



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

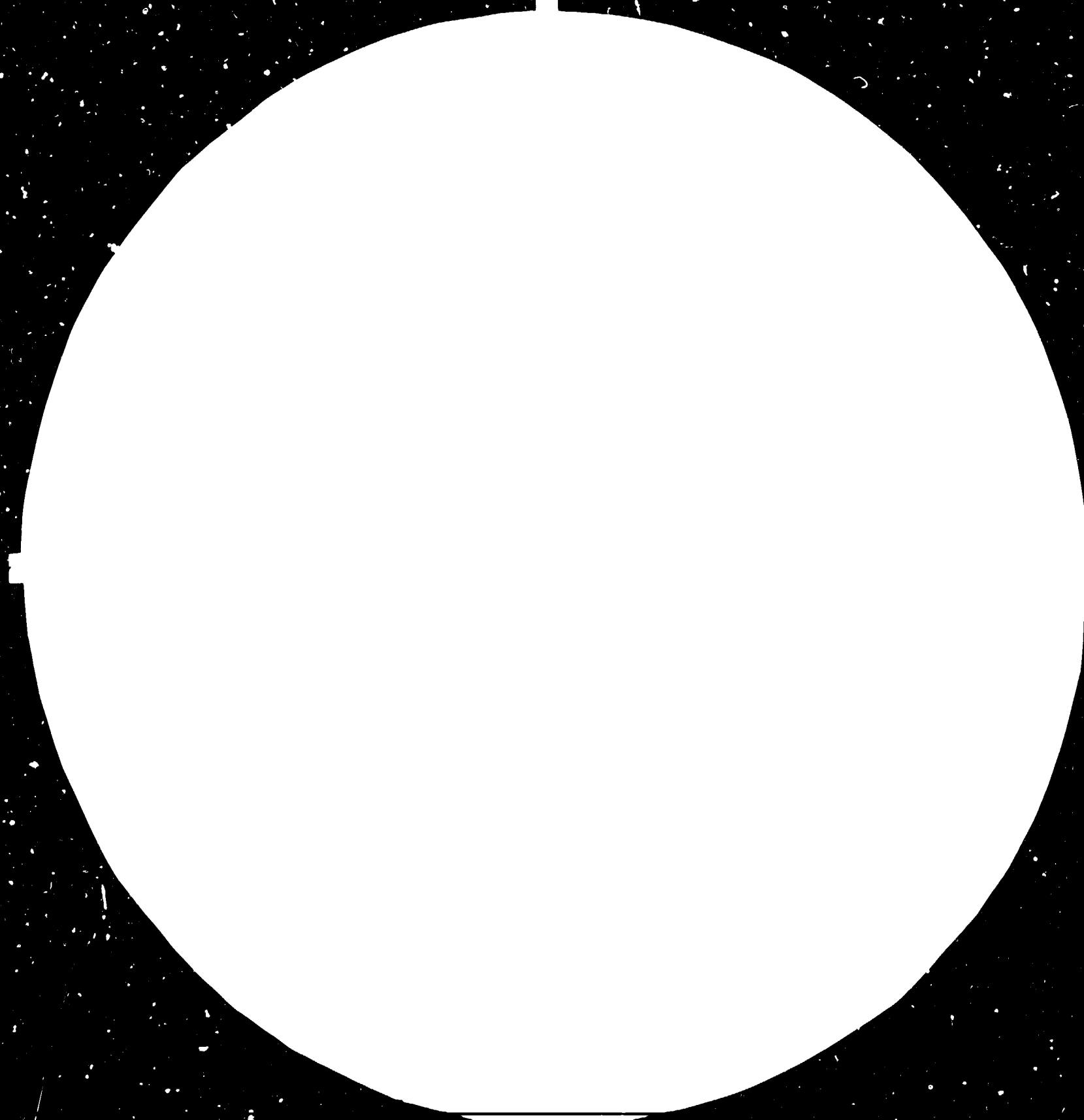
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





28



32



36



40



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-1963-A
U.S. GOVERNMENT PRINTING OFFICE: 1963 O 454907
40x

临时议程项目 4

利马和新德里宣言和行动计划：
回顾和展望

工发组织秘书处编写的背景文件

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 8	3
<u>章次</u>		
一. 工业化方面取得的进展	9 - 21	4
A. 概况	9 - 21	4
B. 拉丁美洲	13	5
C. 非洲	14	6
D. 西亚	15	6
E. 南亚和东亚	16	6
F. 国家一级情况	17 - 19	7
G. 部门一级情况	20 - 21	8
二. 当前危机对发展中国家工业化的影响	22 - 32	9
三. 世界经济中的依存关系	33 - 46	12
四. 工业化的长远前景	47 - 53	15
五. 发展中国家可选择的战略和政策	54 - 63	18
六. 国际合作:		
南北合作和南南合作	64 - 87	21
A. 资本货物	72 - 75	23
B. 以自然资源为基础的工业	76 - 77	24
C. 工业投入管理方面的南南合作: 石油和矿物	78 - 80	25
D. 取长补短: 合营企业的基础	81 - 83	26
E. 地方货币和南南贸易	84 - 85	26
F. 技术机构	86 - 87	27
七. 结论	88 - 92	28

导 言

1. 1963年至1973年的10年间,发展中国家制造业产值的年平均增长率为8.0%。甚至在1973年至1980年这段较困难的时期里,年平均增长率也达到了5.8%。这些数字表明已经取得了相当大的成就,发展中国家经济结构发生了变化,并表明世界贸易有了发展,发展中国家获得了技能、生产力有了提高、技术和体制基础结构得到加强。

2. 上述成就以及这一成就给人们带来的希望,目前已面临危险。最近几年出现的世界经济危机,使前几年的稳步发展停滞了,许多发展中国家濒临灾难。财政状况恶化、粮食和能源短缺、实际人均收入连续三年下降,这些是普遍存在的情况。

3. 经济危机暴露出世界经济中的依存关系。南北方在这场经济危机都受到影响。但这是一种不平等的相互依存关系:发展中国家受到的影响最为严重,其脆弱性更加重了。

4. 这种情况促使人们推迟考虑发展中国家工业化问题。但是工业化在发展中起着关键性的作用,是有效的综合经济中必不可少的环节,是提高自决权的手段、提供物质利益的来源、推动发展的活跃手段。如果希望不失去迄今已取得的进展,并继续稳步地取得更大进展,就迫切需要在国际一级采取行动。

5. 工发组织第四次大会议程包括了工业化的所有重要问题。在筹备大会的过程中,举行了一系列高级专家组会议,涉及技术、人力资源、工业战略和政策、发展中国家间经济合作和能源等重要问题。这些会议的讨论结果和其他研究,在为大会每个议程项目编写的议题文件和背景文件中得到反映。人们希望大会因而能够对人力资源、技术、资金、能源、结构改革和重新部署、原料加工、农村发展、最不发达国家和南南合作等重要领域进行详尽审查。会议还将特别审议实现非洲工业发展十年目标的问题。

6. 不过本文件旨在分析发展中国家工业化目前达到的关键阶段以及取得新进展的途径和方法。当前经济危机揭示了现有结构是如何妨碍南方实现工业化的。

必须改革结构，从而减少现有关系中的不对称现象并克服许多发展中国家目前存在的脆弱性。

7. 技术在改革现有结构中是极为重要的。如发展规划委员会所指出的，“控制技术是决定当前国际力量结构的基础。技术决定国际收入分配。”¹ 只有通过技术变革和工业化，发展中国家才能减少其依赖性、保持和提高其在世界经济中的竞争能力、实现自力的发展。

8. 因此本文分析试图不限于仅仅报告近几年来不能令人满意的状况，而是从国际经济关系结构和发展中国家经济结构中研究造成进展微小的原因，并提出发展中国家工业化和世界经济复苏是相互依赖的这一观点。合作（包括南北合作和南南合作）改革现有结构并创造条件在这方面取得进展，应当是国际社会的中心目标。

