



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

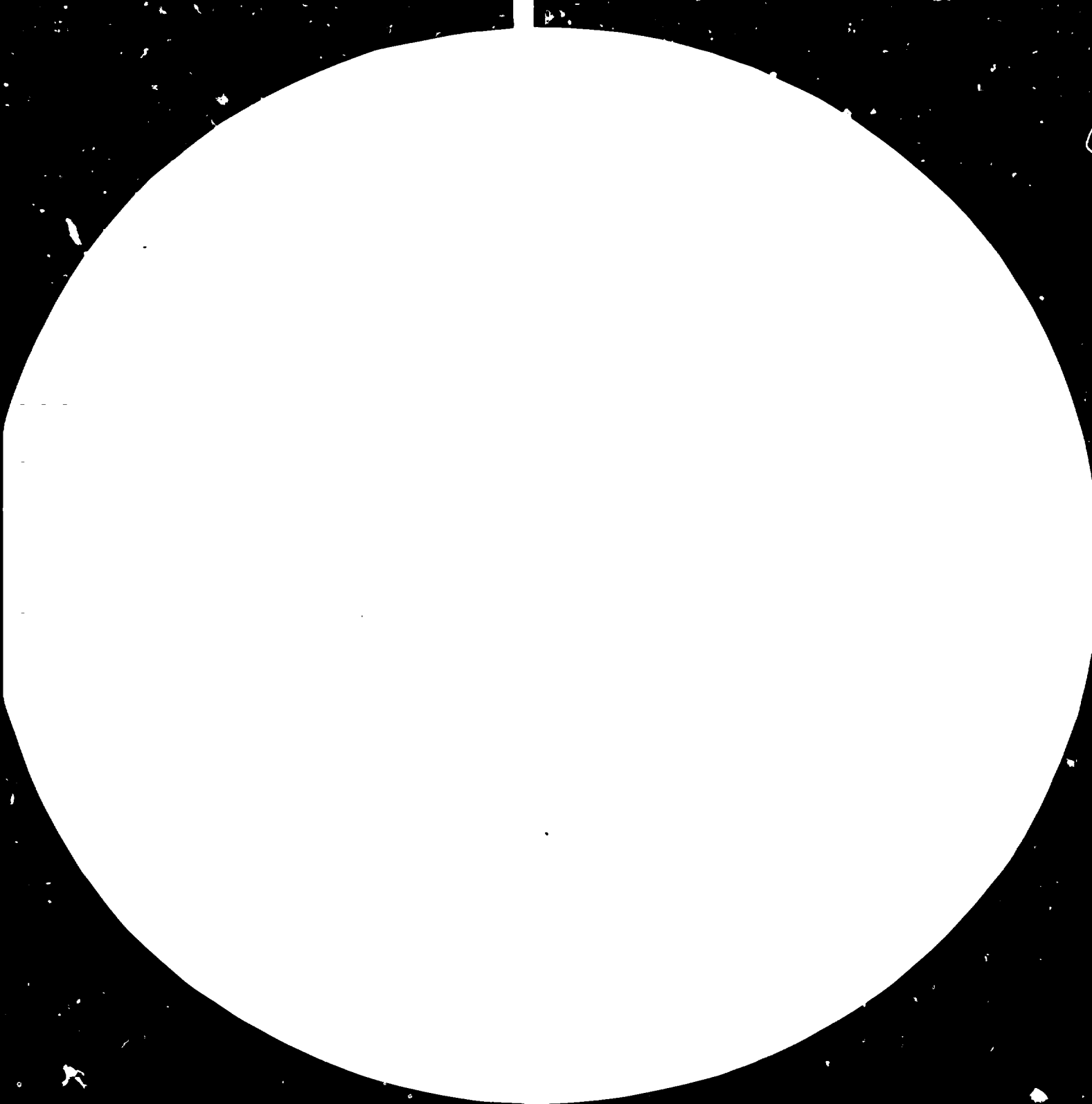
## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)



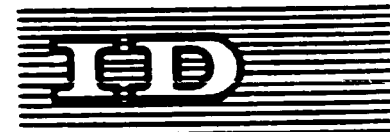


MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-1963-A



09555 - R



Distr.  
LIMITED

ID/WG.319/3  
21 April 1980

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Производство кожи и кожевенных изделий  
Второе Консультативное совещание  
Кельн, Федеративная Республика Германии,  
23-27 июня 1980 года

