



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

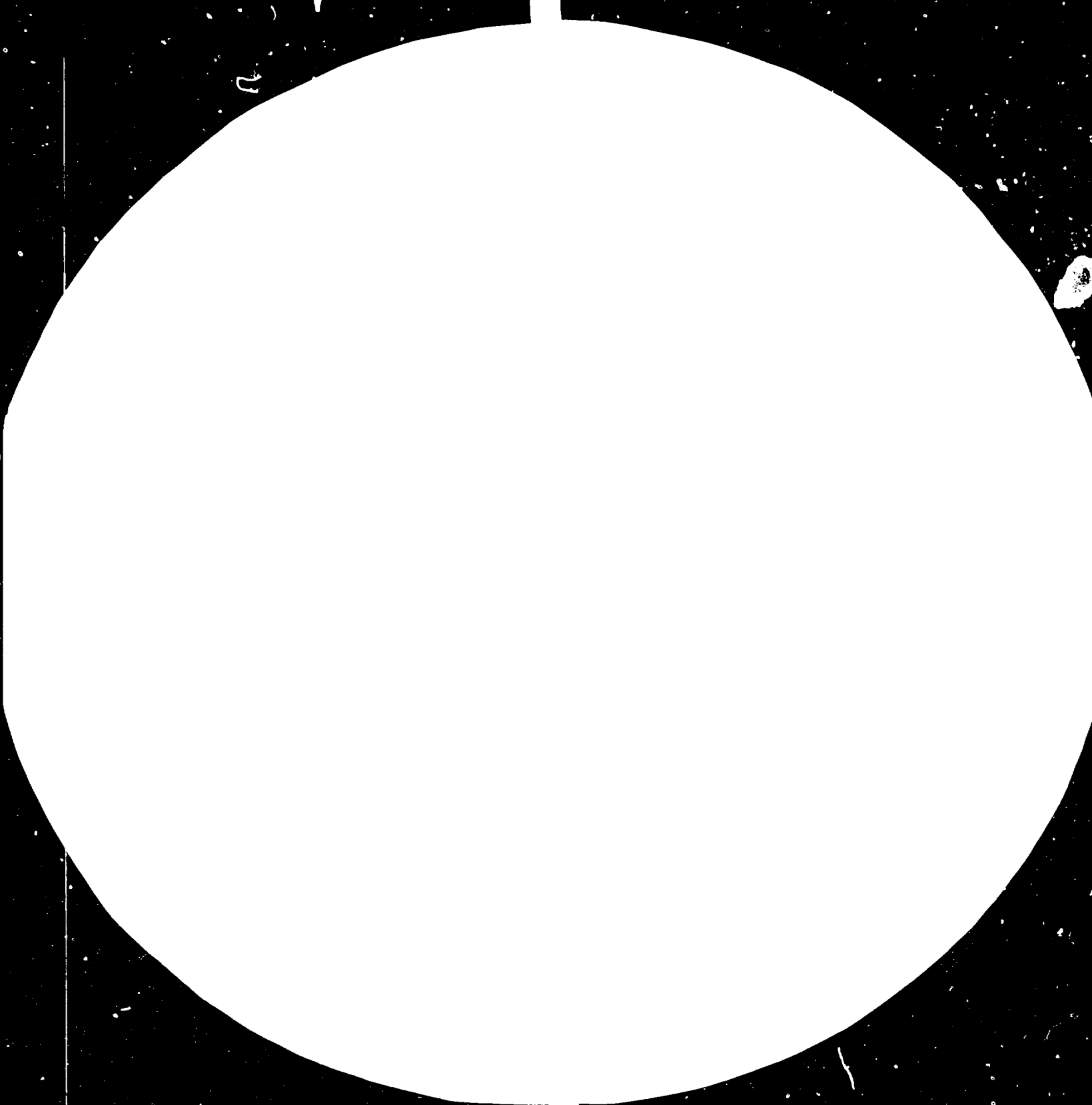
## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)





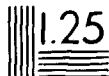
2.8

2.5

3.2



3.6



### MICROSCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS  
1963-A  
MAY 1963 EDITION  
GPO : WASHINGTON : 1963

13368 - S

Distr.  
LIMITADA  
ID WG.391 12  
4 mayo 1983  
ESPAÑOL  
Original: INGLÉS



*ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL*

---

***REUNIONES PREPARATORIAS  
DE GRUPOS DE EXPERTOS  
DE ALTO NIVEL  
PARA LA CUARTA  
CONFERENCIA GENERAL  
DE LA ONUDI***

*Estrategias y políticas de desarrollo industrial  
para países en desarrollo*

*Lima, Perú, 18-22 abril 1983*

---

***INFORME***

(Reunion sobre estrategias y políticas de desarrollo industrial).

---

el presente documento es traducción de un texto que no ha pasado por los servicios de edición de la secretaría de la ONSDI.

Las denominaciones empleadas en el presente documento y la forma en que aparecen los datos que contiene no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citadas o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1 - 9	1
PLANTEAMIENTO DE LA CUESTION	10 - 16	4
ALGUNAS CUESTIONES RELACIONADAS CON LAS ESTRATEGIAS Y POLITICAS INDUSTRIALES EN LOS DECENIOS DE 1980 - 1990	17 - 53	6
Interrelaciones globales	19 - 21	7
Financiación	22 - 28	8
Comercio internacional	29 - 36	10
Tecnología	37 - 45	12
Cooperación económica entre países en desarrollo	46 - 51	14
Desarrollo de los recursos humanos	52 - 53	16
MEDIDAS DE POLITICA	54 - 73	16
El ambiente económico mundial y la industrialización	54 - 56	16
Comercio internacional	57 - 58	18
Ciencia y tecnología	59 - 60	18
Recursos humanos	61	19
Cooperación económica entre países en desarrollo	62 - 63	19
Medidas económicas nacionales	64 - 66	20
La función de la ONUDI	67 - 73	21
SESION DE CLAUSURA	74 - 76	22

ANEXOS

I.	Informe del Grupo de Trabajo 1 sobre cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo con potencial para aumentar sus exportaciones de manufacturas	24
II.	Informe del Grupo de Trabajo 2 sobre cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo con potencial para una industrialización orientada hacia el mercado interno	38
III.	Informe del Grupo de Trabajo 3 sobre cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en etapas iniciales de industrialización	53
IV.	Programa	65
V.	Lista de participantes	66
VI.	Lista de documentos	72

INTRODUCCION

1. La Reunión sobre Estrategias y Políticas de Desarrollo Industrial para Países en Desarrollo, una de las Reuniones de Expertos de Alto Nivel Preparatorias de la Cuarta Conferencia General de la ONUDI, se celebró en Lima (Perú) del 18 al 22 de abril de 1983, en cooperación con el Gobierno del Perú. En el Anexo 4 figura el programa de la Reunión, en el Anexo 5 la lista de participantes y en el Anexo 6 la lista de documentos.

2. Los objetivos de la Reunión eran:

- a) Examinar los desafíos generados por la actual crisis internacional y las posibles soluciones para la industrialización de los países en desarrollo;
- b) Identificar posibles reorientaciones y nuevas oportunidades para el proceso de industrialización a largo plazo en los países en desarrollo;
- c) Identificar características y orientaciones de las estrategias y políticas para los años 80 y 90, desde la perspectiva de los encargados de formular las políticas nacionales;
- d) Identificar orientaciones para la acción internacional y, en particular, de la ONUDI; y
- e) Hacer sugerencias y recomendaciones para su consideración por la Cuarta Conferencia General de la ONUDI.

3. La Reunión fue inaugurada por el Sr. Farlan Carré, Director Ejecutivo Adjunto de la ONUDI, quien transmitió la esperanza del Dr. Abd-El Rahman Khane, Director Ejecutivo de la ONUDI, de que la Reunión se viera coronada por el éxito. El Sr. Carré recordó la aprobación de la Declaración y Plan de Acción de Lima, que había cristalizado el consenso internacional sobre la función de la industrialización en el desarrollo general. Había proporcionado también la base para una acción internacional y, en particular, para las actividades de la ONUDI. Sin embargo, era de lamentar que el avance hacia el logro del objetivo de Lima y las metas conexas había sido lento. A ocho años de la Declaración, la participación de los países en desarrollo en el valor añadido manufacturero total del mundo era apenas superior a la de 1975.

4. La economía mundial se encuentra ahora en la peor crisis económica ocurrida desde el decenio de 1930. Se requieren medidas de carácter urgente para velar por que la recesión no afecte en forma permanente al proceso de industrialización de los países en desarrollo. El Sr. Carré destacó que las

dificultades actuales brindaban la oportunidad de reconsiderar las políticas nacionales y las relaciones económicas internacionales, y de hacer un esfuerzo por lograr políticas y estrategias dinámicas a largo plazo para la economía mundial, en las que la industrialización de los países en desarrollo desempeñase una función importante. Se abriga la esperanza de que la Reunión, al evaluar la naturaleza y función actuales de las políticas de industrialización, y al identificar nuevas esferas de acción, particularmente en el campo de la cooperación internacional, proporcionaría directrices generales valiosas para la preparación de la Cuarta Conferencia General de la ONUDI.

5. En la alocución que pronunció en la Reunión, el Dr. Gonzalo de la Puente, Ministro peruano de Industria, Turismo e Integración, hizo referencia a las Declaraciones y los Planes de Acción de Lima y de Nueva Delhi, y declaró que muchos países en desarrollo habían escogido inicialmente la sustitución de importaciones como política para lograr las tasas de crecimiento industrial necesarias para alcanzar el objetivo de Lima. Al examinar la experiencia de industrialización del Perú, el Ministro explicó que en 1970 se había adoptado una política sistemática de sustitución de importaciones, política que se había mantenido casi hasta finales del decenio. En 1978, al reducirse el potencial de sustitución de importaciones, Perú había modificado su política de sustitución de importaciones y había introducido un nuevo sistema fiscal. La nueva legislación promulgada en 1982 asignaba a las empresas privadas una función más importante en el desarrollo económico del Perú.

6. En la actualidad, sin embargo, el desarrollo industrial del Perú (al igual que en muchos otros países en desarrollo) se veía amenazado, y era por lo tanto cada vez más importante hacer hincapié en el desarrollo de un sector industrial eficiente orientado hacia la exportación. Para que tuvieran éxito, las políticas y estrategias de desarrollo de este sector debían ser imaginativas, y al mismo tiempo debían ser aplicadas en forma prudente y responsable.

7. El Sr. G.S. Gouri, Presidente del Grupo Especial sobre la Cuarta Conferencia General de la ONUDI, recordó a la Reunión que, si bien el objetivo de Lima se había establecido ante la perspectiva de una continua expansión de la economía mundial, la Cuarta Conferencia General de la ONUDI se celebraría en un clima de recesión. Esta recesión, que persistía más tiempo del previsto



y tenía efectos más profundos que los esperados, había socavado el sistema monetario internacional, limitado el comercio y erosionado gravemente la capacidad de la industria para actuar como motor del crecimiento. La Cuarta Conferencia General de la ONUDI permitiría iniciar un diálogo para considerar formas en que la comunidad internacional podría hacer frente a esta crisis a los niveles nacional, regional e internacional. Las cinco reuniones preparatorias de la ONUDI constituyen una oportunidad para establecer una base sólida para la reflexión sobre los medios más apropiados de respuesta y ajuste, y para realizar un examen meticuloso de los principales aspectos críticos de la industrialización. La primera reunión preparatoria, celebrada en Tbilisi, consideró uno de estos componentes relacionados entre sí, es decir, el impacto de los adelantos tecnológicos sobre la industrialización (ID/WG.389/6). En esta Reunión habrá de proseguir el diálogo en la esfera amplia y central de las estrategias y políticas de desarrollo industrial para los países en desarrollo.

8. La secretaría introdujo el programa y la documentación preparada para la Reunión. La Reunión formaba parte de la preparación de la Cuarta Conferencia General de la ONUDI, mediante un análisis conjunto por expertos de países desarrollados y en desarrollo y la secretaría de la ONUDI de los acontecimientos recientes y las perspectivas para la adopción de medidas económicas en el futuro. Por lo tanto, la Reunión debía proporcionar insumos, particularmente respecto del tema 4 de su programa, así como respecto de esferas especificadas en el tema 5. La documentación comprendía cuatro documentos básicos que proporcionaban un panorama general de las cuestiones amplias que habrían de considerarse en la Reunión (ID/WG.391/2); destacaban cinco cuestiones de política específicas de particular importancia para las estrategias industriales del futuro próximo (ID/WG.391/4); presentaban un examen de las tendencias pasadas y presentes del desarrollo mundial (ID/WG.391/8); y esbozaban escenarios de evolución futura, en el marco del objetivo de Lima y haciendo hincapié en las perspectivas de cooperación entre países en desarrollo (ID/WG.391/9). Estos documentos estaban complementados por algunos documentos de antecedentes, que incluían análisis de problemas y temas concretos en la esfera de las estrategias y políticas de industrialización de los países en desarrollo, así como perspectivas de las políticas de algunos países desarrollados respecto de los países en desarrollo.

9. La Reunión eligió Presidente al Sr. Ivan Rivera, Vicepresidentes a los Srs. Jürgen Kühn, A.O. Oluwunmi y V.D. Popov, y Relator al Sr. Shivshankar Menon.

#### PLANTEAMIENTO DE LA CUESTION

10. La Reunión consideró el desarrollo industrial en los países en desarrollo durante el decenio de 1980 y examinó el impacto de la actual crisis económica internacional sobre los países en desarrollo. Ello proporcionó la base para un examen a fondo de las estrategias y políticas de desarrollo industrial para los países en desarrollo en los decenios de 1980 y 1990. La Reunión expresó su beneplácito por la excelente documentación preparada por la secretaría, así como por los participantes.

11. Se señaló que durante los decenios 1960 y 1970, que fueron de crecimiento económico global, la industrialización de los países en desarrollo había sido en promedio sustancial, aunque la situación era notablemente distinta respecto de los países en desarrollo menos adelantados. Durante el decenio de 1970, las exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo aumentaron como porcentaje de las exportaciones mundiales de manufacturas. Al mismo tiempo, el comercio entre industrias había adquirido cada vez más importancia tanto en el comercio Norte-Sur como en el Sur-Sur. Sin embargo, el avance hacia el logro del objetivo de Lima había sido limitado y el entorno para las políticas de industrialización de los países en desarrollo se había hecho cada vez más desfavorable.

12. Había ciertas diferencias en el grado de apreciación de la naturaleza de la actual situación económica internacional y sus perspectivas inmediatas. Se convino en que la actual recesión era más larga y más profunda que cualquiera de las producidas después del decenio de 1930. Un grupo de expertos consideró que la situación actual era una recesión cíclica de la economía mundial, pero otros entendieron que la economía mundial estaba pasando por una crisis estructural, causada más por políticas deflacionarias competitivas de "arruinar al vecino" que por un creciente proteccionismo. Si bien algunos consideraron que la recesión pasaría muy pronto, la mayoría de los expertos se mostró menos optimista. Se señaló que la pérdida de divisas, la falta de financiación externa y la declinación de los precios de los productos básicos,

agravados por un creciente proteccionismo, había paralizado a varios países en desarrollo. Por lo tanto, era imperativo encontrar soluciones internacionales a estos problemas que ya no podían resolverse a nivel nacional, fuera de un contexto internacional.

13. La estabilización y la recuperación económica globales se consideraron, por lo tanto, como un requisito previo esencial para el éxito de las políticas industriales nacionales de los países en desarrollo. La asimetría del sistema económico internacional -que se refleja en el hecho de que la disciplina la aplica el Fondo Monetario Internacional sólo sobre los prestatarios y no sobre las principales monedas en reserva- requiere la asimetría de las medidas para superar la situación actual. El crecimiento económico mundial depende sobre todo de la evolución de las economías de los países industrializados, y la estabilidad financiera internacional es esencial para que las políticas de industrialización de los países en desarrollo den resultado. El impacto de la grave situación económica mundial del momento sobre la industrialización de los países en desarrollo es evidente. El crecimiento industrial se ha paralizado y se han suspendido muchos proyectos; la falta de suministro de productos intermedios ha dado por resultado una elevada proporción de capacidad no utilizada y la postergación de programas sociales. La recuperación económica global es posible sólo si se cuenta con una política económica coordinada, orientada hacia los países industrializados, y con esfuerzos satisfactorios para reducir las tasas reales de interés, detener la inflación y fortalecer el sistema financiero mundial. Algunos expertos vieron un peligro en el exceso de liquidez internacional, mientras que otros consideraron que era más importante hacer hincapié en la recuperación mundial.

14. Al considerar estrategias y políticas de industrialización para los países en desarrollo en los decenios de 1980 y 1990, se convino en que en ellas se debían volver a considerar las políticas existentes e introducir otras nuevas que se conformasen a las nuevas realidades macroeconómicas de la economía mundial.

15. Varios expertos se refirieron a la necesidad de introducir mejoras en el sistema de comercio mundial. Se señaló que el proteccionismo aplicado a los países industrializados era consecuencia de las recientes políticas monetaristas aplicadas por esos países. Se subrayó, además, que las actividades de las empresas transnacionales debían orientarse de modo que

fomentaran el proceso de desarrollo en los países en desarrollo. Un experto expresó preocupación por la orientación social de las estrategias y políticas de la industrialización en los decenios de 1970 y 1980, y por el continuado proceso mundial de polarización dentro de los países en desarrollo, y entre éstos, y también entre países desarrollados y en desarrollo.

16. Unos cuantos expertos sostuvieron que la carrera de armamentos, al desplazar recursos de las actividades de desarrollo, afectaba a la capacidad de los países en desarrollo para industrializarse. Además, el desarme a nivel global contribuiría a generar recursos adicionales en los países desarrollados para apoyar la industrialización de los países en desarrollo.

