



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

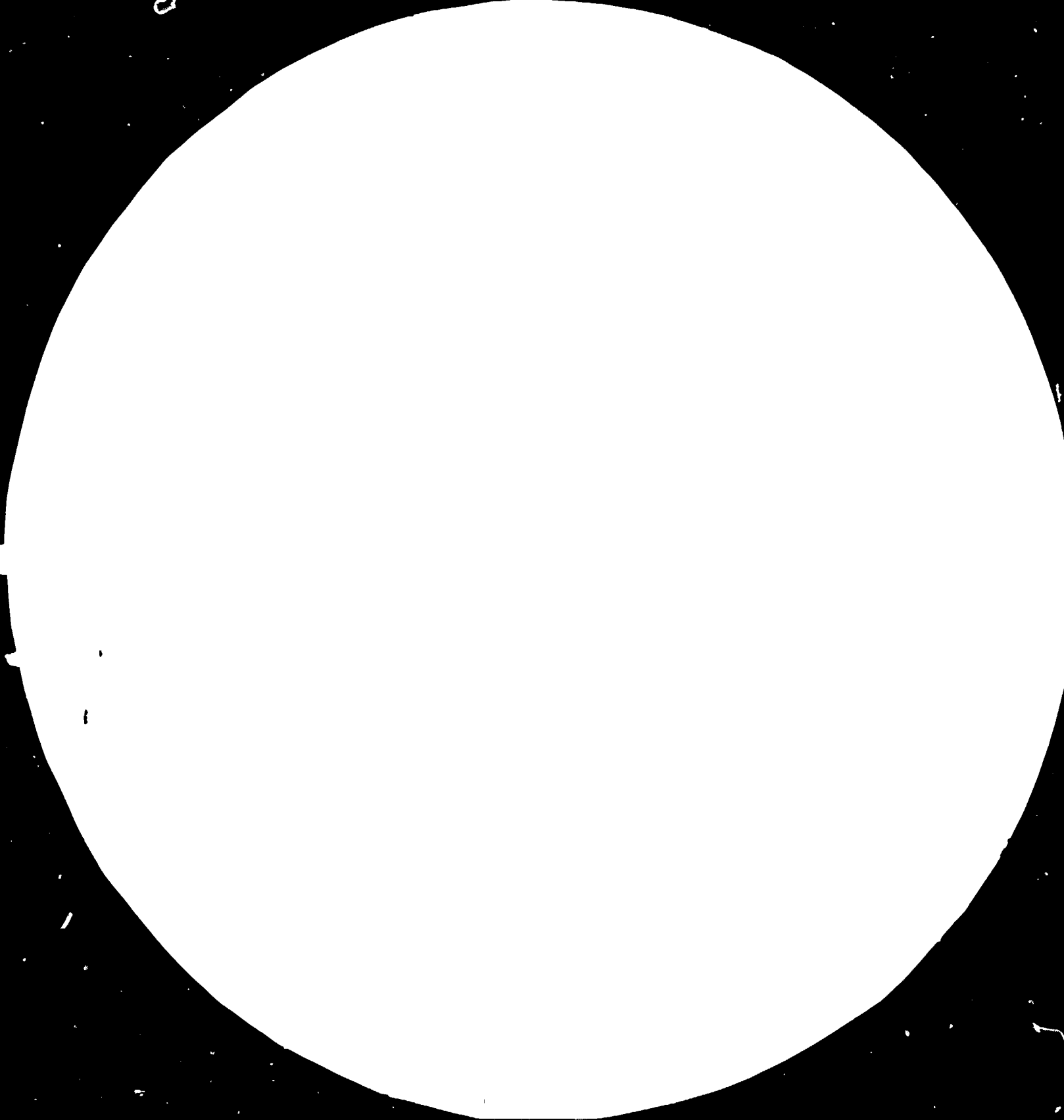
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
-AND- ANSI #2 TEST CHART No. 2-



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ



ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ (ХАБИТАТ)

ПЕРВОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ
СОВЕЩАНИЕ ПО ПРОИЗВОДСТВУ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Афины, Греция,
25-30 марта 1985 года

Distr.
LIMITED

ID/WG.434/4
11 January 1985

RUSSIAN
Original: ENGLISH

14442 - R

Тема № 3

МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ
МАТЕРИАЛОВ В НЕОФИЦИАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ, ВКЛЮЧАЯ
ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ, ИНФОРМАЦИЮ, ПОДГОТОВКУ
КАДРОВ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ*

подготовлен

ЦНП ООН (Хабитат)

