



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

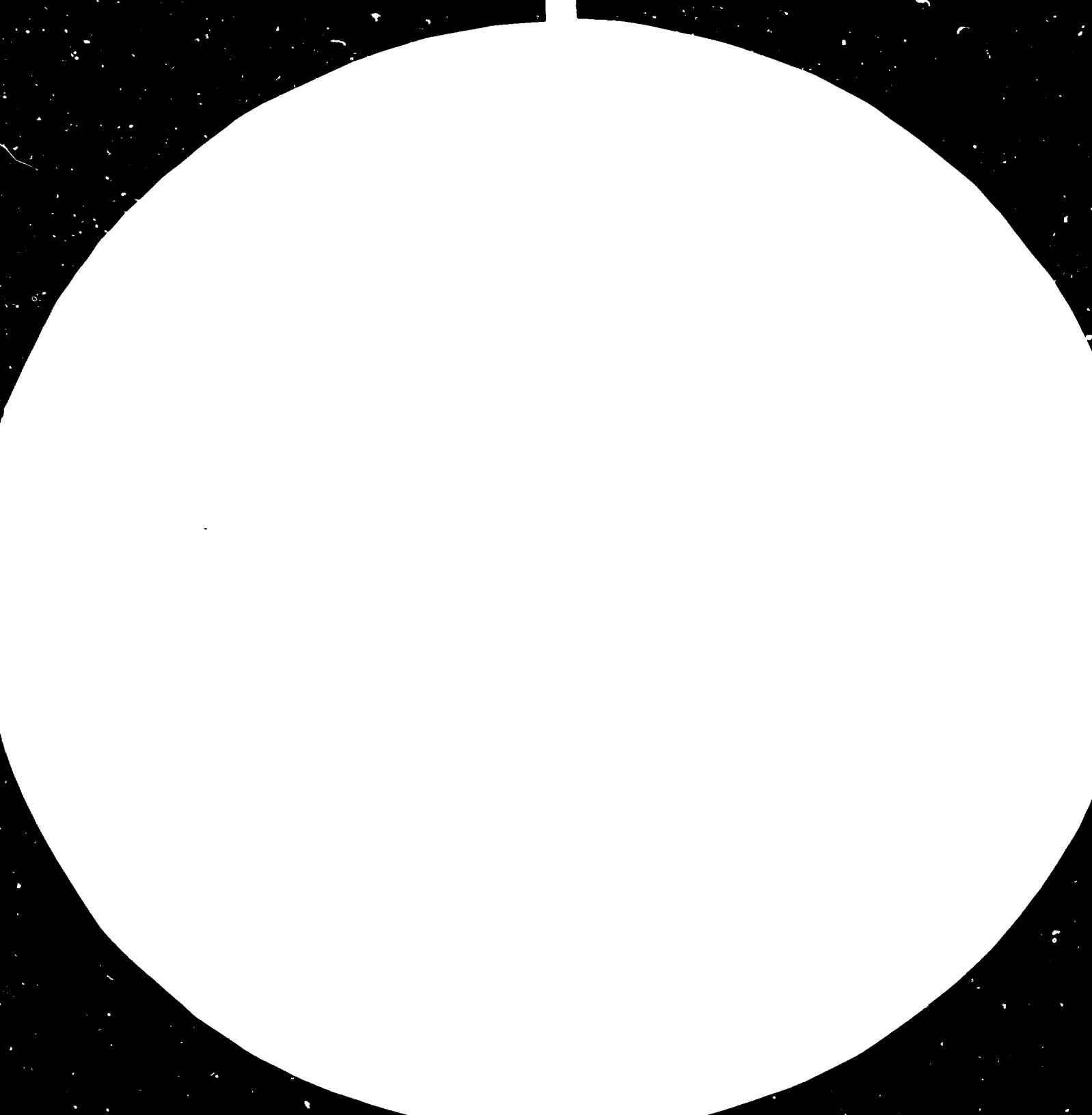
FAIR USE POLICY

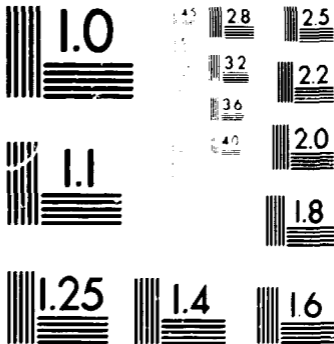
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
 NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
 STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
 (ANSI and ISO TEST CHART No. 2)



