



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

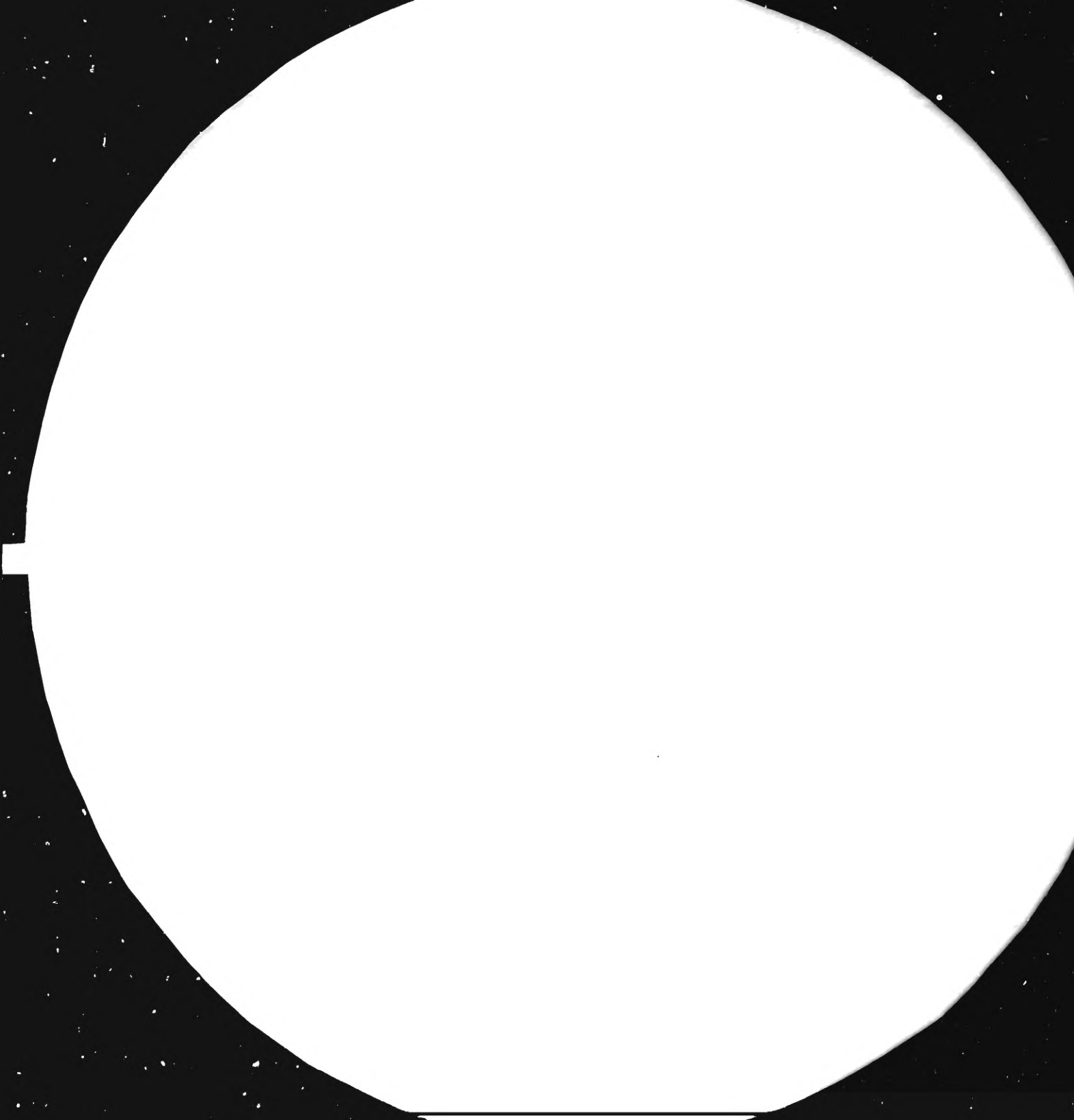
FAIR USE POLICY

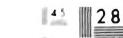
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)



13590 - C



Distr.
GENERAL

ID/B/316
29 February 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工业发展理事会

第十八届会议

1984年5月2-18日，维也纳

临时议程项目8

世界工业生产的结构改革和重新部署

工发组织关于工业重新部署与结构改革的调查研究

执行主任报告

Studies and research undertaken by UNIDO
on industrial redeployment and restructuring

