



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

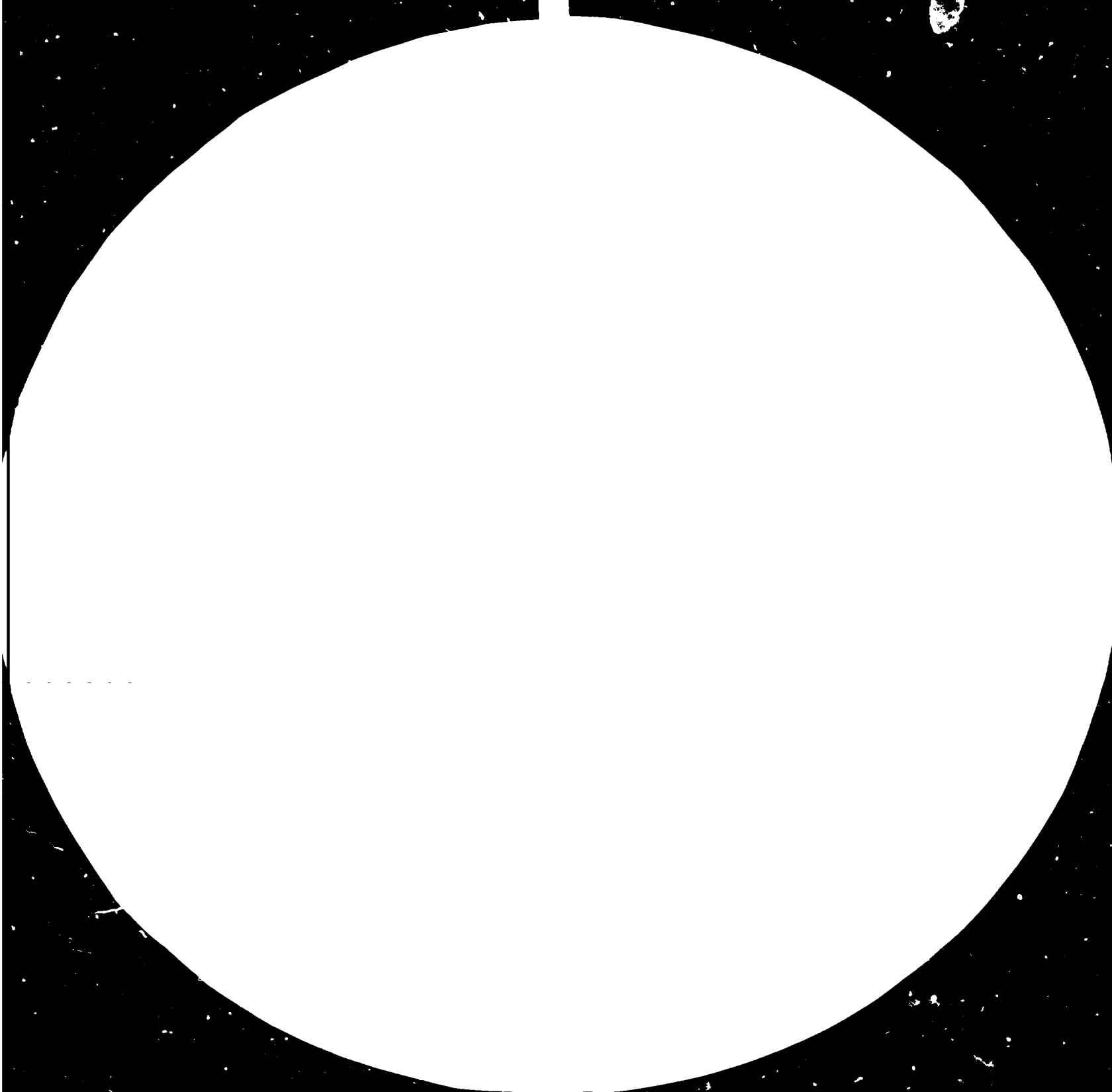
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