13880-S



Distr. LIMITADA

IL/WG.427/6
6 agosto 1984

ESPAÑOL
Original: INGLES

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Segunda Consulta sobre la industria de elaboración
de alimentos, con especial hincapié en los
aceites y grasas vegetales
Copenhague, Dinamarca, del 15 al 19 de octubre de 1984

Punto Nº 1

ENFOQUE INTEGRADO DE LA ELABORACION DE ALIMENTOS:
INDUSTRIAS DE ACEITES Y GRASAS VEGETALES,
ALIMENTOS PARA ANIMALES, CARNE Y LECHE*

preparado por la
secretaría de la ONUDI

2622

* El presente documento es traducción de un texto que no ha pasado por los servicios de edición de la secretaría de la ONUDI.

V.84-89012

08881

	<u>Página</u>
I. Introducción	3
II. La elaboración de alimentos como agente primordial de la industrialización y del autoabastecimiento de alimentos	3
III. Hacia el desarrollo integrado del complejo proteínico de origen oleaginoso - animal	4
IV. El complejo como modelo tecnoeconómico diversificado	6
V. Perspectivas y sectores posibles de cooperación internacional	7
VI. Temas de debate	8

RESUMEN

Este documento de debate, que destaca el papel de la elaboración de alimentos en el desarrollo industrial, se refiere al problema del desarrollo integrado de la elaboración de alimentos y utiliza como ejemplo la manera en que las industrias de aceites y grasas vegetales, alimentos para animales, carne y leche están vinculadas entre sí. El documento señala el interés mutuo de los socios de países industrializados y en desarrollo por colaborar en este sector. Sugiere algunas esferas específicas en las cuales puede ser posible esa cooperación internacional, tales como:

- Dominio de las técnicas de elaboración que facilitan la valorización de subproductos y coproductos para uso alimentario y no alimentario;
- Gestión de plantas de elaboración, incluso la adquisición, el mantenimiento y la reparación de maquinaria y equipo;
- Iniciación de políticas de comercialización y distribución a largo plazo, incluso estudios de cambios en las modalidades de consumo de alimentos.

Para la comprensión de las tendencias, límites, estrategias y perspectivas de desarrollo de la industria de elaboración de alimentos en los países en desarrollo, se sugiere que los participantes consulten dos documentos de antecedentes "Un enfoque diferenciado para la industrialización agroalimentaria en los países en desarrollo" (ID/WG.427/3) y "Contexto del desarrollo de las agroindustrias y cuestiones en juego" (ID/WG.427/4), así como documentos de información de elaboración de alimentos (véase anexo I). El segundo estudio a escala mundial sobre "The vegetable oils and fats industry in developing countries: Outlook and perspectives" (UNIDO/IS.477), contiene un análisis de la actual producción, consumo internacional y consumo mundiales y de los países en desarrollo, de aceites vegetales y harinas oleaginosas, así como de la elaboración de semillas oleaginosas, la capacidad de utilización y las oportunidades para una estrategia integrada de desarrollo.

