



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

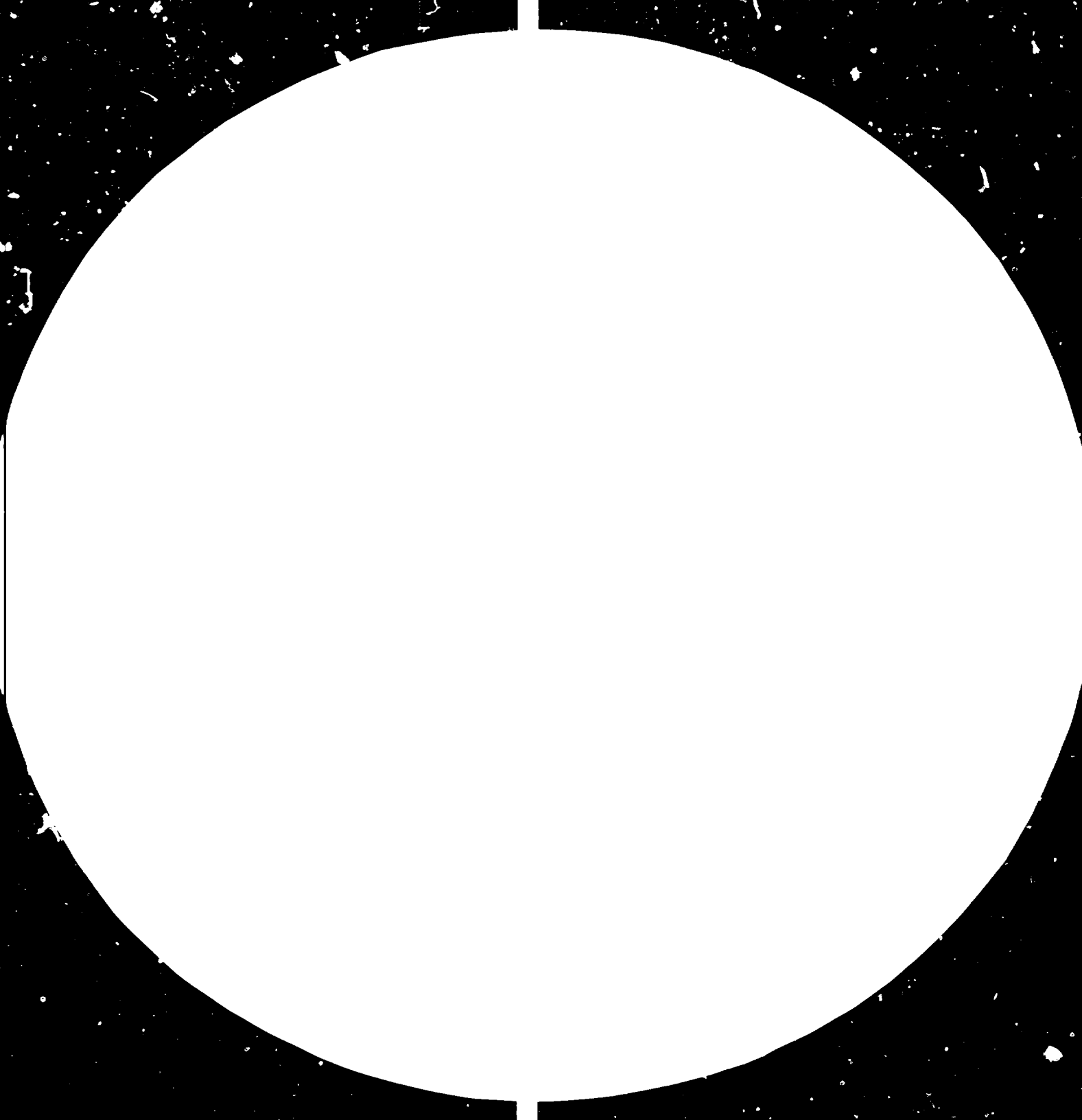
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





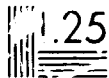
28 25



22

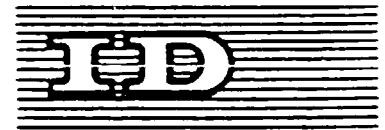
20

1.8





09514 - R



Distr.
GENERAL

ID/B/238
28 February 1980

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Совет по промышленному развитию

