



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

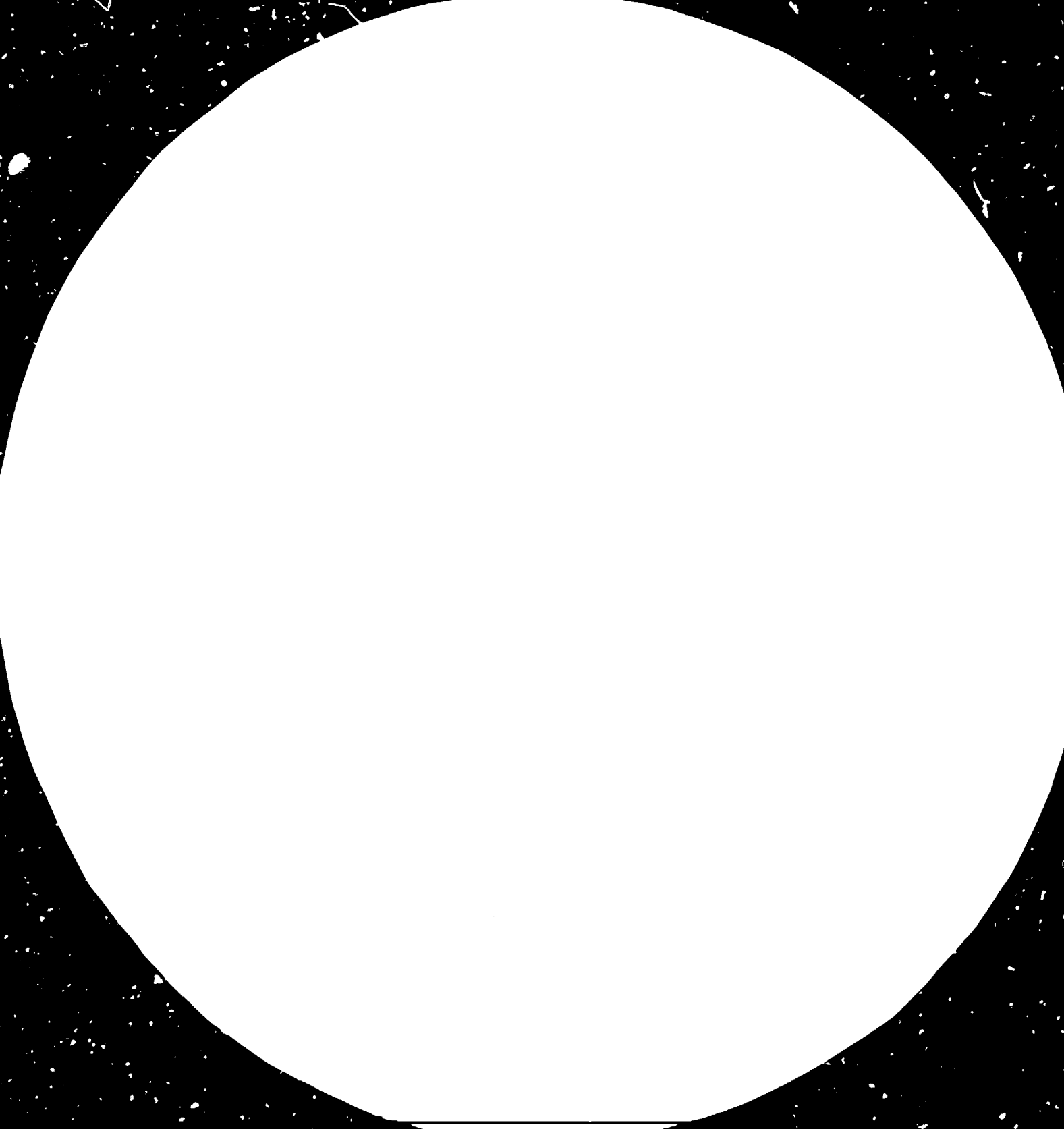
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

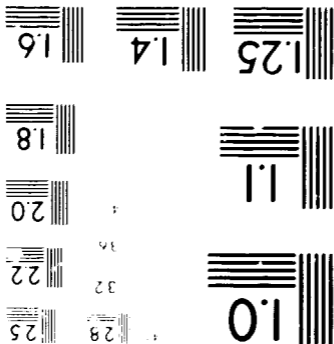
CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

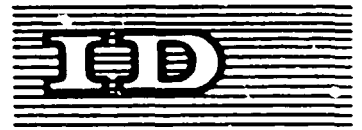


MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010A
—FANDA MICRO TEST CHART NO. 25





13726-C



Distr.
GENERAL
ID/CONF.5/27
27 April 1984
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工发组织第四次大会

1984年8月2日至18日，奥地利 维也纳

筹备工发组织第四次大会的亚太经社会
工业部长会议的报告*

1984年3月15日至16日，泰国，曼谷

REPORT OF THE ESCAP PREPARATORY MEETING OF
MINISTERS OF INDUSTRY FOR THE FOURTH GENERAL
CONFERENCE OF UNIDO.

* 本报告接收到的原样印发。 同时提供英、法、俄文本。

联合国
经济及社会理事会



GENERAL
E/ESCAP/352
23 March 1984
CHINESE
ORIGINAL : ENGLISH

亚洲及太平洋经济社会委员会

第四十届会议

1984年4月17-27日

东京

亚太经社会各个活动领域内的问题和方案

(临时议程项目7(a))

筹备第四届工发组织大会的
亚太经社会工业部长会议的会议报告

一、会议的安排

1、筹备第四届工发组织大会的亚太经社会工业部长会议于1984年3月15日至16日在曼谷举行。

出席情况

2、下列亚太经社会成员和准成员的代表出席了会议：阿富汗、澳大利亚、孟加拉国、不丹、中国、法国、印度、印度尼西亚、伊朗、日本、基里巴斯、马来西亚、尼泊尔、新西兰、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、大韩民国、斯里兰卡、泰国、汤加、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、瓦努阿图和越南。

3、下列联合国机关和专门机构派了代表参加：联合国工业发展组织（工发组织）、联合国开发计划署（开发计划署）和国际劳工组织（劳工组织）。

开幕词

4、泰国政府总理炳·庭素拉暖将军阁下在开幕词中欢迎各国部长。并说。各国部长现在聚在一起交流经验、商订提交第四届工发组织大会的区域共同方案是很及时的。大多数国家都集中努力于寻求处理经济情况变化的方法。1980年以来，泰国强调了关于调整经济以争取中期国际收支的适当平衡和维持成长动力的政策和方案。支持工业成长的具体政策措施是使工业更有效率、劳力更密集和以外销为主。工业化使泰国的经济制度从传统走向更现代。同时保持农业部门在发展过程中的重要作用。

5、日益抬头的保护主义对制成品出口的各种方案有重大影响。在这方面应加

强扩大区域合作的南南努力。使用区域内部的已有设施和经济规模并增加制成品出口似乎还大有可能。泰国通过东盟已作出了努力用联营方式建立制造业设施。这种合作努力应扩展到区域一级，并拟订实际具体方案以促进这一过程。

6、工业化过程的一个特殊问题就是技术，它也与发展的其他方面有关。应该养成技术能力以满足具体需要。亚太经社会的成员在这方面取得的广泛多样的经验应多加交流。购买、吸收和消化进口技术、发展当地技术、组织和管理研究与发展工作以及培训和资料系统都是很重要的。

7、泰国总理欢迎与会者光临泰国，并希望会议的讨论结果能对会议目前所面临的客观现实有一个实事求是的应付办法。

8、执行秘书在其开幕词中欢迎了各国部长，并对泰王国政府总理炳·庭素拉暖将军阁下抽暇为会议主持开幕，表示谢意。

9、他指出，过去几年世界经济情况的发展令人不安，对本区域发展中国家进一步工业化的前景可能有重大影响。这些情况促使要对工业化战略和政策进行重新审查，同时也为探索国家和区域各级发挥已有潜力以求自力更生的成长提供了更多的推动力。因此，他认为在本年后期时召开第四届工发组织大会是及时而适宜的，因为它提供一个机会，以供评估正在进行的变化和为应付1980年代及以后的新挑战拟订战略。他指出，亚太经社会很高兴能同工发组织合作，为筹备工发大会起积极而正面的作用。

10、1983年12月亚太经社会和工发组织联合举办了一个高级专家小组会议，作为第四届工发组织大会的筹备工作的一部分。小组的建议经高级官员审议后已编入他们提交与会部长们的报告，其中突出了加速本区域工业发展方面的各项主要问题。

11、执行秘书指出，不利的国际经济环境将促成更大的区域和分区域合作。这种合作必须采取更实事求是和付诸行动的形式，而且必须在贸易和财政之外顾及诸如技术和人力资源等其他领域。

1 2、他进一步指出，外部的动荡已严重影响了中小面积的低收入国家，尤其是最不发达的国家和小的发展中岛屿国家。这些国家对本区域的进一步工业化是最大挑战，它们也是现代化、工业扩展和区域合作可能产生最大影响的国家。

