



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

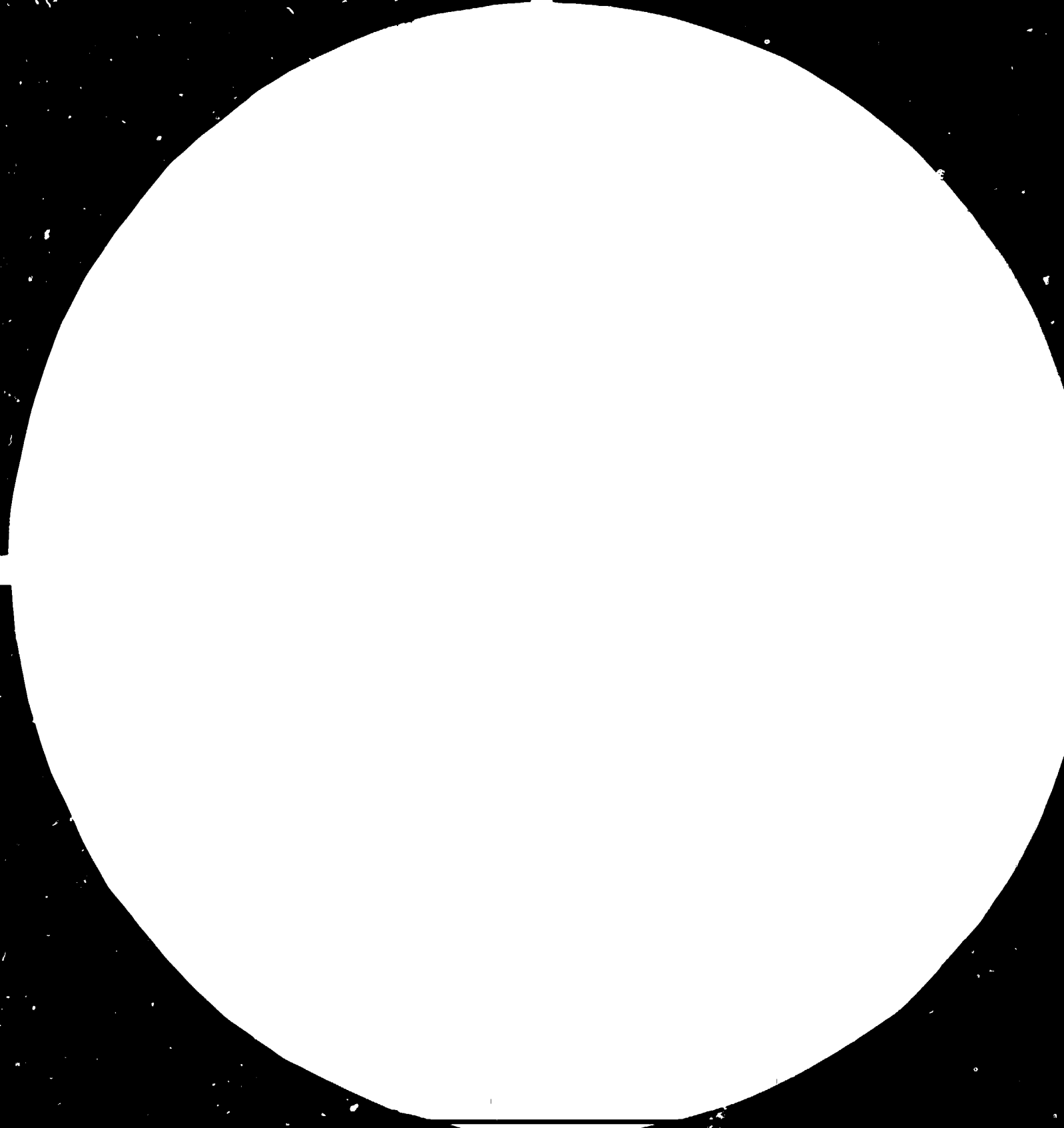
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

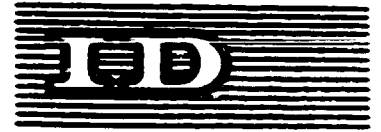




MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)



12975-C



Distr.
GENERAL

ID/B/C.3/126
7 October 1983
CHINESE

ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工业发展理事会

常设委员会

第二十届会议

1983年11月28日至12月2日，维也纳

联合国第三个发展十年国际发展战略
有关工业发展执行情况的审查

执行主任的说明

REVIEW OF THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL DEVELOPMENT STRATEGY
FOR THE THIRD UNITED NATIONS DEVELOPMENT DECADE
RELEVANT TO INDUSTRIAL DEVELOPMENT