Четырнадцатая сессия

Вена, 9 - 19 мая 1980 года

Пункт 10 повестки дня

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПРОМЫШЛЕННОМ РАЗВИТИИ

Государственный сектор и промышленное развитие развивающихся стран

Доклад Исполнительного директора

060553

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|---|----------------|-----------------|
| Введение | 1 - 6 | 3 |
| I. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН | 7 - 19 | 6 |
| II. ВКЛАД ЮНИДО В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПРИМЕ- НИТЕЛЬНО К РОЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПРОМЫШЛЕННОМ РАЗВИТИИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН | <u>20 - 43</u> | 12 |
| Промышленные исследования и иссле- довательская деятельность | 20 - 25 | 12 |
| Оперативные мероприятия | 26 - 38 | 16 |
| Специальные программы | 39 - 42 | 22 |
| Сотрудничество с правительствами и межправительственными организациями | 43 | 24 |
| III. МЕРЫ СОВЕТА | 44 | 25 |

Резюме

Доклад разделен на две основные части. В первой части рассматриваются такие аспекты, как роль государственного сектора в индустриализации развивающихся стран в плане возникновения и роста государственных предприятий; государственный сектор в области промышленного развития; правительственная политика и стратегия промышленного роста; содействие государственным предприятиям в промышленности и взаимосвязи; проблемы и вопросы управления; эффективность и оценка управленческой деятельности; и организационные и учрежденческие мероприятия. Во второй части рассматривается вклад ЮНИДО в осуществление Лимской декларации и Плана действий применительно к роли государственного сектора. Рассматриваются также исследования ЮНИДО, оперативные мероприятия и специальные программы, связанные с государственным сектором, а также сотрудничество с правительствами и межправительственными организациями.

Введение

1. На своей тридцать второй сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 32/179 о роли государственного сектора в содействии экономическому развитию развивающихся стран. Напоминая о соответствующих положениях Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству, в которых, в частности, признается важность обеспечения соответствующей роли государственного сектора в содействии промышленному развитию развивающихся стран, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить изучение роли государственного сектора в содействии экономическому развитию развивающихся стран и учесть, в частности, роль государственного сектора в осуществлении долгосрочной стратегии индустриализации.

2. На своей двенадцатой сессии Совет по промышленному развитию, напоминая о вышеупомянутой резолюции Генеральной Ассамблеи, принял резолюцию 48(XII) о роли государственного сектора в содействии индустриализации развивающихся стран. Этот вопрос рассматривался также при обсуждении пункта 11 повестки для тринадцатой сессии Совета по промышленному развитию 7 мая 1979 года.

3. Настоящий доклад подготовлен в свете упомянутых резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета по промышленному развитию, в частности, в соответствии с просьбой Совета по промышленному развитию на его тринадцатой сессии к Исполнительному директору представить его четырнадцатой сессии более подробный доклад согласно положению пункта 3 резолюции 48(XII) о том, чтобы такая документация включала:

- "а) роль национальных предприятий развивающихся стран в области переработки сырьевых материалов, их вклад в дело использования природных ресурсов в интересах этих стран;
- б) проект вклада Организации ООН по промышленному развитию, который должен быть включен в доклад о ходе выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи 32/179, представляемый тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи;
- с) вклад Организации ООН по промышленному развитию в дело выполнения положений Лимской декларации и Плана действий, касающихся роли государственного сектора в промышленном развитии развивающихся стран".

4. Что касается роли национальных предприятий развивающихся стран в переработке сырьевых материалов и в содействии использованию природных ресурсов, то отмечается, что в резолюции говорится о "национальных предприятиях", которые, следует понимать, включают местные государственные и частные предприятия в противоположность иностранным предприятиям. В этой связи внимание Совета обращается на проведенное ЮНИДО исследование по промышленной переработке природных ресурсов, которое включает изучение последних тенденций в структуре промышленной переработки; сравнение звеньев переработки различных сырьевых материалов; и обзор внутренней переработки и изготовления отдельных материалов. Этот анализ был опубликован в специальном издании Обзора промышленного развития к Третьей Генеральной конференции ЮНИДО.^{1/} В аналогичном исследовании^{2/} по промышленной переработке сырьевых материалов ЮНИДО изучила обоснование и концепции индустриализации на базе ресурсов; трудности

^{1/} ID/CONF.4/2 , глава VI.

^{2/} "Промышленная переработка сырьевых материалов"
(UNIDO/ICIS.126) 6 ноября 1979 года.

в области переработки, связанные с размещением; система проведения анализа распределения деятельности в области переработки; и меры политики.