1 3、关于秘书处的工作，执行秘书特别提请注意为利用技术资源以促进本区域经济和社会进步而展开的工作。他希望所草拟的《亚太经社会技术促进发展行动计划》将大力促使技术成为本区域经济和社会发展的更有效工具。

1 4、工发组织执行主任感谢泰国总理阁下主持这个重要会议的开幕，并对亚太经社会所作的有效安排，表示赞赏。

1 5、第四届工发组织大会是在严刻而不明朗的时期召开，此时正需要有新的措施促进国际合作以求全球复苏。必须认识到加速第三世界的工业化是加强日益相互依赖的国际经济关系取得这种复苏的先决条件。这种进展也可因加强发达国家更好地利用其局部间散的能力销往“南方”市场而刺激发达国家的经济。执行主任强调，“南方”的工业化确实是对“南方”和“北方”都有好处。

1 6、发展中国家需要重申工业化对社会经济发展的有力作用，并重订它们在这方面的战略。实现利马指标（性质是适度的）的执行进展目前仍很有限。国际社会现在必须重订执行这项指标的全球战略。第四届工发组织大会可以成为进行这种努力的一个重要论坛。

1 7、讲到上述的高级官员会议，执行主任指出，已经奠定新措施的基础，其中需要：(a)重视国内成长的动力；(b)将工业发展的各方面同社会发展结合，包括同其联系在内；(c)同国际金融和贸易制度及与不发达国家情况有关的全球性问题。在这方面，他强调发展中国家必须巩固加强其主要工业投入，即人力、能源和财政资源以及科学和技术；并监测生产、贸易和技术的迅速发展，同时作出相应的调整。而且，比以前更需要有持续的对话。第四届工发组织大会是一件大事，因为它将面对这些挑战，提出行动，同时指导工发组织的工作，并发挥它作为未来三门机构的能力。资源丰富、多样化和面积广大的亚太经社会区域的重要性使这次会议具有特

殊的重大意义。这对将来第四届工发组织大会的审议是有重大关系的。

选举主席团成员

18、会议一致选出OB VASURAT先生(泰国)为主席。N.D. TIWARI先生(印度)、ILLAHI BAKSH SOOMRO先生(巴基斯坦)和BARON VAEA先生(汤加)被选为副主席。L.S. PERERA先生(斯里兰卡)被选为报告员。

通过议程

19、会议通过下列议程：

- 1、会议开幕
- 2、选举主席团成员
- 3、通过议程
- 4、高级官员会议报告
- 5、通过报告

二、审议问题

20、亚太经社会/工发组织工业、人类住区和技术司司长介绍了高级官员会议的报告(见附件)。该报告包括两个实质性部分,一个是本区域对第四届工发组织大会的立场草案,另一是对亚太经社会秘书处工业和技术领域工作方案进展情况的审查。该司长综合介绍了对工发组织第四次大会立场草案的要点,并概述了同秘书处工作有关的建议。

21、会议对高级官员的报告,尤其是本区域对第四届工发组织大会的立场草案,表示了赞赏。这个草案对本区域的工业化情况作了客观的审查,对其前景作了现实的估价,并且对亚太经社会发展中国家在80年代面临的主要工业发展问题和事项作了不偏不倚的描述。会议赞扬了高级官员们出色的工作,并核准了他们的报告。与会者对亚太经社会秘书处高效率地筹备并组织这次会议表示感谢,并特别感谢泰国政府给予他们以热情的款待。会议还衷心感谢泰国总理阁下向会议致开幕辞,为会议的议事奠定了宝贵的基础。

22、与会者在考虑到当前国际经济形势及其在可见将来的发展的同时,回顾了他们各自国家在工业化方面的经验,并概括了工业进一步发展的前景。本区域对第四届工发组织大会的立场就是根据这种对前景的看法而制定的。

本区域对第四届工发组织大会的立场

23、会议重申,工业化对发展中国家的经济与社会发展起着关键的作用。它是促进自立经济发展并使其现代化和多样化的一个至关重要的因素。因此,工业化的这一关键作用应当在国家、区域和全球各级加以重申。为了作到这一点,在国家一级,应当调整工业政策的方向;在区域一级,应当采取联合一致的办法,并汇集资源;在全球一级,则应执行一项实现《利马指标》的战略。

24、会议再次强调《利马指标》的重要性。该指标旨在使发展中国家在全世界工业产值中所占的份额到2000年时增加到25%。会议遗憾地注意到，在这方面，迄今只取得了极其有限的进展。急需制订一项全球战略，来实现这一指标。亚太经社会发展中区域的指标份额曾预计为10%，与此对应，《联合国第三个发展十年》的本区域发展战略的制造业增长目标为8.9%。1963年，本区域的份额占世界制造业增值的2.1%，而1982年这个份额仅增加到3.4%（中国除外）。鉴于这一事实，以及在此关头世界经济中普遍存在的不稳定状况，实现本区域指标的希望目前更加渺茫了。但是，本区域工业化的长远前景看来是令人鼓舞的。亚太经社会发展中区域世界上最大的发展中区域，约占世界人口的55%和世界面积的17%（包括中国在内）。据估计，目前这一地区占世界工业产值的份额为7.2%。这表明未来的发展还有很大的余地。此外，本区域还拥有多种其他资源，并且拥有一个巨大的市场，这是一种内在的力量。只要有适当的战略和政策，本区域就能成为一个新的发展中心。

25、会议注意到，由于亚太经社会发展中区域土地辽阔，千差万别，加之成员国各有不同的经验，所以没有任何一种在各国都行得通的单一政策。因此，每个国家必须根据本国的具体情况、现有资源、重点工作和目标来制定自己的工业化战略。也是因此，只能从总的意义上去讨论本区域的工业发展战略，以努力找出本区域大多数发展中国家共同关心的关键性基本问题。下面，根据工发组织第四届大会临时议程项目5所确定要讨论的几个主要领域，对上述战略和问题进行了讨论。

26、会议认为亚太经社会发展中区域的基本特征是，它是人口最多的发展中区域，同时又是世界上贫穷人口最集中的区域，因此强调，在1977年亚太经社会工业部长会议所建议的工业战略中，社会公正伴随发展应继续是中心目标。加强农业和工业之间、大规模工业和小规模工业之间的联系，将工业远离大都市地区分布，提高基本需要产品的生产，今天同过去一样，仍然同样适用。关于这一点，会议还强调有必要加强妇女在本区域工业发展中的作用。1981年，特设部长小组

所建议的工业发展战略办法，以及发展规划的重要作用和发动所有部门来解决就业问题的作法，也仍将有效。在八十年代国际经济环境发生变化的情况下，会议呼吁，工业战略和政策要面向内部增长动力和有系统地动员国家、区域和国际共同努力，以促进工业生产、贸易和技术发展。

27、会议强调，鉴于亚太经社会发展中区域拥有世界上最多的人口，单单是其人数之多就是以突出了人力资源在普遍发展过程中，尤其是在工业发展过程中的作用。这种巨大的人口数目使得发动所有部门来解决就业问题的作法，从理论转变为实际工作更加必要了。此外，在科学技术不断进步的条件下，继续扩大工农业和服务业中的就业的迫切需要，将使教育界为大幅度提高一般性技术水平而承担沉重负担。尤其是，由于有必要改善工业中的技术水平，对工业培训和技术构成提出了新的要求。会议强调，完成这些任务是个困难问题，它需要将教育政策和计划同工业和总体发展政策和规划有效地结合起来。

28、会议强调，现代技术在将来几年里会在亚太经社会发展中区域工业化中发挥重要作用，尤其在加速工业增长和制成品出口步伐，以及获得更高效率方面更是如此。然而，鉴于亚太经社会发展中国家的多样性和重点放在发展中的社会方面，尤其是创造就业机会方面，对技术采取有选择的作法仍将是必不可少的。关于这一点，有必要进一步努力引进并推广工业化国家的现代技术，发展或加强发展中国家的当代技术能力。

29、会议建议，工业先进国家应采取更灵活，更开放的态度，来进行技术转让。会议呼吁本区域的发展中国家在这方面进一步紧密合作。会议还指出，外国投资和跨国公司遵守对这些公司拟议的行为准则而可在发展中国家发挥重要作用。

30、会议强调，提供充分的资金对工业化来说是至关重要的。亚太经社会发展中区域的很多国家已通过现有的和新建立的财政机构改善了他们财政业务状况，提高了储蓄率。然而，国内资金筹措情况虽已改善，但并不是以满足必要的工业投资。因此，会议强调，应以优惠条件向发展中国家提供更多的国际资金。有必要改

革或改善国际金融和借贷系统。需要国外资金不仅是为了补充国内资金，而且还为了引进现代技术。经建议，发达国家和贷款机构对筹资项目采取更开放的态度，对方案迅速提供发展援助，不要逐项目提供资金。会议促请人们特别考虑最不发达的、内陆和岛屿的发展中国家在这方面的问题。会议建议进一步探讨分区域、区域和国际一级的合营企业的前景。

