



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

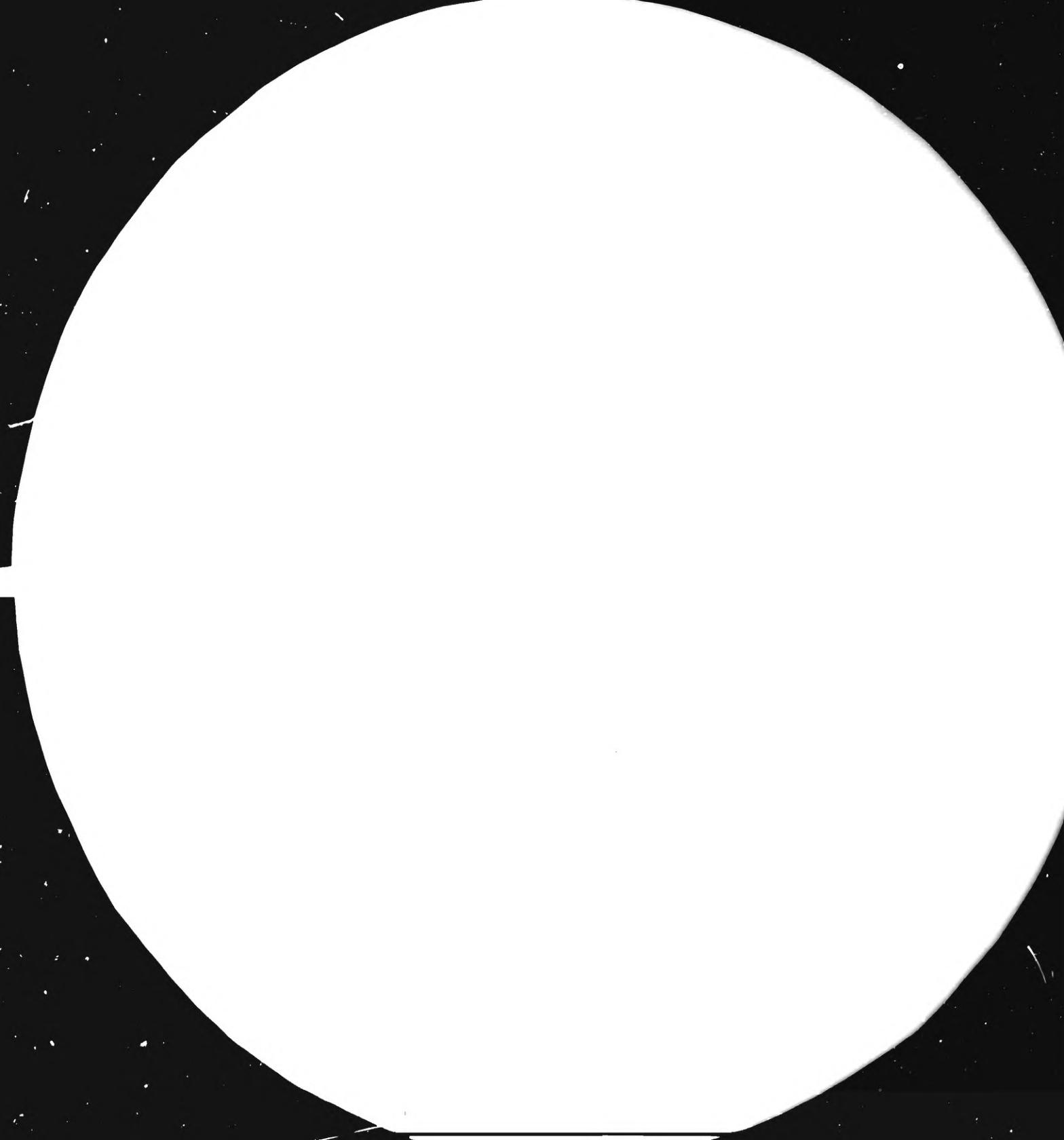
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)



13590-R



Distr.
GENERAL

ID/B/316
29 February 1984

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Совет по промышленному развитию

Восемнадцатая сессия
Вена, 2 - 18 мая 1984 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

ПЕРЕСТРОЙКА МИРОВОГО ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ

Исследования, проведенные ЮНИДО по перемещению
промышленных мощностей и перестройке промышленного
производства

Доклад Исполнительного директора

Studies and research undertaken by UNIDO
on industrial redeployment and restructuring

V.84-82374

Distr.: 15 March 1984

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1 - 4	3
<u>Глава</u>		
I. ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ КОМПАНИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ С РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ	5 - 9	4
II. ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ С ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМ ПЛАНОВЫМ ХОЗЯЙСТВОМ	10 - 16	7
III. ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ	17 - 37	9
IV. ВЫВОДЫ	38 - 42	19
V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ	43	20

Резюме

В документе содержится краткий обзор результатов исследований, проведенных в 1983 году ЮНИДО в области перемещения промышленных мощностей и перестройки промышленного производства. Сделана попытка изложить тенденции в развитых странах с рыночной экономикой и в европейских странах - членах Совета Экономической Взаимопомощи в отношении как потенциальных возможностей развития, так и ограничений в области перемещения промышленных мощностей в развивающиеся страны. Описание осуществляемых в настоящее время в различных развивающихся регионах политики и программ промышленной перестройки основывается на исследованиях, проведенных по отдельным странам. Высказаны некоторые замечания с необходимостью направления соответствующих усилий на ускорение глобальной перестройки промышленного производства.