I. INTRODUCCION

1. La Primera Consulta sobre la industria de la elaboración de alimentos, celebrada en La Haya en 1981, reconoció que el enfoque integrado 1/ de la industria de elaboración de alimentos era de la mayor importancia en cuanto se refiere al autoabastecimiento de alimentos 2/. La situación imperante en los países en desarrollo no ha contribuido a fomentar el enfoque integrado de la elaboración de alimentos 3/. Dicha situación se caracteriza por los factores siguientes:

- Disminución del abastecimiento, particularmente en Africa, de alimentos elaborados dentro del país para satisfacer la creciente demanda de la población, disminución debida entre otras causas a la preferencia dada a la exportación de productos básicos;
- Aumento de la dependencia de los alimentos importados, debido al crecimiento de la población y a la rápida urbanización;
- Carencia, o deficiencias, de estrategias y políticas nacionales para la promoción de la elaboración local de alimentos;
- Insuficiencia de la complementaridad entre producción agrícola y elaboración de alimentos como resultado de la debilidad de los vínculos entre la agricultura y la industria.

2. Como primer paso hacia un enfoque integrado, sería necesario considerar qué medidas podrían adoptar los países en desarrollo para superar estas limitaciones.

II. LA ELABORACION DE ALIMENTOS COMO AGENTE PRIMORDIAL DE LA INDUSTRIALIZACION Y DEL AUTOABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS

3. La industria de elaboración de alimentos es un sector vital por lo menos en tres aspectos principales.

1/ A los efectos de este documento, un enfoque integrado significa una serie de actividades interrelacionadas y coordinadas encaminadas a lograr un desarrollo equilibrado de todos los elementos de un complejo determinado sobre el cual puede basarse la elaboración de alimentos, incluida la producción de productos agrícolas primarios, su transformación y comercialización, con miras a lograr resultados óptimos en la producción.

2/ "Informe de la Primera Consulta sobre la industria de elaboración de alimentos", ID/278, pág. 5.

3/ Véase una presentación más detallada en ambos documentos de antecedentes, ID/WG.427/3 e ID/WG.427/4.

4. En primer lugar, en la mayoría de los países en desarrollo es el sector industrial de mayor magnitud considerado aisladamente, con la consiguiente capacidad de proporcionar empleo a un gran grupo de la población y darle la oportunidad de asimilar técnicas de producción. Constituye un mercado para los productos agrícolas y mediante su transformación contribuye a incrementar el valor agregado de las manufacturas. La industria desempeña un papel regulador con respecto a los precios de los productos agrícolas básicos y el nivel de salarios.

5. En segundo lugar, la industria de elaboración de alimentos ayuda al desarrollo del sector agrícola, mediante la creación de mayor demanda de productos agrícolas básicos y su mejor utilización. Esta última tiene la ventaja adicional de reducir simultáneamente el desperdicio de productos básicos en la agricultura. Por sus vinculaciones, la industria proporciona un incentivo económico para la modernización de las actividades agrícolas y el mejoramiento de la economía rural.

6. En tercer lugar, el sector de la elaboración de alimentos aumenta, mediante la preservación de los productos y la prolongación de su conservación, la disponibilidad de alimentos, que puede ser un factor significativo en la satisfacción de las necesidades nutricionales, y en particular, las crecientes demandas urbanas. La repercusión de la industria en el autoabastecimiento de alimentos o por lo menos en la reducción de la dependencia de alimentos importados es, por lo tanto, evidente.

III. HACIA EL DESARROLLO INTEGRADO DEL COMPLEJO PROTEINICO DE ORIGEN OLEAGINOSO-ANIMAL

7. El proceso de crecimiento económico conduce a un aumento del consumo de alimentos por persona 4/, como se ha puesto de manifiesto tanto en América Latina como en países del Asia. En cambio, esto no ha sido así en el caso de África. En general, el aumento del consumo de proteínas animales en los países en desarrollo fue mayor que el de proteínas vegetales 5/.

4/ Se puede obtener mayor información sobre las tendencias y la estructura del consumo de alimentos en documentos de información y de antecedentes, así como en el estudio a escala mundial sobre aceites y grasas vegetales.

5/ Véase: Documento de antecedentes sobre "Un enfoque diferenciado para la industrialización agroalimentaria en los países en desarrollo", documento ID/WG.427/3.