一. 工业化方面取得的进展

A. 概况

9. 最新分析表明，1975年发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额为10%。^{*} 1982年估计为11%。这就表明自指标通过以来的七年中发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额仅增加了1%。研究一下1975年至1982年这段时期的数字就可看出，1975年至1977年，10%的份额没有变化，1978年稍有增长，增长到10.3%，1979年增长到10.5%。1980年所占份额达到11%，1981年的初步数字表明又略有下降，降至10.9%，1982年再一次达到11%。

10. 值得注意的是，发展中国家所占份额增长微小的情况是在发达市场经济国

^{*} 根据工发组织第二次大会举行时获得的数据，所占份额为7%。10%这一估计数字是按1975年价格（与1970年价格相比）调整后并进一步扩大所包括的范围得出的。

家制造业增长缓慢这个时期发生的。 1975年至1982年，这个类型国家制造业增值价值每年平均仅增长1.9%。

11. 然而，在世界制造业中所占份额变化小这一点说明，不仅在实现《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(A/10112, 第四章)中数字指标方面取得的进展不够，而且更重要的是，在实现《宣言》呼吁的工业合作这个方面取得的进展也是不够的。 并没有真正推动发展中国家的工业化。 合作和集体行动的精神(国际社会曾保证本着这一精神帮助发展中国家取得进展)和国际经济新秩序并没有变成实际行动。 《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(A/10112, 第四章)的一项重要内容是，能否建立《宣言》所要求的新的全球工业结构取决于所有国家是否持续采取协同行动：但自《宣言》通过以来的七年中，世界经济危机一个接着一个，加强合作的问题暂时搁置起来，如果不是完全不考虑的话。

12. 上述简要统计数字只是介绍了自1975年以来，发展中国家工业化进展的概况。 不过，审查更详尽的数字，也不可能从中得出较为令人鼓舞的东西。 在这些数字中，最引人注目的数字之一是最不发达国家在世界制造业增值价值中所占份额在整个时期保持不变，在所有年份里所占比例非常小，仅有0.2%。 这与《利马宣言》要求以提供技术和资金以及资本货物以促进最不发达国家工业发展的形式对这些国家给予特别注意的呼吁相比，又是令人感到悲哀的。

B. 拉丁美洲

13. 拉丁美洲的进展特别令人失望，该地区在制造业增值价值中所占份额在1975-1982年期间没有变化。 根据利马指标通过了若干地区指标，规定拉丁美洲在世界制造业增值价值中所占份额的指标是13.5%。 的确，拉丁美洲地区有些个别国家在工业化方面取得相当大的进展，但其他国家情况就差一些。 1975年至1978年所占份额有所下降，接着又有增长：1980年所占份额超过了1975年，但预计又会下降。

C. 非洲

14. 1975年非洲地区在世界制造业总增殖价值中所占份额为0.88%，1982年上升到1.11%。这一数字实际上超过了为非洲工业发展十年规定的指标中包括的1985年1%的指标。因此乍看起来，假如按目前趋势发展，实现为非洲规定的1990年1.4%的指标和2000年2%的指标不象实现拉丁美洲的指标那么不可及。不过必须指出的是，指标的相对性质意味着，若世界经济得不到持续的恢复，非洲实际制造业绝对增殖价值可能一直会很低，因而对该地区的全面发展仅能作出有限贡献。

D. 西亚

15. 没有为西亚地区通过地区指标。该地区在世界制造业总增殖价值中所占份额略有增长，从1975年的0.67%增长到1982年的0.80%。如果考虑到投入该地区制造业部门的大量投资，增长是非常小的。尽管将该地区出售石油所获资金大量投入制造业部门，迄今所取得的进展并不大，当然不可能对全面提高发展中国家在世界工业中所占份额作出很大贡献。

E. 南亚和东亚

16. 现在看看南亚和东亚地区的情况。为该地区规定的2000年的指标为10%。该地区在世界制造业中所占份额几乎是稳步增长，从1975年的2.7%增长到1982年的3.4%。该地区有几个国家工业情况很不错。自1975年利马指标通过以来发展中国家全面有了某些改善主要是因为该地区在世界制造业增殖价值中所占份额有了增长的缘故。但即使在这里，简要统计数字掩盖了更为详尽的实际情况。因为所占份额有所增长是由于该地区一些国家制造业增长率很高，而亚洲其他发展中国家制造业发展情况并不都这么好。

F. 国家一级情况

17. 《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(A/10112, 第四章)在阐述25%的指标时号召:“要尽一切努力确保实现的工业增长尽可能在发展中国家间平均地分布”。² 这一目标尚未实现。《工业发展调查》专刊³指出,1980年仅仅10个发展中国家就占有整个发展中国家制造业增值价值的70%。实际上仅仅五个国家(阿根廷、巴西、印度、墨西哥和大韩民国)在南方工业总产值中所占比例不少于56%。从1963年至1980年,划入最低收入等级的发展中国家(1978年人均收入低于295美元的国家)在世界制造业增值价值中所占份额逐步下降。1980年,低收入国家在发展中国家制造业增值价值中所占份额仅为11%,虽然这些国家的人口加在一起占有所有发展中国家人口的51%。

18. 上述数字表明,发展中国家在工业化方面所取得的进展,普遍存在着差异。造成这种情况有自然因素,如拥有矿物资源的情况、人口的多少(从而国内市场的大小)以及国家本身的地理特点(如有无出海口)此外,国内执行的有关发展的政策势必会产生累积影响。出口增加带动工业化的有力政策(这种政策往往反映了有意识地提高产品的技术水平)如果执行多年,就会导致整个经济的技术和商业专门知识的制度化。这方面已经取得了质的变化,但付出的代价是很大的,工业化进程的依附性加重了。往往称之为“新兴工业化国家”的那一类国家都具有这类特点,1982年,由于它们依赖国外市场,若干国家制造业增长率大大低于前几年。还有另一种情况,人口多的国家,如中国和印度,采取的工业化政策比较侧重于发展国内市场,因而它们对国外市场的依赖就小一些。1982年,这两个国家的制造业的增长情况仍然给人以深刻印象(分别为7.0%和4.5%)。不过它们获得外汇的途径也比较有限。介于这两类国家之间的有一大批发展中国家,它们执行的是一种综合性政策。往往是由于上文提及的自然因素限制执行全面的出口增加带动工业化的战略或进口取代战略,出现这种情况往往还因为另一重要部门——农业不发达,或国内能源供应不足,或人均收入低,这些对投资资金都产生力具有约束力的限制。

19. 在第四次大会前举行的工业政策高级专家组会议，看到了这种差别，从而拟定对发展中国家进行分类的办法。会议认识到将发展中国家划分为三类是合适的：有可能依赖国外市场发展的国家、人口较多从而执行较侧重国内战略的国家、必然执行将上述两种战略结合起来的国家。最后一类国家包括最不发达国家，但又不限于这些国家。会议的建议正是根据这种三类划分法提出的。

G. 部门一级情况

20. 发展中国家制造业在经济中所占份额稳步增长。制造业部门在国内总产值中所占比例从1963年的15.0%上升到1973年的18.1%，1980年又上升到19.2%。以上是93个发展中国家的平均数字，表明各国在结构发展方面逐步取得进展。收入较高的国家的比例往往较高一些，但即使是最低收入的国家，其制造业在国内总产值中所占比例也有提高，从1963年的12.5%提高到1973年的14.4%，1980年又提高到15.1%。与制造业所占比例普遍提高的情况相对照，同期内农业所占比例下降比较快：从1963年的28.4%降至1973年的19.9%，1980年又降至17.4%。即使是最低收入的国家，农业所占比例也下降了，从1963年的47.4%降至1973年的41.8%，1980年降至38%。因此，通过结构改革已为今后的发展奠定了基础。

