



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

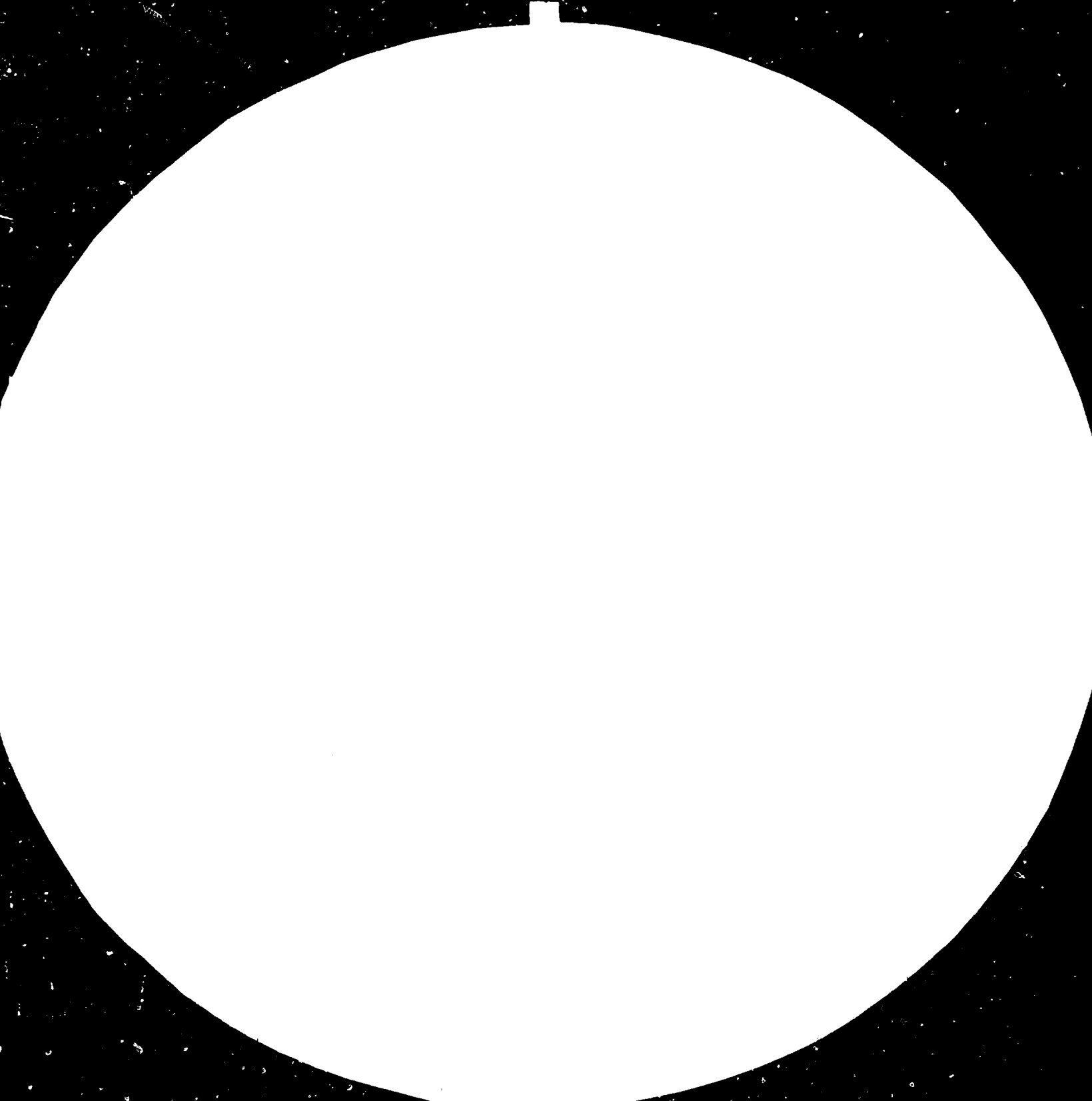
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)



12975-R



Distr.
GENERAL

ID/B/C.3/126
7 October 1983

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Совет по промышленному развитию

Постоянный комитет

Двадцатая сессия

Вена, 28 ноября - 2 декабря 1983 года

**ОБЗОР МЕР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ
НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ**

Записка Исполнительного директора

**REVIEW OF THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL DEVELOPMENT STRATEGY
FOR THE THIRD UNITED NATIONS DEVELOPMENT DECADE
RELEVANT TO INDUSTRIAL DEVELOPMENT**

