росстата также на основе статистического регистра – территориальных разделов БД ГС текущего состояния на конец отчетного года.

В каталог по форме № 1-предприятие из статистического регистра включаются юридические лица:

- 2 – коммерческие предприятия, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 3 – средние предприятия;
- 8 – предприятия с неопределенной категорией;
- 9 – некоммерческие организации.

В каталог включаются также филиалы, по которым в порядке исключения осуществляется статистическое наблюдение по форме № 1-предприятие, что определено соответствующими нормативными документами Росстата, например: филиалы ОАО «Российские железные дороги», филиалы ОАО «Росспиртпром».

Совокупность предприятий с неопределенной категорией сопоставляется с каталогом предприятий, отчитывающихся по форме № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», и каталогом предприятий, отчитывающихся по форме № П-5(м) «Основные сведения о деятельности организации с целью исключения малых предприятий из перечня объектов.

Сопоставление осуществляется по кодам ОКПО. Объект сохраняется в каталоге по форме № 1-предприятие в том случае, если он имеется в одном из перечисленных каталогов. Категория предприятия устанавливается аналогично объекту из каталогов по формам № № П-1 и П-5(м) («2», «3», «9»).

Аналогичная процедура проводится по совокупности некоммерческих предприятий (тип «9») с целью исключения из каталога некоммерческих организаций, не осуществляющих производство товаров, работ, услуг для реализации на сторону.

При формировании каталога по форме 1-предприятие из статистического регистра используются следующие реквизиты:

- код ОКПО объекта/идентификационный номер обособленного подразделения;
- код ОКПО головного юридического лица (поле 3 БД ГС) – для обособленных подразделений;
- код ОКАТО - юридический адрес юридического лица (поле 6 БД ГС);
- код ОКАТО - место фактической деятельности юридического лица/ обособленного подразделения (поле 7 БД ГС);

- код ОКВЭД основного вида деятельности (поле 12 БД ГС);
- код ОКВЭД основного вида деятельности, заявленный при регистрации (поле 13 БД ГС);
- код ОКФС (поле 10 БД ГС);
- код ОКОПФ (поле 11 БД ГС);
- тип предприятия (поле 16 БД ГС);
- наименование предприятия (поле 5 БД ГС);
- адрес (фактический) (поле 32 БД ГС);
- дата регистрации (поле 40 БД ГС);
- дата регистрации последнего изменения (поле 41 БД ГС);
- признак субъекта естественных монополий (поле 26 БД ГС);
- признак применения упрощенной системы налогообложения (поле 30 БД ГС);
- признак принадлежности к госсектору (поле 29 БД ГС);
- код ОКТМО – место фактической деятельности юридического лица/обособленного подразделения (поле 8 БД ГС);
- тип объекта (поле 36 БД ГС);
- коды КИЕС (поле 15 БД ГС);
- значения признаков госсектора по СНС «15», «16» и «17» (поле 34 БД ГС);
- значения признаков присвоения кодов КИЕС «0» и «1» (поле 25 БД ГС);
- признак «оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (значение 19 в поле 34 БД ГС);
- признак наличия годовой бухгалтерской отчетности и статистической отчетности (поле 23 БД ГС);
- признак предоставления налоговой отчетности (признак 14 в поле 34 БД ГС).

Кроме того, на этапе формирования каталога к указанным полям добавляются дополнительные поля, которые используются в дальнейших статистических расчетах. Например, поле с расчетным основным видом деятельности. Если с организациями происходят какие-либо изменения, то эти изменения вносятся сначала в статистический регистр, затем во все каталоги объектов наблюдения, в которые включены указанные организации.

Каталоги объектов готовятся в режиме администрирования в виде формирования запросов к информационному фонду и справочной информации статистического регистра, позволяющих провести отбор объектов по кодам основного вида деятельности (ОКВЭД), формы собственности (ОКФС), организационно-правовой формы (ОКОПФ), ведомственной принадлежности

(ОКОГУ), ключевым словам из наименования, категории предприятия (микропредприятие, малое, среднее предприятие и др.), признаку госсектора или другим дополнительным признакам, по экономическим показателям и по сочетанию любых из указанных признаков.

3.5. Примеры использования данных статистического регистра

Непосредственно информация статистического регистра сама предоставляет хороший материал для анализа и дает возможность сделать группировки хозяйствующих субъектов по различным критериям, в т. ч. в динамике за различные периоды времени.