ALGUNAS CUESTIONES RELACIONADAS CON LAS ESTRATEGIAS Y POLITICAS INDUSTRIALES EN LOS DECENIOS DE 1980 y 1990

17. Tras un primer intercambio de opiniones, las deliberaciones continuaron en tres grupos de trabajo para considerar las cuestiones que afectaban a las estrategias industriales en los países en desarrollo en los decenios de 1980 y 1990. El grupo de trabajo 1 se ocupó de las cuestiones de estrategia y política relacionadas con los países en desarrollo con potencial para aumentar sus exportaciones de manufacturas; el grupo de trabajo 2 consideró cuestiones relacionadas con los países en desarrollo con potencial para una industrialización orientada hacia el mercado interno; y el grupo de trabajo 3 consideró cuestiones relacionadas con los países en desarrollo que se encontraban en las etapas iniciales del proceso de industrialización. Este enfoque particular se escogió sólo como medio de concentrar la atención en problemas claves pertinentes a uno o más países, según su pauta específica de estrategias y políticas de desarrollo industrial, aunque es evidente que se hubieran podido escoger otros métodos. Se acordó el siguiente mandato como guía para los tres grupos de trabajo:

"Sobre la base de las deliberaciones habidas en las sesiones plenarias sobre el tema 4 del programa, relativas a problemas y cuestiones mundiales, los grupos de trabajo se deben concentrar en elaborar un conjunto concreto de programas de acción.

Estas recomendaciones se concentraron en políticas y estrategias a corto y a largo plazo. Las medidas a corto plazo deben estar orientadas a superar la actual crisis económica. Para estas deliberaciones, se adopta el entorno económico externo sugerido.

Las medidas a largo plazo, por su parte, deben referirse a dos escenarios diferentes:

Los países desarrollados restablecen su anterior crecimiento económico.

Los países desarrollados continúan su actual política de atrincheramiento económico, con las consiguientes tasas de crecimiento bajas.

Tras la discusión de estrategias y políticas, tanto a corto plazo como a largo plazo, se deben formular recomendaciones en forma de programas de acción concretos:

- Para los países desarrollados;
- Para los grupos específicos de países en desarrollo sometidos a consideración;
- Para la adopción de medidas colectivas por los países en desarrollo en su totalidad; y
- Relativos a la función de la ONUDI."

18. Cada uno de los grupos de trabajo produjo su propio informe, que se anexan a este informe. En las deliberaciones celebradas en sesión plenaria, tras la presentación de los informes de los grupos de trabajo, se plantearon diversas cuestiones dimanantes de los informes relativas a cuestiones tratadas en los mismos. En la sesión siguiente figura una breve reseña de algunos elementos comunes examinados en plenaria y en los grupos de trabajo.

#### Interrelaciones globales

19. Los tres grupos de trabajo, al examinar los problemas a que hacen frente grupos específicos de países en desarrollo con orientaciones de desarrollo distintas, expresaron preocupación por la actual recesión económica mundial y sus repercusiones sobre las perspectivas de desarrollo industrial.

20. Se señaló que los países en desarrollo habían otorgado alta prioridad al crecimiento industrial. Durante el decenio de 1970, y pese a condiciones económicas frecuentemente desfavorables, algunos países en desarrollo lograron alcanzar una alta tasa de desarrollo industrial. Esta dedicación a la industrialización produjo una dependencia de los bienes de capital y el know-how tecnológico disponible en los países desarrollados. La reducción de los ingresos por concepto de exportaciones, combinada con la creciente carga

del servicio de la deuda externa, ha eliminado prácticamente las posibilidades de un progreso industrial continuado e ininterrumpido. Por lo tanto, en este momento los países en desarrollo se encuentran en una encrucijada.

21. Reconociendo que el estancamiento del crecimiento industrial de los países en desarrollo se debía sobre todo a factores externos, se sugirió que los países desarrollados reconocieran las consecuencias de sus políticas macroeconómicas internas para el crecimiento y las perspectivas de exportación de los países en desarrollo, y que estas consecuencias se tuvieran seriamente en cuenta en la formulación de sus políticas macroeconómicas. También se consideró esencial que se revisaran las políticas monetarias restrictivas de algunos países industriales de vanguardia, ya que ello daría lugar a un resurgimiento fuerte e inmediato de la economía mundial. Los países en desarrollo, por su parte, debían introducir en sus estructuras industriales la racionalización necesaria, a fin de sentar las bases para una mayor productividad en el futuro, y ampliar el mercado interno para los bienes de producción local. También debía ampliarse la cooperación industrial internacional y debían iniciarse nuevas formas de cooperación para apoyar estas políticas.

#### Financiación

22. En la esfera de la financiación, las deliberaciones hicieron hincapié en la importancia tanto de la financiación internacional como de los recursos financieros internos. A nivel de los problemas y limitaciones externos, se señaló que durante el decenio de 1970 se había producido un cambio sumamente importante en los mercados financieros. Los mercados de capital internacionales se habían "privatizado" cada vez más, en el sentido de que las fuentes privadas de crédito eran cada vez más importantes que las fuentes públicas. La crisis de la deuda internacional y la vulnerabilidad de los bancos privados con un gran riesgo extranjero son, en gran medida, un reflejo de este fenómeno.

23. Las repercusiones que este proceso sistemático de privatización de los mercados de capital mundiales tienen sobre la formulación de las estrategias y políticas de desarrollo deben ser plenamente comprendidos. Este proceso ha dado lugar: a) a un mayor costo de los préstamos y a un acortamiento de

los plazos; b) a la transferencia de los riesgos de cambio y las fluctuaciones de las tasas de interés a los países en desarrollo prestatarios, particularmente debido a los tipos de préstamos de interés flexible sumamente difundidos entre los bancos comerciales durante los últimos años del decenio de 1970 y principios del decenio de 1980; c) a un servicio de la deuda extraordinariamente pesado, que en realidad está reduciendo constantemente la corriente neta de préstamos privados extranjeros a los países en desarrollo; y d) a una gran discriminación entre los países en desarrollo, en virtud de la cual los países más pobres simplemente no son considerados dignos de crédito por los bancos privados, y carecen en gran medida de acceso a créditos privados.

24. Los países que se basan en la exportación de sus manufacturas dependen sobre todo de los países del Norte para vender sus productos, obtener préstamos comerciales y adquirir tecnologías industriales. En muchos casos, obtienen tanto la tecnología industrial como los préstamos comerciales a través de empresas transnacionales con filiales ubicadas en esos países. Los grandes bancos transnacionales conceder préstamos a las empresas transnacionales mediante créditos garantizados en forma pública o privada. Toda reducción en el mercado internacional de préstamos dará un carácter sumamente problemático a las estrategias de industrialización basadas en las exportaciones respecto del sector de suministros de estos países, mientras que, en el sector de la demanda, deberán hacer frente cada vez más al problema de la falta de mercados.

25. Además de sufrir las consecuencias de la disminución de las fuentes de capitales privados, muchos países en desarrollo, y en particular los menos adelantados, han debido hacer frente también a un agotamiento paulatino de la asistencia para el desarrollo. La inversión de esta tendencia es un requisito clave para los decenios de 1980 y 1990.

26. Por consiguiente, se consideró que el problema de la financiación externa y el endeudamiento de los países en desarrollo era un motivo importante de preocupación para las políticas de industrialización de estos países en este momento. Dada la naturaleza de la dependencia externa y lo restringido de las opciones de estrategia, se consideró necesario examinar nuevas opciones dimanadas de la dinámica interna de crecimiento industrial, así como de una mayor cooperación internacional entre países en desarrollo.

27. Se reconoció que la financiación interna era una cuestión importante para las estrategias industriales y se señaló que los países en desarrollo habían progresado en sus esfuerzos por movilizar ahorros internos y aumentar la participación de las inversiones industriales en el PIB. Esos progresos se habían logrado mediante una variedad de medidas, tales como la promoción del ahorro y las transferencias intersectoriales apropiadas a las circunstancias y condiciones de cada país.

28. Se señaló que las inversiones extranjeras privadas continuarían desempeñando una función en la financiación de la industrialización en los decenios de 1980 y 1990, y que -dado que las inversiones extranjeras se orientaban sobre todo hacia países con mercados grandes- estos países parecían tener perspectivas particularmente buenas a largo plazo. Además, se mencionó que debían considerarse activamente nuevas formas de cooperación privada y pública, por ejemplo, arreglos distintos de los de participación en el capital social y contratos de producción compartida. Se pidió a la ONUDI que proporcionase el apoyo técnico clave necesario en esta esfera.

#### Comercio internacional

29. Se señaló que las exportaciones de manufacturas aportaron una contribución importante a las tasas de crecimiento de varios países en desarrollo durante el decenio de 1970. Lamentablemente, las nuevas tensiones aparecidas en el sistema de comercio internacional amenazan con socavar los adelantos logrados por estos países en desarrollo, así como las ganancias potenciales de otros países en desarrollo que desean adoptar estrategias de promoción de las exportaciones.

30. En la esfera de las estrategias y políticas, en que se concentró la atención de la Reunión, la amenaza más inmediata y a corto plazo es el fantasma del proteccionismo. Muchos países industrializados están aplicando cada vez más medidas no arancelarias tales como la restricción voluntaria de las exportaciones, disposiciones sobre cuotas, aplicación unilateral de procedimientos de salvaguardia y otras restricciones comerciales arbitrarias y discriminatorias que resultan en la reducción del acceso de los países en desarrollo al mercado. De continuar aplicándose estas medidas, su repercusión se traduciría en efectos materiales y tangibles adversos sobre las tasas de industrialización internas de los países en desarrollo.



31. No bastan las declaraciones de tipo general contra el proteccionismo. Se requiere la adopción de medidas urgentes, en cooperación con la UNCTAD y el GATT, para invertir la tendencia desfavorable hacia las barreras comerciales y crear un marco de comercio internacional más favorable para los esfuerzos de industrialización de los países en desarrollo.

32. En el próximo decenio, los países del Sur tendrán que depender más que en el pasado de su dinámica interna y del crecimiento de la demanda interna, en lugar de depender de las fuerzas del mercado mundial para generar la expansión económica. Necesitarán más sustitución de importaciones cuando sea apropiado, más desarrollo tecnológico de origen interno, y una mayor cooperación económica y tecnológica entre ellos mismos.

33. En las deliberaciones sobre las novedades habidas en el sector del comercio exterior, se puso también de relieve la alarmante tendencia hacia la desindustrialización que se observa en varios de los países en desarrollo más adelantados, por ejemplo, en diversas naciones de América Latina con un grado relativamente alto de integración en la economía internacional. Este era el caso, sobre todo, respecto de los mercados financieros, tecnológico y de exportación del mundo industrializado, y estos países se veían forzados a adoptar medidas de estabilización a corto plazo y políticas proteccionistas. Se señaló también que esas tendencias iban unidas a una rápida transnacionalización de las ramas industriales, con una presencia considerable y permanente de empresas nacionales de tamaño medio. Estas últimas son más sensibles a las crisis que las filiales de las empresas transnacionales. Esta situación exige una atenta consideración por los Gobiernos. Entre las políticas concretas deben figurar el apoyo activo de los Gobiernos a las empresas de propiedad nacional, tanto en los sectores público como privado, y a un control continuo del acceso de las empresas transnacionales a los mercados internos.

34. Además de tener que hacer frente a los actuales problemas a corto plazo, los países del tercer mundo pueden verse enfrentados a una desaceleración a largo plazo del crecimiento económico mundial. La consecuencia fundamental de esta situación para esos países es que el comercio mundial habrá de ampliarse mucho más lentamente que en decenios anteriores.

35. Con respecto al sector del comercio exterior de los países menos adelantados, y teniendo en cuenta el alto grado de vulnerabilidad de estos países, un paso importante sería otorgarles tratamiento preferencial. Se consideró necesario que ese tratamiento preferencial se ampliase y mejorase en las esferas del comercio y la asistencia. Respecto de este grupo de países en desarrollo, la eliminación de los problemas del acceso a los mercados de los países desarrollados debería ser factible o fácil de convenir, particularmente dado que las posibles corrientes de exportaciones serían pequeñas en términos absolutos y no constituirían una amenaza para los mercados de los países desarrollados.

36. Una forma de reducir en general la influencia de los mercados externos sobre los mercados internos de los países en desarrollo es utilizar la política comercial para equilibrar la protección interna sin perjudicar demasiado la eficiencia emanada de la competencia externa necesaria para garantizar la viabilidad comercial, tanto de las industrias incipientes como de la elaboración de los recursos naturales nacionales. A este respecto, la promoción de las exportaciones es importante, y particularmente de las exportaciones de materias primas elaboradas con un elevado contenido de valor añadido y las de tipo artesanal.

#### Tecnología

37. Se reconoció en general la función central que correspondía a la tecnología en el desarrollo industrial y la alta prioridad que se le debía acordar -en los países en desarrollo- en los decenios de 1980 y 1990. Por lo tanto, se consideró que el desarrollo de las capacidades en la esfera de la ciencia y la tecnología era un elemento principal en la formulación de las estrategias industriales.

38. Se consideró que una de las más altas prioridades de los países en desarrollo que deseaban competir internacionalmente en una amplia variedad de productos manufacturados, era reducir las diferencias en el desarrollo tecnológico que separan a los países pobres de los países ricos. Igualmente, para la industrialización de todos los países en desarrollo era esencial mejorar el nivel de desarrollo tecnológico general. Sin políticas apropiadas en esta esfera, las diferencias tecnológicas seguramente habrían de ampliarse (con efectos sumamente desventajosos para los países en desarrollo).

39. La tecnología habrá de desempeñar una función cada vez más central en la competitividad comparativa y, por lo tanto, en la promoción de las exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo. Al mismo tiempo, los adelantos tecnológicos habrán de tener una repercusión socioeconómica que debe ser tenida en cuenta debidamente en la formulación de las estrategias y políticas industriales. Como ejemplo, se subrayó que la elevada tasa de desempleo conocido y encubierto en la mayoría de los países en desarrollo, exigía que se adoptasen o preservasen tecnologías que creasen un número considerable de puestos de trabajo permanentes adicionales o que preservasen los existentes.

40. A nivel de países, el sector industrial continuará de esta forma caracterizado por una mezcla de tecnologías de mayor o menor índice de capital. Se requerirán políticas innovadoras como parte integrante de las estrategias industriales para ajustar regularmente las estructuras de producción a los dictados de la tecnología.

41. Al escoger la tecnología, debe recordarse que en el futuro se necesitarán cambios estructurales y que, por lo tanto, se debe introducir flexibilidad en la estructura de producción. La misma prioridad se debe dar a la definición de una política específica de investigación y desarrollo. La susceptibilidad de los países con mercados grandes a los cambios en las condiciones económicas -que se hizo evidente durante la actual crisis- habrá de agudizarse con su integración intensificada en la economía mundial. En muchos países, el sector industrial deberá pasar por un proceso de reestructuración y modernización en los próximos años.

42. En apoyo de los esfuerzos nacionales para mejorar las capacidades tecnológicas para el desarrollo industrial en los decenios de 1980 y 1990, es preciso adoptar medidas concretas para vigilar y evaluar los adelantos tecnológicos; a este respecto, se hizo referencia a la primera de las reuniones preparatorias para la Cuarta Conferencia General de la ONUDI, sobre adelantos tecnológicos y desarrollo. Si bien los países en desarrollo más grandes podían examinar individual y colectivamente las posibilidades de introducir nuevas tecnologías, se consideró necesario seguir un enfoque seleccionado y diferenciado a la luz de los objetivos de desarrollo y las condiciones económicas y sociales de cada país.

43. Si bien se reconoció que las corrientes de tecnología del Norte al Sur habrán de continuar desempeñando una función dominante en la industrialización de los países del Sur, se subrayó que había que seguir prestando la debida atención a lo siguiente: el elevado costo de la tecnología, la eficacia de las transferencias y de la tecnología transferida, y la idoneidad de la tecnología en relación con el acervo de factores de los países en desarrollo. Se destacó la necesidad de reforzar las capacidades de negociación para obtener condiciones justas y equitativas en la transferencia de tecnología del Norte al Sur, a fin de lograr resultados mutuamente beneficiosos.

44. Dado que existían diversos grados de adelanto en esta esfera, se consideró que un objetivo era la cooperación entre los países en desarrollo, particularmente para mejorar las capacidades de los países que se encontraban en las etapas iniciales del desarrollo industrial.

45. En resumen, la identificación y elección de tecnología apropiada es fundamental, y parece haber adquirido una nueva dimensión debido a los adelantos tecnológicos que se han producido en los últimos años y a las características de algunas de estas tecnologías. Parece importante no excluir la aplicación de tecnologías muy modernas en zonas de los países que parecerían encontrarse en un nivel tecnológico algo menos complejo. Por otra parte, sin embargo, hay que desarrollar modalidades para garantizar que el país no pase a ser tecnológicamente dependiente.

#### Cooperación económica entre países en desarrollo

46. En vista del dinamismo pasado y presente de los mercados de los países en desarrollo, y de la probabilidad de una continuación de esas tendencias en el futuro, parecería imperativo que en la formulación de las estrategias y políticas industriales nacionales se asignase alta prioridad a incrementar el comercio con otros países en desarrollo a los niveles regional y subregional, en que las posibilidades de complementariedad en la producción y el comercio parecen ser particularmente fuertes. Por lo tanto, la atención debe concentrarse en la utilización y ampliación de los acuerdos de cooperación existentes, así como en la promoción de nuevos acuerdos y el apoyo a los mismos.

47. Se reconoció que si bien los países en desarrollo con un gran mercado interno tienen un importante potencial para un amplio desarrollo industrial, muchas de esas industrias están haciendo frente cada vez más a limitaciones en términos de falta de insumos materiales importados y mercados. Se señaló que a fin de hacer frente mejor a estos desafíos, era necesaria la cooperación entre estos países en desarrollo, en parte para aumentar el intercambio de manufacturas y también proporcionar una base para realizar actividades y negociaciones conjuntas para la adquisición y generación de tecnologías y bienes intermedios.

48. Por cierto, los países en desarrollo deben utilizar sus experiencias conjuntas para superar algunas de las dificultades a corto y a largo plazo a que deben hacer frente en el plano nacional. Esa cooperación puede realizarse mediante empresas conjuntas y acuerdos de tecnología en sectores y ramas industriales seleccionados.