8. Del mismo modo, el desarrollo de la industria de elaboración de alimentos puede contribuir al robustecimiento del crecimiento económico. El mejor apoyo para esta interrelación es la promoción de un enfoque integrado en el plano nacional para el desarrollo del sector de la elaboración de alimentos. Para ilustrar ese enfoque, se ha escogido el ejemplo del complejo proteínico de origen oleaginoso-animal. Existen también otros ejemplos que podrían ilustrar ese enfoque integrado, a saber, complejo proteínico acuicultura/pescado, complejo proteínico cereales/legumbres, etc., complejo de enlatado y congelación de frutas y legumbres, etc.

9. El papel asignado al complejo proteínico de origen oleaginoso-animal puede resumirse en las principales funciones siguientes:

- Orientación de la política de desarrollo nacional, incluidos los incentivos para la agricultura y la industria;
- Adelanto hacia la autonomía nacional en disponibilidad de industrias de aceites y grasas vegetales, alimentos para animales, carnes y leche elaborados en el plano nacional;
- Desarrollo del sector agrícola y sus servicios conexos mediante la expansión de la demanda de productos agrícolas básicos.

10. El complejo proteínico de origen oleaginoso-animal consiste en una serie de actividades vinculadas mediante relaciones tecnoeconómicas 6/. Su funcionamiento se basa en:

- La creación de un vínculo más estrecho entre productos vegetales y animales mediante la industria de alimentos para animales;
- La industrialización y uniformación de las técnicas de cría de ganado;
- La ampliación de la elaboración de productos agrícolas básicos en este complejo para incluir artículos no alimentarios tales como combustibles, productos químicos o farmacéuticos 7/.

11. El enfoque integrado tal como se ilustra en los ejemplos precedentes tiene por objeto obtener una producción óptima mediante:

6/ En el documento de antecedentes "Contexto del desarrollo de las agroindustrias y cuestiones en juego" (ID/WG.427/4) figuran mayores detalles sobre el tipo de relaciones existentes dentro del complejo.

7/ En el documento de información "Actividades transformadoras descendentes en la industria de los aceites y grasas vegetales" (ID/WG.427/1) se incluyen más detalles.

- La eliminación o reducción de obstáculos en el complejo proteínico de origen oleaginoso-animal;
- La determinación de medidas nacionales necesarias para acelerar el desarrollo de este complejo;
- La fiscalización del desarrollo del complejo, en su conjunto, y la aplicación oportuna de medidas correctivas resultantes de cambios en las condiciones económicas y de mercado.

IV. EL COMPLEJO COMO MODELO TECNOECONOMICO DIVERSIFICADO

12. El complejo proteínico de origen oleaginoso-animal, basado en dos productos agrícolas básicos, es decir, maíz y soja, no es más que un modelo que puede adaptarse a la elaboración integrada de alimentos. Ese complejo puede también basarse en la producción de diferentes productos agrícolas básicos, particularmente de otros cereales, semillas oleaginosas y también legumbres y tubérculos.

13. El complejo proteínico de origen oleaginoso-animal, basado en el maíz y la soja, se utilizó en muchos países en desarrollo exclusivamente para la producción de carne de ave. También se le ha dado cierta aplicación en la producción de carne de cerdo y en menor medida en la de carne bovina y productos lácteos.

14. Como se dijo, también se pueden usar elementos distintos del maíz y la soja en la producción de alimentos para animales, que es uno de los fundamentos de este complejo. El complejo permitiría también a los países en desarrollo alcanzar un grado más elevado de autoabastecimiento de alimentos elaborados mediante el aumento de la producción agrícola nacional y su transformación. Tal evolución estimularía la disponibilidad local de otros productos agrícolas básicos.

15. Los países que no pueden aumentar la producción de estos productos agrícolas básicos podrían en cambio importarlos y convertirlos en alimentos para animales mediante la elaboración nacional. Sin embargo, su nivel de autoabastecimiento en proteínas animales seguirá siendo parcial debido a su dependencia de los componentes agrícolas importados.