Note by the Executive Director

1291

V.83-62399

Distr.: 24 October 1983

导 言

1. 工业发展理事会第十七届会议在第 1983/2 号结论第 3 段中要求执行主任通过工业发展理事会或其常设委员会下届会议向联大普遍会籍委员会，即《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的审查和评价委员会提供有关《国际发展战略》执行情况的适宜材料。

2. 遵照联大 1982 年 12 月 20 日第 37/202 号决议，委员会将通过 1984 年经济及社会理事会第二届会议向联大第三十九届会议提出报告。向经济及社会理事会第二届会议提交文件的六周的最后期限是 1984 年 5 月中。因此，执行主任在 1983 年 8 月 15 日的普通照会中向理事会成员建议，根据理事会第 1983/2 号结论拟提出的有关材料可由 1983 年 11 月/12 月举行的常设委员会第二十届会议审议，而不是由 1984 年 5 月举行的理事会第十八届会议审议。执行主任提出，这种安排将确保常设委员会讨论有关材料并在 1983 年年底前通过常设委员会转交秘书长，以便能即时提交《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的审查和评价委员会。这种安排还确保审查和评价委员会在其通过经济及社会理事会提交联大的报告中考虑采用工发组织提供的材料。

3. 本说明及其附件（载有工发组织对《战略》有关工业的审查和评价）同时还提交行政协调委员会（行政协调会）长期发展目标工作组于 1983 年 10 月 10 日至 12 日举行的会议。预计到那时，行政协调会工作组和实务问题协商委员会（方案事项）将举行有关审查和评价问题的联席会议。这次会议对工发组织提供的材料所提出的任何意见和作出的任何决定，将及时通知常设委员会本届会议。

需要常设委员会采取的行动

4. 委员会似宜将本说明及其附件，连同委员会的意见送发《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的审查和评价委员会。常设委员会还似宜向工发组织秘书处提供有关这一问题的准则，以便秘书处在向联合国系统内的审查和评价工作作进一步贡献时采用。

附 件

联合国第三个发展十年国际发展战略 有关工业发展执行情况的审查和评价

目 录

| | <u>段</u> | <u>次</u> | <u>页</u> | <u>次</u> |
|------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| 导 言 | 1 - 4 | | 2 | |
| 一. 国际发展战略中的工业化 | 5 - 10 | | 2 | |
| 二. 将国际发展战略作为工发组织的政策纲领 | 11 - 15 | | 4 | |
| 三. 第三个发展十年中在工业化方面取得的进展 | 16 - 23 | | 6 | |
| 四. 当前的危机对发展中国家工业化的影响 | 24 - 29 | | 8 | |
| 五. 第三个发展十年余下年份的工业发展 | 30 - 34 | | 9 | |
| 注 | | | 10 | |

提 要

本说明附件扼要说明了工业化在《国际发展战略》中的作用，阐述了《战略》自通过以来的执行情况。既谈到工发组织的活动，也谈及发展中国家的国家和国际工业化政策。文件第一节回顾《战略》为实现通过的目标和目的提出的政策措施，包括工业化以外但与工业化密切相关的领域的政策措施。第二节分析为执行《战略》要求的措施编制工发组织计划和方案的方式。第三节概述自《战略》通过以来发展中国家工业化所取得的进展。鉴于除总计数据外得不到别的资料，而关于1982年以后的情况甚至连这类数据也不可能获得，该节主要限于说明两年（即1981年和1982年）所取得的进展。编写这一节所依据的材料是最近编写的关于《检查加速发展中国家工业化方面取得的进展（1981-1982年）》的报告（ID/B/295/Add.2和Corr.1和2）、《1982年世界工业形势统计资料》（UNIDO/IS.368）和即将出版的《工业发展调查》。第四节论述当前世界经济状况对发展中国家工业化的影响。第五节展望十年余下年份的前景。

导 言

1. 1980年, 联大宣布1980年代为联合国第三个发展十年并通过了该十年的《国际发展战略》。《战略》包括加速发展中国家经济发展的目标和目的, 是“国际社会为建立新的国际经济秩序所作努力的一个不可分割的部分。”《战略》还包括一系列拟在十年中在国家、区域和国际各级执行的实现各项目标和目的的政策措施。《战略》最后阐述了战略执行情况的审查和评价工作, 其目的仍是“……确保《国际发展战略》的有效执行, 并把它作为一个政策工具而予以加强。这个工作将在联合国系统内在全球、部门和区域各级进行, 在国家一级则由各该国政府进行……。”