ТЕМА № 3: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ И  
РАЗВИТИЯ СЕКТОРА ПРОИЗВОДСТВА ШКУР,  
КОЖ, КОЖИ, КОЖЕВЕННЫХ ИЗДЕЛИЙ И ОБУВИ\*

Подготовлен совместно  
секретариатами ЮНИДО и ЮНКТАД

ISSUE NO. 3: SELECTED ISSUES OF TRADE AND  
DEVELOPMENT IN THE HIDES, SKINS, LEATHER,  
LEATHER PRODUCTS AND FOOTWEAR SECTOR

Примечание: Исходные данные настоящего документа основываются на докладе ЮНКТАД Международная торговля шкурами, кожами, кожей, кожевенными изделиями и обувью (февраль 1979 года).

\* Настоящий документ воспроизводится без официальной редакции.

Содержание

	<u>Страница</u>
Введение	1
Тарифы, тарифная структура и прогрессивное увеличение тарифных ставок в зависимости от стадии переработки	1 - 2
Функционирование общей системы преференций (ОСП)	2 - 3
Нетарифные барьеры	4 - 5
<u>Экспортные ограничения</u> на сырье и дальнейшая переработка сырья в развивающихся странах	5 - 6
Рост протекционизма и мероприятия, ведущие к его ослаблению	7 -10
Предлагаемые вопросы для обсуждения	11

Отдельные проблемы торговли и развития производ-  
ства кожевенного сырья, кожи, кожевенных изделий  
и обуви

Введение

1. Для составления необходимых рекомендаций по проблемам, возникающим в рассматриваемом секторе, важно, чтобы подход к этим проблемам учитывал аспекты и спроса, и предложения на кожевенное сырье, кожу, кожевенные изделия и обувь. Такой одновременный подход в рамках спроса и предложения требует повышения потенциальных возможностей развивающихся стран в деле поставок продукции и вместе с тем расширения доступа к рынкам в развитых и развивающихся странах. Проблема повышения потенциальных возможностей поставок продукции рассматривается в документе по теме № 1. В настоящем документе рассматривается главным образом проблема доступа к рынкам.

2. Изучение положения в международной торговле кожей, кожевенными изделиями и обувью показывает, что успешное создание и расширение развивающимися странами промышленных предприятий по переработке этой продукции зависит от их доступа к экспортным рынкам, в частности, к рынкам развитых стран с рыночной экономикой. В области доступа к рынкам выделяются два важнейших элемента - тарифные и нетарифные барьеры, оказывающие негативное влияние на международную торговлю в данном секторе.

Тарифы, тарифная структура и прогрессивное увеличение  
тарифных ставок в зависимости от стадии переработки

3. Несмотря на крупное сокращение тарифов, произошедшее в послевоенный период, уровень и структура тарифов режима наиболее благоприятствуемой нации (НБН) по-прежнему создают препятствия для экспорта промышленных товаров из развивающихся стран.

4. Имеются весьма подробные данные о тарифах и тарифной структуре в развитых странах с рыночной экономикой. Ввиду больших различий отдельных статей и субстатей тарифной сетки между странами и внутри стран целесообразно в целях достижения сопоставимости составить средние тарифные коэффициенты, в рамках которых размеры отдельных ставок получают взвешенное выражение по стоимости товаров в торговле страны.

5. Тарифная структура, развернутая таким образом в таблице за 1976 год, является классическим примером хорошо известной тенденции к прогрессивному повышению тарифов в соответствии с повышением степени переработки или улучшением товарного вида изделия.

6. Сырьевые материалы для данного сектора, а именно невыделанные шкуры и кожи, во всех развитых странах почти не облагаются ввозными пошлинами. Что касается полуфабрикатов для данного сектора - кожи, - то средняя взвешанная тарифная ставка составляет около 5 процентов в странах ЕЭС и Соединенных Штатах, а в Японии - немногим более 10 процентов. Средние взвешенные тарифные ставки на готовые кожаные изделия и обувь колеблются в пределах 8-16 процентов в странах ЕЭС и Соединенных Штатах, и 13-18 процентов в Японии.

7. Рассмотренные выше тарифные ставки относятся к товарам, в то время как концепция защиты относится к определенной отрасли промышленности. Ликвидация или дальнейшее сокращение тарифов на готовые изделия и полуфабрикаты в рассматриваемом секторе имеет важное значение для расширения более глубокой переработки сырья в развивающихся странах и для их экспорта в виде готовых изделий и полуфабрикатов.