Distr.: 15 March 1984

V.84-82375

2051

目次

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言.....	1-4	3
<u>章次</u>		
一. 设在发达市场经济国家中的公司如何看待重新部署的前景.....	5-9	4
二. 发达中央计划经济国家的重新部署和结构改革前景.....	10-16	7
三. 发展中国家重新部署和结构改革的前景.....	17-37	8
四. 结论.....	38-42	15
五. 工业发展理事会需要采取的行动.....	43	16

提 要

报告概述了工发组织1983年内研究工业重新部署和结构改革得出的结论,并试图着重探讨发达市场经济国家及经济互助委员会欧洲成员国有关向发展中国家重新部署工业的潜力及困难的趋势。它根据某些国别研究对各发展中地区工业结构改革的现行政策和方案作了叙述,并对通过适当努力以扩大全球性结构改革的必要性提出某些看法。

导 言

1. 为执行联大第31/163号决议及以后通过的有关决议与建议，特别是关于发展中国家工业化和国际合作促进其工业发展的新德里宣言和行动计划中(ID/CONF.4/22 and Corr. 1, 第六章)包含的建议工业研究司通过其区域及国家研究处继续执行关于工业重新部署和结构性改革的分析性调查研究方案。按照工业发展理事会第1983/3号结论和联大第31/163号决议草拟的本报告，概述了1983年调查研究方案的要点，着重提出调查研究取得的主要结论。应该指出，工发组织的其他一些方案也积极地研究了工业结构性改革和重新部署某些方面的问题。比为全球工业和理论研究处就在对工业结构性改革的全球性问题进行研究，而部门性研究处也对某些工业部门的重新部署潜力和结构性改革趋势进行了分析。此外，协商制度、技术方案和批资合作方案处都在从事这方面的工作。本说明只谈区域及国家研究处进行的工作，而上述其他工发组织部门的工作已在执行主任的年度报告中提及。

2. 提交理事会第十七届会议的文件ID/B/294第6和第7段已提到，调查研究方案同时采取两种做法。首先也是最重要的做法是：同各个发展中国家以及发展中国家组一起研究。工业重新部署和结构性改革的重点、前景和困难。其次，不断密切注视工业化国家中工业结构发生的变化并分析这些变化对发展中国家可能产生的影响。

3. 区域及国家研究处在执行其方案对同秘书处其他部门进行密切合作。采取了一些措施使工发组织的调查活动同其它组织的有关活动相互配合；这些措施包括与联合国其他机构、国际组织以及各国研究所积极交换有关发展中国家和发达国家结构变化的研究报告和资料。在许多情况下，国别研究也同世界银行进行的有关研究活动和资料收集工作挂了钩。

4. 调查研究方案的经费来自经常预算的拨款，但为了满足各个发展中国家越来越多地要求进行对症下药的研究的请求，也更多地使用了筹措预算外资金的办法。的确，有关工业重新部署和结构性改革的方案已朝着应用性研究工作的方向发展，目的是向发展中国家提供有助于制订政策和业务性更强的分析与建议。预计这种情

况会继续发展下去并成为更基本的经济研究和工发组织业务活动之间的纽带。

一. 设在发达市场经济国家中的公司 如何看待重新部署的前景

5. 许多发展中国家劳力成本降低, 它们能够取得自然资源以及市场不断扩大, 这些都有力地刺激了设在发达市场经济国家中的企业把它们的生产能力重新部署到发展中国家, 维持和扩大现有的国际生产网, 和(或)向发展中国家实行各种资金转让, 订立分包合同以及进行其他形式的企业合作。但是, 发达市场经济国家现有的资料和分析表明, 近年来这些公司这方面的努力已面临很大困难, 并正在出现与之对抗的战略。下面的事态发展特别值得重视:

- (a) 发达市场经济国家的结构调整是重新部署工业的一个基本前提, 但由于这些国家当前的经济衰退和它们经济结构固有的僵化程度, 这种结构调整遇到了阻力, 速度已经放慢。在经济增长缓慢, 失业率高、外汇拮据和财政资金受限制的时期, 许多发达市场经济国家要及时和迅速地调整其生产结构的能力显然已经减弱。衰退也暴露出生产要素对变动所具有的固有的顽抗性和各国经济制度化的僵化程度。政治集团中已越来越有人怀疑, 国际经济势力是否能从更彻底的调整中得到潜在的利益。有迹象表明, 甚至在发达市场经济国家预期出现的部分复苏中, 高失业率仍将持续更长时间, 这主要由于出现了显然不可逆转的实行节省劳力的生产技术的趋势。
- (b) 国际经济不景气和局势更加不稳定使投资的远景变得暗淡。国际金融体系和价格结构、市场、汇率等的不稳定使人们不愿承担在发展中国家进行生产的长期义务而宁愿寻求短期解决办法。
- (c) 为维护竞争能力而投资缩小了工业重新部署的范围。大多数工业投资的目的在于提高生产率和使生产过程和公司结构合理化, 从而增强在国内外市场上的竞争能力, 而为扩大生产能力或重新部署生产设施而进行投资则受到限制。因此, 通过在新生产部门进行投资以改组本