2. 《战略》指出在部门一级“联合国有关专门机构、机关和组织将根据在各自部门的经验, 为全球和区域各级的审查和评价工作作出贡献。”它还说审查和评价工作“将包括在全面审查国际经济状况的范围内, 系统地检查为实现本《战略》各项目标和目的所取得的进展, 并查明和评价造成可能遇到的各项缺点的那些因素。”《战略》还指出, 审查和评价工作应“……确保联合国系统的业务活动对《国际发展战略》的执行作出有效的贡献”。

3. 其后, 联大开始了审查和评价工作。联大在1982年12月20日第37/202号决议中重申了《战略》本身关于要在全球一级进行第一次全面的审查和评价工作的决定, 联大决定为此建立一个普遍会籍委员会。这一机构, 即《联合国第三个发展十年国际发展战略》执行情况的审查和评价委员会将通过1989年经济及社会理事会第二届常会向联大第三十九届会议提出报告。第37/202号决议特别强调全球一级的审查和评价工作应考虑到在部门、区域和国家各级已经取得的成果, 还呼吁“联合国系统各有关机关、组织和机构将其各自部门内以《国际发展战略》作为制定和执行各自工作方案和中期计划的政策纲领方面所已取得的成果向……委员会提出报告……” (即上文提到的审查和评价委员会)。

4. 工业发展理事会第十八届会议要到1984年5月才举行会议, 由理事会提交供审查和评价委员会采用的材料就太晚了, 因此本附件的目的是提供一个基础, 工业发展理事会常设委员会可据此向为审查和评价工作而建立的委员会提供有关这方面的材料。秘书处还将本报告提交行政协调委员会(行政协调会)长期发展目标工作组。该工作组将于1983年10月举行会议, 这是联合国系统审查和评价工作的一个组成部分。因此本文件可编入秘书长拟提交审查和评价委员会的有关这一问题的报告。

一. 国际发展战略中的工业化

5. 在确定十年期间所有发展中国家制造业生产量平均年增长率为9%的指标时特别提到了工业。这是《战略》的目标和目的的一个部分。《战略》认为这将导致对提高发展中国家在世界制造业生产中所占份额作出很大贡献, 从而为实现利马指标奠定基础。工业化的目标应是综合地满足发展中国家国民经济发展的全面需要, 不仅只讲求满足国内日益增长的需求和就业需要, 也应增加发展中国家制成品的出口。目标和目的已明确说明这方面所遵循的原则, 为国际社会确定的目标是“反映更为有效的国际分工以比较利益活跃型态为基础的贸易制度。因此, 世界生产结构应本

着互利的精神进行影响深远的改革，以便促成发展中国家的生产增加和多样化，并在这些国家内开创新的就业机会。”

6. 《战略》规定了实现这些目标的政策措施，其中包括需要国家、区域和国际各级采取的行动和工发组织进行的活动。加强和扩大发展中国家的工业能力的政策和方案应当包括“重新部署工业能力，这是一个极其重要的因素。重新部署的主要内容是：在发展中国家中建立新的工业能力；根据动态相对优势的原则……把工业化国家的工业能力重新部署到发展中国家……。”¹⁰ 《战略》认识到这涉及到把许多资源转调到发展中国家，因此呼吁各国政府，尤其是发达国家的政府“积极推行一种政策，旨在鼓励资源的继续重新分配，并鼓励国内生产因素从国际竞争力较低的生产行业转移到竞争能力较大的生产行业或其他经济部门”¹⁰ 以便促进和加强这一过程。

7. 《战略》呼吁改善发展中国家制成品进入发达国家市场的机会，强调了独立自主的工业发展的必要性，各种规模工业应得到均衡发展，还应发展农基工业和自然资源的加工。《战略》提到的工发组织的一项具体活动是协商制度，该制度应得到加强和发展，并使之更为有效。工业发展筹资措施包括：大幅度增加资金和其他资源的转移；于本十年初期对为工业筹资所作的安排进行检查；加强和扩充联合国工业发展基金。