Введение

1. Во исполнение резолюции 31/163 Генеральной Ассамблеи и последующих соответствующих резолюций и рекомендаций, в частности на основе Делийской декларации и Плана действий по индустриализации развивающихся стран и международному сотрудничеству в целях их промышленного развития (ID/CONF.4/22 и Corr.1, глава VI), Отдел промышленных исследований через Отделение исследований по регионам и странам продолжал осуществление программы исследований в области перемещения промышленных мощностей и перестройки промышленного производства. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с выводом 1983/3 Совета по промышленному развитию, а также в соответствии с резолюцией 31/163 Генеральной Ассамблеи, дается описание основных элементов программы исследований на 1983 год и изложение основных результатов проведенных исследований. Следует отметить, что исследованию ряда аспектов промышленной перестройки и перемещения посвящены также и некоторые другие программы ЮНИДО. Так, например, Отделение глобальных и концептуальных исследований изучает вопросы промышленной перестройки на глобальном уровне, а Отделение секторальных исследований проводит анализ потенциальных возможностей перемещения мощностей, а также тенденции в области перестройки по отдельным промышленным подсекторам. Кроме того, работа в этой области проводится в рамках Системы консультаций, Программы в области технологии и Совместной программы инвестирования. Настоящая записка ограничивается работой, проводимой Отделением исследований по регионам и странам, а справочный материал по другим вышеуказанным секциям ЮНИДО дан в Ежегодном докладе Исполнительного директора.

2. Как описано в пунктах 6 и 7 документа ID/B/294, представленного Совету на его семнадцатой сессии, программа исследований характеризуется двусторонним подходом. Во-первых, и что является наиболее важным, исследования проводятся при совместном участии отдельных развивающихся стран, а также групп этих стран относительно приоритетов, перспектив и ограничений в области перемещения мощностей и перестройки промышленного производства. Во-вторых, постоянно осуществляется наблюдение за структурными изменениями в промышленности, происходящими в индустриально развитых странах, и изучаются последствия таких изменений для развивающихся стран.

3. В своей программе Отделение исследований по регионам и странам тесно сотрудничает с другими частями секретариата. Принимаются меры по координации исследовательской деятельности ЮНИДО в развивающихся странах с деятельностью других организаций в этом направлении; такие мероприятия включают широкий обмен результатами исследований и данными о структурных изменениях в развивающихся и развитых странах с другими организациями Организации Объединенных

Вацый и международными организациями, а также с национальными научно-исследовательскими институтами. Кроме того, в ряде случаев исследования по странам связаны с соответствующими исследованиями и сбором данных, осуществляемыми Мировым банком.

4. Программа исследований финансируется из средств регулярного бюджета, но в возросшей степени были использованы и внебюджетные ассигнования в целях удовлетворения растущего числа заявок на диагностические исследования в отдельных развивающихся странах. Фактически программа в области перемещения мощностей и промышленной перестройки была направлена на проведение прикладных исследований в целях предоставления развивающимся странам более оперативных исследований и рекомендаций, ориентированных на разработку политики. Предполагается, что работа в этом направлении будет продолжена и обеспечит связь между теоретическими экономическими исследованиями и оперативной деятельностью ЮНИДО.

I. ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ КОМПАНИЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В РАЗВИТЫХ
СТРАНАХ С РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ

5. Низкая стоимость рабочей силы, наличие природных ресурсов и растущие рынки сбыта во многих развивающихся странах или регионах продолжают, очевидно, оказывать стимулирующее воздействие на предприятия, находящиеся в развитых странах с рыночной экономикой, по перемещению производственных мощностей в развивающиеся страны, поддержанию или расширению существующих международных производственных сетей и/или содействию различным формам передачи развивающимся странам ресурсов и заключения с ними субподрядов, а также другим формам сотрудничества между предприятиями и развивающимися странами. Однако имеющиеся данные и исследования в развитых странах с рыночной экономикой указывают на то, что за последние годы значительно возросли трудности, с которыми сталкиваются компании в этой деятельности, и что появляются стратегии, направленные на установление равновесия. Особое внимание уделяется следующим направлениям развития:

а) На пути перестройки в развитых странах с рыночной экономикой, являющейся основным предварительным условием для перемещения промышленных мощностей, встретились трудности, и она была сокращена в результате как текущего экономического спада, так и консервативности, свойственной экономической структуре этих стран. В период низкого экономического роста, высоких уровней безработицы, ограничений в иностранной валюте и ограниченных бюджетных финансовых средств сокращены потенциальные возможности многих развитых стран с рыночной экономикой тщательно, своевременно и быстро корректировать структуру своего производства. В результате экономического спада проявилось также отсутствие эластичности производственных факторов, которые традиционно противятся необходимости их приспособления к экономической конъюнктуре и к

институционализации экономики. Среди политических групп возрастают сомнения насчет результатов, которые могут быть получены от полной перестройки в соответствии с международными экономическими силами. Имеются симптомы того, что даже при предполагаемом частичном восстановлении экономики развитых стран с рыночной экономикой, высокие уровни безработицы будут преобладать в течение большого периода времени в основном вследствие, очевидно, необратимой тенденции к использованию технологии производства, экономящей труд.

b) Международная экономика, переживающая спад, и рост неустойчивости сокращают возможности долгосрочного инвестирования. Неустойчивость международной финансовой системы и ценовых структур, рынков сбыта, курса иностранной валюты и т.д. породили нежелание заключать долгосрочные контракты на размещение промышленного производства в развивающихся странах и предпочтение краткосрочных контрактов.

c) Капиталовложения в поддержание конкурентоспособности имеют тенденцию к сокращению объема перемещения промышленных мощностей. Большая часть капиталовложений в промышленность направлена на увеличение продуктивности и рационализацию процессов и корпоративной структуры в целях повышения конкурентоспособности на внутренних и внешних рынках, в то время как капиталовложения в расширение или перемещение производственных мощностей ограничены. Таким образом, как перестройка промышленного производства внутри страны с помощью капиталовложений в новые виды производства, так и перемещение в развивающиеся страны промышленных мощностей отраслей, являющихся менее конкурентоспособными, как правило, строго ограничены.

d) Осознаваемый экономический, финансовый и политический риск, а также изменяющиеся промышленные и политические условия в развивающихся странах сдерживают компании развитых стран от перемещения производства в развивающиеся страны, даже в те страны, которые ранее представляли большой интерес с точки зрения перемещения предприятий в международном масштабе. Деловые "барометры" говорят о том, что более выгодно продавать развивающимся странам, чем инвестировать в них.

e) Быстрое научно-техническое развитие, влияние которого трудно предсказать, уменьшает уверенность в том, что компании, базирующиеся в развитых странах, будут стремиться к созданию производства в развивающихся странах, в частности, это касается трудоемких отраслей промышленности.

f) Политика и мероприятия, осуществляемые правительствами в области торговли и промышленности в развитых странах с рыночной экономикой, и незапланированные изменения в такой политике вызывают у компаний чувство неуверенности и сокращают возможности долгосрочного реимпорта продукции перемещенных мощностей.