Note by the Executive Director

1290

V.83-62398

Distr.: 24 October 1983

Я -
Введение

1. На своей семнадцатой сессии Совет по промышленному развитию в пункте 3 Заключения 1983/2 обратился к Исполнительному директору с просьбой представить соответствующие материалы по осуществлению Международной стратегии развития через посредство следующей сессии Совета по промышленному развитию или его Постоянного комитета Комитету универсального состава Генеральной Ассамблеи, а именно Комитету по обзору и оценке осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций.
2. В соответствии с резолюцией 37/202 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1982 года Комитет представит доклад Генеральной Ассамблее на ее тридцать девятой сессии через Экономический и Социальный Совет в ходе его второй очередной сессии в 1984 году. Шестинедельный срок представления документов для этой последней сессии истекает в середине мая 1984 года. В соответствии с этим Исполнительный директор в своей вербальной ноте членам Совета от 15 августа 1983 года предложил, чтобы соответствующие материалы, которые должны быть представлены в соответствии с Заключением 1983/2 Совета, были рассмотрены Постоянным комитетом на двадцатой сессии в ноябре-декабре 1983 года, а не Советом на его восемнадцатой сессии в мае 1984 года. Исполнительный директор выразил мнение о том, что такая процедура обеспечит обсуждение соответствующих материалов Постоянным комитетом и их передачу через Постоянный комитет Генеральному секретарю до конца 1983 года с целью их своевременной передачи в Комитет по обзору и оценке осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Она также обеспечит то, что Комитет по обзору и оценке примет во внимание вклад ЮНИДО при составлении своего доклада Генеральной Ассамблее, который будет представлен через Экономический и Социальный Совет.
3. Настоящая записка с приложением, в котором содержатся проведенные ЮНИДО обзор и оценка разделов Стратегии, относящихся к промышленности, была тем временем представлена Целевой группе по долгосрочным задачам развития Административного комитета по координации (АКК) для рассмотрения на ее сессии, которая будет проходить в период с 10 по 12 октября 1983 года. Предполагается, что Целевая группа АКК и Консультативный комитет по вопросам существа (вопросы программы) (ККВС) (Прогр.) проведут в это время совместную сессию по теме обзора и оценки. Все комментарии и решения, касающиеся вклада ЮНИДО, которые будут сделаны в ходе этого совещания, будут представлены в соответствующем порядке Постоянному комитету на его текущей сессии.

Меры, которые надлежит принять Постоянному комитету

4. Комитет, возможно, пожелает передать со своими комментариями настоящую записку с приложением к ней Комитету по обзору и оценке осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Постоянный комитет, возможно, пожелает также дать секретариату ЮНИДО руководящие принципы, касающиеся этой темы, которые могут быть использованы при дальнейшем участии секретариата в процессе работы по обзору и оценке, проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Приложение

**ОБЗОР И ОЦЕНКА МЕР ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ
РАЗВИТИЯ НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТНИЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ**

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1-4	2
I. ВОПРОСЫ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ	5-10	3
II. ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАК ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ ЮНИДО	11-15	6
III. УСПЕХИ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ В ТРЕТЬЕМ ДЕСЯТИЛЕТНИИ РАЗВИТИЯ	16-23	9
IV. ВЛИЯНИЕ ТЕКУЩЕГО КРИЗИСА НА ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЮ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	24-29	12
V. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ В ОСТАВШИЙСЯ ПЕРИОД ДЕСЯТИЛЕТИЯ	30-34	14
Сноски		16

Резюме

В приложении к настоящей записке кратко освещается роль индустриализации в Международной стратегии развития и рассматриваются меры по ее осуществлению в том, что касается как деятельности ЮНИДО, так и национальной и международной политики в области индустриализации развивающихся стран со времени принятия Стратегии. В разделе I документа рассматриваются политические меры Стратегии, направленные на достижение поставленных целей, включая имеющие решающее значение политические меры в других областях, помимо индустриализации. Раздел II содержит анализ путей составления планов и программ ЮНИДО для осуществления мер, предусмотренных Стратегией. В разделе III обобщаются результаты, достигнутые в области индустриализации развивающихся стран со времени принятия Стратегии. Ввиду наличия лишь весьма обобщенных данных и в связи с тем, что даже таковые в целом имеются лишь за период до 1982 года, обсуждение ограничивается главным образом результатами, достигнутыми за двухлетний период, то есть за 1981 и 1982 годы. Источники, использованные для составления этого раздела, включают самый последний доклад "Контроль за результатами, достигнутыми в ускорении индустриализации в развивающихся странах (1981-1982 годы)" (ID/B/295/Add.2 и Согг.1 и 2), "Статистический обзор мирового промышленного положения, 1982 год" (UNIDO/IS.368), а также готовящийся к выпуску Обзор промышленного развития. В разделе IV рассматривается влияние нынешнего положения в мировой экономике на процесс индустриализации развивающихся стран, а в разделе V дается обзор перспектив на оставшуюся часть Десятилетия.

Введение

1. В 1980 году Генеральная Ассамблея провозгласила 80-е годы третьим Десятилетием развития Организации Объединенных Наций и приняла Международную стратегию развития на это Десятилетие.^{1/} Стратегия^{2/} включает в себя цели и задачи для ускорения экономического развития развивающихся стран и является "... составной частью усилий международного сообщества по установлению нового международного экономического порядка".^{3/} Она содержит также ряд политических мер, которые должны быть осуществлены в течение Десятилетия на национальном, региональном и международном уровнях для достижения поставленных целей и задач. Наконец, в ней излагается процесс обзора и оценки осуществления Стратегии с целью "... обеспечить эффективное осуществление Международной стратегии развития ... и укрепление ее как политического документа. Процесс будет осуществляться в рамках системы Организации Объединенных Наций на глобальном, секторальном и региональном уровнях и на национальном уровне соответствующими правительствами ...".^{4/}

2. В Стратегии указывается, что на секторальном уровне "... соответствующие специализированные учреждения, органы и организации Организации Объединенных Наций будут делиться опытом, накопленным в своих соответствующих секторах, и таким образом вносить вклад в процесс обзора и оценки как на глобальном, так и на региональном уровнях".^{5/} Указывается также, что процесс обзора и оценки "... будет состоять из систематической внимательной оценки в контексте общего обзора международного экономического положения, прогресса на пути к достижению задач и целей Стратегии и выявления и оценки факторов, порождающих недостатки, с которыми, возможно, придется столкнуться".^{6/} В Стратегии также отмечается, что процесс обзора и оценки должен "... обеспечить, чтобы оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций вносила эффективный вклад в осуществление Международной стратегии развития".^{7/}