5. Что касается проекта вклада ЮНИДО, который будет включен в доклад о достигнутом прогрессе в осуществлении резолюции 32/179 Генеральной Ассамблеи, внимание Совета настоящим обращается на то обстоятельство, что вклад ЮНИДО представлен исключительно в виде проекта главы X вышеупомянутого специального издания Обзора промышленного развития, озаглавленного "Государственный сектор и промышленное развитие". Таким образом просьба Совета по промышленному развитию в этом отношении была выполнена путем широкого распространения Обзора до Третьей Генеральной конференции ЮНИДО.

6. Поэтому настоящий доклад сосредоточивает внимание на вкладе ЮНИДО в осуществление Лимской декларации и Плана действий применительно к роли предприятий государственного сектора в промышленном развитии развивающихся стран. В нижеследующей главе излагаются основные заключения и рекомендации Сопредседания группы экспертов ЮНИДО по вопросу о роли государственного сектора в индустриализации развивающихся стран, проходившего в Вене в мае 1979 года. Существует мнение, что эти рекомендации могут служить в качестве одной из стадий программы действий для государственного промышленного сектора как на национальном, так и международном уровнях. В главе II анализируется вклад исследовательских, оперативных и специальных программ ЮНИДО в осуществление Лимской декларации и Плана действий применительно к роли государственного сектора в промышленном развитии.

I. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

7. Совещание группы экспертов по вопросу о роли государственного сектора в индустриализации развивающихся стран было проведено ЮНИДО в сотрудничестве с Международным центром государственных предприятий в развивающихся странах, Любляна, Югославия, в Вене с 14 по 18 мая 1979 года.

8. Совещание группы экспертов обсудило шесть основных областей: возникновение и рост государственных промышленных предприятий; государственный сектор в области промышленного развития; правительственная политика и стратегия промышленного роста, содействие государственным предприятиям в промышленности и взаимосвязи; проблемы и вопросы управления; эффективность и оценка управленческой деятельности; организационные и учредительские мероприятия. Ниже приводится резюме основных заключений и рекомендаций Совещания, которые практически служат программой действий развивающихся стран и ЮНИДО по этому вопросу.^{3/}

9. Совещание отметило, что в последние годы наблюдалось значительное увеличение числа государственных промышленных предприятий в странах третьего мира. Однако ввиду отсутствия достоверной и систематизированной базы данных представляется трудным провести эффективное исследование вклада государственных предприятий в промышленный рост и развитие. В настоящее время статистические данные либо вообще отсутствуют, или устарели, либо недостаточно точны и в некоторых случаях противоречивы. Развивающимся странам следовало бы улучшить сбор

1/ Доклад: ID/WG.298/15.

данных, а также информации по вопросам управления их государственных промышленных предприятий. Это помогло бы определить роль государственного сектора в промышленном развитии и планировать и контролировать развитие сектора.

10. Изменение роли государственных промышленных предприятий в развивающихся странах в последние два десятилетия объяснялось историческими событиями, нежеланием частных предприятий заниматься определенными областями экономической деятельности и социальными — политическими мотивами. Однако отмечается, что во многих развивающихся странах созданы государственные промышленные предприятия в важнейших секторах, выделенных в Лимской декларации и Плане действий.

11. Признано необходимым, чтобы развивающиеся страны разработали четкое обоснование создания государственных промышленных предприятий и определили их конкретную роль. Крайне необходимо точное определение их целей, с тем чтобы достичь высокого уровня эффективности в секторах и управленческих вопросах. Необходимо согласовать коммерческие и социально-экономические цели. Социальная ответственность государственных промышленных предприятий не может и не должна служить оправданием неэффективности. Если такие предприятия будут работать эффективно, то их возможности выполнять социальные обязанности значительно возрастут. Цели государственного промышленного сектора и предприятий должны быть определены на трех уровнях: во-первых, на национальном уровне, связанном с национальными стратегиями и планами; во-вторых, на секторальном уровне для обеспечения координации; в-третьих, на уровне предприятий. Во всех странах эти цели будут различными в зависимости от исторических, политических и социально-экономических факторов.

12. В некоторых развивающихся странах имеет место недостаточная координация между государственными промышленными предприятиями и между этими предприятиями и другими организациями. Необходимы хорошо разработанные политика и стратегия национального промышленного развития, охватывающие цели, планы, задачи и определение соответствующей роли государственных промышленных предприятий, частных предприятий, кооперативов и непосредственной управительственной деятельности. Необходимо согласовать и создать соответствующий механизм координации или сотрудничества между государственными промышленными предприятиями и

а) национальными плановыми органами; б) частными промышленными предприятиями; и в) мелкой и средней промышленностью.