6. Рассмотрение условий в развитых странах с рыночной экономикой и перспектив перестройки и перемещения позволяет сделать вывод, что крупный рынок, каким являются эти страны, представит широкие возможности для импорта продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран, и, таким образом, обеспечивает основу продолжительного поэтапного перемещения промышленных мощностей в развивающиеся страны. Импорт продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран не был основной причиной экономических спадов в развитых странах; напротив, импорт такой продукции способствует более низкой стоимости продукции и содействует перераспределению внутренних ресурсов между более продуктивными отраслями. Кроме того, иностранная валюта, получаемая в

результате экспорта продукции обрабатывающей промышленности, дает возможность развивающимся странам увеличить свой импорт из промышленно развитых стран. Таким образом, перемещение промышленных мощностей может привести к росту занятости и росту благосостояния потребителя как в развитых, так и развивающихся странах.

7. Однако в предстоящие десятилетия сдерживающие факторы могут сократить возможности компаний, находящихся в развитых странах, осуществлять перемещение промышленных мощностей. До тех пор пока развитым странам с рыночной экономикой будут свойственны консервативность и высокий уровень безработицы, будет, вероятно, продолжаться развиваться протекционизм и оказываться сопротивление перестройке.

8. Правительства развитых стран с рыночной экономикой считают, что важной проблемой для них в 80-е годы будет сокращение потенциальных возможностей перестройки. Большинство развитых стран с рыночной экономикой и сама Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) исследуют основные потребности в структурных изменениях и изучают политическую основу для расширения возможностей перестройки и проведения поддерживающих мероприятий. Однако оказывается, что эти исследования, по существу, являются апостериорными, а не априорными. Более того, они касаются в основном национальной экономики и, в определенной мере, процесса перестройки в странах Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и ОЭСР. Основным вопросом процесса промышленной перестройки в мире, то есть осуществление индустриализации в развивающихся странах, вероятно, в лучшем случае создают остаточный элемент процесса перестройки в развитых странах. На этом фоне было предложено (см. ID/CONF.5/3) заменить концепцию ОЭСР о положительной перестройке концепцией о "международной положительной" перестройке, в которой должным образом учитывается воздействие, связанное с перестройкой политики на индустриализацию в странах третьего мира. Наконец, политика развитых стран в области перестройки не осуществляется автоматически и ее результаты не всегда последовательны; наоборот, эта политика, как правило, направлена на достижение специальных конкретных целей. Результатом этого является очень сложная модель политики и мер. Весьма трудно определить размеры последствий проводимой политики в области перестройки мероприятий, которые неясны и непредсказуемы.

9. В рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) Рабочая группа по перестройке и торговой политике пыталась выявить структурные изменения на фирмах и осуществить обмен информацией о перестройке. Усилия в этом направлении имеют важное значение для прояснения существа дела, но их возможности ограничены. Во-первых, согласно утверждению секретариата ГАТТ в записке

"Изменения в структуре производства, занятости и торговле, происшедшие с 1963 года" (Спец. (82) 5/Rev.1, пункт 9) наблюдаемые структурные изменения не должны быть достаточными для оценки процесса перестройки в данной экономике. Во-вторых, перечень и краткое описание мероприятий по перестройке на национальном уровне, проводимых различными странами и группами стран, дают лишь очень ограниченное представление об основных принципах и средствах перестройки. Трудно выявить фактическое применение этих средств и их воздействие на решения, принятые странами в отношении перестройки и перемещения. Для определения этого было бы необходимо узнать, какую модель перестройки предпочитают руководящие правительственные и промышленные круги и какие меры они собираются принять в этом направлении. При наличии такой информации можно было бы получить представление о предполагаемых последствиях такой перестройки, в особенности в том, что касается основных торговых партнеров в странах третьего мира. Вероятно имеются четыре возможных сценария политики перестройки в развитых странах с рыночной экономикой: а) пассивная политика в области промышленности и специальный протекционизм; б) активное замедление темпов структурных изменений; в) ускоренная перестройка, направленная на повышение конкурентоспособности отечественной промышленности на международных рынках; и д) ускоренная перестройка, ориентированная на процесс перестройки на международном уровне. В настоящее время в основном преобладают три первые категории, но в качестве руководящего принципа для развитых стран с рыночной экономикой следует рассматривать политику в области перестройки, входящую в последнюю из перечисленных категорий.

II. ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РАЗВИТЫХ СТРАНАХ С ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫМ ПЛАВОВЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

10. На основе исследований структурных изменений, проведенных в европейских странах - членах Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ), можно рассмотреть некоторые тенденции и представления, характерные для этой группы стран. В ходе быстрого "экстенсивного" промышленного развития, проходившего до конца 70-х годов, возникли значительные потребности в структурной перестройке в различных европейских странах - членах СЭВ; за последние годы стали все более очевидными проблемы, связанные с преобладающими производственными структурами. Предпринимается попытка проведения более "интенсивного" вида промышленного развития с учетом растущих ограничений в таких областях, как поставки энергии, сырья и наличие рабочей силы. Это означает, что структура промышленного производства будет изменена в сторону внедрения процессов с более интенсивным использованием физического и человеческого капитала и менее интенсивным использованием сырья и энергии. Это будет сделано путем применения более современных технологий и рационализации организационных структур в целях повышения производительности и эффективности производства.

11. В результате расширения участия в международном разделении труда на большинство европейских стран - членов СЭВ оказывали значительное влияние внешние экономические условия, такие как общее замедление темпов роста мировой экономики, активизация конкуренции на сокращенных и защищенных иностранных рынках и увеличение расходов на погашение внешней задолженности. Очевидно, что эти условия способствовали замедлению темпов экономического роста в большинстве европейских странах - членах СЭВ. В результате многие из общих задач и в некоторых случаях чрезвычайно важные части экономических планов стран с централизованным плановым хозяйством, не были полностью выполнены. Планы на 1981-1985 годы отражают эти тенденции.

