



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



16524-R

Distr.
LIMITED

ID/WG.470/7
6 August 1987

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Первое консультативное совещание по
цветной металлургии
Будапешт, Венгрия
30 ноября - 4 декабря 1987 года

Тематический документ I

СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ И ИХ ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ
ДЛЯ ЦВЕТНОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

Подготовлен
секретариатом ЮНИДО

*Настоящий документ воспроизводится без официальной редакции.

V.87-88299

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
1. Введение.....	3
2. Процесс развития цветной металлургии.....	4
3. Основные действующие силы и их роль.....	6
4. Процесс индустриализации и производство цветных металлов.....	10
4.1 Некоторые замечания в отношении развития горнодобывающей промышленности и сектора металлургии.....	10
4.2 Альтернативные стратегии: некоторые аспекты, заслуживающие внимания.....	12
4.2.1 Процесс развития с ориентацией на внутренний рынок с целью обеспечения более комплексного развития на национальном и региональном уровнях.....	13
4.2.2 Развитие производства цветных металлов на экспорт.....	15
5. Новые условия инвестирования и финансирования..	17
6. Источники финансирования сектора цветной металлургии в 80-х годах.....	18
7. Заключительные выводы.....	22

1. Введение

В ряде развивающихся стран развитие сектора цветной металлургии не обеспечивает существенного вклада в процесс создания на национальном и региональном уровнях более упорядоченной системы производства, которая способствует установлению необходимых взаимосвязей с другими секторами экономики, а также обеспечивает взаимодополняемость экономики стран одного и того же субрегиона или региона. В некоторых развивающихся странах крупные капиталовложения сконцентрированы в отраслях горнодобывающей и металлургической промышленности, что отрицательно сказывается на развитии других важных секторов экономики, например сельского хозяйства, в результате чего возникает необходимость импорта продовольствия. Кроме того, инвестирование в сектор цветной металлургии, осуществлявшееся некоторыми развивающимися странами, не привело к соответствующему увеличению поступлений в иностранной валюте, что во многих случаях вызвано неблагоприятным изменением цен и характера потребления наиболее традиционных цветных металлов.

Ограниченность экономических результатов, полученных некоторыми развивающимися странами - крупными горнодобывающими и металлургическими производителями, требует изыскания стратегий развития для отраслей по производству различных цветных металлов, которые бы в большей мере способствовали формированию более комплексного характера процесса развития, удовлетворению основных потребностей населения и увеличению поступлений в иностранной валюте.

При выборе стратегий развития и конкретных проектов развивающиеся страны должны надлежащим образом учитывать новые формы инвестирования и финансирования, появившиеся в секторе цветной металлургии с тем, чтобы обеспечить возможность реализации разрабатываемых стратегий и проектов. Такая необходимость продиктована тем, что масштабы участия традиционных для 70-х годов источников инвестирования и финансирования (в частности, транснациональных корпораций и коммерческих банков) в секторе цветной металлургии в течение последнего десятилетия во многих развивающихся странах сокращались. К этому обстоятельству можно добавить финансовые затруднения многих развивающихся стран, связанные с проблемой задолженности и снижением цен и уровня потребления продукции цветной металлургии на мировом рынке.

2. Процесс развития цветной металлургии

Процесс развития сектора цветной металлургии определялся структурными изменениями, происходившими в мировой экономике в 70-е годы, а также условиями экономического спада, затронувшего, главным образом, те отрасли, которые традиционно относились к числу наиболее крупных потребителей цветных металлов.

Происходящие в мировой экономике структурные изменения имеют различные последствия для производства тех или иных цветных металлов. Так, в Соединенных Штатах Америки и Японии наблюдается резкое увеличение потребления тех цветных металлов, которые связаны с деятельностью в так называемых "передовых" секторах, например, в электронной, атомной и авиационной отраслях промышленности. В 70-е годы в Соединенных Штатах ежегодный уровень потребления тантала увеличился на 19,5 процента, берилия на 11,9 процента, циркония на 8,0 процента, кремния на 6,9 процента, титана на 6,2 процента и лития на 5,2 процента. За этот же период в Японии потребление тантала возросло ежегодно на 13,6 процента, титана на 12,9 процента, лития на 11,7 процента, кремния на 10,3 процента и циркония на 8,4 процента 1/.

В 70-80-е годы на процессе развития производства так называемых традиционных цветных металлов серьезно сказывались колебания в мировой экономике, и темпы роста их производства существенно отставали от показателей выпуска цветных металлов, связанных с "передовыми" секторами промышленности. В течение 70-80-х годов ежегодное увеличение объема потребления первичного алюминия в странах мира составляло 5,3 процента, рафинированной меди - 2,9 процента, рафинированного олова - 0,2 процента, рафинированного никеля - 2,4 процента, цинка в слитках - 2,1 процента и рафинированного свинца - 3,8 процента.

В начале 80-х годов наблюдался рост объема запасов традиционных цветных металлов, что частично вызвано характерной для некоторых производителей тенденцией к сохранению сравнительно высоких уровней производства ввиду острой необходимости иностранной валюты для выполнения своих финансовых обязательств и оплаты импортных товаров и услуг. Цены на эти цветные металлы снижались в 1981 и 1982 годах. Для многих так называемых традиционных цветных металлов реальные цены в 1982 году упали до самого низкого за прошедшие три десятилетия уровня и фактически не покрывали затрат многих производителей.

В течение периода после 1982 года, который характеризовался ускорением темпов роста мировой экономики, в секторе цветной металлургии наблюдались сравнительно невысокие темпы, что является следствием структурных изменений в мировой экономике, и особенно в отраслях, где наиболее широко применяются такие металлы. Так, судя по показателям, уровни потребления в период 1983-1986 годов были чрезвычайно близки к уровням, наблюдавшимся до 1983 года, а в отношении олова они были даже ниже контрольных цифр предыдущих лет. Мировой уровень потребления меди достигнутый в 1985 году, несколько превосходил показатель 1981 года, но был

1/ Pierre-Noel Giraud. "Geopolitique des Ressources Minières", Economica, Paris, 1983, pp. 326-327.