8. 《战略》还认识到必须“……劳力密集的中、小型工业，因为这些工业既有效率又能提供更多的就业机会”以及“……适当的技术和有效的政策，增加对人力资源的投资……。”¹¹ 工业政策的某些其他组成部分包括“……创造生产性就业机会和让妇女平等参与……”¹¹ 《战略》还提到“……增加国内投资，同时考虑到公营部门在这一过程中的作用，制定措施以鼓励国内储蓄和鼓励互利的外国直接投资及其他私人资金的来源。”并说“发展中国家要自己确定本国投资的优先秩序，然后再按照这些优先次序，对允许外国投资和私人资金的问题，作出适当的决定”。¹² 《战略》还说所有国家均应考虑到工业化所涉环境方面的问题，《战略》在结束工业化这一节时宣布“国际社会应最优先考虑采取各种措施，包括提供必要的充足资金，以有效地执行……非洲工业发展十年……”。¹³

9. 《战略》指出,“工业化的目标应是综合地满足发展中国家国内经济发展的全面需要。”¹⁴ 它认识到不应孤立地看待工业化这样一个过程。实际上,有关工业化的政策措施不限于工业化这一节,还包括其他领域的有关活动,例如在贸易方面,呼吁通过提供发展制造能力的资金来援助发展中国家,¹⁵ 在农业上,“在综合农村发展方面,政府将鼓励农村工业化……。”¹⁶ 其他对工业化有直接影响的重要政策领域包括技术合作和科学和技术促进发展,《战略》呼吁需要对技术合作重新加以强调¹⁷并大量增加为此目的而提供的资金。在后一标题下,提出了增强发展中国家科技力量的政策措施。技术转让、这一领域的国际合作、发展适合于发展中国家具体情况的技术均得到强调。在其他措施中,制定技术计划和政策时,应特别注意那些对发展中国家极为重要的部门,以便在劳力密集的技术与资本密集的技术之间取得的平衡。发达国家应与发展中国家合作,大量增加其研究与发展经费中用于解决对发展中国家最为重要的特定问题的比例。发展中国家本身应作出更大努力,加强其科学和技术基础设施,发展其本国的技术和发明能力,办法是增加用于教育和培训以及研究与发展的资源,采取措施以有效获取并最充分地利用技术,加强它们之间在这一领域的合作。

10. 《战略》也谈到能源这个与工业化有密切关系的问题,特别谈到发展中国家参与能源资源的生产、加工、销售和分配,帮助发展中国家取得科学和技术工艺、制定和加强关于新能源和可再生能源的中期和长期国家行动纲领。《战略》还特别提到促进发展的经济和技术合作这项政策措施“……帮助发展中国家通过它们自己的努力加强它们的经济潜力、加速它们的经济增长并改善它们在国际经济关系体系内的地位。”¹⁸ 《战略》对最不发达国家、受影响最严重的国家、发展中岛屿国家和发展中内陆国家也给予了特殊重视。

二. 将《国际发展战略》作为工发组织的政策纲领

11. 迄今为止将《国际发展战略》体现在工发组织方案中的主要办法是将其作为编制1984—1989年中期计划的政策纲领。¹⁹ 工业发展理事会常设委员会第十六届会议审查了上述期间的中期计划草案。²⁰ 有关工业发展的部分(第15章)后来编入了整个联合国的中期计划,这部分将《国际发展战略》作为其中阐述的工业化活动的主题。目前编制的中期计划的期限是6年,目的在使时间范围更长一些,在此期间将编制三个两年期方案概算。在1984—1985两年期方案概算中,“有关工发组织的第17款是以1984—1989年中期计划为纲领编制的。1982—1983两年期方案概算主要是根据1980—1983年中期计划编制的,因此《联合国第三个发展十年国际发展战略》不可能在该方案概算中得到反映,因为《战略》本身是1980年12月才通过的,但新的国际经济秩序和《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》²²是制定《战略》的基本依据,而《战略》又是实现这方面目标的一个步骤。

12. 在起草工发组织和整个联合国秘书处的1984—1989年中期计划草案时,基本依据是《国际发展战略》,它为制定主要方案、方案和次级方案中的计划提供了指导。中期计划表明工发组织将进行四类活动以实施《国际发展战略》:技术合作活动;支助活动,如工业研究,包括某些推

广活动；导致创建某些生产设施的投资前活动；持续的工业协商制度。中期计划指出这四类活动“……影响和加深这一主要方案用与确保发展中国家实现相当程度工业化所需资源相比一定是极小的资源所能产生的影响。”²³