2.8



3.2



3.6



4.0



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS

GAUGE RESEARCH MATERIAL COMPANY

ANALOGUE TEST CHART NO. 101

13526-R

Distr.
GENERAL
ID/CONF.5/16
10 January 1984
RUSSIAN
Original: ENGLISH



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ**

**ЧЕТВЕРТАЯ
ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ЮНИДО**

Вена, Австрия, 2-18 августа 1984 года

Пункт 5 (е)

**МИРОВАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПЕРЕСТРОЙКА И ПЕРЕМЕЩЕНИЕ
ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ**

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

WORLD INDUSTRIAL RESTRUCTURING AND
REDEPLOYMENT. ISSUE PAPER.

Пункт 5 (е) предварительной повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СОТВЕТСТВУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ ПОЛИТИКУ,
А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ
ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ: 1985-2000 ГОДЫ

Мировая промышленная перестройка и перемещение
производственных мощностей

Тематический документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

V.83-65436

ВВЕДЕНИЕ

1. Промышленная перестройка и перемещение промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны - это две взаимосвязанные области, вызывающие в последние годы особое беспокойство международного сообщества. Это беспокойство было отражено в ряде резолюций и решений международных форумов, таких как вторая и третья Генеральные конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также в ряде резолюций Генеральной Ассамблеи.* Сегодня эти две области вызывают еще большую, чем когда-либо прежде, озабоченность как в развитых, так и развивающихся странах, принимая во внимание нынешний мировой экономический кризис и вызванные им коренные изменения в темпах, направленности и особенностях интернационализации промышленного производства (ID/CONF.5/3, пункт 87 и следующий).

2. Природа и все последствие этих зарождающихся изменений в настоящий момент могут быть только частично осознаны и поняты. Ключевые проблемы, которые необходимо рассмотреть международному сообществу на четвертой Генеральной конференции ЮНИДО поэтому охватывают: а) совместное исследование и оценку процесса изменений в интернационализации промышленного производства и его влияния на ход промышленной перестройки; б) ограничения и выявляющиеся перспективы для промышленной перестройки; в) разработку политики и механизма, содействующих промышленной перестройке в направлении справедливого международного разделения труда; и г) роль ЮНИДО и ее Системы консультаций, равно как и системы Объединенных Наций в содействии процессу перестройки.

3. Сосредоточив внимание на этих проблемах, Конференция может достичь общего осознания национальных интересов отдельных развитых и развивающихся стран в отношении промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей и приступить к усилиям по согласованию различных национальных концепций и подходов, а также добиться принятия общей схемы будущего сотрудничества. По существу основной задачей Конференции должно быть сознательное движение в направлении консенсуса по осознанным отдельными государствами, а также приемлемым и эффективным с международной точки зрения способам промышленной перестройки.

* См. обзорный документ, подготовленный по этому вопросу для четвертой Генеральной конференции (ID/CONF.5/3), пункты 1-8.

I. КОНЦЕПЦИЯ

4. Термины "промышленная перестройка" и "перемещение промышленных местностей" претерпели одновременно с изменяющейся структурой мирового промышленного развития изменения с точки зрения толкования и определений. Попытка сформулировать долговременное определение этих терминов, которое получило бы международное признание, может оказаться сложной и даже привести к обратным результатам: все внимание скорее следует сосредоточить на затрагиваемых здесь ключевых основных вопросах.