3. Впоследствии Генеральная Ассамблея начала процесс обзора и оценки. В резолюции 37/202, от 20 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея подтвердила содержащееся в самой Стратегии решение провести на глобальном уровне первый всеобъемлющий обзор и оценку и постановила создать для этой цели комитет универсального характера. Этот орган - Комитет по обзору и оценке осуществления Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций - представит доклад тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи через Экономический и Социальный Совет на его второй очередной сессии в 1984 году. Резолюция 37/202, в частности, подчеркивает, что при процессе обзора и оценки на глобальном уровне необходимо принимать во внимание

результаты, достигнутые на секторальном, региональном и национальном уровнях, и призывает также "... соответствующие органы, организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций представить на рассмотрение Комитета (т.е. упомянутого выше Комитета по обзору и оценке) доклады о результатах, достигнутых ими в соответствующих секторах во исполнение Международной стратегии развития в качестве основы своей политики по разработке и осуществлению своих рабочих программ и среднесрочных планов."^{8/}

4. Восемнадцатая сессия Совета по промышленному развитию состоится лишь в мае 1984 года, вследствие чего Комитет по обзору и оценке не сможет воспользоваться документами, полученными от этого органа, и поэтому настоящее приложение должно обеспечить основу для внесения Постоянным комитетом Совета промышленного развития своего вклада в деятельность по обзору и оценке для Комитета, созданного для этой цели. Настоящий документ был также представлен секретариату Целевой группы по долгосрочным целям развития Административного комитета по координации (АКК), который проведет совещание в октябре 1983 года в рамках процесса обзора и оценки в системе Организации Объединенных Наций. Поэтому этот документ может быть включен в доклад Генерального секретаря по этой теме, который будет представлен Комитету по обзору и оценке.

I. Вопросы индустриализации в Международной стратегии развития

5. В качестве одной из частей своих принципов и задач Стратегия уделяет особое внимание индустриализации, устанавливая задание в отношении среднего годового прироста промышленного производства в развивающихся странах на уровне 9 процентов в течение Десятилетия. Это расценивается как мера, которая окажет значительное влияние на увеличение доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве, и, таким образом, заложит основу для достижения цели, поставленной в Лимской декларации. Индустриализация должна быть нацелена на комплексное удовлетворение общих потребностей развития национальной экономики развивающихся стран, направленного не только на удовлетворение растущего внутреннего спроса и расширение занятости, но и на увеличение экспорта промышленных товаров из развивающихся стран. Принцип, лежащий в основе этого, четко сформулирован в целях и принципах, которые ставят в качестве задачи для международного сообщества "... создание системы торговли, основанной на динамичности сопоставимых преимуществ, отражающих более эффективное международное разделение труда. Поэтому глубокие изменения должны осуществляться в структуре мирового производства в духе взаимной выгоды таким образом, чтобы расширять и диверсифицировать производство развивающихся стран и создавать в них новые источники занятости."^{9/}

6. Политические меры, направленные на достижение этих целей, изложены в Стратегии и охватывают мероприятия на национальном, региональном и международном уровнях, а также деятельность ЮНИДО. Политика и программы, нацеленные на укрепление и расширение промышленного потенциала развивающихся стран, должны включать "... в качестве решающего элемента перемещение промышленных мощностей. Такое перемещение будет в основном заключаться в создании новых промышленных мощностей в развивающихся странах, а также в переводе промышленных мощностей из промышленно развитых в развивающиеся страны на основе принципа динамичных сопоставимых преимуществ...".^{10/} Признано, что этот процесс связан с передачей многих ресурсов развивающимся странам, и правительства, в частности правительства развитых стран, призваны поощрять и ускорять этот процесс "... путем активного проведения политики, направленной на содействие последовательному перераспределению ресурсов и поощрение перевода внутренних факторов производства из менее конкурентоспособных в международном плане в более жизнеспособные области производства или в другие отрасли экономики".^{10/}

7. В Стратегии содержится призыв к обеспечению расширенного доступа на рынки развитых стран для промышленной продукции развивающихся стран и подчеркивается необходимость независимого и автономного промышленного развития, которое должно быть сбалансировано по своим масштабам и должно включать также агропромышленность и обработку природных ресурсов. Одним из упомянутых конкретных видов деятельности ЮНИДО является Система консультаций, которую следует укреплять, развивать и делать более эффективной. Меры, направленные на финансирование промышленного развития, включают: существенное расширение передачи финансовых и других ресурсов, проведение в начале Десятилетия обзора мероприятий в области промышленного финансирования; а также укрепление и расширение Фонда промышленного развития Организации Объединенных Наций.

8. В Стратегии также признается необходимость "... в частности, создания трудоемких средних и мелких предприятий, которые являются эффективными и обеспечивают больше рабочих мест", а также "... использования соответствующей технологии и эффективной политики с целью увеличения капиталовложений для развития людских ресурсов".^{11/} Некоторые другие компоненты индустриальной политики включают "... создание производительной занятости и вовлечение и равноправное участие женщин...".^{11/} В Стратегии также содержится ссылка на "... увеличение внутренних капиталовложений с учетом роли государственного сектора в этом процессе, меры по поощрению внутренних сбережений и взаимовыгодных прямых частных капиталовложений и других источников частного капитала", и отмечается, что "развивающиеся страны должны самостоятельно определить свои

первоочередные задачи в области капиталовложений и принять соответствующие решения относительно допуска иностранных инвестиций и частного капитала в свете этих первоочередных задач".^{12/} В Стратегии также отмечается, что всем странам необходимо уделять внимание экономическим аспектам индустриализации, а в заключительной части раздела, посвященного индустриализации, подчеркивается, что "международное сообщество будет уделять первостепенное внимание мерам, в том числе соответствующим финансовым требованиям, необходимым для эффективного осуществления Десятилетия промышленного развития для Африки...".^{13/}