12. В середине длительного периода строгой экономии в глобальном масштабе европейские страны - члены СЭВ пытаются, в первую очередь, уравновесить свой платежный баланс, а некоторые из них сократить и свои долги путем сокращения импорта и увеличения экспорта. Во-вторых, они стремятся расширить сотрудничество между странами - членами СЭВ для удовлетворения потребностей региона в таких видах продукции, как энергия, топливо и сырьевые материалы, продовольствие, техника и оборудование, различные потребительские товары и транспортные средства. Для этого необходимо дальнейшее координирование политики и планов.

13. Такое развитие предполагает для европейских стран - членов СЭВ - в области содействия осуществлению глобальной промышленной перестройки в целях роста промышленного производства в развивающихся странах - наличие как возможностей, так и ограничений. Рационализация промышленного производства в европейских странах - членах СЭВ могла бы привести к расширению торговли продукцией обрабатывающей промышленности с развивающимися странами. В результате общей тенденции к увеличению капиталоемкости производства, наблюдаемой в странах СЭВ, более трудоемкая продукция обрабатывающей промышленности развивающихся стран, идущая на экспорт, могла бы найти новые рынки сбыта в европейских странах - членах СЭВ.

14. Однако в этих условиях необходимо принять во внимание ряд факторов, которые могут оказывать сдерживающее воздействие на торговлю между странами - членами СЭВ и развивающимися странами и сопутствующую ей перестройку промышленного производства. Во-первых, страны - члены СЭВ ограничивают оплату импортируемой продукции в конвертируемой валюте в связи с необходимостью улучшить платежный баланс страны. Во-вторых, меры по решению структурных проблем в рамках стран - членов СЭВ и расширению сотрудничества между странами - членами СЭВ могут привести к ограничению роли развивающихся стран, не входящих в СЭВ как торговых партнеров. В-третьих, что связано с вышеуказанным доводом, торговые соглашения между европейскими странами - членами СЭВ и развивающимися странами

могут быть расширены в основном с помощью довольно обременительных двусторонних компенсационных соглашений, которые могут ограничить масштаб расширения торговли в период трудной перестройки во всех странах, где она происходит. В-четвертых, многие из развивающихся стран преследуют также политику совершенствования физически и "человечески" капиталоемкого производства, что приведет к созданию структуры производства, сходной со структурой производства в европейских странах - членах СЭВ, а не к созданию взаимодополняющей структуры.

15. Если бы европейскими странами - членами СЭВ предпринимались систематические попытки к расширению импорта из развивающихся стран, то структура торгового обмена между этими двумя группами стран позволила бы увеличить экспорт продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран в страны - члены СЭВ в отношении широкого ассортимента товаров. Таким образом, перемещение промышленных мощностей можно было бы осуществить в области а) разработки природных ресурсов, таких как цветные металлы и нефтепродукты; б) отечественной обрабатывающей промышленности, основанной на ресурсах, такой как деревообрабатывающая промышленность, кожевенное производство, текстильные изделия и пищевая промышленность; и с) различных трудоемких видах продукции обрабатывающей промышленности, таких как производство одежды, ковров, товаров для туризма, обуви, игрушек, спортивных товаров, простейших электронных видов продукции и металлических изделий.

16. В целях поощрения такого перемещения европейским странам - членам СЭВ в их долгосрочном и среднесрочном планировании следует учитывать перспективы расширения сотрудничества с развивающимися странами путем импорта не только сырьевых материалов и топлива, но и все в большей степени производимых промышленных товаров. Перемещение промышленных мощностей из европейских стран - членов СЭВ в развивающиеся страны, очевидно, является особенно многообещающим в области добычи минерального сырья и топлива, а также обрабатывающей промышленности. Это высвободит имеющиеся в недостаточном количестве отечественные ресурсы в европейских странах - членах СЭВ (особенно трудовые и энергетические ресурсы) и окажет поддержку усилиям развивающихся стран, направленным на развитие промышленных отраслей, основанных на ресурсах.

III. ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ И ПЕРЕСТРОЙКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

17. Затянувшийся всемирный спад серьезно повлиял на темпы промышленного роста в развивающихся странах, обнаружил их уязвимость и ненадежность существующих

в этих странах промышленных структур, а также показал необходимость переоценки путей промышленного развития и перемещения промышленных мощностей. Быстро меняющиеся условия для мировой промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей, недостаточное внимание к структурному изменению в политике развивающихся стран и недостаточная внутренняя динамика в существующих отраслях промышленности привели к тому, что со временем необходимость в структурном изменении в развивающихся странах возрастала. Большинство этих государств в настоящее время столкнулось с проблемой проведения значительной работы по изменению своей структуры, причем это происходит в условиях, когда темпы роста невелики, существующая острая нехватка иностранной валюты, масштабы перемещения промышленных мощностей и переноса капитала из развитых стран ограничены, а доступ на рынок и политика развитых государств неопределенны. В этих условиях развивающиеся страны, учитывая имеющиеся у них непосредственные возможности и стоящие перед ними проблемы, вынуждены прибегнуть к пересмотру своей стратегии на будущее и своего подхода к структурному изменению и перемещению промышленных мощностей. Такого рода стратегия и политика не сходны у различных развивающихся стран, в частности, это зависит от этапа их промышленного развития, размеров их внутреннего рынка, запасов имеющихся у них ресурсов, преобладающей формы связи их экономики с иностранными рынками и особенностей региона, в котором они находятся.

18. Исследования, проведенные в ряде развивающихся стран Азии по вопросу о промышленной перестройке и перемещении промышленных мощностей, показали, что всемирный экономический спад существенно отразился на их экономическом росте и индустриализации. Страны Юго-Восточной и Восточной Азии, где индустриализация проходит более быстро, вынуждены искать новые подходы к использованию сырьевых материалов и техническому совершенствованию процесса и продуктов производства, с тем чтобы компенсировать сокращающиеся возможности для продажи продукции их обрабатывающей промышленности на иностранных рынках. В большинстве стран Индийского субконтинента из-за высоких цен на импортируемые полуфабрикаты и увеличивающейся стоимости торговых займов, а также уменьшившихся возможностей получения субсидий и льготных ссуд, национальное планирование вновь сосредоточено на укреплении внутреннего развития, с тем чтобы промышленный рост принес наибольшую возможную пользу для общего социально-экономического развития.