3 1、会议强调，能源是亚太经社会区域目前和未来工业化的关键性投入。由于能源价格提高，所有发展中国家的消费品价格都提高了。这使得亚太经社会发展中区域大部分人口承受巨大负担，特别是在缺乏石油、煤炭和天然气的国家，尤其是这样。会议强调，有必要广泛发展水利事业，因为本区域在这方面有巨大潜力。然而，应在一切可能的级别上筹集大量资金，来满足投资需求。会议还促请进一步探讨实际使用其他能源，例如，地热、沼气、太阳能和原子能。会议指出，区域和分区域一级应进行新形式的合作，来支持这些工作。

3 2、会议强调，有必要将工业从发达国家重新部署到发展中国家，并进行结构调整。在亚太经社会发展中区域，工业结构的重组将继续促使各部门和各工业的相对规模产生逐步的变化，这一点将在生产过程、产品和企业结构的调整上表现出来。国家一级的工业结构重组是一个能动的过程，其中包括技术、劳动技能、组织、管理、规划和政策方面的重大改善。如果在国家、区域和国际各级不断监测各种推动力量和趋势，则这些变化将有助于增加生产力、提高技能水平、加强在外国市场的竞争能力，并且能够促成持续的工业发展。但是达到这一目标需要大量人力物力（尤其是财力）和有效的宏观政策。

3 3、会议认为以资源为主的工业化政策是一切拥有丰富资源的国家的一个重要问题。为了提高生产的增值，从而刺激制造业与农业、制造业与采矿业之间的联系作用，就必须有系统地增加农业原料和矿物原料的工业加工。若干国家已着手推行以农业为主、以林业为主、以海洋为主、以采矿为主和以能源为主的工业，这不但是为了满足国内需求，也是为了出口。会议指出，亚太经社会许多发展中国家在

以资源为主的工业化过程上有光明的前景，但它们需要获得专门知识和资本货物方面的外来投入。这方面，区域合作被认为是一个重要的手段。

34、会议注意到亚太经社会区域最不发达国家、内陆国和发展中岛屿国在工业化方面受到的限制，因此促请国际社会加倍努力，扩大对这些国家的支援。会议还强调太平洋岛国及其他类似的发展中岛国遇到领土散布和地理辽阔的特有问题，因此，必须对这些国家给予特别注意。会议特别敦促要在区域和全球两级有效执行《实质性新行动纲领》以及编制一个协助最不发达国家实行工业化的特别方案。会议还促请向最不发达国家和岛屿发展中国家提供更多的双边和多边援助，以照顾它们的迫切需要。会议又促请亚太经社会成员国积极参加今年六月在尼泊尔举行的促进投资会议。

35、许多亚太经社会的发展中国家的工业化和经济发展水平仍很低，主要是由于帝国主义和殖民主义的控制所造成。会议强调工业化可在亚太经社会发展中区域许多国家的农村发展方面起中心作用。由于大多数这些国家仍以农业为主，农业劳动力占总劳动力约百分之五十六，农业产值占国内生产总值约百分之二十七，因此加强农业与工业之间的联系仍是农村地区经济和社会发展的一个重要原则。农村地区的大多数属农工业可在中小型企业加工处理农业原料或供给农业来源产品以进行再加工的基础上发展起来，这样，重新调整工业政策方向的各项必要事项之间就产生了有力的联系—即以农村地区的小型企业为基础的属农工业—成为指导农村综合发展的主要因素。

36、会议指出国际经济环境对发展中国家工业成长的速度和方式有显著影响。因此，会议对目前的世界经济困难表示关注。工业化国家的持续经济衰退、目前经济复苏的不明朗情况和世界贸易的停滞不前，都对发展中国家产生不利的影晌。这些因素造成了国际收支问题，不但破坏工业生产，减少了扩大新的生产能力所必需的投资，而且还会在偿还日益沉重债务的本息上造成困难。又由于保护主义日益抬头、倾销、汇率不稳定、利率高昂易变、以及诸如对许多发展中国家施加威逼利诱

的经济压力、封锁和禁运等政策的一些其他有害措施，使得这种情况更趋严重。

37、会议强调由于外部的前景不稳定，必须加强南南合作。会议指出，这种合作的实际行动取决于发展中国家的政治意志和决心。此外还应考虑到妨碍进展的各种限制因素，例如缺乏适当的政策，和促进发展中国家间合作的体制办法以及财政和技术能力。会议还提到工业合作的现有潜力，并指出这一潜力有可能扩大到超出贸易自由化的范围，使之包括工业规划、投资、人力资源、技术和能源等其他领域。会议感兴趣地指出东盟和南亚区域会议在工业合作领域所取得的一些重大的成就。会议就第四届工发组织大会临时议程项目6和必须全面支持非洲工业发展十年的问题发表了意见。

38、会议在突出加强南南合作的必要性的同时，强调决不能认为南南合作可以取代南北合作。相反，这两者应该相互补充。会议也促请发达国家也应表现政治意愿，向发展中国家伸出合作之手。日本支持东盟的工业合作就是很好的一个例子。在这方面会议还指出，恢复工业国家的增长，抵抗保护主义压力及在世界生产和贸易中进行必要的结构调整和体制改革，对北方和南方都是有利的。许多代表团指出，最近世界经济中出现的困难说明，迫切需要建立“国际经济新秩序”并执行《联合国第三个发展十年国际发展战略》。

39、会议认为，同中央计划经济国家间扩大工业合作—东南合作—范围很广泛。会议指出，一些国家已经在经济、贸易和科技合作的长期方案范围内同中央计划经济国家开展更紧密的合作，取得了效果。

40、会议认为，大多数公共工业企业继续在亚太经社会大多数发展中国家的工业化进程中起着重大作用。一些与会者指出，在他们国家的混合经济模式中公营部门是必要的，那些国家由于特别是在大型企业中缺少或根本没有私人投资，所以公共投资至关重要。会议强调，公营企业也应有赢利，以便能作到筹集更多的国内资金扩大投资。因此，提高这类企业的管理和经济效率就成了关键性的问题。公营企业同样也可用来作为实现某些社会目标的工具。会议敦促象工发组织和亚太经社会

等国际组织应该加强在这方面的援助。

4 1、许多代表团还强调了私营部门在本区域发展中国家工业化进程中的重要作用。若干代表团注意到私营部门在促进外国资本流入，技术转让，管理知识和进入市场等有助于工业增长的事项上都起很大的作用。会议同意各国应当使公私两部门互相混合并保持适当平衡，以保证能从这两个部门中得到最大的效益。会议在强调公私部门都重要的同时，也促请向这两个部门都提供国际援助。

4 2、有三个代表团突出强调了和平、缓和与裁军问题的重要性。不过，许多其他代表团不认为这个题目同第四届工发组织大会有关，因为其他的讲坛和大会已研讨了这个问题，后者对此还通过了一项决议。

4 3、各代表团在发言中特别提及了工发组织及其目前和今后的工作及资金，强调指出工发组织的几项方案大胆进取，对本区域的工业发展作出了根本性的贡献。特别是作为工发组织利马第二次大会和新德里第三次大会的后续行动，工发组织创办了诸如技术资料系统，协商和经济研究等对工业化至关重要的方案，并在技术进步，发展中国家间合作等方面采取了重大的行动。在此第四届工发大会前夕，本区域不仅有必要重新强调工发组织的工作对成员国的重要性，而且首先必须提出各种有特别重要性的方案的大纲并呼吁，包括向工发基金呼吁提供足够的资金，使工发组织得以进行工作。关于今后工作，特别提及的方面有提高技能，获取和产生能源和技术，以及工业重新布局和改革等各项方案。一些太平洋岛屿国家代表团提到了这些国家所面临的严峻局面，指出在目前联合国供款减少的情况下，有必要作出特别努力来保证使工发组织继续支援这些国家的工业发展。

审查活动

4 4、会议核可了秘书处工作方案根据 1977 年工业部长会议、最低行动方案 and 1981 年工业部长特设小组建议的政策和战略所进行的活动。会议重申这些

建议继续有效。同时，会议敦促秘书处进展尚不很理想的领域里加强活动，并迅速执行其他由于各种障碍而未能执行的项目。

4 5、在工业领域，应该更加重视加强发展中国家间的合作，援助最不发达国家、内陆国家、太平洋岛屿国家和其他发展中岛屿国家。在这方面，发展中小型工业，工农业联系和非都市地区的工业化等方案都须得到重视。

4 6、会议强调，在加速工业增长进程时应加强发展中国家和技术能力和能力这将提高工业生产的效率，增加制成品的出口。

4 7、本区域成员国审查了《利马宣言》以来工业化领域的发展动向及工发组织对亚太经社会的贡献，并审议了讨论的主要问题，一致认为在目前不利的国际形势下，有必要：

(a) 重新制订国家、区域和全球各级的政策；

(b) 实行更紧密的区域合作以反对保护主义和倾销；

(c) 增进区域内销售；

(d) 共享技术发展；

(e) 继续在资金和技术转让方面实行南北合作；

(f) 在适当情况下鼓励私营部门和外国私人资本的参与；

(g) 适当改进和巩固公营部门投资；

(h) 加快和提高人力资源开发；

(i) 加强农村综合发展；

(j) 查明和发展合适的能源形式；

(k) 特别注意太平洋岛屿国家和其他类似的岛屿发展中国家、最不发达国家

和国内市场狭小的内陆国；

(l) 促进和加强南南合作；

(m) 在本区域的工业发展方面包括企业经营方面结合妇女的作用

并建议工发组织和亚太经社会制订合适的政策和机制，以实现上述目标。

三、通过报告

48、会议于1984年3月16日通过了报告。

一、会议的安排

1、筹备第四届工发组织大会的亚太经社会工业部长会议前的高级官员会议于1984年3月12日至14日在曼谷举行。

出席情况

2、下列亚太经社会成员和准成员出席了会议：阿富汗、澳大利亚、孟加拉国、不丹、中国、法国、印度、印度尼西亚、伊朗、日本、大韩民国、马来西亚、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国、汤加、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南、基里巴斯和瓦努阿图。