49. Teniendo en cuenta el incremento en las transferencias internacionales de tecnología, los países en desarrollo deben estar en condiciones de obtener, mediante acciones colectivas, modalidades apropiadas que les permitan aprovechar eficazmente las posibilidades de cooperación con empresas y organizaciones de investigación extranjeras. Además, hay que considerar la cuestión del acceso preferencial de estos países a la tecnología.

50. La cooperación Sur-Sur ha pasado a ser una opción de política cada vez más importante para los países en desarrollo. Las opciones para el Sur comprenden la consideración de la forma en que su fuerza colectiva se puede aprovechar en su propio interés y con miras a alcanzar sus propios objetivos. El Sur puede ofrecer un mercado enorme y recursos abundantes, tanto naturales como humanos. La creciente complementariedad entre los países del Sur da la posibilidad de que un nuevo esfuerzo colectivo pueda proporcionar la base para un camino de desarrollo alternativo.

51. La cooperación regional técnica e industrial debe, por cierto, desarrollarse como vehículo para mejorar la industrialización de estos países. Puede sostenerse con fundamento que los mercados se pueden ampliar sobre una base regional, particularmente para aprovechar las economías de escala y sacar ventajas de las mejores oportunidades para aprender haciendo.

### Desarrollo de los recursos humanos

52. Los seres humanos son no solamente los principales beneficiarios del desarrollo, sino también su principal instrumento. La Reunión observó que una estrategia de industrialización basada en los recursos humanos era una de las opciones importantes disponibles, así como lo era la necesidad de incorporar sistemáticamente consideraciones relativas al desarrollo de los recursos humanos en la formulación de estrategias de industrialización amplias para los decenios de 1980 y 1990. A este respecto, la principal diferencia respecto de los enfoques educacionales tradicionales es el acento puesto en el desarrollo sistemático de las aptitudes requeridas, ya sean técnicas o de gestión, de planificación o tecnológicas. Se puso de relieve concretamente la naturaleza a largo plazo de los beneficios que se pueden obtener de las inversiones en los recursos humanos.

53. Dado que los recursos humanos son tanto el sujeto como el objeto del desarrollo, así como un elemento común en esferas claves tales como el comercio internacional, la financiación externa y la tecnología, es preciso hacer hincapié en los medios y en las capacidades de capacitación. Se expresó la opinión de que era necesario aprovechar el desarrollo de los recursos humanos a fin de ayudar a resolver el problema del desempleo en los países en desarrollo, que constituye una amenaza para el crecimiento y la estabilidad de estos países.

### MEDIDAS DE POLITICA

#### El ambiente económico mundial y la industrialización

54. Para la mayoría de los países en desarrollo, uno de los factores determinantes fundamentales del desarrollo industrial, tanto a corto como a largo plazo, es el ambiente macroeconómico mundial. Si la economía mundial creciera más aceleradamente, la consecuencia sería el incremento de las exportaciones del tercer mundo y la elevación de precios de las materias primas y de los productos básicos, lo que a su vez entrañaría el aumento de la capacidad de las economías del tercer mundo para hacer frente al servicio de su deuda, adquirir las importaciones necesarias para un mejor aprovechamiento de su capacidad industrial existente y promover su desarrollo industrial. En

una economía mundial estancada, en cambio, la mayoría de los países del tercer mundo tiene ante sí una situación industrial y económica extremadamente grave a causa de la enorme carga que les impone la deuda y la aguda reducción de los precios de los productos básicos. Por otra parte, se ven precisados a luchar también contra la posibilidad de una disminución a largo plazo del índice de crecimiento de la economía mundial.

55. Tras otorgar su justo valor a las consideraciones que anteceden, se formularon las siguientes recomendaciones. En primer lugar, a efectos de limitar los perjuicios que pueda sufrir el desarrollo industrial en los países del tercer mundo, es indispensable que exista una cooperación económica internacional y que se anulen las políticas monetaristas restrictivas de algunos de los principales países industriales, para desembocar así en una recuperación inmediata y firme de la economía mundial. Si no se produce esa cooperación económica internacional, la actual situación económica e industrial es tan grave que varios de los mayores países del tercer mundo pueden verse obligados a estudiar la posibilidad de adoptar medidas económicas y financieras de carácter extraordinario.

56. En segundo lugar, es preciso que los países desarrollados reconozcan las repercusiones que sus políticas macroeconómicas nacionales tienen en las perspectivas de crecimiento y de exportación de los países en desarrollo y que ponderen dichas repercusiones con mayor exactitud al formular su política macroeconómica. Los países desarrollados y los países en desarrollo deben trabajar más estrechamente a fin de mantenerse informados acerca de sus objetivos respectivos en materia de política macroeconómica y, si así procede, coordinar sus políticas por conducto de diferentes organizaciones y organismos, entre ellos los pertenecientes al sistema de las Naciones Unidas. En tercer lugar, en relación con los problemas concretos de los países que se encuentran en las etapas iniciales de industrialización, se señaló que se ha producido una disminución en la asistencia para el desarrollo. Se recomendó invertir esta tendencia. Se convino en que los países desarrollados deberían aumentar el nivel actual de las corrientes de ayuda a aquellos países y proporcionar niveles más elevados de ayuda por habitante, independientemente de la situación económica de los países donantes; en este sentido, algunos expertos manifestaron que era preciso garantizar estos nuevos niveles más elevados.

### Comercio internacional

57. Habida cuenta de las consideraciones mencionadas y de los problemas específicos de los países en desarrollo orientados hacia la exportación, así como también de los países que se encuentran en las etapas iniciales de su industrialización, se recomendó la suspensión a corto plazo de las medidas proteccionistas y de otros obstáculos que los países desarrollados utilizaban en su comercio con los países en desarrollo. Con ello se desembocaría progresivamente en la eliminación de las medidas arancelarias y no arancelarias impuestas a las manufacturas de los países en desarrollo, tales como cupos, limitaciones voluntarias, etc.

58. Se recomendó además que se debería mantener y fortalecer el Sistema Generalizado de Preferencias y que se deberían eliminar gradualmente los acuerdos discriminatorios y comerciales especiales, tales como el Acuerdo Multifibras. Se convino también en que era preciso alentar a los países en desarrollo a que promovieran su comercio con otros países en desarrollo sobre una base mutuamente provechosa, mediante la celebración de negociaciones multilaterales tendientes a reducir los obstáculos al comercio en los grupos regionales y subregionales existentes, así como en nuevos grupos.

### Ciencia y tecnología

59. Se hizo notar que la existencia en un país de capacidad científica y tecnológica es no sólo indispensable para lograr el desarrollo industrial a largo plazo, sino que también resulta especialmente valiosa en la actualidad ya que brinda a ese país la posibilidad de adaptarse a las condiciones económicas mundiales en rápida evolución. Habida cuenta de que en los últimos dos decenios varios países del tercer mundo han logrado establecer la infraestructura científica y técnica necesaria y brindar capacitación a su fuerza de trabajo, se justifica el optimismo de quienes piensan que a mediano plazo esos países podrán reestructurar debidamente sus economías industriales y proseguir así su revolución industrial. Es preciso que estos países sigan aumentando su capacidad científica y técnica.

60. Por lo tanto, en las estrategias industriales de los países en desarrollo se deberán incluir consideraciones en materia de políticas de innovación a



largo plazo. En relación con estas economías del tercer mundo más avanzadas desde el punto de vista tecnológico, se hizo la advertencia de que en sus políticas en la esfera de la tecnología se debería tener también debidamente en cuenta el empleo. Por lo que toca a la transferencia de tecnología Norte-Sur, se recomendó que se pidiera a los países desarrollados que proporcionaran una tecnología avanzada y apropiada sobre una base justa y equitativa. Por su parte, los países en desarrollo tendrían que proporcionar una estructura adecuada para efectuar transacciones tecnológicas mutuamente provechosas.

#### Recursos humanos

61. Se subrayó la importancia medular de una estrategia en materia de recursos humanos en el caso de aquellos países que se encuentran en la etapa inicial de su industrialización. Se recomendó que las inversiones en recursos humanos se realizaran antes que las inversiones en instalaciones físicas, y ocuparan un lugar prioritario en relación con ellas. Se destacó que para todos los países en desarrollo era importante practicar una política de desarrollo de los recursos humanos como parte integrante de su estrategia industrial.

#### Cooperación económica entre países en desarrollo

62. La cooperación resulta imperiosa para los países pequeños y deseable para los países de mayor tamaño. Se hizo hincapié en que, para poder enfrentar más eficazmente los desafíos de la actualidad, una medida fundamental sería la cooperación entre países en desarrollo, en parte para aumentar el intercambio de manufacturas y en parte para realizar actividades y negociaciones conjuntas con miras a la adquisición de tecnologías y bienes intermedios procedentes de los países desarrollados.

63. Se recomendó que los países en desarrollo promovieran la ejecución de programas de cooperación industrial para superar algunos de los obstáculos que impiden el crecimiento en el plano nacional y para dar lugar a complementariedades industriales entre ellos. Deberían iniciarse nuevos tipos de empresas conjuntas y acuerdos en materia de tecnología. Se observó que,

puesto que la mayoría de los países grandes posee una estructura industrial hasta cierto punto más avanzada, la cooperación con los países más pequeños puede resultar de gran utilidad para estos últimos.

#### Medidas económicas nacionales

64. Se hizo notar que en la mayoría de los países del tercer mundo que se enfrentan con graves apremios financieros externos, no existe opción alguna en lo que se refiere a la política industrial a corto plazo, a excepción de a) reducir la propensión a efectuar importaciones y b) aumentar la liquidez externa en la medida de lo posible. Es evidente que tanto la alternativa a) como la alternativa b) son extremadamente difíciles de alcanzar, dadas las actuales circunstancias de la economía mundial. El logro de ambas metas exige la adopción de medidas concretas formuladas según las condiciones especiales de cada país.

65. Sin embargo, si la economía no crece más que a un ritmo lento en los próximos años, la creación de estructuras industriales viables en los países en desarrollo exigirá, aun a largo plazo, que se conceda una atención estratégica a la consecución de las opciones a) y b), pero sobre todo de la opción a). En ese caso, en el próximo decenio los países del Sur se verán obligados a depender más que en el pasado de su dinámica interna y del crecimiento de la demanda interna, y menos en las fuerzas del mercado, para generar su expansión económica. Necesitarán una sustitución selectiva de importaciones, según sus propias circunstancias, un mayor desarrollo tecnológico originado internamente y una mayor cooperación económica y tecnológica entre ellos. Sin embargo, se destacó que el hincapié de las políticas en el crecimiento interno no significa que deban descuidarse las oportunidades para exportar. A causa de su disparidad financiera externa, es necesario que los países en desarrollo sigan apoyando simultáneamente las actividades de exportación.

66. Se reconoció que la reorientación industrial del tipo descrito anteriormente sería más fácil de aplicar a) en el caso de los países de mayor tamaño y b) en el caso de los países que se encuentran en etapas relativamente más avanzadas de desarrollo industrial. Por lo que respecta a los países más pequeños y los que se hallan en un nivel relativamente

inferior de industrialización, puede resultar indispensable la cooperación económica internacional, sobre todo mediante proyectos regionales y otros programas de integración.

#### La función de la ONUDI

67. La reunión confirmó las directrices generales que rigen la actividad de la ONUDI, según se establece en las Declaraciones y los Planes de acción de Lima y de Nueva Delhi, y el compromiso de la ONUDI de seguir brindando asistencia a los países en desarrollo en su empeño por lograr la industrialización. En las sesiones de los grupos de trabajo y de las plenarias se presentaron propuestas de que la ONUDI realizara también otras tareas.

68. Se pidió a la ONUDI que prestara asistencia a los países en desarrollo para identificar las posibilidades de industrialización y formular estrategias para el desarrollo industrial. Se debería brindar especial atención a los problemas que aquejan a los países en desarrollo que se encuentran en una etapa de transición en términos de la orientación de su estrategia hacia los mercados internos, en contraposición con los mercados externos. Asimismo, la ONUDI debería realizar estudios del sector industrial y formular estrategias sectoriales destinadas a países y a grupos de países en desarrollo.

69. Se sugirió que la ONUDI llevara a cabo estudios sobre las perspectivas y características de la cooperación económica y técnica internacional que pudiera acelerar el crecimiento de la industria en el tercer mundo y brindar así apoyo a las estrategias nacionales. En este sentido, se instó a la ONUDI a que investigara el potencial del comercio y de las relaciones financieras del Sur tanto con el Sur como con el Norte y que además formulara estrategias para lograr la cooperación económica mundial. En este contexto, era importante examinar los aspectos específicos de la cooperación industrial en relación con las exportaciones de manufacturas, la financiación de la industrialización y la ejecución y gestión de proyectos en la esfera del desarrollo industrial, y analizar asimismo los motivos del éxito o el fracaso de la cooperación en el pasado.

70. Se consideró que la expansión de los proyectos de cooperación industrial regional para los países en desarrollo era de importancia vital. Se hizo particular hincapié en la función de la ONUDI que se refiere a prestar asistencia a agrupaciones económicas e industriales y brindar asesoría sobre la formación de nuevas agrupaciones, según se requiera.

71. En la esfera de la financiación, la ONUDI debería ocuparse específicamente del problema que plantean las declaraciones de falta de capacidad crediticia, especialmente en el caso de los países menos adelantados. En muchos de estos países, los posibles inversionistas extranjeros no podían obtener seguros de créditos, se habían impuesto limitaciones a las empresas conjuntas y se desalentaban los créditos comerciales.

72. Se puso de relieve que la ONUDI y la UNCTAD debían examinar a fondo la cuestión vital de las repercusiones de la deuda del tercer mundo en una industrialización sostenida.

73. Sería necesario que la ONUDI examinara también las experiencias y el actual proceso de desarrollo industrial y ajuste estructural, tanto en las economías de mercado como en las economías centralmente planificadas, para determinar si es posible aplicar dicho proceso a la industrialización de los países en desarrollo.

#### SESION DE CLAUSURA

74. En la sesión de clausura, que tuvo lugar en el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Presidente de la Reunión Preparatoria destacó su importancia y enumeró sus logros y recomendaciones principales. El Sr. Gouri, Presidente del Grupo Especial para la Cuarta Conferencia General de la ONUDI, agradeció al Presidente y a los funcionarios del Gobierno el apoyo brindado a la Reunión, que había tenido especial significación por haberse celebrado en Lima, ciudad que, gracias a la Declaración y Plan de Acción de Lima, se había convertido en un símbolo de la industrialización de los países en desarrollo.

75. El Presidente de la República del Perú, Sr. Fernando Belaúnde Terry, clausuró la reunión y afirmó que el desarrollo industrial del mundo ocurría

en unos cuantos polos de crecimiento caracterizados por un gran mercado potencial y por la disponibilidad de recursos naturales, incluidos los recursos energéticos. América Latina está ampliamente dotada de recursos y de otras posibilidades naturales, en términos de transporte y energía, para lograr su desarrollo industrial.

76. El Presidente Belaúnde Terry destacó especialmente el potencial industrial del Grupo Andino y del Perú. Con una gran riqueza de minerales y con un sector agrícola bien establecido, el Perú posee una base sólida para la consecución de su desarrollo industrial. Por lo tanto, el país tiene el compromiso de proseguir su industrialización y de participar plenamente en todas las cuestiones que tienen que ver con el desarrollo industrial del tercer mundo

ANEXO I

Informe del Grupo de Trabajo I sobre cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo con potencial para aumentar sus exportaciones de manufacturas

Contexto

1. Los esfuerzos de industrialización de los países que dependen de la exportación de manufacturas se ven obstaculizados por tres series de problemas interdependientes. Esos problemas emanan en parte de la interdependencia comercial y financiera del sistema económico mundial, que se acentuó durante el decenio de 1970. En primer lugar, debido a la nueva integración financiera y comercial, las políticas macroeconómicas de los países desarrollados tienen fuertes consecuencias directas sobre los países en desarrollo, a través de las tasas de crecimiento así inducidas, la tasa de crecimiento de las importaciones procedentes de los países en desarrollo, las tasas de interés que estos países deben pagar por el servicio de su deuda y los reajustes estructurales consiguientes. En segundo lugar, la nueva interdependencia económica mundial ha agravado las tensiones en las relaciones comerciales entre los países del Norte y entre el Norte y el Sur, ya que los países deben adaptarse a una mayor especialización y a economías más abiertas. Por último, dados los nuevos vínculos entre los mercados financieros, es esencial mantener y aumentar el nivel de las corrientes financieras que fluyen de Norte a Sur para poder mantener y aumentar la tasa de industrialización del Sur, así como la estabilidad del sistema financiero internacional en general. Estos hechos tienen particular importancia para los países en desarrollo con posibilidades de aumentar sus exportaciones de manufacturas durante los decenios de 1980 y 1990.

2. En los párrafos que siguen se examinan, pues, en detalle seis series de cuestiones esenciales para mantener y aumentar sobre todo el desarrollo industrial del Sur, así como las exportaciones de manufacturas: condiciones macroeconómicas generales, comercio internacional, financiación internacional, políticas nacionales de industrialización, transferencia de tecnología y necesidades de infraestructura.

Política macroeconómica

A corto plazo

3. Con la mayor integración de los mercados comerciales y financieros mundiales, las políticas macroeconómicas de los principales países desarrollados ejercen una gran influencia sobre las perspectivas del crecimiento comercial y financiero de los países en desarrollo. Las modificaciones radicales de las políticas monetarias y/o fiscales, en una época en que las tasas de cambio son flotantes y los mercados financieros integrados, pueden afectar notablemente las perspectivas de exportación y crecimiento y la situación financiera de los países en desarrollo. De estos países, los que registran elevados niveles de endeudamiento son especialmente vulnerables a las fluctuaciones de las tasas de interés de los países desarrollados. Por eso se recomienda que:

- i) Los países desarrollados reconozcan las consecuencias de sus políticas macroeconómicas nacionales para las perspectivas de crecimiento y exportación de los países en desarrollo, y que se tengan más en cuenta estas consecuencias al formular políticas macroeconómicas.