Таблица 1

ДЕМОГРАФИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ
(исключая филиалы, представительства и другие обособленные подразделения)
в январе 2014 года*

единиц

	Количество зарегистрированных организаций		Количество официально ликвидированных организаций	
	всего	на 1000 организаций	всего	на 1000 организаций
Российская Федерация	28951	6,2	32051	6,8
Центральный федеральный округ	10404	5,6	12016	6,5
Белгородская область	253	7,4	151	4,4
Брянская область	105	5	79	3,7
Владимирская область	193	5,7	464	13,8
Воронежская область	396	7,4	221	4,1
Ивановская область	277	8,6	231	7,2
Калужская область	116	4,4	155	5,9
Костромская область	117	6,8	107	6,2
Курская область	125	5,7	76	3,4
Липецкая область	138	6,8	158	7,8
Московская область	1321	5,6	1273	5,4
Орловская область	66	4,3	45	2,9
Рязанская область	177	5,7	191	6,2
Смоленская область	147	6	45	1,8
Тамбовская область	114	6,8	101	6
Тверская область	205	5,9	232	6,7
Тульская область	185	5,1	301	8,4
Ярославская область	372	8,2	326	7,2
г.Москва	6097	5,3	7860	6,8
Северо-Западный федеральный округ	4120	6,9	4943	8,3
Республика Карелия	143	6,3	121	5,3
Республика Коми	104	5,2	62	3,1
Архангельская область	128	5	357	13,9
в т. ч.: Ненецкий авт.округ	8	7,5	8	7,5
Вологодская область	327	8,1	238	5,9
Калининградская область	284	5,5	104	2
Ленинградская область	116	3,2	146	4
Мурманская область	130	6,2	82	3,9
Новгородская область	83	5,8	55	3,8
Псковская область	67	4,3	30	1,9

г.Санкт-Петербург	2738	7,9	3748	10,8
Южный федеральный округ	1646	5,5	1329	4,5
Республика Адыгея	25	3,5	18	2,5
Республика Калмыкия	24	4,4	110	20,3
Краснодарский край	738	5,7	573	4,4
Астраханская область	97	5,4	51	2,8
Волгоградская область	309	5,9	196	3,7
Ростовская область	453	5,4	381	4,5
Северо-Кавказский федеральный округ	532	4,1	1059	8,1
Республика Дагестан	116	3,7	740	23,3
Республика Ингушетия	22	4,9	11	2,4
Кабардино-Балкарская Республика	62	5,1	66	5,5
Карачаево-Черкесская Республика	21	3,3	14	2,2
Республика Северная Осетия – Алания	80	7,4	27	2,5
Чеченская Республика	26	2,7	11	1,2
Ставропольский край	205	3,7	190	3,4
Приволжский федеральный округ	5038	6,8	4232	5,7
Республика Башкортостан	499	5,7	282	3,2
Республика Марий Эл	80	5,1	223	14,3
Республика Мордовия	72	5	44	3
Республика Татарстан	976	8,8	616	5,6
Удмуртская Республика	235	6,4	108	3
Чувашская Республика	170	7,1	125	5,3
Пермский край	491	6,5	217	2,9
Кировская область	278	7,5	251	6,8
Нижегородская область	605	6,6	689	7,5
Оренбургская область	215	5,7	305	8
Пензенская область	134	4,9	149	5,5
Самарская область	815	7,8	764	7,3
Саратовская область	262	5,5	308	6,5
Ульяновская область	206	7,5	151	5,5
Уральский федеральный округ	2628	6,9	4265	11,2
Курганская область	69	4,3	136	8,5
Свердловская область	1185	7,2	2596	15,8
Тюменская область	647	6,7	819	8,5

в т. ч.:				
Ханты-Мансийский авт. округ – Югра	228	5,7	136	3,4
Ямало-Ненецкий авт. округ	70	6,3	90	8,1
Тюменская область без авт. округов	349	7,7	593	13,1
Челябинская область	727	6,9	714	6,7
Сибирский федеральный округ	3419	6,6	2945	5,7
Республика Алтай	39	6	33	5,1
Республика Бурятия	138	7,5	38	2,1
Республика Тыва	18	4,9	28	7,6
Республика Хакасия	63	5,8	38	3,5
Алтайский край	401	7,5	441	8,3
Забайкальский край	78	5	51	3,2
Красноярский край	567	7,6	424	5,7
Иркутская область	371	6	182	2,9
Кемеровская область	310	6,4	320	6,6
Новосибирская область	974	6,9	988	7
Омская область	283	5,9	270	5,6
Томская область	177	5,1	132	3,8
Дальневосточный федеральный округ	1164	6,4	1262	6,9
Республика Саха (Якутия)	176	7,2	175	7,2
Камчатский край	57	5,1	141	12,7
Приморский край	445	6,8	387	6
Хабаровский край	249	5,9	176	4,2
Амурская область	100	6,7	77	5,2
Магаданская область	26	5,2	7	1,4
Сахалинская область	88	5,5	88	5,5
Еврейская авт. область	14	4,3	210	64,9
Чукотский авт. округ	9	8,2