Issue No. 3

MEASURES REQUIPED TO DEVELOP BUILDING MATERIALS PRODUCTION IN THE
INFORMAL ECONOMY, INCLUDING RESEARCH AND DEVELOPMENT,
INFORMATION, TRAINING AND QUALITY IMPROVEMENT *

* Данный документ публикуется без официальной редакции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
Резюме	iii
I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1
II. МЕРЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ	5
Вопросы для обсуждения	12
 Приложение:	
Сопоставление показателей трудоемкости, капиталоемкости, количества техники и орудий труда, используемых одним рабочим, и т.д. в производстве строительных матери- алов в Шри Ланке (по расценкам 1983 года)...	14

РЕЗЮМЕ

В настоящем тематическом документе рассмотрены меры, необходимые для развития производства строительных материалов в неофициальном секторе экономики с учетом существующих трудностей, а также вклада этого производства в национальное развитие.

Правительства стран могут содействовать развитию данного сектора путем обеспечения для него соответствующей базы, способствующей росту неофициальных ассоциаций, путем стимулирования роста кредитных и сберегательных учреждений, представления основной информации для выработки направления развития сектора, действуя при этом в качестве потребителя производимых строительных материалов, что позволит дать толчок позитивным тенденциям развития данного сектора.

Международное сообщество может оказать содействие усилиям правительств в таких областях, как передача технологии, совершенствование методов контроля качества, повышение квалификации основных управленческих и производственных кадров, а также подготовка эмпирических исследований, касающихся данного сектора.

Участникам Консультативного совещания предложено обсудить следующие темы:

- средства, которые правительства могут использовать в целях создания базы развития сектора;
- области, в которых международное сообщество может обеспечить содействие усилиям правительств;
- механизмы, способные обеспечить наибольшую эффективность помощи, оказываемой сектору.

Вопросы, которые предлагается рассмотреть в ходе Консультативного совещания, изложены в пункте 30 настоящего документа.

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Во многих развивающихся странах большая часть жилищ для городского и сельского населения строится с использованием таких строительных материалов, как высушенные на солнце кирпичи из ила, бетонные блоки, деревянные двери и оконные рамы, оцинкованные железные листы, керамические детали и кровельная черепица из глины. Производство основной части этих материалов осуществляется обычно на мелких предприятиях в рамках системы, которую вполне можно назвать неофициальной, если ее сравнивать с традиционными формами производства. В основе такой неофициальной системы производства, а также ряда других форм экономической деятельности в рамках неофициального сектора лежит давнишняя традиционная практика; в то же время она представляет собой современную систему производства таких материалов, как бетонные блоки и деревянные оконные рамы, которые не удастся обеспечить через официальные системы производства для удовлетворения спроса на рынке строительных материалов.

2. Классификация мелкого производства строительных материалов на государственную и неофициальную системы представляет определенные трудности, поскольку в обоих случаях капиталовложения, рынки сбыта и возникающие проблемы, как правило, идентичны. По-видимому, особые черты неофициального сектора заключаются главным образом в характере производства (см. приложение, стр. 14 англ. текста), таких, как его размещение на незаконно занятых площадях или в жилых помещениях. Кроме того, неофициальный сектор использует вместо обычных финансовых учреждений традиционные формы кредитования, такие, как ростовщичество или семейные ссуды. Подготовка квалифицированной рабочей силы в секторе осуществляется в основном через систему ученичества, в некоторых странах широко используется семейный труд (включая труд детей и женщин); таким образом, данный компонент "скрытых" издержек находит отражение в сокращении конечной стоимости производимых строительных материалов. И что наиболее важно, когда производственный процесс связан с использованием техники и инструментов, он часто зависит от наличия производимого на местном уровне оборудования, а когда используется импортная техника, то предпринимаются меры по обеспечению запасными частями и ремонтом путем использования местных возможностей.

3. Неофициальный сектор в целом вносит существенный вклад в национальное экономическое развитие, однако из-за отсутствия соответствующих статистических данных размер этого вклада трудно оценить. Например, по имеющимся данным, в Кении неофициальный строительный сектор за период с 1969 по 1978 год обеспечил 30% всей валовой национальной строительной продукции, в то время как в Береге Слоновой Кости на этот сектор приходилось 30% добавленной стоимости продукции строительного сектора. Являясь составной частью неофициальной

экономической системы, мелкое производство строительных материалов вносит существенный вклад в национальное развитие ^{1/}, в частности:

- a) В развивающихся странах более 70% населения живет в сельских домах, а значительная часть городского населения живет в дешевых жилищах; при этом обе группы широко пользуются строительными материалами и элементами, производимыми неофициальным сектором, а иногда только этой продукцией.
- b) Наблюдается эффективное взаимодействие между производством строительных материалов в неофициальном секторе и в официальном строительном секторе, о чем, например, свидетельствует такая практика, когда портланд-цемент и пиломатериалы в основном производятся официальным сектором, а конечное производство цементных блоков и деревянных дверных рам по-прежнему отчасти осуществляется мелкими предприятиями неофициального сектора. Более того, иногда ввиду отсутствия других возможностей такая продукция неофициального сектора используется в проектах государственного строительства, а также в частном жилищном строительстве для населения со средним и высоким уровнем доходов.
- c) Занятость и профессиональная подготовка кадров, а также эффекты мультипликации в плане обратных и прямых связей с другими отраслями экономической деятельности могут быть обеспечены данным сектором в таких масштабах, что эти связи могут стать важным стимулом экономического роста.

4. Ввиду некоторых сложностей еще не обеспечен максимальный вклад данной системы производства строительных материалов в национальное развитие. Например, качество ее продукции в целом неудовлетворительно, объем и ассортимент строительных материалов и элементов, производимых данным сектором, по-прежнему не отвечает требованиям в процессе широкого жилищного строительства, и, что еще хуже, себестоимость продукции в некоторых случаях оказывается слишком высокой, в результате чего она не может эффективно конкурировать с производимыми с помощью импортной техники материалами подобного рода, или конечная продажная цена продукции настолько высока, что она недоступна значительной части населения. Чтобы проиллюстрировать остроту проблемы жилищного строительства в развивающихся странах, решению которой может способствовать неофициальный сектор, по-прежнему являясь основным источником строительных материалов, достаточно лишь указать, что население развивающихся стран составляет 3,3 млрд. человек (1980 год), большая часть которого по-прежнему проживает в сельских районах и имеет тяжелые жилищные условия. Согласно предварительным оценкам, за период с 1980 по 2000 год численность этого населения возрастет до 1,5 млрд. человек, что потребует значительного расширения жилищного строительства для расселения новых семей и замены аварийных жилищ. Однако еще более сложная задача развивающихся стран заключается в необходимости обеспечения к концу этого века элементарного жилья для бедных, безработных или частично безработных жителей городских районов, которые составляют значительную часть этого населения.

^{1/} ЦНП ООВ (Хабитат): Мелкое производство строительных материалов в рамках неофициальной экономики. Найроби, Кения, 1984 год. Обзорный документ для Всемирного подготовительного совещания в рамках консультативного совещания ЮНИДО/ЦНП ООВ по производству строительных материалов, Вена, сентябрь 1984 г.

5. Две основные проблемы, заключающиеся в низком качестве и недостаточном объеме необходимой продукции, усугубляются тем, что еще не определены роль этого сектора и масштабы встречающихся в нем трудностей для определения наиболее эффективных форм содействия этому сектору. Достаточным основанием для развития производства строительных материалов в неофициальном секторе может служить тот вклад, который он вносит в социальное и экономическое развитие; однако еще большее значение имеют те огромные выгоды, которые могут быть получены в будущем. Так например, можно усовершенствовать форму производства, используемую в данном секторе промышленности, производящей строительные материалы; она дополнит производственные структуры, имеющиеся в официальном секторе, которые зачастую зависят от ограниченных и дорогостоящих факторов производства. С другой стороны, можно расширить производство такой продукции, как известь, пуццолан и гипс, которую могут выпускать мелкие предприятия неофициального сектора, с тем чтобы сократить общее потребление цемента, поскольку цементная промышленность является типичным энергоемким производством, невыгодным для многих развивающихся стран.

6. Цели сокращения производственных расходов, совершенствования качества конечной продукции, увеличения количества и диверсификации материалов и деталей в рамках неофициального сектора могут быть достигнуты в результате реализации эффективных мер в области исследований и разработок, передачи технологии, подготовки кадров, распространения информации и обеспечения капиталовложения и кредитов. При осуществлении этих мер следует учитывать важность сохранения особых преимуществ неофициального сектора. Целесообразность вмешательства в развитие неофициального сектора является крайне проблематичной, поскольку оно может привести к существенным изменениям или способствовать его преобразованию в официальный в ущерб преимуществам, присущим этому неофициальному сектору. С другой стороны, видимо, можно осуществить такие меры, которые не приведут к преобразованию данного сектора в официальный.