21. 1980年，发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额与1982年相同，即11%。1980年的数字表明，发展中国家制造业各部门生产所占份额差异很大。如该年发展中国家传统工业在世界总产值中所占份额很大，例如食品为15.1%、饮料为18.6%、烟草为30.7%、纺织品为18.7%，石油精炼所占份额极大，高达41.8%。但技术较先进的部门所占份额很低，如金属制品为7.3%、非电气机械为5.0%、电气机械为6.6%、运输设备为7.5%，而且自1975年以来几乎没有提高。无论从资本货物的角度还是从提供加速社会和经济发展的基础结构的角度来看，这些部门对现代经济的全面发展极为重要，因此发展中国家实现持续发展和自给自足所涉及的问题的确是很严重。再者，这些工业是现代经济综合工业的核

心，其存在和和谐地运转对确保技术发展、效率和今后发展的灵活性起着重大作用。

二. 当前危机对发展中国家工业化的影响

22. 发展中国家制造业以往的增长率相当高。1963年至1973年，年平均增长率为8.0%。目前危机的一个特点是，不仅1975年以来发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额几乎没有增长，而且发展中国家制造业增长率较高的情况也不复存在了。1981年制造业增长率为-0.4%。1982年为0.1%。1970年代初世界经济出现萧条，发展中国家努力应付这一局面，情况有了明显的好转，国内总产值和制造业的增长保持在可喜的水平上，尽管北方增长速度减慢(如1975年发达国家国内总产值增长率不到1.0%，制造业增殖价值增长率为-1.2%)造成了严重的困难。但当前的危机，发展中国家无法逃避，发展速度减慢的程度甚至比北方还严重。

23. 当前危机的一个重要特点是，世界贸易下降。1963年至1973年间，世界贸易年增长率为8.5%，而1973年至1981年间仅为3.5%，1981年没有增长，而1982年实际有所下降，下降了1.0%至2.0%。⁵ 北方经济增长速度减慢，对需求产生重大影响。需求下降，保护主义又日益加强，这就意味着，发展中国家制成品出口也受到严重影响。发展中国家出口总收入的下降以及当前经济危机对发展中国家国际收支的严重压力，反过来又使许多发展中国家减少其出口。1982年，发展中国家实际出口在过去20年里第一次下降了。^{*}

24. 能源完全靠进口的发展中国家尤其被迫求助于按商业条件贷款，因为别无出路。1970年代后期实际官方发展援助额每年增长4.0%，但1981年名义额下降了11%，1982年可能未恢复到1980年的水平。⁶ 1970年代后期，在发展中国家的私人直接投资回升，1981年增长了25%，但投资额根本不够消除

* 1982年，贸易下降的第五年，这类国家的进出口比值下降了3%。《世界经济调查》(联合国出版物，出售品编号：E.83.II.C.1)，第4页。

对南方国际收支的压力。因此资金的主要来源是国际资本市场。只要利率合理，这类市场看来是有吸引力的，但1981年和1982年，利率普遍极高，使人们不敢贷更多款，而且偿付外债本息的费用上涨的程度给许多发展中国家带来几乎无法克服的困难。所有发展中国家债务还本付息率，1970年为13.5%，1980年为13.6%，但到1981年上升到16.3%，1982年估计为20.7%。⁷上述总数掩盖了更令人吃惊的数字：1982年，非洲低收入国家还本付息率为28.3%，拉丁美洲石油进口国为53.2%。移民的汇款是一些发展中国家的一个重要外汇来源，但这类汇款也减少了，因为工业化国家的经济活动停滞。*

25. 国际收支压力对发展中国家工业产生三种影响。就短期而言，现有投资效益下降，这是因为进口减少造成原料、中间产品和备件匮乏以及机器设备的更换，后果是对生产能力利用不够。就中期而言，进口减少同样影响到已经执行的工业项目的完成。最后，已经计划好的新项目，或推迟执行或取消。如果工业（无论是现有生产能力或计划的生产能力）是面向出口的，困难会更多，因为世界需求量的下降（这是经济衰退的一个方面）是妨碍保持工业生产能力的又一障碍。

26. 发展中国家政府在第三次检查工作期间给工发组织的答复表明，它们已认识到当前经济危机的严重影响，尤其是北方经济衰退、高利率、发展中国家贸易条件的日益恶化、外汇拮据、保护主义的加强等的严重影响。但尽管如此，发展中国家政府并未改变主要依赖工业部门促进经济发展的根本战略。但近几年来日益加重的危机带来的灾难同1982年一样严重。这种情况开始迫使人们重新估价国家和国际的工业化政策。

27. 这也是于利马举行的筹备工发组织第四次大会的关于发展中国家工业化战略和政策的会议得出的一项结论：

“在讨论1980年代和1990年代发展中国家工业化战略和政策时，会议一致认为，发展中国家应当重新审查现有政策并采取与世界经济中新的宏

* 1970年至1980年，工人寄往发展中国家的以现值计算的汇款年平均增长率为26.4%，但1980年至1982年仅为7.2%（世界银行1983年《世界发展报告》），第15页。

观经济现实情况相符的政策。”⁸

28. 无论发达国家的经济衰退只是周期性的，它即将结束，或这种衰退仅仅是一个征兆，预示着这种由世界经济中根深蒂固的不完善结构造成的衰退将持续下去，人们都可从中吸取经验教训，这是十分清楚的。北方经济衰退暴露了发展中国家依赖北方这个弱点，因为对南方的影响严重得多，因而也暴露了其工业化战略的依附性，这种战略与对发达国家的出口（无论是初级商品的出口，还是制成品的出口）关系太密。现在已将注意力重新放在国内市场上，又开始促进发展中国家自身间的经济和技术合作。

29. 世界经济衰退对发展中国家制造业某些部门的影响比其他部门的影响大，尤其对某些重要工业有影响。这些工业是发展中国家实现工业化最希望发展的工业，其中包括钢铁、石油化学和机械等工业。

30. 举例来说，发展中国家计划将其钢铁部门生产能力从1980年的8000万吨增加到1990年的20000万吨，某些国家希望特别扩大其对发达国家的出口。但到1983年年底，看来大部分生产能力不大会建立起来。由于难以获得外来资金、原料匮乏、需求下降，建造新厂的项目已推迟执行，或已取消。

31. 石油化学工业也受到严重影响。发达国家需求量的减少造成这些国家生产能力过剩；后果是来自北方的进口品价格下跌，这就给南方新厂能否办下去造成威胁。经济衰退还导致预期的未来需求量的下降，为发展中国家建造新的石油化学联合企业筹资的问题也更加严重了。因此，许多计划好的项目已推迟执行。

32. 总的来说，在发展中国家制造业许多部门里都可以看到世界经济衰退的影响，虽然对各部门的影响是不同的。例如，中间投入短缺影响了发展中国家的皮革和皮革制品工业以及汽车制造业。北方需求的减少限制了南方电子工业的发展，北方保护主义的加强特别影响了纺织、制鞋和服装工业的发展。

三. 世界经济中的依存关系

33. 近来的迹象表明, 世界经济前景比一年以前看起来要光明。 北方经济部分复苏对世界经济发展是必要的, 但绝不是仅有这一个条件就够了。 还需要采取在国际上得到协调的并承认世界经济下述两个主要特点的政策, 即世界经济的依存关系和不断变化的结构。 在这个方面有人说, 发展中国家的工业化对整个世界经济复苏是一个必要的有益战略。