* по официальным данным Росстата

Таблица 2

Распределение организаций Российской Федерации по организационно-правовым формам на 1 января 2014 года*

	Количество организаций, тысяч	В % к количеству организаций	
		на 1 января 2013г.	на 1 октября 2013г.
Всего	4843,4	99,1	98,8
из них:			
юридические лица, являющиеся коммерческими организациями	4020,8	99,1	98,7
из них:			
унитарные предприятия	23,7	93,1	98,1
хозяйственные общества и товарищества	3928	99,4	98,7
в т. ч. акционерные общества	165,6	93,9	98,3
юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями	678,5	98,6	99
из них:			
потребительские кооперативы	82,7	96,8	99,9
фонды	23	96	95,3
учреждения	272,2	97,9	99,1

* по официальным данным Росстата

Таблица 3

**Распределение предприятий и организаций
по видам экономической деятельности***

(на конец периода)

	2012 г.		2013 г.		
	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
тысяч					
Всего по Российской Федерации	4886,4	4985,2	4922,2	4902,3	4843,4
в т. ч. по видам экономической деятельности:					
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	178,1	176	174,8	168,1	166,5
добыча полезных ископаемых	17,3	17,3	17,4	17,4	17,4
обрабатывающие производства	405	405,7	407,7	406,8	401,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	31,9	31,9	32	32,3	32,3
строительство	449,5	454,9	461,2	463,4	463,8
прочие виды деятельности	3804,6	3899,4	3829,1	3814,3	3761,5
абсолютное изменение по сравнению с предыдущим кварталом, тысяч					
Всего по Российской Федерации	-2,3	98,8	-63	-19,9	-58,9
в том числе по видам экономической деятельности:					
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	-3,4	-2,1	-1,2	-6,7	-1,6
добыча полезных ископаемых	0	0	0,1	0	0
обрабатывающие производства	-0,5	0,7	2	-0,9	-4,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,1	0	0,1	0,3	0
строительство	2,2	5,4	6,3	2,2	0,4
прочие виды деятельности	-0,7	94,8	-70,3	-14,8	-52,8

* по официальным данным Росстата

Таблица 4

Число малых и средних предприятий, прошедших статистическое обследование по итогам за 2010 г.*

	Юридические лица		в т. ч.					
			Микропредприятия (численность работников от 1 до 15 человек)		Малые предприятия (численность работников от 16 до 100 человек)		Средние предприятия (численность работников от 101 до 250 человек)	
	всего	из них действующие	всего	из них действующие	всего	из них действующие	всего	из них действующие
Всего по России	1669439	1266393	1415186	1015544	229083	226765	25170	24084
в т. ч.:								
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, рыболовство, рыбоводство	69412	49903	55137	35903	10364	10287	3911	3713
Добыча полезных ископаемых	6025	3664	4769	2434	941	928	315	302
Обрабатывающие производства	161672	122122	124043	85140	32570	32191	5059	4791
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10982	8243	7341	4652	3198	3179	443	412
Строительство	185154	134564	153006	102908	29104	28731	3044	2925
Прочие виды деятельности	1236194	947897	1070890	784507	152906	151449	12398	11941

* по официальным данным Росстата

Таблица 5

**Число предприятий и организаций промышленности по видам экономической
деятельности***

(на конец года)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Добыча полезных ископаемых	14551	14806	16100	17215	17552	17314	17240
в т.ч.:							
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	6100	6514	7004	7228	7345	7289	7146
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	8451	8292	9096	9987	10207	10025	10094
Обрабатывающие производства	478413	409742	416135	410999	418601	402479	403942
в т.ч.:							
производство пищевых продуктов,	69347	61292	59495	56799	56244	52266	51464
включая напитки, и табака текстильное и швейное производство	40466	30570	29652	27638	27760	26551	26309
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	5842	4014	3694	3195	3131	2820	2776
обработка древесины и производство изделий из дерева	45069	36197	36768	35946	36212	33685	32910
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	55973	52315	54981	56371	58126	57190	57055
производство кокса и нефтепродуктов	2727	2593	2674	2656	2663	2525	2461
химическое производство	17049	15334	15470	15193	15523	14825	14853
производство резиновых и пластмассовых изделий	16191	15718	17226	18056	18875	19330	20000
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	31366	25417	26666	27198	27847	27438	27737
металлургическое производство и	32783	31091	34229	36179	38211	38974	40685
производство готовых металлических изделий производство машин и оборудования	74234	57728	54894	50484	49944	44630	43898
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	35369	30378	31678	32165	33609	33147	34229

производство транспортных средств и оборудования	10000	9173	9503	9620	9944	9754	9915
прочие производства	41959	37879	39161	39451	40465	39299	39610
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	18586	21840	24174	26010	28545	30332	31191
в т.ч.: производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	15114	17691	19598	21059	23170	24384	24875
сбор, очистка и распределение воды	3472	4149	4576	4951	5375	5948	6316

* по официальным данным Росстата

4. Рекомендации по повышению качества регистров предприятий и их применению в статистических обследованиях.