5. Лишь для определения общего направления в дебатах по этим вопросам поэтому в настоящем документе и в соответствующем обзорном документе (ID/CONF.5/3, пункты 11-15) предлагается, чтобы термин "промышленная перестройка" использовался как выражение, обозначающее долгосрочные изменения в структуре выпуска продукции обрабатывающей промышленности, вызванные заинтересованными учреждениями, - правительствами, региональными компетентными органами, корпорациями - в рамках достижения определенной задачи или цели развития. Глобальная промышленная перестройка, какой она представляется в контексте цели, поставленной в Лиме,* будет, таким образом, означать активное проведение политики, направленной на постепенное изменение структуры мирового промышленного производства в плане увеличения доли развивающихся стран в общем мировом производстве. В национальном контексте промышленная перестройка будет означать вызываемые правительственной политикой сдвиги в промышленном производстве в сторону структуры, предпочтительной с национальной точки зрения. "Структурная регулировка" вызовет, с другой стороны, систематический сдвиг в структуре в целях отражения или в ответ на происходящие или ожидаемые изменения в системе международной торговли или производства. "Перестройка" и "структурная регулировка" предполагают, таким образом, дополнительное нормативное значение, но нормативный критерий в свою очередь может зависеть от различных суждений и по-разному применяться различными учреждениями. Является ли программа регулирования "позитивной" или "негативной", очевидно зависит от того, как эти учреждения оценивают выбор и время проведения политики, а также от различных последствий происходящих структурных сдвигов.

6. Понятие глобальной промышленной перестройки не следует рассматривать как всего лишь статистическую меру изменений в размещении промышленного производства, но оно должно также включать нормативное и качественное содержание.

* Предусматривалось, что к 2000 году на развивающиеся страны будет приходиться 25% условно чистой продукции обрабатывающей промышленности (Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству (A/10112, глава IV).

Промышленная перестройка как долгосрочный процесс будет включать не только создание в развивающихся странах производственных мощностей per se (как, например, изолированное производство деталей или сборка), но также овладение развивающимися странами процессом собственной индустриализации. Это включает в себя создание в стране возможностей для того, чтобы управлять, расширять, приспособлять и направлять промышленное развитие, являющееся частью процесса национального развития.

7. "Перемещение" производственных мощностей из развитых в развивающиеся страны обычно рассматривают как передачу факторов производства и изменение рыночных потоков посредством международного сотрудничества между более развитыми и менее развитыми странами, для того чтобы, принимая во внимание национальные задачи или интересы отдельных заинтересованных стран, быстро достичь более сбалансированного мирового промышленного производства. Это влечет за собой, с одной стороны, передачу капитала, технологии, ноу-хау, промышленных предприятий и других ресурсов и, с другой стороны, регулирование структуры промышленного производства в международном и национальном масштабе в свете задачи резкого увеличения доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве.

II. ИЗМЕНЯЮЩАЯСЯ СТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ: НЕОБХОДИМОСТЬ СБЛИЖЕНИЯ ПОДХОДОВ

8. Структуры промышленного производства в отдельных развивающихся странах были созданы в результате процесса промышленного развития в 60-е и 70-е годы благодаря правительственной политике, планам и стратегии, нацеленным на перемещение производственных мощностей, благодаря усилиям предпринимателей, корпораций, базирующихся в развитых странах, а также на основе местных ресурсов, финансирования, осуществленного международными банками, и технологии, закупленной в основном в развитых странах. Эти национальные производственные структуры, созданные в рамках международной политической системы и в условиях предпосылок, которые сейчас являются объектом фундаментальных изменений, обладают значительными различиями по уровню сложности, структуры подсекторов, социально-экономической жизнеспособности, степени международной интеграции, внешней зависимости и воздействия, а также способности приспособляться к возникающим новым условиям. Внешнее изменение в тенденциях прошлого со всей ясностью показывает, с одной стороны, общую уязвимость и хрупкость созданных структур и, с другой стороны, различия и растущее несоответствие между развивающимися странами.

9. Условия для промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей в 80-е и 90-е годы, по-видимому, будут значительно отличаться от тех, которые существовали в предыдущие десятилетия. В целом, видимо, интернационализация промышленного производства будет продолжаться, но возникнут иные препятствия для перестройки промышленности в пользу развивающихся стран.