A largo plazo

4. Un ambiente macroeconómico estable es quizá el principal determinante del crecimiento industrial y las perspectivas de exportación de los países en desarrollo. Dado que la influencia de la mayor potencia económica del mundo sobre la economía mundial está en disminución, las políticas macroeconómicas de un solo país ya no bastan en sí para garantizar la estabilidad de las políticas macroeconómicas mundiales. Las políticas expansionistas de un solo país importante pueden ser contrarrestadas por las políticas de contracción de otros. Asimismo, la coordinación entre los países de la OCDE con exclusión de los países en desarrollo tampoco garantizará el crecimiento, ya que en la actualidad los países en desarrollo representan una parte importante de la economía mundial. Por consiguiente se recomienda que a la larga:

- ii) Los países desarrollados y los países en desarrollo colaboren más estrechamente entre sí para comunicarse mutuamente sus respectivas metas de política macroeconómica y, cuando sea necesario y conveniente, coordinen sus políticas, especialmente a través del sistema de las Naciones Unidas.

Comercio

A corto plazo

5. Incluso los países en desarrollo que han logrado en forma bastante satisfactoria promover el crecimiento merced a las exportaciones no han utilizado únicamente, ni siquiera principalmente, este medio para estimular el crecimiento. Sin embargo, las exportaciones aportaron una contribución importante a las tasas de crecimiento de varios países durante el decenio de 1970. Lamentablemente, las tensiones recientes en el sistema de comercio internacional amenazan con menoscabar las ventajas de estos países, así como también las ventajas potenciales de otros países en desarrollo deseosos de adoptar estrategias de promoción de la exportación.

6. La amenaza más inmediata a corto plazo es el espectro del proteccionismo. Muchos países industrializados han recurrido cada vez más a las barreras no arancelarias, las restricciones voluntarias de la exportación, los acuerdos de contingentes, la aplicación unilateral de procedimientos de salvaguardia y otras restricciones comerciales y arbitrarias y discriminatorias, a fin de reducir el acceso de los países en desarrollo a los mercados. Estos países no podrán mantener por mucho tiempo estas tendencias sin que sus tasas de industrialización nacional sufran efectos materiales y tangibles adversos.

7. Varios de los países en desarrollo avanzados -agobiados por una pesada carga de servicio de la deuda y los problemas de una balanza de pagos en evolución desfavorable- han impuesto ellos mismos restricciones comerciales. Aunque la mayoría de éstas se refieren a productos de los países industrializados, muchas afectan también a los de otros países en desarrollo. Esta tendencia perjudica asimismo a una industrialización basada en el intercambio comercial.

8. Ya no basta pronunciar declaraciones generales contra el proteccionismo. Es urgente adoptar medidas eficaces, en cooperación con la UNCTAD y el GATT, para invertir la ominosa tendencia a interponer barreras comerciales y para crear, dentro del marco del comercio internacional, un ambiente más favorable a los esfuerzos de industrialización de los países en desarrollo. Por consiguiente, se insiste en la necesidad de atenerse estrictamente a las recomendaciones siguientes:



9. Se recomienda, pues, a corto plazo:

- i) El mantenimiento del statu quo respecto de las medidas proteccionistas y otros impedimentos interpuestos al comercio con los países en desarrollo por los países desarrollados;
- ii) Mantenimiento y perfeccionamiento del sistema generalizado de preferencias.

A largo plazo

10. A largo plazo, sin embargo, el sistema de comercio internacional se ve amenazado también en otros frentes; el reajuste estructural a escala mundial seguirá provocando trastornos internos en casi todos los países y fomentando una actitud proteccionista. Además, las nuevas formas de subvenciones a la producción y al desarrollo tecnológico en los países industrializados no se hallan apropiadamente contempladas en los reglamentos existentes y bien pueden socavar el sistema a largo plazo. Es más, las prácticas gubernamentales de muchos países tanto desarrollados como en desarrollo, quizá necesarias para fomentar el crecimiento industrial, como las relativas a las inversiones, empresas estatales y comercio en productos de alta tecnología, constituyen una fuente de conflictos comerciales entre países que podría provocar medidas desestabilizadoras de represalia. Por último, las tasas de desempleo, que desde hace tiempo aumentan en los países industrializados a causa de la evolución tecnológica y demográfica, y sólo en segundo lugar el reajuste a los nuevos términos del comercio internacional amenazan con desencadenar nuevas formas de proteccionismo, aun en el caso de que el crecimiento económico vuelva a adquirir nuevo ímpetu.

11. La cooperación Sur-Sur ha llegado a ser una opción política cada vez más importante para los países en desarrollo. Estos países deben considerar, entre las opciones a su disposición, la forma de utilizar su fuerza colectiva en su propio interés y para conseguir sus propios objetivos. El Sur puede ofrecer un enorme mercado y abundantes recursos, tanto naturales como humanos. De ahí que las complementariedades cada vez más fuertes entre los países del Sur podrían suponer un nuevo esfuerzo colectivo que constituyera la base de una nueva vía de desarrollo. Sin embargo, la cooperación Sur-Sur no debe considerarse como sustituto de la plena cooperación Norte-Sur; estas posibilidades no se excluyen necesariamente entre sí. Por cierto, la cooperación Sur-Sur podría considerarse como una estrategia que conduciría a la cooperación Norte-Sur.

12. En vista del dinamismo presente y pasado de los mercados de los países en desarrollo y como es probable que prosigan esas tendencias en el futuro, parecería que en la formulación de estrategias y políticas industriales se debía asignar elevada prioridad al aumento del intercambio comercial entre los países en desarrollo, incluso en el marco regional y subregional, en que la producción y el comercio tendrán probabilidades de ser más complementarias. En este contexto cabría dedicarse a aprovechar los acuerdos que ya existen al respecto así como a promover y apoyar la concertación de nuevos acuerdos encaminados a facilitar la industrialización y las actividades comerciales.

13. Por lo tanto, aun en el caso de que se recuperaran las economías de los países industrializados y de los países en desarrollo, sería necesario emprender nuevas iniciativas a largo plazo en que los países en desarrollo desempeñaran un papel central, para fortalecer y mejorar el sistema internacional de intercambio comercial y también para fomentar el comercio Sur-Sur. Entre ellas cabe mencionar las siguientes:

- iii) Eliminación paulatina de las barreras arancelarias y no arancelarias a que tienen que hacer frente las manufacturas de los países en desarrollo, como contingentes, restricciones voluntarias, etc.
- iv) Fortalecimiento del sistema comercial multinacional mediante la eliminación gradual de acuerdos comerciales especiales y discriminatorios, como el acuerdo multifibras.
- v) Estímulo para que los países en desarrollo liberalicen el comercio, especialmente con otros países en desarrollo con miras a promover el intercambio comercial Sur-Sur, merced a la iniciación de conversaciones multilaterales encaminadas a reducir las barreras comerciales en los grupos regionales y subregionales existentes, como también en los grupos nuevos.

#### Políticas nacionales de industrialización

14. Cuando los países en desarrollo decidan sus estrategias industriales para los decenios de 1980 y 1990 deberán tener en cuenta los problemas que plantea la competencia cada vez más intensa en los mercados de los países desarrollados y los consiguientes efectos en sus propios mercados. Si bien estas decisiones pertenecen a la esfera de competencia de cada uno de los países en desarrollo interesados, es esencial que la comunidad internacional, particularmente la ONUDI, proporcionen asistencia y asesoramiento. Dado que no puede existir un plan maestro único para todos los países en desarrollo, será preciso tener en cuenta las circunstancias de cada caso individual.

15. Al conformar sus políticas nacionales de industrialización, los países en desarrollo, particularmente los que tienen posibilidades de aumentar sus exportaciones de manufacturas, tienen que establecer una clara distinción entre los aspectos enfocados a corto plazo y aquéllos a largo plazo.

#### A corto plazo

16. A corto plazo, la elección entre las diversas opciones de política es difícil: habrá que aprovechar más eficazmente el escaso capital, elevar el nivel del ahorro y la inversión internos y, al mismo tiempo, mantener el rumbo básico de la política de industrialización orientada hacia la exportación, por no existir otras posibilidades a corto plazo (en base a las experiencias del decenio de 1970, únicamente esta opción ofrece las mejores perspectivas de desarrollo económico). En suma, al aplicar sus políticas de industrialización orientadas hacia la exportación los países en desarrollo tienen que utilizar en la forma más eficaz sus propios recursos y los diversos instrumentos de política económica a su disposición. Al mismo tiempo será necesario proseguir e intensificar la cooperación internacional, tanto bilateral como multilateral.

17. Los países que pueden aumentar sus exportaciones de manufacturas tienen que hacer frente a otros dos tipos de restricciones. En primer lugar, el actual ambiente de incertidumbre de la economía mundial (fluctuación constante de tipos de cambio, tasas de interés y precios de productos básicos) restringe la capacidad de prever los cambios que se pueden suscitar en el exterior. En segundo lugar, las políticas y estrategias de las empresas transnacionales en el plano internacional con respecto a la producción y a la comercialización pueden restringir las opciones de política de los que tienen funciones normativas en el plano nacional.

18. Los países en desarrollo se encuentran en una encrucijada, especialmente aquellos que han venido dependiendo del mercado exterior como fuente primaria de incentivos de crecimiento. Si bien este grupo de países ha demostrado en el pasado ser un elemento sumamente dinámico en el panorama económico mundial, la actual depresión económica internacional les plantea gravísimos problemas de transición. Por eso, hasta que mejore la demanda mundial, estos países deben aprovechar ese lapso para:

- i) Racionalizar las estructuras industriales existentes eliminando gradualmente la capacidad industrial no competitiva y perfeccionando y renovando la maquinaria y equipo de las industrias que tienen posibilidades en el mercado internacional. Para ello, es necesario efectuar un cuidadoso análisis de la evolución del mercado internacional.
- ii) Examinar la posibilidad de ampliar un mercado interior descuidado y de atender más eficazmente a sus necesidades.
- iii) Considerar la posibilidad de efectuar inversiones en el sector agrícola y en infraestructura social, no sólo para mantener el nivel necesario de la demanda global, sino para mejorar las bases de una sana industrialización futura.

#### A largo plazo

19. En cierto modo, las actuales dificultades económicas internacionales constituyen el resultado neto de las fricciones provocadas por la reestructuración industrial más radical que se haya efectuado en el mundo. A medida que ascienden los escaños del desarrollo económico, los países deben introducir nuevas líneas industriales, pero al mismo tiempo brindar oportunidades a los países que se encuentran en el escaño contiguo para que puedan competir internacionalmente en las líneas industriales tradicionales. En consecuencia, un país debe planificar a largo plazo los cambios y reajustes estructurales continuos, no sólo como miembro responsable de la comunidad económica mundial, sino también para asegurar un proceso de desarrollo de evolución armónica.

#### Concretamente,

- i) Los países en desarrollo que ya exportan cantidades considerables de manufacturas deben modificar su actual estructura industrial para facilitar las exportaciones de manufacturas provenientes de países menos industrializados y al mismo tiempo mantener y mejorar sus respectivas posiciones competitivas internacionales.
- ii) Los países que tienen posibilidades de aumentar sus exportaciones de manufacturas deben procurar mejorar su competitividad en cuanto a precios y calidad de productos a escala internacional y aumentar sus mercados internos de esos productos para conseguir un crecimiento equilibrado.
- iii) Para poder competir eficazmente en el plano internacional, esos países necesitarían un plan bien articulado de educación y formación de mano de obra y un programa de perfeccionamiento de aptitudes. Deberían también tomar conciencia de la posible repercusión de las llamadas tecnologías avanzadas (microelectrónica, ingeniería genética, etc.) en el proceso industrial.

- iv) Es preciso explorar métodos modernos de financiación: hay necesidad concreta de atraer recursos financieros adicionales para la inversión industrial.
- v) Es preciso considerar la posibilidad de fortalecer las capacidades de planificación nacionales para que puedan hacer frente a las incertidumbres que conlleva la economía internacional.
- vi) Dada la mayor participación de los productos industriales más complejos en el mercado internacional, se requieren métodos más perfeccionados de comercialización, financiación internacional, transporte marítimo y seguros. El establecimiento de sociedades comerciales generales, de servicios y clientela múltiples, podría brindar oportunidades de lograr el perfeccionamiento necesario en la comercialización.
- vii) Para aplicar una estrategia orientada hacia la exportación se requieren activas relaciones económicas con los países copartícipes. Estos vínculos económicos entre países mejorarían si las oportunidades de establecer intercambios comerciales entre ellos pudiesen ampliarse de manera que estimularan las estructuras de producción complementaria de los países copartícipes. Por consiguiente, la cooperación a través del comercio podría fortalecerse si dicha cooperación también pudiese lograrse a través de esfuerzos conjuntos de producción que revistiesen la forma de empresas mixtas.
- viii) Quizá convenga a los intereses nacionales de muchos de los países en desarrollo promover la inversión extranjera directa, de modo que contribuya a los esfuerzos nacionales de industrialización. Estos países deben hacer todos los esfuerzos posibles por establecer una reglamentación justa y equitativa que esté en consonancia con los objetivos nacionales de desarrollo.

### Financiación internacional

#### A corto plazo

20. Con respecto a los problemas y restricciones de carácter externo se ha producido un cambio muy significativo durante el decenio de 1970. Los mercados internacionales de capitales han adquirido cada vez un carácter más "privado", en el sentido de que las fuentes privadas de crédito han adquirido cada vez más importancia que las fuentes públicas. La llamada crisis internacional de la deuda y la vulnerabilidad de los bancos del sector privado con gran participación extranjera en las inversiones reflejan en gran medida este fenómeno.

21. Es preciso comprender plenamente las consecuencias que este proceso sistemático de predominio de las fuentes del sector privado en los mercados

internacionales de capital acarrea para la formulación de estrategias y políticas de desarrollo. Se ha traducido en a) costos más elevados del endeudamiento, con vencimientos más cortos; b) traspaso del riesgo de las fluctuaciones de las tasas de cambio y de interés hacia los países en desarrollo prestatarios, debido particularmente a los acuerdos de crédito a intereses flexibles, práctica a que los bancos comerciales recurrieron con harta frecuencia durante los últimos años del decenio de 1970 y los primeros de 1980; c) una carga extraordinariamente pesada del servicio de la deuda, que en efecto reduce constantemente la corriente neta de préstamos del sector privado extranjero destinados a los países en desarrollo; y d) por último, también se ha traducido en una fuerte discriminación entre los países en desarrollo, merced a la cual los países menos favorecidos de entre ellos simplemente no han sido considerados lo suficientemente solventes por los bancos privados, con lo cual estos países no tenían prácticamente acceso al crédito privado.

22. Los países que dependen de la exportación de manufacturas están en su mayor parte subordinados al Norte para vender esos productos, conseguir préstamos comerciales y obtener tecnologías industriales. En muchos casos, consiguen la tecnología industrial y los préstamos comerciales a través de empresas multinacionales que disponen de filiales en los mencionados países. Los grandes bancos transnacionales conceden créditos a las empresas multinacionales mediante acuerdos crediticios garantizados por el sector público o el sector privado. Toda disminución del mercado comercial internacional de préstamos hará que las estrategias de industrialización basadas en la exportación resulten sumamente problemáticas para estos países en lo que respecta a la oferta, en tanto que respecto de la demanda, esos países se enfrentan cada vez más con el problema de la falta de mercados.

23. Ultimamente, unos pocos países en desarrollo que dependen principalmente de un crecimiento basado en las exportaciones experimentaron graves dificultades en cuanto al servicio de las obligaciones que supone la deuda externa. Se atendieron las necesidades financieras inmediatas de esos países y al parecer ha disminuido la posibilidad de crisis a corto plazo.

24. Sin embargo, los países que deseen industrializarse y ampliar sus exportaciones deben disponer de recursos financieros suficientes a corto plazo

para superar la grave carga que supone el servicio de la deuda, lo cual reduce las perspectivas inmediatas de crecimiento. Por consiguiente se recomienda que:

- i) Los países desarrollados colaboren estrechamente con los países en desarrollo para asegurar que las corrientes de capital internacional sean suficientes para mantener una corriente adecuada de importaciones necesarias para el crecimiento y desarrollo industriales.

#### A largo plazo

25. La solución a largo plazo, empero, sigue siendo incierta. Si las presunciones más pesimistas en torno a las tasas de crecimiento mundiales, los tipos de cambio, los precios de los productos básicos y los términos de intercambio de los países en desarrollo llegan a materializarse y producen el peor escenario posible, los países en desarrollo con alto margen de deuda pueden sin darse cuenta llegar a ser el centro de una crisis financiera internacional más profunda.

Por consiguiente, se recomienda que a largo plazo:

- ii) Se haga todo esfuerzo posible por fortalecer y estabilizar el sistema financiero internacional.

#### Tecnología

##### A corto plazo

26. Reducir el desnivel del desarrollo tecnológico existente entre los países ricos y los países pobres constituye la máxima prioridad para los países en desarrollo deseosos de llegar a ser competitivos en el plano internacional en una amplia variedad de manufacturas. También es esencial para la industrialización de todos los países en desarrollo simplemente mejorar el nivel de desarrollo tecnológico y el ritmo de progreso.

27. Pese a las corrientes de tecnología que fluyen del Norte hacia el Sur, estas transferencias siguen estando acosadas de problemas que requieren atención inmediata. Entre éstos cabe mencionar los siguientes: el costo a veces elevado de la tecnología, su adaptación a la dotación de factores de

los países en desarrollo y la capacidad de estos países de generar su propia tecnología. Si bien cada uno de los países en desarrollo puede ocuparse de resolver estos problemas, se recomienda lo siguiente:

- i) Los países desarrollados deben proporcionar la tecnología avanzada apropiada, en condiciones justas y equitativas, y los países en desarrollo deben brindar un marco estable que permita transacciones tecnológicas mutuamente beneficiosas.