13. 中期计划将工发组织在工业化领域的活动分为三个方案：政策协调、工业研究和工业业务。每个方案又分为若干次级方案，总共有 13 个次级方案。政策协调包括下列次级方案：方案制定和评价、援助最不发达国家和其他各类处于不利地位的发展中国家的特别措施、发展中国家工业化方面的合作、协商制度。工业研究包括下列五个次级方案：全球工业和理论研究、区域和国别研究、部门性研究、技术的发展和转让和咨询服务、工业和技术资料库和一般资料服务。最后，工业业务方案分为如下四个次级方案：规划和方案制定业务、机构建设和培训业务、有关技术发展和转让的业务、投资前活动。

14. 可以提一下，1984—1989年工发组织活动的这些组成部分涉及到《国际发展战略》陈述的所有政策措施，包括工业化那部分直接提到的政策措施和战略文件中单独论述的诸如技术的关键领域。此外，《战略》中提出的政策问题是讨论工业化问题本身的范围内和考虑工业化在整个发展中的作用这个更广的范围内的必然相互联系的问题。因此中期计划规定的工发组织的活动涉及的范围很广，如从研究、协商和投资前活动到机构发展和人力资源开发项目的执行，这些项目包括技术领域的有关发展。工发组织活动方案的目的是要包括工业化这一复杂过程的所有主要方面，这样作就能使各方案互为补充并导致取得最有效的成果。具体研究一下工业发展战略和中期计划相协调的情况就可看出，在许多情况下不至一个次级方案提到《战略》提出的政策问题。举例来说，重新部署工业能力，《国际发展战略》将此说成是一个极其重要的因素，确定其主要内容是：在发展中国家建立新的工业能力和将工业能力从工业化国家重新部署到发展中国家，这一问题不仅在工业研究方案中提到，在工业业务方案下技术活动中、协商制度、投资促进活动、与技术的发展和转让有关的活动中都提到了。

15. 将《国际发展战略》作为制定工发组织和整个联合国的方案和计划的纲领是一个持续的过程，不仅仅限于根据《战略》制定中期计划，（如上文所指出的，联合国系统的方案概算是根据中期计划编制的）。超出这个范围最重要的工作之一是实务问题协商委员会（方案事项）持续进行的分析工作。工发组织参加了这项工作。实务问题协商会是行政协调会的附属机构，准备联系《国际发展战略》对本组织的方案和计划进行分析，每届会议分析几个选定的问题领域。工发组织充分参与这些审查工作，预计实务问题协商会本身将向审查和评价委员会提出一份报告。

三. 第三个发展十年中在工业化方面取得的进展

16. 估计数字表明, 第三个发展十年的头一年, 即 1981 年, 发展中国家的制造业增殖价值下降了 0.4%。可以得到统计数字的最近一年, 即 1982 年, 增长了 0.1%。这种增长率与作为《国际发展战略》的目标和目的之一通过的制造业年平均增长率 9% 的指标, 形成鲜明对照。迄今为止所取得的成果表明, 在第三个发展十年余年份 (包括 1983 年) 中, 发展中国家制造业每年必须平均增长 11% 以上, 才能实现第三个发展十年年平均增长率为 9% 的指标。《1982 年世界工业形势统计资料》²⁴ 表明, 发展中国家在世界制造业增殖价值中所占份额为 11.00%, 仅比利马指标通过的那一年——1975 年 10.0% 的份额增加 1%。工业发展战略的目的是为实现利马指标奠定基础。1981 年, 发展中国家所占份额实际上稍有下降。

17. 对这些数字进行更详尽的研究可以看出, 情况并不比上文谈到的更令人鼓舞。自 1975 年以来的整个时期中, 最不发达国家在世界制造业增殖价值中所占份额基本上没有变化, 即保持在 0.2% 这个非常低的水平上。对于这类国家, 《战略》号召加速工业进展, 国际社会应支持它们实现全面工业化。²⁵ 另外, 在各经济地区, 拉丁美洲的进展是特别令人失望的, 1981 年制造业增殖价值估计下降 4.6%, 1982 年下降 3.7%。由于拉丁美洲在发展中国家制造业增殖价值中占有相当大的份额, 这个地区制造业增殖价值的下降造成 1981 年和 1982 年整个发展中国家的情况较差。根据估计的下降率, 拉丁美洲在世界制造业增殖价值中所占份额从 1980 年的 6.14% 下降到 1981 年的 5.82% 和 1982 年的 5.68%。