国工业和向发展中国家竞争能力较差的部门重新部署生产能力都将受到严重限制。

- (d) 发展中国家显而易见的经济、金融和政治风险以及实行的变化多端的工业体制和政策纲领，限制了发达国家的公司把生产转向发展中国家，甚至转向那些以前对国际性重新布局具有很大吸引力的发展中国家。商业“晴雨表”使得向发展中国家销售商品比向它们投资看来更为有利。
- (e) 技术的气速发展，其影响令人难于预料，使得设在发达国家中的公司不大会设法在发展中国家从事生产，特别在那些劳力密集型的产业中进行生产。
- (f) 发达市场经济国家政府的贸易政策和工业政策以及这些政策的变化莫测，更使公司举棋不定，并减少了在较长时期内再进口重新部署的生产能力所提供的产品的可能性。

6. 在考虑了发达市场经济国家的条件并展望了工业结构调整和重新部署的前景后，可以得出这样的结论：这些国家的广阔市场能为大量进口发展中国家的制成品，从而为向发展中国家不断和逐步重新部署生产能力提供基础。进口发展中国家的制成品并不是发达国家经济停顿的主要原因；相反，这些进口品带来了成本较低的商品，并刺激本国的资金转用于更具有生产性的用途上。此外，出口制成品赚来的外汇使发展中国家得以增加它们从工业化国家的进口。这样，重新部署工业就能导致发达国家和发展中国家就业的增加和消费量的扩大。

7. 然而，在今后几十年内，抑制力量可能减少发达国家的公司进行重新部署的可能性。只要发达市场经济国家固有的僵化机制仍占优势，失业率仍然很高，那么保护主义和抗拒结构调整的趋势就会继续下去。

8. 发达市场经济国家的政府把进行结构调整的能力下降看作是1980年代的一个重要问题。大多数发达市场经济国家和经济合作发展组织（经合发组织）都在分析实行结构改革的普遍需要并在研究提高进行调整与支助调整能力的政策措施。但是这些分析的性质似乎主要是总结过去而不是预测将来。而且这些分析主要是关于国家经济以及在一定程度上是关于欧洲经济共同体（欧洲共同体）和经

合发组织内部的调整过程。国际结构改革过程的主要问题，即发展中国家的工业化问题，似乎最多只是发达国家内部调整过程中的一个附带因素。在这种情况下，人们建议（见 ID/CONF.5/3）应该用“从国际上来说是积极的”调整的概念取代经合发组织的积极调整概念，也就是要把与调整有关的政策对第三世界工业化的影响也考虑进去。最后，发达国家的调整政策并不是自然而然就可以应用并且同其效果始终一致的；相反，它们往往是为达到某些具体目的而专门制订的。结果，政策和措施具有极其复杂的型式。在估计调整政策的含义方面存在着一大堆问题，这些含义不明确，而且无法预测。

9. 关税及贸易总协定（总协定）的结构调整及贸易政策工作组曾企图找出企业的结构变化并就结构调整交换情报。这是为弄清问题而进行的一次重大努力，但它的局限性也是显而易见的。首先，正如总协定秘书处在关于“1963年来生产结构、就业及贸易的变化”的说明（Spec.(82)5/Rev.1, 第9段）中所说，明显的结构变化并不一定能够作为估计某一特定经济调整过程的适当基础。其次，开列和简述不同国家和国家组采取的国家调整措施只能使人对主要的调整原则和措施得出极为有限的一般看法。很难看出这些措施的实际执行情况以及它们对国家进行调整与重新部署的决定有什么影响。要作这样的估计，就必须知道政府和工业中的主要决策人认为什么样的调整型式是可取的，以及为实现这种型式他的打算采取什么措施。掌握了这样的资料，才能对调整预期要达到的影响，特别是对第三世界主要贸易伙伴的影响有一个印象。发达市场经济国家的调整政策，似乎可能有四种情景：(a)消极的工业政策和特定的保护主义；(b)积极阻挠结构变革；(c)加速调整以加强本国工业在国际市场上的竞争能力；(d)加速调整以实现国际结构改革过程。当前的现行政策大部分属于前三类，但是发达市场经济国家的指导方针应该是实行最后一类调整政策。

