



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

19707-

Distr.
LIMITADA

IPCT.162(SPEC.)
2 de junio de 1992

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Original: ESPAÑOL

**REUNION PREPARATORIA PARA LA CONSULTA
SOBRE LA REESTRUCTURACION DE LA INDUSTRIA DE
BIENES DE CAPITAL EN AMERICA LATINA Y EL CARIBE**

Sao Paulo, Brasil, 25 a 27 de marzo de 1992

INFORME*

* El presente documento no ha pasado por los servicios de edición.

V.92-54935

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
Introducción.....	1 - 2	3
<u>Capítulo</u>		
I. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ACORDADAS..	3 - 4	3
II. ORGANIZACION DE LA REUNION.....	5 - 9	4
Apertura de la reunión.....	5 - 6	4
Elección de autoridades.....	7	4
Aprobación del programa.....	8	4
Documentación.....	9	6
III. RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES.....	10 - 32	6
<u>Anexo</u>		
I. LISTA DE PARTICIPANTES.....		9
II. LISTA DE DOCUMENTOS.....		12

INTRODUCCION

1. La reunion preparatoria para la Consulta sobre la Reestructuración de la Industria de Bienes de Capital en América Latina y el Caribe se realizo en la ciudad de Sao Paulo, Brasil, del 25 al 27 de marzo de 1992. La reunion fue organizada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) con la cooperación de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), el Sistema Económico Latinoamericano (SELA), la Asociación Latinoamericana de las Industrias Productoras de Bienes de Capital (ALABIC) y la Asociación Brasileira de Industrias de Máquinas y Equipos (ABIMAQ) y el Sindicato Nacional de Industrias de Máquinas y Equipos (SINDIMAQ), conto con la asistencia de 12 participantes, representantes del SELA, la CEPAL y la ALABIC.

2. Las discusiones adelantadas en la reunion se concentraron en cuatro tópicos:

- i) Competitividad de la Industria de Bienes de Capital en América Latina;
- ii) Producción de Bienes de Capital y Financiamiento de Compra y Venta;
- iii) Medio Ambiente y su Impacto en la Industria de Bienes de Capital en América Latina;
- iv) Tendencias actuales del sector de Bienes de Capital en América Latina.

I. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES ACORDADAS

3. La reunion preparatoria seleccionó como tema central de la Consulta Regional los tópicos siguientes:

- a) Medidas para mejorar la competitividad internacional de la industria de bienes de capital en América Latina y el Caribe;
- b) El papel del Estado, de las asociaciones de industrias y del sector privado en el desarrollo de la industria de bienes de capital en América Latina y el Caribe.

4. Se acordo:

- a) La importancia de evaluar la viabilidad de alternativas de políticas sectoriales para economías en transición hacia mercado abierto.

Vease el anexo I: Lista de participantes

b) La necesidad de identificar las alternativas financieras para el sector, con proposiciones específicas para la conformación de Fondos de Fideicomiso que viabilicen la operacionalización de sistemas de "securitización" y de financiamiento más competitivos, que puedan servir de base para la instalación de un Banco Regional privado especializado en el financiamiento de la producción y la comercialización de los bienes de capital, con especial énfasis en los elaborados a pedido.

c) Proponer la instalación de esos Fondos de Fideicomiso en el marco del Proyecto Regional ALABIC/CEPAL/PNUD, que se orienta al fortalecimiento de ese subsector de los bienes de capital, garantizando la incorporación de la ONUDI al mismo. La propuesta debería incorporar alternativas de diseño y composición de potenciales aportantes.

d) La necesidad de estudiar medidas para integrar las iniciativas para el desarrollo de herramientas de políticas ambientales limpias a escala de la empresa con la formulación de políticas de innovación y formación de recursos humanos.

e) Dedicar la reunión de Consulta sobre la Reestructuración de la Industria de Bienes de Capital en América Latina y el Caribe a la memoria del doctor Fernando Fajnzylber por su contribución técnica y científica al desarrollo del sector industrial en la región. Destacar el contenido y los alcances de su obra.