16. Aparte de los aspectos precedentes relacionados con los productos básicos, existen otros elementos esenciales en el complejo proteínico de origen oleaginoso-animal, tales como:

- Dominio de los procesos tecnológicos;
- Control de los precios y los mercados;

- Creación de estabilidad mediante políticas de comercialización a largo plazo;
- Aplicación de genética vegetal y animal a las técnicas de cultivo y cría;
- Mejoramiento de las técnicas nutricionales mediante la sustitución de materiales agrícolas y agroalimentarios.

17. La capacidad para controlar los elementos estratégicos mencionados es fundamental para la utilización efectiva del complejo como medio de aplicar el enfoque integrado. No obstante, la falta de dominio de estos elementos puede superarse, siempre que sea posible, mediante su desarrollo autóctono o su adquisición gradual mediante la cooperación internacional.

V. PERSPECTIVAS Y SECTORES POSIBLES DE COOPERACION INTERNACIONAL

18. La cooperación internacional en esta industria, tanto en sentido Norte-Sur como entre los propios países en desarrollo puede estimularse mediante la complementariedad económica predominante.

19. Los países industrializados necesitan cooperar con los países en desarrollo debido al exceso de capacidad existente, que explica el gran interés por mantener las importaciones de sus productos industriales y agrícolas, incluidos los servicios. Además, debido al progreso científico y tecnológico, están más profundamente interesados en promover las ventas de tecnología y conocimientos, que la de productos y equipo.

20. Los países en desarrollo necesitan cooperar con los países industrializados y también entre ellos para producir más alimentos elaborados. También necesitan mantener o desarrollar la exportación de sus productos alimenticios complementarios, principalmente los alimentos tropicales, a los países industrializados, como fuente de divisas extranjeras. Ante todo, esa cooperación les ayudará a dominar todos los elementos importantes del desarrollo integrado de la elaboración de alimentos.

21. Las esferas específicas de un desarrollo integrado del complejo proteínico de origen oleaginoso-animal (y con ciertas modificaciones, de otros de esos complejos), en las cuales sería especialmente conveniente la cooperación internacional son:

- Mejoramiento de las semillas y frutos oleaginosos para lograr un contenido óptimo de grasa y de orujo molido;

- Dominio de mejores técnicas de cría de animales en la producción de carne y leche;
- Construcción de instalaciones adecuadas de almacenamiento y transporte para extender el período de conservación de materia prima, productos semiterminados y productos alimentarios finales;
- Organización de sistemas eficientes para garantizar el suministro regular de materias primas e intermediarias;
- Mejoramiento de las raciones de alimentos para animales sobre la base de un uso más amplio de los recursos locales;
- Incorporación de técnicas nutricionales más eficaces, que permitan el intercambio de materiales agrícolas y agroalimentarios, incluida una nueva línea de productos;

En particular:

- Dominio de técnicas de elaboración que faciliten la valorización de los subproductos y coproductos para uso alimentario y no alimentario;
- Gestión de las plantas de elaboración, incluida la adquisición, el mantenimiento y la reparación de maquinaria y equipo;
- Iniciación de políticas de comercialización y distribución a largo plazo, incluidos estudios de cambios en las modalidades de consumo de alimentos.

22. La variedad de posibles socios internacionales, que podrían estar interesados en la cooperación internacional de los sectores mencionados, es muy amplia. Su selección dependerá naturalmente de su experiencia, logros tecnológicos y condiciones tecnoeconómicas. Es necesario conceder especial atención a las cooperativas agroalimentarias cuyas actividades están vinculadas tanto con el sector agrícola como el industrial. Esta cuestión se examina separadamente en el Punto 2.