#### A largo plazo

28. La tecnología determinará cada vez más las ventajas comparativas de las exportaciones de manufacturas. Según se puede prever, los países en desarrollo, al igual que los países desarrollados, utilizarán todos los instrumentos a su disposición para mejorar sus capacidades tecnológicas. Entre ellos cabe mencionar las subvenciones públicas para el desarrollo tecnológico, que acarrearían el riesgo de desencadenar una competencia entre gobiernos para obtener tecnología avanzada con el peligro de crear nuevos conflictos en las esferas comercial y de la inversión. Por lo tanto, se recomienda lo siguiente:

- ii) Tanto los países desarrollados como los países en desarrollo deben esforzarse por atender los problemas de la inversión y comerciales emanados de las ventajas comparativas basadas en la tecnología.

#### Infraestructura

29. Uno de los grandes problemas que enfrentan los países en desarrollo en la esfera de la industrialización es la falta de una infraestructura adecuada. Este problema reviste aun mayor importancia cuando se trata de estimular y desarrollar las exportaciones de manufacturas. La falta de una infraestructura adecuada cohíbe el desarrollo general de estos países, y en particular de sus exportaciones. En la gran mayoría de los países en desarrollo esta infraestructura hace falta en esferas como las siguientes: transportes, recursos tecnológicos, educación y desarrollo técnico, información tecnológica, sistemas de normalización locales y sistemas eficaces para mejorar el control de calidad.

30. Estos problemas se deben a veces a la asignación insuficiente de recursos, otras veces a la falta de recursos financieros y tecnológicos. Para resolverlos, es necesario aumentar la cooperación en los planos nacional e internacional, incluida la cooperación entre los propios países en desarrollo.



31. Entre las recomendaciones en esta esfera clave cabe mencionar las siguientes:

A. Normalización

- i) Se insta a los países en desarrollo a que establezcan sistemas locales de normalización, teniendo en cuenta aquellas normas internacionales que estén en consonancia con sus recursos y objetivos.
- ii) Se insta a los países en desarrollo a que se esfuercen por modificar sus normas locales, particularmente en los sectores industriales en que el mercado internacional se basa en una norma avanzada única.
- iii) Se recomienda revisar las actuales normas internacionales y crear nuevas normas, con la participación activa de los países en desarrollo interesados y teniendo en cuenta su nivel de adelanto en ciertas industrias.

B. Información técnica

- i) Es preciso conceder importancia especial a la difusión de información tecnológica en las esferas de desarrollo industrial, con particular atención a los productos de exportación de elevado coeficiente de valor añadido. A este respecto podría ser útil, en el marco de la cooperación internacional, particularmente con los países en desarrollo, establecer un sistema permanente de información tecnológica en sectores tales como los de los productos farmacéuticos, los productos petroquímicos, la electrónica y la biotecnología.

C. Control de calidad

- i) Los países en desarrollo deben, con el apoyo de las organizaciones internacionales y los países desarrollados, atender cuidadosamente los aspectos del control de la calidad de sus exportaciones industriales; un intercambio de experiencias en esta importante esfera sería útil.
- ii) Se insta a establecer laboratorios nacionales y regionales, reconocidos en el plano internacional, para certificar la calidad teniendo presente el nivel de adelanto de los países en desarrollo.

D. Transporte

- i) Es importante mejorar y aumentar los servicios de transporte, particularmente marítimo, de los países en desarrollo; ello sería necesario para identificar nuevos proyectos de empresas mixtas entre dichos países, teniendo en cuenta experiencias como las de la

Naviera Multinacional Caribe (NAMUCAR), que presta servicios a ciertos países latinoamericanos.

- ii) Es importante que instituciones internacionales como la UNCTAD, el Banco Mundial, etc., presten apoyo a proyectos regionales o multinacionales de los países en desarrollo encaminados a mejorar sus propios medios de transporte destinados a mercados internacionales y a eliminar prácticas discriminatorias.

E. Envasado

- i) Con el objeto de mejorar y aumentar las exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo, sería útil que se intensificara la cooperación técnica proporcionada a esos países por organizaciones internacionales como la ONUDI les proporciona, con el propósito de identificar, diseñar y desarrollar envases adecuados para los productos de exportación, teniendo en cuenta la posibilidad de reciclaje de esos mismos envases.

Composición del Grupo de Trabajo 1

Sr. J. Vega, Presidente

Sr. E. de Bianco

Sr. R. Cebreco

Sr. Y.R. Cho

Sr. A.A. Justín Días

Sr. P. Ginman

Sr. G. Bedoya

Sr. A. Inotai

Sr. A.A. Khathlan

Sr. K.S. Koak

Sr. J. Kuehn

Sr. J. Licetti

Sr. S. Morita

Sr. S. Newfarmer

Sr. C. Pinney

Sr. D. Ritchie

Sr. S. Rivas

Sr. M. Rovayo

Sr. B. Sosnowski

ANEXO II

Informe del Grupo de Trabajo 2 sobre cuestiones de estrategias y políticas  
relativas a los países en desarrollo con potencial para una  
industrialización orientada hacia el mercado interno

1. En la Declaración de Lima de 1975, reconociendo que los países en desarrollo constituyen el 70% de la población mundial y que generaban menos del 7% de la producción industrial, se propugnó la aceleración del desarrollo industrial y el aumento de la participación de dichos países en la producción industrial mundial hasta llegar por lo menos al 25% del total en el año 2000. Se trataba, en efecto, de una exhortación a llevar adelante una revolución industrial, si bien tardía, en los países del tercer mundo y, en consecuencia, a introducir un cambio fundamental en el orden económico mundial. En la Declaración de Nueva Delhi, de 1980, se volvió a hacer hincapié en las aspiraciones de los países del tercer mundo de acelerar su proceso de desarrollo industrial.

2. Hay muchas razones por las que los países del tercer mundo deben luchar por un rápido crecimiento industrial, la más importante de las cuales es que dicha industrialización es fundamental para atender las necesidades materiales mínimas básicas de su población y para crear oportunidades de empleo productivo para fuerza laboral cada vez más abundante. El grupo de trabajo observó que: a) las necesidades materiales básicas de los pobres de los países del tercer mundo sólo podrán atenderse a largo plazo, mediante la constante expansión de sus economías; b) en cuanto al PIB por habitante de un país típico del tercer mundo, un aumento del 1% del PIB entraña en general un aumento del 1,5% de la producción industrial.

3. Se recordó que la OIT, que propuso por primera vez el concepto de las necesidades básicas, había calculado que para atender a fines de este siglo a las necesidades mínimas del 20% de las familias más pobres de los países del tercer mundo, los ingresos nacionales de esos países debían aumentar a un promedio anual del 7 al 8%. El grupo de trabajo señaló que si esa tasa de crecimiento económico se consideraba suficiente para poder eliminar la pobreza absoluta, ello supondría una expansión de la industria manufacturera de los países del tercer mundo superior al 10% anual.

4. Durante el decenio de 1970, a pesar de las condiciones económicas desfavorables, los países del tercer mundo lograron, en general, un nivel razonable de desarrollo industrial. Hoy en día, muchos de ellos, incluso algunos de los países en desarrollo más adelantados en el plano industrial, enfrentan una crisis sin precedentes. La cuestión central que abordó este grupo de trabajo fue la siguiente: ¿qué medidas pueden adoptar los países del tercer mundo y toda la comunidad internacional, a corto y a largo plazo, para reducir al mínimo las interrupciones en su proceso de desarrollo industrial y proseguir su revolución industrial?

5. El grupo de trabajo celebró cuatro sesiones. Basándose en los debates de las sesiones plenarias sobre el tema 4 del programa y en la documentación de la reunión, el grupo examinó el conjunto de cuestiones que, al parecer, revestían particular importancia para los países en desarrollo que disponían de un gran mercado interno potencial. Procuró concretar varias acciones y medidas concretas para superar los problemas inmediatos del desarrollo industrial y definir estrategias para acelerar el proceso de industrialización a largo plazo de esta categoría de países.

6. El grupo de trabajo comenzó sus labores buscando una definición que se aplicara al grupo particular de países en desarrollo cuya industrialización podría orientarse hacia el mercado interno. De las deliberaciones dimanó que estos países se dividían en dos categorías: en primer lugar, los países con poblaciones tan numerosas que aunque sus ingresos por habitante fueran bajos, la dimensión total del mercado de los productos industriales, incluidos los bienes de capital, es lo suficientemente grande como para servir de base a la industrialización orientada hacia el mercado interno; en segundo lugar, los países con una población relativamente menos numerosa pero con ingresos por habitante más elevado, y, en consecuencia, con una demanda efectiva considerable de bienes de consumo y de capital. Por lo tanto, las deliberaciones del grupo de trabajo se refirieron a un grupo más amplio de países en desarrollo de África, Asia y América Latina, con diversos sistemas socioeconómicos y diferentes experiencias industriales.

7. De conformidad con los datos proporcionados en el documento ID/WG.391/8, cuadro 2, unos 20 países en desarrollo pertenecerían a esta categoría. Habida cuenta del análisis de las tendencias, se llega a la conclusión en dicho documento (pág. 19) que la demanda interna efectivamente cumple una función de

primer orden en el proceso de crecimiento de los países en desarrollo, y que, al parecer, las políticas encaminadas a estimular el crecimiento de esa demanda tienen una importancia fundamental. Al comienzo del debate se señalaron los documentos de la Secretaría y se hizo referencia especial a aquellas partes que revestían un interés particular para este grupo de trabajo. Se hizo hincapié en las observaciones generales formuladas en el documento ID/WG.391/2 (párrs. 50 a 52).

8. El grupo de trabajo observó que muchos de los países objeto de examen, lejos de aumentar su capacidad industrial, se veían afectados por una subutilización cada vez menor de las instalaciones industriales existentes, porque las exigencias del servicio de la deuda no les permitían efectuar las importaciones complementarias esenciales. Esta creciente subutilización de la capacidad provoca trastornos y desequilibrios no sólo en la industria, sino también en otras esferas económicas y financieras. Como en muchos países, los ingresos del Estado provienen en gran medida de los impuestos sobre las ventas y el consumo de productos industriales, la disminución de la producción industrial genera, entre otras cosas, déficits fiscales y presupuestarios.

9. También se pusieron de relieve las alarmantes tendencias a la desindustrialización que se manifestaban actualmente en varios de los países en desarrollo más adelantados, como ciertos países de América Latina relativamente bien integrados en la economía internacional, especialmente respecto de los mercados financieros, tecnológicos y de exportación del mundo industrializado, que se veían obligados a adoptar medidas de estabilización a corto plazo y políticas recesionistas. También se observó que tales tendencias iban acompañadas de una rápida transnacionalización a/ de ramas industriales en que las empresas locales de tamaño mediano predominaban desde hace mucho tiempo. Estas últimas son más vulnerables a la crisis que las filiales de las empresas transnacionales. Esta situación exige una cuidadosa atención por parte de los gobiernos, mediante la adopción de políticas especiales de activo apoyo gubernamental a las empresas nacionales, tanto del sector público como del privado, y de control permanente del acceso de las empresas transnacionales a los mercados internos.

---

a/ La importancia creciente de la participación extranjera en el total del patrimonio social.

10. Por eso se consideró que las dificultades de financiación externa y el endeudamiento de los países en desarrollo constitúan a la hora actual graves preocupaciones para esos países. Dado el carácter de esta dependencia frente al extranjero y las escasas opciones de estrategia disponibles, se estimó necesario descubrir nuevas posibilidades a base de la dinámica interna del crecimiento industrial y una cooperación más intensa.

11. Además de los graves problemas actuales a corto plazo, los países del tercer mundo corren el riesgo de enfrentarse a una desaceleración a largo plazo del crecimiento económico mundial, lo cual tendrá para ellos consecuencias decisivas, ya que el crecimiento del comercio mundial será mucho más lento que en los decenios anteriores. Según se indicó, ello requeriría un nuevo examen de la perspectiva general del tercer mundo frente a las relaciones entre comercio y desarrollo. Pues si el comercio global aumenta muy lentamente, las manufacturas de los países del tercer mundo no podrán probablemente crecer a un ritmo suficiente para generar las tasas de expansión económica necesarias en el plano social, aun en el caso de que los países adelantados no interpongan barreras arancelarias o no arancelarias a las importaciones de dichas manufacturas. Esta situación, por supuesto, se agravará considerablemente si los países desarrollados mantienen o aumentan sus barreras arancelarias o no arancelarias, y desalienten así la exportación de productos elaborados o de manufacturas de los países en desarrollo.

12. Por consiguiente, en el próximo decenio los países del Sur tendrán que depender, más que en el pasado, de su dinámica interna y del crecimiento de la demanda interior que de las fuerzas del mercado mundial para asegurar su expansión económica. Tendrán que acrecentar la situación de las importaciones, intensificar el desarrollo tecnológico de origen interno y aumentar la cooperación económica y tecnológica entre ellos.

13. Se señaló que, debido a su "gran" tamaño, los países objeto de examen eran en principio mucho más capaces de aislarse de las repercusiones de la economía mundial; el comercio exterior, en general, representa una proporción relativamente más pequeña de su PIB, ya que suelen contar con mercados internos suficientemente amplios que les permiten aprovechar las economías de escala para un gran número de productos. En principio, la tasa de crecimiento de tales países está por lo tanto mucho menos subordinada al crecimiento de la economía mundial. Además, muchos de ellos ya poseen sectores industriales

bastante diversificados, con mano de obra calificada, así como personal especializado en administración y organización, de modo que, desde el punto de vista de la oferta, tienen muchas más posibilidades de lograr un crecimiento interno autosostenido que los países más pequeños con niveles más bajos de industrialización.

14. Se hizo referencia a las experiencias de algunos de los grandes países en desarrollo relativas a la creación de una estructura industrial básica. En estas primeras etapas, los principales temas examinados fueron la planificación en diverso grado del desarrollo industrial y una política de sustitución sistemática de las importaciones.

15. El grupo de trabajo examinó luego la experiencia y la situación de un pequeño número de países en desarrollo en el sector industrial. Se señaló que China atravesaba actualmente un período de reajuste económico que entrañaba una serie de cambios en los principios rectores, en la estrategia de desarrollo, en las medidas de política y en el sistema de administración. La actual política industrial de China hace particular hincapié en los siguientes puntos: a) desarrollo equilibrado de la industria y la agricultura; b) establecimiento de una estructura industrial racional; c) aumento de la producción mediante la transformación técnica; d) aplicación de la ciencia y la tecnología para fomentar el desarrollo industrial; e) reforma del sistema de gestión industrial.

16. Se observó que la India también había optado desde mucho tiempo por una política de "autosuficiencia", y que también se encontraba relativamente mucho menos integrada en la economía mundial que la mayoría de los países del tercer mundo. Se opinó que, debido a ello, la India tenía una tasa de crecimiento económico más o menos independiente de la tasa de crecimiento mundial. Los factores propios del país, como el clima y el desarrollo de la agricultura, determinan mucho más la expansión de la economía india que la situación económica mundial.

17. Se mencionó que en la India, por ejemplo, a fin de asegurar una tasa adecuada de crecimiento, que se ajustase al objetivo fijado de evitar cualquier concentración excesiva de rentas patrimoniales en manos de un pequeño número de personas se consideró que era indispensable establecer previamente un sector público sólido y eficaz que permitiera el crecimiento y



la modernización de la economía. Por consiguiente, las funciones rectoras de la economía se habían asignado al sector público en el que se habían invertido recursos masivos. En consecuencia, en los próximos años, la administración de las empresas públicas y especialmente la necesidad de establecer claramente sus responsabilidades sin inhibir su iniciativa constituirá una importante esfera de interés y de acción. A menos que el sector público pueda funcionar en una atmósfera de mayor autonomía y en un ambiente en el que el éxito tenga su recompensa y la negligencia su castigo, los enormes recursos nacionales invertidos en estas empresas no podrán rendir los resultados apetecidos. Si el rendimiento de las inversiones efectuadas en el pasado es insuficiente, el sector público no podrá desempeñar su función de acumulador de capital.

18. Sin embargo, en contraposición a China y la India, otros países industriales del tercer mundo -a saber, el Brasil y México- que han seguido políticas económicas más abiertas con respecto al comercio exterior y a las inversiones atraviesan actualmente una situación extremadamente grave. Su endeudamiento es tan enorme que si la economía mundial crece sólo a un ritmo lento, el servicio de la deuda que enfrentan los condenaría por varios años a una tasa de crecimiento económico e industrial cero o incluso a una tasa negativa. Es fácil imaginar las consecuencias sociales que tendría un estancamiento económico prolongado en países como el Brasil y México con una mano de obra en aumento.

19. Se afirmó que en Egipto la doble estructura social entre la industria del sector público y del sector privado es análoga a la doble estructura de precios que también perjudica al gran sector público, el que contribuye con las dos terceras partes del valor añadido industrial. Estas deformaciones impiden distinguir fácilmente entre productores eficaces y productores ineficaces, y la clara predisposición contra las empresas públicas ha convertido aun a las más competitivas en deficitarias, lo cual ha obstaculizado la generación de los excedentes necesarios para la reinversión. Pero lo que es más alarmante en las industrias de alta densidad de mano de obra es la aparente tendencia a una creciente escasez de esta última cuando es evidente que dadas las actuales proporciones de los factores de producción a largo plazo en Egipto, cabe prever que la mano de obra volverá a ser excedentaria en un futuro próximo, cuando la emigración haya disminuido y cuando el Gobierno, por razones presupuestarias, ya no pueda seguir proporcionando empleos artificiales, a casi una cuarta parte de los que cada

no se incorporan en la fuerza laboral. El Gobierno se encontrará ante la difícil disyuntiva de elegir entre proseguir su política de crear nuevos empleos en la administración pública o dejar de lado esta política y asignar los fondos a ella destinados a inversiones productivas en industrias de alta densidad de mano de obra.