19. Политика правительств в Малайзии, на Филиппинах и в Таиланде показывает, какое значение придается изменению характера индустриализации, для того чтобы уменьшить зависимость промышленности от все более повышающихся в цене импортируемых товаров и уделить большее внимание развитию внутреннего рынка, а также расширению торговли с другими развивающимися странами, в особенности входящими в Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН).

20. В Таиланде правительственный комитет по промышленной перестройке последовательно осуществляет оценку условий, необходимых для проведения существенных изменений в промышленной структуре страны, с тем чтобы разрешить вновь возникшие проблемы. Представляется, что постепенное совершенствование существующих отраслей промышленности с целью повышения их эффективности и лучшего использования потенциальных связей отечественной промышленности, а также поиск особых рынков для экспорта являются важнейшими факторами, вносящими вклад в постоянный промышленный рост и создание более интегрированной структуры производства. Структура защитных торговых мероприятий и мер по стимулированию производства, по-видимому, будет пересмотрена, а промышленности будет оказана помощь в деле налаживания производственной специализации с целью повышения конкурентоспособности. Основные промышленные предприятия обрабатывающей промышленности, по-видимому, будут созданы за пределами перегруженных городских районов (см. UNIDO/IS.395; UNIDO/IS.403).

21. В Индонезии снижение доходов от нефтяного сектора и выявившаяся необходимость в перестройке созданных промышленных предприятий привели в 1983 году к значительному пересмотру запланированных крупномасштабных, капиталоемких и требующих значительного импорта инвестиций в промышленность. Ключевыми элементами правительственной политики являются более тщательное определение отраслей промышленности, обладающих потенциалом долгосрочного роста, увеличение нынешних мощностей, а также создание агропромышленных связей. До сих пор промышленное развитие было основано главным образом на производстве потребительских товаров и полуфабрикатов для внутреннего рынка. Постепенно возникает и усиливается осознание долгосрочных перспектив, открывающихся в деле развития ядра избранных отраслей промышленности, производящих средства производства. Именно с учетом этих обстоятельств проводится исследование, посвященное промышленности Индонезии и содержащее предложения, касающиеся интегрированной программы развития ряда производств, выпускающих оборудование для различных отраслей промышленности, перерабатывающих продукцию сельского хозяйства.

22. Для того чтобы противодействовать протекционистским барьерам в промышленно развитых странах и компенсировать увеличение стоимости импортируемых товаров, страны АСЕАН уделяют все большее внимание путям и средствам осуществления эффективного сотрудничества между собой в области промышленности, а также в выработке общей позиции при сделках с другими странами. С этой целью в настоящее время начато осуществление новой гибкой программы создания совместных промышленных предприятий стран АСЕАН, в рамках которой предприниматели, представляющие частный сектор, будут выдвигать предложения о совместных предприятиях, используя систему Торговых и промышленных палат стран АСЕАН - "региональных промышленных клубов" - для различных отраслей промышленности. Для изучения этих усилий и оказания им содействия секретариат ЮНИДО осуществляет программу исследований, посвященную субрегиональному промышленному сотрудничеству стран АСЕАН (и Андского пакта).

23. Развитие некоторых подсекторов промышленности может служить ярким примером того, как происходит процесс промышленной перестройки в Азии. Например, перемещение текстильной промышленности и промышленности по производству одежды из развитых стран, по-видимому, затруднено ограниченной возможностью получения гарантированного доступа на рынки промышленно развитых государств. Представляется вероятным, что при существующих полюсах роста в Азии будет расширяться автоматизация и увеличиваться капиталоемкость производства, а также будет происходить перемещение промышленных мощностей в другие страны Азии с более емким внутренним рынком. Во вторичной деревообрабатывающей промышленности (например, производящей мебель) могут появиться возможности для перемещения промышленных мощностей из Японии в некоторые развивающиеся страны и регионы, экспортирующие древесины, например в Бирму, Индонезию, Малайзию, Папуа Новую Гвинею и Филиппины. Необходимо содействовать осознанию этих возможностей при помощи консультаций, переговоров и сотрудничества между заинтересованными правительствами (см. UNIDO/IS.395; UNIDO/IS.403). В Малайзии, Корейской Республике и Сингапуре благодаря деятельности корпораций развитых стран на рынках стран - членов ОЭСР будет происходить дальнейшее развитие электронной промышленности, причем производство может быть усовершенствовано до уровня, позволяющего осуществлять сборку полупроводников и производство пластин. Другие развивающиеся страны Азии (такие как Бангладеш, Филиппины и Шри Ланка), по-видимому, будут стремиться к перемещению производственных мощностей из развитых стран и тех стран региона, которые уже имеют собственное производство в области потребительских электронных товаров. Новая политика Индии по поощрению этого подсектора нацелена на создание больших производственных мощностей в области потребительской электроники, что будет достигнуто благодаря пересмотру практики выдачи лицензий, налогообложения, политики государственных инвестиций и морам по поощрению нововведений. Продукция государственного сектора, поддерживающая частную промышленность, будет охватывать стратегические области, такие как производство силикона, микроволновых трубок и больших интегральных схем.

24. Ожидается, что в будущем значение промышленности, выпускающей средства производства, возрастет как в крупных развивающихся странах, так и в более развитых небольших развивающихся странах. Будет также наблюдаться стремление к выборочному перемещению производственных мощностей, производящих средства производства, из развитых стран. Например, правительство Индонезии, как уже отмечалось выше, систематически исследует возможности создания промышленности, снабжающей оборудованием те отрасли, которые занимаются переработкой продукции сельского хозяйства.