#### Функционирование Общей системы преференций (ОСП)

8. Общая система преференций (ОСП) представляет собой систему всеобщих, односторонних, недискриминационных преференций, установленных развитыми странами в пользу развивающихся стран. Главными задачами системы является ускорение экономического роста

развивающихся стран путем содействия их индустриализации с помощью увеличения поступлений от экспорта готовых изделий и полуфабрикатов. ОСП слагается из индивидуальных систем, которые различаются по странам в зависимости от круга изделий, величины тарифных скидок, механизмов гарантий и правил происхождения товара.

9. Вместе с тем страны, предоставляющие преференции, отстаивают свое право делать различного рода исключения на отдельные товары. Характерно, что кожа, кожаные изделия и обувь ...носятся в подавляющем числе к тем товарам, которые подпадают под эти исключения. Эти исключения носят гораздо более широкий характер для группы кожи и кожаных изделий, чем в целом на промышленные товары, и большее число исключений делается лишь на отдельные текстильные изделия и предметы одежды и нефтехимические продукты.

10. Приведем следующие примеры списков исключений, установленных развитыми странами с рыночной экономикой:

- Соединенные Штаты включили в свой список исключений кожаную обувь и большую часть кожаной одежды.
- Япония внесла в список кожаную одежду и выделанные заготовки для обуви.
- Северные страны рассматривают большинство видов кожи, кожаной одежды и кожгалантерей, а также кожаной обуви в качестве "чувствительных товаров" и исключили их из преференциального режима.
- Страны ЕЭС разрешают беспошлинный ввоз групп изделий этого сектора, импортируемых из развивающихся стран, однако они устанавливают верхний предел стоимостного объема товаров, допускаемых к беспошлинному ввозу для каждого поставщика в отдельности или для группы развивающихся стран в соответствии с заранее устанавливаемыми лимитами. В тех случаях, когда эти первоначальные максимальные импортные лимиты превышаются, применяются тарифы, предусмотренные режимом наиболее благоприятствуемой нации (РНБН).

11. Крупные исключения из круга изделий рассматриваемого сектора и различные лимиты и ограничения в применении Общей системы преференций, а также жесткие правила, связанные с происхождением товара, применяемые к отдельным видам изделий, и неопределенный срок действия системы преференций в серьезной степени ослабляют эффективность ОСП в отношении сектора кожи, кожаных изделий и обуви.



### Нетарифные барьеры

12. Нетарифные барьеры в международной торговле в настоящее время привлекают все большее внимание общественности по двум главным причинам. Первая из них заключается в том, что на фоне облего сокращения тарифов нетарифные барьеры принимают все более явственный характер. Как отмечалось, "снижение тарифов на деле напоминает осушение болота. Чем ниже уровень воды, тем явственнее проступают кочки и коряги нетарифных барьеров, которые необходимо удалить..."<sup>1/</sup> Снижение тарифов, осуществленное в результате Многосторонних торговых переговоров, еще более убедительно показывает правильность этого заявления.

13. Другой причиной является все более широкое использование мер нетарифного характера растущим числом правительств. Усиление в последние годы протекционизма наиболее ярко проявилось в нетарифных ограничениях, оказывающих негативное влияние на международную торговлю.

14. Наиболее часто применяемыми нетарифными барьерами в торговле кожаным сырьем, кожей, кожаными изделиями и обувью являются импортные квоты (двусторонние, глобальные и неконкретизированные). Импортные квоты, в частности двусторонние квоты, особенно сильно сказываются на торговле обувью. Другим наиболее часто встречающимся барьером являются импортные лицензии, в частности дискреционные лицензии на все виды кожи и режы - на обувь. В отношении невыделанного кожаного сырья, а также всех видов кожи по-прежнему довольно часто применяются медико-санитарные правила. Ряд развитых стран с рыночной экономикой установил неконкретизированные ограничения на импорт обуви из восточноевропейских

---

<sup>1/</sup> Robert E. Baldwin, Non-tariff Distortions of International Trade, Washington, D.C., Brookings Institution (1970), p.2.

стран. Другой формой нетарифных барьеров являются компенсационные пошлины, нередко взимаемые со ввоза дорожных принадлежностей и сумок, а также кожаной одежды и кожгалантереи. В недавнем прошлом в отношении других секторов промышленного производства применялись так называемые "дсбровольные" экспортные ограничения, которые были более многочисленными и более частыми, чем в отношении сектора кожевенных изделий.