二. 发达中央计划经济国家的 重新部署和结构改革前景

10. 根据对经济互助委员会(经互会)欧洲成员国的结构变革进行的研究, 可以对这组国家的某些趋势和情况进行考虑。在直到1970年代后期为止的工业迅速“外向”发展的过程中, 在经互会各欧洲成员国中加强了要求结构调整的强大压力。近年来对现行生产结构的挑战越来越明显了。出现了工业更为“内向”发展的趋势, 以便把能源、原料和人力供应等领域日益加剧的困难考虑进去。这意味着工业生产结构将转向更集约利用实物和人力资本, 而少集约利用原料和能源的过程。要做到这一点, 就要应用新技术和使组织结构合理化, 以提高生产率和效能。

11. 随着更多参加国际分工, 大多数经互会欧洲成员国已受到外部经济情况的更大影响, 这些情况是: 世界经济增长率普遍下降, 在缩小和受保护的市场上竞争愈演愈烈, 以及偿付外债的费用增高。这些情况显然使经互会大多数欧洲成员国的经济增长率下降, 结果, 中央经济计划的全面指标中许多指标, 在某些情况下包括计划的关键部分, 未能完全达到。1981-1985年计划就反映了这种趋势。

12. 在长时期的全球性紧缩过程中, 经互会大多数欧洲成员国首先力图改善其国际收支, 在有些国家中则用削减进口和鼓励出口来缓和其债务负担。其次, 它们设法加强彼此间的合作来满足地区范围内对能源、燃料和原料、食品、机械及设备、各种消费品和运输设备等产品的需要。为此, 还将进一步协调其政策和计划。

13. 这些事态发展对于经互会欧洲成员国促进全球工业结构改革以增加发展中国家的工业生产来说, 既意味着机会, 也意味着困难。经互会欧洲成员国的工业生产合理化可能导致扩大同发展中国家的制成品贸易。由于经互会成员国中出现的更多实行资本集约生产的普遍趋势, 发展中国家劳力集约型制成品可以在经互会欧洲成员国中增加新的销路。

14. 然而, 这方面还有一些情况可能妨碍经互会成员国和发展中国家之间的贸易以及同时进行的工业生产的改组, 首先, 经互会成员国由于需要改善其国际收

支状况，正在限制用可兑换货币支付进口货物。其次，为解决经互会内的结构问题和加强其成员国间的合作而采取的措施，可能意味着限制经互会外的发展中国家发挥其贸易伙伴的作用。第三——同上述论点有关——经互会欧洲成员国和发展中国家间的贸易协定的扩大可能要通过相当繁琐的双边补偿协定，而在所有有关国家进行艰难的调整时期中，这种双边补偿协定可能限制扩大贸易的范围。第四，许多发展中国家也在执行增加实物和人力资本集约生产的政策，这就会导致生产结构与经互会欧洲成员国的生产结构彼此相似，而不是相互补充。

15. 如果经互会欧洲成员国采取有计划的努力来增加从发展中国家的进口，这两类国家间的贸易来往就可能增加发展中国家品种繁多的制成品商品向经互会成员国出口。这样，工业重新部署的形式就可能是(a)加工自然资源，如非铁金属或石油产品，(b)生产以本国资源为原料的制成品，如木材制品、皮革品、纺织品和加工食品；(c)生产各种劳力集约型制成品，如服装、地毯、旅行用品、鞋类、玩具、运动器材、简单电子产品和金属制品。

16. 为鼓励工业进行这类重新部署，经互会欧洲成员国在进行长期和中期规划时，应考虑不仅进口发展中国家的原料和燃料，而且也进口越来越多的制成品，从而扩大和这些国家合作的前景。经互会欧洲成员国向发展中国家重新部署矿物和燃料的采掘与加工工业看来前景特别喜人。这会使经互会欧洲成员国紧张的国内资源（特别是劳力和能源）得到缓和，并使它们能支持发展中国家建立以资源为基础的工业的努力。