18. 亚洲地区 (西亚、南亚和东亚) 整个来说情况较好, 1981 年制造业增殖价值估计增长了 4.5%, 1982 年增长了 3.9%。但是, 1982 年这个地区在发展中地区制造业增殖价值中所占份额尚不到 40%, 因此亚洲地区这种相对好的状况不足以抵销拉丁美洲的下降率。亚洲地区在世界制造业增殖价值中所占份额从 1980 年的 3.87% 增加到 1981 年的 4.02% 和 1982 年的 4.23%。总的来说, 自利马指标通过的那一年以来, 该地区在世界制造业增殖价值中所占份额的增加, 是发展中国家所占份额稍有提高的主要原因。但是, 概括性统计数字掩盖了比较详细的实际情况, 因为只是由于该地区一部分国家制造业增长率比较高才使得所占份额有了增长, 而亚洲其他发展中国家并没有取得同样的成果。

19. 有迹象表明, 在第三个发展十年头两年中, 非洲制造业有了较大的增长。1975 年非洲地区占世界制造业总增殖价值的 0.88%, 1982 年增加到 1.11%。这个数字实际上超过了非洲工业发展十年所规定的 1985 年达到 1% 的指标。因此, 非洲今后在 1990 年达到 1.4% 的指标, 2000 年达到 2% 的指标乍看起来似乎不是不能实现的。但是应该看到, 指标的相对性质意味着, 如果世界经济不能得到持续的恢复, 非洲制造业实际增殖价值可能一直会很低, 因而对该地区的全面发展只可能作出微小的贡献。

20. 阻碍发展中国家实现工业化以及执行《国际发展战略》的问题, 包括世界经济状况所带来的一些问题, 这些都是十分重要的问题。世界经济衰退造成对发展中国家出口品需求的下降, 特

别是造成如此多发展中国家依赖销售的商品的价格下降。利率的提高使发展中国家在需要偿付的债务方面增加了额外的负担。伴随着经济衰退而出现的现象是，特别是发达国家实行更多的保护主义，这对发展中国家扩大出口从而实现全面发展设置了又一个障碍。最后，发达国家的经济衰退意味着它们对南方的援助没有增加：发达国家国民生产总值的0.7%用于对发展中国家的官方发展援助的指标没有实现。当前经济危机的影响，本附件第四节将加以更详尽的阐述。

21. 但在本节中，值得指出的是发展中国家找到了近年来严重妨碍它们实现工业化的许多重大的内部限制因素。这些因素包括结构方面的限制因素，由于经济缺乏灵活性和适应性，因此难以进行调整以适应正在变化的世界经济形势以及使国民经济按比较希望的发展型式发展许多国家的经济规模小，这又造成了另一个困难，这种情况尤其限制了新工业的发展：这是由于国内市场、扩大出口的可能性有限、不存在有效发展新的生产能力，特别是进口取代所需要的规模经济。

22. 另一障碍是缺乏适当的工业基础结构。运输和通信、市场和产品研究以及制造业有效发展所涉及的其他方面，均不可能获得解决：这本身就具体表明，在许多国家中部门间的联系十分不够。工业只有结合到整个经济的总体中、只有处于经济其余部门的上游和下游地位最充分地利用本国的自然资源并向国家供应制成品作为其他部门的投入，才能有效地发挥作用。缺乏这种联系意味着不能作到充分挖掘有关工业的市场潜力，国家的自然资源 and 人力资源没有得到应有的利用。收入分配的差异也被看成是妨碍工业发展的障碍（一是由于不公平的分配使得更难以动员国内储蓄达到与投资相称的水平；二是由于认识到城乡地区间收入差异而出现的地区间人口流动的型式可能导致无法控制的城市化，对国家用于发展基础结构的资源施加了一种无法承担的重负）。缺乏必要的技术力量也视为是妨碍发展中国家实现工业化的一种障碍，开发人力资源的确是任何工业发展的最基本的内容。最后，也许可以提一下，政府政策不恰当或不力也是妨碍实现发展中国家全面的社会和经济目标的严重障碍。此外，社会——文化方面的限制因素对将一个社会转变为具有现代工业经济特点的社会，也会带来困难。