13. Вместо того, чтобы конкурировать с мелкой промышленностью государственные промышленные предприятия могли бы играть определенную роль в ускорении роста таких отраслей промышленности через связи в области технологии, управления и сбыта. Государственный сектор мог бы также внести вклад в развитие сельских районов и удовлетворения основных потребностей.

14. Что касается развития национальных технологических возможностей, то государственные промышленные предприятия должны играть важную роль в разработке соответствующей технологии, которая использовала бы местные ресурсы как в виде сырья, так и рабочей силы. Такие предприятия являются хорошей основой для переговоров по закупке и импорту технологии на равноправных условиях из зарубежных стран. Более того, поскольку ожидается, что государственные промышленные предприятия рассматривают свое функционирование в перспективном плане, важным аспектом их управленческой деятельности является проведение исследований и разработок, что способствует национальной самообеспеченности технологией.

15. Представляется невозможным рекомендовать единый управленческий метод для всех государственных предприятий, поскольку развивающиеся страны в значительной степени отличаются друг от друга по уровню развития управленческой системы, политическим и социально-экономическим факторам и административным и плановым структурам. Тем не менее, государственные промышленные предприятия должны урывать и функционировать по возможности на самом эффективном уровне. Они также должны быть конкурентоспособными на международных рынках; необходимые стандарты послужат, в частности, прекрасными критериями их эффективности. Следует поощрять корпоративные планы для государственных промышленных предприятий с перспективным учетом развития экономики и общим подходом ко всем управленческим функциям, финансированию, персоналу, производству, материалам и технологии. Корпоративные планы следует увязывать с национальной стратегией планирования деятельности предприятий, которая должна успешно осуществляться.

16. В этой связи одним из главных вопросов, решения которого следует добиваться, является подготовка управленческих кадров и создание в рамках государственных промышленных предприятий штата профессиональных, технических и управленческих кадров, что будет способствовать эффективному функционированию этих предприятий. Более того, многие решения, касающиеся государственных промышленных предприятий, включая инвестиционные решения, политику цен и установление целей, принимаются на весьма высоком государственном уровне. Поэтому ясно, что эффективность государственных промышленных предприятий зависит от управления на государственном уровне, и необходимо улучшить

профессиональную подготовку государственных служащих, занимающихся и контролирующими вопросы развития государственных промышленных предприятий.

17. Требуется соответствующие системы оценки эффективности и работы государственных промышленных предприятий и необходимо, чтобы такие системы соответствовали характеру и обязательствам, возложенным на государственные промышленные предприятия. Хотя классическая система финансовой прибыльности и имеет недостатки, было бы желательным использовать финансовые критерии в качестве отправного момента. Во всяком случае успех государственного промышленного предприятия на постоянной основе будет в основном зависеть от его способности давать прибыль. Любой недальновидный подход к этому вопросу может нанести ущерб росту государственных промышленных предприятий и их способностям в достижении социальных целей в долгосрочном плане. Однако, учитывая сложные задачи, обычно возлагаемые на государственные промышленные предприятия, существует очевидная необходимость разработать систему оценки, которая оценивала бы также их реакцию по отношению к социальным целям. Необходимо также разработать для государственных промышленных предприятий систему управления и отчетности, а также принять стандарты эффективности.

18. Для эксплуатации государственных промышленных предприятий необходимо разработать стратегии и установить цели, которые должны носить оперативный характер, а также механизмы, организации и системы управления. В развивающихся странах был разработан ряд организационных форм и структур, включая административные предприятия, корпорации, созданные в соответствии

с законом, и компании, зарегистрированные на основании корпоративного права. Существуют также секторальные корпорации и акционерные компании с дочерними фирмами.

Тем не менее, только этого недостаточно для создания необходимой организационной структуры для государственных промышленных предприятий; более важное значение имеет создание механизмов обеспечения взаимосвязей между предприятиями и государственными учреждениями, включая те, которые занимаются контролем, координацией и оценкой эффективности работы.

Более того, необходимо признать, что политические изменения и основные принципы будут оказывать влияние на организационные структуры государственных промышленных предприятий.

19. Что касается вопроса об автономности в противовес подотчетности, то нет никаких оснований для создания автономных государственных промышленных предприятий, если им не будет предоставлена достаточная автономия в управленческих вопросах. Тем не менее, поскольку это государственные предприятия, то существуют некоторые параметры, которым они должны удовлетворять в своей работе. Система управления, организации и механизмы должны обеспечить, чтобы стимулы и обязательства служащих государственных промышленных предприятий реализовывались в атмосфере доверия.