3、下列联合国机关和专门机构派了代表参加：联合国工业发展组织（工发组织）、联合国开发计划署（开发计划署）和国际劳工组织（劳工组织）。

开幕词

4、亚太经社会执行秘书在开幕词中说，1983年12月举行的工业化问题高级专家组会议考虑到国际经济方面的趋势，并顾及到已被确定是第四届工发组织大会主要关切事项的那些问题，而对本区域的发展情况作了仔细的分析。专家们提请注意世界经济上的若干不利因素，为此有必要重新评估现行的工业化战略，这些不利因素也为加强区域合作提供了更多的推动力。

5、由于对社会正义的继续关切，以及迫切需要减少大多数发展中国家内的广泛贫困，因此反贫穷仍应是1980年代工业化战略的一个关键要素。在制订发展工业的区域政策和战略方面也需要照顾到本区域各国之间现有的多种不同情况。

6、秘书处的工作方案集中于1981年部长特设小组会议所扼要制订的最低行动方案。该方案对第四届工发大会所要讨论的各项主要问题有直接关系。

7、技术进步对加速工业发展的关键作用经已受到确认。其他重要因素是：发展人力资源、促进以农业为主的农村工业和小型工业、扩大出口工业、筹措工业资金和促进最不发达国家工业化的特别措施。区域合作对经济和社会发展的一切方面都具有特殊重要性。

8、秘书处将继续注意执行1981年部长特设小组所扼要制订的最低行动方案。还将采取特别措施以贯彻执行《维也纳行动纲领》、扩大技术咨询服务、以及扩大根据经社会对《亚太经社会技术促进发展行动计划》的审议结果所确定的其他项目。

9、工发组织执行主任驻亚太经社会特别代表兼驻泰国、马来西亚、新加坡、文莱和香港的工业发展高级驻地顾问代表了工发组织执行主任致词说，工发组织已同亚太经社会紧密合作，讨论了工业发展的各项问题，制订了关于执行《利马宣言和行动计划》的建议。亚太经社会发展区域在第三世界中具有工业上的领先地位，因此对查明和拟订供全球一级审议国际工业合作用的各项基本问题和难题可起重大作用。

10、第四届工发大会举行之际正值发展中国家工业发展过程中面临严重限制和剧烈变化的时刻。这些问题的严重和复杂程度实值得国际社会加以充分认清，以便保证为解决这些问题作出联合承诺。回头来看，利马指标当初确定时正是工业很乐观的时刻。尽管指标性质适中，但由于持续的世界不景气而使实现指标的进展停顿下来。这次不景气暴露了南北之间不对称的相互依赖情况，也暴露了发展中国家工业化过程易受外部冲击和北方内部政策影响的程度。

11、有必要减少这种经济不对称和易受侵害的情况，采取一种新的战略作法，为发展中国家自力维持的工业化过程建立一个新的基础。在这方面，技术、能源、培养技能、发展中国家间工业合作、以及新颖的经济战略、政策和体制措施都极端

重要。

1 2、面对外汇危机的威胁，发展中国家为维持和扩充工业能力，筹措资金是一个重要方面。有必要发展国际机制以便能够为工业筹集外界的财政资源。

选举主席团成员

1 3、会议全体一致选出 DJAKKRIT PURANASAMRIDDHI 先生（泰国）为主席。WEP KANAWI 先生（巴布亚新几内亚）和 I. L. SHEETHA 先生（尼泊尔）被选为副主席，I. S. PERERA 先生（斯里兰卡）被选为报告员。

通过议程

1 4、会议通过了下列议程：

- 1、会议开幕
- 2、选举主席团成员
- 3、通过议程
- 4、亚太经社会发展中区域工业化的主要问题和难题及第四届工发组织大会
- 5、审查部长特设小组第二次会议以来的进展以及审议备供行动的具体问题
- 6、通过报告

二、审议问题

A、亚太经社会发展中区域工业化的 主要问题和难题及第四届工发组织大会

15、亚太经社会/工发组织工业、人类住区和技术司司长介绍了亚太经社会秘书处在工发组织支援下编写的工作文件“八十年代亚太经社会发展中区域的工业化：若干难题和问题”（E/ESCAP/SPMIUNIDO(4)/1），以及其他作为背景文件散发的工发组织和亚太经社会文件。这份工作文件曾提交12月6日至8日在曼谷召开的工业化问题高级专家小组会议讨论，并根据专家小组的意见进行了修改。在高级官员会议上将初步形成本区域的立场，以提交筹备第四届工发组织大会的亚太经社会工业部长会议。为此起见，议程项目4的讨论不妨集中研讨下列三组主要问题：

- 1、审查和评价亚太经社会发展中区域的工业化情况；
- 2、审议工业化的前景；
- 3、本区域参加第四届工发大会的立场。

16、会议对亚太经社会秘书处和工发组织秘书处为供会议研究而起草的文件表示满意。会议特别赞赏这些文件内容全面，选题得当，并且指出这份工作文件充分反映了工业化问题高级专家小组的意见。会议除基本赞同文件中的分析和主要结论外，尚提出若干意见，供日后并入本区域参加第四届工发大会的立场。

17、会议注意到，在过去几年中，世界经济经历了三十年代大萧条以来最为困难和持久的危机之一。发达国家衰退的显著标志是增长速度减缓、失业率增高、另外再连同利率高涨多变、汇率波动、保护主义抬头，这些因素都给发展中国家的经济带来了不利影响。发达国家对发展中国家制成品和商品的需求下跌，资本和援助提供量减少，而获取资本和援助的条件更为苛刻，这些又都成了发展中国家工业

化的障碍。对此，有一个代表团强调有必要停止一切威逼利诱措施、停止经济封锁和禁运的作法，这些都不符合各国为特别是工业发展方面加速经济发展所进行的合作。

18、随着复苏迹象的出现，特别在国际贸易和金融方面又出现了重大的不稳定和不利的趋势，因此，发展中国家加快工业化进程的前景似不明朗。鉴于目前全球相互依存，应当加强发展中国家，发达的市场经济国家和中央计划经济国家等所有主要国家集团之间的经济合作，以改变第三世界的停滞和艰难的局面。

19、第四届工发组织大会正将在这样一个关键时期召开。工发大会给国际社会提供了一个机会来审查以往的工业成绩，估计目前的局面，制订新战略、新政策和新方案以帮助发展中国家的工业化努力，实现发展中国家的经济和社会发展目标。

20、工发大会若能更好地理解彼此的困难，则能在工业发展领域为发展中国家与发达国家间的合作实现突破，并为开创有利于全球工业改组的国际经济环境打下基础。

1、审查和评价亚太经社会发展中区域的工业化情况

21、会议指出，在过去二十年中，亚太经社会发展中区域的经济的发展引起了传统国内生产总值结构的变化，占其中最大份额的农业（百分之四十四）已由服务部门所取代（百分之四十一）。以制造业为其最重要分支的工业取得了最快的增长率（整个工业为百分之七，制造业为百分之七点八），在所有商品和服务部门的总产值增长中工业的份额也最大（工业从百分之二十三增至百分之三十二，制造业从百分之十一点五增至百分之十九）。因此，从农业到工业的结构转变，是亚太经社会发展中区域结构变化的主流。

22、这一工业化动向其历程并不是简单平坦的。就整个区域概括论事易于掩盖住各国之间相当大的差别和颇为严重的困难。三个发达国家在本区域制造业产值中本已很高的份额，1980年又升高到百分之六十九左右。在亚太经社会发展中

国家和地区方面，大韩民国、伊朗、泰国、新加坡和香港在区域制造业产值中的份额相对增长，而印度、菲律宾和巴基斯坦却出现了下降的趋势。特别是最不发达国家的份额，在目前审查期开始时本已很小，到这一时期之末又进一步大大降低了。尽管有这些动向，印度、大韩民国和伊朗这三个最大的生产国对1980年本区域制造业产值还是占有百分之五十五左右的份额。因此，在工业化进程的同时，制造业产值持续集中在几个较为先进的亚太经社会发展中国家，其余国家间的不平衡状况进一步加重了。