Эффективность национальной статистической системы определяется качеством информации статистического регистра, максимально полным охватом единиц наблюдения в рамках всей страны и частотой актуализации информационного фонда регистра.

В целях создания и эффективного применения статистического регистра национальным статистическим службам следует руководствоваться следующими рекомендациями.

1) Необходимо наличие национального законодательства, способствующего созданию статистического регистра предприятий.

Это положение содержится в Руководстве Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003).

Законодательное закрепление норм, позволяющих организовать ведение и использование статистического регистра, предоставляет возможность создать качественную информационную основу статистических обследований с учетом административных и статистических источников. При этом соблюдаются основополагающие принципы официальной статистики, достигается качество обследований, обеспечивается достоверность официальной статистики при минимизации затрат на проведение наблюдений и снижении нагрузки на респондентов.

Согласно стандарту ISO 9000 Международной организации по стандартизации, а также подходу, применяемому в рамках Европейской статистической системы в отношении качества статистики, качество регистра должно соответствовать требованиям пользователей.

В целом можно определить следующие требования к качеству регистра:

- организация информационного взаимодействия с административными источниками информации, статистическими субрегистрами и базами данных;
- гармонизация с международными стандартами видов единиц наблюдений, применяемых при учете в Статрегистре;
- полный охват учетом и идентификация единиц классификационными кодами;
- использование контрольных таблиц допустимых и не допустимых соотношений при идентификации объектов;

- сохранение информации об «истории» объекта, т.е. формирование блока демографии предприятий;
 - предоставление пользователям возможности работать с данными статистического регистра как в целях статистических обследований, так и непосредственно для анализа сведений об организациях.
- 2) Для формирования качественного информационного фонда регистра рекомендуется использовать максимально возможное количество административных источников.**

Это соответствует основополагающим принципам официальной статистики ООН, которые приняты Статистической Комиссией ООН в 1994 г.

Доступ к административным источникам для ведения Статистического регистра в общем виде установлен в Постановлении Совета Европейского Сообщества № 322/97 (статья 16) от 17 февраля 1997 года : «... национальные ведомства и органы Сообщества будут иметь доступ к административным источникам данных ...», а также содержится в Руководстве Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003). Вопросы, связанные с получением доступа к административным данным подробно изложены в публикации Евростата «Использование административных источников для целей регистра предприятий – руководство по использованию положительного опыта».

Юридическая база может меняться в зависимости от страны, но наиболее предпочтительным подходом является наличие автоматического права доступа к административным данным, закрепленного в Законе о статистике. Практические вопросы также варьируются в зависимости от страны.

Как правило, основным источником административных данных для статистического регистра являются сведения о государственной регистрации. Однако, привлечение большого количества административных данных помогает уточнить сведения об единицах в регистре, а также дополнить его данными о других организациях, не проходящих государственную регистрацию в общем порядке, но подлежащих статистическим обследованиям.

Хороший опыт применения данных из административных источников для статистического регистра имеется в таких странах, как Великобритания, Франция, Финляндия, США, Швеция, Чехия, Венгрия.

Практика статистических служб стран СНГ показывает, что большинство стран имеет доступ к административным данным, но, как правило, это регистрационные данные, которые не включают показателей экономической деятельности организаций. Это затрудняет формирование качественной информационной основы статистических обследований, т.к. не позволяет определить экономически активных хозяйствующих субъектов и влияет на точность построения выборочных совокупностей.

В большинстве стран для статистических целей, помимо регистрационных данных, наиболее часто используются данные налоговых органов, например, сведения предприятий о налоге на добавленную стоимость (НДС), налоге на доход и др.

При проведении экономических переписей в США мелкие производители не участвуют в обследовании, размеры их деятельности учитываются в общих итогах на основании данных, поступающих в Бюро Переписи населения США из налоговой службы. Необходимость представления информации, содержащейся в налоговых декларациях и идентифицирующей налогоплательщика, для статистических целей, в т. ч. чиновникам и служащим, Бюро Переписи США законодательно закреплена в налоговом кодексе США (Internal Revenue Code, title 26, subtitle F, chapter 61, subchapter B, sec. 6103 j). Предоставляемая информация включает весьма широкий спектр показателей: выручка, издержки, прибыль, активы, обязательства и др.

Аналогичная практика характерна и для стран Европы, в частности для Франции и Финляндии.