7. Например, меры по обеспечению основных факторов производства, скорее всего, не приведут к упомянутому преобразованию сектора, поскольку в большинстве случаев как в официальном, так и в неофициальных секторах мелкие производители строительных материалов обычно закупают такие средства, как цемент, пиломатериалы, инструменты и топливо у одних и тех же поставщиков. Аналогичным образом подготовка кадров без отрыва от производства или система ученичества уже являются неотъемлемой характерной чертой неофициального сектора, и меры по повышению качества продукции не должны оказывать негативного влияния на сектор, главное - чтобы они не носили принудительного характера, а, скорее, являлись руководством к действию, которое может быть постепенно применено на

практике под давлением рыночной конкуренции. Особые преимущества неофициального сектора, которые не должны быть утрачены в результате подобных мер, состоят в том, что оперативному принятию решений о капиталовложениях и процессу их реализации в производстве не мешают излишние проволочки и громоздкие бюрократические процедуры, характерные для официального сектора.

8. В настоящем документе рассмотрен вопрос о том, в какой степени, учитывая важность мелкого производства строительных материалов в неофициальной экономике, изложенные ниже меры могут способствовать развитию данного сектора, с тем чтобы он вносит максимальный вклад в процесс национального развития.

II. МЕРЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В НЕОФИЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

A. Роль правительств

9. Мелкое производство строительных материалов в рамках неофициальной экономики уже получило широкое распространение в большинстве развивающихся стран. Чаще всего данный сектор функционирует независимо от помощи правительств или получает от них лишь незначительную помощь. Хотя, по всей видимости, современная роль данного сектора может сохраниться без какой-либо внешней помощи, есть все основания полагать, что, предоставив ему определенную помощь, можно было бы устранить ряд факторов, препятствующих обеспечению его максимального вклада в национальное развитие. Основную роль в этой связи могут сыграть правительства стран. Для обеспечения более рационального использования тех ограниченных ресурсов, которые могут быть предоставлены ему в качестве внешней помощи, правительства должны нести полную ответственность за разработку политики в этом секторе и определение основного направления его развития. В частности, некоторые меры по оказанию помощи сектору потребуют поддержки со стороны международного сообщества, и в этом связи правительства обязаны обеспечить, координировать и контролировать эффективное использование органических ресурсов, поступающих в рамках международной помощи. Поскольку данный сектор может обеспечить квалифицированные кадры и высокий уровень занятости, а также способен стимулировать развитие других секторов, правительствам рекомендуется рассматривать оказание помощи данному сектору как важное направление в рамках планов общего экономического развития. Они могут обеспечить основу, необходимую для развития сектора, сосредоточив внимание на изложенных ниже мерах.

1. Правительство как потенциальный заказчик продукции неофициального сектора

10. Обеспечивая инфраструктуру, создавая системы коммунального обслуживания и осуществляя жилищное строительство, правительства закупают большие партии строительных материалов и, обладая такой покупательной способностью, могут воздействовать на тенденции в области развития производства строительных материалов. Строительство в поселениях с низким уровнем доходов почти полностью зависит от строительных материалов, поставляемых неофициальным сектором, и их следует использовать для некоторых государственных проектов. Если правительственные учреждения приобретают такие материалы, они, соответственно, способствуют устранению трудностей, связанных с нехваткой аналогичных материалов, производимых государственным сектором. Традиционные строительные материалы являются более подходящими для дешевого строительства, чем импортируемые и, кроме того, правительственные учреждения могли бы закупать их из соображений оказания поддержки развитию этого сектора.

11. За пример, правительственные учреждения могут обусловить качество строительных материалов, необходимых для проектов государственного строительства, и таким образом появится стимул к повышению качества продукции. Обеспечивая рынок сбыта продукции неофициального сектора, правительства могут также косвенно способствовать укреплению и даже увеличению производственных мощностей путем стимулирования капиталовложений в сектор. И опять-таки задача широкого распространения ряда новых строительных материалов, таких, как листовые кровли из сизаль-цемента, может быть упрощена, если начать применять такие материалы в финансируемых правительствами строительных проектах. Таким образом, выступая в качестве заказчика продукции неофициального сектора, правительства не только обеспечивали бы потребности государственного сектора, но и способствовали бы совершенствованию производства строительных материалов в неофициальном секторе для частного строительства.