ниже уровня 1979 года. Объем потребления меди в странах с рыночной экономикой с 1984 года, после двух лет низких показателей - в 1982 и 1983 годах, видимо, стабилизировался. Что касается олова, то его потребление в 1985 году в странах с рыночной экономикой было ниже показателя 1981 года и значительно ниже максимального уровня потребления этого металла, зарегистрированного в 1973 году. Что касается алюминия, то после 1982 года наблюдалось некоторое увеличение его потребления. В 1984 году мировой уровень потребления алюминия превышал показатели 80-х годов, но был ниже уровня 1979 года. В странах с рыночной экономикой в 1985 году его потребление было несколько выше, чем максимальный уровень, отмечавшийся в 1979 году.

Ввиду незначительного увеличения уровня потребления, а также большого объема запасов, который достиг своего максимума в 1982 году, со стороны производителей наметилась тенденция поддерживать сравнительно низкий объем производства с целью повышения цен. Объем производства меди, как во всех странах мира, так и в странах с рыночной экономикой, был ниже уровня потребления. Наметившаяся в 1982 году у производителей меди тенденция поддерживать уровни производства ниже уровней потребления привела к существенному сокращению запасов и улучшению состояния цен. Что касается олова, то с 1983 года объем его производства был ниже уровня потребления, однако при этом не удалось сократить товарные запасы металла; напротив, объем запасов на 1985 год превышал показатель 1982 года, а размер цен за первые месяцы 1986 года существенно отставал от цен предыдущих лет. С 1982 года в области производства алюминия наблюдается аналогичная тенденция к поддержанию уровней производства ниже уровней потребления, что привело к сокращению объема запасов, но тем не менее не вызвало какого-либо благоприятного изменения цен, и после существенного повышения уровня цен в 1983 году в последующие годы сохранилась тенденция к его снижению. Некоторое повышение цен на глинозем отмечалось в первые пять месяцев 1987 года.

Коррективы, вносимые производителями с целью приведения объема производства в соответствие с уровнем потребления и размерами цен, привели, с одной стороны, к существенному сокращению объема производства в результате закрытия предприятий и, с другой стороны, к отказу от осуществления новых проектов или их отсрочке, а также к возникновению тенденции к перемещению или созданию новых производственных мощностей лишь в тех странах, где имеются чрезвычайно благоприятные условия - изобилие руды и невысокая стоимость энергии.

Вместе с тем следует отметить, что в последнее время в результате некоторого улучшения состояния цен и ограничения поставок металлов в странах Северной Америки некоторым компаниям по производству алюминия было рекомендовано возобновить производство на некоторых остановленных предприятиях. В их числе следует упомянуть плавильное предприятие "Себри" фирмы

"Алкан" и "Уоррик и Бадэн" фирмы "Алко". Компания "Рейнолдз Метэл" также заявила о своем намерении возобновить производство на предприятии в Траутдейле 2/. Было также объявлено, что в связи с улучшением условий сбыта алюминия фирма "Алкан" возобновляет производство на своем плавильном предприятии "Латерьер" и, согласно последнему сообщению компании, к концу 1989 года даст металл первая очередь производительностью 50 000 тонн в год 3/.

3. Основные действующие силы и их роль

Правительства развивающихся стран оказались в затруднительном положении, с одной стороны, будучи вынужденными решать неотложную проблему по увеличению в короткие сроки экспорта руд цветных металлов и самих цветных металлов с тем, чтобы получить иностранную валюту, необходимую для нормального функционирования экономики своих стран и, с другой стороны, стремясь ввести меры, направленные на обеспечение структурных и функциональных изменений в области горнодобывающей и металлургической промышленности, с тем чтобы противостоять все ухудшающемуся положению в этих отраслях.

Для осуществления деятельности в этих новых условиях правительства развивающихся стран различными способами расширяли свое участие, прямо или непосредственно, в секторах горнодобывающей промышленности и металлургии.

Ряд правительств, руководствуясь желанием предотвратить снижение размера доходов, получаемых в результате этой деятельности, взяли под контроль некоторые операции транснациональных корпораций. Так, например, правительство Ямайки приняло на себя управление принадлежащим компании "Алькоа" рафинировочным предприятием "Кларендон" на период двух лет с июля 1985 года. Как указывалось, этот шаг был продиктован тем, что компания "Алькоа" намеревалась закрыть это предприятие в связи с проблемами сбыта и стоимости продукции. С другой стороны, другие правительства предпочитают заключать соглашения о товарообмене, подобные соглашению, заключенному в 1985 году между правительством Гайаны и Советским Союзом, в соответствии с которым правительство Гайаны обязуется экспортировать бокситы в Советский Союз в обмен на машины и оборудование и фармацевтическую продукцию. Аналогичным образом, правительство Суринама заключило соглашение с Чехословакией, согласно которому в обмен за промышленную продукцию из этой страны Суринам должен поставлять бокситы в объеме 30 процентов от стоимости этих товаров, а оставшиеся 70 процентов покрываются в виде аккредитивов.

2/ Metal Bulletin, 23 June 1987, p.7

3/ Metal Bulletin, 19 May 1987, p.11.

Правительства развивающихся стран также поощряют заключение соглашений о сотрудничестве Юг-Юг. Одним из таких примеров служит соглашение, заключенное между Бразилией и Суринамом, в соответствии с которым Бразилия обязуется предоставить Суринаму кредит в размере 20 млн. долл. США в обмен на глинозем. Другим примером является недавно заключенный контракт на производство медных труб для сбыта в Китае в рамках нового совместного предприятия, именуемого "Компания по производству медных труб Пекин-Сантьяго". Предполагается, что это совместное чилийско-китайское предприятие в ближайшие два года построит в Пекине завод производительностью 10 000 - 15 000 тонн в год 4/. Кроме того, на тайландском цинкоплавильном заводе PADAENG,, пущенном в 1985 году, намечена обширная программа экспорта, главным образом, предназначенного для стран региона - Китая, Южной Кореи и Филиппин 5/.

С целью повышения эффективности и рентабельности своей деятельности ряд государственных предприятий заключили соглашения о технической помощи с транснациональными корпорациями. Между государственной компанией по развитию производства бокситов (BIDCO) в Гайане и компанией "Рейнольдс" подписано пятилетнее соглашение, согласно которому "Рейнольдс" обязуется предоставлять техническую помощь до 1989 года

В целях увеличения объема экспорта руд цветных металлов и цветных металлов в средне- и долгосрочной перспективе ряд правительств занимаются разработкой и осуществлением совместных проектов с привлечением иностранного капитала: Япония и Бразилия ведут совместное строительство плавильного предприятия в Вила де Конде; Эквадор и Бельгия проводят изыскания медных и молибденовых руд в северо-восточной части Эквадора. Компания в Папуа-Новой Гвинее "OK Tedi Mining" недавно заключила пятилетнее соглашение на поставку медного концентрата для японского консорциума из семи медеплавильных предприятий. Кроме того, были подписаны контракты с фирмами Korea Mining and Smelting и Norddeutsche Affinerie 6/.