34. 世界经济体系存在着相互依存的关系。 当前经济危机表明, 各国政府不依赖他人制定和执行成功的经济政策的实际权利是受到限制的。 各国经济之间最明显的联系是通过贸易建立起来的。 对世界贸易的传统看法是, 南方向北方提供原料(如农产品、矿物和石油)。 北方, 由于工业发达, 向南方提供制成品。 即使按这种传统的观点, 也可以看到相互依存的型式, 北方工业需要南方的原料, 南方消费者需要从北方获得他们自己无力生产的制成品。 实际情况要比这复杂得多; 就在北方内部, 各工业间的贸易日益扩大。 由于专业化的缘故, 北方各经济国家日益趋向于相互依存。 同样, 南方工业化方面的进展, 至少是某些发展中国家工业化方面的进展意味着, 发展中国家间的相互依存关系开始采取新的形式并日趋加强。 即使不大先进形式的工业化(发展中国家进行组装, 向北方再出口制成品, 在许多情况下, 这是由跨国公司组织的)也表明, 相互依存这一现实随着国际贸易发生变化而变得日益明显。

35. 事实上, 发展中国家参与第二次世界大战后贸易发展时期的方式表明, 它们越来越成为全球相互依存体系的一个组成部分。 1960—1980年这二十年里, 发展中国家的出口在国内总产值中所占份额平均从16%提高到25%。 1980年, 发展中国家从美国的进口占该国出口的五分之二之多, 从欧洲经济共同体的进口占共同体出口的五分之二, 从日本的进口占该国出口的45%以上。 发展中国家的贸易日趋重要, 不仅对发展中国家本身是这样, 对整个世界经济系统也是这样。

36. 研究一下整个发达国家和发展中国家的国内总产值的年增长率, 就可以清楚地看出相互依存的关系。 十分明显的是, 尤其从1960年开始, 北方和南方增

长率的变化情况非常相似，如果是上升，则都上升，如果是下降，则都下降，不管是那种情况，南方受到的影响总是大一些。南、北的增长率明显是根据某些共同的特点变化的。南北和北方之间的相互依存关系表明，南北方的发展相互是有联系的，当前面临的问题是共同的。

37. 南北相互依存关系的另一个方面是资金问题。当前的债务危机使这个问题成为人们注意的中心。到1982年年中，发展中国家未偿债务总额约为3000亿美元。1979年和1980年短期债务的惊人增长说明，发展中国家必须以新债券取代旧债券或偿还1400亿多美元，1982年这一年的中期债务偿还额的三倍。支付的利息为600亿美元，其中480亿美元是中期债务的利息，这样，1982年发展中国家还本付息的总额达2440亿美元。如何能偿付这么高的债务呢？债务方唯一的出路是加快发展速度和大大扩大出口。其他措施，如重新安排偿还债务期限，最多只能延缓问题的解决。就这个意义上说，债务危机不能靠压缩经济发展规模的办法来解决。如果所有债务国都压缩经济发展规模，南方和北方的增长速度都会减慢，这样不是有助于解决，而是加重现存的债务问题。

38. 可以积极地利用相互依存关系以产生良性循环，也可以消极地利用而产生恶性循环——应当如何利用当然是清楚的。促进南北贸易，也就是说积极利用日益加强的相互依存关系，对两类国家来说都是最好的选择方案。发展中国家在目前全球相互依存关系的结构中的重要性，更重要的是，发展中国家今后发展的潜力意味着，为它们的工业化作出更多努力，将会给世界经济带来极大的好处。发展中国家有着广阔的市场，而且基本上尚未开发。世界人口绝大部分的消费水平大大低于北方。发展中国家的经济部门，基本上是尚未开发的投资和技术应用的领域。自然资源和人力资源迄今还利用得很不够。如果制定一套旨在发掘这一巨大潜力的国际政策，为世界经济发展提供的机会比迄今所知道的任何机会强得多。

39. 发展中国家潜在需求量是如此之大，如果能增加供应，就为世界经济达到极高的增长率提供了新机会。实现充分就业和世界经济快速发展的途径是，增加投资以开发发展中国家尚未开发的资源，在加速其工业化过程中加以有效利用。

40. 重要的是，各国政府不仅要认识到目前相互依存的情况，从而协调其短期政策，而且还要认识到世界经济发展的新领域，从而制定特别针对这些新领域的结

构改革政策。如果不制定结构改革政策，那就意味着世界经济状况会进一步恶化。结构的死板也往往使国家宏观经济政策失效。如果经济结构死板，有形要素流动率就低。这就意味着现有生产能力过剩，劳力不能转移到生产率较高的部门。在这种情况下，利用财政和货币措施的货币再膨胀政策肯定会产生通货膨胀的压力，这是经济中某些特殊利益集团的行动所造成的。结构死板是生产率下降和效率低的基本原因。在这种情况下，宏观经济政策手段也不可能起多大作用，如果生产率不提高，反通货膨胀的货币政策往往是无效的，实际上会造成失业和经济发展的停滞。

41. 倒是需要采取一种承认发展中国家发展潜力可能带来的成果和好处的结构改革政策。有很多的迹象证实下述观点，即在本世纪余下的时间里，发展中国家可能会提供新的工业发展的领域。在上世纪开始的较早期的工业化高潮之后，一批发展中国家在1950年代开始了工业化进程，而且已经成为重要生产国。

42. 能否出口制成品，是表示经济力量发展的最明显的标志之一。制成品出口值超过10000万美元（以1975年价格计）的发展中国家从1965年的18个增加到1970年的22个，1979年又增加到47个。早期执行面向出口发展政策的国家，现在已经开始改变其出口构成，转向较先进的技术领域和技术密集型产品。后来采取这种政策的国家从开创国家的经验教训中受益不浅，它们开始只制造需要较低技术的制成品，边干边学。这种做法使许多新来者能在国际市场上进行有效竞争，这已为打入市场的程度和出口的增长率所证实。第二次世界后的一段时期里高速度的发展以及运输、通信和情报技术的应用，看来促进了工业化的推广。

43. 储蓄和投资率是表示一个国家发展潜力的又一个标志。记载的数字表明，国内总产值储蓄20%或更多的发展中国家从1960年的17个增加到1979年的31个。将国内总产值的20%或更多用于投资的发展中国家，同期内从20个增加到56个。这类储蓄和投资活动已经开始取得成果，工业得到了发展。1970年代，52个发展中国家超过了工业经济国家中记载的工业的年平均增长率（3.2%）。这比1960年代的情况要强，那时有29个国家超过了工业化经济国家的平均增长率（6.2%）。

44. 技能(生产、管理、甚至企业经营技能)和吸收专门知识和技术的能力也是工业化的重要投入。发展中国家在这方面已经取得了相当大的进展。1950年,发展中国家大专院校招收的学生人数还不到100万,现在已上升到1000万,这与1960年所有发达国家(包括苏维埃社会主义共和国联盟和美利坚合众国)大学招生人数相同。除了生产投入的这些变化外,发展中国家工业结构也在进行改革,技能密集的现代生产得到发展。值得注意的是,1960年代至1970年代,资本货物和基本(中间投入)产品的生产发展最快,而食品、轻工业和石油精炼所占份额下降。

45. 因此一般来说,发展中国家的工业化进程已经开始。尽管困难还很多,但基础已经有了,而且还存在着取得新的重大进展的潜力。发展中国家要吸收的技术的范围很广(从而为处于不同发展阶段的国家提供了各种投资机会)、许多自然和人力资源有待开发、市场对制成品的需求增长很快。总之,南方可为全球工业化提供新的领域,1970年代大量私人资本流入发展中国家(尽管目前中断了)证实了这一观点。因此,将《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(A/10112,第四章)号召的发展中国家的工业化作为南北经济规划的中心内容,对南北双方都有利。