20. Egipto también se ha dado cuenta de que el haber descuidado durante tanto tiempo al sector privado era causa de que se limitaran excesivamente los importantes fondos e iniciativas de inversionistas nacionales y extranjeros que se hubieran podido aprovechar para el desarrollo industrial. En consecuencia, los poderes públicos han introducido una serie de reformas para revivir y estimular la iniciativa privada en la industria. El Gobierno ha dado un gran paso adelante al adoptar medidas para reanimar el mercado de valores, en un esfuerzo por estimular el flujo de ahorros del público en general y de las instituciones especializadas. Según se indicó, en Egipto las posibilidades de exportación se concentraban mucho más en las pequeñas industrias de alta densidad de mano de obra, orientadas hacia el mercado interno y tradicionalmente privadas, como las industrias del mueble, de los productos de cuero y especialmente del vestuario. Al parecer, ellas ofrecerían una estructura viable de industrialización, si se tiene en cuenta el ejemplo de países como el Brasil, el Japón, la República de Corea y México, siempre que la economía mundial siguiese creciendo.

21. En el caso de Nigeria, se señaló que en este país se había registrado una elevada tasa de crecimiento industrial en el decenio de 1970. No obstante, las importantes medidas de sustitución habían acusado una tendencia a crear "la ilusión de la industrialización" que suponía escaso valor añadido local en el sector que dependía en gran parte de las importaciones. La estrategia de industrialización para el decenio de 1980 hace hincapié en la autosuficiencia de la economía, la integración de la agricultura y la industria y el fomento de la investigación y el desarrollo.

22. Se subrayó la necesidad de adoptar un criterio integrado en las políticas y estrategias de industrialización, que incorporase conceptos de desarrollo a corto y largo plazo basados en las circunstancias concretas de cada país en desarrollo.

23. Algunos de los otros puntos de carácter general planteados en el grupo de trabajo se refirieron a los problemas resultantes de decisiones adoptadas en el pasado y del elevado costo de las manufacturas locales, para cuya producción se habían señalado capacidades en una primera etapa de la sustitución de las importaciones. La actual crisis económica internacional repercute duramente sobre los países en desarrollo y revela la vulnerabilidad interna de la estructura de producción de muchos de ellos. Los países con un vasto mercado interior debían procurar crear sistemas de producción más integrados y flexibles, y menos vulnerables.

24. Se señaló que muchos países en desarrollo habían logrado crear una base industrial apoyándose en el sector público y en una planificación industrial total. En estos casos, merced a una política económica a largo plazo arraigada en la consolidación material y técnica del sector público, y no del sector privado, ha sido posible utilizar y aplicar la experiencia científica y tecnológica importada y crear un potencial nacional científico y de producción.

25. Basándose en estas observaciones generales se examinaron las siguientes cuestiones concretas en relación con los problemas industriales que enfrentan a corto y largo plazo los países en desarrollo. Los problemas a corto plazo se centraron, naturalmente, en el problema inmediato de los déficits y la deuda externos de varios países y en la manera en que podrían financiarse sin perjudicar al desarrollo industrial. Con respecto a los problemas a largo plazo se examinaron las cuestiones siguientes: a) la necesidad de aumentar las inversiones industriales movilizand o los recursos financieros internos y el capital externo; b) el desarrollo de la ciencia y la tecnología, y la necesidad de que los países en desarrollo reajusten y modernicen sus procesos de producción para poder hacer frente a los actuales desafíos; c) el papel del sector público en la aplicación de una estrategia orientada hacia el mercado interno; d) la necesidad de integrar el desarrollo urbano y el desarrollo rural, así como el desarrollo agrícola y el industrial, y de efectuar la consiguiente redistribución de los respectivos ingresos; e) cuestiones de desarrollo regional; f) cooperación internacional.

## Opciones y recomendaciones

### Las necesidades inmediatas

26. En muchos países del tercer mundo (por ejemplo, el Brasil y México) que enfrentaban agudas limitaciones financieras externas se observó que, en cuanto a la política industrial a corto plazo, las únicas posibles opciones eran: a) reducir la propensión a importar y b) aumentar la liquidez externa en la medida de lo posible. Evidentemente, ambos objetivos son muy difíciles de lograr dadas las circunstancias actuales de la economía mundial y exigen medidas excepcionales adaptadas a las circunstancias particulares de cada país.

27. Los factores limitativos financieros externos se hallan estrechamente vinculados al problema del endeudamiento del tercer mundo. A fin de proteger el sistema financiero internacional y perjudicar lo menos posible el desarrollo industrial de los países del tercer mundo es fundamental que se establezca la cooperación económica internacional y que se modifiquen drásticamente las políticas monetarias restrictivas de algunos de los principales países industrializados, con lo que se lograría una recuperación inmediata y firme de la economía mundial. La situación económica e industrial actual es tan grave que si no se concreta próximamente dicha cooperación económica internacional varios países del tercer mundo se verán tal vez obligados a considerar la posibilidad de aplicar medidas económicas y financieras excepcionales.

28. No obstante, si la economía mundial crece sólo a un ritmo lento, incluso la creación a largo plazo de estructuras industriales viables en los países en desarrollo exigirá que se conceda atención en el plano estratégico tanto a la opción a) como a la opción b), y especialmente a la a). Esto a su vez requerirá la consideración de las políticas económicas tradicionales, tanto desde el punto de vista de la demanda como del de la oferta.

### Medidas de industrialización a largo plazo

#### A. Aspectos financieros

29. Se observó que los países en desarrollo habían progresado notablemente en lo que se refiere a la movilización de los ahorros internos y al aumento de la

parte correspondiente a las inversiones en el PIB. Tal progreso se ha logrado gracias a diversas medidas adoptadas por los diferentes países en consonancia con sus circunstancias y condiciones particulares.

30. Debe proseguirse este desarrollo mediante la adopción de medidas apropiadas. Los miembros del grupo propusieron lo siguiente:

- ampliar las actividades bancarias y mejorar los incentivos para el ahorro privado
- aumentar las imposiciones fiscales sobre los grupos de ingresos más elevados y las grandes fortunas de modo que su contribución al esfuerzo nacional sea proporcional a su capacidad
- establecer un mecanismo de intercambio de experiencias entre los países en desarrollo dentro del marco de una cooperación económica cada vez más intensa
- evitar la fuga de capitales y otras transferencias financieras injustificadas desde los países en desarrollo a los países desarrollados, mediante un control directo o indirecto.

31. Sin abordar el tan discutido tema de las bien conocidas ventajas y desventajas de las inversiones externas privadas se subrayó que este tipo de capital seguirá desempeñando en los decenios de 1980 y 1990 una importante función en la financiación de la industrialización. Debido a que las inversiones externas se orientan principalmente a los países con grandes mercados, parece que hay buenas perspectivas a más largo plazo. Además se mencionó que debían estudiarse a fondo nuevas formas de cooperación privada y pública, por ejemplo, acuerdos que no requieren participación en el capital, contratos de participación en la producción, etc. La ONUDI debía apoyar la cooperación internacional en los sectores privado y público brindando asistencia técnica y ayudando a los países en desarrollo a mejorar su capacidad de negociación con respecto a las nuevas formas de cooperación industrial en el plano de la empresa.

#### B. El sector público

32. La función que ha desempeñado últimamente y que desempeñará el sector público en el proceso de industrialización fue una de las cuestiones examinadas en relación con las estrategias y políticas. Se puso de relieve que este sector sería un elemento importante de las futuras estrategias ya que

podría servir de instrumento para obtener las inversiones complementarias necesarias, como las destinadas a infraestructura, y a aquellas actividades que no atraen al capital privado.

33. También se opinó que el sector público podría servir para introducir nuevas tecnologías para el desarrollo industrial. Al apoyarse en las inversiones del sector público sería preciso que los países en desarrollo adoptaran políticas que no estableciesen discriminación alguna entre las industrias públicas y las industrias privadas. También convendría examinar esta cuestión en relación con la necesidad de asegurar la rentabilidad de las empresas industriales en los mercados internos protegidos de los países en desarrollo mediante el estímulo de la competencia interna.

#### C. Ciencia y tecnología

34. Los países en desarrollo de mayor tamaño, como parte de sus estrategias de industrialización para el futuro, deberían reforzar la base científica y tecnológica de la industria. Las resoluciones y declaraciones de anteriores foros internacionales, en particular las Declaraciones y Planes de Acción de Lima y Nueva Delhi, se refirieron a este vasto e importante tema. El grupo de trabajo, manifestando su acuerdo al respecto, mencionó concretamente el informe de la reciente reunión preparatoria celebrada por la ONUDI en Tbilisi.

35. Los adelantos tecnológicos tienen consecuencias socioeconómicas que no se pueden pasar por alto. Es necesario elegir cuidadosamente las tecnologías que se han de importar, y los países en desarrollo deben fortalecer su capacidad de negociación para adquirirlas. Pero no es fácil generalizar: cada país en desarrollo debe elegir un criterio especial que responda a sus propios objetivos de desarrollo y a su situación económica y social.

36. También se recomendó que los países en desarrollo de mayor talla examinaran, individual y colectivamente, las posibilidades de introducir nuevas tecnologías para series de producción más pequeñas.

37. La elevada tasa de desempleo evidente y encubierto exige que se adopten o mantengan aquellas tecnologías que permiten la creación de un número considerable de nuevos puestos permanentes de trabajo o la conservación de los

existentes. Porque el empleo tiene un valor intrínseco, a menudo más importante que los beneficios, y a veces resulta mejor producir menos y emplear un mayor número de personas. Por otra parte, la necesidad de proteger la competitividad internacional influye en la elección de la tecnología. En consecuencia, los países en desarrollo tendrían que adoptar estrategias industriales que requiriesen la aplicación de tecnologías tanto avanzadas como sencillas.

38. En cada uno de los países, el sector industrial seguirá caracterizándose por una combinación de tecnologías de mayor o menor densidad de capital. Los países en desarrollo deberían fortalecer sus capacidades en el campo científico y tecnológico para crear posibilidades más apropiadas, especialmente en los futuros sectores prioritarios de la industria. Es necesario que las políticas innovadoras formen parte de las estrategias de reajuste de las actuales estructuras de producción. La ONUDI debería brindar una información más clara a los países en desarrollo interesados en estas tecnologías y contribuir al intercambio de información tecnológica entre ellos.

39. Al seleccionar tecnología cabe recordar que en el futuro será necesario introducir cambios estructurales, por lo que los mecanismos de producción deberán ser flexibles. La vulnerabilidad de países con grandes mercados, que ya se hizo evidente durante la crisis actual, se agudizará con su mayor integración en la economía mundial. En algunos países, será preciso reestructurar y modernizar al sector industrial en los próximos años. El desarrollo de todos los países del tercer mundo exigirá un reajuste permanente. Con este propósito se debe asegurar un creciente intercambio de manufacturas entre estos países. Se consideró que para lograrlo era fundamental brindar acceso recíproco a los mercados y procurar un cierto grado de complementariedad de la producción.

#### D. Desarrollo regional

40. El grupo de trabajo se dio cuenta de que a pesar de todos los esfuerzos de los gobiernos para ubicar las industrias no solamente en los centros urbanos sino también en las zonas rurales persistían aún desequilibrios regionales considerables en la mayor parte de países. Se estimó que la desventaja principal de las zonas rurales como sitio de posible ubicación de

empresas industriales era la falta de infraestructura, circunstancia que aumenta los costos de producción y disminuye las posibilidades de atraer personal altamente calificado. El ejemplo de los países que han logrado una distribución regional más amplia de las actividades industriales indica que las iniciativas gubernamentales desempeñan un papel clave para hacer más atractivas las inversiones en las zonas rurales. Con respecto a los subsectores susceptibles de descentralización, hay una amplia gama de posibilidades, especialmente en las pequeñas industrias que elaboran productos agrícolas y minerales o producen insumos para la agricultura. Se recomendó que los gobiernos, en sus estrategias para los decenios de 1980 y 1990, hicieran constante hincapié en un desarrollo regional más equilibrado, mediante el fomento de las industrias rurales, con el propósito de evitar la creciente dicotomía regional y la excesiva aglomeración en las zonas urbanas.

#### E. Cooperación entre los países en desarrollo

41. Para los pequeños países, la cooperación es indispensable, para los grandes, tan sólo deseable. Se señaló que como los países grandes eran generalmente más avanzados, la cooperación con los pequeños países podía resultar muy útil a estos últimos.

42. Los países en desarrollo con un amplio mercado interno reconocen que pese a su considerable potencial de desarrollo industrial, muchas de sus industrias enfrentan limitaciones cada vez más graves debido a la falta de insumos de material importado y de mercados. Se señaló que para enfrentar mejor estas dificultades, será fundamental establecer la cooperación entre los países más grandes, por una parte para aumentar el intercambio de manufacturas y por otra para emprender acciones conjuntas y negociaciones para adquirir tecnologías y bienes intermedios de los países desarrollados.

43. Los países en desarrollo debían aprovechar sus complementariedades para fomentar los programas de cooperación industrial que permitiesen superar algunas de las dificultades que se oponían a los esfuerzos de desarrollo en el plano nacional. Son muchas las oportunidades que pueden explotarse merced a las empresas mixtas y los acuerdos sobre tecnologías en sectores y ramas que actualmente padecen una grave recesión.



Opinión personal del Sr. V.D. Popov

44. El grupo, además, tomó nota de la opinión personal del Sr. Popov en el sentido de que "una de las principales fuentes para aumentar los ahorros y proporción de inversiones productivas en la industria de los países en desarrollo es disminuir gradualmente el gasto de recursos para fines militares, especialmente reduciendo los gastos militares de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y consagrando estos fondos a la financiación del desarrollo industrial de los países en desarrollo".

Composición del Grupo de Trabajo 2

Sr. G. Sicat, Presidente  
Sr. I. Angelov  
Sr. H. Handoussa  
Sr. R. Hocine  
Sr. D. Kobschull  
Sr. S.S. Marathe  
Sr. R. Matthews  
Sr. S. Menon  
Sr. H. Muegge  
Sr. Murahaka Ntako Barhujira  
Sr. I.O. Olowunmi  
Sr. V.D. Popov  
Sr. E. de Patiño  
Sr. Somak Taembunlertchai  
Sr. C. Silveira Santos  
Sr. A Singh  
Sr. R. Torres  
Sr. E. White  
Sr. P. Whiles  
Sr. Zhang Bingjian

ANEXO III

Informe del Grupo de Trabajo 3 sobre cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en etapas iniciales de industrialización

1. En los países que se encuentran en etapas iniciales de industrialización la actividad manufacturera es de ordinario escasa, y el empleo en dicho sector también ha permanecido en un nivel muy bajo, y una elevada proporción de la población depende de una agricultura de subsistencia. Como en general sus economías son las más vulnerables a las condiciones económicas y políticas cambiantes, las tendencias económicas mundiales de los últimos años han empeorado la situación de esos países. La repercusión de la recesión mundial ha producido, en el mejor de los casos, paralización y, más generalmente, tendencias de crecimiento negativo en esos países.
2. No se ha procurado determinar la lista delimitada de países que se examinan. Cualquiera que sea la tipología que se emplee para identificarlos -ya sea menos adelantados, sin litoral, menos industrializados- los países de que se trata tienen algunas características comunes. Al mismo tiempo, no hay ninguna buena razón para limitar el análisis precisamente a países y no ampliarlo a comunidades regionales dentro de países que comparten esas mismas características.
3. Se estima que la situación de estos países, tal como es en realidad, se diferenciará sólo marginalmente según la perspectiva de crecimiento que se prevea para la economía mundial en su conjunto. Esta observación se formula en virtud de que la demanda de productos básicos de esos países acusa una bastante baja elasticidad en relación con los ingresos.
4. Se convino en que se ha llegado al final del "dogmatismo" en materia de industrialización; ni una estrategia para satisfacer las necesidades básicas, ni la sustitución de importaciones ni ninguna otra doctrina particular se considera como poseedora de la clave de la industrialización. Pero la antigua sabiduría no ha sido sustituida por ningunos conceptos nuevos y, en cambio, se vienen experimentando respuestas a corto plazo que no proporcionan la base para una industrialización a largo plazo en los países en desarrollo.

5. En oposición al enfoque habitual de las "etapas de crecimiento", parece ser importante que estos países no sigan el curso del desarrollo de los países que les han precedido. La futura ampliación del consumo en gran escala de bienes no esenciales -la ampliación del denominado sistema fordista- no les significará ningún bien en este caso.

6. Habida cuenta de las características iniciales de estos países en la primera etapa de industrialización, el surgimiento de tendencias encaminadas hacia una industrialización autosostenida obligará a esos países a que se concentren en un número limitado de objetivos y opciones estratégicas coherentes y a que los mantengan durante un período adecuado. También será necesario que en el proceso de desarrollo las actividades industriales se integren poderosa y sistemáticamente dentro de la estrategia de desarrollo socioeconómico real.

7. Debe proyectarse una serie de medidas políticas y estratégicas fundamentales a fin de generar un desarrollo económico y social equilibrado. El pasado reciente ha mostrado el peligro de desequilibrios en la sociedad causados por las excesivas concentraciones urbanas, los desequilibrios entre la agricultura y la industria manufacturera y los desequilibrios dentro del propio sector manufacturero. Por consiguiente, parece esencial que las estrategias que se aplicarán se orienten hacia un proceso socioeconómico equilibrado de industrialización.

#### Características de los países en etapas iniciales de industrialización

8. El Grupo de Trabajo decidió que la forma apropiada de continuar su labor sería determinar las características que distinguen a los países que se examinan; a continuación, elaborar los objetivos de las estrategias y políticas de desarrollo industrial; y, sobre esa base, deducir las políticas y estrategias que requieren estos países.

9. Las características de estos países (o comunidades) comprenderían las siguientes:

- |           |                                  |
|-----------|----------------------------------|
| Estáticas | - mercado interno pequeño;       |
|           | - actividad industrial limitada; |

- concentración del empleo en la agricultura;
- capacidad de ahorro limitada;
- falta de calificaciones;
- falta de infraestructura necesaria;
- sector terciario importante.

Dinámicas:

- escasez de divisas debido a: la exportación de un número limitado de productos básicos y el deterioro de las relaciones de intercambio;
- disminución de la ayuda extranjera;
- dependencia respecto de la tecnología y los bienes de capital;
- asignación de excedentes para usos no productivos;
- alto grado de vulnerabilidad
- desarrollo de recursos autóctonos;
- mantenimiento insuficiente de bienes de capital.

