



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

16225-5

Distr.
LIMITADA

IPCT.21 (SPEC.)
24 marzo 1987

ORIGINAL: ESPAÑOL

ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS
PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

Reunión regional de expertos ONUDI-SELA
en estrategias alternativas de desarrollo
de los metales no ferrosos en América Latina
Caracas (Venezuela), 23 a 26 febrero de 1987

INFORME*

123

* El presente documento no ha pasado por los servicios de edición.

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1 - 6	3
<u>Capítulo</u>		
I. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES CONVENIDAS	7	4
II. ORGANIZACION DE LA REUNION	8 - 14	5
III. RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES	15 - 34	6
Anexo I Lista de participantes		9
Anexo II Lista de documentos		11

INTRODUCCION

1. La reunión de expertos sobre estrategias alternativas de desarrollo de los metales no ferrosos en América Latina se celebró en Caracas (Venezuela) del 23 al 26 de febrero de 1987. Asistieron 17 participantes de 12 países (véase el anexo I). Esta reunión se realizó en estrecha colaboración con el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) en el marco del programa de cooperación ONUDI-SELA.
2. En su 17º período de sesiones, celebrado en 1983, la Junta de Comercio y Desarrollo pidió al Director Ejecutivo que iniciara los preparativos preliminares para la posible celebración durante el bienio 1986-1987 de la Primera Consulta sobre las Industrias de los Metales no Ferrosos.^{1/}
3. Como primera medida en la preparación de la Primera Consulta sobre las Industrias de los Metales no Ferrosos, la ONUDI convocó entre el 18 y 21 de marzo de 1985 en Viena (Austria) una reunión de expertos a nivel mundial para obtener el asesoramiento de los participantes en la selección de los metales no ferrosos a considerar en la consulta así como aspectos centrales a tomar en cuenta en el proceso de preparación de la consulta.
4. Con el fin de analizar en detalle la problemática y modalidades de desarrollo de los no ferrosos a nivel de una determinada región, la ONUDI en coordinación con el SELA convocó una reunión de expertos en Latinoamérica entre el 23 y 26 de febrero de 1987 en Caracas (Venezuela).

Objetivos

5. La reunión tuvo los objetivos siguientes:
 - a) Analizar la problemática de los no ferrosos en Latinoamérica tanto a nivel nacional como subregional y regional, en el contexto del proceso de reestructuración que viene teniendo lugar a nivel mundial en el sector de los no ferrosos.
 - b) Identificar los obstáculos, posibilidades y ventajas para lograr un desarrollo más integrado de los no ferrosos en Latinoamérica mediante nuevas modalidades de desarrollo y de cooperación del sector de no ferrosos.
 - c) Identificar aspectos relevantes que vienen incidiendo en el desarrollo de los no ferrosos en la región Latinoamericana que podrían debatirse en la Primera Consulta sobre las Industrias de los Metales no Ferrosos.

Documentación

6. En el anexo II figura la lista de los documentos publicados para la reunión de expertos.

1/ Documentos oficiales de la Asamblea General, trigésimo octavo período de sesiones, Suplemento Nº 16 (A/38/16), inciso 3 del párr. 76.

I. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES CONVENIDAS

7. Con base en los objetivos y temas examinados por la Reunión Regional de Expertos en América Latina sobre Estrategias y Políticas para la producción de metales no ferrosos, se llegó a las siguientes conclusiones y recomendaciones:

- a) Es necesario aprovechar la diversidad de las producciones y la estructura del consumo regional de los no ferrosos para promover la integración regional y subregional.
- b) Se recomienda a organismos latinoamericanos, en especial al SELA, que promuevan la cooperación regional e integración en el campo de los no ferrosos.
- c) La región deberá conceder prioridad a estrechar el vínculo entre la minería y la transformación industrial, como forma de reducir la vulnerabilidad externa y de tornar más consistentes los programas de desarrollo de cada uno de estos sectores.
- d) Deben reforzarse los mecanismos regionales de información económica, científico-técnica y de comercialización, sobre todo en lo que respecta a metales no ferrosos en sus distintas etapas de elaboración.
- e) En la formulación de planes de desarrollo de mediano y largo plazo de los no ferrosos en los países de la región, es conveniente que puedan contemplarse los efectos multiplicadores, tanto dentro del sector, como con los otros sectores de la economía.
- f) Es necesario desarrollar tecnologías que permitan diseños de plantas medianas y pequeñas más adecuadas a los requerimientos de los mercados, de los recursos naturales y de la capacidad financiera de los países de la región. Especial énfasis debe darse en este esfuerzo al desarrollo tecnológico de las producciones de semiterminados y terminados.
- g) Se recomienda que los incrementos de la inversión en el sector de no ferrosos se realicen en función de las necesidades del desarrollo integrado del sector.
- i) Se recomienda que los países latinoamericanos de mayor desarrollo en el sector minero-metalúrgico den prioridad a la cooperación en consultoría e ingeniería a los países de menor desarrollo que se inician en el campo de los no ferrosos.
- j) Realizar estudios a nivel de productos semielaborados y terminados que demanden los programas de desarrollo en los bienes de capital y los demás sectores de la economía, con el fin de incrementar la integración regional en el campo de los no ferrosos.
- k) Se enfatiza la necesidad de estudiar el comportamiento de los mercados de los no ferrosos en los países desarrollados, con el objetivo de ampliar la demanda y promover nuevos usos.

- l) Se estima necesario profundizar los estudios sobre complementación productiva en América Latina en el sector de los metales no ferrosos.
- m) En el desarrollo de la industria de los no ferrosos debe procurarse un adecuado aprovechamiento y preservación de los recursos naturales y capacidades productivas, en el marco de las legislaciones nacionales.
- n) Se recomienda al SELA conjuntamente con la ONUDI que considere la organización de una reunión regional con el fin de formular una posición latinoamericana para la primera consulta de los no ferrosos a realizarse en Budapest, Hungría en noviembre de 1987.

II. ORGANIZACION DE LA REUNION

Inauguración de la reunión

8. Inauguró la reunión de expertos el Director de la División de Cooperación Regional del SELA. Describió el mandato confiado a la ONUDI en virtud de la Declaración y Plan de Acción de Lima para establecer un Sistema de Consultas y esbozó los principios, objetivos y características más importantes del Sistema. Puso de relieve que las Consultas debían considerarse como un proceso encaminado a alcanzar los objetivos de la industrialización de los países en desarrollo, definidos en la Declaración y Plan de Acción de Lima.

9. Señaló que ONUDI y SELA vienen implementando un programa de cooperación que tiene por objetivo central promover un desarrollo más integrado a nivel de la región. Enfatizó que es en este contexto que se ha promovido esta reunión de expertos de no ferrosos, para cambiar puntos de vista sobre nuestras posibilidades de mejorar la cooperación en éste importante campo.

10. El representante de la ONUDI a éste evento puntualizó las actividades que vienen desarrollándose en el proceso de preparación de la primera consulta de no ferrosos detallando los resultados de la primera reunión de expertos que tuvo lugar entre el 21 y 23 de marzo de 1985, así como el contenido de los principales estudios que vienen llevándose a cabo. Señaló la importancia de contemplar con profundidad los aspectos que vienen incidiendo en el desarrollo de los no ferrosos en América Latina, principalmente en los campos de las estrategias de desarrollo y de investigación tecnológica con el fin de disponer de información en detalle que permita una mejor presentación de los "issues" de la consulta. Asimismo, el representante de la ONUDI expuso en detalle el punto central de discusión de la reunión sobre estrategias alternativas de desarrollo de los metales no ferrosos en América Latina.

Elección de la Mesa

11. El Sr. Zegada (Bolivia), Sub-Secretario de Minería y Metalurgia fue elegido Presidente.

12. Se eligió un grupo de redacción, para preparar los proyectos de conclusiones y recomendaciones, compuesto por los señores Orlando Euler de Castro (Brasil) y Luis Prevai (Cuba). Se unieron al grupo de redacción los señores Ivar Valenzuela (Chile), Juan Antonio Martínez (México), Alberto Casal (Chile) y Lelio Fellows Filho (Brasil).

Aprobación del programa

13. Se aprobó el siguiente programa:

1. Apertura de la Reunión
2. Breve descripción de la preparación de la consulta en no ferrosos
3. Elección de la Mesa
4. Presentación del tema central de discusión de la reunión
5. Presentación de la problemática de los no ferrosos en Latinoamérica.
6. Presentación de las modalidades de desarrollo de los no ferrosos en Latinoamérica.
7. Aprobación de las conclusiones y recomendaciones de la Reunión

Aprobación de las conclusiones y recomendaciones

14. En la sesión de clausura, el 26 de febrero de 1987, se aprobaron por consenso las conclusiones y recomendaciones de la Reunión.