Понимая значимую роль для статистики и, в частности, для статистического регистра, данных налоговой отчетности (деклараций), статистическим службам стран СНГ следует сосредоточить усилия по получению данных именно этого источника и применять их для ведения статистического регистра. Налоговая отчетность организаций позволяет получить сведения об экономически активных субъектах, а также показатели их деятельности, которые прямо или косвенно могут быть применены в статистическом регистре.

В частности, от налоговой службы могут быть получены и использованы следующие данные:

- среднесписочная численность работников – для актуализации данных статистического регистра и определения различных категорий организаций (микропредприятия, малые, средние, крупные предприятия);
- выручка от реализации товаров (работ, услуг) – для актуализации статистического регистра и распространении на генеральную совокупность данных, полученных по итогам выборочных обследований; для формирования показателей статистики демографии предприятий в соответствии с международными стандартами;
- сумма расходов за налоговый период – для определения статистически незначимых объектов наблюдения и сокращения расходов на обследования;
- перечень филиалов и структурных подразделений организаций – для определения генеральной совокупности объектов статистического наблюдения.

Для обеспечения доступности сведений налоговой службы для статистики необходимо закрепить это положение законодательно, т.к. речь идет о получении конфиденциальной информации. Кроме этого, необходимо расширить состав

административных источников с тем, чтобы наполнить регистр информацией, которая может служить критериями для отбора отдельных совокупностей единиц наблюдения. Например, это могут быть сведения об участии государства в управлении предприятиями (владение контрольным пакетом акций, участие в совете директоров и др.), сведения о наличии лицензий (на финансовую деятельность, образовательную деятельность, продажу алкоголя и т.д.), о банкротствах, приватизации, о монополистах и др.

Основная цель формирования административных информационных систем – сбор налогов или мониторинг государственной политики. Изменение политики может влиять на административные источники с точки зрения охвата, определений, пороговых значений и других данных или даже приводить к упразднению административных источников. Такие изменения могут происходить внезапно, являясь, чаще всего, следствием смены правительства. Решение полагаться на определенный источник всегда сопряжено с некоторой степенью риска. В этой связи желательно, чтобы взаимодействие статистических органов и государственных органов, создающих административные источники, было установлено законодательно или в рамках соответствующих двухсторонних соглашений, предусматривающих предоставление определенной информации и возможные действия при возникновении рисков.

- 3) Одной из проблем, связанной с использованием данных из нескольких административных источников, является согласованность информации этих источников. Расхождение данных из разных источников может возникать из-за различий в определениях, классификациях или временного периода. Статистические органы для решения таких проблем должны установить правила приоритетности, определяющих, какой источник наиболее надежен для конкретных данных. **При использовании административных источников рекомендуется оценивать их качество и правильно применять их в целях статистики.**

Согласно Руководству Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003) при использовании административных источников следует применять методы для адаптации административных данных для статистического регистра.

При использовании административных источников одна из основных проблем заключается в том, что единицы, используемые в этих источниках, могут не напрямую соответствовать определению статистических единиц.

Существуют также различия в определении данных (признаков), применяемых в административной и статистической системах. Данные в административных источниках собираются для особых административных целей. Потребности и приоритеты, связанные с этими целями, как правило, отличаются от потребностей и приоритетов статистики. Поэтому, использование административных источников на практике требует преобразования административных данных в данные для статистического регистра. Следует оценить полноту охвата объектов и наличие основных характеристик (адреса,

идентификационного номера, кода вида деятельности, численности работников или др.).

Наряду с официальными административными источниками, информация может собираться из публикуемой отчетности организаций, от поставщиков данных из частного сектора или отчетности коммунальных служб. В ряде случаев различные источники используются для особых категорий единиц, определяемых по таким критериям, как размер (численность работников, выручка или оборот), вид экономической деятельности или юридическая форма (организационно-правовая форма). Некоторые страны имеют (или изучают) возможность автоматического получения данных из внутренней финансовой или управленческой отчетности предприятий. Этот вариант также может рассматриваться как получение данных из административных источников.

- 4) **В целях сопряжения административных данных и статистических единиц должен использоваться единый идентификационный код организаций, т.е. в административном источнике и в статистическом регистре один и тот же объект должен иметь одинаковый идентификационный номер.**

Использование единого идентификатора организаций является основополагающим принципом ведения регистров предприятий и, в частности, статистического регистра - Руководство Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003).

В практике национальных статистических служб в качестве единого идентификатора в статистическом регистре используется идентификационный номер, присваиваемый организации при регистрации, или идентификационный номер налогоплательщика или код национальной классификации предприятий и организаций. Использование единого идентификатора регламентируется национальным законодательством.