II. ВКЛАД ЮНИДО В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К РОЛИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ПРОМЫШЛЕННОМ
РАЗВИТИИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Промышленные исследования и исследовательская деятельность

20. Хотя большинство проведенных ЮНИДО исследований касаются мероприятий, функционирования и проблем как государственных, так и частных промышленных предприятий, ЮНИДО приступила к программе исследований, которая специально разработана с целью сосредоточить внимание на особых проблемах, стоящих перед государственными промышленными предприятиями в отличие от частных предприятий как местных, так и иностранных.

21. В главе X специального издания Обзора промышленного развития, подготовленного к Третьей Генеральной конференции ЮНИДО, содержится анализ государственного сектора и промышленного развития. Анализ делает, в первую очередь, упор на основных тенденциях, вопросах и проблемах государственных промышленных предприятий, включая, в частности, роль государства как владельца предприятий и посредника; цели и обоснования; главные вопросы; вклад в промышленное развитие; организацию; и эффективность государственного промышленного сектора. Этот анализ также служит в качестве вклада ЮНИДО в исследование Генерального Секретаря о роли государственного сектора в содействии экономическому развитию развивающихся стран.

22. В свете резолюций 33/179 и 33/144, принятых Генеральной Ассамблеей, и резолюции 4С(XII) Совета по промышленному развитию, касающихся вопроса о государственном секторе, ЮНИДО провела Сопещение группы экспертов по вопросу о роли

государственного сектора в индустриализации развивающихся стран. На совещании, проходившем в мае 1979 года в Вене, присутствовало 20 экспертов из развивающихся стран Африки, Азии и Латинской Америки, из развитых стран как с централизованно планируемой экономикой, так и рыночной экономикой, и от международных и региональных организаций. Все эксперты связаны с государственным промышленным сектором и работают в правительственных, управленческих, финансовых, исследовательских или международных организациях. В главе I настоящего документа представлены основные заключения Совещания. Совещание также подготовило принципы будущих мероприятий ЮНИДО в области исследований и оперативной деятельности по этому вопросу. Что касается исследований, то Совещание рекомендовало комплексную программу действий с целью обеспечения более глубокого изучения роли государственных промышленных предприятий, их социально-экономических обязанностей, организационной системы и проблем управления. Цель этих исследований заключается в обеспечении развивающихся стран рекомендациями в вопросе содействия развитию их государственных промышленных секторов и укреплении оперативных мероприятий ЮНИДО в этой области.

23. ЮНИДО уже предприняла шаги с целью осуществления рекомендаций Совещания. В тесном сотрудничестве с Международным центром государственных предприятий в развивающихся странах (МЦГП) в 1979 году в пяти странах были проведены тематические исследования по странам. Основной упор в исследованиях был сделан на следующие аспекты:

Смысл и роль государственных промышленных предприятий

Правительственные планы, политика и стратегии содействия государственным промышленным предприятиям

Динамика роста государственного промышленного сектора

Вклад государственных промышленных предприятий в рост и развитие промышленности

Качественная сторона воздействия государственного промышленного сектора

Организационные формы и правовая структура государственных промышленных предприятий

Автономность и контроль за системой отчетности и надзор над государственными промышленными предприятиями

Связи с сектором мелкой промышленности

Обеспечение основных потребностей

Роль государственных промышленных предприятий в технологическом развитии

Ответственность за оптимальное использование внутренних национальных ресурсов

Международное промышленное сотрудничество между государственными промышленными предприятиями

Ожидается, что при наличии средств в 1980 и 1981 годах в сотрудничестве с заинтересованными региональными и международными организациями будут расширены функции и географический охват исследовательской программы, в которой основной упор сделан на этом секторе и которая начата с этих исследований по странам. Следует отметить, что ЮНИДО уже сотрудничает с Экономической комиссией для Азии и района Тихого океана (ЭСКАТО) в проведении соответствующего исследования о роли связей государственного сектора с крупной и мелкой промышленностью.

24. ЮНИДО ведет серию всемирных секторальных исследований. В настоящее время изучаются такие промышленные секторы, как производство удобрений, нефтехимических продуктов, черная металлургия, сельскохозяйственное машиностроение, производство кожи и кожаных изделий, средств производства, пищевых продуктов, фармацевтических товаров и растительных масел и жиров. Отмечается широкое участие государственного сектора развивающихся стран в четырех из этих секторов, а именно, в производстве нефтехимических продуктов, удобрений, фармацевтических товаров и в черной металлургии. В трех других секторах, а именно, производство средств производства, сельскохозяйственное машиностроение и обработка пищевых продуктов участие государственного сектора сравнительно незначительное. Цель исследований состоит в предоставлении информации по экономическим, техническим и торговым аспектам и в оказании помощи директивным органам развивающихся стран в разработке реальной политики развития с целью создания или развития их промышленных секторов. Исследования служат основной базой для консультативных совещаний ЮНИДО, главным источником информации для национальных директивных органов и содействуют в разработке стратегии секторального развития.