10. Такие ограничения могут возникнуть в некоторых подсекторах, где новые формы усилившейся технологической конкуренции и зарождающийся протекционизм, в особенности в отношениях между ведущими развитыми странами с рыночной экономикой, могут препятствовать дальнейшим международным перемещениям. Могут возникнуть новые формы географического и отраслевого разделения труда. Растущее долговое бремя ряда развивающихся стран может привести к тому, что компании будут избегать дополнительного риска, связанного с осуществлением инвестиций и предоставлением кредитов этим странам. Решающие изменения в общих условиях для международных инвестиций также могут противодействовать перемещению промышленных мощностей. Таким образом, рост экономического риска в некоторых крайних точках роста в третьем мире может значительно снизить действенность побудительных мотивов для инвестиций и субсидий.

11. В силу высокой безработицы и внутренней неэластичности в развитых странах с рыночной экономикой может возникнуть тенденция к ограничению перестройки и, например, сохранению избранных направлений производства при помощи особой политики, как, например, рационализации, инноваций и мер в области торговли. Общая неуверенность лиц, принимающих решения в правительствах и корпорациях, как в развитых, так и в развивающихся странах в отношении национальной политики других стран и будущих перспектив и ограничений для мировой промышленной перестройки может в глобальном контексте затруднить систематическое проведение ими перестройки в их промышленности в соответствии с требованиями рынка. Такие тенденции могут привести к дальнейшему ухудшению перспектив для многосторонних справедливых и прогрессивных способов промышленной перестройки в 80-е и 90-е годы. Можно сделать ряд замечаний по поводу этих ожидаемых событий.

12. Во-первых, нынешний мировой экономический кризис, а также дефляционная и протекционистская политика, проводимая ведущими развитыми странами, привели большое число развивающихся стран с более развитой структурой к тяжелому кризису, который имеет тенденцию существенно задерживать их промышленное и экономическое развитие на многие годы, до тех пор пока не будет решена проблема увеличивающегося долгового бремени и не исчезнет усиливающийся протекционизм Севера. Это, в свою очередь, потребует новой системы политических

курсов по "международно-позитивному" структурному регулированию в промышленно развитых странах с рыночной экономикой и более масштабных долгосрочных мероприятий по импорту продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран в развитые страны и страны с централизованным плановым хозяйством. Эти политические курсы "международно-позитивного" регулирования повлекут за собой долгосрочные политические обязательства заинтересованных участников по развитию подотраслей промышленности в развивающихся странах и получению последними доступа на рынок развитых стран с рыночной экономикой. Только благодаря таким мерам может быть начат долгосрочный процесс международной перестройки при помощи международной системы производства, торговли и финансирования к выгоде как заинтересованных развивающихся, так и развитых стран.

13. Внешний долг развивающихся стран в настоящее время составляет около 800 млрд.долл.США. При средней процентной ставке, по меньшей мере в 10%, процент по долгу достигает приблизительно 80 млрд.долл.США ежегодно. Развивающиеся страны могут погасить этот долг только при помощи общего активного сальдо торгового баланса с развитыми странами приблизительно в 80 млрд.долл.США; т.е. развитые страны будут иметь, таким образом, общий торговый дефицит на эту сумму. Кроме того, эти подсчеты показывают, что каждое снижение процентной ставки на процентный пункт уменьшит ежегодные выплаты по процентам на 8 млрд.долл.США и, таким образом, в тех же размерах общее активное/пассивное сальдо торгового баланса. В равной степени любая попытка снизить общий невыплаченный долг логически требует обязательства - со стороны развитых стран как группы - сводить торговый баланс с дополнительным дефицитом соответствующего размера. Это показывает решающую связь между долгом, процентной ставкой и экспортом из развивающихся стран, в особенности продукции обрабатывающей промышленности, а также подчеркивает логическую симметричность этой взаимозависимости.