Правительства некоторых развивающихся стран проводят переговоры с транснациональными предприятиями с целью сохранения или улучшения условий налогообложения и юридических договоренностей, которые гарантируют им приемлемые уровни доходов от экспорта в период ослабления их позиций в результате сложившегося на мировом рынке положения в области сбыта руд цветных металлов и цветных металлов. Правительство Гвинеи проводит переговоры для обсуждения схем взимания экспортных пошлин с Гвинейской компанией по добыче бокситов (ГКБ); любые потери

4/ Metal Bulletin, 24 March 1987, p.8

5/ Metal Bulletin, 2 September 1986, p.9

6/ Metal Bulletin, 24 March 1987

в суммах, выплачиваемых за тонну экспортируемой руды, поставят страну в затруднительное экономическое и финансовое положение, поскольку экспорт бокситов и глинозема обеспечивает около 93 процентов доходов Гвинеи в иностранной валюте ^{7/}. Кроме того, и другие развивающиеся страны - экспортеры алюминия в будущем при проведении переговоров с транснациональными предприятиями могут столкнуться с проявлениями этой проблемы.

Учитывая результаты, достигнутые на сегодня в области горнодобывающей промышленности и металлургии, отдельные развивающиеся страны поощряют новые формы развития с целью усиления влияния деятельности в секторе цветной металлургии на экономику в целом. Правительства проводят анализ возможностей и преимуществ развития более широкой вертикальной интеграции отраслей цветной металлургии с целью увеличения размера национальной добавленной стоимости своего экспорта, а также расширения ассортимента своей продукции. Ими подготовлены исследования в отношении технико-экономической целесообразности расширения производства младших металлов, присутствующих в рудах разновидностей тяжелых цветных металлов. Более того, высказываются сомнения в отношении целесообразности ориентации политики развития в основном на внешний рынок, которая проводится в секторе цветной металлургии, с главной целью получения иностранной валюты. Помимо этих сомнений выдвигается точка зрения о том, что содействие росту данного сектора следует вести таким образом, чтобы создать более упорядоченные производственные структуры на национальном и региональном уровнях за счет установления более тесных взаимосвязей между отраслями цветной металлургии и другими секторами экономики. При этом важно отметить, что в подавляющем большинстве развивающихся стран отсутствуют среднесрочные или долгосрочные планы развития сектора цветной металлургии.

Транснациональные предприятия весьма осторожно подходят к новому инвестированию. Кроме того, они осуществляют перераспределение таких инвестиционных средств. В целом будет справедливо указать на существование тенденции направлять новые капиталовложения, главным образом, в Австралию, Канаду и отдельные страны Латинской Америки, а также определенную их часть в Гвинею.

В своей деятельности транснациональные предприятия постепенно перемещают акцент на конечные этапы производственного процесса, в частности на производство полуфабрикатов, и меньше внимания уделяют операциям начального технологического звена. Основная причина этого объясняется тем обстоятельством, что в последние годы по логике, определяющей процесс ценообразования, как правило, предпочтение отдавалось продукции конечного производства, соответственно, с назначением ее цены на более

^{7/} Гвинея планирует снизить свою зависимость от доходов за счет экспорта бокситов путем расширения номенклатуры продукции горнодобывающей промышленности и уделения дополнительного внимания развитию сельского хозяйства с целью сокращения импорта продовольствия. (Metal Bulletin, 7 October 1986, p. 19).

высоком уровне. Так, например, цены на алюминий в слитках оставались относительно независимыми от цен на полуфабрикаты; в условиях низких цен на слитки полуфабрикаты продавались по относительно высокой цене. Транснациональные предприятия в своих программах исследований и разработок также стремятся уделять первоочередное внимание этапу производства полуфабрикатов и другой продукции 8/.

Правительства развитых стран также с интересом следят за деятельностью в области цветной металлургии. Правительственные органы Канады согласились предоставить заем в размере 14 млн. канадских долларов без взимания процентов компании Noranda's GASPE Mines с целью оказания помощи в возобновлении производства на этой шахте 9/. Соединенное Королевство предоставило компании Rio Tinto-Zinc заем в размере 25 млн. фунтов стерлингов для сохранения производства на шахтах South Crofty and Wheal Jane. Эти деньги будут потрачены на модернизацию оборудования в целях сокращения производственных затрат 10/.

Производители цветных металлов содействуют созданию новых ассоциаций или учреждений, которые будут обеспечивать им дополнительные гарантии в производственной деятельности, несмотря на крах протекционистской системы цен Международного совета по олову для производителей олова и скромные результаты, достигнутые Международным советом по алюминию в разработке рекомендаций в отношении минимальных цен на бокситы и глинозем на 1985 год.

По инициативе производителей никеля стран Северной Америки был создан Институт развития производства никеля (НИДИ) с целью выявления новых областей применения и рынков сбыта и проведения дальнейшей научно-исследовательской работы и разработок. Аналогичным образом, в 1985 году Канада, Япония и Соединенные Штаты выдвинули предложение о создании международной группы исследований по меди, предполагающей участие правительств и экспертов, с целью дальнейшего изучения условий рынка и содействия лучшему взаимопониманию между различными сторонами, действующими в этой области.

8/ Следует отметить, что несмотря на существующую в крупных транснациональных корпорациях общую тенденцию уделять основное внимание конечным этапам металлургического производства, например, производству полуфабрикатов, компания АЛКАН продолжает вести продажу алюминия в слитках, причем объем его продажи составляет около 25 процентов от общего объема производства (Metal Bulletin 23 June 1987, p.7).

9/ Metal Bulletin, 19 May 1987, p.9

10/ Engineering and Mining Journal, March 1987, p.67.

4. Процесс индустриализации и производство цветных металлов

4.1 Некоторые замечания в отношении развития горнодобывающей промышленности и сектора металлургии

Для развивающихся стран, где ведется добыча руд цветных металлов и производятся сами цветные металлы, характерны самые различные производственные показатели, а также перспективы и стратегии. В ряде развивающихся стран производство цветных металлов является неотъемлемым элементом нормального функционирования национальной экономики, поскольку экспорт руды или металлов представляет главный источник получения иностранной валюты. В других развивающихся странах, несмотря на все еще не очень существенное значение сектора цветной металлургии, ожидается, что роль этого сектора в экономике в будущем значительно возрастет.