VI. TEMAS DE DEBATE

23. En vista de las consideraciones precedentes, se invita a los participantes a considerar:

- i) El grado en que un desarrollo integrado como el ilustrado mediante el caso del complejo proteínico de origen oleaginoso-animal puede considerarse como una manera eficiente de aumentar los alimentos elaborados a) en países donde se dispone de productos agrícolas básicos y b) en países en los que hay que importarlos.
- ii) ¿Qué medidas de política deben adoptar los países en desarrollo para promover la elaboración de alimentos basada en modelos diversificados tales como el complejo proteínico de origen oleaginoso-animal?
- iii) ¿Qué formas de cooperación internacional podrían ofrecer los diversos socios posibles de los países desarrollados?

- iv) ¿Cómo podrían los gobiernos de los países desarrollados estimular esa cooperación?
- v) ¿Cómo podrían los gobiernos de los países en desarrollo estimular la cooperación internacional a) con países industrializados y b) entre los propios países en desarrollo?
- vi) ¿Cómo podría la ONUDI promover el concepto de enfoque integrado de la elaboración de alimentos, y estimular la cooperación internacional en esta esfera?

ANEXO I

Documentos de información

1. Actividades transformadoras descendentes en la industria de los aceites y grasas vegetales ID/WG.427/1
2. Problemas del desarrollo de la industria de la leche en países en desarrollo ID/WG.427/2
3. Algunos aspectos del sector de carnes blancas en el mundo ID/WG.427/5
4. Problems of the red meat industry
5. Performance and integrated approach to development of the vegetable oils and fats industry



With
13880-S



Distr. LIMITADA ?

ID/WG.427/6/Add.1

14 agosto 1984

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

ESPAÑOL

Original: INGLES

Segunda Consulta sobre la industria de la elaboración
de alimentos, con especial hincapié en los
aceites y grasas vegetales

Copenhague (Dinamarca), del 15 al 19 de octubre de 1984

PUNTO N° 1

ENFOQUE INTEGRADO DE LA ELABORACION DE ALIMENTOS:
INDUSTRIAS DE ACEITES Y GRASAS VEGETALES,
ALIMENTOS PARA ANIMALES, CARNE Y LECHE

ADICION

Subpunto

Procedimientos para aumentar la utilización de la
capacidad de la industria de aceites y grasas
vegetales en los países en desarrollo*

preparado por la
secretaría de la ONUDI

* El presente documento es traducción de un texto que no ha pasado por los servicios de edición de la secretaría de la ONUDI.

INDICE

	<u>Página</u>
I. Subutilización de la capacidad de trituración en los países en desarrollo	3
II. Posibles líneas de acción para aumentar la utilización de la capacidad	4
III. Función de la ONUDI	5
IV. Cuestiones a debatir	6

Resumen

El punto n° 1 se ocupa de las medidas para aumentar el autoabastecimiento de alimentos en los países en desarrollo, utilizando, a título de ejemplo, el enfoque de desarrollo integrado del complejo proteínico de origen oleaginoso-animal.

El presente subpunto trata del problema de la subutilización de la capacidad industrial instalada en el subsector de los aceites y grasas vegetales de los países en desarrollo, que es un componente del complejo proteínico de origen oleaginoso-animal. Se proponen para su examen medidas concretas de política para hacer frente al problema.

I. Subutilización de la capacidad de trituración en los países en desarrollo

1. El estudio sobre la industria de los aceites y grasas vegetales en los países en desarrollo, preparado como documento de antecedentes para la presente Consulta 1/, muestra que la utilización de la capacidad industrial en los países en desarrollo es muy inferior a la del resto del mundo 2/. En las tres regiones en desarrollo estudiadas, la media de utilización de capacidad en la etapa de trituración resultó ser del 32% en África, el 51% en América Latina con valores mínimos de hasta el 15% para determinados países, en tanto que los niveles de utilización de capacidad de los países desarrollados se sitúan generalmente entre el 65% y el 85%. No es posible interpretar esta situación como un exceso de capacidad instalada con respecto a la demanda en el mundo en desarrollo, ya que no existe saturación del mercado local de aceites y grasas vegetales; se trata más bien de un problema de subutilización de capacidad.