14. Между развитыми и развивающимися государствами потребуются постоянные консультации по существенным и техническим вопросам, для того чтобы обеспечить ясность и международную согласованность национальных политик и избежать несоответствий в международном плане, вызванных националистическими политическими курсами.

15. Во-вторых, развивающимся странам необходимо пересмотреть прошлую стратегию и политику в области промышленности, для того чтобы выработать новые концепции долгосрочного промышленного развития как части общего экономического и социального развития, а также более систематически оценивать и направлять перемещение промышленных мощностей в ключевые подотрасли. Должное внимание необходимо будет уделить использованию внутренней динамики роста и интеграции с другими секторами экономики. (ID/CONF.5/3, пункт 120).

16. Кроме того, перемещение производственных мощностей не следует рассматривать как чисто физическое приобретение раз и навсегда предприятий и оборудования. Оно должно включать соображения постоянного улучшения и регулирования посредством гибких производственных процессов и диверсификации рынков. В самом деле, следуя по пути всего промышленного развития, развивающиеся страны должны будут первоначально уделять наибольшее внимание регулированию существующих структур в соответствии с новыми и ожидаемыми международными и национальными условиями, а не сосредоточивать внимание на создании новых грандиозных программ капиталовложений.

17. Для большинства развивающихся стран процесс промышленной перестройки будет означать постепенное создание национальной промышленности, выпускающей товары производственного назначения. При преодолении основных препятствий организации выпуска товаров производственного назначения перед развивающимися странами стоит проблема, заключающаяся в выборе типа товаров производственного назначения, которые должны будут выпускаться, и методов переговоров и сотрудничества, посредством которых это будет достигнуто. Это потребует, чтобы должное внимание было уделено перспективным методам промышленного сотрудничества между развитыми и развивающимися государствами и новым формам экономического сотрудничества между странами третьего мира.

18. В-третьих, технологические достижения вносят и будут вносить значительные изменения в перспективы и методы промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей. Развивающимся странам необходимо внимательно следить за этими тенденциями и оценивать влияние важных нововведений на свое промышленное производство и торговлю, а также на свои технологические возможности. Это повлечет за собой не только превентивные действия, упреждающие отрицательное влияние на конкурентоспособность существующих структур, но также в систематическое использование новой технологии в ключевых отраслях промышленной деятельности.

19. В-четвертых, события прошлого показывают, что разрывы между развивающимися странами в промышленном росте увеличились. Наименее развитые страны испытывают воздействие как текущего кризиса, так и хронического низкого уровня промышленного развития и низких темпов роста. Наименее развитые страны, по-видимому, оказались в порочном кругу неспособности привлечь необходимые иностранные ресурсы и направить ресурсы на создание требуемой основы для постоянного развития. Ключевая проблема, таким образом, заключается в необходимости разорвать этот порочный круг и дать возможность наименее развитым странам участвовать в процессе промышленной перестройки в 80-е и 90-е годы. Как развитые, так и другие развивающиеся страны должны участвовать в этих усилиях, обеспечивая техническую, финансовую и иную поддержку наименее развитым странам.

20. В-пятых, события прошлого сопровождались возникновением группировок стран, которые принимали региональные, субрегиональные и межрегиональные программы производственного и торгового сотрудничества. Такие группы создавались развитыми странами, развивающимися странами и между развитыми и развивающимися странами. В условиях изменяющихся способов промышленной перестройки и новых проблем в этой области следует ожидать, что перед такими группировками стран возникнут новые перспективы и трудности. Развитые государства могут предпринять попытки укрепить или расширить свои группировки и даже закрыть свои рынки для аутсайдеров, а некоторые развивающиеся страны могут попытаться увеличить или создать новые региональные программы промышленного сотрудничества, расширяя, таким образом, свои собственные рынки. Представляется настоятельно необходимым, в особенности для небольших развивающихся стран, использовать региональные программы сотрудничества как совместный рынок. На субрегиональном и региональном уровнях развивающиеся страны могут использовать свой объединенный потенциал в переговорах для того, чтобы привлекать промышленные мощности и направлять их перемещение.