Для некоторых развивающихся стран - производителей цветных металлов перспектива будущего расширения этого сектора носит неопределенный характер по той причине, что во всех странах мира потребление производимых ими отдельных цветных металлов, например, олова, резко сократилось. Наоборот, в других странах, перспективы носят более обнадеживающий характер с учетом вида, качества и размера запасов их минеральных ресурсов, относительно низкой стоимости их добычи, переработки и затрат на энергию и высокого уровня интеграции, которая существует между сектором по добыче руды и производству цветных металлов и остальной частью экономики. Некоторые развивающиеся страны этой категории приступили к осуществлению обширных программ инвестирования.

Структуры производства и стратегии развития этих стран носят самый различный характер. Ряд производителей сосредоточили свои усилия, главным образом, на этапе добычи, другие же добились более высокой степени переработки и более высокого уровня интеграции. Аналогичным образом, отличается также и степень взаимосвязи сектора цветной металлургии с остальной частью экономики. В некоторых случаях этот сектор является почти изолированным и имеет лишь незначительные связи с другими секторами экономики и его продукция, в основном, предназначена на экспорт, в других же странах - производителях цветных металлов существуют весьма развитые и широкие связи этого сектора с другими секторами экономики, поэтому он является не только источником поступления иностранной валюты, но также превратился и в движущую силу внутреннего развития.

Вместе с тем, несмотря на различия, большинство развивающихся стран, где добывается руда цветных металлов и производятся такие металлы, проводят политику развития с ориентацией на внешний рынок. Проектирование и строительство горнодобывающих и металлургических предприятий осуществлялось с единственной целью повышения уровня экспорта и в конечном счете превращения их в основные источники иностранной валюты для импорта средств производства и другой необходимой для их экономики продукции.

Данная модель развития с ориентацией на экспорт в ее различных формах в ряде случаев не обеспечивает получения позитивных результатов экономического, финансового или социального характера. В некоторых случаях результаты деятельности даже не зависят от степени переработки, которой подвергается экспортируемая продукция: более высокая степень переработки руд и/или металлов необязательно гарантирует улучшение платежного баланса, несмотря на увеличение цены единицы продукции, предназначенной на экспорт. Это во многих случаях вызвано необходимостью расширения промежуточного импорта и весьма существенным уровнем задолженности, которая является результатом стремления создавать новые производственные мощности 11/.

Очень часть полученная таким образом дополнительная добавленная стоимость поглощается ввиду завышения цен при покупке оборудования, выплаты лицензионных платежей при приобретении технологии и высокими учетными ставками на получаемые займы. Все это говорит об отсутствии автоматической причинно-следственной связи между увеличением степени переработки продукции на экспорт и увеличением поступлений в иностранной валюте, с одной стороны, и улучшением экономических и финансовых показателей, с другой; в каждой конкретной ситуации это взаимосвязь определяется экономическими расчетами 12/.

Помимо ограниченных экономических и финансовых результатов, полученных развивающимися странами в горнодобывающей промышленности в целом, и в секторе по производству руды и цветных

11/ Джон М. Ротджеб из Бостонского университета в своей статье "Investment Penetration in Manufacturing and Extraction and External Public Debt in Third World States" (Проникновение капиталовложений в обрабатывающую и добывающую промышленность и внешняя государственная задолженность в странах третьего мира), опубликованной в World Development, том 12, №11/12, стр. 1063-1075, 1984 год, указывает, что в Латинской Америке отсутствует прямая взаимосвязь между капиталовложениями в добывающую промышленность и увеличением задолженности, в то время как инвестирование в обрабатывающую промышленность тесно связано с таким увеличением.

12/ Пьер-Ноэль Жиро в "Geopolitique des Ressources Minières" (Геополитика минеральных ресурсов), Economica, Париж, 1983 год, стр. 677-690, проводит сопоставление платежного баланса гвинейских предприятий "CBG" и "Friguia", оба из которых экспортируют всю свою продукцию: первое - в виде руды, а второе - в переработанном виде. Проведенный им анализ показывает, что соотношение размера платежного баланса и объема экспорта в компании "CBG" превышает показатели фирмы "Friguia". Как указывается, основной причиной этого является сравнительно высоко взвешенная стоимость импортируемых ресурсов, необходимых для переработки бокситов предприятием "Friguia".

металлов в частности ^{13/}, развивающиеся страны сталкиваются также с серьезными структурными затруднениями, которые они не в состоянии устранить и которые находят свое выражение в характерной для всех стран мира тенденции к снижению уровня потребления традиционных цветных металлов и в общем снижении цен. С другой стороны, благоприятные природные условия некоторых развивающихся стран могут дать им возможность укрепить свое положение на международном рынке, а также вертикальную структуру экономики за счет уделения большего внимания конечным этапам процесса обработки, учитывая при этом не только внешний, но также и внутренний спрос. Все это требует проведения подробного анализа прошлого опыта в области развития и изыскания альтернативных стратегий развития.

4.2 Альтернативные стратегии: некоторые аспекты, заслуживающие внимания

Развитие горнодобывающего и металлургического сектора в развивающихся странах нельзя рассматривать изолировано от развития промышленного сектора и всей экономики страны. До сих пор в большинстве развивающихся стран развитие этого сектора осуществлялось как составная часть процесса содействия экспорту и/или беспорядочного по своему характеру процесса замещения импорта, являющегося следствием структуры потребления, основанной на импорте товаров. Лишь немногие страны предусматривают развитие своего горнодобывающего и металлургического сектора в контексте политики развития, которая построена на создании национальной и региональной взаимосвязанной системы производства и на удовлетворении основных потребностей населения путем укрепления взаимосвязей между сельским хозяйством, строительством и промышленным сектором.

В свете этих замечаний можно предположить, что горнодобывающая и металлургическая отрасли промышленности выполняют различные экономические функции в различных развивающихся странах. С одной стороны, извлечение и переработка цветных металлов могут предназначаться, прежде всего, для обеспечения товаров, которые используются в качестве основных ресурсов для внутреннего производства; или, с другой стороны, эти металлы могут быть предназначены, в основном, на экспорт, тем самым оказывая лишь косвенное влияние на процесс индустриализации внутри стран. Такое косвенное влияние и будет определяться степенью обработки, видом продукции и особенностями существующей в стране промышленной инфраструктуры.