10. Estas características muestran limitaciones muy importantes. Hay una gran falta de capital humano. Ello se complica por la carencia de acumulación de capital. Por último, falta una infraestructura tecnológica, lo que a su vez impide responder a las nuevas tecnologías.

11. Al mismo tiempo, debe tenerse en cuenta que dichos países tienen acceso a oportunidades concretas. Por una parte, como no existe una base industrial, no es necesario reajustar la estructura industrial. Por otra, al partir de la nada es posible -al menos en principio- aprovechar las nuevas tecnologías.

#### Objetivos de industrialización

12. Los países que comparten esas características tienen varios objetivos hacia los que deben encaminar las estrategias y políticas de desarrollo industrial. Esas políticas deben:

- satisfacer las necesidades básicas de la población;
- aumentar la parte del valor añadido industrial;
- generar simultáneamente empleo;
- explotar los recursos internos existentes;

- fomentar el desarrollo del sector agrícola;
- aspirar a un desarrollo social y regional equilibrado sin menoscabar la distribución de los beneficios;
- desarrollar una "capacidad de respuesta" en los países a fin de que puedan responder positivamente a los cambios tecnológicos y promover tecnología autóctona; y
- racionalizar la infraestructura económica del país.

13. Estos objetivos, expresados en estos términos generales, se refieren a todos los países en desarrollo, pero su importancia relativa variará según el país o grupo de países concretos. En el caso de los países en etapas iniciales de industrialización, éstos se enfrentan tanto a limitaciones como a oportunidades en su proceso de industrialización en comparación con otros países en desarrollo.

#### Estrategias para el futuro

14. En las estrategias que se han de adoptar para el futuro tendrá que ponerse el acento principal en el desarrollo de un sistema de producción autosuficiente, sobre la base del desarrollo de recursos humanos y de capacidades tecnológicas autónomas.

15. Una primera opción estratégica se refiere al desarrollo de un mercado interno para las manufacturas. La serie de medidas que se han de adoptar en este contexto implicarán, simultáneamente, el encauzamiento de la demanda hacia la satisfacción de las necesidades básicas de la población, la redistribución del ingreso y, siempre que sea posible, el establecimiento de sistemas de cooperación regional a fin de juntar mercados que por sí solos parecen ser demasiado pequeños. Es evidente que también se prevé que el propio proceso de industrialización aumentará el tamaño del mercado.

16. Se ha de reducir la dependencia de esos países respecto del comercio exterior -que es muy alta en realidad y constituye una de las principales limitaciones- empleando varios métodos coherentes. El primero consiste en dar prioridad a la satisfacción de las necesidades alimentarias internas y otras necesidades de carácter básico ya mencionadas. Además de ello, parecería necesario seleccionar industrias que permitan reducir la repercusión negativa

del efecto de reproducción de las estructuras de consumo extranjero. Además, junto con enfoques más selectivos en cuanto a la elección de técnicas, el desarrollo de actividades de mantenimiento y, siempre que sea posible, de la producción interna de partes y componentes mecánicos contribuirían a reducir la actual dependencia.

17. En forma paralela a dichas actividades, la promoción de exportaciones parece ser un aspecto importante. La diversificación de los copartícipes en materia de exportación disminuiría la vulnerabilidad de las actividades de exportación. Pero, al mismo tiempo, debe promoverse sistemáticamente la diversificación de las exportaciones. Se ha hecho hincapié, por una parte, en las exportaciones de artesanías y, por otra, en la transformación de los recursos naturales.

18. Habida cuenta de lo que se ha señalado acerca de las limitaciones externas, se debe dar una gran prioridad al aumento de las fuentes de financiación. En el plano interno, sólo se puede lograr un aumento de las corrientes financieras nacionales mediante la promoción de ahorros y transferencias intersectoriales. Ambas actividades deben desarrollarse sistemáticamente a fin de movilizar los recursos necesarios, teniendo en cuenta el hecho de que los recursos internos financiarán necesariamente el grueso de las inversiones requeridas.

19. Al mismo tiempo, y debido al elevado contenido de elementos importados en la mayoría de las inversiones, tendrá que aumentarse sistemáticamente la disponibilidad de divisas del país. La promoción de exportaciones ya mencionada representará un factor que contribuirá a dicho aumento, junto con la estabilización de los precios de exportación de los productos básicos. Pero también se han de lograr aumentos análogos mediante corrientes de ayuda cada vez mayores y nuevas inversiones extranjeras, tanto públicas como privadas.

20. Al parecer, sería aún más importante la aplicación de una estrategia de recursos humanos. Sin entrar en muchos detalles se han de poner de relieve algunos de los aspectos principales de ese tipo de estrategia. Hay una necesidad general de formación técnica en niveles muy diversos y para propósitos muy distintos. La principal innovación en relación con las políticas de educación actuales es la importancia dada a la formación

profesional: el desarrollo sistemático de las aptitudes requeridas -ya sean técnicas, de gestión, de planificación o tecnológicas. Las inversiones en recursos humanos deben preceder en el tiempo a las inversiones físicas y se les debe dar prioridad. Cabe mencionar en forma especial el suministro de conocimientos de gestión.

21. Paralelamente a ello, cada vez es más importante que las estrategias adoptadas por los países interesados centren su atención en el desarrollo de capacidades tecnológicas. En los casos en que el período de gestación parece ser demasiado largo y/o la tecnología demasiado costosa, dicho desarrollo podría hacerse en un plano más colectivo. Un aspecto de ello es el establecimiento de un sistema científico y técnico autónomo.

22. Este sistema debe definirse de conformidad con las opciones industriales concretas que se adoptarán. habrá que proseguir la cooperación con los países desarrollados a fin de acelerar este proceso. Pero también sería útil un enfoque más colectivo entre varios de los países que se examinan. Se recomienda que estos países mejoren la viabilidad de los programas de investigación conjuntos, con inclusión de empresas y organizaciones de los sectores privado y público tanto de los países desarrollados como de los países en desarrollo. Este tipo de programa de investigación conjunto parecería depender del desarrollo de las tecnologías apropiadas.

23. A este respecto, parecería apropiado que la ONUDI ampliara sus actuales actividades en esta esfera y que contribuyera a fomentar programas de investigación conjuntos, que sobre todo centrasen su atención en las necesidades y condiciones concretas de los países en etapas iniciales de industrialización.

24. Es fundamental la cuestión de determinar la tecnología que pueda ser apropiada y ello parece haber adquirido una nueva dimensión debido a los descubrimientos tecnológicos de los últimos años y a las características de algunas de esas tecnologías. Parece importante que no se excluya la aplicación de tecnologías muy modernas a zonas del país que, de otro modo, podrían figurar en un nivel tecnológico bastante menos complejo. No obstante, por otra parte se han de desarrollar modalidades que, al mismo tiempo, garanticen que los países no pasen a ser tecnológicamente dependientes.



25. Al parecer, la creación de formas adecuadas de organización de los medios de producción tiene una importancia esencial. Ello comprende dos aspectos principales. Según el primero, es necesario centrar la atención en el establecimiento de una estructura industrial que se oriente a fomentar empresas pequeñas, entre ellas las industrias artesanales, en lugar de empresas en gran escala. Y, con respecto a estas industrias, no debería darse importancia a industrias aisladas, sino más bien al establecimiento de complejos industriales y subsistemas industriales de carácter sólido.

26. Por diversas razones, y a pesar de las dificultades y experiencias pasadas, debe desarrollarse definitivamente la cooperación regional técnica e industrial como un instrumento para intensificar la industrialización de esos países. Ya se ha señalado que los mercados pueden ampliarse sobre una base regional. Ello es particularmente importante cuando se han de explotar economías de escala. También se ha argumentado precedentemente que las capacidades tecnológicas necesarias pueden establecerse mediante métodos colectivos, especialmente en el plano regional.

27. Desde el punto de vista de las estrategias que se han de determinar debe destacarse un último aspecto: la necesidad de utilizar al máximo los recursos internos. Este requisito se ha de incorporar en el sistema, es decir, dentro del sistema de opciones públicas y privadas. Es evidente que la viabilidad para hacerlo dependerá, en muchos casos, de la adquisición de sus propias capacidades tecnológicas.

28. Debe comprenderse que estas opciones estratégicas no son en sí totalmente compatibles entre ellas, incluso si pueden integrarse todas dentro de la orientación global de la estrategia de industrialización centrada en el desarrollo de los recursos humanos y las capacidades tecnológicas para la ejecución de un proceso de industrialización más independiente. Hay problemas vinculados a probables contradicciones y ello se ha de considerar en forma sistemática y realista y tendrán que adoptarse opciones que dependan de las circunstancias concretas y de los sistemas de valores establecidos por determinados países.

Políticas para el futuro

29. Entre los distintos requisitos en materia de políticas para la aplicación de las estrategias ya definidas, debe darse prioridad al desarrollo de la planificación integrada y los procedimientos decisorios. Ya se han indicado los peligros de desequilibrios. Al mismo tiempo, la falta generalizada de recursos implica un enfoque bien coordinado para la asignación de esos recursos. Estos requisitos sólo pueden satisfacerse sobre la base del desarrollo de las capacidades necesarias y el establecimiento de una estructura institucional adecuada. Sin embargo, será necesario desarrollar al mismo tiempo una sólida vinculación entre los empresarios y el proceso de planificación.

30. Se ha destacado la importancia de la gestión de la demanda dentro del sistema integrado de planificación. Aunque las necesidades básicas de la población deben ser objeto de una gran prioridad, hay que controlar, por otra parte, la ampliación de las corrientes de consumo de artículos extranjeros.

31. Simultáneamente se han de adoptar medidas a fin de prever la utilización sistemática de recursos naturales internos. Ello significa que la demanda directa e indirecta de recursos y materiales naturales debe orientarse hacia las fuentes internas de suministro en lugar de depender de las fuentes externas.

32. La gestión de la demanda debe efectuarse en gran medida mediante políticas de precios adecuados. El déficit del comercio exterior, tanto en la parte de las exportaciones como de las importaciones, implica que estos países están vinculados al sistema internacional de precios. Pero fuera de las corrientes externas, parecería necesario controlar el sistema de precios, es decir, sustituir, siempre que fuese posible, la referencia al sistema internacional de precios por precios que se han de controlar según los objetivos socioeconómicos definidos dentro del marco de la determinada estrategia de desarrollo del país de que se trate.

33. Las medidas de gestión de la demanda también tienen que implantarse mediante políticas tributarias. El objetivo de principios será la redistribución del ingreso y el mayor aumento del ingreso público, a fin de permitir la satisfacción de las necesidades básicas de la población. Tras

ello se encuentra la necesidad de garantizar que los beneficios del proceso de industrialización se distribuirán adecuadamente a la población, teniendo en cuenta, sin embargo, la necesidad de fomentar el proceso de acumulación.

34. Una forma de desvincular al mercado interno del mercado internacional es mediante la política comercial. Si bien no se debe consentir en una superprotección y hay que evitar los posibles efectos de ineficiencia, es necesario, por otra parte, seguir una política comercial que sea coherente con la política de precios, tal como se ha definido supra, a fin de garantizar la viabilidad comercial tanto de las industrias incipientes como de la elaboración de los recursos naturales internos.

35. Hay que poner de relieve otros dos componentes de la política comercial. Uno es la necesidad, más allá de precios y aranceles, de tener un enfoque selectivo de las importaciones. El otro es la necesidad de promover el potencial de exportaciones, mediante el establecimiento de instituciones y organizaciones adecuadas para la promoción de las exportaciones.

36. Se ha planteado un punto especial relativo a las modalidades del comercio. El primer aspecto se refiere a la posibilidad de que esos países no dependan exclusivamente de las divisas para sus relaciones comerciales con otros países. Esta posibilidad sólo puede lograrse mediante la acción colectiva. Por otra parte, también se hicieron sugerencias relativas a las posibles ventajas que se pueden adquirir del trueque u otras formas de relaciones comerciales contractuales.

37. La aplicación de la estrategia de industrialización requiere un marco institucional adecuado para la formulación de inversiones productivas, tanto de fuentes del sector público como del privado. Sin detallar las modalidades, debe recalcar que las inversiones financieras y el espíritu empresarial sólo pueden tener cabida en un clima y dentro de un marco de normas administrativas que satisfagan los requisitos de iniciativas y gestión. Las inversiones extranjeras requieren la garantía necesaria de un código de inversiones bien definido.

38. Más importante todavía es la necesidad de buscar nuevos enfoques para el desarrollo de la formación profesional en distintos planos. El sistema de capacitación debe tener como finalidad el desarrollo de capacidades concretas que correspondan a las necesidades que sean objeto de las actividades

industriales en que se concentrarán los esfuerzos. Es evidente que este vínculo entre los programas de formación, definidos en función de los niveles y el contenido de la capacitación y de la estructura industrial que decide, constituye un problema de política muy decisivo, y su resolución sólo puede lograrse dentro del marco de un plan integrado en el que representa un componente crítico.

39. En este contexto se ha de señalar un aspecto especial. Al parecer, no se pueden concentrar recursos disponibles en el desarrollo de recursos humanos con finalidades de industrialización sin aplicar medidas encaminadas a preservar esos recursos humanos en consideración a los propósitos de industrialización. Habida cuenta del daño ocasionado por la salida de esos recursos, será necesario encontrar formas y medios para reducir esa salida, sin obligar a pagar demasiado por esos recursos humanos. Ello pondría en peligro la viabilidad de esta estrategia de recursos humanos que, al parecer, debe recibir una prioridad muy elevada.

40. Se ha de conceder el mismo tipo de prioridad a la definición de una política concreta de investigación y desarrollo. Esta es una tarea difícil, pero esencial. Habida cuenta del volumen de recursos que se requieren para establecer un sistema científico y técnico, deberán efectuarse difíciles selecciones de programas de investigación en los que tendrán que concentrarse los recursos disponibles. (Esta política comprenderá tanto investigación aplicada y fundamental, con objetivos a largo y corto plazo, como prioridades sectoriales concretas.) El criterio de decisión que se adopte tendrá que depender de la estrategia de industrialización seleccionada. Por el mismo motivo, el programa de investigación y desarrollo también debe integrar sistemáticamente varias formas de cooperación, tanto con otros países en desarrollo como con países desarrollados.

41. La cooperación tecnológica e industrial con otros países -en desarrollo y desarrollados- debe desempeñar una función muy importante en el aumento de las limitadas capacidades de los países en etapas iniciales de industrialización. La importancia de ello radica en la necesidad de vincular los dos aspectos de la cooperación e integrar, junto con la futura cooperación científica y tecnológica a más largo plazo, la organización de transferencias de tecnología y conocimientos técnicos en el plano de las empresas de producción.

42. Sin embargo, se han de poner de relieve dos consideraciones importantes. La primera es que los acuerdos de cooperación deben integrarse dentro de la estrategia de industrialización proyectada y no aparecer como tantos elementos aislados. La segunda consideración es que las modalidades de esos acuerdos garanticen la transferencia efectiva de capacidades tecnológicas e industriales.

43. Habida cuenta del aumento de las transferencias internacionales de tecnología, estos países deben ser capaces de lograr, mediante medidas colectivas, modalidades apropiadas que les permitan obtener ventajas efectivas de las posibilidades de cooperación con empresas extranjeras y organizaciones de investigación. Además, se ha de examinar la cuestión del acceso preferencial de estos países a la tecnología.

Recomendaciones de política para los países desarrollados con  
respecto a los países en etapas iniciales  
de industrialización

44. También parece necesario que, dentro de los países desarrollados, los contribuyentes y el público en general deban adquirir conciencia de los problemas y dificultades concretos de los países en etapas iniciales de industrialización, así como de las responsabilidades y obligaciones de los países desarrollados en relación con dichos países, prescindiendo en gran medida de cualquier consideración comercial.

45. Habida cuenta del alto grado de vulnerabilidad de estos países, debe recomendarse, como una cuestión de principio, la necesidad de un trato preferencial, el cual debe aplicarse en cuestiones pertinentes al comercio, la ayuda y la financiación.

46. En cuanto a los efectos comerciales, debe convenirse en la eliminación de todos los problemas de acceso a los mercados de los países desarrollados. Al parecer, no es probable que ello plantee problemas difíciles, teniendo en cuenta el hecho de que las posibles corrientes de exportación son realmente muy reducidas en términos absolutos. Estos problemas de acceso a los mercados del Norte deben resolverse inmediatamente con respecto a las artesanías.

47. Se ha señalado que ha estado disminuyendo la asistencia para el desarrollo. No sólo es necesario invertir esa tendencia, sino que -debido a los problemas concretos de estos países- los países desarrollados deben aumentar el nivel actual de las corrientes de ayuda y garantizar niveles más altos de ayuda por habitante, cualquiera que pueda ser la situación económica del país aportante.

48. En cuestiones de financiación, el trato preferencial debe ser más sistemático y más amplio. Es evidente que estos países necesitan que se les prorroguen los préstamos sin intereses y -más aún- que se acepte el hecho de que la viabilidad comercial de algunos proyectos no podrá alcanzarse a plazo corto ni a mediano plazo. Además, se sugiere que, como cuestión de principio, debe obligarse a los países con superávit a que transfieran parte de éste a dichos países.