21. Для международного сообщества важно контролировать развитие событий в региональных группировках и поощрять сотрудничество в промышленности. В то же время следует также осознать, что новая мировая структура закрытых группировок и сеть двусторонних программ может поставить под угрозу многостороннее сотрудничество. Требуется тщательный контроль над группировками стран и согласование ограничительных политических курсов в регионах и субрегионах.

22. В заключение можно сказать, что интернационализация и мультиполяризация промышленного производства неизбежно будет происходить все быстрее. Что имеет значение, так это то, сумеют ли развивающиеся страны, как коллективно, так и индивидуально, предугадать эти события во времени и таким образом расширить промышленное сотрудничество между собой, в том числе в области торговли, технологии и финансов. Для осуществления будущего долгосрочного процесса мировой перестройки следует более систематически рассмотреть вопрос об обеспечении сближения национальных подходов в международном плане. В рамках общих подходов на субрегиональном, региональном и международном уровнях необходимо будет сформулировать новые национальные концепции "предпочтительной" промышленной структуры 90-х годов.

III. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ МИРОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ
ПЕРЕСТРОЙКИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ

23. На основе вышеприведенных замечаний, касающихся ожидаемых изменений в перспективах, ограничениях и условиях, влияющих на процесс промышленной перестройки и перемещения промышленных мощностей в предстоящие годы, может быть сделан синтез различных типов действий, которые необходимо будет рассмотреть Конференции, с тем чтобы постепенно создать новую международную схему для этих процессов. В период усиливающегося национализма и билатерализма в промышленном производстве и торговой политике, а также неопределенности в отношении темпов и направленности промышленного развития центральная проблема заключается в достижении единства мнений главных участников по вопросу об основных принципах будущей перестройки. Сюда относится единство мнений о механизмах осуществления продолжающегося диалога и контроля всеми правительствами над политическими тенденциями, влияющими на мировую промышленную перестройку. Оно также предполагает повторную постановку международной цели поощрения индустриализации развивающихся стран и создания возможности для постепенного повышения доли развивающихся стран в общем мировом производстве.

A. Деятельность международного сообщества

24. Для того чтобы мировая промышленная перестройка проходила упорядоченно и для того чтобы доля развивающихся стран в объеме мирового промышленного производства достигла к 2000 году 25% (ID/В/284, пункты 132-162), крайне необходим непрерывный диалог и согласование политических курсов. Кроме того, диалог и согласование дадут возможность всем заинтересованным сторонам контролировать тенденции в мировой промышленности таким образом, чтобы ожидаемые проблемы могли быть предотвращены, а выявленные - решаться по мере их возникновения (PI/84, пункты 1-6). Фактически для этих целей группами стран был учрежден ряд форумов: развитыми странами с рыночной экономикой, странами с централизованным плановым хозяйством и группами развивающихся стран. Существует, однако, уникальный форум, где все страны могут в полной мере участвовать в обсуждении проблем мирового промышленного производства и международного промышленного сотрудничества - Система консультаций ЮНИДО. Вместе с тем весь потенциал этой системы еще предстоит использовать (см. ниже пункт 36(a)). Для того чтобы перевести диалог на таких форумах в конкретные действия, международное сообщество, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, в какой степени показательные секторальные соглашения могут явиться инструментом для упорядоченного изменения мировой промышленной структуры при минимальных несоответствиях (ID/CONF.5/3, пункт 129).

25. В дополнение к этому центральному вопросу можно выбрать ряд особых рекомендуемых действий для развитых и развивающихся стран, а также международных организаций.

В. Деятельность развитых государств

26. Следует полагать, что страны с рыночной экономикой кровно заинтересованы и несут ответственность за оживление международного процесса развития. Эти страны поэтому призваны приступить к программе международного экономического восстановления, в которой проблема погашения долга развивающихся стран, доступ для продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран на рынки развитых государств и расширение официальной помощи в целях развития должны составлять ключевые элементы.