23、工业虽然有上升的趋势，但在某些国家，包括某些经济规模较大的国家中，工业都仍是所有主要部门中最小的一个。有一个代表团分析了本区域许多国家为什么工业发展水平较低的基本原因，它指出亚洲和太平洋区域工业化方面的大障碍主要是帝国主义和殖民主义。另外，如果农业比重下降并没有人均农业产量的上升相伴随，那么也难以认为这一比重下降是个值得欢迎的动向。鉴于人民对于衣食住的要求尚未得到满足，服务部门扩展到占据了主要地位这一情况似乎也有过头之嫌。这些情况及其他结构上的不平衡表明，工业活动与其他部门的结合是很有限的。最后，各国间相类似的工业增长和结构转变格局显示了许多国家的工业生产缺乏相辅相成的情况。

24、与生产的部门结构相反，就所审查到的亚太经社会发展中国家而言，就业部门结构的特征是僵硬无变化。但尽管主要趋势未变，服务部门中的相对增长（将近九个百分点）却大于工业部门（约五个百分点）。同国内生产总值结构的深刻变化相比，传统的就业结构中农业为主（百分之五十七）、服务部门次之（百分之二十八），工业最后（百分之十五）这一格局基本上二十年来没有变化。虽然工业部门增长情况令人满意，大多数人仍然居住在乡村地区，主要从事农业活动。

25、工业化的生产效果因而大于就业效果。既令考虑到小型工业就业效果大于生产效果，但目前的工业发展格局引起了工业现代化的重大进展，而它对解决就业困难却作用不大。如果不是某些中东石油输出国国家为本区域的移民工人提供的

就业机会迅速增加，一些亚太经社会发展中国家失业局面本来会变得更为惊人。

26、另外，部门相对生产率的不平衡加大反映了另一个敏感的趋势，即收入分配上部门间的不平衡正在加大。这一趋势为集中力量改善农业的经济和社会条件的要求提供了新的论据，并提出了工业和服务部门收入分配问题。亚太经社会发展中国区域是世界上人口最多的发展中区域（二十五亿多人口，占世界总人口的百分之五十五）因而工业化在社会方面的问题就具有头等重要性。估计约有七亿至八亿人生活在贫困线以下，形成了世界上最大的贫困集群。

27、技术不发达、能源危机的影响、缺乏资金、工业活动集中在大城市等因素也影响到亚太经社会发展中国家的工业化进程。几乎所有国家都面临着一些工业规划方面的困难，并特别在计划执行方面碰到了一些严重的障碍。

28、亚太经社会区域市场经济国家工业化中私营部门的重要性也得到确认。因此促请工发组织适当注意那些能协助私营部门发展新工业的活动。虽然公营部门在工业发展过程中起了重大作用，但其作用受到政治、社会及经济等考虑的影响。由于这些因此以各种形式错综在一起，许多公营工业企业就出现了营业亏损情况。在许多国家，由于私营部门还没有足够能力完全承担工业化的重责，所以公营部门一直并且还将继续很长一段时间负起重要作用。

29、同近二十年来工业和制造业喜人的增长形势相比，在1979—1982年这段期间工业增长急剧下跌（每年百分之二左右），制造业的下降也令人注目（略高于百分之五）。与增长下降同时出现的是部门分支中可观的变迁，增长下降对广大居民阶层的社会条件产生了不良影响。主要是由主要市场经济国家形势恶劣引起的世界经济条件恶化，国际经济和工业必要的改革步履缓慢，许多亚太经社会发展中国家目前的工业化格局大都未能在取得增长的同时实现社会正义，以及各个国家内部的各种牵制，这些都是出现上述不利动向的因素。

30、虽然碰到了许多问题和严重的困难，亚太经社会发展中国区域的许多国家在过去二十年内工业化努力还是跨出了巨大的步伐。在最近衰退期间这些国家还表

现出在承受经济动荡的不利影响方面比其他发展中区域具有更大的灵活性。此外，本区域还显示出今后工业进一步发展的巨大能量。

2、工业化前景

3 1、会议重申了利马指标，即争取在2000年以前把发展中国家在世界工业产值中的份额提高到百分之二十五。根据联合国第三个发展十年区域发展战略规定的制造业增长百分之八点九的指标，亚太经社会发展中区域的份额指标估订为百分之十。鉴于过去的经验，即世界制造业产值中本区域的份额从1963年的百分之二点一只增长到1982年的百分之三点四，并鉴于目前的世界经济状况，实现利马指标中分项指标的希望比以往任何时候都更为遥远了。

3 2、主要由于全球相互依存以及许多亚太经社会发展中国家同国际市场联系紧密，本区域工业化进程将受到世界经济动态遍及各地的影响的左右。因此，工业化国家的发展动向，它们的相互关系和对亚太经社会发展中国家经济的影响将继续成为决定本区域工业进一步发展的一个重要因素。本区域国家因此不得不继续努力争取实现现存的国际货币和贸易关系的改革，并探索扩展贸易的新途径。还必须作出特别的努力来加强这些国家间的经济合作，而把工业合作作为其关键成份。然而会议强调，工业化的进一步发展虽然主要还将由亚太经社会发展中国家自身内部的活力所引导，但顾及到发展中国家有限的资源，也不能忽略外界援助对其工业化所起的有限作用。

3 3、即使在这样的情况下，还是应当认为工业化的长期前景是有希望的。亚太经社会发展中国区域是世界上最大的发展中区域，拥有近占世界百分之五十五的人口和百分之十七的面积。与此形成对比的是本区域目前在世界制造业产值中估计只占百分之七点二的份额，远远低于其巨大的资源份额，这预示了未来发展方面的余地是巨大的。此外本区域不仅拥有许多其他资源，如矿产，农田，森林，能源，水

资源，技术知识和生产技能，而且还具备对工具发展有特别意义的因素—人力资源因此本区域具有形成广大市场和工业增长潜力方面的内在力量。

3 4、在目前关头，会议认为迄今忽略了的主要方面之一就是本区域内制成品的巨大市场潜力，会议认为应该利用这一潜力为亚太经社会区域发展中国家造福。在这方面，亚太经社会和工发组织可以起到促进作用。亚太经社会和工发组织可以分析旨在有效利用这一市场潜力的区域或分区域的努力或区域和分区域的联合努力何以进展迟缓的原因，并为充分利用这一潜力制订一份行动计划。在具备了合适的战略和政策以后，本区域无疑能成为一个新的增长中心，为加速工业化提供新的力量。

3 5、会议切记长期前景的战略意义，强调当前的任务是制止近来许多亚太经社会发展中国家至为明显的工业发展速度急剧下落的趋势。恢复工业的势头，重新制订工业化战略，特别强调提高效率和实现社会目标，这些都是本区域经济和社会的进一步发展所必需的。发达的市场经济国家的经济复苏是一个重要的因素，但在实现上述目标方面，各国作出努力制订和实施合适的新政策新战略，加强区域和分区域范围内经济和工业合作，似乎更为关键。很明显，亚太经社会发展中国家为其人民实现经济和社会福利，主要应该依靠自己的内在能动力量，而不是依赖外来影响。

3、本区域参加第四届工发大会的立场

36、会议强调，亚太经社会发展中区域国家认识到工发组织在支助第三世界工业化，包括亚太经社会发展中区域工业化的全球性组织所起的重要作用。工发组织曾给予有效的技术援助，促进成员国间工业合作并提供了专门知识、咨询服务、工业研究、工业方面培训、机构建设和其他形式的援助。工发组织在分析工业政策问题和决策方面的援助是一种首创性工作，已受到特别赞赏，并应在将来予以扩大。该组织在重新布置工业领域中的活动，包括在发展中国家建立新的工业能力，也应得到更大支助并应利用协商系统作为重要的讲坛加以扩大。工发组织应顾到资源的有无而继续加强有关技术情报的传布，另外并应负起先进技术资料库的职能，随时增新有关这方面资料。本区域发展中国家则可利用这个资料库来制订新的项目或使现有项目更现代化。工发组织的这一职务将会协助发展中国家有系统地建立技术能力。亚太经社会发展中国家希望，第四届工发组织大会将为本区域以及其他发展中区域的进一步工业进展，作出贡献。因此愿表示完全支持其审议工作，并祝愿一切顺利。

37、在第四届工发组织大会的筹备工作方面，会议审议了国际合作和国别行动有关的下列问题，其中包括1985—2000年工业发展重要领域中的各种政策和工发组织将作出的贡献。

38、首先，会议指出，亚太经社会发展中区域幅员辽阔，资源丰富，同时是世界上同外部联系最广泛、最为多样化的区域之一。亚太经社会发展中国家在地理面积、人口、天赋资源、经济发展水平、经济规模、社会经济及政治状况方面均有所不同。尽管其发展格局有某些相同，并存在着共同问题，这些国家之间的差别却因上述原因而非常之大，这使得建议一个统一的工业发展战略如果并非不可能，也是很困难的。为此，可分出一些范围大的类别，例如，新近实行工业化的以出口为主的国家和地区、最不发达国家、发展中国家的中间组等等，而这些类别亦可根据

发展水平、规模、天赋资源和／或其他适当的标准进一步分类。太平洋岛国和类似的岛屿国家由于地理状况和领土分布情况，也面临着特殊的问题。

39、然而，不论怎样分类，每个国家都根据其特定条件建立它本身的目标，确定它本身的战略，制订它本身工业化的政策和计划。然而，根据这份区域立场文件的主要目标来看，后文中若干问题和战略考虑大部分反映了当前区域的概况和趋势。