9. В Стратегии указывается, что "индустриализацию следует нацеливать на комплексное удовлетворение общих потребностей развития национальной экономики развивающихся стран".^{14/} Поэтому признается, что индустриализацию как процесс не следует рассматривать изолированно. По существу, политические меры, связанные с индустриализацией, не ограничиваются разделом Стратегии, посвященным собственно индустриализации. Они включают соответствующие мероприятия в других областях, например, в разделе "Торговля", где содержится призыв оказывать содействие развивающимся странам путем предоставления ресурсов для развития в них производственных мощностей,^{15/} а также в разделе "Сельское хозяйство", где говорится, что "... в контексте комплексного развития сельских районов правительства будут поощрять индустриализацию сельских районов...".^{16/} Другие жизненно важные области, оказывающие непосредственное влияние на индустриализацию, включают техническое сотрудничество, для которого необходимы новые усилия и ресурсы,^{17/} а также науку и технику в целях развития. В этом последнем разделе выдвигаются политические меры с целью увеличения научно-технического потенциала развивающихся стран. В Стратегии подчеркивается важность передачи технологии, международного сотрудничества в этом контексте, а также разработки технологии, отвечающей особым условиям развивающихся стран. Среди других мероприятий, в технологическом планировании и политике особое внимание необходимо уделять областям, имеющим жизненно важное значение для развивающихся стран, с целью достижения разумного баланса между трудоемкой и капиталоемкой технологией. Развитым странам в сотрудничестве с развивающимися странами следует значительно увеличить долю своих расходов в области разработок и исследований для решения проблем, представляющих первостепенный интерес для развивающихся стран. Развивающиеся страны сами будут активизировать свои усилия по укреплению своей научной и технологической инфраструктуры и развивать свой внутренний технический и исследовательский потенциал путем увеличения ресурсов, выделяемых на обучение, а также профессиональную подготовку, научные исследования и развитие, предпринимая меры по эффективному приобретению и оптимальному использованию технологии и по укреплению сотрудничества в этой области между самими развивающимися странами.

10. Энергетика, как вопрос, непосредственно связанный с индустриализацией, также рассматривается в Стратегии, включая, в частности, участие развивающихся стран в производстве, обработке, сбыте и распределении энергетических ресурсов, оказание помощи развивающимся странам в получении доступа к научным и технологическим процессам, а также создание и усиление среднесрочных и долгосрочных национальных программ действий в области новых и возобновляемых источников энергии. Особо упоминается и экономическое и техническое сотрудничество в целях развития в качестве политической меры, направленной на "... содействие развивающимся странам с помощью своих собственных усилий с целью укрепить их экономический потенциал, ускорить их экономический рост и улучшить их положение в системе международных экономических отношений".^{18/} Особое внимание также уделяется наименее развитым странам, наиболее серьезно пострадавшим странам, развивающимся островным странам и развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

II. Применение Международной стратегии развития как основы политики ЮНИДО

11. Основным принципом, при помощи которого Международная стратегия развития увязывалась с программами ЮНИДО до настоящего времени, являлось использование этой Стратегии как политической основы при разработке Среднесрочного плана на период 1984-1989 годов.^{19/} Проект Среднесрочного плана на указанный выше период был рассмотрен Постоянным комитетом Совета по промышленному развитию на его 16-й сессии.^{20/} Включенный впоследствии в Среднесрочный план Организации Объединенных Наций в целом, раздел, посвященный индустриализации (глава 15), выдвигает Международную стратегию развития в качестве центральной темы излагаемых в плане мер по индустриализации. Существующий Среднесрочный план был разработан на 6-летний период, с тем чтобы обеспечить более длительную перспективу при разработке трех двухлетних бюджетов по программам. В предложенном бюджете по программам на двухлетний период 1984-1985 годов,^{21/} раздел 17, относящийся к ЮНИДО, был составлен с использованием Среднесрочного плана на 1984-1989 годы в качестве основы. Бюджет по программам на двухлетний период 1982-1983 годов был составлен в основном на основе Среднесрочного плана на период 1980-1983 годов. Он не мог, таким образом, отражать Международную стратегию развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, поскольку сама Стратегия была принята лишь в декабре 1980 года, однако новый экономический порядок и Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству,^{22/} составной частью осуществления которых является Стратегия, легли в основу работы по формулированию этого бюджета.

12. При составлении проекта Среднесрочного плана на 1984-1989 годы в ЮНИДО, равно как и в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций в целом, основной отправной точкой явилась Международная стратегия развития, которая обеспечила руководство для формулирования планов на уровнях основной программы, отдельных программ и подпрограмм. В плане указывается, что для осуществления Международной стратегии развития ЮНИДО будет предпринимать четыре вида деятельности, которыми, которыми являются: деятельность по техническому сотрудничеству; вспомогательная деятельность, например промышленные исследования и разработки, включая некоторые стимулирующие меры; предьинвестиционная деятельность, обеспечивающая создание конкретных производственных мощностей; и система непрерывных консультаций по проблемам промышленности. Указывается, что все эти четыре вида деятельности "... взаимосвязаны и усилят то воздействие, которое эта основная программа может оказать с использованием ресурсов, которые являются незначительными по сравнению с объемом тех ресурсов, которые необходимы для достижения значительных темпов индустриализации в развивающихся странах".^{23/}