27. Более конкретно, развитые государства должны определить концепцию и условия для процесса "международно-позитивного регулирования", который был бы предваряющим по сущности и был бы нацелен на справедливую в международном отношении и не раскольническую перестройку мировой промышленности. Все большая определенность политики развитых государств, влияющей на процесс мировой промышленной перестройки, а также воздействие, которое эта политика, по-видимому, окажет на промышленное производство и торговлю развитых государств, будет составлять важнейший элемент этого процесса.

28. Развитые страны и страны с централизованной плановой экономикой призываются разработать долгосрочные программы, в которых процесс их внутренней промышленной перестройки все в большей степени включал бы более глубокое разделение труда в обрабатывающей промышленности с развивающимися странами.

29. Осуществляя и расширяя свою официальную помощь в целях развития, развитые государства должны обеспечить создание потенциала в развивающихся странах для более эффективного их участия в международной промышленной перестройке. Это повлечет за собой оказание помощи научным службам и административной инфраструктуре в промышленности, полное использование существующих или возможных местных вкладов на национальном и региональном уровнях, а также обеспечение внимания к требованиям по улучшению ныне существующих производственных структур.

30. Требуется оказание особой поддержки развитыми странами наименее развитым странам в трудном деле их промышленного развития. Необходимы специальные мероприятия для массовой передачи ресурсов, меры в области рынка, а также подготовка кадров для промышленности в рамках национального осознания наличия общих ресурсов и экономических секторов как целого в каждой из наименее развитых стран.

C. Деятельность развивающихся стран

31. В своем стремлении усилить промышленную перестройку для достижения своих долгосрочных социально-экономических целей развивающимся странам необходимо будет использовать на национальном уровне концепцию "предпочтительной промышленной структуры", которая станет составной частью общей экономической структуры в контексте международных сил и тенденций. Эти "активные" политические курсы на промышленную перестройку и перемещение промышленных мощностей необходимо будет основывать на более систематическом анализе процесса перестройки.

32. В этой связи рекомендуется, чтобы развивающиеся страны предприняли следующие действия:

a) Создали организационный механизм для постоянной "структурной отчетности"; такие системы проверки национальных и международных структурных изменений существуют в некоторых развитых государствах на основе сети национальных экономических исследовательских организаций;

b) Осуществляли регулярные оценки тенденций развития отраслей промышленности, в особенности с точки зрения тенденций на региональных и мировых рынках;

c) Осуществляли соответствующие мероприятия на национальном и региональном уровнях для постоянного наблюдения за основными технологическими тенденциями и оценки их влияния; создали в странах третьего мира сеть подразделений технологического наблюдения, специализирующихся в ключевых областях технологических достижений;*

d) Противодействовали растущему внутреннему различию, например, между городскими и сельскими районами, отдавая приоритет социальным аспектам промышленной перестройки путем систематического локализованного создания дополнительных рабочих мест, а также других мероприятий в промышленности;

e) Четко определили роль промышленности в отношении целей развития, включая желаемую структуру внутреннего спроса, использующую потенциал роста, предлагаемый такой структурой спроса; увеличивали производство оборудования и промежуточной продукции, необходимой для ключевых секторов экономики; определили условия, при которых будет поощряться иностранное участие, а также определили уровень технологии, необходимой в соответствии со стратегией самостоятельной индустриализации; и создали людские ресурсы, с тем чтобы обеспечить овладение технологией и связанным с ней ноу-хау;

f) Использовали соответствующие форумы для постоянных консультаций по вопросам политики и стратегии, промышленной перестройке между странами, входящими в один и тот же регион, и странами, находящимися на аналогичных уровнях развития.

33. Важной проблемой промышленной перестройки в третьем мире является увеличивающийся разрыв в росте между наименее развитыми странами и другими развивающимися странами. Эти другие развивающиеся страны призваны уделить

* См. тематический документ по пункту 5(b) повестки дня четвертой Генеральной конференции (ID/CONF.5/5).