Если при использовании административных данных нет какого-либо идентификатора, то может быть использован адрес, наименование и др. Однако, при таком подходе могут иметь место ошибочные совпадения («ложное совпадение»). В этой связи необходимо использование ряда других характеристик, например, регистрационный номер, код вида деятельности, код организационно-правовой формы. Если ряд признаков совпадает, то следовательно, сравнение прошло успешно. При несовпадениях целесообразно проверить несовпадающие единицы и выявить причины несовпадения.

Сопоставление данных из различных источников позволяет выявить в статистическом регистре **«ложно активные» единицы**, определение которых важно для формирования качественной информационной основы обследования.

Руководство Евростата по регистру предприятий (Business Register

Recommendations Manual, 2003) содержит специальные рекомендации по определению «ложно активных» единиц наблюдения. «Ложно активной» единицей называется объект, который включен в регистр и числится в нем экономически активным, в то время как фактически он не ведет экономическую деятельность. Объекты, прекратившие юридическое и экономическое существование, подлежат удалению из регистра.

В случае, когда единица остается юридически «живой», а фактически в течение какого-то времени является бездействующей («спящая» единица), то такая единица остается в регистре на срок, устанавливаемый статистической службой. Возникновение «спящей» единицы в регистре может быть вполне закономерным. Например, единица создана и прошла процедуру государственной регистрации, но фактически еще не начала деятельности или приостановило ее по определенным причинам.

Международная и национальная практика ведения регистров предприятий показывает, что существуют определенные методы и способы для определения «ложно» активных единиц, способствующие выявлению также других ошибок, связанных с качеством регистра предприятий.

1. Контрольные обследования - охватывают единицы «высокого риска», контролируют достоверность данных регистра, выявляют активность единиц, а также ошибки классификационных признаков.
2. Сверка данных регистра предприятий с данными административных источников.
3. Контрольные обследования групп предприятий - проведение мини-переписей предприятий на определенной территории.
4. Сплошные переписи предприятий – экономические переписи. В ряде стран всеобщая перепись предприятий осуществляется каждые пять лет.
5. Предоставление данных регистра пользователям. Этот способ позволяет обнаружить самые распространенные ошибки и недостатки, имеющиеся в регистре предприятий. С этой точки зрения, расширение числа пользователей регистром способствует созданию условий для повышения качества регистра предприятий в целом.

5) В статистическом регистре рекомендуется использование классификаторов видов экономической деятельности, гармонизированных с международными классификаторами, в частности, с МСОК Rev.4 или европейской версией NACE Rev.2.2.

Применение гармонизированных классификаторов обеспечивает сопоставимость официальной статистики национальных статистических служб, что важно в условиях глобализации мировой экономики и дает возможности для статистического и экономического анализа развития стран.

Учитывая, что в рыночных условиях деятельность предприятий является, как правило, многопрофильной, возникает вопрос, как получить сведения об их фактическом основном виде деятельности. При определении основного вида деятельности (ОВД) следует руководствоваться основными подходами, принятыми в международной статистической практике.

Алгоритм определения ОВД основан на нисходящем методе «сверху - вниз», рекомендованном Европейским Союзом (Евростатом) при применении Классификатора видов экономической деятельности Европейского Сообщества (NACE Rev.1).

Основным видом экономической деятельности является тот вид экономической деятельности, который создает наибольшую часть валовой добавленной стоимости. При этом необязательно, чтобы основной вид экономической деятельности составлял 50% или более валовой добавленной стоимости. При определении основного вида деятельности вспомогательные виды деятельности не учитываются, но при разработке статистических данных сведения по ним следует включать в данные по основному виду деятельности организации. При определении основного вида деятельности не учитывается деятельность, являющаяся составной частью единого технологического процесса, а весь процесс классифицируется по конечной продукции.

Основными критериями определения основного вида деятельности являются:

- **для коммерческих организаций** – оборот товаров или оказанных услуг (в торговле - валовая прибыль) по соответствующему виду экономической деятельности в процентах от соответствующего показателя по организации в целом. Для финансовых и страховых организаций основной вид деятельности устанавливается в соответствии с целью их создания. В случае выполнения ими каких-либо других видов деятельности код основного вида деятельности изменяться не должен;
- **для некоммерческих организаций** основным видом деятельности является вид деятельности, в котором по итогам предыдущего года средняя численность работников (сумма среднесписочной численности работников, средней численности внешних совместителей и средней численности работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера) имеет наибольший удельный вес в общей численности работников организации. Для органов государственной власти, бюджетных и общественных организаций основной вид деятельности устанавливается в соответствии с целью их создания. В случае выполнения ими каких-либо других видов деятельности код основного вида деятельности изменяться не должен;
- **для индивидуальных предпринимателей** – выручка (включая налоги и аналогичные обязательные платежи) от продажи продукции (товаров и услуг) и работ. При этом по показателю «выручка ...» отражается общий объем всех поступлений, связанных с расчетами за проданные товары (работы, услуги) или имущественные права, выраженные в денежной и

(или) натуральной формах. При определении выручки учитываются суммы налогов, предъявленные покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав).