25. Исследование, посвященное промышленному развитию Непала, выявило возрастающие трудности в деле индустриализации, являющиеся типичными для наименее

развитых стран. Для этих стран структурная перестройка не является наиболее характерной чертой, причем перемещение производственных мощностей из развитых и других развивающихся государств требует тщательного выборочного подхода ввиду ограниченности внутренних ресурсов. Ограниченность внутреннего рынка и отдаленность от иностранных рынков придают особое значение стратегии, нацеленной на внутреннее промышленное развитие, включающее использование имеющихся, хотя и ограниченных, местных ресурсов, удовлетворение растущего внутреннего спроса за счет товаров местного производства, и, насколько это возможно, реализацию тщательно отобранных возможностей на внешних рынках.

26. В целом направление индустриализации в развивающихся странах Азии может быть кратко охарактеризовано следующим образом. Более крупные государства временно отказываются от значительных капиталовложений в новые промышленные производственные мощности и вместо этого сосредоточивают усилия на инвестициях, нацеленных на перестройку существующей структуры, с целью повышения эффективности, достижения большей интегрированности в рамках каждой отдельной страны, удовлетворения внутреннего спроса и увеличения запасов иностранной валюты. Небольшие страны и территории с относительно развитой промышленной структурой содействуют применению современной технологии для процесса и продукции производства и поощряют перемещение некоторых традиционных отраслей производства в другие развивающиеся государства Азии. Наименее развитые страны с ограниченным внутренним рынком оказываются во все большей зависимости от помощи, предоставляемой на льготных условиях, и торговых мер, а также сталкиваются в условиях чрезвычайно высокой конкуренции со все большими трудностями в деле создания промышленной базы.

27. В исследованиях, посвященных перспективам промышленного развития стран Западной Азии, показаны успехи, достигнутые в перестройке экономики этих стран в значительной степени благодаря наличию запасов нефти. Однако в последнее время появились признаки растущего протекционизма стран ОЭСР в отношении продукции нефтехимической промышленности нефтедобывающих государств. Конъюнктура на рынках нефти также в известной степени ослабила позицию на переговорах нефтедобывающих государств, стремящихся связать поставки нефти с экспортом продуктов ее переработки. Более того, быстрые темпы развития техники в промышленности и увеличивающаяся специализация последней также влияют на конкурентоспособность нефтехимической промышленности стран третьего мира на международных рынках. В нефтедобывающих странах Ближнего Востока, стремящихся к созданию второго поколения предприятий нефтехимической промышленности, был осуществлен тщательный пересмотр некогда амбициозных планов и проведена перестройка производственных мощностей.

Саудовская Аравия продолжала развитие своей нефтехимической промышленности, являющейся основой ее экономики и ориентированной на экспорт, причем ожидается, что к 1987 году экспорт продукции нефтехимической промышленности достигнет наивысшего показателя в 3,5 млрд.долл.США (в текущих ценах). Дальнейшая деятельность по диверсификации производства в нефтехимической промышленности произойдет по мере осуществления ряда крупных проектов в этой отрасли; кроме того, осуществляется развитие других отраслей тяжелой промышленности, таких как производство стали и удобрений. Ярким примером перемещения производственных мощностей является выбор места для осуществления крупнейшего предпринятого Японией за рубежом проекта в области нефтехимии - завода по производству этилена в Саудовской Аравии. В то время как нефтедобывающие государства третьего мира налаживают производство основных видов сырья, государства, имеющие традиционные отрасли промышленности, переключаются на специализированное производство, благодаря чему происходит важная и основополагающая промышленная перестройка. Одним из ключевых вопросов на 80-е годы, таким образом, является проблема темпов и характера процесса структурной перестройки в нефтехимической промышленности на рынках ведущих развитых стран. Предпринимая усилия по координации промышленного развития и политики в области перемещения промышленных мощностей, государства Персидского залива изучают при помощи Совета по сотрудничеству стран Персидского залива (GCC) вопрос о масштабах совместной деятельности, а также стратегии, опирающейся на объединенные ресурсы (UNIDO/IS.423).

28. Исследования, посвященные развивающимся странам Африки, позволили выяснить, что созданные отрасли промышленности, в основном легкой промышленности, производящей потребительские товары, как правило, испытывают трудности из-за значительной зависимости от постоянно повышающихся в цене и используемых ими импортируемых товаров в период, когда существует острая нехватка иностранной валюты в условиях, когда управление предприятиями неэффективно, не хватает квалифицированной рабочей силы, поставки сырья и запасных частей осуществляются нерегулярно, происходят перебои в снабжении водой и электричеством, система распределения неэффективна, а внутренний рынок из-за значительного неравенства доходов ограничен. В результате многие предприятия работают значительно ниже своих возможностей и в убыток. Общая добавленная стоимость промышленности снизилась.

29. Ввиду этих трудностей страны Африки в настоящее время осуществляют переориентацию своей политики в области промышленности в сторону структурной перестройки уже существующих предприятий, хотя нехватка ресурсов, по-видимому, значительно ограничит масштаб действительного совершенствования производства. Примером такого подхода является программа инвестиций Судана, включенная в шестилетний план развития (1976/1977-1982/1983), в которой внимание

сосредоточено на реконструкции и модернизации существующих отраслей промышленности, выпускающих продукцию, заменяющую импортную, причем особое внимание уделено производству сахара. Другие государства, такие как Египет, Берег Слоновой Кости, Мадагаскар, Мали, Нигер, Республика Камерун и Верхняя Вольта, также придадут все большее значение совершенствованию существующих отраслей промышленности, в особенности тех, которые связаны с переработкой сельскохозяйственных продуктов, производством текстиля, строительных материалов и химических веществ.

30. Правительство Объединенной Республики Танзания также осуществляет программу структурного изменения. Эта программа включает обзор и пересмотр политики, касающейся проблем бюджета, кредита, цен, дефицита полугосударственного сектора и т.д., а также предусматривает переход от инвестиций в новые производственные мощности к техническому обслуживанию и полному использованию уже существующих мощностей. Структурная перестройка нацелена на оказание влияния на будущую экономическую деятельность при помощи изменения системы стимулов, рационализации и улучшения систем планирования и контроля.