25. Как указывалось выше, ЮНИДО проводит ряд других исследований, затрагивающих проблемы, стоящие перед государственными промышленными предприятиями, хотя в этих исследованиях не всегда проводится разграничение предприятий в зависимости от того, кому они принадлежат. В этой связи следует упомянуть исследование, озаглавленное "Промышленность в 2000 году - новые перспективы", ^{4/} подготовленное к Третьей

Генеральной конференции ЮНИДО, а также серию исследований по перемещению промышленности из развитых в развивающиеся страны и по структурным корректировкам в развитых странах.^{5/} Эти исследования по международному и промышленному сотрудничеству имеют важное значение для государственных промышленных предприятий в развивающихся странах и для их роли в более широком контексте нового международного экономического порядка. В дополнение к этому, в области методологических исследований ЮНИДО опубликовала в 1978 году "Пособие по подготовке технико-экономических промышленных исследований"^{6/} и исследование по разработке и оценке проектов, озаглавленное "Руководство по практической оценке проектов, анализу социальных затрат и результатов в развивающихся странах"^{7/}, которые затрагивают проблемы государственных промышленных предприятий, особенно в связи с их широкими обязательствами в достижении национальных целей.

Оперативные мероприятия

26. Классификация оперативных программ ЮНИДО в информационных целях, например, в "Ежегодном докладе Исполнительного директора", обычно проводится в зависимости от источника средств, компонента проекта, географических регионов, стран, области деятельности и основного промышленного сектора. В классификации не делается разграничения помощи, предоставляемой государственному и частному секторам. В 1979 году ЮНИДО осуществила оперативных программ общей стоимостью в 70 млн. долл. США, что

^{5/} См. ID/CONF.4/9.

^{6/} ID/206

^{7/} ID/СЕР.Н/3

14,9 млн.долл. США больше, чем в 1978 году, когда этот объем составлял 55,1 млн.долл. США.^{8/}

27. Следует отметить, что с момента возникновения ЮНИДО ее оперативные мероприятия основываются на запросах от правительств развивающихся стран-получателей. Таким образом, объем технической помощи ЮНИДО, предоставленной государственному сектору той или иной страны, определяется в основном тремя факторами: во-первых, стратегией страны экономического и социального развития, т.е., централизованно планируемая, смешанная или в основном ориентированная на рынок экономика; во-вторых, степень развития взаимосвязей между правительством и государственным промышленным сектором; и, наконец, решением страны запросить техническую помощь ЮНИДО для сектора государственных предприятий.

28. Что касается объема технической помощи ЮНИДО развивающимся странам в целом, то представляется очевидным, что значительная часть помощи государственному сектору предоставляется либо прямым, либо косвенным образом. Это положение объясняется, во-первых, политикой ряда развивающихся стран, направленной на обеспечение того, чтобы национальная переработка сырьевых материалов осуществлялась через прямое участие государства и чтобы сосредоточить в государственном секторе отрасли, которые считаются

^{8/} "Ежегодный доклад Исполнительного директора за 1979 год" (ID/B/240), глава II.

базой дальнейшей индустриализации в высокими потребностями в капитале и технических средствах. В государственном промышленном секторе этих стран господствуют отрасли промышленности по производству базовых промышленных товаров (например, нефтехимических продуктов, удобрений, продуктов нефтепереработки, неметаллических~~ских~~ минеральных продуктов, железа и стали)^{9/}. Как видно из краткого описания в нижеследующих пунктах мероприятий ЮНИДО в 1979 году по оказанию технической помощи, этим отраслям промышленности в развивающихся странах предоставляется значительная часть помощи. Кроме того, большая доля технической помощи ЮНИДО направляется на укрепление или создание учреждений и инфраструктурных служб для промышленности (т.е. планирование, управление, подготовка кадров, исследования и т.д./, и большинство таких институтов, если не все, относятся к государственному сектору развивающихся стран и обслуживают государственные и частные промышленные предприятия.