12. В целом правительства могут использовать свое влияние в качестве заказчика строительных материалов для содействия развитию мелкого производства строительных материалов для содействия развитию мелкого производства строительных материалов в рамках неофициальной экономики по следующим направлениям:

- a) предусматривая в правительственных заявках выгодные условия для закупки соответствующих строительных материалов в неофициальном секторе;
- b) используя проекты государственного строительства для содействия широкому распространению продукции неофициального сектора, как например, блоки из смеси грунта с цементом, строительных камней, материалов из извести-пуццолана и другой типичной продукции сектора;
- c) заказывая у отдельных поставщиков новые виды продукции в целях содействия ее диверсификации;
- d) используя поставщиков строительных материалов из неофициального сектора в качестве каналов для распространения технологической информации;
- e) обеспечивая материальное стимулирование в форме освобождения от налогов, в частности от налога с оборота, и в форме субсидий для оплаты потребляемых факторов по отдельным конкретным видам продукции.

2. Создание фондов для обеспечения средств производства и кредитования

13. Одним из препятствий на пути развития сектора является отсутствие кредитов для оборотного капитала и закупок основных средств производства. В неофициальном секторе, где производственный процесс нередко прерывается в результате частых перебоев в снабжении основными потребляемыми факторами и нестабильности спроса, особо остро ощущается потребность в оборотном капитале для сохранения, по крайней мере, основного состава рабочих на периоды между производственными циклами, а также для создания минимальных запасов факторов производства, с которыми часто бывают перебои. Данная проблема продолжает ощущаться,

несмотря на то, что в рамках неофициальной экономики имеются финансовые резервы, которые еще не приняли форму накоплений или оборотных средств, используемых для капиталовложений и реинвестирования. Правительства не всегда могут использовать имеющиеся у них ограниченные средства для предоставления займов неофициальному сектору, вместе с тем обычные финансовые учреждения не предназначены для удовлетворения таких нужд; таким образом фонды, создаваемые в рамках сектора, могут явиться единственно возможным источником капиталовложений. Правительства могут не принимать непосредственного участия в создании фондов; их роль может заключаться в оказании помощи с использованием традиционных каналов мобилизации средств и предоставления займов.

14. В этой связи правительства могут оказывать помощь в создании фондов в рамках данного сектора и содействовать созданию или укреплению соответствующих кредитных и сберегательных учреждений,

- a) признавая существующие традиционные сберегательные общества и другие неофициальные кредитные и сберегательные организации или способствуя расширению таких видов деятельности путем обеспечения организационной и административной помощи кредитным и сберегательным организациям, действующим в интересах мелких производителей в неофициальной экономике;
- b) содействуя образованию начального капитала и обеспечивая частичное финансирование дифференциальных процентных ставок для стимулирования деятельности кредитных и сберегательных организаций;
- c) обеспечивая кредитным сберегательным организациям возможность импортировать основные орудия труда и оборудование, которые крайне необходимы для производства;
- d) оказывая помощь местным организациям в создании запасов строительных материалов и предоставляя эти материалы потребителям в счет ссуд, выдаваемых сберегательными учреждениями.

3. Помощь неофициальным организациям или ассоциациям

15. Меры, направленные на повышение квалификации производителей в неофициальном секторе и распространение информации о надлежащих технологиях, а также меры по контролю за качеством могут быть более эффективными, если они осуществляются в сотрудничестве с неофициальными ассоциациями. Важность таких ассоциаций объясняется тем, что в секторе действует большое число мелких производств, и почти невозможно установить контакты с каждым из них. Однако путем привлечения неофициальных объединений можно оказывать влияние на деятельность сектора, поскольку они могут выполнять роль посредников и содействовать динамичности этого сектора. Другим преимуществом данной системы является то, что она может создать условия для разработки производителями неофициального сектора своих собственных программ развития, основанных на методах самопомощи. В некоторых странах эти объединения уже участвуют в производстве конкретной продукции, а в других странах еще необходимо предпринять усилия по содействию их росту.

16. Как в первом, так и во втором случаях правительства могут стимулировать развитие неофициальных ассоциаций следующим образом:

- a) используя существующие ассоциации в качестве механизмов для обеспечения подготовки кадров, организуя наглядную пропаганду новых технологий, обеспечивая средства производства и распространяя информацию;
- b) привлекая их к участию в организуемых правительством практикумах и строительных проектах;
- c) привлекая руководителей неофициальных объединений к участию в программах, организуемых правительством в рамках сектора, в частности, связанных с созданием фондов, контролем за использованием кредитов и обеспечением должной эксплуатации коммунально-бытового оборудования;
- d) распространяя информацию о преимуществах создания неофициальных ассоциаций в целях стимулирования роста новых объединений.

4. Основная информация для развития сектора

17. Отсутствие информации о вкладе сектора в экономику и трудностях, которые в нем встречаются, в определенной мере затрудняет принятие необходимых мер для его дальнейшего развития. Необходима информация об основных характеристиках различных производственных функций. В частности, следует определить на национальном уровне виды строительных материалов и элементов, которые заслуживают первоочередного внимания как продукция, которая уже производится или которую необходимо внедрить в производство. Также необходима информация о строительных материалах, производимых неофициальным сектором, с точки зрения обеспечения факторами производства, которые имеются или могут быть изысканы на местах, а также компонентами, которые необходимо импортировать.