31. Во многих странах эти усилия необходимо будет дополнить усилиями, направленными на изменение характера государственных инвестиций. Например, исследование, предпринятое ЮНИДО в Сомали (UNIDO/IS.426), показало, что осуществлявшиеся прежде государственные инвестиции были направлены в более капиталоемкие отрасли. В отраслях с большим участием частного капитала капиталоемкость и заработная плата были ниже среднего уровня. Для того чтобы в 80-е годы ускорить промышленное и социально-экономическое развитие, необходимо способствовать увеличению занятости и использованию природных ресурсов. Для этой цели государственные инвестиции и перемещение производственных мощностей необходимо во все большей степени направлять в те отрасли, которые обладают значительным потенциалом для увеличения занятости, и, кроме того, необходимо уделять большее внимание кустарным и мелким предприятиям частного сектора. Доходы или сбережения в иностранной валюте, а также ускорение общего самостоятельного социально-экономического развития также должны основываться на более полном использовании внутренних возобновляемых и невозобновляемых ресурсов. И действительно в пятилетней программе развития Сомали в известной степени учтена эта приоритетная область, так как около 50% средств, направляемых в виде государственных инвестиций, будут получены агропромышленным комплексом, перерабатывающим сырье (производство сахара).

32. В Зимбабве предпринимаются попытки улучшить ныне существующую промышленную структуру, которая создавалась при совершенно иных условиях. В Малави,

где проводилась политика промышленного развития, ориентированного на экспорт и переработку ресурсов, и где были достигнуты значительные темпы промышленного роста, в последние годы наблюдаются признаки стагнации роста (см. UNIDO/IS/389). Ввиду нехватки некоторых основных видов ресурсов, ограниченности общей покупательной способности и неудобств, связанных с отсутствием выхода к морю, представляется необходимым изменить проводившуюся в прошлом стратегию, с тем чтобы поощрить создание более широкого круга отраслей производства, осуществляющих вторичную стадию обработки. Это потребует постоянного повышения квалификации рабочей силы, а также активного и систематического отбора инвестиционных проектов и возможностей для перемещения производственных мощностей.

33. Подавляющее большинство государств Африки, обзоры по которым были подготовлены в рамках учебно-исследовательской программы ЮНИДО, осуществляют поиск средств для переориентации и восстановления темпов промышленного развития, а также для поощрения перемещения соответствующих производственных мощностей и определения его направленности. Были осуществлены или начаты специальные исследования, с тем чтобы поддержать эти устремления. Результаты ряда исследований, касающихся потенциального воздействия переработки природных ресурсов на промышленность, подтвердили правильность стратегии, заключающейся в индустриализации с использованием имеющихся ресурсов. Анализ на уровне предприятий показал необходимость систематического выявления требуемых мер по перестройке, а также необходимость разработки программ структурной перестройки. В исследованиях по вопросам финансовой политики и политики цен была отражена необходимость более четкой выработки промышленной политики, дающей возможность лучше направлять и поддерживать перестройку промышленного производства. Перемещение в страны Африки большого числа новых крупных промышленных мощностей было отложено или было принято решение об отказе от него; в то же время ведется все более интенсивный поиск источников получения иностранных ресурсов для технического и управленческого совершенствования уже существующих предприятий.

34. Правительства стран Африки также пытаются содействовать субрегиональному сотрудничеству, с тем чтобы решить, хотя бы частично, такие проблемы, как низкий доход на душу населения, небольшой внутренний рынок, ограниченность собственных ресурсов для производственных инвестиций, дублирование инвестиций и недивертифицированная структура производства. Субрегиональными группировками в Африке являются, в частности, Центральноеафриканский таможенно-экономический союз (ЦАТЭС), Преференциальная зона торговли государств Восточной и Южной Африки (ПЗТ), Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС) и Конференция по координации развития в южной части Африки (ККРЮА). Хотя в прошлом успехи в деле промышленного сотрудничества

и интеграции были незначительными, в настоящее время существует тенденция к оживлению и укреплению субрегионального сотрудничества как средства объединения ресурсов и координации политики по перемещению промышленных мощностей. В исследовании, подготавливаемом для ККРЮА, изучается масштаб и механизм углубленного сотрудничества в промышленности. Представляется, что, хотя такое сотрудничество может принести значительную взаимную выгоду, потребуется немало времени для того, чтобы преодолеть существенные внутренние трудности.

35. В странах Латинской Америки за последние десятилетия были созданы значительные промышленные мощности благодаря перемещению промышленного производства, ориентированного, главным образом, на обслуживание внутренних рынков. По мере развития индустриализации возникало все большее число внутренних трудностей. Большинство стран столкнулось с проблемой чистых потерь накоплений иностранной валюты в промышленном секторе в связи с тем, что потребность в иностранной валюте для импорта сырьевых материалов и полуфабрикатов превышает объем накоплений иностранной валюты, получаемой благодаря производству конечных продуктов, заменяющих импортные. Во многих странах наблюдалась тенденция к "деиндустриализации", причем происходило уменьшение темпов промышленного роста, спад или стагнация в обрабатывающей промышленности с уменьшением ее доли в валовом внутреннем продукте (ВВП), увеличивался дефицит торгового баланса и снижалась производительность труда. Эта тенденция усиливалась вследствие всемирного спада, а в ряде стран - из-за внезапных сдвигов в политике в сторону "сокращения вмешательства государства в экономику", что имело серьезные последствия, причем это происходило в период резкого усиления международной конкуренции. В настоящее время ставятся под вопрос прежние модели и способы осуществления перемещения промышленных мощностей, применявшиеся без необходимого отбора, основывавшиеся на крупных заграничных займах и в значительной степени происходившие по инициативе иностранных компаний. Что касается поставок извне, то высокие во всем мире банковские процентные ставки не позволили существовать финансирование импорта важнейших товаров, необходимых для процесса внутренней перестройки промышленных мощностей. Что касается спроса, то всемирный спад и сопровождавшие его неопротекционистские тенденции в развитых странах сократили рынки для экспорта нетрадиционных товаров обрабатывающей промышленности из стран Латинской Америки. По этой причине проводившаяся прежде политика широкого производства товаров, заменявших импортные, не может быть продолжена так же, как не может быть быстро изменена модель экономического роста. В результате внешняя задолженность и потребность в займах за границей возрастали, в то время как возможности выплаты процентов по долгам в странах Латинской Америки и соответственно доступность иностранных кредитов сократились.