40、会议在审查了过去工业化进展情况并审议了新出现的问题和难题以后，强调指出，正如1977年亚太经社会工业部长会议所建议的那样，在社会公正的情况下成长发展将仍成为工业战略的中心研究点。其主要原则是加强农业与工业之间、大、小规模工业之间的联系，工业布局远离大都市区域，提高基本需要的商品生产，这些同七年之前一样，仍然没有做到。在八十年代后期，强调发展规划重要作用的工业发展战略措施，以及1981年部长特设小组会议所建议的动员各部门解决问题的办法，仍将适用。其中大部分也在联合国第三个发展十年的区域发展战略中反映了出来。

41、会议强调，提高技术水平对加速工业发展步伐、制成品出口和争取更多效率起着中心性重要作用。会议指出，亚太经社会发展中国家的技术获取能力、更新能力和适应性有限。既使是在该区域发展中国家里，获取和发展这个关键性因素的情况也在工业成长率和格局中显示出巨大差异。这也是明显的。以更为有效的途径获取并采用现代技术的国家可以达到比亚太经社会发展中区域的很多其他国家更高的工业发展水平。若干代表团指出外国投资，特别是跨国公司的投资，对便利这类技术的转让所起的重要作用。会议也同意，跨国公司应该遵守有关它们的行动守则。

42、在这方面，会议确认亚洲和太平洋区域的各种国家经济的双重性质，强调工业部门内的技术必须慎加选择。一方面需要现代大规模、资本密集的高端技术，以生产大量的消费品和面向出口的商品；另一方面，由于大部分国家经济具有

要促进就业的必要性和以农业为基础的性质，有必要促进小组摸劳动力密集的技术。

4 3、会议建议，各国应通过分享资料的互相合作及研究发展活动来争取提高技术水平，并采用更为有效措施，提高人力技能。会议强调，为研究发展同时也为技术提高而进行的体制建设是促进技术发展并使之适应本国需要的先决条件。评估技术发展的社会经济影响也是同样重要的。工发组织还应为发展技术进一步加强其情报和预测网的工作。会议指出，亚洲和太平洋区域的很多国家缺乏综合性技术政策，即使是已具有此类政策的国家也还没有采用将技术规划和发展规划适当结合的措施。

4 4、会议还研究了向发展中国家进行有效的技术转让的困难，并促请发达国家放宽技术转让过程中的限制。会议注意到本区域的一些新兴工业化国家已经向其它发展中国家和最不发达国家提供技术转让和发展进程方面的援助，在这方面会议促请其他国家提供同样援助。

4 5、会议指出，技术发展是同开发人力资源紧密相联的。而且，由于亚太经社会发展中区域拥有最大部分的世界人口，单单是人力资源的庞大数量就足以突出了它在总体工业发展中的重要性。在今后数年中，需要继续扩大工业和其他部门中的就业率，又由于工人出国前往阿拉伯石油出口国工作，这将在大规模提高一般性技术中使教育资源方面承受沉重负担。改善工业技术水平的必要性尤其为工业培训和技术形成提出了新的要求。会议强调，完成这些和其他任务是一个难题，这需要将教育和人力规划同工业和总体经济政策有效结合。

4 6、会议认为，充分提供资金对加速工业发展步伐是至关重要的，对建立新的能力以及调整和提高现有能力利用均是如此。会议满意地指出，几乎所有的亚太经社会发展中国家都改善了内部资金筹措状况，这主要是通过发展金融机构，提高财政系统的效率。然而，要满足工业部门投资需要，这种改善的筹资状况还是不够的。会议还促请成员国进一步努力筹集内部资金，因为这是为工业化努力而筹资的主要部分。

47、会议强调，亚太经社会发展中国家需要能获取国外资金以补充其工业化努力中所需的国内资金。例如，引进现代技术将需要外部资金。在这方面，发展中国家促请加速改革现有国际金融货币体系。然而，它们警告说，没有发达国家提供大量援助，要克服目前的国际金融危机是不可能的。会议还促请对最不发达国家提供多边及双边援助。

48、会议强调，能源继续是亚太经社会发展中国区域工业迅速发展的关键性投入物。会议关切指出，能源的短缺和费用已到了令人惊讶的地步，能源供应问题仍为本区域发展中国家工业发展的一个主要限制。然而，会议指出，亚太经社会区域拥有有利的能源，例如，天然气、煤、水利资源，这一切都需要有大规模的投资。会议促请各个国际机构提供基金，以获取这类能源，尤其是再生能源。会议还吁请在这些领域内进行双边合作。会议提请注意替代能源并强调发展小型水利、沼气和地热能源。会议强调，只有为发展工业、农业和运输等不同部门容易而低价地获取能源，才能消除贫困和不发达状态。会议还赞赏地注意到，亚太经社会自1982年起即落实了区域能源发展方案。其长期目标为协助参加国在计划和管理能源方案、有效利用能源和发展常用能源和新能源及可再生能源方面进行合作。

49、会议强调，有必要作为全球工业重整过程的一部分，逐渐增加发展中国家在世界工业生产中的份额。这将导致将工业从发达国家中向发展中国家进行结构调整和重新布置，以及国际劳动分工的重大变动。亚太经社会国家尤其是在这种情况下支助工发组织咨询系统作为重新结构调整的重要讲坛。在亚太经社会发展中国区域内，工业重新调整将继续带来各部门和工业相对规模的进展性变化，并在调整生产进程、产品和企业结构中显示出来。国家一级的工业重新调整是一个动态过程，这包括大幅度地改善技术、劳动力技术、组织、管理、规划和政策。这些变化将导致实现更高的生产力，提高技术水平，增强在国外市场的竞争力并能导致持久的工业发展，只要这一切是在国家、区域和国际一级的动力和趋势的不断监督的基础之上。

50、会议强调，工业化在亚太经社会发展中区域的很多国家中的农业发展中能起中心作用。由于这些国家中大多数仍是以农业为基础的，而农业份额达整个劳动力的56%以及国内生产总值的27%，加强农业和工业之间的联系仍将是农村地区经济社会发展的重要原则。农村地区大部分农用工业可以在加工农业原料或为需进一步加工的农业原材料提供产品的小型或中型企业基础上予以发展。因此，在工业政策重新调整的必要条件间的有力联系（农用工业就是以农村地区小型企业为基础）已作为未来的综合农业发展的一个主要先导而出现了。

51、会议认为，不管存在有多大的差别，国营工业企业将继续在亚太经社会若干发展中国家工业化过程里起重大作用。很多国家需要更多的国内资金以便补足投资，因此，国营部门的贡献就是重要的，并应进一步加强。主要是由于这一原因，改善这类企业的管理和经济效率是至关重要的。会议还指出，国营工业企业可以作为工业政策重新调整以及实现社会目标的很有前途的措施而予以利用。会议促请为了帮助实现这些任务，象工发组织这样的国际组织应有效地加强它在组织和管理领域内的援助，而亚太经社会应开展研究，提供交流观点和经验的讲坛并在这领域内传播情报。

52、会议也强调，国营企业仍将受到政治、社会以及经济因素的影响，但各国情况各有不同。然而，会议认为政府干预，国营企业的规划和促进，只要应用适当，则与市场机制和私营部门的主动性不是总是相抵触的。会议也认为，私营部门在工业化过程中所起的作用是很大的。主要需解决的问题涉及到各国在进一步发展亚太经社会发展中区域工业中努力寻找国营部门和市场力量之间适当的综合和平衡。

53、会议对最不发达国家普遍存在的社会经济情况表示关心，尤其是因为在所有最不发达国家的全部人口中有42%住在本区域。会议注意到这些国家的工业化步伐很慢，因此主张在区域一级采取特别行动，减少种种限制，以使工业和社会经济发展达到适当的速度。在这方面，会议强调应当有效地继续执行《实质性新行动纲领》。会议确认最不发达国家的困难是技术不发达、熟练人力缺乏和财源不够。

会议确认了亚太经社会协助本区域最不发达国家所作的努力；并进一步强调目前国际社会比任何时候都特别需要努力提高其技术能力、加强培养技能的力量、并使自己能够在短期和长期基础上取得条件宽厚的贷款。会议认为应当着手推行特别的工业合作方案，协助最不发达国家实行工业化。此外，会议又建议着手推行一项工业发展方案，确认在区域、分区域和国际各级的非互惠原则。很有必要设计及推行旨在协助最不发达国家实行工业化的特别方案。会议大致赞同秘书处文件所载的最不发达国家工业发展战略。

54、由于亚太经社会区域的七个最不发达国家中有四个也是内陆国家，所以会议强调应进一步积极照顾这些国家有关工业化方面的特殊问题。

55、正如已提到的那样，太平洋岛国和类似的发展中岛国面临的问题是由于它们地理状况和地域分布情况。这些包括：极为有限的有经济和专业性人力资源；小规模 and 支离破碎的市场和资源；通信和运输的困难和极度高度的费用；不良善和不充足的基本设施；难以获取以及缺乏关于有利可图的市场和竞争性强的市场的资料；以及容易遭受自然灾害。