13. В Среднесрочном плане деятельность ЮНИДО в области индустриализации подразделяется на три программы: координация политики, промышленные исследования и разработки и промышленные операции. Каждая из этих программ подразделяется на подпрограммы, общее число которых составляет тринадцать. В рамках координации политики выделяются следующие подпрограммы: разработка и оценка программ; специальные меры в пользу наименее развитых стран и других категорий развивающихся стран, находящихся в особо неблагоприятном положении; сотрудничество между развивающимися странами в целях индустриализации и Система консультаций. Программа по промышленным исследованиям и разработкам включает следующие пять подпрограмм: глобальные и теоретические исследования и разработки; исследования и разработки по отдельным регионам и странам; секторальные исследования и разработки; разработка и передача технологии и консультативные услуги; а также банк промышленной и технологической информации и общие информационные службы. Наконец, программа промышленных операций подразделяется на четыре подпрограммы: операции по планированию и программированию; организация развития промышленной инфраструктуры и профессиональная подготовка; операции, относящиеся к разработке и передаче технологии; а также предьинвестиционная деятельность.

14. Можно отметить, что все эти составные части деятельности ЮНИДО в период 1984-1989 годов относятся ко всем политическим мерам, изложенным в Международной стратегии развития, как к тем, которые непосредственно относятся к разделу индустриализации, так и к тем, которые относятся к ключевым областям, рассматриваемым отдельно в этом документе, таким как технология. Кроме того,

политические вопросы, поднимаемые в Стратегии, таковы, что они неизбежно взаимосвязаны, как при рассмотрении проблем собственно индустриализации, так и при более широком рассмотрении ее роли в развитии в целом. Таким образом, деятельность ЮНИДО, зафиксированная в Среднесрочном плане, представляет собой широкий диапазон различных видов деятельности от исследований и разработок, а также консультаций и предьинвестиционной деятельности и до осуществления проектов и связанных с этим изменений в областях технологии, создания промышленной инфраструктуры и развития людских ресурсов. Программы деятельности ЮНИДО нацелены на то, чтобы охватить все основные аспекты сложного процесса индустриализации, причем таким образом, чтобы эти программы дополняли друг друга и приводили к достижению наиболее эффективных результатов. Если провести конкретное сопоставление между Стратегией промышленного развития и Среднесрочным планом, то можно видеть, что во многих случаях вопросы политики, затрагиваемые Стратегией, относятся сразу к нескольким подпрограммам. Так, например, перемещение промышленных мощностей, которое в Международной стратегии развития рассматривается в качестве решающего фактора, и должно, согласно Стратегии происходить главным образом за счет создания новых промышленных мощностей в развивающихся странах, а также за счет перемещения мощностей из промышленно развитых стран в развивающиеся, представляет собой вопрос, затрагиваемый не только в программе по промышленным исследованиям и разработкам, но и в разделе, относящемся к деятельности по техническому сотрудничеству в рамках программы промышленных операций, а также в программах, касающихся Системы консультаций, деятельности по содействию инвестированию и в подпрограммах, относящихся к развитию и передаче технологии.

15. Применение Международной стратегии развития, как основы для программ и планов ЮНИДО и Организации Объединенных Наций в целом, представляет собой долговременный процесс, который выходит за рамки разработки на основе Стратегии Среднесрочного плана, в рамках которого, как отмечалось, подготавливаются бюджеты по программам в системе Организации Объединенных Наций. Одним из наиболее важных направлений является постоянный анализ, в котором принимает участие ЮНИДО, проводимый Консультативным комитетом по вопросам существа (вопросы программы) (ККВС) (ПРОГР). Этот орган, являющийся вспомогательным органом АКК, готовит анализ программ и планов организаций в связи с Международной стратегией развития и рассматривает на каждой сессии вопросы, относящиеся к отдельным областям. ЮНИДО принимает полное участие в проведении этих обзоров и ожидается, что ККВС (ПРОГР) сам представит доклад Комитету по обзору и оценке.

III. Успехи индустриализации в третьем Десятилетии развития

16. Предварительные данные показывают, что в 1981 году, т.е. в первом году Десятилетия, добавленная стоимость производства (ДСП) в развивающихся странах упала на 0,4 процента. В 1982 году, т.е. в последнем году, за который имеются данные, прирост ДСП составил 0,1 процента. Эти темпы роста резко контрастируют с контрольной цифрой в 9 процентов уровня ежегодного среднего процента роста производства, являющейся одной из задач и целей Международной стратегии развития. Достигнутые на сегодня результаты показывают, что за оставшийся период Десятилетия (включая 1983 год) производство в развивающихся странах должно было бы иметь годовой рост свыше 11 процентов, чтобы достичь средней целевой цифры в 9 процентов за Десятилетие в целом. Как показано в "Статистическом обзоре международного промышленного положения, 1982 год",^{24/} доля развивающихся стран в мировой ДСП составила 11 процентов, т.е. была только на 1 процент больше доли в 10 процентов за 1975 год, т.е. год принятия цели Лимской декларации, для достижения которой Стратегия промышленного развития должна была заложить основу. Фактически в 1981 году доля развивающихся стран несколько сократилась.

17. Более подробный анализ данных не дает более обнадеживающей картины. Доля мировой ДСП наименее развитых стран держалась постоянной в течение всего периода с 1975 года на очень низком уровне в 0,2 процента. В отношении этой группы стран Стратегия требовала ускоренной индустриализации и поддержки со стороны международного сообщества для их полной индустриализации.^{25/} Кроме того, на уровне экономических регионов успехи были особенно малоутешительны в Латинской Америке, где, по оценке, ДСП сократилась на 4,6 процента в 1981 году и на 3,7 процента в 1982 году. Поскольку на Латинскую Америку приходится такая крупная доля ДСП развивающихся стран, то именно сокращение доли в этом регионе и привело к низким показателям развивающихся стран в целом в 1981 и 1982 годах. В соответствии с оценочными негативными темпами роста доля Латинской Америки в мировой ДСП сократилась с 6,14 процента в 1980 году до 5,82 - в 1981 году и 5,68 - в 1982 году.