18. Правительства стран могут способствовать решению этой задачи:

- a) предоставляя такую информацию или оказывая поддержку учреждениям, способным создать такую базу данных;
- b) рассматривая создание такой базы в качестве специального компонента региональных и общенациональных программ в области переписи населения.

В. Помощь со стороны международного сообщества

19. Нет необходимости говорить о важности мелкого производства строительных материалов в рамках неофициальной экономики. Однако, ввиду некоторых трудностей, максимальный вклад данного сектора в национальное развитие может быть обеспечен только при условии оказания ему соответствующей помощи. Правительства располагают большими возможностями для оказания такой важной помощи; однако очень часто развивающиеся страны не в состоянии предоставить ряд необходимых ресурсов и поэтому должны обращаться за помощью к международному сообществу. Некоторые виды помощи со стороны международного сообщества, в частности передача соответствующей технологии, не требуют каких-либо новых изобретений, а скорее эффективных каналов передачи и применения уже имеющегося ноу-хау.

20. Существуют по крайней мере четыре основные области, в которых международное сообщество может оказать содействие правительствам: а) передача и совершенствование соответствующих производственных технологий и использование строительных материалов неофициального сектора; б) совершенствование путей и средств повышения качества, в частности, путем опробирования и внедрения стандартов; с) программы повышения квалификации основных управленческих и производственных кадров; и d) эмпирические исследования, касающиеся производства строительных материалов в неофициальном секторе. Во всех перечисленных областях в первую очередь необходимо внедрить современные средства распространения информации с применением аудиовизуальных материалов, иллюстрированных пособий и других форм наглядной информации, которые могут использоваться службами распространения знаний. В основе такого подхода лежит тот факт, что большинство лиц, занятых в неофициальном секторе, малограмотно, и их нельзя ознакомить с таким сложным процессом, как производство строительных материалов, через использование обычных методов обучения.

21. Отдельные проблемы, возникающие в секторе, настолько просты, что требуют лишь достаточно широкого распространения информации об усовершенствованных методах производства без затраты каких-либо других средств. Так например, в основном из-за отсутствия знаний, некоторые производители цементных блоков и глиняных кирпичей применяют такие производственные процессы, как сушка невыдержанных кирпичей на горячем солнце или добавление чрезмерного количества воды в сизаль-цементную смесь с целью повысить ее текучесть, а это полностью противоречит основным принципам обеспечения качества. Такую ошибочную практику можно легко исправить без предоставления нового оборудования, орудий труда и дополнительной производственной подготовки, лишь путем эффективного и целенаправленного распространения информации. Помимо использования эффективных систем распространения информации для оказания помощи в соответствующих областях международное сообщество может прибегнуть и к другим мероприятиям, форма которых будет зависеть от конкретной области оказания помощи.

1. Передача и усовершенствование соответствующих технологий

22. На тех предприятиях, где используется соответствующая технология, проблема низкого качества продукции обычно стоит менее остро. Например, контроль за качеством на предприятиях, производящих кровельную черепицу из волокнистого цемента, может быть усовершенствован путем использования более современной техники и орудий труда, как, например, вибраторы, применяемые в производстве кровельных листов из волокнистого цемента для придания им соответствующей толщины. Благодаря использованию надлежащей технологии также могут сократиться производственные расходы, поскольку при этом более эффективно расходуются такие ограниченные факторы производства, как цемент и топливо, что в свою очередь существенно сокращает объем производственных отходов. Аналогичным образом использование надлежащих технологий может позволить существенно увеличить

и диверсифицировать продукцию. Одна из причин несоответствия между официально признанными видами технологии и теми, которые широко используются в неофициальном секторе, заключается в следующем: еще не разработаны эффективные процедуры передачи технологии.

23. Международное сообщество может оказать содействие в достижении этих целей следующим образом:

- a) оказывая помощь в демонстрации показательных проектов для ознакомления производителей с современной технологией;
- b) содействуя созданию местных центров по внедрению технологии с учетом местных условий в качестве основных звеньев системы обмена технологией между развивающимися странами;
- c) обеспечивая техническую помощь по оказанию поддержки местному производству средств производства.