56、由于受到这些严重的限制，太平洋岛国和其他类似的发展中岛国在吸引和组织可以利用的工业投资方面、在谈判合适的财政与商业安排方面、在采用合适的工业发展概念和合适的工业发展规划和政策制订方法，以及最大限度地利用人力物力资源方面，以及在筹措足够的发展资金方面，都面临着许多困难。

57、正因为这个原因，在满足各国关于在国家、区域两级促进工业发展的要求时，的确应当给以太平洋岛国和其他类似的发展中岛国特殊的地位和考虑。在满足上述要求时，应当作到的几件事是：在双边和多边两级调动更多工业发展资金；设立管理人员和专业人员特别培训方案；建立特别工作组来执行选定的国家和区域工业活动；长期提供工发组织的专门知识，以协助各国政府促进工业和基础设施的发展。

58、会议注意到，近年来国际经济上的一些不利事态发展严重影响了本区域

发展中国家工业增长的速度。工业经济国家旷日持久的衰退以及目前缓慢而不稳定的复苏对发展中国家的经济产生了极为不利的影响，并且大大损害了它们加快工业化进程的前景。世界贸易额在70年代后半期增长缓慢，1981年开始停滞不前，1982年则实际上下降了。

59、国际需求的疲软由于保护主义的加强而更加严重，加上贸易方面的不利动态，给发展中国家的国际收支状况带来了严重的后果。外汇市场的不稳定以及对国际私人资本市场的日益依赖造成的利率高昂和波动，使支付方面的困难更为严重。

60、这些困难使发展中国家在偿付日益增长的外债负担方面受到严重的阻碍。近来的情况表明，许多国家的出口收入大都用来偿付债务了。发展中国家的债务负担在过去几年内空前增长，这一事实使人们极为怀疑它们是否有能力偿还。由于官方发展援助不论是在实际数量上还是在质量上都降低，这个问题就更加恶化了。

61、发展中国家国际收支地位的恶化对它们的工业部门产生了明显的影响。这种恶化使它们不得不减少进口的物资，如工业原料、中间货物和零件，这一行动又打乱了工业生产并且使现有能力得不到充分利用。此外，进口物资短缺和外汇不足还使执行中的工业项目不能按时完成，并且导致了推迟或取消创造新能力的计划。

62、会议注意到，在过去十年中，本区域的几个国家在制成品出口方面取得了给人以深刻印象的增长率。其他几个国家效法了它们的榜样，取得了不同程度的成功。鉴于世界需求萧条，保护主义不断加强，有必要对出口机会重新仔细估价，特别是要从长远观点考虑。尽管面对这些障碍，有几个国家宣布，为了赚取外汇，增加出口仍然是它们优先次序表上的重点。由于第三世界进一步扩大出口的前景并不明确，会议强调，各国应当协调一致进行努力，通过提高效率和提高本国产品在世界市场上的竞争力，来利用现有的机会。

63、会议着重强调，必须调整政策和战略，把重点放在通过国内努力发展工业上，支持独立的民族工业发展。本区域有几个幅员广大的国家，可以利用潜在的国内需求来促进工业的进一步发展。把重点放在国内市场上有一个附带的好处，就

是能鼓励生产当地居民大多数所需的基本物资，还能为国内创造更多的就业机会。

6 4、会议认为，国际经济形势动荡所造成的实际困难将落在那些处于工业化初期的国家头上。这类国家包括：一系列低收入和中等收入国家、最不发达国家以及小岛屿国家。这些国家的特点是：国内市场狭小，有形基础设施和体制基础结构不足，同时缺乏资本资源和熟练劳动力资源。虽然它们可能采取依靠国内资源，利用小规模工艺的工业化政策，会议特别强调，亟需采用创新而切实的国际工业合作方法来援助它们。

6 5、会议注意到，由于感到容易遭受工业化国家事态的不利影响，发展中国家正在为自力更生和区域合作作出努力。有必要扩大南南合作，在外部前景不稳的情况下，更有这种必要，这一点近来在国际讲坛上已经得到强识，第四届工发大会也将把它作为一个主要讨论项目。另外，发展中国家间的经济和技术合作在亚太经社会和工发组织的工作方案中都受到了高度重视。

6 6、会议认识到，虽然国际形势要求开展南南合作，但是，要把它变成实际行动，主要依赖于发展中国的政治意愿和承诺。而只有当合作基于平等互利时，才有可能产生政治意愿和作出承诺。这种合作能进一步保证发展中国家真正抱有一种互相依赖感，并且能防止南方工业化程度不同的国家之间产生不平衡的经济关系。

6 7、在推动南方内部合作时，必须考虑到这种合作面临的障碍。其中一些障碍是由本区域过去的经济和政治历史造成的。由于历史的原因，贸易和经济关系以及体制基础结构主要是为发展中国家和发达国家间的联系服务的。此外，在促进发展中国家间的合作方面，总地来说一直缺乏适当的政策、机构、财政能力和技术能力。必须清楚地认识到这些障碍，作出坚决的努力，通过采用所需的政策，建立所需的机构，调集所需的资源，来克服这些障碍，这样就能为有效的南南合作奠定牢固的基础。

6 8、虽然面临许多困难，这些年来，南方内部合作日益受到重视，人们尤其要求工业在这一过程中发挥更大的作用，因为联合行动有可能克服在经济规模、市

场大小、获取技术的机会以及财政资源的调动方面遇到的困难。另外，各国还曾强调，工业合作不应仅限于贸易方面，而应当包括另一些领域，诸如：工业规划、投资、有形的和基本设施的发展、人力资源、技术以及能源。

69、但是，会议认为，尽管发展中国家间的经济和技术合作得到了南方国家的强有力支持，但是这种合作迄今为止还未实现人们对它所寄托的高度期望。然而，仍然取得某些不大的，但却具有重要意义的成果。在这方面，提到了东盟国家在工业合作方面所取得的几项显著成就。这些成就证明了这些国家进行互利合作的政治意愿。

70、在承认南方内部合作的重要性的同时，会议特别强调，不应当认为南方内部合作可以代替南北合作。与此相反，会议认为这两种合作是可以互相促进的。北方在协助发展中国家间的经济合作方面能够发挥有益的作用，而南方内部合作也可以通过调整目前世界经济秩序的某些不平衡现象，在南北关系中增强伙伴感和互利合作感。会议进一步具体地提出，同中央计划经济国家的工业合作规模目前还有限但具有明显的潜力，应当加以扩充和加强，同时，应当继续同发达的市场经济国家开展工业合作。会议注意到，有几个国家已经利用了同中央计划经济国家的密切合作，这种合作是在经济、贸易及科学技术合作长期方案的基础上进行的。

71、会议注意到，当各国在经济关系中日益相互依赖以及全球贸易和金融市场更趋统一的时候，全世界却出现了不稳定现象和困难。有鉴于这种相互依赖，会议强调，有必要采取措施，促进工业经济国家稳定但有节制的增长，抵抗保护主义压力，对世界生产和贸易进行必要的结构调整和机构改革。会议认为，这类措施将使发达国家和发展中国家的最高利益得到促进。

72、有两个国家的代表团强调了和平、缓和以及裁军等问题的重要性。但若干其他代表团则不认为这个题目同第四届工发大会有关，因为在其他的讲坛上和联合国大会已在处理这些问题，后者还就这个题目通过了一项决议。

三、审查部长特设小组第二次会议以来的 进展和审议备供行动的具体问题

7 3、亚太经社会/工发组织工业、人类住区和技术司司长在介绍“审查工业部长特设小组第二次会议以来的进展和审议备供行动的具体问题的“E/ESCAP/IHT/SPWI/UNIDO-4(2)号文件时指出，其目的在于评估秘书处工业和技术方面所作的工作进展，并提出关于这方面工作的主要方针的建议。已能看出，诸如农用工业和有关工业以及中小型工业等领域虽然取得超乎理想的进展，国营部门工业领域和工业的分散布局由于缺乏财源依然无法展开。他很满意地提出，该司利用自己的资源推行了大部分的工作，同时又与工发组织合作完成了一些其他领域的工作。

7 4、关于技术，主要的重点一直是在加强研究和发展机构以及促进若干选定重要领域的研究活动。技术和研究的许多重要方面都发行了若干出版物。这些活动补充了技术转让中心和区域农机网所推行的工作。

7 5、技术促进发展的问题将成为下一个月在东京召开经社会下届会议的讨论主题。在这方面，二月间举行的政府间会议已核可了《亚太经社会行动计划》。此一《行动计划》将提交东京所召开的经社会第四十届会议。这项《行动计划》将产生若干活动，而这些活动将包含同科学和技术方面发展有关的大部分重要领域。

7 6、会议很满意地注意到，秘书处的工作方案是遵照1977年工业部长会议所建议的政策和战略以及1981年工业部长特设小组所提出的最低行动方案的大纲。会议强调，方针、指导原则和重订政策依然适用，而且与目前的工业发展息息相关。一些代表指出，一些重点项目的进行进度不够理想。不过，由于打算设立技术咨询组，秘书处将来可以更有效地执行任务。有一个代表团说：他本国政府可以考虑设立这样一个技术咨询组，只将咨询组的任务中包括技术促进发展并向秘书处某一适当机关提出报告。