36. В нынешних условиях происходящего во всем мире снижения темпов экономического развития, когда некоторые признаки оживления наблюдаются лишь в странах ОЭСР, перед многими государствами Латинской Америки стоит чрезвычайно сложная задача "реиндустриализации" в 80-е годы. В некоторых странах Латинской Америки, по которым готовятся обзоры, в частности в Аргентине, Коста-Рике, Мексике и Перу, начато осуществление программ по перестройке процесса промышленного производства, его организации и характера выпускаемой продукции. Перестройка нацелена на последовательное создание новой прочной основы для бесперывного процесса индустриализации и в отдельных странах в различной степени включает следующие меры:

Определение и эффективное использование резервов внутреннего спроса, стимулирующее производство для национальных рынков, в том числе потребительских товаров длительного пользования и полуфабрикатов;

Последовательное совершенствование производства в ключевых подсекторах промышленности (текстильная, автомобильная, производство некоторых товаров производственного назначения и т.д.) в целях повышения эффективности и конкурентоспособности;

Увеличение интеграции промышленного производства в рамках страны, с тем чтобы использовать потенциальные внутренние связи;

Увеличение торговли внутри региона и торговли с другими развивающимися регионами.

37. Для достижения данной цели эти страны Латинской Америки разрабатывают как общую промышленную политику, так и политику, нацеленную на решение конкретных проблем, что, по-видимому, включает: выборочное производство товаров, заменяющих импортные, меры регулирования "на местном уровне", программы промышленной перестройки по подсекторам, компенсационные соглашения, касающиеся перемещения промышленных мощностей, содействие торговле внутри региона, программы выборочной модернизации для совершенствования технологии по подсекторам и новые подходы к стимулированию производства товаров производственного назначения. При осуществлении мер по стимулированию перемещения промышленных мощностей основное внимание теперь уделяется соображениям национального, а не международного порядка. Эти принципы отражены в решении 86, принятом в марте 1981 года Советом Латиноамериканской экономической системы (ЛАЭС), указывающим, что основной задачей перемещения промышленных мощностей должно быть исправление структурных несоответствий в экономике развивающихся стран, достигаемое при помощи новых инвестиций, соответствующих национальной стратегии развития и региональной интеграционной политике, причем такое исправление не должно зависеть от мер по перестройке развитых стран. С другой стороны, существует все усиливающееся осознание взаимозависимости как на подсекторном, так и международном уровнях, а также необходимости более глубокого анализа и изучения

как глобальных тенденций в технике и производстве, так и политики перестройки в промышленно развитых странах. Правительственные учреждения в этой связи должны будут играть все более активную роль при анализе международных событий и проведении международных переговоров.

IV. ВЫВОДЫ

38. Общий глобальный обзор тенденций в области промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей показывает, что за последние годы возросла необходимость в структурной перестройке промышленности на национальном уровне как в развитых, так и в развивающихся государствах, причем лица, разрабатывающие политику во все большей степени осознают эту необходимость. Темпы и масштабы структурной перестройки, однако, сдерживают, в частности, преобладающие в мире низкие темпы экономического роста, жесткость структур и соображения социального порядка в развитых государствах, а также неэффективность в распределении ресурсов и иные проблемы в развивающихся странах.

39. Преобладающая неопределенность, характер торговой и промышленной политики, проводимой правительствами развитых государств, и значительный разрыв между существующей и оптимальной промышленной структурой, а также между имеющимися и требуемыми ресурсами, который в настоящее время стал очевиден в развивающихся странах, явились серьезным препятствием для развития стран третьего мира. Возникшая в прошлом необходимость в перестройке усиливается благодаря нынешнему всемирному экономическому спаду и изменяющемуся характеру международной политики. Импорту новой техники и оборудования, необходимых для совершенствования производственного процесса, препятствуют уменьшающиеся доходы от экспорта. Новые протекционистские меры развитых стран сдерживают развитие в развивающихся странах как трудоемких, ориентированных на экспорт отраслей производства, так и реализацию стремления совершенствовать структуру промышленного производства с целью введения более современных и менее трудоемких производственных процессов.

40. Для промышленного производства в настоящее время характерны структурные изменения, а не расширение производственных мощностей. Эти изменения ограничены по своим масштабам и темпам и осуществляются на национальном уровне. При таких условиях перспективы мировой промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны будут значительно более скромными по сравнению с предыдущими десятилетиями и вопреки ожиданиям и призывам, выраженным международным сообществом на различных форумах.

41. Ввиду таких перспектив представляется важным:

Оказывать поддержку национальным усилиям развивающихся стран в определении степени необходимости промышленной перестройки и в ее осуществлении;

Изучать политику и тенденции в области промышленной перестройки в развитых странах;

Разработать единые международные и региональные подходы к промышленной перестройке и перемещению промышленных мощностей, с тем чтобы обеспечить хотя бы минимальное соответствие мероприятий, проводимых на национальном уровне;

Определить новые формы международного сотрудничества в промышленной перестройке и перемещении промышленных мощностей, отражающие потребности в техническом совершенствовании и реконструкции промышленных предприятий в развивающихся странах, а также потребности в получении доступа на соответствующие рынки развитых стран для продукции обрабатывающей промышленности, что позволило бы оплатить импорт техники;

Разработать несколько схем сотрудничества Юг-Юг, предусматривающих взаимную выгоду и взаимную поддержку в период "промышленного развития при помощи перестройки".

42. Учебно-исследовательская программа ЮНИДО по вопросам промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей совместно с Системой консультаций могут внести полезный вклад в дело достижения этих целей.

У. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

43. Совету по промышленному развитию предлагается рассмотреть выводы и предложения, содержащиеся в настоящем докладе. В частности, Совет может пожелать провести консультации и осуществить руководство работой секретариата по вопросам, касающимся масштабов подхода и мер, предусмотренных программой ЮНИДО по промышленной перестройке и перемещению промышленных мощностей.