三. 发展中国家重新部署和结构改革的前景

17. 持续的世界性衰退严重影响了发展中国家工业增长的速度，暴露了它们现有工业结构的脆弱，说明需要重新估价工业发展与重新部署的格局。这些年来，由于世界工业结构改革和重新部署的情况瞬息万变，发展中国的政策对调整不够重视以及现有工业缺乏内在活力，发展中国家对结构调整的需要加强了。当前的特点是增长率低，外汇严重短缺，发达国家进行工业重新部署和资本转移的规模缩小，以及发达国家进入市场的机会不稳定和政策捉摸不定，因此大多数发展中国家

面临着对其结构进行重大调整的任务。在这种情况下，发展中国家必须按照它们的具体前景和困难，着手修订其未来的战略，重新制订对调整和重新部署的做法。发展中国家根据其工业发展所处的阶段，国内市场的大小，自然资源的多寡，它们经济目前同国外市场联系的程度以及各自地区的特点，执行的战略和政策是各不相同的。

18. 在亚洲某些国家就工业结构改革和重新部署进行的研究表明，全球性经济衰退对它们的经济增长和工业化有很大影响。南亚和东亚某些工业化进行得更快的国家不得不另辟途径，利用原料和改革技术工艺与产品来对付它们制成品在国外销路下降的情况。对印度次大陆多数的国家来说，进口的中间产品价格提高，商业性借款费用上升，加上取得赠款与优惠贷款的机会受到更大限制，使它们在制定国家计划时把重点放在加强内在发展上——以便从工业增长中为社会—经济全面发展获得尽可能多的利益。

19. 马来西亚、菲律宾和泰国政府的政策说明正在考虑改变工业化的型式，以减少工业部门依赖费用不断上升的进口品，并更加重视发展本国市场和扩大与其他发展中国家的贸易，特别是东南亚国家联盟（东盟）的发展中国家的贸易。

20. 泰国的一个政府结构改革委员会正在有计划地估计为应付新的挑战，该国工业结构需要进行哪些重大变革。现有工业逐步实现合理化，以便提高效率，更好地利用国内工业潜在的各种联系，连同寻求具体的出口市场，这些被看作是对工业持续增长以及建立更完整的生产结构的主要贡献，可能对实行保护和刺激的机制进行修改，并帮助各工业部门转向生产更具有竞争能力的产品。也可能在密集的城市地区外去建立以资源为基础的基本工业（见 UNIDO/IS.395；UNIDO/IS.403）。

21. 印度尼西亚石油部门收入的减少和现有工业进行调整的明显需要，使得在 1983 年对计划中的进行资本密集和进口密集型大规模工业投资的分期作了重大修改。政府新政策的某些要点是：更有计划地确定长期需要发展的工业，提高现有生产能力并建立工农业的联系。到现在为止，工业发展主要靠为国内市场生产消费品和中间产品。对发展若干起核心作用的资本货物工业的长期可能性逐渐有了越来越明确的认识。正是在这种情况下，正在对印度尼西亚的工业部门进行一

项研究，包括提出有关发展供农产品加工工业用的某些设备制成品的综合方案的建议。

22. 为了对付工业国家的保护主义壁垒和抵销日益上涨的进口物资的费用，东盟成员国更加重视它们之间在工业中进行有效合作的方法和联合进行谈判。为此，当前正在实行一项灵活而富于创新精神的东盟合营工业企业方案，根据这项方案，私营部门企业家可以透过东盟商会和工业家协会“地区工业俱乐部”提出各个工业部门的联合项目。为审查和支助这些活动，工发组织秘书处正在实行一项有关东盟（及安第斯集团）内分区工业合作的研究方案。

23. 有些工业分部门的发展情况可以作为说明亚洲结构改革过程的例子。例如，发达国家重新部署纺织和服装工业的过程似乎就由于难以在工业化国家市场上获得可靠销路而受到阻碍。在亚洲现有的增长中心，自动化和资本集约程度的提高是同向其他有广大国内市场的国家转移生产品类和重新部署的过程一起出现的。木材二级加工工业（例如家具）可能使日本有机会向该地区出口木材的发展中国家，如缅甸、印度尼西亚、马来西亚、巴布亚新几内亚和菲律宾，进行工业重新部署。各有关政府间需要进行协商、谈判与合作，才能使这些机会变成现实（见UNIDO/IS.395；UNIDO/IS.403）。在马来西亚、大韩民国和新加坡，发达国家的公司将进一步发展电子工业，并可能使生产升级为装配半导体和生产晶片，运往经合发组织国家的市场。亚洲其他发展中国家（如孟加拉国、菲律宾和斯里兰卡）可能设法使发达国家以及该地区的现有厂家把电子消费品重新部署到它们国家去。印度在这一分部门内的新的促进政策是通过修订发放许可证、税收和公共投资政策和鼓励革新的措施来扩大电子消费品工业的生产能力。支助私营工业的公营部门生产，要包括例如硅、微波管和大规模集成电路等战略部门。