III. RESUMEN DE LAS DELIBERACIONES

Presentación de los documentos de antecedentes y de debate

15. El representante de la ONUDI presentó el Documento de Discusión preparado por la secretaría, y esbozó los principales temas que serían objeto de debate: la situación económica mundial y su incidencia en el desarrollo de los no ferrosos en América Latina; los países productores de no ferrosos en América Latina; características y perspectivas; los resultados del desarrollo del sector minero-metalúrgico; y estrategias alternativas de desarrollo.

16. El representante de la ONUDI hizo hincapié en la importancia de analizar las posibilidades e impacto de un desarrollo más autocentrado a nivel nacional, subregional y regional; así como en las posibles repercusiones de esta línea de desarrollo en la tecnología, en la política económica de los países de la región, así como en las formas de cooperación subregional y regional.

Debate general

17. Los participantes plantearon que la crisis minero-metalúrgica de no ferrosos es de carácter estructural.

18. Se constata una cierta recuperación en la demanda y en los precios de los metales no ferrosos, los que en el último período alcanzaron sus niveles más bajos desde la crisis de los años 30. El cambio en los patrones de consumo es uno de los aspectos que no permite, sin embargo, esperar que la demanda crezca a tasas similares a las observadas en décadas anteriores, ni que estos incrementos de demanda se reflejen necesariamente en los precios.

El mayor dinamismo ha de provenir fundamentalmente de los países medianos de mayor desarrollo relativo, así como de los países centralmente planificados.

19. Pudo constatarse el deterioro de los términos de intercambio, que ha venido llevándose a cabo entre los países en desarrollo, productores de materias primas, y los países desarrollados, productores de bienes de capital. En el caso de los metales no ferrosos, se establecen intercambios desiguales aún entre productores y consumidores de los países en desarrollo.

20. La crisis en los países desarrollados, que se manifiesta en una baja en sus tasas de crecimiento y la ausencia de mecanismos de regulación de los mercados, aunado a una disminución en su capacidad importadora, ha contribuido a la agudización de los desequilibrios entre la oferta y la demanda de metales no ferrosos.

21. Existiendo capacidad en los países productores para desarrollar y/o absorber nuevas tecnologías se constató que el redespigue productivo no se produce debido a la existencia de barreras monopólicas a la transferencia de tecnología, al reducido gasto en investigación y desarrollo tecnológico, y a las barreras proteccionistas de los países desarrollados para los productos elaborados e incluso para los metales refinados.

22. Los participantes manifestaron su preocupación por la falta de una adecuación de los avances científicos y tecnológicos mundiales a las necesidades de la región, que posibiliten un desarrollo regional más integrado.

23. Los participantes expresaron que existe poco conocimiento mutuo de las necesidades y realidades de los metales no ferrosos de los países de la región. Se resaltó especialmente la falta de información adecuada en los usos y posibilidades de diversificación de la producción.

24. Se constató la dificultad que tienen los productores para retener los beneficios resultantes de los esfuerzos para incrementar la productividad y la reducción de costos, fundamentalmente por el deterioro de los precios.

25. Se expresó que la demanda de los mercados actuales nacionales, subregionales y regionales no es aún suficiente para absorber una proporción importante de la producción de la región, ni para alterar significativamente las modalidades de inserción latinoamericana en el complejo minero-metalúrgico mundial.

26. Se constató que existe una tendencia a la disminución de la inversión extranjera en la región, que dificulta el desarrollo del sector de los no ferrosos, registrándose por el contrario una tendencia a la concentración de la nueva inversión en determinados países desarrollados.

27. Se constató que la tendencia al gigantismo en las inversiones en el campo de los no ferrosos, en muchos casos no se ajusta a la realidad de algunos países de la región. Se señaló, además, la existencia de nuevas tecnologías que posibilitan producciones eficientes en pequeña y mediana escala.

28. Se planteó que en la definición de las estrategias de desarrollo para la industria de los no ferrosos en la región debe contemplarse tanto las posibilidades de incrementar un desarrollo hacia adentro, como las exportaciones.