2. Совершенствование путей и средств повышения качества

24. Сравнительно низкое качество продукции неофициального сектора объясняется отчасти тем, что в настоящее время не имеется соответствующих стандартов и спецификаций, которые могли бы применяться в производстве таких материалов, как укрепленные строительные блоки из грунта, известь, пуццолана, кровельные листы из сизаль-цемента, сварные стальные оконные и дверные рамы и некоторые пиломатериалы. При наличии соответствующих стандартов контроля за качеством отпадает необходимость в каких-либо эффективных средствах обеспечения применения надлежащих процедур в неофициальном секторе. Кроме того в строительных кодексах и инструкциях в большинстве развивающихся стран, как правило, не значатся материалы и элементы, производимые в неофициальном секторе. Таким образом, в случае применения должных кодексов и инструкций широкий рынок сбыта такой продукции, по всей видимости, сохранится, что косвенно будет стимулировать применение процедур совершенствования качества продукции. Эффективные процедуры совершенствования качества в случае их широкого применения в данном секторе могут обеспечить повышение прочности и надежности товаров, сокращение производственных расходов, возможности расширения рынка для сбыта продукции и, в частности, перспективы стандартизации продукции. Вместе с тем важно не допустить, чтобы меры по совершенствованию качества продукции в этом секторе привели к существенному повышению стоимости конечной продукции.

25. Международное сообщество может оказать помощь правительствам в данной области следующим образом:

- a) организуя совместные исследовательские проекты в целях разработки стандартов и спецификаций в области изготовления и применения материалов, производимых неофициальным сектором, а именно, кирпичей из грунта, извести, пуццолана, кровельных компонентов из таких материалов, как волокнистый цемент, а также пиломатериалов;

- b) обеспечивая техническую помощь и общее руководство в разработке строительных кодексов и инструкций для расширения применения и производства материалов и деталей в неофициальном секторе;
 - c) оказывая помощь показательным проектам обучения без отрыва от производства мастеров и их учеников методам опробования продукции и методам контроля за качеством в целях их возможно более широкого распространения.
3. Программы повышения квалификации основных административных и производственных кадров

26. Обладая соответствующими административными навыками, производители в неофициальном секторе могут свести до минимума сложности, возникающие в связи с нехваткой таких основных факторов производства, как цемент для бетонных блоков или топливо для производства или доставки окончательной продукции потребителям. Отсутствие таких административных навыков может, в частности, привести к перебоям в поставках важнейших факторов производства, а это в свою очередь приводит к срывам всего производственного процесса и впоследствии к увеличению производственных расходов. Принцип замены одного фактора производства, в случаях его нехватки, другим и повышения производительности труда путем реализации концепции взаимозаменяемости труда и капитала может получить практическое применение, только если предприниматель обладает рядом основополагающих административных навыков. От степени обучения производителей неофициального сектора основам управления зависит эффективность решений о капиталовложениях для расширения производственных линий, диверсификации продукции и использования новых форм сбыта продукции. Система ученичества как традиционная форма приобретения квалификации, практикуемая в неофициальном секторе, имеет некоторые преимущества, которые могут получить дальнейшее развитие для удовлетворения растущих потребностей, поскольку обычные методы административной и производственной подготовки могут оказаться неподходящими для этого сектора.

27. Международное сообщество может оказать следующую помощь:

- a) организовать разработку иллюстрированных учебников по основам управления и разным производственным специальностям, которые могли бы использоваться для программ подготовки кадров без отрыва от производства в рамках отдельных проектов;
- b) предоставить методологическую информацию отдельным учреждениям, организующим профессиональную подготовку специалистов мелких предприятий без отрыва от производства;
- c) разработать совместные программы проведения семинаров и практикумов для обмена информацией между директивными органами и местными координаторами программ, занимающимися разработкой направлений политики и программ для нужд мелких предприятий.

4. Дальнейшие эмпирические исследования: содействие дальнейшим эмпирическим исследованиям в области мелкого производства строительных материалов в рамках неофициальной экономики

28. Поскольку информация о характеристиках и роли сектора по-прежнему ограничена, вопрос о характере мер, которые оказали бы наибольшее воздействие на развитие сектора, по-прежнему остается проблематичным. Если в результате эмпирических исследований будут выявлены некоторые показатели, касающиеся сектора, то появится возможность определить наилучшие пути развития сектора с использованием минимальных ресурсов и усилий. Так, например, необходимо выработать такие направления, которые позволили бы сохранить преимущества недорогостоящего производства в неофициальном секторе и в то же время обеспечили бы общее развитие и расширение сектора.