46. 《联合国第三个发展十年国际发展战略》(联大第35/56号决议,附件)简明阐述了发展中国家至1990年的发展途径。这一途径是朝实现利马指标迈出了重大的一步。发展中国家国内总产值7%的年平均增长率的指标是根据下述分析确定的,即假设北方达到3.7%这个适当的年平均增长率。人们发现,为南北方确定的这些增长率有许多优点不会对消费造成很大的限制,也不会受到发展中国家不太高的农业发展目标的不恰当的限制,还能使发展中国家在工业化过程中从发达国家获得适当的援助。因此国际发展战略提出的是一个协调的发展途径,在很大程度上将使目前南北方的关系发生变化,改变北方经济衰退使南方受影响更大的状况,使南北双方都能以高速度发展。

四. 工业化的长远前景

47. 《工业发展调查》专刊指出,实现利马指标意味着世界经济结构要进行

重大改革。已经提到的中央计划经济国家的例子是很能说明问题的。1960年至1982年，这类国家在世界制造业增殖价值中所占份额从13.3%增加到25%。这可以用来说明世界经济调整的潜力是很大的，这就为下列结论提供了依据，即为实现利马指标在调整过程中的确有足够的伸缩性。

48. 实现利马指标意味着，发展中国家的制造业发展速度要高于发达国家。研究一下发展中国家制造业增殖价值增长情况就可以看出，提高增长率的可能性的确是存在的。差距是可以消除的，因为从1967年至1976年，发展中国家制造业每年的增长率都高于发达国家。1970年至1975年，发展中国家制造业的增长几乎超过了发达国家，如果持续象其中四年那样缩短差距，就完全有可能实现利马指标。1975年通过利马指标，部分是因为对发展中国家工业化前景普遍存在着乐观的看法，而之所以有这种看法是由于1975年前的几年是发展中国家工业发展情况很好。但是目前发展中国家在世界总增殖价值中所占份额为11%（这比1975年相比几乎没有多少进展），而现在实现利马指标的期限已经不是25年，而是17年了。

49. 《工业发展调查》指出，不可能期望发达国家今后制造业的发展速度和1970年以前一样高，这是因为投资减少的影响是长远的、生产率提高的速度日益减慢、收入水平较高的人们的最后需求结构发生变化，对制成品需求减少。就发展中国家来说，对其发展可能产生重大影响的已经在起作用的力量包括，与中等水平人均收入有关的制造业部门的迅速发展，采取面向出口的工业化战略的发展中国家对发达国家发展和政策的依赖。

50. 关于实现利马指标方面，工发组织编制的一个设想方案假设，危机前的增长率会有某种恢复，但现有结构和政策没有根本变化，该方案说明，1990年发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额仅为13%。这多少意味着恢复到目前世界经济危机出现前的状况。沿袭老一套作法是不可能实现世界经济的结构改革的。

51. 还可参照一下《联合国第三个发展十年国际发展战略》。1980年至

1990年的十年中，发展中国家国内总产值7.0%的平均增长率是《战略》中最重要假设。按照这个假设和《战略》中的其他要点（如号召在第三个发展十年期间南北进行全面合作）办，1990年发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额就会增加到15.6%，这比上文提到的参考设想方案高多了。因此，第三个发展十年的数字朝2000年25%的利马指标又靠近了一步，但即使这样，从1990年到2000年间，为实际达到利马指标，还需要取得更大进展。《战略》通过前，联合国系统内进行预测时提出了这样一项假设，即应分阶段地逐步实现总的发展目标，而且在1990—2000年的十年里，应努力提高发展中国家的增长率。其他预测表明，按《战略》确定的1990年以后的增长率发展，到2000年，发展中国家在世界增殖价值中所占份额仅为19.2%。

52. 但是，如果南北合作照目前状况继续下去，将第三个发展十年当成唯一的模式是不恰当的。如本文件前面几节所表明的，由于当前的经济危机和南北在克服危机方面合作不够，已经可以看到发展中国家在重新估价国内和国际工业化战略。南南合作，即发展中国家间经济和技术合作不是取代南北间的全面合作，但已成为一个日益重要的备选政策，在目前情况下对发展中国家来说是一个很有希望的备选措施。此外，全面实现南南合作将证明，采取共同行动对相互都是有利的，这本身将有助于推动世界经济关系发生某种变化。

53. 根据对发达国家和发展中国家间的贸易关系的设想，开始推行某些南南合作的模式。如果对生产规定一个合理的上限，就有可能假设发展中国家最多将其对发达国家的贸易的30%变为它们之间的贸易。此外，假设由于市场扩大和经济规模的关系，南方各经济国家间可开展贸易。对以往的贸易型式的灵活性和贸易商品构成给予适当的考虑，就有可能估计贸易发生变化对发展中国家经济的影响，即发展中国家经济与发达国家“部分失去联系”对其国内总产值和部门产出的影响。以上情况说明，根据这个设想方案，到1990年发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额是14.3%，而参考设想方案是13.3%。增长的百分比看来很小，但这是将国际贸易以往的增长型式和新的发展方针结合起来取得的结果，从而表明只要最大限度地利用资源和推动南南全面合作所体现的取长补短，即使不进行

科技合作和综合规划，通过对它们间的贸易关系作一定程度的改善，就可以带来好处。

五. 发展中国家可选择的战略和政策

54. 在关于加速发展中国家工业化方面的进展的《检查报告》中，可以看到发展中国家工业化政策的最近发展趋势。⁹ 普遍存在的最明显的一种趋势是以综合和系统地发展工业技术，包括管理技术的引进和促进本国技术发展的活动，以及有利于技术发展活动的有关的机构发展。除此之外，人们普遍认识到人力资源的重要性。¹⁰ 在大多国家里，公营部门在这方面的作用是很重要的。全面工业化政策的其他方面也开始受到重视，如建立和加强专门研究中心和研究所、政府更多介入技术转让过程、支助技术资料方案。

55. 工业发展筹资也是人们关注的一个重要问题。大多数发展中国家报告它们采取了为此目的扩大国内储蓄的措施。作为制造业部门的资金来源，国内储蓄可以说比官方发展援助更为重要。这方面的机构发展仍在继续，几乎所有发展中国家都至少有一个工业发展筹资机构。但是在这方面，检查报告得出结论说：

“虽然做了很多工作来加强发展中国家的基本财政设施并使之现代化，但是动员国内储蓄尚没有达到足以维持制造业部门发展的水平。大多数发展中国家继续依赖外国资金来进行工业化。”

56. 工业出口政策也日益受到重视。已经出现了一种明显的趋势，即加强组织、管理和采取措施以提高发展中国家出口工业的竞争能力。出口加工区目前已构成许多国家政策的一项重要内容；估计至少有40个发展中国家有出口加工区。人们在越来越认识到出口在工业发展中的重要性的同时，也应当看到近来出现的一些迹象，即世界贸易日益变成歧视性的。

57. 从这个角度来看，发展中国家间的经济合作就更为重要了。某些区域集团，如安第斯集团、东南亚国家联盟（东盟）、加勒比共同体、西非国家经济共同体（西非经共体）和拉丁美洲联合协会发展很快，这是特别值得人们注意的。可以看到，发展中国家间的经济和技术合作采取了许多新的形式，尤其是南南合营企

业、技术发展和资料、筹资、区域能源开发计划等。除此之外，还有往往是这类区域集团经济活动最重要的一项内容，即促进集团各成员间的区域间贸易。

58. 尽管检查工作的性质决定了不一定能获得所有有关发展中国家工业化政策各个方面的完整资料，但有明显的迹象表明，已经开始重新估价工业化政策。发展中国家工业发展战略和政策高级专家组会议在其建议中强调制定有助于工业化取得进展的国家和国际政策，即复苏世界经济，加强国际一级政策的协调，提供更多援助，减少保护主义。技术、人力资源开发和发展中国家间技术合作等需要特别审议的问题领域被确定为具有特殊重要性。