Composición del Grupo de Trabajo 3

Sr. A.E.K. Idris, Presidente

Sr. I.H.. Abdel-Rahman

Sr. J. de Bandt

Excmo. Sr. J.A. Ferguson

Sr. M. Incisa di Camerana

Sr. W.L. Nyachia

Sr. F. Sagasti

Sr. C. Stoffaes

Sr. J.P. Storfa

Sr. P. Wiedemann

Sr. A. Yeshaw

ANEXO IV

Programa

1. Apertura de la Reunión
2. Elección del Presidente, el Vicepresidente y el Relator
3. Aprobación del programa
4. Planteamiento de la cuestión - Plenaria
  - A. Logros, fracasos y limitaciones del desarrollo industrial en el tercer mundo en el decenio de 1970: examen crítico de estrategias, políticas y acontecimientos recientes
  - B. La actual crisis internacional y su repercusión sobre el desarrollo industrial de los países en desarrollo: panorama general
  - C. Examen de estrategias y políticas en los decenios de 1980 y 1990: introducción
5. Estrategias y políticas industriales de los países en desarrollo en perspectiva: examen detallado de las tendencias actuales y de las reacciones iniciales en materia de estrategias y políticas - Grupos de trabajo
  - A. Cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo con potencial para aumentar sus exportaciones de manufacturas
  - B. Cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo con potencial para una industrialización orientada hacia el mercado interno
  - C. Cuestiones de estrategias y políticas relativas a los países en desarrollo en etapas iniciales de industrialización
6. Informe de los grupos de trabajo a la Plenaria
7. Cooperación internacional, medidas nacionales pertinentes, incluidas las políticas industriales, y función de la ONUDI: conclusiones y recomendaciones
8. Aprobación del programa de la Reunión
9. Clausura de la Reunión

ANEXO V

Lista de participantes

Sr. I.H. Abdel-Rahman  
Adviser to the Prime Minister  
9 Talaat Harb Street  
Cairo  
Egipto

Sr. Ivan Angelov  
Senior Researcher  
Institute of Economics  
Academy of Sciences  
Soffa  
Bulgaria

Sr. Jacques de Bandt  
Institute de Recherche en  
Economie de la Production  
2, rue de Rouen  
92000 Nanterre Cedex  
Francia

Sr. Gonzalo Bedoya  
Director de Asuntos Económicos  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Lima  
Perú

Sra. Eglée Iturbe de Blanco  
Asesor del Presidente  
Instituto de Comercio Exterior  
Caracas  
Venezuela

Sr. Rufino Cebrecos  
Gerente General  
FOPEX  
275 Av. Pardo  
Miraflores  
Lima  
Perú

Sr. Jorge Chávez Alvarez  
Director de Asuntos Internacionales  
Instituto Nacional de Planificación  
Lima  
Perú

Sr. A.A. Justin Dias  
Permanent Secretary  
Ministry of Industries and  
Scientific Affairs  
Colombo  
Sri Lanka

Sr. Raúl Fajardo  
Director General  
ITINTEC  
Lima  
Perú

Excmo. Sr. J.A. Ferguson  
Ambassador Extraordinary and  
Plenipotentiary  
Embassy of Australia in Peru  
Lima  
Perú

Sra. Heba Ahmad Handoussa  
International Expert on Industry  
Department of Economics  
American University Cairo  
Kasr Elaini Street  
Cairo  
Egipto

Sr. Rezki Hocine  
General Manager  
Société nationale de siderurgie (SNS)  
21 rue Arezki Abri Hydra  
Argel  
Argelia

Sr. Awad El Karim Idris  
Assistant to the Minister of Industry  
Ministry of Industry  
Jartum  
Sudán

Sr. Manfredo Incisa di Camerana  
Deputy Permanent Representative  
Permanent Mission of Italy to UNIDO  
Rennweg 27  
A-1030 Viena  
Austria

Sr. Andras Inotai  
Economist  
Institute of World Economics  
Hungarian Academy of Sciences  
Kallo Esperes Utca 5  
Budapest XII  
Hungria

Sr. Zedan B. Jarufe  
Director  
ITINTEC  
Lima  
Perú

Sr. Edward Kadunc  
Chief  
Capital Development Division  
US AID  
Embassy of the United States of  
America in Peru  
Lima  
Perú



Sr. Dietrich Kobschull  
Director  
Department for North-South Relations  
HWWA  
Neuer Jungfernsteig 21  
2000 Hamburgo  
República Federal de Alemania

Sr. Abdulaziz A. Khathlan  
Vice President  
Economic and Industrial  
Consultancy Services Department  
Saudi Consulting House  
Riyad  
Arabia Saudita

Sr. Jongsik Koak  
Assistant Director  
Overseas Co-operation Council  
Seúl  
República de Corea

Sr. Juergen Kuehn  
Deputy Director General  
Ministry of Economic  
5300 Bonn 1  
República Federal de Alemania

Sr. Jorge Licetti  
Director  
Sociedad Nacional de Industrias  
Industrias Pacocha SA  
Paseo de la República 3705  
Lima  
Perú

Sr. S.S. Marathe  
Former Secretary  
Government of India  
Ministry of Industry  
O Sahajeewan Housing Society  
off Ganeshkhind Road  
Pune - 411 007  
India

Sr. Shozo Morita  
Research Adviser  
International Development Center  
of Japan  
21-29 Toranomon, 1-chome  
Minato-ku  
Tokio 105  
Japón

Sr. Ntako-Barhujira Muruhuka  
Chief of Division  
Department of Planning  
Kinshasa  
Zaire

Sr. Richard Newfarmer  
Senior Fellow  
Director of Trade and Industrial Policy  
Overseas Development Council  
1717 Massachusetts Avenue, N.W.  
Washington, D.C. 20036  
Estados Unidos de América

Sr. W.L. Nyachia  
Director  
Division of Project Implementation  
and Investments  
Ministry of Industry  
Dar-es-Salaam  
Tanzanía

Sr. A.O. Oluwunmi  
Director  
Policy and Planning  
Federal Ministry of Industries  
Lagos  
Nigeria

Sra. Elizabeth de Patiño  
Funcionaria  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Lima  
Perú

Sr. V.D. Popov  
Professor  
Diplomatic Academy  
Moscú  
Unión de Repúblicas Socialistas  
Soviéticas

Sr. Víctor Revilla  
Director General de Comercio Exterior  
Ministerio de Economía  
Finanzas y Comercio  
Lima  
Perú

Sr. David Ritchie  
Asesor Económico  
Ministerio de Industria, Turismo  
e Integración  
Lima  
Perú

Sr. Sergio Rivas Farías  
Asesor Subsecretario de Fomento  
Industrial  
México, D.F.  
México

Sr. Iván Rivera  
Secretario General  
Ministerio de Industria, Turismo  
e Integración  
Lima  
Perú

Sr. Marcel Rovayo  
Subdirector  
Dirección Nacional de Desarrollo  
Industrial  
Calle Juan León Mera y Roca s/n  
Quito  
Ecuador

Sr. Francisco Sagasti  
Director  
Grupo de Análisis para el  
Desarrollo (GRADE)  
Apartado 5316  
Miraflores  
Lima 18  
Perú

Sr. David Salazar Segovia  
Director General de Planificación  
de Industrias, Turismo e Integración  
Lima  
Perú

Sr. Gerardo Sicat  
Chairman of the Board  
Philippine National Bank  
Escola Manila  
P.O. Box 1844  
Manila  
Filipinas

Sr. Cid Vinio Silveira  
Industry and Trade Ministry  
MIC/STI-SAS-Quadra 2  
LT.3-80070  
Brasilia, D.F.  
Brasil

Sr. Ajit Singh  
Fellow and Director of Studies  
in Economics  
Queens College  
Cambridge University  
Cambridge CB3 9ET  
Inglaterra

Sr. Boguslaw Sosnowski  
Director/Assistant Professor  
Central School of Planning  
and Statistics  
Foreign Trade Faculty  
Al. Niepodlegowski 162  
Varsovia  
Polonia

Sr. Christian Stoffaes  
Directeur adjoint des Industries  
Electroniques  
101 rue de Grenelle  
Paris (7<sup>e</sup>)  
Francia

Sr. Joachim Peter Storfa  
Federal Chancellor's Office  
Co-operation for Development  
Annagasse 5  
A-1010 Viena  
Austria

Sr. Somsak Taembunlertchai  
Associate Professor  
Faculty of Economics  
Thammasat University  
Bangkok 10200  
Tailandia

Sr. Raúl Torres  
Director  
Oficina de Política Científica y  
Tecnológica  
Consejo Nacional de Ciencia y  
Tecnología  
Camilo Carrillo 114-10 J. María  
Lima  
Perú

Sr. Jorge Vega Castro  
Asesor Económico  
Ministerio de Industria, Turismo  
e Integración  
Lima  
Perú

Sr. Eduardo White  
Centro de Estudios Jurídicos  
Económicos Internacionales  
Avenida Libertador 1146, 9 Piso B  
Buenos Aires 1112  
Argentina

Sr. Peter Wiles  
Professor  
London School of Economics and  
Political Science  
Houghton Street  
Londres WC 2  
Inglaterra

Sr. Luis Winter  
Ministro Consejero  
Embajada de Chile  
Lima  
Perú

Sr. Ayaineh Yeshaw  
Head  
Policy Studies and Research Division  
Ministry of Industry  
P.O. Box 704  
Addis Abeba  
Etiopía

Sr. Zhang Bingjian  
Division Chief  
Department of International Relations  
Ministry of Foreign Economic  
Relations and Trade  
Beijing  
República Popular de China

OBSERVADORES

Sr. Carlos Adolfo Barrera  
Asesor Económico  
Comunidad Europea  
Delegación para América Latina  
Caracas  
Venezuela

Sra. Gloria Vargas de Fischer  
Representante de la FAO en el Perú  
Freyre de Santander 219  
Aurora  
Lima  
Perú

Sr. Gerd H. Behrendt  
Representante de la FAO en el Perú  
Freyre de Santander 219  
Aurora  
Lima  
Perú

Sr. Luis Gustavo Forez  
Acuerdo de Cartagena (JUNAC)  
Jefe a.i. Departamento Desarrollo  
Industrial  
Casilla 3237  
Lima  
Perú

Sr. Helio Bittencourt  
Representante Residente  
Programa de las Naciones Unidas para  
el Desarrollo  
Lima  
Perú

Sr. Peter Ginman  
Jefe, Sección de promoción comercial  
UNCTAD  
Palacio de las Naciones  
Ginebra  
Suiza

Excmo. Sr. Vincent Bruyns  
Ambassador Extraordinary and  
Plenipotentiary  
Embassy of the Netherlands in Peru  
Lima  
Perú

Sra. María Lara  
Oficial de programas  
Sección de programación y relaciones  
para la cooperación técnica regional  
Oficina regional de la OIT para América  
Latina y el Caribe  
Las Flores 295, San Isidro  
Lima  
Perú

Sr. Lucio Cardich  
Consultor privado  
Productos Dolomíticos SA  
Refratechnic  
Los Incas 545, San Isidro  
Lima  
Perú

Sr. Roberto Matthews  
Jefe  
División de Industria y Tecnología  
CEPAL/ONUDI  
Comisión Económica para América Latina  
Casilla 179D  
Santiago  
Chile

Sr. B.E. Cisternas  
Segundo Secretario  
Embajada de Chile  
Lima  
Perú

Sr. Carlos Palacios  
Funcionario Internacional  
Junta del Acuerdo de Cartagena (JUNAC)  
Casilla 3237  
Lima  
Perú

Sr. Miguel de la Peña  
Primer Secretario  
Embajada de los Estados Unidos  
Lima  
Perú

Sr. Christopher Pinney  
Chairperson  
International Coalition for Development Action  
(ICDA)  
1827 West 12th  
Vancouver, B.C.  
Canadá

Sr. César Peñaranda  
Economista  
Alpha Consult SA  
Lima  
Perú

Sra. J.K. Rahusen  
Second Secretary  
Embassy of the Netherlands in Peru  
Lima  
Perú

Sr. K. Soliman  
Chargé d'affaires  
Embassy of Egypt  
Lima  
Perú

Sr. Víctor Emanuel Agreda Ugas  
Investigador Oficina Política  
Ciencia y Tecnología  
Consejo Nacional Ciencia y Tecnología  
Lima  
Perú

Sr. Anthonie Takken  
Oficial subalterno del cuadro orgánico  
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
Lima  
Perú

Sr. Alberto Villate-París  
Funcionario  
Junta del Acuerdo de Cartagena (JUNAC)  
Departamento de Programación  
Casilla 3237  
Lima  
Perú

SECRETARIA DE LA ONUDI

Sr. Farlan Carré  
Director Ejecutivo Adjunto

Sr. G.S. Gouri  
Director  
División de Estudios Industriales

Sr. Y.R. Cho  
Jefe Interino  
Subdivisión de Estudios Mundiales y Conceptuales  
División de Estudios Industriales

Sr. M. Dizey  
Asesor superior extrasede de desarrollo industrial  
c/o Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo  
Lima (Perú)

Sr. Paul Wiedemann  
Oficial de desarrollo industrial  
Subdivisión de Estudios Mundiales y Conceptuales  
División de Estudios Industriales

Sra. Anne Wollmann-Storey  
Secretaria  
Subdivisión de Estudios Regionales y de Países  
División de Estudios Industriales

Sra. Mona Angel  
Secretaria  
Servicio de Conferencias  
División de Servicios de Conferencias,  
Información Pública y Relaciones Externas

ANEXO VI

Lista de documentos

Documentación básica

ID/WG.391/2	E, F, I	Estrategias y políticas de industrialización: posibles opciones para los países en desarrollo
ID/WG.391/4	E, F, I	Estrategias y políticas industriales de los países en desarrollo en los años 80: algunas cuestiones que deben examinarse
ID/WG.391/8	E, F, I	Algunas tendencias del desarrollo industrial mundial: repercusiones de política para la acción futura
ID/WG.391/0	E, F, I	Desarrollo industrial mundial: dinámica del crecimiento mediante la cooperación

Documentación de antecedentes

ID/WG.391/1	I	Selected statistical indicators
ID/WG.391/3	I	Sr. P. Streeten - Industrialization, restructuring and adjustment
ID/WG.391/10	I	Sr. I.H. Abdel Rahman - Strengthening of scientific and technological capacities for industrial development in developing countries
ID/WG.391/5	I	Sra. Bragina, Sra. Kyznetsova, Sra. Morozenskaja, Sra. Novikova - Development in the developing countries in the 1980s
ID/WG.391/7	I	Sr. A. Inotai - International trends affecting industrial strategies in the developing countries
ID/WG.391/6	I	A brief introduction to re-orientation of strategies for industrial development in China
CRP.1	I	Sr. P. Wiles - On the control of technology

Documentación de antecedentes

CRP.2	I	Sra. H. Handoussa - Industrialization in Egypt: Lessons for the recent past for other comparable developing countries and outlook for industrial development in the 1980s and 1990s
CRP.3	I	Sr. R. Newfarmer - The developing conflict: North - South trade and investment relations
CRP.4	I	Sr. E. White - The role of third world multinations and small and medium sized companies in the industrialization strategies of developing countries
CRP.5	I	Sr. J. Kühn - Industrial development strategies and policies in developing countries, with particular reference to cooperation with the Federal Republic of Germany
CRP.6	I	ICDA - Industrial restructuring and adjustment: An NGO wiewpcint on considerations for North and South
CRP.7	I	Sr. J. Keschull - Mayor international proposals and their implications for industry in developing countries
CRP.8	I	Sr. L. Zevin - Some considerations concerning the industrial development strategy and policy of the developing countries in the 1980s and 1990s
CRP.9/Rev.2	I	List of Participants
CRP.10	I	Sr. A Singh - Third world industrialization: Industrial strategies and policies in the policies in the 1980s and 1990s
CRP.11	I	Sr. P. Evans - The changing international position of U.S. manufacturing and U.S. industrial policy: Implications for Latin American industrialization (a summary)
CRP.12	I	Sr. A.A. Justin Dias - The evolution of industrial policy and strategies adopted by the developing countries, with special reference to Sri Lanka
CRP.13	I	Sr. B. Sosnowski - Strategies and policies for industrial development in the developing countries <u>a/</u>

---

a/ En la lista preliminar de documentos figura con la signatura CRP.22.

CRP.14	I	Excmo. Sr. J.A. Ferguson - Strategies and policies for the 1980s and 1990s: An Australian perspective
CRP.15	E	Sr. I. Rivera - Política industrial peruana: Pasado y presente
CRP.16	I	Sr. Morita - Past and Future strategies and policies for developing countries' industrialization and the current international trends and their implications
CRP.17	I	Sr. Marathe - Strategies and policies for industrial development: some observations on the Indian experience
CRP.18	I	Sr. Somsak Taembunlertchai - Thailand's experience in industrialization
CRP.19	E	Sr. Storfa - Desarrollo e industrialización
CRP.20	E	Sr. Rovayo - Visión de las estrategias y políticas del desarrollo industrial ecuatoriano
CRP.21	I	Sr. de Bandt - Discontinuities within the working of the international industrial system
CRP.22/Rev.2	I	List of documents
CRP.23	I	Note by the UNCTAD Secretariat for the UNIDO: Some trade issues for consideration in the formulation of strategies and policies for industrial development in the developing countries during the 1980s and 1990s
CRP.24	E	Sra. Eglée Iturbe de Blanco - La estrategia industrial de Venezuela en la última década y perspectivas del desarrollo industrial
CRP.25	I	Sr. Kong Sik Koak - Industrial strategies and policies of Korea for the 1980s
CRP.26	I	Provisional Programme
CRP.27	I	Sr. V.D. Popov - Some results and prospects for industrial development of newly independent countries and their co-operation with the CMEA countries
CRP.28	I	Sr. Gerardo P. Sicat - Developing country debts and industrial growth
CRP.29	I	Office Bearers
CRP.30	I	Sr. I. Angelov - Strategies and Policies for Industrialization in the Developing Countries



CRP.31	I	ECLA - Some considerations on the Latin American industrialization strategy
CRP.32	I	Sr. El Karim Idris - Industrial production in the Sudan
CRP.33	I	Sr. I. Angelov - Strategy for economic development of the People's Republic of Bulgaria in the 80s
CRP.34	I	Sr. Abdaluziz A. Khathlan - Economic and Industrial Consultant Services, Riyadh, Saudi Arabia
CRP.35	I	Sr. V.D. Popov - Some results of and prospects for industrial development of newly independent countries and their co-operation with the CMEA countries
CRP.36	I	Sr. A.O. Oluwunmi - Experiences of Nigeria in the area of industrial development strategies and policies with a particular emphasis of future perspective (with annex - Nigerian Industrial Policy and Strategy: Guidelines to Investors)
CRP.37	I	Final Report