II. ORGANIZACION DE LA REUNION

Apertura de la Reunión

5. Con la intervención inicial del Director de la División del Sistema de Consultas de la ONUDI se declaró abierta la Reunión. En sus observaciones introductorias, el Director expresó su agradecimiento a CEPAL, SELA, ALABIC y ABIMAQ/SINDIMAQ por su cooperación en la organización de la Reunión.

6. También pronunciaron discursos en la sesión de apertura el Asesor Técnico Principal del Programa Regional para la Automatización de la Industria de Bienes de Capital en América Latina y el Vicepresidente de ABIMAQ.

Elección de autoridades

7. Resultaron elegidas las siguientes autoridades:

Presidente: Sr. Pedro Buzatto Costa (Brasil), Director de Tecnología y Vicepresidente de ABIMAQ

Vicepresidente: Sr. Victor Cruz Lozada (Ecuador), Secretario Ejecutivo de la Comisión Ecuatoriana de Bienes de Capital

Relator: Sr. Antonio José Londono Velez (Colombia), Asesor de la Fundación Nueva Colombia Industrial; STN del Programa Regional de Automatización

Aprobación del programa

8. La Reunion aprobó el siguiente programa:

Miércoles 25 de marzo de 1992

09:00 a 09:30	Inscripción
09:30 a 10:00	Ceremonia de apertura Discurso de las autoridades anfitrionas Discurso de representante(s) de la ONUDI
10:30 a 10:45	Elección de la Mesa Aprobación del Programa
10:45 a 11:15	Presentación del trabajo sobre competitividad de la industria de bienes de capital de America Latina (ONU DI)
11:15 a 12:30	Debate sobre competitividad de la industria
14:30 a 15:00	Presentación del trabajo sobre producción de bienes de capital y financiamiento de compra y venta (CEPAL)
16:00 a 16:30	Presentación del punto sobre tendencias actuales del sector de bienes de capital en América Latina (ALABIC)
16:30 a 17:15	Debate sobre tendencias actuales del sector de bienes de capital
17:15	Cierre

Jueves 26 de marzo de 1992

09:30 a 10:00	Presentación del trabajo sobre aspectos del medio ambiente y su impacto en la industria de bienes de capital de América Latina y el Caribe (ONU DI)
10:00 a 10:45	Debate sobre aspectos del medio ambiente y su impacto en la industria
14:30 a 17:00	Mesa redonda sobre Modernización del Sector de Bienes de Capital

Viernes 27 de marzo de 1992

10:00 a 12:00	Selección de los puntos de debate de la Consulta y aprobación de conclusiones y recomendaciones
12:00 a 12:30	Clausura de la Reunión
14:30	Visita al Instituto de Pesquisa Tecnológica de Sao Paulo

Documentación

9. Los documentos que figuran en el anexo II se distribuyeron a los participantes.

III. RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES

Los principales tópicos considerados fueron los siguientes:

10. La competitividad de una empresa puede ser medida de diferentes formas: por su participación en el mercado, su productividad, o por aquellos factores en los que se soporta la preferencia del consumidor para comprar su producto o servicio a cambio de otro. Ser competitivo constituye el objetivo primario de cada empresa y para alcanzarlo es requisito básico tener una ventaja competitiva sostenible.

11. Se destacó que los requisitos básicos para alcanzar una competitividad sostenible están relacionados con:

- la evaluación y actualización permanente de los mercados meta, principalmente en cuanto a la potencialidad de su crecimiento, estabilidad o reducción;
- el diseño de estrategias sobre factores de éxito relevantes y actualizados;
- crear y mejorar fuentes de ventaja a lo largo de la cadena de valor;
- tener un enfoque estratégico internacional.

12. No obstante la importancia decisiva de los factores atinentes al comportamiento empresarial como base de la competitividad, también se destacó la necesidad de entornos macroeconómicos estables y el impulso de la complementariedad interregional, haciendo particular énfasis en el desarrollo de mecanismos de cooperación interempresarial.

13. Se recalco la importancia del papel que las asociaciones de industriales y el Estado juegan como soportes de la iniciativa privada en materias como la educación, el entrenamiento, el soporte a la innovación, la infraestructura, la información y los subsidios.