23. 从检查报告中所得到的关于发展中国家各国政府意见的一个总的印象是，尽管工业化确实取得了进展，但进展的速度是令人沮丧的，以致目前不得不进行重新估价，现在正在对迄今为止所采用的战略是否合适和有效进行，进一步研究。也许可以说，目前有关国家自然资源的加工得到更多的重视，农产工业又得到集中发展，面向出口作为工业化战略的一个组成部分已成为发展的重点。同样，对发展中国家间为促进发展而进行经济和技术合作的极为重要的意义，也有了认识。南南合作日益得到发展。由于认识到世界经济结构不平衡，而且要很快改善南北关系又很困难，因此很自然就产生了南南合作这一概念。这种概念还基于这样一种想法，即南方通过充分利用本身的资源，可以在不依赖北方支援的情况下促进自己的发展。

四. 当前的危机对发展中国家工业化的影响

24. 发展中国家过去曾作到使其制造业部门达到非常高的增长率。1960年至1977年,年平均增长率为7.3%,1960年和1973年的年增长率超过了10%,这是相当显著的成就,它表明发展中国家在稳步地增加其世界制造业增值价值中所占份额。当前的危机说明,发展中国家制造业的这种高增长率已不复存在了。1973年石油价格调整后世界经济出现不景气的局面,发展中国家努力适应这种局面,这方面已作得相当不错。尽管北方的经济衰退造成了严重的困难,发展中国家国内生产总值以及制造业的增长仍维持在过得去的水平上。在发达国家地区,例如1975年发达国家国内生产总值增长不到1%,制造业增值价值下降1.2%。但是,当前的危机是发展中国家无法避免的,给它们所带来的后果较之北方更为严重。

25. 当前危机的一个重要特点是,世界贸易的下降,1963年至1973年每年增长率为8.5%,1973年至1981年仅为3.5%。1981年根本没有增长,1982年实际下降了1-2%。北方经济增长的缓慢对商品的需求带来严重影响,商品价格大幅度下降。1982年发展中国家的进出口比价连续第5年下降。当前经济衰退更加重了日益加强的保护主义,这意味着渗入北方市场的发展中国家的制成品出口也减少了。《1983年世界经济调查》²⁴指出,1982年实行了许多新的保护主义措施。发展中国家出口总收入的下降,加上当前危机对它们国际收支带来的严重压力,又使许多发展中国家减少了它们的进口。1982年发展中国家的实际进口额下降了。

26. 世界贸易情况当然与国际金融制度情况有着极为密切的联系。工业化国家可以将它们制成品的价格提高到足以支付它们进口能源所需的较高费用。但是能源进口的发展中国家却无力这样做,由于商品价格下跌它们的进出口比价受到影响,而且其制成品出口的增长速度不足以弥补所出现的亏空。后果是,特别对能源进口国家来说,造成了国际收支出现持续日益增加的赤字。为减轻这种压力,必须借助附有商业条件的贷款。这样是由于没有其他的路可走。官方发展援助数额在1970年代后期每年实际增加4%,但在1981或1982年都没有增加。虽然在1970年代后期对发展中国家的私人直接投资有所恢复,1981年增加了25%,但这些合在一起也不足以减缓南方国际收支受到的压力。因此,主要的资金来源是国际资本市场。只要利率合理,这种来源看来是有吸引力的。但是1981年和1982年普遍实行的高利率使人们不敢继续贷款,偿付外债的费用之高给若干国家造成几乎无法克服的困难。此外,移民汇款是某些发展中国家的一个重要外汇来源,也由于工业化国家经济活动的减少而日趋下降。

27. 在工发组织第三次检查工作期间,发展中国家各国政府对工发组织的答复表明,它们已认识到当前经济危机上述许多特点的严重影响,特别是北方经济衰退、高利率、发展中国家贸易条件的恶化、外汇紧张以及保护主义增长等的严重影响。但是尽管有这些影响,发展中国家各国政府并未对它们依赖工业部门对经济增长作出主要贡献的基本战略进行修改。但是近年来日益发展的危机,特别是象1982年那种灾难性的危机,已开始促使人们对国家和国际工业化政策进行重新估价。

28. 这也是在利马举行的筹备工发组织第四次大会的发展中国家工业发展政策高级专家组会议

的一项结论：

“在讨论1980年代和1990年代发展中国家工业化战略和政策时，与会者一致认为必须重新审查现有政策，并采取符合世界经济新的宏观经济现实的新政策。”²⁷

29. 当前的经济衰退暴露了发展中国家对北方的依赖，因为对它们的影响要严重得多。因此，也暴露了工业化战略的弱点。工业化战略与对发达国家的出口（不论是初级商品出口还是制成品出口）关系太密切，它们就不可避免地在北方经济衰退中首当其冲。因此，这种情况使人们又开始重视国内市场，并推动发展中国家间进行经济和技术合作。