59. 关于具体的国家措施，强调发展国内市场，换句话说，工业化的重点不应完全放在出口上。不过人们认识到，对于人口多和较发达的国家来说，发展国内市场当然容易得多，因为它们本国人口中有现成的市场并且有能力在面向进口取代的新领域里发展生产。就其他发展中国家来说，若要推行这样一种战略，合作是必不可少的。

60. 技术改革影响市场的大小和规模经济，而有利于发展中国家。由于技术的进步，过去对工厂起码规模的看法，在某种程度上说已经过时了，某些工业领域近来的发展使较小规模的工厂在经济上是可行的。众所周知，在能源领域里成功建造起小型水电站。在过去十年里，效益高的灵活的小型钢厂在工业化国家市场上所占份额提高了。在发展农业设备（如手工工具）小规模生产方面，大有余地。以降低质量为代价（降低到人们可接受的程度）发展小型水泥厂，看来也具有吸引力。此外，生产中潜在的灵活性和分散的生产能力的运输费用（包括供应和销售的运输运用）的下降是小型工业具有吸引力的重要因素，而且完全可抵销其他方面的考虑。建筑材料、加工工业、尤其是资本货物的技术研究与发展，包括特别侧重于进一步缩小生产规模，可以大大提高许多工业化工厂的可行性。

61. 从高级专家组会议的讨论中，可以就发展中国家工业发展战略和政策得出一些一般性结论。第一，世界经济中相互依存关系的日趋加强（即通过贸易、资金、技术和跨国公司），使各发展中国家政策选择的范围缩小了。当前经济危机严重地妨碍它们制定新的行动方针。看来大多数国家主要依赖外国力量来发展，而忽略了内部的潜力；不过国际贸易中新出现的紧张局面促使人们开始重视内部发

展。 财政方面的困难现在已成为妨碍今后取得进展的十分严重的障碍，而且可能是目前发展中国家生产能力普遍利用极不够的根本原因，因为大大减少了进口中间产出的可能性。 技术和管理、利用和发展有利于发展中国家全面工业化的能力的政策越来越重要，人们会清楚地认识到这一点。 同样重要的是，必要提高规划和执行工业发展计划的效率。

62. 一般可以说，不可能有一种适合所有发展中国家的战略。 不过，有一点是可以肯定的，那就是没有一个国家能够制定只涉及一个方面的战略。 需要均衡和综合发展优先领域并规定时间范围。 对一个国家来说，适宜的战略可包括既利用不太先进的技术，也利用先进技术，既利用本国投入，也利用外国投入，既发展国内市场，也利用国外市场，既发展南北贸易和筹资，也发展南南贸易和筹资，既发展工业优先领域，也发展农业优先领域。 最重要的是形成新的技术组合，既有尖端技术和面向出口的产品，也要利用传统技术和生产面向国内市场的产品。 应当协调地规划上述这些方面，使其互为补充，形成一个统一的整体，最充分地利用现有资源。

63. 在国际一级，应当继续呼吁国际社会提供更多援助，加强发达国家和发展中国家间的合作和发展中国家自身间的合作。 尤其重要的是，南北双方的发展和调整政策应更加明朗化；如果其他地方政策上不作重大变化，制定包括大力发展出口产品的工业化政策是不可能的。

四. 国际合作：南北合作和南南合作

64. 只要对加速发展中国家工业化，尤其是实现利马指标的可能性进行分析，就会看到发达国家在这个过程中的重要作用。目前发达国家在世界经济中，尤其是世界经济的关键组成部分（即技术）中占有绝对优势。发达国家特别通过跨国公司大大控制着世界大部分工业化活动。它们拥有巨大的市场，对利用发展中国家制成品贸易许多方面的相对优势有着很大的潜力，尽管目前这方面受到贸易保护主义政策的限制。发达国家对世界金融市场的控制，对发展中国家工业化的投资政策也有重大影响。此外，发达国家收入高，这意味着，原则上它们能够提供大量的官方发展援助。而这类援助特别有利于最不发达国家。如检查报告所指出的，发达国家和发展中国家间的合作是广泛的，尤其在官方发展援助、技术援助、培训或人力资源开发方面进行了广泛的合作。这种合作有可能得到明显的加强。如果除此之外，在发达国家和发展中国家间发扬一种新的、涉及面更广的合作精神，将更多资金流入发展中国家、发达国家市场向南方出口的新制成品开放，制定承认世界工业中相对优势发生了变化的政策，这样就会给南北两方带来极大的好处。南北方则可以在《国际发展战略》阐述的发展道路上协同迈进，世界资源能得到充分地利用。这样的政策可以改变目前相互依存关系的性质，使南方依附于北方这种不平等的关系变为一种新的平等的关系，使南北双方充分发挥自身的潜力，共同发展。

65. 因此发达国家应发挥重要作用。发达国家本身经济的复苏会给发展中国家带来直接的利益，因为如果经济复苏了，对发展中国家出口品的需求就会增长，还将导致发达国家中贸易保护主义压力的缓和，并为更加积极的结构改革政策打下基础。工业化国家经济出现复苏的同时，应当在资金方面开展新的合作。提高外汇率和利率的可预见性，是发展中国家发展最快的时期的一个特点：恢复这一领域的稳定性可以减少发展中国家的脆弱性，从而能制定稳定的发展规划。值得注意的是，发展中国家严重的金融危机是最近出现的一些因素造成的：利率和外汇率突然猛涨，而国外需求又下降，这就造成了发展中国家外债危险地急剧上升。国际采取行动稳定金融制度，对发展中国家至为重要，也同样会有利于发达国家。

66. 此外，应当再次呼吁增加提供给发展中国家的援助。至少应当执行《国际发展战略》中提出的关于技术和财政援助的义务。处于金融危机的国家和所有最不发达国家，都迫切需要这种援助，因为对于它们来说，如果要克服近期困难，尤其是粮食和能源供应方面的困难，别无其他出路。认为这种援助对发达国家和发展中国家是互利的主要理由是，这种援助有助于提高对后者出口品的需求和复苏它们的经济。

67. 但对发达国家来说，这一行动基本上是短期性的。仍然需要计划对世界经济结构进行改革，以便充分发掘世界经济中的潜力，尤其是通过发展中国家工业化来发掘这种潜力。在这方面，技术的作用极为重要。技术决定了制造业生产过程及其产品的性质。而且正是这一领域的迅速发展使得有必要对世界经济进行结构改革，技术的进步将继续深入推动结构改革。世界相对优势型式的不断变化(发展中国家在世界制成品贸易中的作用日益提高证实了这一点)是传播工业技术带来的结果。发展中国家拥有丰富的劳力，这使它们在纺织品、服装和其他消费品方面的制成品能在国际市场上具有竞争能力并使它们能提高其制成品在国际市场上所占份额。但是新技术，尤其是诸如微电子学及其在生产过程控制方面的应用等领域里的新技术，不断减少生产需要的劳力。如果发展中国家不能获得这些新技术，那么它们在某些制成品方面的相对优势就会丧失，南方的依附性又会加重。

68. 当前，由于发达国家在这一领域处于绝对优势，它们采取行动提供更多技术，对发展中国家工业化是必不可少的。这一领域的合作应视为能“……促进发展和最大限度地提高全球相互依存可能带来的好处”。¹² 如果世界上有一个部分不能受益于技术进步，全球工业化潜力就将不能开掘。

69. 许多发达国家当前的经济衰退造成了压缩经济发展规模，尤其是放慢了流入发展中国家资金量的增长速度。上文提到的贸易保护主义的加强，是世界市场上普遍存在的一个消极特点。很明显，发达国家经济的全面和持续的复苏，将会给发展中国家带来很大的好处，非常有希望出现这种复苏。但是发展中国家面临的困难是如此严重，它们不能等待。因此迫切需要在发展中国家间进行合作，尤其是在工业方面。因为在规模经济、市场规模、获得技术的途径和资金动员等方面存在着困难，特别需要发展中国家采取共同行动。