большое внимание потребностям наименее развитых стран в технической, финансовой и организационной поддержке в деле создания промышленной базы. Рекомендуется, чтобы эти более развитые страны создали программы региональной солидарности с наименее развитыми странами. Такие программы могут включать перемещение промышленных мощностей в наименее развитые страны и обеспечение консультативных услуг на льготных условиях.

D. Деятельность международных организаций

34. Некоторые из развивающихся стран создали в настоящее время довольно развитые мощности по производству промышленной продукции, а также подготовили кадры и приобрели опыт в ряде областей промышленной деятельности, планирования и услуг. Их потребность в технической помощи и консультативных услугах будет в первую очередь касаться специализированных технических и экономических областей, касающихся международных тенденций, и будет удовлетворяться за счет высокоспециализированных, быстро предоставляемых и часто краткосрочных услуг. Принимая во внимание усиливающееся взаимодействие между экономическими секторами, промышленностью, сельским хозяйством, горнодобывающей промышленностью, услугами и т.д., техническая помощь, по-видимому, будет требоваться в большей степени, чем в предыдущие десятилетия. В рамках системы технической помощи Организации Объединенных Наций необходимо исследовать эти изменяющиеся потребности и создать новые средства для того, чтобы эти потребности эффективно удовлетворить.

35. Принимая во внимание усиливающиеся трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в ходе промышленной перестройки, компетентные международные организации призываются к тому, чтобы сформулировать и осуществить взаимодополняющие программы помощи в сотрудничестве с ЮНИДО.

36. Поскольку ЮНИДО несет ответственность за промышленное развитие, перед ней, по-видимому, в ближайшие годы встанут растущие и сложные задачи. Эти задачи могут быть охарактеризованы следующим образом:

а) Система Консультаций:

i) Консультации могут постепенно привести от обмена информацией к определению общих принципов сотрудничества, а затем и к показательным типовым соглашениям о различного типа сотрудничестве по секторам, с тем чтобы оказать помощь индустриализации развивающихся стран с минимальным риском вызвать нарушения в мировой экономике. Эти показательные соглашения могут быть затем преобразованы в программы действий, осуществляемые на уровне страны и региона (с привлечением государств-участников и международных организаций (обзорный документ, пункт 133);

ii) Рекомендации, принятые Консультативным совещанием, могут быть рассмотрены Советом по промышленному развитию после изучения их во вспомогательных технических комитетах, а затем переданы Генеральной Ассамблее как средство содействия позитивной деятельности правительств (обзорный документ, пункт 134);

b) Создание консультативной системы ЮНИДО по вопросам промышленной перестройки. Посредством этой системы ЮНИДО будет представлять отдельным развивающимся странам на ad hoc основе информацию и заключения специалистов, касающиеся тенденций в международном производстве, технологии, рынков и связанных с ними стратегии и политики основных участников международного промышленного развития, а также давать консультации, касающиеся разработки программ развития подотраслей, политики регулирования, соглашений о сотрудничестве и т.д. ЮНИДО, таким образом, окажет поддержку развивающимся странам в их стремлении, во-первых, осуществлять проверку, наблюдение и оценку тенденций в международной промышленной перестройке и, во-вторых, формулировать информацию о национальной стратегии и политике и обмениваться ею;

c) Укреплять службу ЮНИДО по содействию инвестициям и перемещению промышленных мощностей посредством создания сети национальных центров содействия в развитых и развивающихся странах и путем активной мобилизации внешних ресурсов для осуществления определенных инвестиционных проектов;

d) Создать систему взаимосвязанных специальных программ для содействия развивающимся странам в формулировании и применении программ регулирования существующих промышленных структур. Эта служба должна будет действовать быстро и просто и, таким образом, потребует нового административного подхода.