18. У региона Азии (Запад, Юг и Восток) - в целом лучший показатель; предполагается, что его ДСП увеличилась до 4,5 процента в 1981 году и 3,9 процента в 1982 году. Однако на этот регион в 1982 году пришлось менее 40 процентов ДСП развивающихся регионов, и поэтому этот относительно хороший показатель азиатского региона не смог компенсировать негативные темпы роста Латинской Америки. Азиатский регион увеличил свою долю в мировой ДСП с 3,87 процента в 1980 году до 4,02 процента в 1981 году и 4,23 процента в 1982 году. В общем именно рост доли этого региона в мировой ДСП главным образом способствовал небольшому общему улучшению показателя развивающихся

стран с того года, в котором была принята Римская цель. Однако краткие статистические данные скрывают более детальную реальность, так как увеличение доли явилось результатом высоких темпов роста производства в одних странах этого региона, а другие развивающиеся страны Азии далеко не дали таких хороших показателей.

19. Есть основания полагать, что рост производства Африки был довольно высоким в течение первых двух лет третьего Десятилетия развития. Африканский регион в 1975 году имел долю 0,88 процента от общей мировой ДСП, и к 1982 году эта доля увеличилась до 1,11 процента. Эта цифра фактически превосходит цель в 1 процент для 1985 года, закрепленную в программе Десятилетия промышленного развития для Африки, и поэтому на первый взгляд последующая цель в 1,4 процента на 1990 год для Африки и целевая доля в 2 процента на 2000 год не представляется недостижимыми. Однако следует помнить, что относительный характер этой цели означает, что без непрерывного оздоровления мировой экономики фактическая ДСП Африки в абсолютных показателях может все-таки оставаться незначительной и таким образом мало способствовать общему развитию этого региона.

20. Проблемы, возникающие в связи с индустриализацией развивающихся стран и реализацией Стратегии международного развития, включают важнейшие моменты, определяющиеся функционированием мировой экономики. Мировой спад явился причиной падения спроса на товары экспорта развивающихся стран и, в частности, падения цен на те товары, от продажи которых зависят так много развивающихся стран. Растущие процентные ставки оказались дополнительным бременем для этих развивающихся стран в плане погашения задолженности. Спад сопровождался ростом политики протекционизма, особенно развитых стран, служащей дополнительным препятствием для расширения экспорта товаров развивающихся стран и, таким образом, для их общего роста. И наконец, спад в развитых странах означал отсутствие расширения помощи этих стран Югу: цель в 0,7 процента от валового национального продукта (ВНП) развитых стран как официальная помощь развитию (ОПР) развивающихся стран достигнута не была. Влияние нынешнего кризиса рассматривается более подробно в разделе IV данного приложения.

21. Однако в данном разделе следует отметить, что в последние годы развивающиеся страны выявляют многие серьезные внутренние ограничения для своей индустриализации. Это структурные ограничения, когда недостаточная гибкость и приспособляемость в экономике вызывают трудности адаптации к изменениям экономических условий в мире и ориентации национальной экономики на более эффективные варианты развития. Небольшой размер многих отраслей национальной экономики представляет собой еще одну трудность, которая ограничивает, в частности, развитие новых отраслей: поскольку внутренние рынки недостаточны,

а возможность расширения экспорта может быть ограниченной, то вряд ли могут существовать отрасли промышленности в масштабе, необходимом для эффективного освоения новой производственной мощности, в особенности для замены импорта.

22. Другим препятствием является отсутствие необходимой промышленной инфраструктуры. Транспорт и связь, изучение рынка и продукции и иные аспекты эффективного функционирования обрабатывающей промышленности могут отсутствовать, а это в определенном смысле является выражением слабости межсекторальных связей во многих странах. Промышленность может функционировать эффективно, только когда она является центральным звеном в экономике в целом, когда она по всем направлениям экономики максимально использует естественные ресурсы страны и когда она использует готовую продукцию в качестве факторов производства других секторов. Отсутствие такой связи означает, что потенциал всего рынка данной промышленности не реализуется, а естественные и людские ресурсы страны не используются так, как следовало бы. Несоответствие распределения доходов также отмечалось как препятствие экономическому росту (и потому, что непропорционально распределение доходов затрудняет мобилизацию внутренних накоплений до уровня, необходимого для капиталовложений, и потому, что структуры межрегиональной миграции, вызванные идеей разницы дохода в сельских и городских районах, могут быть связаны с неуправляемой урбанизацией, что накладывает тяжелое бремя на ресурсы страны для развития инфраструктуры). Недостаток необходимых квалифицированных работников также считается ограничением для индустриализации развивающихся стран, а ведь развитие людских ресурсов является наиболее важным элементом любого плана промышленного развития. И наконец, можно отметить, что недостаточно или неэффективно реализованная политика правительства может быть серьезным препятствием для достижения общих социальных и экономических целей развивающихся стран; более того, социально-культурные ограничения могут также создать трудности, связанные с трансформацией общества в том плане, как это диктуется современной индустриальной экономикой.