70. 南方的行动方针应包括考虑如何为了它们自身的利益利用集体的力量实现其目标。南方国家在工业方面日益采取相互取长补短的做法。只要集体本着这一精神作出努力，即能为新的发展途径铺平道路。南南合作不是取代南北全面合作，而是朝世界合作迈出了一步。

71. 为南南合作的新方针提出的下列建议并不是包罗万象的，但是希望这些建议能推动考虑发展中国家合作提高其资源利用率的途径，最重要的是考虑共同减少其依附性和免受不是由它们自身问题引起的危机的影响的途径。建议包括机构发展方面简单的共同措施（涉及比较小的初期承诺）到比较详尽的合作计划，如果这些计划得到充分实施，即会导致目前发展中国家间和南北间经济关系体系发生重大变化。这里提出的许多问题，以后在第四次大会上可以加以更详尽的讨论，如果认为这样做是有益的话。

A. 资本货物 *

72. 目前发达国家在资本货物部门国际贸易中占有绝对优势。南方各国间进行合作（要作到不依赖传统的供应来源）可推动这一重要领域的生产。南方目前资本货物工业是一个极为薄弱的部门。

73. 传统的观点认为，发展中国家拥有非熟练劳力，或顶多拥有半熟练劳力，办小厂生产劳力密集型产品比较合适。资本货物生产需要大量资本、大厂和先进技术。因此有人说，资本货物生产一般对发展中国家是不适宜的。人们引用发展中国家在世界资本货物生产中所占份额很小这一事实来论证上述论点。但是稍微仔细地研究一下过去资本货物生产和贸易的情况，就会发现南方能够生产资本货物。

74. 许多资本货物要求的资本密集程度低于平均水平，例如农业机械，办公室用机品、金属加工机械和各种型号的船舶。在生产金属加工机械、输送设备、模具、刀具、夹具等方面，小厂的效率和大厂一样高。小厂往往成本低效益高，这

* 本文资本货物系指国际工业标准分类中382、383、384、385和390这几大类中的产品，即大多数工业机械和运输设备。

是因为能针对具体工厂情况提高管理水平、工厂布局较易合理、当地能获得资料。一些发展中国家已开始生产技能密集产品，即需要许多熟练劳力的产品。生产不同资本货物的发展中国家相互可以取长补短，如果它们采取这样一种政策的话。实际上事实说明，发展中国家资本货物贸易比制造业其他分部门的贸易发展得快。举例来说，1975年至1978年，几乎所有生产资本货物的发展中国家的发动机的出口值（按时价计）增长了二倍，农业机械翻了一翻。其他出口情况尤其好的资本货物是特种工业机械、其他特种机械、电机、电信器材、其他电气机械、汽车、船舶。尽管目前发展中国家在世界资本货物生产中所占份额很小，但有迹象表明，资本货物的发展大有希望。

75. 资本货物生产在南方具有重要意义，这不仅仅是因为诸如生产要素密集程度、工厂规模成本等固定标准的缘故。资本货物生产所起的推动作用（尽管难以估价）是很大的。首先是“边干边学”提高效率的作用。与其他制造业分部门相比，在资本货物部门，边干边学的效果可以说是最好的。该部门的特点是，与经济其他部门有着活跃的联系。它还可作为小型技术密集工业提供企业家。此外，它还可通过提高熟练劳力的工资促进发展技术力量和提需求。

B. 以自然资源为基础的工业

76. 南方拥有许多丰富的自然资源，其中包括石油、钾碱、磷酸盐、铁和其他金属，这些资源分别是发展精炼和石油化工、化肥和冶金等重要工业的原料。至少到2000年，原料不会构成多大问题，已探明的储藏量超过消耗量。目前，大多数加工部门世界市场的特点是生产能力过剩，但是南方从北方进口的加工品的数量相当大。石油炼制品、各种石油化学产品、某些铅、铜、钢铁制品的情况尤其如此。这种反常情况可能是因为跨国公司控制的市场结构造成的，也可能是因为发展中国家从事经济活动的各方（生产者、消费者、商人）间通气不够造成的。因此减少弯路，使产品从发展中国家的生产来源直接流向发展中国家消费者，似乎是南南合作的一个重要领域。这样南方就能直接获得下列好处：即矿物加工产品供应稳定、贸易条件较为有利、运输费用下降。

77. 在能源密集和资本密集的矿物加工领域里，南南合作的机会更多。举例来说，中东是南南合作的一支非常重要的经济力量，因为这个地区拥有目前为跨国公司控制的一个领域所需要的能源和资本。自然燃烧掉的天然气这种能源和精炼余下的残渣，可以用来冶炼其他地区的矿物，主要是铝、铜、铁等。这种分区域和区域间的主要资源的纵向联合能够加强南方讨价还价的能力。

C. 工业投入管理方面的南南合作：石油和矿物

78. 南方工业部门的重要投入过去是由北方供应的，其中包括石油产品、矿物加工产品、技术专门知识和工业服务。加强南方集体自力更生的战略可以采取多种不同的形式。例如，有关石油的战略可以按国际价格销售石油，但允许进口石油的发展中国家以地方货币支付部分石油费用。这样就有可能促进南南贸易和金融合作。下文有一节将论述地方货币的作用。

79. 就南方储藏量丰富的石油和某些其他矿物资源（如锡和铝矾土）而言，石油输出国组织（石油组织）吸收能力很低的成员国剩余的大量资金，可以用来购买目前不开采的矿物的所有权。这样就可以避免、或至少可推迟出现库存、运输和销售等后勤问题。因此可以更有创造性地利用石油组织的剩余资金来加强石油组织在国际市场上的力量，非石油组织的发展中国家今后能获得有保证的市场，其产品价格也许会高于目前惨跌的市价。

80. 可以用石油组织的流动剩余资金购买非石油组织南方的石油和其他可耗尽的重要矿物。这种长远的“未来合同”将为南方工业化创造有利得多的条件，使南方更好地控制国际原料价格和原料的实际布局。目前大多数发展中国家受到的直接压力是，必须出售这类原料（不管国际价格如何）来赚取外汇。这种长期合同将为南方的工业规划提供必要的时间范围，使发展中国家能够对其矿物进行加工，增加矿物的增殖价值。这样，集体和各国的自力更生将会得到加强。

D. 取长补短：合营企业的基础

81. 提出南方在工业生产中进行合作的概念是基于这样一个事实，即各发展中国家在需求方面受到市场小的限制，在供应方面受到缺乏补充投入的限制。合作计划将其他合作国家的补充投入集中在一起，这样就能建立一个完整的生产单位。发展中国家拥有和管理的南南合营企业是实现这一目标的最适当的手段，并能最好地克服资本货物和矿物加工部门中发现的生产方面的困难。这种合作形式比关税同盟和其他形式的市场联合计划的优点多。

82. 为了确保此类合营企业的互惠性和使尽可能多的发展中国家从中受益，可根据某些资源（诸如原料、技能和专门知识）的可获得情况开列一份合营企业清单。东道国邀请其他发展中国家参与开发补充投入和分享预期收益。有关合营企业的谈判涉及到许多问题，其中包括资本所有权问题、技术援助、资本基金的提供、销售承保、长期购货、易货安排、关税优惠等。主要目标是相互尽可能地取长补短，公平地分配利得。这些谈判可利用工发组织的协商制度提供初步服务，这样，目前提出的这种做法可以扩大到部门间问题。

83. 生产合作的另一种形式可以实行自愿支付的经济原则。如某种工业或相互联系的纵向联合工业综合体成为一批发展中国家工业许可证计划的一个部分。在潜在的有关国家中，出价最高的国家获得建立该工业的许可证。但投标的条件是，该工业今后的产出应最终出售给入伙的其他国家。每个国家估计自身从拥有这个具有日益扩大的市场的工业可以获得的潜在利益，提出向其伙伴国提供何种潜在产品。这种许可证制度能确保出价最高的国家自动提供产品，换来的好处是获得较大的市场，这是消除入伙的有关发展中国家的关税和非关税壁垒所开辟的市场。因此各国自身的利益和集体利益得到了协调。