29. Se planteó la necesidad de darle una mayor atención, en los planes de desarrollo, a la producción de semiterminados y terminados y no limitarse sólo a la fabricación de refinados, pues ello generará un efecto multiplicador al resto de los sectores de la economía, utilizadores de los productos no ferrosos.

30. Se manifestó que al plantear las estrategias de desarrollo de los no ferrosos para la región, deberá darse especial atención a sus articulaciones con la industria regional de siderurgia y de bienes de capital.

31. Se expresó la necesidad de formular e implantar los planes de desarrollo de mediano y largo plazo de los no ferrosos para los distintos países de la región. Asimismo, se vió la conveniencia de intercambiar, y en lo posible coordinar estos planes.

32. Debido a la estrecha relación entre inversiones, financiamiento, comercio y nivel de endeudamiento en el escenario actual de la región debe ponerse especial énfasis en que en los nuevos proyectos, el balance macroeconómico de divisas sea positivo.

33. Se planteó la necesidad de explorar las posibilidades de desarrollar productos no ferrosos no tradicionales en la región, tomando en cuenta las nuevas demandas de los sectores de punta.

34. Se recalcó la importancia de analizar la cooperación entre empresas de la región, tal como lo impulsado por el Comité de Acción para la Cooperación y Concertación Latinoamericana en el sector siderúrgico (CASIDER).

Anexo I

Lista de participantes

Argentina

Sr. Pedro Argañaraz, Mar Argentina 111-b, San Remon, 4400 Salta

Sr. Juan E. Barrera, Ingeniero, Secretario de Minería de la Nación,
Buenos Aires

Bolivia

Sr. Ivan Zegada, Sub-secretario de Minería y Metalurgia, Casilla postal 20759
La Paz

Brazil

Sr. Lelio Fellows Filho, Jefe del Departamento de Representación, Instituto
Brasileño de Minerales, Ed. Camargo Correa, SCSI, Bloco F, 5º CEP 70302,
Brasilia D.F.

Sr. Orlando Euler de Castro, BP Mineração Lda, Rua Nascimento Silva,
561-Apto. 101, Ipanema, Rio de Janeiro

Chile

Sr. I. Valenzuela, Centro de Estudios de la Minería y del Cobre (CESCO),
Lota 2267, Oficina 208, Santiago de Chile

Sr. Alberto Casal, Ministerio de Minería, Teatinos 120-piso 9, Santiago de
Chile

Colombia

Sr. Alfonso Maldonado Ceron, Profesor, Departamento de Ingeniería Metalúrgica,
Universidad Industrial de Santander, Apartado Aéreo 678, Bucaramanga

Cuba

Sr. Luis Preval, Especialista Principal, Industria del Niquel, Ministerio
Industria Básica, Salvador Allende 666, La Havana

Ecuador

Sr. José Valencia, Gerente General, Instituto Ecuatoriano de Minería (INEMIN),
Carrión 1016 y Paez, Ap. Postal 23-A, Quito

Hungría

Sr. György Dobos, Kossuth Lajos Utca 3, 3rd Floor, Apt. 4, 1053 Budapest

México

Sr. Juan Ant6nio Martinez Martinez, Sub-Director de la Industria Metal-Mecánica, Secretaria de comercio y fomento industrial, México

Nicaragua

Sr. Ronaldo Bermudez, Director, Rama Metal Mecánica, Ministerio de Industria, Managua

Peru

Sr. Max Moya Bendezu, Director, Division de Minerales, Departamento comercial CENTROMIN, Profesor, Valorización de Minas, Universidad Católica del Perú, Lima

Sr. Jorge Garcia Pacheco, Asesor de Dirección, ITINTEC, Apartado 145, Lima

Sr. Fernando Sanchez Albavera, Director del Centro para las Negociaciones Internacionales, la Integración y el Desarrollo (CENIDE), Ed. Los Olmos, Depto. 1404, Residencial San Felipe, Jesus Maria, Lima

Venezuela

Sr. Alfonso Pryor-Var6n, Apartado 66344, Las Americas, Caracas

Anexo II

Lista de documentos

Preparados por la Secretaría de la ONUDI

Los metales no ferrosos, sus perspectivas y
modalidades de desarrollo con especial
énfasis en América Latina.

Documento de trabajo N° 1

Países productores de no ferrosos en
América Latina características y perspectivas

Documento de trabajo N° 2

Desarrollo y reestructuración de las industrias
de metales no ferrosos

Documento de trabajo N° 3