23. Общим мнением правительств развивающихся стран, как свидетельствует из контрольного доклада, можно считать то, что, хотя в индустриализации и наблюдается определенный прогресс, тем не менее его темпы неутешительны и даже настолько, что в настоящее время происходит переоценка, в ходе которой приняты на сегодня стратегии снова проверяются на адекватность и эффективность. Можно сказать, что больший удельный вес в настоящее время придается развитию естественных ресурсов соответствующих стран; вновь внимание уделяется отраслям промышленности, базирующимся на сельском хозяйстве, и ориентация на экспорт еще более становится центром внимания как компонент стратегий индустриализации. Признается также важное значение экономического и технического

сотрудничества между развивающимися странами в целях их собственного развития. Все шире практикуется сотрудничество Юг-Юг. Как идея оно естественно объясняется осознанием недостатков мировой экономической структуры и отсутствием гибкости, которые не позволяют быстро улучшить отношения Север-Юг. Кроме того, оно основывается также на той идее, что путем лучшего использования своих собственных ресурсов Юг может вызвать собственный рост, не полагаясь на помощь Севера.

IV. Влияние текущего кризиса на индустриализацию развивающихся стран

24. Развивающимся странам удавалось в прошлом достигать чрезвычайно высоких темпов роста своего промышленного сектора. С 1960 по 1977 год они выросли в среднем на 7,3 процента в год, а в 1960 и 1973 годах, например, его годовой рост составлял свыше 10 процентов, а это яркий показатель, означающий, что развивающиеся страны постоянно увеличивали свою долю в мировой ДСП. Нынешний кризис означает, что эти высокие темпы роста промышленного производства в развивающихся странах исчезли. Резкий спад мировой экономики, последовавший за корректировкой цен на нефть в 1973 году, представлял собой то, к чему развивающимся странам удалось приспособиться с поразительной гибкостью. Они поддерживали приемлемые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) и промышленного роста, несмотря на серьезные трудности, вызванные спадом на Севере. В последнем из них, например, ВВП развитых стран возрос менее чем на 1 процент в 1975 году при падении в 1,2 процента ДСП в этом регионе. Однако развивающиеся страны не смогли избежать нынешнего кризиса, и последствия для них были более серьезными, чем для Севера.

25. Важной чертой нынешнего кризиса является спад мировой торговли. Между 1963 и 1973 годами темпы ее ежегодного роста были 8,3 процента, а между 1973 и 1981 годами рост составил только 3,5 процента в год. Темпы ее роста вообще не возросли в 1981 году, а в 1982 году ее спад фактически составил 1-2 процента. Медленный рост отраслей промышленности Севера серьезно сказался на спросе товаров, и цены на них резко упали. Условия торговли развивающихся стран ухудшались в 1982 году пятый год подряд. Растущий протекционизм, вызванный нынешним спадом, означал также, что замедлилось проникновение на рынки Севера промышленного экспорта из развивающихся стран. В "Мировом экономическом обзоре, 1983 год" ^{26/} отмечается, что многие новые протекционистские меры были приняты в 1982 году. Спад в общих доходах от экспорта развивающихся стран вместе с серьезным давлением на их платежные балансы нынешнего кризиса в свою очередь заставил многих из них сократить свой импорт. Реальный импорт развивающихся стран в 1982 году сократился.

26. Положение мировой торговли, разумеется, очень тесно связано с положением международной финансовой системы. Промышленно развитые страны смогли увеличить цены своих промышленных товаров достаточно для того, чтобы оплатить возросшие цены импорта энергии, но развивающиеся страны, импортирующие энергию, этого сделать не смогли. Их условия торговли пострадали, так как цены на товары упали, а экспорт промышленных товаров не вырос достаточно быстро, чтобы компенсировать это падение. Последствием было то, что у стран, в частности импортирующих энергию, сложился постоянный и все увеличивающийся дефицит международного платежного баланса. Для того чтобы ослабить это давление, пришлось прибегать к займам на коммерческих условиях. Это произошло потому, что нет иного пути; объем ГПР, имевший ежегодный прирост в 4 процента в реальном исчислении в конце 70-х годов, не увеличился ни в 1981 году, ни в 1982 году, и хотя и наблюдалось оживление в частных прямых капиталовложениях в развивающихся странах в конце 70-х годов и рост на 25 процентов в 1981 году — их уровень тем не менее был в целом недостаточным для того, чтобы компенсировать кризис платежного баланса Юга. Таким образом, главным источником средств были рынки международного капитала. Они считались привлекательными до тех пор, пока процентные ставки были умеренными, но очень высокие процентные ставки 1981 и 1982 годов исключили дальнейшие займы и повысили расходы на погашение внешней задолженности в такой степени, что для ряда стран они вызвали почти непреодолимые трудности. Кроме того, по мере снижения деловой активности в промышленно развитых странах сокращались и денежные переводы иностранных рабочих в свои страны, для которых они были важным источником иностранной валюты.

27. В своих ответах ЮНИДО за период третьей контрольной проверки ответ правительств развивающихся стран указывает на признание серьезного влияния многих вышеупомянутых сторон нынешнего экономического кризиса, тенденции спада на Севере, высоких уровней процентных ставок, ухудшающихся условий торговли для развивающихся стран, ограничений иностранной валюты и протекционизма. Однако несмотря на это, правительства развивающихся стран не изменили своей основной стратегии и не отказались от идеи того, что промышленный сектор является главным фактором экономического роста. Но развивающийся кризис последних лет, а также катастрофические показатели 1982 года постепенно заставляют переоценивать как национальную, так и международную политику индустриализации.