E. 地方货币和南南贸易

84. 发展中国家经常需要外汇促进贸易交易。由于国际收支方面存在困难，硬货币的短缺往往妨碍发展潜在的有利的南南贸易。以地方货币结算国际交易作

为克服上述困难的手段，是一个重要备选办法。这种安排有许多优点。可以免去资金涉及到的交易费用，即支付给外汇经售人的手续费和利息（即支付的贷款利息），这样就为交易和信贷价值保留了足够的储备。“游资流动”造成的外汇汇率波动的风险和捉摸不定也可以避免，消除贸易不平衡状况的重担由顺差国和逆差国公平分担。这类安排关于地方货币在支付中占多少比例的规定是灵活的，从较小百分比到100%不等。这种做法是一种临时措施，目的在于使目前世界很低的总需求能迅速增长。最适宜的长远解决办法仍然是采取全球、多边的结算手段，即一种世界货币。不过，用地方货币将免除现存金融制度目前迫使发展中国家在生产、贸易和发展方面作出的牺牲。一般贸易组织最适合开始用地方货币作为交易手段。

85. 发展中国家一般贸易组织发展南南合作的可能性很大，尤其是在工业化方面。联合国贸易和发展会议（贸发会议）已广泛地审议了建立这类组织的可能性。有可能妨碍扩大南南贸易的因素包括：资料和销售网分布不均和资料和销售带歧视性、缺乏联系、运输问题；银行和保险制度问题；交换手段方面的限制；关税和非关税壁垒。缓和这些方面的影响或完全排除这些影响，对减少目前发展中国家许多商人负担不起的研究费用和运输费用是极为重要的。一般贸易组织不仅有利于克服这些困难，而且还指导利用地方货币支付计划所创造的清偿能力。

F. 技术机构

86. 面向未来的技术管理，对南方的自力更生至关重要，在微电子学、生物技术、资料技术等方面出现新的技术发展高潮的情况下尤其如此。应当在这些领域建立以南方国家合作为基础的国际研究和培训中心。这类中心应侧重于基本研究和培训。这样经过一段时间，南方自身的技术能力就能得到提高，与此同时至少能部分扭转发展中国家“智囊流失”的局面。第三世界如果在这方面不共同作出努力，面对这些新技术，是只能毫无希望地在一旁观望。

87. 南方摆脱技术上依赖的出路应该包括发展从设计到实际生产所有生产阶段的技术能力。应当通过南南合作建立富有想象力的工业设计中心。这类中心不

应当仅限于绘制技术蓝图，而是在设计工作中要看得广一些，要看到综合的技术——经济过程：在设计每一种产品的时候，至少考虑到（所有发展中国家，不仅仅是本国的）所有主要生产阶段的纵向联合的工业生产过程。看到整个的生产过程，而不仅仅看到各个阶段的产品，发展中国家间的技术合作和工业合作就能在互利的基础上结合起来。

七. 结 论

88. 世界自1975年以来工业化的情况概述如下。发展中国家继续努力实现工业化，1970年代初制造业部门曾取得良好的成就。但，即使已为今后的进一步发展奠定了基础，由于近几年来世界经济出现不利的情况以及发展中国家国内存在困难，在实现利马指标方面取得令人失望的进展。

89. 从上文已经看到，当前世界经济危机对发展中国家工业化的影响极为严重。经济衰退、对发展中国家出口品需求的下降、普遍实行进一步加重扩大贸易的困难的保护主义、加剧国际收支困难的高利率、中间投入进口的随之减少（这已导致对如此艰难获得的生产能力严重利用不够），世界经济衰退的所有这些方面看来在很大程度上扑灭了发展中国家工业化的希望。除了这些方面外，还应加上已经看到的发展中国家国内存在的困难，尤其是缺乏适宜的基础结构、人力资源以及在某些情况下缺乏与其他部门的联系，如某些国家农业的情况就是这样，这是一个被忽视的部门，现在给整个经济造成很大问题，耗费了本来可以用来促进工业发展的重要资源。

90. 上文已经指出，当前工业化中存在的困难促使人们对发展中国家国家和国际两级的政策重新进行估价。实际上，当前的危机为重新审查过去执行的行动方针的优缺点提供了一个机会。在国家一级，有迹象表明，今后将比较重视发展国内市场，并避免过于集中发展出口市场，这种市场在当前危机中明显暴露出其不可靠性。当然，十分明显的是，比较侧重于满足国内市场需要的工业化战略对下列国家执行起来要容易得多，即拥有广阔市场、其工业结构有某种程度伸缩性并在新的工业化活动中已取得了某些经验的国家。人们认为，对较小的发展中国家和处

于较不发达工业化阶段的国家来说，与其他发展中国家进行合作具有特别重要的意义。这种合作有助于克服它们各自市场小所带来的困难，还能缓和来自发达国家的进口品支付方面所存在的问题。

91. 可以看到，发展中国家间经济和技术合作能从国家和国际两级获得推动力。国家工业战略应对进口取代和出口两者规定适当的比例，这就促使人们考虑特别由较小的、欠发达国家制定区域一体化计划。同样，在实现促进经济发展的全面的南北合作方面和建立国际经济新秩序方面取得的进展甚微，因此尤其迫切需要在国际一级进行富于成效的南南合作，特别是在工业化和有关领域。这种合作给发展中国家提供了一个用以减少其对发达国家依赖的手段，也使发展中国家依靠自己的力量利用它们拥有的丰富资源。

92. 不过，正是因为发展中国家存在着巨大的工业化潜力，南北合作将大大有利于世界经济。南南合作将获得新的动力，将这种合作视为全球合作的一个组成部分是适宜的。如果发展中国家的工业化由国际社会集体加以推行，那会国际社会的各方都将会得到很大好处。如果以新的合作精神执行《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》和实现利马指标，今后南北两方就能协调地发展。

注

- ¹ 《消除经济失调的局面》(ST/ESA/133), 第110段。
- ² UNIDO/PI/38, 第28段。
- ³ 《变化中世界的工业: 工业发展调查关于工发组织第四次大会的专刊》(联合国出版物, 出售品编号; E.83.II.B.6)。
- ⁴ 见《筹备工发组织第四次大会的高级专家组会议的报告: 发展中国家工业发展战略和政策, 利马、秘鲁, 1983年4月18日至22日》(ID/WG.391/12)。
- ⁵ 《1983年的世界经济调查》, (联合国出版物, 出售品编号: E.83.II.C.1.) 第1页。
- ⁶ 同上, 第53页。
- ⁷ 世界银行, 《1983年世界发展报告》, 第21页。
- ⁸ 《筹备工发组织第四次大会的高级专家组会议的报告: 发展中国家工业发展战略和政策, 利马, 秘鲁, 1983年4月18日至22日》(ID/WG.391/12), 第14页。
- ⁹ 《工发组织第三次大会和联大第十一届特别会议的后续行动: 检查加速发展中国家工业化方面取得的进展(1981-1982年)》(ID/E/295/Add.2)。
- ¹⁰ 见《筹备工发组织第四次大会的高级专家组会议的报告: 为工业发展加速开发人力资源, 雅翁得, 喀麦隆联合共和国, 1983年5月至6月》(ID/WG.394/8)。
- ¹¹ 《工发组织第三次大会和联大第十一届特别会议的后续行动: 检查加速发展中国家工业化方面取得的进展(1981-1982年)》, (ID/15/295/Add.2), 第39段。
- ¹² 《技术进步与发展国际讨论会的报告》, (ID/WG.389/6), 第87段。