15. Несмотря на важность информации о различных видах нетарифных торговых барьеров, получение ее на регулярной основе остается нелегким делом, а имеющиеся данные являются далеко не полными. Поэтому ощущается срочная необходимость в составлении всеобъемлющего перечня нетарифных торговых барьеров (подобно имеющемуся перечню тарифных ограничений), с тем чтобы позволить международным организациям и другим органам, непосредственно занимающимся международной торговлей или торговой политикой в области кожсырья, кожи, кожевенных изделий и обуви, дать оценку и получить представление о степени влияния, оказываемого нетарифными барьерами на международную торговлю, и изыскать меры по ликвидации или уменьшению этих ограничений.

Экспортные ограничения на сырье и дальнейшая  
переработка сырья в развивающихся странах

16. Недавние мероприятия, проведенные развивающимися странами по ограничению экспорта или введению запрета на экспорт невыделанного кожевенного сырья, следует рассматривать в свете их национальной политики в области агро-промышленности, направленной на производство добавленной стоимости к сырью у источников его производства и на создание рабочих мест и источников доходов в сельских районах. Эта политика неизменно гребует

различного рода поддержки со стороны правительства для оказания помощи развитию промышленности с начальной до более высшей стадии производства. С другой стороны, экспортные ограничения привели к уменьшению объема невыделанного кожсырья, поступающего на мировой рынок, что усугубило уже существующий дефицит.

17. Вместе с тем, определяющим фактором, влияющим на поставки кожевенного сырья, является то, что оно представляет собой вторсырье мясной промышленности; поэтому кожсырье является неэластичным и непредсказуемым товаром с точки зрения удовлетворения спроса. В этой связи представляется, что свободная торговля невыделанными, мокро-солеными и полудублеными шкурами и кожами может быть налажена лишь в том случае, если промышленно развитые страны проявят готовность ликвидировать тарифные и нетарифные торговые барьеры на кожу и кожевенные изделия, поступающие из развивающихся стран. Иными словами, должны быть применены определенные стимулы или подобного рода меры в целях налаживания международного сотрудничества, направленного на гармоничное развитие производства кожевенного сырья и изделий из него.

Рост протекционизма и мероприятия, ведущие к его  
ослаблению

18. Три с лишним десятилетия, прошедшие после окончания второй мировой войны, характеризовались высокими темпами экономического роста, который сопровождался быстрым и непрерывным расширением международной торговли. Развитие народного хозяйства позволило правительствам предпринять шаги в направлении либерализации торговли и создания более либеральной мировой торговой системы. Вместе с тем, с недавнего времени, в частности после 1974 года, когда проявилась тенденция к застою экономики развитых стран, многие страны стали отходить от практиковавшейся ранее либеральной торговой политики. В результате этого стали приниматься все более широкие протекционистские меры, вызвавшие сокращение и создавшие диспропорции в международной торговле, что стало предметом серьезной озабоченности.

19. Главной особенностью недавно принятых протекционистских мер является выборочный характер их применения и регулирования. Тот факт, что эти меры носят все более выборочный характер и применяются в отношении конкретных секторов, имеет особенно серьезные последствия для тех развивающихся стран, которые зависят от относительно небольшого объема торговли промышленными товарами довольно узкого ассортимента.

20. Одной из наиболее важных предпосылок экономического роста многих развивающихся стран, в частности наименее развитых из них, является расширение экспорта промышленных товаров, представляющих собой по большей части трудоемкие изделия, производимые низко квалифицированной рабочей силой.

Производство кожи, кожаных изделий и обуви является той отраслью промышленности, в которой развивающиеся страны обладают сравнительными преимуществами в международной торговле, в частности, в их экспорте в развитые страны с рыночной экономикой. Далее, в этой отрасли развивающиеся страны не только имеют сравнительно высокую долю в мировом производстве и торговле, но и располагают потенциальными возможностями увеличения этой доли, что будет в значительной степени способствовать достижению Лимской цели в области промышленного производства в целом.

21. Вместе с тем, сектор производства кожи и кожаных изделий относится к одной из основных отраслей, к которым применяются особые отраслевые протекционистские меры, наряду с текстильными изделиями и предметами одежды, продукцией черной металлургии, судостроением и электронными изделиями широкого потребления. В ряде развитых стран центральное место среди мер протекционистских ограничений занимает производство кожаной обуви, являющееся важнейшей из отраслей, входящих в рассматриваемый сектор, и в настоящее время ему уделяется растущее внимание среди политических мероприятий.