2. Los márgenes de elaboración en la etapa de trituración son generalmente bajos. Por ello, es necesario utilizar al máximo la capacidad instalada para que la industria trabaje en condiciones de rentabilidad. Frecuentemente, sin embargo, la industria puede seguir funcionando en condiciones económicamente artificiales sin tener que hacer frente a la competencia en un mercado con una oferta reducida debido a distorsiones en la fijación de los precios de las materias primas y de los productos acabados, como consecuencia de políticas estatales y de la indebida aplicación de normas de calidad a los aceites y a los productos oleaginosos.

3. Se ha identificado una amplia diversidad de factores económicos y técnicos que influyen en la utilización de la capacidad de trituración 3/. Tanto en los países con excedentes como con déficit de aceites se registra una baja utilización de la capacidad. Una de las principales causas de la actual subutilización de capacidad en los países con déficit de aceites es la falta de una integración adecuada entre las plantas de trituración existentes y la producción de materias primas por una parte y entre los mercados internos y los de exportación por otra 4/. Esta integración facilitaría el suministro y venta con carácter continuo y regular de aceites y harinas, los dos productos de la trituración.

4. En los países en desarrollo en los que se han superado mediante distintos mecanismos los obstáculos a la obtención de materias primas 5/, en su mayor parte países con excedentes de aceites, la subutilización de capacidad probablemente sea consecuencia bien de una mala planificación industrial o de la falta de una debida supervisión de las políticas y programas industriales de promoción.

1/ La industria de aceites y grasas vegetales en los países en desarrollo: situación y perspectiva, Serie de estudios sectoriales N° 13, Vol. I, UNIDO/IS.477, julio de 1984.

2/ Ibid., capítulo 5.

3/ Ibid., capítulo 6.

4/ Ibid., capítulo 6.

5/ Ibid., sección S para debate.

5. Frecuentemente existe una falta de política general para el desarrollo del sector tanto en los países con excedentes como con déficit de aceites. Las políticas relativas a la producción, elaboración y consumo dependen frecuentemente de distintos órganos gubernamentales, lo que supone un obstáculo para el establecimiento de una política nacional integrada y para la supervisión de los distintos componentes de esa política.

6. Entre las limitaciones técnicas a la capacidad de utilización, figuran como factores más importantes el mantenimiento y la disponibilidad de piezas de recambio 6/.

II. Posibles líneas de acción para aumentar la utilización de la capacidad

7. Son varias las medidas de política que podrían adoptarse para corregir la gran subutilización en la actualidad de capacidad industrial en la etapa de la trituración en los países en desarrollo. Para ello sería necesaria la participación activa de distintos órganos e instituciones industriales y estatales, tanto de los países en desarrollo como de los países industrializados, que ejercen una influencia recíproca en el sistema de industrias de aceites y grasas vegetales. Seguidamente se esbozan algunas de las posibles líneas de acción para que los participantes las examinen y evalúen.

- i) Evitar, en la medida de lo posible, el establecimiento de nuevas plantas de elaboración, habida cuenta de la actual subutilización de capacidad, y mejorar al mismo tiempo las técnicas para una supervisión efectiva de las políticas de promoción del desarrollo.
- ii) Creación de las condiciones organizativas, sociales, económicas y financieras para garantizar a las fábricas un adecuado suministro de materias primas 7/. Esto supone una fijación de precios y unas facilidades de crédito adecuadas así como un sistema eficaz para recoger las materias primas a los productores.
- iii) Desarrollo de un mecanismo adecuado de comercialización, que incluya ante todo la implantación de normas y especificaciones de calidad, el establecimiento de marcas de fábrica, la introducción de diseños adecuados para embalajes, y de métodos de comercialización y estrategias para los mercados locales e internacionales.
- iv) Cooperación entre países en desarrollo para aumentar la utilización de capacidad mediante empresas mixtas en la esfera de la recolección, venta y elaboración de semillas, comercialización de aceites y producción de alimentos para los animales a nivel bilateral y posiblemente subregional 8/.