Такое косвенное воздействие на процесс индустриализации может быть обеспечено путем снабжения сектора цветной металлургии ресурсами из других секторов экономики на основе выборочного замещения импорта и, аналогичным образом, за счет финансирования импорта продукции, необходимой стране для нормального функционирования ее экономики, а также за счет прямого и косвенного обеспечения занятости.

^{13/} Там же, стр. 652-653.

4.2.1. Процесс развития с ориентацией на внутренний рынок с целью обеспечения более комплексного развития на национальном и региональном уровнях

Назначение модели развития горнодобывающего сектора и цветной металлургии с преимущественной ориентацией на внутренний рынок заключается в укреплении связей между промышленностью и сектором по производству средств производства, при этом основной задачей является создание базы для производства машин, оборудования и других ресурсов, необходимых для расширения производства и повышения производительности в секторах сельского хозяйства и строительства. Кроме того, такая модель должна обеспечить укрепление связей между горнодобывающим и металлургическим сектором и транспортным сектором и энергетикой на основе обеспечения их необходимыми ресурсами.

Для решения этой задачи необходимо правильно определить виды продукции из цветных металлов, которая будет производиться в условиях надлежащей организации и координации в различных развивающихся странах; при этом следует уделять особое внимание изготовлению полуфабрикатов и готовой продукции из цветных металлов, которая может производиться на мелких и средних предприятиях с обеспечением необходимой степени гибкости ^{14/}. Это, в свою очередь, требует подготовки технико-экономических исследований по характеристикам продукции из цветных металлов, необходимой для производства средств производства, и другой продукции, внутреннее изготовление которой следует поощрять. Ассортимент продукции из цветных металлов для производства в различных развивающихся странах будет определяться, главным образом, особенностями их производства и материально-технической инфраструктуры. Иными словами, роль, отводимая цветной металлургии в процессе индустриализации, а также характер взаимосвязи этого сектора с остальной частью экономики, будут неодинаковы по значению в различных странах или группах стран.

Для эффективной реализации модели развития с преимущественной ориентацией на внутренний рынок для сектора цветной металлургии в развивающихся странах необходим тщательный анализ некоторых ключевых аспектов с тем, чтобы они не превратились в серьезный тормоз на пути осуществления такой политики. В числе этих аспектов особо следует упомянуть ограниченные экономические возможности развивающихся стран, характер необходимой им технологии и уровни и структуру цен на мировом рынке.

Учитывая существующий характер импортируемых технологий и уровни и структуру мировых цен, производство конкретных видов продукции из цветных металлов в развивающихся странах для внутреннего потребления в условиях ограниченных рынков сбыта в широких масштабах представляется затруднительным.

^{14/} Более подробно см. Тему 2.

Для преодоления некоторых из этих препятствий развивающимся странам следует содействовать региональному или субрегиональному сотрудничеству на основе разработки взаимодополняющих программ. В таких программах должны быть указаны сроки, необходимые для их осуществления, и конкретное место строительства производственных единиц с тем, чтобы обеспечить сбалансированное развитие, которое позволит избежать возникновения диспропорций в различных странах, участвующих в осуществлении программы.

Чрезвычайно важно также, чтобы развивающиеся страны выбрали те технологии, которые соответствуют условиям их внешних рынков, и более эффективно использовали свои ресурсы. С этой целью такие страны должны приложить существенные усилия в области технологических исследований с тем, чтобы избежать слепого копирования передовых технологий, разрабатываемых в промышленно развитых странах. Основное внимание следует уделять разработке технологий, которые соответствуют реальным потребностям.

Для этого очень часто приходится "разукомплектовать" импортную технологию и "скомплектовать" ее в соответствии с конкретными потребностями развивающихся стран. Аналогичным образом, такая работа по созданию и/или изменению технологии требует учета технологических новшеств в других секторах. В области черной металлургии, которая всегда считалась отраслью, состоящей из крупных предприятий, где эффект масштаба производства является одним из наиболее важных производственных факторов, в настоящее время все заметнее проявляется тенденция в направлении строительства мини-заводов с уровнем производства, приближающимся, а в некоторых случаях (для отдельных видов продукции) превышающим объем производства гигантского металлургического завода, имеющего в своем составе доменные печи.

Многие развивающиеся страны зачастую не в состоянии развивать производство конкретных видов продукции из цветных металлов, необходимых для создания более взаимосвязанной производственной системы на национальном и региональном уровне, поскольку этого не позволяет структура цен на мировом рынке и размер внутренних производственных затрат страны.

Развивающиеся страны, которые принимают решение содействовать развитию с преимущественной ориентацией на внутренний рынок, могут, если они сочтут целесообразным, установить цены, позволяющие им организовать свои ресурсы таким образом, чтобы удовлетворить свои основные потребности. Это означает, что такие страны в процессе создания своих производственных мощностей должны применять экономичную формулу расчета, построенную с учетом необходимости обеспечения наиболее рационального использования внутренних ресурсов; удовлетворения конкретных потребностей большинства населения; и оптимального использования внутренних излишков в соответствии с ограничениями, которые определяются уровнем издержек. В экономических расчетах многих развивающихся стран мировые цены следует использовать, главным образом, в качестве точки отсчета или эталона, а не в качестве взятого извне фактора.

4.2.2. Развитие производства цветных металлов на экспорт

Основополагающей идеей, лежащей в основе этой модели развития с ориентацией на внешний рынок, является возрастающая потребность развивающихся стран в иностранной валюте на импорт производственных ресурсов и оборудования, необходимых для развития различных секторов экономики. Эта стратегия включает также в себя почти не вызывающее сомнений представление о том, что чем выше степень переработки экспортируемой продукции, тем больше размер чистых поступлений в иностранной валюте и, соответственно, тем ощутимее ее косвенное воздействие на экономику в целом. Тем не менее, как уже указывалось, автоматическая взаимосвязь между более высокой степенью переработки продукции на экспорт и улучшением экономических и финансовых результатов отсутствует по той причине, что характер таких результатов в значительной степени зависит от конкретного положения в стране и от характера ее производства.