14. En la medida que el retorno de las inversiones en investigación y desarrollo es lento, el papel que debe jugar el gobierno resulta crucial a través del diseño de políticas efectivas de ciencia, tecnología e innovación.

15. Se destacó que la infraestructura, las comunicaciones y la información constituyen prerrequisitos básicos para la determinación de la competitividad empresarial.

16. Se hizo especial énfasis en el hecho de que ningún país puede ser internacionalmente competitivo en todos los sectores industriales y que por lo tanto deberá decidir en qué sectores concentrar su acción y la utilización de sus recursos, así como la conformación de grupos de empresas (CLUSTERS) para obtener, mediante dicha asociación, mejoras adicionales en la competitividad que les permitan atacar mercados específicos.

17. Como paso complementario para mejorar la condición competitiva, se destacó la necesidad de implementar procesos de planeación estratégica que soporten individualmente en la administración de las empresas la toma de decisiones adecuadas y en sus organizaciones gremiales la construcción de escenarios de mercado, complementación y especialización.

18. El significativo crecimiento de las exportaciones de bienes de capital a pedido hacia terceros países pone de relieve la capacidad competitiva de su industria productora.

19. Sin embargo, llama la atención, por oposición, el modesto crecimiento en el mercado regional, cuando no la caída, en su participación por efectos de la sustitución de importaciones de signo negativo que se registra en la región.

20. Dicho fenómeno de sustitución negativa (producción regional por importaciones de terceros países) tiene una explicación importante en la falta de financiamiento suficiente a la compra de productos de la región y en la presencia de créditos atados a la preferencia de compra a firmas de terceros países.

21. El problema debe ser analizado a fondo y atacado con urgente necesidad, dado los efectos que está teniendo sobre la competitividad de las empresas y el equilibrio del mercado.

22. Se propone explorar como alternativas de solución los alcances del Leasing y la "securitización" (fondos de fideicomiso).

23. No obstante la situación descrita, se destacó cómo los procesos de privatización están generando nuevas oportunidades de mercados, ya detectadas por compradores de terceros países.

24. El cambio de modelo de desarrollo que tiene lugar en América Latina, ha generado impactos en la coyuntura caracterizados por recientes procesos de privatización, caídas en los niveles de inversión estatal y traslado de su reducido poder de compra al exterior. Esta situación ha afectado a los productores de bienes de capital, con particular énfasis en los sectores que trabajan a pedido.

25. Este hecho de virtual desaparición de las entidades compradoras, que en el pasado reciente soportaron el crecimiento de las industrias del sector, explica su alta tasa de subutilización cercana, en promedio, al 50%.

26. Como hecho agravante, se destacó la preferencia por la oferta de terceros países respaldada por condiciones financieras para la compra, inalcanzables por la oferta regional. Se ha pasado de una situación de mercados competidos a una de mercado distorsionado por el efecto que introducen los subsidios aplicados por los países desarrollados.

27. El efecto del financiamiento a la compra y a las condiciones de acceso, constituyen un nuevo elemento a considerar en la definición de competitividad, lo que se asocia a la imagen de la oferta regional que en sus propios mercados aún no es lo suficientemente buena, todo lo cual incide en la crisis actual del sector de bienes de capital.

28. Se requiere una relación más fiel entre el discurso político y las acciones concretas que se adelanten. Resulta necesario que la región actúe efectivamente como región.

29. En América Latina los procesos de industrialización con conciencia ambiental son aún muy puntuales y no forman parte de las herramientas de políticas públicas a la disposición de inversionistas y gobierno.

30. La tendencia, hasta el presente, es a considerar la inversión ambiental como un sobre costo lo que conduce a percibir las políticas ambientales como un factor limitante de la competitividad.

31. Ciertas normativas internacionales o nacionales en países desarrollados pueden ser utilizadas como barreras a la entrada en dichos mercados.

32. Las experiencias en algunos países latinoamericanos parecen indicar que una estrategia proactiva de inversión "limpia" puede representar una ventaja competitiva.