6/ Ibid., sección 6.2.3.

7/ Ibid., sección S del estudio para ejemplos del éxito obtenido en el establecimiento de vinculaciones entre la producción y la elaboración de materias primas.

8/ Ibid., en la sección S y en el capítulo 8 se citan varios ejemplos de éxitos obtenidos en la cooperación entre países en desarrollo.

- v) Promoción del establecimiento de empresas mixtas entre países en desarrollo y desarrollados para la elaboración de semillas oleaginosas, utilizando las modernas instalaciones ya existentes en los países en desarrollo.
- vi) Aplicación de un enfoque integrado coordinado para el desarrollo de la industria de aceites y grasas vegetales a nivel nacional. Esta integración debe abarcar desde el otorgamiento de crédito antes de las cosechas hasta la fijación de precios y la comercialización del producto final. También debe considerarse la posibilidad de ampliar la coordinación a nivel bilateral o subregional.
- vii) Promoción de la organización en debida forma de los programas de mantenimiento a nivel industrial, organización y garantía de la consecución de piezas de recambio esenciales, eliminación, siempre que sea posible, de las limitaciones en materia de monedas extranjeras a la importación de piezas de recambio esenciales. Debe considerarse la posibilidad de abrir líneas de crédito especiales en las instituciones de financiación para respaldar la adquisición de piezas de recambio para los países en desarrollo así como la posibilidad de establecer empresas mixtas para la fabricación local de componentes y piezas de recambio. De este modo debe también ampliarse el enfoque integrado al sector de bienes de capital.

III. Función de la ONUDI

8. La ONUDI puede desempeñar un importante papel en el apoyo y asistencia a los diversos actores que se han identificado. Las actividades posibles de la ONUDI a ese respecto son:

- a) Supervisión de la instalación y utilización de capacidad en los países en desarrollo (y también en los industrializados).
- b) Proporcionar y/o coordinar la asistencia técnica a los países en desarrollo para aplicar las especificaciones y normas de calidad del aceite y los productos oleaginosos así como otras medidas de apoyo a la comercialización.
- c) Fomentar la aplicación de un enfoque integrado general a la planificación por sectores de la industria de los aceites y grasas vegetales en los países en desarrollo que tengan excedentes y déficit de aceites y facilitar procedimientos para la evaluación cuantitativa del sector, la adopción de políticas y decisiones así como para la gestión de los sistemas integrados 9/.
- d) Evaluación en colaboración con los organismos pertinentes de los países en desarrollo, de los distintos modelos o estrategias de integración para el sector.

9/ La ONUDI y el Secretariado del Pacto Andino realizan conjuntamente en la actualidad un primer intento de evaluación cuantitativa de un sistema integrado en el sector de los aceites y grasas vegetales así como del análisis de las consecuencias de diversas medidas de política y del establecimiento de mecanismos de gestión en los países del Pacto Andino.

e) Promoción de empresas mixtas -según se esbozó más arriba- y otras medidas de cooperación entre empresas mediante sus actividades de promoción de inversiones.

f) Estudio de las relaciones industriales entre la industria de los aceites y grasas vegetales y el sector de bienes de capital, al objeto de aumentar la parte correspondiente a la industria local en la maquinaria y en las piezas de repuesto.

IV. Cuestiones a debatir

9. Habida cuenta de las consideraciones expuestas, se invita a los participantes a que examinen:

a) ¿Qué tipo de participación cabría esperar de la industria para mejorar la utilización de la capacidad en los países que tienen excedentes y déficit de aceites?

b) ¿Qué posibilidades de cooperación internacional existen para establecer mecanismos y empresas mixtas de comercialización?

c) ¿En qué condiciones podrían los países industrializados cooperar con los países en desarrollo en la consecución y la producción local de piezas de repuesto?

d) ¿Cuál podría ser la función catalizadora y de apoyo de la ONUDI para incrementar la cooperación de acuerdo con las líneas de acción propuestas?