工 业

77、鉴于本区域大多数国家的目前情况，会议强调有必要大力推动各种政策，以期加强农业和工业间的联系以及小型和中型农用工业及有关工业间的联系。据此，会议核可了秘书处关于引进诸如小型肥料厂和小型制纸厂等工业的调查结果。

78、会议认为，1982年召开的政府间农用工业和有关工业会议第四届会议的建议目前仍可作为加速发展本区域农用工业和有关工业的方式。会议审议了亚太经社会发展农工联系和加强农用工业和有关工业的工作方案，后者包括诸如粮食动植物油、皮革、黄麻、橡胶和丝加工工业等若干农用工业部门的发展战略和经验交流。据此，会议强调有必要拟订国家间合作的适当措施。会议重申这种合作有利于促进知识和经验的分享、培训、研究和发展规划以及执行等。除了目前促进发展中国家间技术合作（技合）的活动外还应该进一步探求具体工业部门合作的新措施。会议也强调应该鼓励私营部门参加这些发展。

79、会议也建议，除了提供必要的物质基本建设外也应发展新的体制设施以照顾一些被忽视的方面，诸如利用人力资源开发的成果，提供集中的辅助性服务和政府的其他措施，这样可以疏通资源，促进农用工业和有关工业的发展。

80、最近几年农业技术的变化很大。新的技术对生产和生产力的影响也很大。机械化的过程和引用新的和行之有效的技术无疑可以帮助农业部门的现代化。为要充分利用这些发展，各国应拟订对促进农工业均衡发展最有利的政策和战略，其办法是加强它们之间的相互支援。

81、会议特别重视中小型工业的发展。在这方面会议注意到中小型工业在增加就业机会、改善收入的分配和巩固经济全面发展所需的社会经济基础方面的重大作用。会议注意到，同本区域若干成员国政府磋商中小型工业的调查任务现在已经完成。报告结论可作为查明最近将来必须执行活动的基础。

82、会议建议，秘书处所出版的小型工业公报应予增新，使其中所载资料成

为着手中小型工业活动的企业家的实用参考。会议注意到，调查报告提出之后应该召集一个关于发展中小型工业的战略、政策和措施专家小组，同时也应举办一个关于促进本区域中小型工业现代化和提高其效率的讲习班。会议核可执行这两项活动。

83、会议促请恢复非大都市地区工业化项目，因其对本区域各国非常重要。会议建议，遵照经社会第三十九届会议的提议审查这个项目，以期加速执行本项目。有一个代表团回顾了该国政府所提供的支助和没有得到多少受援国的积极和具体反应，因此吁请其他代表团就后继活动具体地表示意见。

84、关于发展中国家间的工业合作和向最不发达国家提供援助，会议注意到诸如亚太经社会/亚洲开发银行/南太经合局的南太平洋工业调查、主导工业项目、工业促进会议安排和声援性的部长级会议等各种活动；并注意到有必要继续从事这种安排。

85、会议核可有关扩大工业和技术合作俱乐部活动的各种提案。会议认为俱乐部的办法的优点可以更广泛地在区域内部和区域间实施，以便更有效地疏通和推广特别有利于最不发达国家的工业援助和合作。一些代表团提到必须按迄今已表示过的意见维护普遍性和公开性的原则。

86、会议也核可有关同（英）联邦政府首脑区域会议和南太经合局等组织合作，查明主要为出口的原料加工的小规模分区域项目战略。

87、加强参与提供咨询服务和促进联营投资，包括亚太经社会参与1984年在尼泊尔和南太平洋召开的这类会议，也都可以扩大俱乐部活动的领域。在这方面，会议也欢迎诸如评估各种动力方法以支助农村工业和同技术转让中心合作编写关于稻壳灰胶浆生产技术的简明手册等活动的倡议。

88、会议赞扬了技术合作和工业用能源方面所进行项目的价值，其中包括出版两本小册子，分别涉及“国际项目事务”和“能源节约办法”，和一个关于小型工业能源节约技术和训练的试点项目。

89、会议很感兴趣地注意到区域工业进展审查和评估项目的进度。本项目第

一阶段审查了过去趋势，并调查了中期计划和分析了若干战略性问题。会议促请秘书处及早完成第二阶段。这个阶段主要涉及工业、技术、人类住区和环境委员会第七届会议所建议的若干部门性研究。会议也建议扩大本项目，以包括其他重要的制造业部门。

90、会议欢迎秘书处在拟订工业政策和战略、外国投资项目的制订和发展选定工业的体制措施等方面向各成员所提供的咨询服务，并强调有必要加强这些服务。

技术

91、会议注意到秘书处参加的几项联办活动和继续充当从事这些活动的区域中心点的作用。这些活动是由行政协调委员会负责执行《维也纳行动纲领》的科学和技术工作队拟订的。会议促请成员国就有关项目向秘书处提出意见和看法，以便对这些项目进一步加以改进、订正并确定其优先次序。

92、会议注意到秘书处的一项提议，内容是关于在1984年5、6月间对《维也纳行动纲领》及其《业务计划》的执行进度进行中期审查和评价。会议促请成员国在这方面与秘书处全力合作。

93、会议还欢迎秘书处与工发组织合作，帮助发展中成员国培养制造项目的能力和发展顾问服务；并主张早日成立发展工业顾问服务的区域网。

94、1983年与工发组织联合举办的输油管和输气管铺设合同专题讨论会也提出了一些有用的建议。通过这个讨论会，签约国还成功地交流了经验。讨论会建议就管道铺设合同的筹备及谈判工作草拟一份有份量的手册并提出一些准则，并建议早日执行这项提议，因为对于在这方面能力有限的国家来说，这项建议十分有用。

95、技术领域的一个重要方面是研究与发展机构的管理问题。工业研究和服务机构在开展多学科的研究及发展活动方面起关键作用。在发展中国家，大量用户

都能易于参与这些活动。会议欢迎秘书处所采取的措施，认为1983年在大韩民国汉城举办讲习班以后，应当继续进行其他活动，特别是关于促进研究结果商业化方面。

96、会议指出秘书处计划对科技政策模式、科技体制结构模式及其与工业发展的关系进行的研究将是十分有用的。会议还建议秘书处对工业的能源管理展开研究。关于此点，会议请秘书处注意工发组织所做的有用的工作。会议认为亚太经社会应当进一步采取与本区域有关连的行动。

97、会议建议秘书处设立一个技术数据库，以便成员国易于获得现成的技术，供本国工业使用和发展。关于此点，会议注意到本区域发展了几项当地技术，这些技术对本区域其他成员国来说是成本低、用途大的。

98、鉴于标准化、质量控制、计量学、合格标记和检验对工业发展的重要性，会议欢迎秘书处采取步骤，于1984年下半年在北京举办一个讲习班，交流这个领域的经验和研讨有关问题。会议认为，对于尚未拥有完备的标准化设备的发展中国家来说，这个讲习班尤其有用。

99、对于英联邦秘书处提出的联合执行其亚洲和太平洋计量学方案的建议，有人认为在就此题目作出决定之前，秘书处应事先与本区域成员国协商，以免在工作上与其他国际组织和区域组织可能产生冲突。

100、秘书处向成员国提供的关于技术转让的法律和技术咨询服务对许多国家有真正的好处。会议指出在许多情况下这些服务还成了特定的项目性质。在某些技术转让协定、在联合企业的成立和其他合同协定上也给予协助。会议主张，应长期加强现有协定，配备足够的固定人员。

101、秘书处提供的关于收获后技术的专家咨询服务对成员国也非常有用。会议认为，鉴于合乎成本效率原则的技术的革新试验与这个领域的工作甚有关连而且十分重要，因此秘书处应扩大工作范围，还应将有关资料散发给所有成员国。会议主张加强收获后技术的支助活动。

102、会议注意到秘书处为经社会第四十届会议的讨论主题“技术促进发展”所做的筹备工作。会议批准秘书处编写的行动计划，但认为应更仔细地考虑行动计划的执行和具体化。

103、会议指出，区域农机网是一个非常有用的国家间项目，对参加农机网的国家的农业部门现代化大有帮助。会议一般同意将该项目延长到1985年和1990年。有关工作方案目前正在编写中，并将于1984年中期提交技术咨询委员会下届会议审议。会议感谢澳大利亚和日本政府提供的支援。

104、会议还建议将项目再延长五年。届时项目将能够自己维持业务，受益国的捐助会大幅度增加，而且将会继续取得开发计划署支助方案的捐助。

105、会议建议秘书处采取必要的步骤，进一步加强区域农机网方案，和争取更多资金，因为区域农机网方案对促进本区域各国的农业机械化和制造农业机械的工作十分有用，而且影响越来越大。

106、会议大致赞同区域技术转让中心在技术转让、技术发展和技术资料领域的活动。会议促请成员国给予更多的实际捐助，使项目活动能够继续进行。在这方面，会议欢迎不久即将进行拟议的三方审查。

四、通过报告

107、会议在1984年3月14日通过了报告，提交给筹备第四届工发组织大会的亚太经社会工业部长会议。

.