9/ "Мировая промышленность после 1960 года: достижения и перспективы", специальное издание Обзора промышленного развития к Третьей Генеральной конференции ЮНИДО (ID/CONF.4/2), стр. 390

29. В 1977-79 годы было одобрено около 65 проектов по Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на общую стоимость более 100 тыс. долл. США, которые должны осуществляться ЮНИДО с целью оказания помощи государственному сектору. Эти проекты, с общим объемом ассигнований ПРООН более 45 млн. долл. США, должны оказать непосредственную помощь тому или иному государственному промышленному сектору (как например, помощь заводу по производству пиретрума в Руанде, литейному предприятию в Непале или сталелитейному заводу в Египте) или оказать помощь в создании или укреплении возможностей в таких областях, как промышленное планирование, инвестирование, исследования или подготовка кадров, которые, в свою очередь, оказывают помощь сектору государственных предприятий (как например, центру станков с программно-числовым управлением в Болгарии, техническим консультативным службам в Рангунском институте технологии в Бирме, специализированному институту отраслей машиностроения в Ираке или помощь в подготовке кадров Директорату монополий (ТЕКЕЛ) в Турции). Кроме того, предприятиям государственного сектора предоставляются краткосрочные, специализированные консультативные услуги по целому ряду мелких проектов, финансируемых по программе Специального промышленного обслуживания (СПО).

30. В области отраслей химической промышленности стоимость технической помощи составила в 1979 году 17,5 млн. долл. США. Помощь была оказана целому ряду промышленных отраслей, как например, производству удобрений, пестицидов, нефтехимических продуктов, цемента, целлюлозы и бумаги, строительных материалов, тяжелых глиняных изделий, керамических изделий, стекла и продуктов смежных

отраслей промышленности, а также фармацевтической промышленности. Поскольку ряд этих отраслей промышленности в развивающихся странах в целом находится во владении государства, то значительная часть технической помощи в этой области направляется в государственный промышленный сектор.

31. Стоимость программ технической помощи в области металлургических отраслей промышленности составила в 1979 году 8,2 млн. долл. США. Помощь была оказана в таких областях, как черная металлургия, производство цветных металлов, литейная промышленность и центры исследований и разработок. Около 90 процентов предоставленной помощи можно рассматривать как помощь государственному сектору, поскольку эти отрасли промышленности, особенно черная металлургия, в целом находятся во владении государства. Ряд проектов связан с общим секторальным планированием или созданием центров исследований и разработок, в то время как техническая помощь отдельным промышленным предприятиям была ограниченной.

32. В области отраслей машиностроения техническая помощь на 6,5 млн. долл. США была предоставлена в 1979 году, в частности, в таких областях, как механическое машиностроение, конструирование и испытание электрооборудования и электроники, производство станков, разработка изделий, контроль качества, обслуживание и ремонт и применение электронно-вычислительной техники. Большая часть проектов в области машиностроения в 1979 году была осуществлена секцией отраслей машиностроения в государственном секторе.

33. Стоимость технической помощи отраслям агропромышленности составила 9,6 млн. долл. США и охватывала такие области,

как обработка древесины и производство изделий из древесины, текстильные товары и одежда, переработка пищевых продуктов, производство кожи и кожевенных изделий, производство каучуковых изделий и упаковка. Участие государственного сектора в отраслях агропромышленности развивающихся стран незначительно, и поэтому можно ожидать, что лишь сравнительно небольшая часть программ ЮНИДО в этой области будет ориентирована на государственный сектор.

34. Размер технической помощи промышленному планированию составил 4,4 млн.долл.США. Она охватывала такие области, как выявление и оценка промышленных возможностей путем проведения промышленных исследований, разработка промышленных стратегий, планов и политики и разработка программ для конкретных отраслей промышленности. Все эти программы направлены на оказание помощи государственному управлению на национальном и региональном уровне в осуществлении долгосрочной стратегии индустриализации с охватом как государственного, так и частного секторов.

35. В области учрежденческой инфраструктуры стоимость технической помощи в 1979 году составила 8,6 млн.долл.США и охватывала такие области, как развитие мелкой промышленности, промышленные исследования и разработки, проведение анализов и испытаний, стандартизация, метрология, контроль и аттестация качества и промышленная информация, разработка и приспособление изделий, субподряд и промышленное управление, законодательство и патентование. Большая часть этих мероприятий была направлена на оказание технической помощи государственным службам и государственным институтам, обслуживающим государственный и частный секторы промышленности.

36. Стоимость технической помощи созданию производственных предприятий и управлению ими составила в 1979 году 2,8 млн.долл.США. Помощь была оказана в таких областях, как создание

производственных предприятий, системы управления, методы и развитие, повышение эффективности и национальная консультативная служба. Значительная часть предоставленной помощи, пожалуй, порядка 80 процентов, была направлена в отрасли государственного сектора или в институты, которые контролируют, управляют, осуществляют надзор или оказывают помощь предприятиям государственного сектора.