24. 在大的发展中国家和较先进的发展中小国内，资本货物工业的重要性预计在将来会增加。要设法有选择性地将资本货物生产从发达国家转移出去。例如，系上面说的印度尼西亚政府就在有计划地研究建立向农产品加工工业提供设备的工业的可能性。

25. 对尼泊尔工业发展的研究揭露出最不发达国家工业化方面经常碰到的越来越严重的困难。在这些国家结构调整不是一个突出的特点，由于内部资金的限制，

从发达国家向其他发展中国家重新部署工业需要采取非常慎重的做法。国内市场有限，海外市场又远，这说明实施工业内在发展战略非常重要，这就要求利用尽管是有限的本国资源，用本国制造的产品来满足日益增长的国内需要并尽可能地寻求打入出口市场的经过选择的机会。

26. 一般地说，亚洲发展中国家工业化的格局可以归纳如下。较大国家在推迟为建立新的工业生产能力而进行大宗投资，相反却把投资集中于调整现有机构以提高效率，加强国内一体化，满足国内需求和增加外汇储备。具有相对先进工业结构的小国和小领土则在促进把更高级技术应用于生产过程和产品中，并把某些较为传统的生产线重新部署在其他亚洲发展中国家。国内市场狭小的最不发达国家越来越依赖优惠性援助和贸易安排，在激烈竞争环境中建立工业基地也碰到了越来越严重的困难。

27. 对西亚国家工业发展前景进行的研究表明，这些国家的经济结构改革——在很大程度上是在石油资源的基础上进行的——取得了进展。然而，最近出现了经合发组织成员国对石油生产国的石油化学产品采取日益加强的保护主义措施的迹象。石油市场的事态发展也多少削弱了生产国使石油供应同其衍生物的出口联系起来谈判的地位。此外，石油工业中技术革新的飞速发展及该工业更加专业化也影响了第三世界石油化学工业在国际上的竞争地位。中东石油生产国一直在对它们一度很庞大的计划进行彻底修订，并调整其生产能力，它们正在设法安装第二代的石油化学工厂。沙特阿拉伯的基本石化产品出口业已有迅速发展，预计其石化产品到1987年时将达到35亿美元（按现价计算）的创记录的出口销售额。由于执行了许多大的石油化学项目，后序石油化学工业的进一步多样化已经出现；其他重工业，如钢铁和化肥，也正在发展中。重新部署工业的一个突出例子就是日本把它最大的海外石油化学项目，一家乙烯生产厂设在沙特阿拉伯。由于第三世界的石油生产国生产基本原料，传统生产国则一直在进行下游环节以生产特殊产品，从而引起了该工业进行重大基本结构改革。因此，1980年代一个关键问题就是主要发达国家市场上石油化学工业结构调整过程的步伐和型式。为了协调工业发展和重新部署的政策，海湾国家正在通过海湾合作理事会研究以共同资源为基础实行联合作业与战略的可能性（UNIDO/IS.423）。

28. 对非洲发展中国家的研究表明，在严重缺少外汇，管理不善，缺乏熟练人力，原料与零部件经常供应不足，水电供应不正常，经销系统效率低以及由于收入悬殊引起的国内市场狭小的时期，现有工业——主要是生产消费品的轻工业——普遍受到严重依赖费用不断提高的进口投入物的限制。结果，许多生产单位开工率很低，亏损严重。工业的全部增值下降了。

29. 由于有这些困难，非洲国家正在修订其工业政策以便对现有生产单位实行结构调整，虽然资金短缺可能会严重限制到目前进行的生产合理化的规模。这种做法的一个例子就是苏丹六年发展计划（1976/1977—1982/1983）中的投资方案，该方案集中在调整现有的取代进口的工业并使之现代化，重点是制糖工业。其他国家，如埃及、象牙海岸、马达加斯加、马里、尼日尔、喀麦隆联合共和国、上沃尔特，也越来越重视改进现有工业，特别是生产以农业产品为原料的产品、纺织品、建筑材料和化学产品的那些工业。