Anexo I

LISTA DE PARTICIPANTES

Argentina

Roberto Almaraz. Director Nacional. Programa Automatización. Asociación de Industriales Metalúrgicos de la República Argentina (ADIMRA). Alsina 1607. Buenos Aires

Brasil

Pedro Buzatto Costa. Director Vicepresidente. Area de Desarrollo Tecnológico. Industrial y Profesional. Associação Brasileira da Industria de Máquinas e Equipamentos (ABIMAQ). Av. Jabaquara 2925. CEP 04045 Sao Paulo

Georgio Magalhaes. Vicepresidente. Associação Brasileira da Industria de Máquinas e Equipamentos/Sindicato Nacional da Industria de Máquinas (ABIMAQ/SINDIMAQ). Av. Jabaquara 2925. CEP 04045 Sao Paulo

Manuel de Jesús Mendes. Prof. do Departamento DCA. Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP. FEE-DCA. 13083-Campinas. SP

Sergio Darcy Munhoz. Coordinador de Modernización Industrial. Associação Brasileira da Industria de Máquinas e Equipamentos (ABIMAQ). Av. Jabaquara 2925. CEP 04045 Sao Paulo

Odilao Teixeira. Gerente. Associação Brasileira da Industria de Máquinas e Equipamentos/Sindicato Nacional da Industria de Máquinas (ABIMAQ/SINDIMAQ). Av. Jabaquara 2925. CEP 04045 Sao Paulo

Colombia

Antonio Jose Londoño Vélez. Asesor. Fundación Nueva Colombia Industrial. Calle 80 No. 80-29. Santa Fe de Bogotá

Cuba

Orlando González Mazo. Especialista-Asesor. CAAIM-STN. Calle 36-A No. 712 Playa. C. Habana

Chile

Sergio Merino Cisternas. Socio Director. Promotores Internacionales para el Desarrollo (PROMINDE). Marin 0124. Santiago

Ecuador

Victor Cruz Lozada. Secretario Ejecutivo. Comisión Ecuatoriana de Bienes de Capital (CEBCA). Voz Andes 1010. Quito

Mexico

Roberto Sandoval. Vicepresidente del Consejo de Bienes de Capital. Director del Programa Nacional de Automatización de Bienes de Capital. Cámara Nacional de la Industria de Transformación (CANACINTRA). Av. San Antonio 256 Col. Ampliación Nápoles Delegación Benito Juárez. 03849 México D.F.

Venezuela

Rómulo Rangel. Gerente de Programa Especial. Instituto de Ingeniería. Apartado 40200. Caracas 1040-A

Secretaria de las Naciones Unidas

Comision Economica para America Latina y el Caribe

José Geraldo de Lima. Asesor Regional de ONUDI. División Conjunta CEPAL/ONUDI de Industria y Tecnología. Casilla 179-D. Santiago. Chile

Organizaciones intergubernamentales

Sistema Económico Latinoamericano

Victor Prochnik. Director de Desarrollo. Apartado Postal 17035. Caracas 1010-A

Organizaciones no gubernamentales

Asociacion Latinoamericana de Bienes de Capital

Salvador Lluch. Secretario General. Victoria Subercaseaux 121. Of. 401. Santiago de Chile

Consultores de la ONUDI

Jacques Marcovitch. Instituto de Estudios Avanzados. Ave. Profesor Luciano Gualberto. Travessa J, 374. Ciud. Unive.sitaria 05508. Sao Paulo

Leonardo Vivas Peñalver. Asesor Técnico Principal. Programa regional de automatización industrial del sector de bienes de capital de América Latina. Instituto de Ingeniería. Altos de Sartenejas. Carretera Baruta. Caracas. Venezuela

Serge Widmer, CBZ, SIGA Management A.G. , Gotthardstr. 54. 8002 Zurich. Suiza

Anexo II

LISTA DE DOCUMENTOS

Competitiveness of the Latin American Capital Goods Industry

Financiamiento para la Operación de la Industria Latinoamericana
de Bienes de Capital

The Impact of Environmental Issues in the Capital Goods Industry
in Latin America

Notas sobre la Situación Crítica de la Industria Latinoamericana
de Bienes de Capital