Основной вид деятельности определяется по состоянию на начало нового отчетного года на основе данных статистических обследований хозяйствующих субъектов по итогам за истекший календарный год. Основной вид деятельности, установленный хозяйствующему субъекту, не должен меняться в течение всего отчетного года. Это правило называется соблюдение принципа стабильности. В соответствии с правилом «стабильности» для изменения основного вида деятельности организации необходимо, чтобы показатели второстепенной деятельности однократно (по годовым данным) превышали на 25% и более показатели той деятельности, в соответствии с которой данная организация классифицируется в настоящее время, или были меньше, чем на 25%, но в течение двух лет подряд.

Определение основного вида деятельности предприятий осуществляется методом «top-down» («сверху-вниз»), принятым в международной практике. Для этого необходимо:

1. Определить перечень видов экономической деятельности, осуществляемый хозяйствующим субъектом на уровне групп или подгрупп классификатора видов экономической деятельности и для каждого из видов экономической деятельности определить критерий с учетом коммерческих, некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей.
2. Если для одного из видов экономической деятельности значение критерия составит 50% и более, то этот вид деятельности следует считать основным.
3. Во всех других случаях основной вид деятельности следует определять поэтапно с использованием метода «сверху-вниз».

Классифицирование осуществляется от самого высокого уровня агрегирования, соответствующего разделу (буквенное обозначение), до нижнего в соответствии со структурой кода классификатора, в котором каждый из последующих уровней группирует виды деятельности по более глубокой специализации (класс - 2 знака, подкласс - 3 знака, группа - 4 знака, подгруппа - 5 знаков, вид - 6 знаков). Данный метод не использует подразделы.

В том случае, если на каком-либо из этапов определения основного вида деятельности (определении основного раздела, класса и т.п.) будут получены два или более одинаковых значений критерия, то предпочтение следует отдавать тому разделу, классу и т.п., который соответствует основному виду деятельности предыдущего года, а при отсутствии таких данных – данным административных источников.

Особые подходы и правила установления основного вида экономической деятельности организаций применяются в следующих случаях:

- при вертикальной интеграции видов экономической деятельности внутри одного предприятия (организации);
- если ведутся субподрядные работы, осуществляемые за вознаграждение или на договорной основе;
- если осуществляется деятельность по монтажу, установке и наладке оборудования, ремонту и техническому обслуживанию;
- для организаций, осуществляющих торговую деятельность.

В этих случаях используются международные рекомендации с учетом применения национального классификатора видов экономической деятельности.

Основной вид деятельности, определенный в соответствии с указанным методом и с учетом правила стабильности, устанавливается для организации в статистическом регистре и в дальнейшем используется в целях статистики.

- 6) В статистический регистр рекомендуется включать данные о местных единицах (обособленных подразделениях) также, как и о предприятиях (организациях) в целом.**

Для проведения международных сопоставлений международные организации должны иметь в своем распоряжении единую систему статистических единиц. В этих целях в Руководстве Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003) приводятся понятия о статистических единицах. Однако, в разных странах допускается различная интерпретация этих понятий, что отражается на темпах гармонизации национальных регистров.

Для целей оценки производства по видам экономической деятельности, рекомендуемые статистические единицы, по определению Системы национальных счетов 1993, Системы национальных счетов 2008 - хозяйственная единица (заведение), а по определению Европейской системы национальных счетов 1995, Европейской системы национальных счетов 2010 (ESA) - местные единицы вида деятельности. Эти единицы определяются как единицы вида деятельности не менее 4-х значного уровня классификатора, по которым могут быть получены экономические показатели для формирования данных по институциональным единицам.

- 7) При учете статистических единиц в статистическом регистре должна быть обеспечена гармонизация определений и соответствие с принципами Системы национальных счетов (СНС) 1993 или, желательно, СНС 2008.**

Определение институциональных единиц и классификация институциональных секторов, рекомендуемых для применения в регистрах

предприятий в целях разработки показателей национальных счетов, содержится в Главах 4, 22, 24 СНС 2008. Эта классификация обеспечивает институциональный подход при формировании макроэкономических показателей, который позволяет подходить к изучаемым процессам не с точки зрения самого процесса (такой процесс называется функциональным), а с точки зрения субъектов, их осуществляющих.

Классификация и кодирование институциональных единиц в соответствии с их принадлежностью к соответствующим секторам экономики предоставляет возможность разработки макроэкономических показателей в разрезе институциональных секторов и анализа межсекторальных потоков в экономике. В свою очередь, построение макроэкономических показателей по институциональным секторам важно для углубленного экономического анализа, выявления взаимосвязей между отдельными секторами экономики и их роли в формировании важнейших макроэкономических показателей.