Одним из альтернативных вариантов в рамках этой модели развития горнодобывающего и металлургического сектора является экспорт руды в необработанном состоянии, в основном для получения продовольствия с целью покрытия дефицита продовольственных товаров для населения, а также производственных ресурсов, машин и оборудования для секторов, которые считаются приоритетными.

Развивающаяся страна, в изобилии имеющая руды цветных металлов, может обеспечить активизацию деятельности в сельском хозяйстве для получения основных продуктов потребления, оплачивая импортное оборудование, удобрение и пестициды за счет экспорта таких руд. Политика развития этого типа будет экономически оправдана, если по ценам мирового рынка экспорт руды сможет обеспечить внутренние излишки, необходимые для финансирования импортных закупок для сельского хозяйства, не прибегая к использованию невозобновляемых запасов руд. В этом случае экономические расчеты будут строиться на установлении соотношения между объемом экспортируемой руды и темпами образования внутренних излишков.

Другой альтернативный вариант развития предполагает экспорт цветных металлов на мировой рынок с различной степенью их переработки. Учитывая структуру мировых цен, этот метод может представлять собой экономически выгодный и в финансовом отношении разумный альтернативный вариант при условии, что развивающиеся страны, использующие эту стратегию, имеют богатые запасы руды и источники энергии при меньших затратах, чем развитые страны, с тем чтобы компенсировать, как правило, более высокие затраты на импортируемые ими машины и оборудование. Кроме того, необходимые для осуществления этого альтернативного варианта крупные капиталовложения должны обеспечить значительный объем дополнительной добавленной стоимости и позитивный и весьма высокий уровень чистого платежного баланса.

Данная альтернативная стратегия предполагает различные варианты вертикальной и горизонтальной интеграции. Некоторые страны склонны отдавать предпочтение вертикальной интеграции, где начальным звеном являются шахты, причем наиболее целесообразным, по их мнению, подходом является экспорт переработанной продукции. И наоборот, другие страны первоочередное внимание уделяют производству и экспорту полуфабрикатов на основе импорта производственных ресурсов и соответственно проводят политику обратную интеграции.

Что касается горизонтальной интеграции, то можно отметить, что ряд стран, первоначально предназначавших всю свою продукцию на экспорт, впоследствии направили часть такой продукции для внутреннего потребления, оказывая при этом содействие в снабжении ресурсами из национальных промышленных источников. Такая интеграция ведет к образованию более тесных связей между сектором цветной металлургии и остальной частью экономики. Другие страны экспортируют почти всю свою продукцию и импортируют значительную часть необходимых им ресурсов и оборудования, поэтому сектор цветной металлургии в рамках всей экономики представляет собой практически закрытую структуру.

Для производства, продукция которого в основном предназначена на экспорт, требуется конкурентоспособная на мировом уровне технология, а также каналы сбыта для гарантированной продажи продукции. Эти факторы привели к привлечению значительных объемов иностранного капитала в процессе развития секторов цветной металлургии с ориентацией на экспорт. Уровень такого участия иностранного капитала не одинаков в различных странах и определяется видом соответствующей продукции. В некоторых развивающихся странах развитие этого сектора осуществляется, главным образом, за счет прямого инвестирования со стороны транснациональных компаний, которые являются основными владельцами созданных предприятий. В других странах образуются совместные предприятия, в которых государство и национальный частный сектор являются собственниками производственных мощностей на долевой основе с транснациональными компаниями. При использовании этого подхода иностранные займы зачастую выполняют более важную роль в создании новых производственных мощностей, нежели прямое инвестирование. Имеются также страны, в которых предприятия принадлежат государству, но в определенных обстоятельствах заключаются контракты на получение технической помощи и обеспечение сбыта с транснациональными компаниями.

Экспорт руд цветных металлов и самих цветных металлов для неограниченного импорта предметов роскоши и создания промышленности, ограничивающейся, главным образом, сборочными операциями, не может быть экономически целесообразным ни с точки зрения удовлетворения основных потребностей населения, ни создания взаимосвязанной системы производства.

5. Новые условия инвестирования и финансирования

Приблизительно с конца 60-х годов крупные транснациональные компании по производству цветных металлов сократили объем прямого инвестирования в развивающиеся страны. Распространение новых условий инвестирования ускорилось с середины 70-х годов с появлением новых источников финансирования. Коммерческие банки, учреждения по финансированию экспорта, страховые компании и правительственные фонды из стран - производителей нефти расширили свое участие в финансировании проектов в области цветной металлургии.

Появление этих источников связано с нефтяным кризисом 1973/74 годов. Импортёры минерального сырья и металлов в Европе и Японии пытались стабилизировать положение в области поставок минерального сырья и металлов за счет поддержки инвестирования в новые источники. Коммерческие банки старались направлять капиталовложения в общий фонд евродолларов, который быстро увеличивался за счет вкладов из доходов стран - производителей нефти.

Постепенное сокращение доли прямого инвестирования со стороны ТНК было вызвано повышением интереса развивающихся стран к добыче и переработке руд цветных металлов и увеличением размеров их собственности в этих областях. Расширение национального контроля над сектором цветной металлургии со стороны развивающихся стран происходило за счет использования различных средств, в том числе путем ведения правительственного контроля, увеличения налогообложения, создания национальной базы кадров и частичной или полной национализации иностранных активов 15/.

Кроме того, некоторыми ТНК предпринимались инициативы по превращению полностью принадлежащих им филиалов в совместные предприятия с национальными организациями. В области производства меди фирма "Кеннекотт" в Чили первой взялась за создание совместных предприятий. В 1976 году компания Асарко продала все свои активы правительству Мексики. В ряде других случаев ТНК поставляли лишь технологию без участия в капитале. Одним из первых примеров такого рода является Бразильская алюминиевая компания (Companhia Brasileira do Aluminic).

В 80-е годы инвесторы, коммерческие банки и ТНК уже не проявляют того интереса к проектам в области горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, как это было десять лет назад, ввиду сохранения диспропорции между предложением и спросом, вызванной, в частности, глобальным экономическим спадом и снижением интенсивности использования традиционных металлов в промышленно развитых странах.

15/ Radetzki, Marian "Has political risk scared mineral investment away from the deposits in developing countries?" World Development, Vol. 10, No. 1, 1982, pp. 42-43.