30. 坦桑尼亚联合共和国政府也在实行一项结构调整方案。该方案包括审查和重新制订有关预算、信贷、价格、半国营企业的亏损等方面的政策，以及把投资从用于建立新的生产能力改为保养和充分利用现有生产能力。结构调整的目的是通过修改奖励制度、合理制订与改进计划及监督制度来进行未来的经济活动。

31. 在许多国家内，除进行这些努力外，还必须改变公共投资的方式。例如，工发组织在索马里进行的一项研究（UNIDO/IS.426）表明，以前受到鼓励的公营企业都设立在更多实行资本集约的部门中。在更多私人从事的部门中，资本集约的程度——和工资——都未达到平均的水平。如果要在1980年代加速工业发展和社会经济发展，就必须扩大就业和更多利用自然资源。为此就必须把公共投资和工业重新部署越来越多转向就业潜力大的部门，并且更重视非正式的小型私人企业。外汇收入或积余以及加速社会—经济的全面和自力的发展也应依靠更充分地利用本国可再生和不可再生的能源。的确，索马里的五年发展方案把大约50%的公共投资资金分配给一家以资源为基础的农工联合企业（制糖业），这就部分地反映了这种优先次序。

32. 津巴布韦正在设法改进在极其不同的情况下建立起来的现有工业结构。马

拉维曾执行一项面向出口的以资源为基础的工业发展政策，工业增长率有相当大的提高，但近年来增长率已停顿不前（UNIDO/IS.389）。鉴于缺乏某些必要资源，整个购买力有限。加上该国所处的内陆位置的限制，看来必须修订过去的战略以便鼓励建立更广泛的第二阶段工业。这就需要逐步提高劳动技能，同时积极而有计划地选择投资项目和进行工业重新部署的机会。

33. 工发组织调查研究方案中审查的绝大部分非洲国家都在寻求适宜的手段来调整和恢复它们工业发展的步伐，同时吸引和指导适当的工业重新部署。已经进行或着手进行支持这些努力的特别研究工作对工业加工自然资源的潜力进行的一系列研究结果，支持了以资源为基础的工业化战略。对工厂一级的分析表明需要有计划地查明调整的需要和制订结构改造的方案。对财政和价格政策的研究反映出需要更明确规定能给工业结构改组以更好指导和支助的工业政策。向非洲部署许多生产能力更强的新工业已被推迟或取消；同时越来越多地谋求外国资金以便提高现有企业的技术和管理水平。

34. 非洲各国政府也在努力加强分区性合作，以便至少部分地解决人均收入低、国内市场狭窄、进行生产性投资的国内资金有限、投资重复和生产结构单一化等困难。非洲分区性集团包括中非关税和经济同盟（中非税经同盟）、东非和南部非洲国家优惠贸易区、西非国家经济共同体（西非国家经共体）和南部非洲发展协调会议。尽管工业合作和一体化过去鲜有成效，最近却出现了恢复和建立分区合作把它作为积聚资源和协调重新部署政策的工具的趋势。正在为南部非洲发展协调会议准备的一份研究报告研究了扩大工业合作的范围和机制。看来，虽然这类合作能使各方都得到很大好处，但要克服内在的严重困难则需要较长的时间。

35. 通过主要为国内市场服务的工业重新部署，拉丁美洲在过去几十年内建立了很大的工业生产能力。随着工业化的发展，内部困难也增加了。许多国家发现，由于进口原料和中间货物所需的外汇超过了生产取代进口的最终产品节省下来的外汇，工业部门外汇储蓄净额下降了。在许多国家中出现了“非工业化”趋势，工业增长率放慢，制造业在国内生产总值中所占份额不断下降或停滞不前，对外贸易逆差日益扩大，生产率不断下降。由于世界性衰退以及在这一国际竞争加剧时

期某些国家突然转向实施影响深远的“放松管制”的政策，这种趋势更加强了。过去主要在外国公司的倡导下，用向外国大量借款来实行大部分是不加选择的工业重新部署活动，其所采取的模式和方式，现在已经靠不住了。从供应方面来说，国际性的高利率使得为进口内部结构改革过程所需产品筹措资金不大可能。从需求方面来说，世界性衰退和随之而来的发达国家新的保护主义倾向，使拉丁美洲各国经济非传统的制成品的出口市场缩小了。因此，以前采取的扩大进口取代的政策不能再继续执行，也无法很快重新确定经济增长的型式。这样正当拉丁美洲各国偿还债务的能力以及获取外国信贷的相应的机会下降的时候，对外赤字和向外国借贷的需要都增加了。