Например, становится возможным определить степень влияния уровня производства, занятости и инвестирования на налоги и другие доходы сектора государственного управления или, наоборот, определить степень воздействия государственной политики на доходность корпораций, домашних хозяйств и т.д.

Классификация институциональных единиц гармонизирует систему национальных счетов, статистику государственных финансов и платежный баланс с точки зрения однородности охвата институциональных единиц. Для определения институциональных секторов экономики в статистическом регистре осуществляется идентификация организаций кодами институциональных единиц согласно общепринятой в международной статистической практике классификации.

Национальными статистическими службами может быть принята классификация институциональных единиц, соответствующая основным подходам СНС с учетом национальных особенностей страны. Следует отметить, что в настоящее время принята СНС 2008, т.к. эта версия по сравнению с СНС 1993 является более адаптированной к современным экономическим условиям, т.к. учитывает происходящие в современной экономике процессы, в частности, с учетом возникновения различных форм финансовых организаций детализирует единицы сектора финансовых корпораций.

Применение в статистическом регистре классификации институциональных единиц по секторам экономики позволяет решать следующие задачи:

- разрабатывать макроэкономические показатели в соответствии с международной методологией - Системой национальных счетов ООН (СНС 2008);
- проводить макроэкономический анализ состояния и развития национальной экономики для формирования государственной экономической политики;
- обеспечивать сопоставимость статистических данных на международном и национальном уровнях и предоставлять необходимую статистическую

информацию в международные экономические организации: ООН, МВФ, Мировой банк, ОЭСР и др.

8) Статистический регистр должен предоставлять возможность определения групп предприятий.

Руководство Евростата по регистру предприятий (Business Register Recommendations Manual, 2003) дает понятие групп предприятий и основные подходы по их определению в статистическом регистре.

Необходимость определения и учета групп предприятий обусловлена разработкой статистической информации для отражения деятельности крупных национальных и транснациональных корпораций в условиях глобализации экономики. В международной статистической практике это направление называется профилированием.

Учет в статистическом регистре групп предприятий предоставляет хорошую информационную основу, прежде всего, для отраслей статистики, напрямую связанных с глобализацией: международная торговля, платежный баланс, прямые иностранные инвестиции, создание зарубежных филиалов, рынок труда и т.д. Определение групп предприятий позволяет также установить экономические взаимосвязи между предприятиями, определить параметры крупных и комплексных (сложных по составу) предприятий. Одновременно, статистическое наблюдение именно групп предприятий, а не составляющих их отдельных единиц, снижает нагрузку на отчитывающиеся единицы.

В заключение необходимо отметить, что гармонизация регистров предприятий различных стран необходима в целях обеспечения сопоставимости разрабатываемой национальными статистическими службами официальной статистикой информации, новых решений по использованию статистических регистров в статистике и модернизации технологических аспектов их ведения.

В свою очередь, достижение определенного уровня гармонизации между регистрами, существующими в разных странах, возможно в случае выполнения рекомендаций, разработанных статистическими службами Европейского Сообщества и ООН с учетом имеющегося практического опыта отдельных стран. Вместе с тем, в каждой стране при создании регистров предприятий должны быть учтены национальные особенности стран, в т. ч. закрепленные действующим законодательством и источниками информации для наполнения регистров.

Список использованной литературы

1. Основополагающие принципы официальной статистики ООН, 1994.
2. Постановление Совета Европейского Сообщества от 17 февраля 1997 г., № 322/97 (статья 16) о статистике Сообщества.
3. Система национальных счетов, МВФ, 1993. Система национальных счетов, МВФ, 2008 г. (System of National Accounts, 2008).
4. Европейская система национальных счетов, 1995; Европейская система национальных счетов, 2010 (ESA).
5. Международные рекомендации по статистике промышленности, 2008 (International Recommendation for Industrial statistics, 2008); Статистические документы Серия М № 90, ООН, 2010.
6. Руководство по статистике государственных финансов, МВФ, 2001.
7. Регистр предприятий. Рекомендательное руководство Евростата, 2003 (Business Register Recommendations Manual, 2003).
8. Публикация Евростата «Использование административных источников для целей регистра предприятий – руководство по использованию положительного опыта».
9. Международная статистическая отраслевая классификация (МСОК) Rev.4.
10. Статистическая классификация видов экономической деятельности Европейского Сообщества (NACE Rev.1.1., Rev.2.2.).

Printed in Austria
November 2014



UNITED NATIONS
INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION

Vienna International Centre · P.O. Box 300 9 · 1400 Vienna · Austria
Tel.: (+43-1) 26026-0 · Fax: (+43-1) 26026-69 · E-mail: info@unido.org
www.unido.org