Что касается меди, например, то уровень инвестирования по проектам в стадии строительства в развивающихся странах снизился с 5-10 млрд.долл.США в конце 70-х годов почти наполовину и в 1987 году он составлял 3 млрд.долл.США. Новые производственные мощности чрезвычайно неравномерно распределялись по регионам - производителям меди в развивающихся странах. Инвестирование было сосредоточено в странах Латинской Америки, и производители в странах Африки не смогли даже сохранить свою долю в общем объеме мировых производственных мощностей, при этом размеры мощностей плавильного и рафинировочного производства в абсолютном выражении сократились. В начале 80-х годов показатели по проектам, находящимся в процессе строительства, в странах Африки снизились почти до нуля, но впоследствии незначительно выросли. Проекты в странах Африки, в основном, сосредоточены на горнодобывающем этапе производственного цикла.

Инвестирование в металлургическую промышленность в развивающихся странах Азии, как и в Африке, сократилось, но в течение десятилетия сохранялось на более высоком уровне. В середине 80-х годов от 30 до 40 процентов общего объема капиталовложений направлялись в страны Азии.

Можно отметить, что масштабы проектов по производству меди в развивающихся странах, которые к концу 70-х годов все более усложнялись, сокращались в течение 1980 года, что скорее является свидетельством поворота к осуществлению проектов по реконструкции промышленности, нежели проектов в области охраны окружающей среды.

6. Источники финансирования сектора цветной металлургии в 80-х годах

Традиционные источники финансовых средств для сектора цветной металлургии в 70-е годы вряд ли смогут продолжать представлять финансовые средства в будущем. Коммерческие банки утрачивают интерес к участию в крупных и сложных проектах в области цветной металлургии, особенно в развивающихся странах 16/. Роль инвестирования со стороны транснациональных корпораций также, видимо, существенно снижается по сравнению с 70-ми годами. Для развивающихся стран основными источниками капитала в конце 80-х годов являются: национальный и частный капитал, внутренние источники, представленные государственными предприятиями, государственные международные учреждения, национальные учреждения развития, экспортные кредиты и страны с централизованным плановым хозяйством 17/.

16/ Доля коммерческих банков в финансировании проектов в области горнодобывающей промышленности сократилась почти на 50 процентов с период с 1968 до 1986 годов.

17/ S. Zorn. Financing Investments in Minerals in the 1980s, The Courier, No. 94, 1985.

Значение национального капитала в инвестировании проектов в области цветной металлургии в настоящее время возрастает. В развивающихся странах национальные источники иностранной валюты во многих случаях весьма ограничены, однако местные банки могут предоставлять займы с местной валюте. Эта практика используется в отраслях цветной металлургии в Замбии, Заире и Мексике.

При условии тщательного отбора проектов финансовые средства, образующиеся в государственных горнодобывающих предприятиях, могут служить национальным источником финансирования. В начале 1986 года чилийское государственное медеплавильное предприятие "Коделко" приступило к осуществлению пятилетней программы инвестирования (1987-1991 годы) в объеме 1 385 млн.долл.США. В конце 1986 года 150 млн.долл.США были взяты из программы министерством финансов. Внутренний фонд является наиболее важным источником долговременного финансирования, однако подвергается также и наиболее серьезным колебаниям. Любое использование внутренних фондов должно быть одобрено министерством финансов и поэтому зависит от макроэкономических показателей страны и приоритетов правительства.

В условиях сокращения кредитования со стороны группы Всемирного банка возрастает кредитование двусторонними финансовыми учреждениями. Эта тенденция является отражением, в частности, усилий Японии и европейских стран, направленных на обеспечение стабильного снабжения рудой и металлами за счет предоставления финансовой поддержки производителям в развивающихся странах.

В период с 1968 по 1986 годы Всемирный банк и Международная финансовая корпорация (МФК) принимали участие в финансировании 27 крупных проектов в области металлургии. Минимальная стоимость отдельных проектов составляла 50 млн.долл.США, а средняя - 230 млн.долл.США, за исключением одного самого крупного проекта в Караджасе в Бразилии 18/. В медеплавильную промышленность направлено 26 процентов от общей суммы кредитов Всемирного банка, в алюминиевую промышленность - 10 процентов. Характер кредитования МФК имеет аналогии с Всемирным банком в том плане, что оно, главным образом, сосредоточено в медеплавильной промышленности в странах Латинской Америки. На долю финансируемых МФК проектов в развивающихся странах приходилось 16 процентов роста мирового объема производственных мощностей по добыче меди в 1970 году и 18 процентов роста в период с 1980 по 1983 годы. Инвестирование МФК в медеплавильную промышленность практически прекратилось с 1980 года, а в 1984 году МФК приняла решение сосредоточить свои усилия на четырех видах проектов:

- а) разработка относительно небольших запасов полезных ископаемых, представляющих экономическое значение для местных производителей;

18/ M. Hang, Impact of International Lending on Metals, Arden House, 14 May 1986.

- b) крупные проекты в малых странах с целью оказания содействия в проведении переговоров с иностранными горнодобывающими компаниями;
- c) участие исключительно в качестве вкладчика доли капитала с целью обеспечения приемлемого соотношения долей местной и иностранной собственности и соответствующей базы рискованного капитала;
- d) участие совместно с горнодобывающими компаниями правительства или частного сектора.

В связи с необходимостью в поставках иностранных полезных ископаемых Япония разработала:

- a) программы импорта с участием Японии в капитале;
- b) льготные займы в обмен на долгосрочные контракты.

Первый вид мероприятий включает также более всеобъемлющие формы совместных предприятий, известные под названием метода фирмы "Асаха", который первоначально был разработан с целью строительства алюминиевого завода и необходимых энергопомощностей на Суматре, Индонезия. Данное совместное предприятие, созданное в конце 70-х годов, объединяет правительства Индонезии и Японии и японских промышленных партнеров. Вклад в осуществление проекта обеспечил также японский банк ЭКЗИМ. Аналогичные предприятия были созданы в Бразилии, в частности, проект по производству алюминия "Амазон", включающий совместное предприятие по производству глинозема "Алюнорте".

Подход, заключающийся в предоставлении займов и организации импортных поставок, используется Японией, в первую очередь для обеспечения японских плавильных предприятий медной и железной рудами. В 1978 году 50 процентов закупленной по импорту медной руды было приобретено в рамках таких программ.

Японский банк ЭКЗИМ играет важную роль в финансировании этих программ, и в этом отношении является единственным в международных масштабах 19/.