28. Таким был также вывод встречи группы экспертов на высоком уровне по политике индустриального развития для развивающихся стран, проходившей в Лиме с целью подготовки к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО:

"При обсуждении стратегий и политики индустриализации в развивающихся странах на 80-е и 90-е годы было решено, что им необходимо пересмотреть сложившуюся политику и принять новую политику в соответствии с новыми макроэкономическими реальностями мировой экономики". 27/

29. Внешний спад выявил зависимость развивающихся стран от Севера, поскольку влияние на них оказалось гораздо более сильным. Поэтому он также выявил слабость стратегий индустриализации, которые слишком тесно связаны с экспортом (и сырья, и готовой продукции) в развитые страны, поскольку эти страны неизбежно несут основную тяжесть спада на Севере. Соответственно больше внимания стало уделяться важности внутреннего рынка, и был дан новый толчок экономическому и техническому сотрудничеству между самими развивающимися странами.

V. Промышленность в оставшийся период Десятилетия

30. Международная стратегия развития на период третьего Десятилетия развития в своих задачах и целях кратко наметила путь роста для развивающихся стран до 1990 года, и это путь, который представляет собой значительный шаг к достижению цели, поставленной в Лиме. Темпы ежегодного среднего роста ВВП развивающихся стран в 7 процентов основываются на анализе, который предполагает умеренный рост также и для Севера в среднем в 3,7 процента в год. Было выяснено, что такие темпы роста для Севера и Юга обладают многими преимуществами. Они не способны привести к слишком высоким ограничениям потребления, относительно скромные ожидания в отношении роста сельского хозяйства развивающихся стран не могут налагать на них слишком большого ограничения, и при этом они способны позволить развитым странам оказывать помощь развивающимся странам на умеренном уровне. Таким образом, Международная стратегия развития представляет собой гармоничный путь роста, позволяющий в значительной степени преобразовать существующую связь между Севером и Югом, при которой спад на Севере распространяется еще в более сильной форме на Юг, и перейти к такому положению, при котором как Север, так и Юг развиваются достаточными темпами.

31. В предстоящем издании "Обзора промышленного развития" указывается, что ввиду долгосрочного влияния спада капиталовложений, сокращения производительности и изменений в структуре конечного спроса при высоких уровнях доходов без учета промышленных товаров нельзя ожидать, чтобы рост производства в развитых странах в будущем был таким же высоким, как прежде. Можно также считать, что рост производства в странах с централизованно планируемой экономикой ввиду медленного роста рабочей силы, ограниченности производства топлива и сырья, а также других факторов вряд ли сможет достичь прежних показателей. Для развивающихся стран действующими силами, способными сильно повлиять на их отдачу, могут быть быстрое расширение промышленного сектора в сочетании

с промежуточными уровнями доходов на душу населения, а также зависимость развивающихся стран, ориентированных на внешний мир, от роста и политики развитых стран.

32. Появились первые признаки того, что перспективы мировой экономики лучше, чем они могли казаться год тому назад. Однако, хотя оживление на Севере и необходимо для успеха мировой экономики, оно ни в коей мере не является достаточным условием. Необходима политика, координирующая в международном плане и учитывающая два ключевых момента мировой экономики: ее взаимозависимость и ее меняющуюся структуру.

33. В настоящее время у развивающихся стран очень небольшой объем промышленности несмотря на то, что они остро нуждаются в промышленной продукции так же, как и в общем развитии. Поэтому они несут потенциал значительного расширения мирового рынка. Кроме того, они обладают сравнительным преимуществом во многих областях производства, использовать которое не позволяет существующая структура мировой экономики, а также богатство природных ресурсов различного вида. Ввиду крайних расхождений в коэффициенте пропорциональности производственной деятельности между развитыми и развивающимися странами, постепенный перевод капиталов, особенно в форме промышленных производственных мощностей, привел бы к улучшению предельной производительности всех экономических факторов производства в обеих группах стран. По новым условиям сотрудничества расширение индустриализации Юга может быть выгодным как развитым, так и развивающимся странам. Как отмечается в Стратегии, "... ускоренное развитие развивающихся стран имеет весьма важное значение для устойчивого роста мировой экономики и крайне необходимо для международного мира и стабильности". ^{28/}

34. Стратегия была разработана и принята во времена растущих трудностей мировой экономики. Теперь ясно, что эти трудности в первые годы третьего Десятилетия решены не были. Но актуальным остается заявление в Стратегии о том, что "нынешние трудности не должны заслонять от мирового сообщества настоятельную необходимость перестройки международных экономических отношений". ^{29/} Индустриализация развивающихся стран может стать неотъемлемой частью такой перестройки и при этом как выиграть от нее, так и серьезно способствовать ей.

Сноски

- 1/ Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, 5 декабря 1980 года.
- 2/ Там же, приложение.
- 3/ Там же, пункт 17.
- 4/ Там же, пункт 169.
- 5/ Там же, пункт 175.
- 6/ Там же, пункт 170.
- 7/ Там же, пункт 178.
- 8/ Резолюция 37/202 Генеральной Ассамблеи, пункт 6.
- 9/ Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 29.
- 10/ Там же, пункт 73.
- 11/ Там же, пункт 77.
- 12/ Там же, пункт 78.
- 13/ Там же, пункт 80.
- 14/ Там же, пункт 29.
- 15/ Там же, пункт 59.
- 16/ Там же, пункт 95.
- 17/ Там же, пункт 116.
- 18/ Там же, пункт 134.
- 19/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 6 (A/37/6).
- 20/ ID/B/270, пункты 18-52.
- 21/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать восьмая сессия, Дополнение № 6 (A/37/6).
- 22/ ID/CONF.3/31, глава IV.
- 23/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 6 (A/37/6), пункт 15.3.
- 24/ UNIDO/IS.368.
- 25/ Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 143.
- 26/ E/1983/42, стр. 31.
- 27/ ID/WG.391/12, пункт 14.
- 28/ Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 4.
- 29/ Там же, пункт 5.