22. Быстрый рост импорта может привести к значительному сокращению количества рабочих мест и недогрузке производственных мощностей в странах - импортерах. А профсоюзам и управленческому персоналу, непосредственно испытывающим на себе все тяготы процесса перестройки импорта, весьма трудно примириться с его последствиями. Дело, однако, в том, что протекционистские меры не дают реального решения серьезных структурных проблем защищаемой отрасли. Далее, такие защитительные меры не дают возможности заинтересованным сторонам изыскать своевременные долгосрочные решения. Поэтому работники, занятые в производстве кожи и кожаных

изделий, не только в настоящее время, но и в будущем, вынуждены довольствоваться низкой заработной платой и находиться под постоянной угрозой безработицы, в то время как они могли бы пользоваться гораздо лучшими условиями, перейдя на работу в отрасли, применяющие более квалифицированный труд и более высокую технологию, в которых развитые страны пользуются преимуществами по сравнению с развивающимися странами.

23. Во многих развитых странах с рыночной экономикой текущие программы перестройки не дают удовлетворительного результата с точки зрения обеспечения работы и доходов для рабочих и управленческих кадров, которые страдают от роста импорта, в частности из развивающихся стран. Важнейшей и срочной задачей развитых стран является разработка конструктивной и дальновидной политики перестройки, которая должна определить отрасли промышленности или секторы, являющиеся неконкурентоспособными в отношении импорта, и сознательно поощрять перевод из этих секторов определенные факторы производства, имея в виду перспективу неизбежного решения серьезных проблем, связанных с конкуренцией импортных изделий.

24. В этой связи внимание Второго консультативного совещания по производству кожи и кожевенных изделий обращается на соответствующую резолюцию, принятую Пятой конференцией ЮНКТАД в Маниле в июне 1979 года "Протекционизм и структурная перестройка" (резолюция 131 (V), в которой, в частности, говорится следующее:

"Развитым странам следует содействовать разработке новой политики и укреплять существующую политику, для того чтобы стимулировать постепенный отход внутренних факторов производства от отраслей промышленности, которые менее конкурентоспособны в международном плане, особенно в тех случаях, когда у развивающихся стран имеются сравнительные преимущества в долгосрочном

плане, обеспечивая, таким образом, в частности, расширение их экспортных возможностей и содействуя достижению ими целей развития ..."

"Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию призывает постоянно выступать против давления протекционизма и настоятельно призывает развитые страны полностью осуществлять и строго соблюдать положения о статус-кво, которые они приняли, особенно в отношении импорта из развивающихся стран;

призывает развитые страны стремиться к сокращению и устранению количественных ограничений и мер, имеющих аналогичные последствия, в частности, в отношении товаров, экспортируемых развивающимися странами;

настоятельно призывает далее развитые страны продолжить усилия по сокращению роста тарифов, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ экспорта готовых изделий и полуфабрикатов, в частности из развивающихся стран, и продолжить консультации по этому вопросу на соответствующих форумах".

Предлагаемые вопросы для обсуждения

ТЕМА № 3: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ  
СЕКТОРА КОЖЕВЕННОГО СЫРЬЯ, КОЖИ,  
КОЖЕВЕННЫХ ИЗДЕЛИЙ И ОБУВИ

1. Учитывая недавние изменения в международной торговле, оказывающие влияние на рассматриваемый сектор, Второе консультативное совещание могло бы рассмотреть вопрос о возможностях организации свободной торговли кожевенным сырьем, кожей и кожевенными изделиями и при каких условиях.
2. Потребление кожи и кожевенных изделий связано с уровнем жизни. Вопрос заключается в том, в какой мере правительства развитых стран с рыночной экономикой готовы защитить своих потребителей, к примеру, от высокой стоимости кожаной обуви, производимой их отечественной промышленностью, в условиях, когда конкурентный импорт из развивающихся стран оказался бы более выгодным для этих потребителей? Какова позиция профсоюзов и групп потребителей развитых стран по этому вопросу?
3. Эффективность Общей системы преференций в отношении производства кожи, кожевенных изделий и обуви оказалась в серьезной степени ослабленной ввиду некоторых исключений, введенных промышленно развитыми странами, применяющими преференциальные меры. В какой мере страны, предоставляющие преференции, готовы повысить эффективность ныне действующей схемы ОСП в отношении кожи и кожевенных изделий?
4. В какой мере высоко развитые и средне развитые в промышленном отношении страны готовы способствовать ликвидации тарифных и нетарифных барьеров в торговле кожей и кожевенными изделиями, в особенности в интересах наименее развитых стран?