五. 第三个发展十年余下年份的工业发展

30. 《第三个发展十年国际发展战略》在其目标和目的中大致上为发展中国家规定了一条直至1990年的发展道路，这条道路是朝实现利马指标迈出的重大一步。其中设想的发展中国家国内生产总值每年平均增长7%，是根据假设北方每年平均增长3.7%这一分析得出的。本文件认为，对北方和南方规定这样的增长率有许多优点：不会对消费施加过多的限制；不会受到对发展中国家农业增长不太过分的期望的不适当的限制；会使发达国家在工业化过程中对发展中国家提供适当的援助。因此，《国际发展战略》体现了一条协调的发展道路，这条道路可以在相当大的程度上改变目前北方和南方之间的关系，即将北方的经济衰退严重影响南方的这种关系改变为能促使北方和南方均以高速度发展的关系。

31. 即将发表的一期《工业发展调查》指出，由于投资下降、生产率提高缓慢、以及随着收入的提高最后需求结构发生变化（对制成品需求减少）等的长期影响，不可能指望发达国家制造业将来增长的速度象过去一样快。在中央计划经济国家，由于劳力增加缓慢、对燃料和原料产出的限制以及其他因素，制造业的增长也被认为不可能与过去相比。对于发展中国家来说，可能严重影响它们本身发展的起作用的力量，包括与人均收入达到中等水平有联系的制造业部门的迅速扩大，以及那些采取向外看战略的发展中国家对发达国家的发展和政策的依赖。

32. 最近有迹象表明，世界经济的前景比一年前似乎要光明一些。但是，尽管北方的经济恢复对世界经济取得进展是必要的，但这决不是唯一的条件。需要采取在国际上相互协调的政策。这类政策还要认识到世界经济的两个主要特点——世界经济相互依赖的关系和世界经济结构不断变化。

33. 目前，虽然发展中国家迫切需要发展制造业也迫切需要全面的发展，但它们仅拥有极少量的工业。这样，它们就为大大扩大世界市场提供了可能性。此外，它们在许多生产领域具有相对优势，当前世界经济结构和大量的多种自然资源，使它们不能发挥其相对优势。由于发达国家和发展中国家在生产活动的各生产要素所占比例方面有着很大的差别，对特别是以工业生产能力的形式的资本投入，逐步进行转让，会提高这两类国家所有经济投入的边际生产力。根据新的合作安排，发达国家和发展中国家均会从扩大南方工业化中得到好处。《国际发展战略》指出，“……发展中国家的加速发展，对于世界经济的稳步增长以及世界和平与稳定都是十分重要的”。²⁸

34. 《国际发展战略》是在世界经济处于越来越困难的时候拟订和通过的。正如已经看到的，这些困难在第三个发展十年头几年中并没有得到解决。但是，《战略》仍中肯地提到，“当前的经济困难不应阻挡国际社会改革国际经济关系结构的迫切需要”。²¹ 发展中国家的工业化是这种结构改革的一个不可分割的部分，它不仅从结构改革中获得好处，而且也会对结构改革作出重大贡献。

注

¹ 1980年12月5日联大第35/56号决议。

² 同上，附件。

³ 同上，第17段。

⁴ 同上，第169段。

⁵ 同上，第175段。

⁶ 同上，第170段。

⁷ 同上，第178段。

⁸ 联大第37/202号决议，第6段。

⁹ 联大第35/56号决议，附件，第29段。

¹⁰ 同上，第73段。

¹¹ 同上，第77段。

¹² 同上，第78段。

¹³ 同上，第80段。

¹⁴ 同上，第29段。

¹⁵ 同上，第59段。

¹⁶ 同上，第95段。

¹⁷ 同上，第116段。

¹⁸ 同上，第134段。

¹⁹ 《大会正式记录，第三十七届会议，补编第6号》(A/37/6)。

²⁰ ID/E/270，第18-52段。

²¹ 《大会正式记录，第三十八届会议，补编第6号》(A/38/6)。

²² ID/CONF.3/31，第四章。

²³ 《大会正式记录，第三十七届会议，补编第6号》，(A/37/6)，第15.3段。

²⁴ UNIDO/IS.368。

²⁵ 联大第35/56号决议，附件，第143段。

²⁶ E/1983/42，第31页。

²⁷ ID/WG.391/12，第14段。

²⁸ 联大第35/56号决议，附件，第4段。

²⁹ 同上，第5段。