37. Были предоставлены различные виды услуг в области подготовки кадров стоимостью 6,1 млн.долл.США. Они охватывали, в частности, стипендии, групповую подготовку кадров на предприятии, учебные поездки и развитие местных возможностей по подготовке кадров и руководство по подготовке кадров. Была также осуществлена программа подготовки кадров и управления государственными предприятиями. Учитывая значительные позиции государственного сектора в некоторых отраслях промышленности развивающихся стран, можно ожидать расширения роли мероприятий по подготовке кадров в государственном секторе.

38. Стоимость технической помощи проведению технико-экономических исследований составила в 1979 году 2,6 млн.долл. США. Можно ожидать, что значительная часть осуществляемых программ будет направлена на оказание помощи государственным промышленным предприятиям, которые, пожалуй, более всего нуждаются в государственной и международной помощи в проведении технико-экономических исследований, нежели частные промышленные предприятия.

Специальные программы

39. Бюро совместной программы инвестирования (БСИИ) несет ответственность за проведение инвестиционных исследований в развивающихся странах и оказание им помощи в обеспечении их иностранным сотрудничеством в форме финансирования

и технического и управленческого ноу-хау для дополнения и укрепления их внутренних мероприятий в области инвестирования. В этом качестве БСПИ выступает в роли посредника как в государственном, так и в частном секторах между органами, содействующими осуществлению промышленных проектов в развивающихся странах, и поставщиками инвестиционных средств из стран со свободной рыночной экономикой и централизованно планируемой экономикой. На совещаниях по содействию инвестированию, организованных БСПИ, участвовали представители как государственных, так и частных предприятий.

40. Система консультаций является форумом, на котором подчеркивается взаимозависимость интересов в области содействия промышленному развитию во всем мире и предпринимаются совместные усилия для обсуждения и согласования различных точек зрения производителей и потребителей как в развитых, так и развивающихся странах. Как уже указывалось, в таких секторах, как нефтехимия, черная металлургия, производство фармацевтических товаров и удобрений, государственный сектор имеет общие и значительные позиции. Консультации также проводятся в трех других секторах, в которых государственный сектор имеет ограниченные позиции, а именно, производство средств производства, сельскохозяйственное машиностроение и переработка пищевых продуктов.

41. Специальная программа ЮНИДО в области разработки и передачи технологии связана с проблемами и потребностями государственного промышленного сектора в развивающихся странах. В этом направлении ЮНИДО организовала в сотрудничестве с МЦГП в Любляне, Югославия, и Федерацией корейской промышленности, Корейская Республика, коллоквиумы и семинары по специальным аспектам передачи и приобретения технологии, а также управленческим последствиям передачи технологии,

представляющим интерес для государственных предприятий в развивающихся странах. Издания ЮНИДО по проблемам передачи технологии особо указывают на важность учета роли отраслей государственного сектора. Программа технологических консультативных служб для оценки и регистрации приобретаемой иностранной технологии и сделок по иностранным инвестициям оказали помощь государственным предприятиям в Китае, Египте, Португалии и Венесуэле. ЮНИДО также предоставляет помощь в создании и укреплении национальных институтов с целью регулирования потока иностранной технологии, а также оказания помощи в разработке и осуществлении национальной политики в области технологии.

42. Другая специальная программа, касающаяся государственного промышленного сектора, связана с экономическим сотрудничеством между развивающимися странами. Примером этих мероприятий может служить программа, которая дала возможность официальным лицам из одной развивающейся страны посетить государственные и частные промышленные предприятия и исследовательские институты другой развивающейся страны, занимающейся разработкой местной технологии и адаптацией импортируемой технологии.

Сотрудничество с правительствами и межправительственными организациями

43. В области планирования и осуществления своих мероприятий, связанных с государственным сектором, ЮНИДО сотрудничает с правительствами и межправительственными организациями, а также с другими организациями Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии. В этой связи следует отметить, что в начале 1979 года был подписан "Меморандум о договоренности", касающийся сотрудничества между ЮНИДО и МЦГП. И

действительно, после создания МЦП в 1976 году эти две организации плодотворно сотрудничали в проведении ряда мероприятий, в частности, в таких областях, как подготовка кадров, исследования, управление, технология и консультации. В последнее время ЮНИЦО расширила свое сотрудничество с МЦП, включив в свою сферу программу промышленных исследований в области государственного промышленного сектора.

III. МЕРЫ СОВЕТА

44. Совет может пожелать принять к сведению вышеупомянутый доклад и определить дальнейшие принципы мероприятий ЮНИЦО в области государственного сектора.