36. 除了某些经合发组织成员国出现有限复苏的迹象外，世界经济处于衰退之中。在这种情况下，许多拉丁美洲国家1980年代面临着“重新工业化”的严重任务。在审查中的某些拉丁美洲国家内，主要是阿根廷、哥斯达黎加、墨西哥和秘鲁，正在执行改组工业生产过程、产品和组织型式的方案。结构改革的目的是有计划地为继续工业化建立新的健全基础，并且在各个国家不同程度地实行如下措施。

查明和有效利用国内的需求潜力，从而刺激为国内市场进行的包括耐用消费品和中间产品的生产；

有计划地实行关键工业部门（纺织、汽车、某些资本货物等）的生产合理化，以提高效率和竞争能力；

加强国内工业生产一体化以利用潜在的各种国内联系；

增加区域内部贸易和同其他发展中地区的贸易。

37. 为此目的，这些国家正在制订总的政策和具体政策，这些政策似乎涉及：有选择地取代进口；实行“本地内容”的条例；执行分部门的结构改革方案，订立补偿——重新部署协定；促进区域内部贸易；为提高分部门的技术实行有选择的革新方案以及采取增加资本货物的新做法。吸引工业重新部署的措施把重点放在对本国而不是对外国的考虑上。拉丁美洲经济体系（拉美经济体系）1981年3月通过的第86届理事会决定反映了这些原则，该决定认为工业重新部署的主要目

标应该是通过符合本国发展战略与区域一体化政策的新的投资来矫正发展中国家经济结构中的弊端，而不应该去适应发达国家的调整。另一方面，人们日益加深了对分部门的相互依存关系和国际相互依存关系的认识，以及需要对技术和生产的全球趋势以及工业化国家的调整政策进行更深入的分析 and 考虑。这就要求各国政府当局在分析国际事态发展和在进行国际谈判中发挥越来越主动的作用。

四. 结 论

38. 对工业结构调整和重新部署的趋势所作的全球性概述表明，需要对发达国家和发展中国家全国一级的工业进行结构调整，这已是多年积累下来的老问题，决策者也越来越深刻认识到这种需要。然而，由于当前世界性的经济增长率放慢，发达国家的结构僵化和社会原因以及发展中国家资金不足和其他困难，结构调整的步伐和可能性都受到了限制。

39. 当前的不稳定局面，贸易的性质以及发达国家各国政府实行的工业政策，发展中国家明显存在的现有工业结构与理想工业结构之间的重大差距和现有资源和所需资源之间的重大差距，这些都会严重阻碍第三世界的发展。过去情况发展逐步积累下来的要求调整的压力，由于当前的世界性衰退和不断变化的国际政策而更为加重了。出口收入不断减少妨碍了进口改善生产所需的新技术和新设备。劳力密集性和面向出口的工业发展和某些发展中国家为改进工业生产结构使之生产更尖端的、需用劳力少的产品品类而作的努力，似乎正受到发达国家的保护主义浪潮的限制。

40. 目前工业部门的主流是调整而不是扩充生产能力。这些调整的范围和速度都受到限制，并且都要求在国家范围内得到解决。在这种情况下，世界工业结构调整和从发达国家向发展中国家重新部署工业的前景将远远不能同前几十年相比，也远远达不到国际社会在各种场合表示出来的期望和要求。

41. 在这种情况下，看来当务之急是

支助发展中国家为估计工业结构调整的需要和实现这种调整而作出的全国性努

力:

检查发达国家的调整政策和趋势;

制定进行工业结构改革与重新部署的国际性和地区性联合做法以保证各国一级的政策至少能实行最低限度的协调;

确定进行工业结构调整和重新部署的新的国际合作方式, 这些方式要能反映出发展中国家提高技术和调整工业的需要, 以及制成品进入发达国家市场以支付进口技术的费用的需要;

建立一套进行南南合作以便在“通过调整发展工业”的新时期实现互利和相互支持的计划

42. 工发组织关于工业结构改革和重新部署的调查研究方案, 连同协商制度, 可能有助于上述目标的实现。

五. 工业发展理事会需要采取的行动

43. 我们请工业发展理事会审议本报告中包含的结论和建议。特别是, 理事会可能愿就工发组织在其有关工业结构调整和重新部署的方案中提出的范围、做法和安排向秘书处提供意见和指导。