Европейское экономическое сообщество располагает двумя основными каналами для финансового обеспечения процесса инвестирования в горнодобывающую промышленность, в первую очередь в странах Африки, Тихого океана и Карибского бассейна:

- a) Европейский инвестиционный банк (ЕИБ);
- b) специальный механизм финансирования "Сисмин" для продукции горнодобывающей промышленности в рамках третьей Ломейской конвенции.

19/ T. Ozawa, Japan's largest financier of multinationalism. Journal of World Trade Law, Vol. 20, No. 6.

ЕИБ выполняет важную роль в инвестировании со стороны Комиссии европейских сообществ в горнодобывающую и металлургическую промышленность в развивающихся странах. В августе 1985 года ЕИБ утвердил займы в сумме, превышающей 240 млн. ЭКЮ (Европейских валютных единиц), из которых 161 млн. ЭКЮ предназначен для стран западной и центральной Африки, 57 млн. ЭКЮ - для стран восточной Африки, 59 млн. ЭКЮ - для стран Тихого океана и 4 млн. ЭКЮ - для стран Карибского бассейна.

Первоначально центральной задачей деятельности механизма "Сисмин" было сохранение объема производственных мощностей. Согласно третьей Ломейской конвенции основная задача состоит в восстановлении горнодобывающей промышленности за счет мер по модернизации, техническому обслуживанию и рационализации. Эта система также оказывает содействие в осуществлении мер по диверсификации производства. Финансовые средства "Сисмин", главным образом, направляются в медеплавильную промышленность в Африке. В течение 1980-1981 годов Замбия для своей медеплавильной промышленности получила заем в размере 55 млн. ЭКЮ, а Заир - в размере 40 млн. ЭКЮ 20/.

Некоторые страны с централизованным плановым хозяйством также финансируют проекты в области горнодобывающей промышленности и металлургии. Правительство Китая через свою Китайскую международную акционерную и инвестиционную корпорацию (СИТИК) вступило в совместное предприятие "Портланд Аллюминум" (35 процентов - правительство штата Виктория, 45 процен ов - компания "Алова", 10 процентов - государство) и согласилось на предоставление 10-процентной доли капитала по проекту. После начала производства на плавильном предприятии в 1987 году СИТИК будет оставлять за собой 15 тыс. тонн, а к 1988 году этот показатель возрастет до 30 тыс. тонн. Китайская государственная организация, именуемая Китайской национальной корпорацией цветной металлургии (КНКЦМ), также проводит переговоры в отношении своего участия на акционерных началах в деятельности иностранного алюминиевого завода. Они обратились к компании "Айслэндик Аллюминум" с предложением об участии в расширении плавильного завода "ИСАЛ" близ Рейкьявика в Исландии.

СССР принимает участие в осуществлении ряда проектов, связанных с добычей бокситов и производством глинозема. Одним из крупнейших завершенных проектов является принадлежащая государственной компании ОВК шахта по добыче бокситов в Гвинее. Эксплуатация этой шахты началась в середине 70-х годов, финансирование всего проекта велось СССР, причем общий уровень капиталовложений составляет около 100 млн.долл.США. 90 процентов добываемой руды экспортируется в Советский Союз - 50 процентов в счет погашения полученных кредитов и 40 процентов в виде регулярных экспортных поставок в Советский Союз, а 10 процентов продукции Гвинея может экспортировать на мировой рынок. СССР

также осуществляет финансирование плавильных предприятий и заводов по производству глинозема в Индии, Турции, Египте и Алжире.

В 1985 году Индия объявила о начале работ по новому проекту, предназначенному для производства 2,3 млн. тонн бокситов. Большая часть продукции шахты в штате Андхра-Прадеш будет экспортироваться в Советский Союз. Помимо шахты по добыче бокситов будет построен завод по производству глинозема производительностью 600 тыс. тонн ^{21/}. Ведется также разработка проекта между СССР и Грецией для производства глинозема. Общий объем капиталовложений по оценке достигает 450-500 млн. долл. США и предназначен для строительства завода по производству глинозема мощностью 600 тыс. тонн в районе Коринфского залива. Предоставленные СССР займы будут выплачиваться за счет поставок глинозема.

7. Заключительные выводы

В свете соображений, изложенных в настоящем документе, на данном совещании особенно важно уделить внимание анализу возможностей расширения использования стратегии нового типа, которые позволят этому сектору увеличить вклад в социально-экономическое развитие развивающихся стран - производителей цветных металлов.

Среди аспектов, заслуживающих внимания в ходе обсуждения, совещание может рассмотреть задачи в области содействия развитию отраслей цветной металлургии с преимущественной ориентацией на внутренний рынок на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, учитывая при этом должным образом типы необходимой горизонтальной и вертикальной интеграции, а также необходимость обеспечения взаимодополняемого характера деятельности в странах. Другим аспектом, на котором участники совещания могут сосредоточить свое внимание, является определение соответствующей экспортной политики для развивающихся стран с целью максимального увеличения своего платежного баланса. Этот аспект следует рассматривать с учетом трудностей, с которыми в настоящее время сталкиваются производители цветных металлов ввиду снижения цен и уровней мирового потребления, а также того обстоятельства, что отдельные развивающиеся страны располагают запасами руды высокого качества и дешевыми энергоресурсами, которые могут составлять важный экономический потенциал и при необходимости должны использоваться в качестве источника получения иностранной валюты для содействия развитию ключевых секторов экономики. Еще один аспект, который, возможно, будет представлять важность для обсуждения в существующих условиях, касается выявления новых областей применения цветных металлов.

В рамках этих аспектов обсуждение может быть сосредоточено на вопросе о формах и средствах сотрудничества между развитыми и развивающимися странами и самими развивающимися странами, что может обеспечить более комплексное развитие этого сектора вместе

^{21/} Engineering and Mining Journal, October 1985.

с другими секторами экономики, а также способствовать повышению его влияния на основные макроэкономические показатели.

Для участников совещания, возможно, также будет представлять интерес изучение влияния финансовых факторов на новые формы развития сектора цветной металлургии, а также методов улучшения условий финансирования. Судя по указанным в документе существующим в настоящее время тенденциям, финансирование следует ориентировать на осуществление проектов соответствующих масштабов, пытаясь при этом оптимально использовать возможности имеющейся системы; представляется важным также расширение участия национальных и региональных систем и обеспечение более благоприятных условий для финансирования инфраструктуры, необходимой для проекта.