29. Помощь международного сообщества в проведении таких эмпирических исследований может принять различные формы, включая:

- a) организацию на национальном и более низком уровнях исследований для определения характеристик неофициального сектора производства строительных материалов и его вклада в другие секторы национальной экономики;
- b) обеспечение методологической помощи местным учреждениям для проведения эмпирических исследований по отдельным аспектам деятельности сектора;
- c) оказание технической помощи в форме субсидий для проведения конкретных исследований и популяризации результатов таких исследований;
- d) содействие обмену информацией, основанной на опыте развивающихся стран, между местными учреждениями и исследовательскими центрами;
- e) содействие организации семинаров и симпозиумов на тему о проведении и изучении результатов эмпирических исследований в данном секторе.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

30. Участникам предлагается уделить особое внимание следующим вопросам:

- a) Каким образом правительства могут обеспечить максимальный вклад в экономику страны мелкомасштабного производства строительных материалов в рамках неофициальной экономики при эффективной опоре на внешнюю помощь и поддержку?
- b) Может ли международное сообщество в дополнение к усилиям правительств, направленным на существенное совершенствование производства строительных материалов в рамках неофициальной экономики, обеспечить поддержку в области:
 - i) разработки и передачи надлежащих технологий с учетом наличия опробованной местной или иностранной технологии?
 - ii) средств и методов совершенствования качества с учетом трудностей, вытекающих из отсутствия стандартов и спецификаций?

- iii) совершенствования административных и производственных навыков, учитывая особую роль, которую могут играть принципы управления в решении проблем низкого уровня реинвестирования, накопления капитала и неудовлетворительного сочетания затрачиваемых ресурсов?
 - iv) потоки информации с учетом технического характера производства строительных материалов на фоне низкого уровня грамотности населения и традиционных социально-культурных ценностей?
 - v) эмпирических исследований в целях разработки практически осуществимых мер, направленных на дальнейшее развитие сектора, уделяя особое внимание количественной оценке его вклада в создание рабочих мест и связи с другими отраслями экономики?
- c) Руководствуясь мнением, что любое существенное улучшение производства строительных материалов в неофициальном секторе принесет пользу большинству городского и сельского населения в плане обеспечения жильем и работой, и в то же время отдавая себе отчет в ограниченности ресурсов в распоряжении международного сообщества, можно задать вопрос, в каких областях помощь необходима в первую очередь, и, что еще важнее, какой вид помощи оказался бы наиболее эффективным?

Приложение*: Сопоставление показателей трудоемкости, капиталоемкости, количества техники и орудий труда, используемых одним рабочим, и т.д. в производстве строительных материалов в Шри Ланке (по расценкам 1973 года)

Сектор ^{a/}	Количество предприятий	Средний объем продукции каждого предприятия Рп.	Занятость (прямая) в млн.Рп. ^{b/} Количество человек	Оплата труда рабочих (прямая) в стоимости продукции ^{b/}	Общий объем основного капитала на одного рабочего ^{c/}	Машины и орудия труда в расчете на одного рабочего	Капиталоемкость продукции
Традиционное производство	100	менее 50 000	410 ^{d/}	36	400-2 000	1-700	0,3-0,8
Мелкое производство, включая традиционное	169	менее 300 000	130 ^{d/}	21	400-12 000	1-7 700	0,3-1,9
Современное среднее производство	28	300 000 1 000 000	40	10	6 400-44 000	2 500-24 000	0,4-1,6
Современное промышленное производство	12	более 1 000 000	37	17	9 800-217 000	3 300-182 000	0,2-4,3

рсф - рыночная стоимость фондов.

^{a/} Ниже перечислены основные материалы, производимые в различных секторах. Отдельные материалы производятся одновременно в нескольких секторах. Традиционное производство: кирпичи, черепица, песок, известь, кадья и т.д. Мелкомасштабное производство: пиломатериалы, продукция из цемента, продукция из меди, дополнительные, дренажное оборудование, электроарматура, санитарное оборудование и т.д. Современное среднемасштабное производство: плоская кровельная черепица, краска, лак и клеевые краски, проволочные гвозди, электроарматура и выключатели, продукция из меди и другая арматура и т.д. Современное промышленное производство: цемент, сталь, продукция из фанеры, асбесто-цементная продукция, металлические скобяные изделия, керамика, пластмассовые трубы, электрокабели и т.д.

^{b/} По внезаводским ценам.

^{c/} Исключая оборотный капитал.

^{d/} К их числу относятся рабочие, занятые неполный рабочий день, и сезонные рабочие. Их количество не учтено при составлении настоящей таблицы.

Источник: Ganesan (1979), op.cit., p.25.

* Приложение: взято из документа Ganesan (1982).

