



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

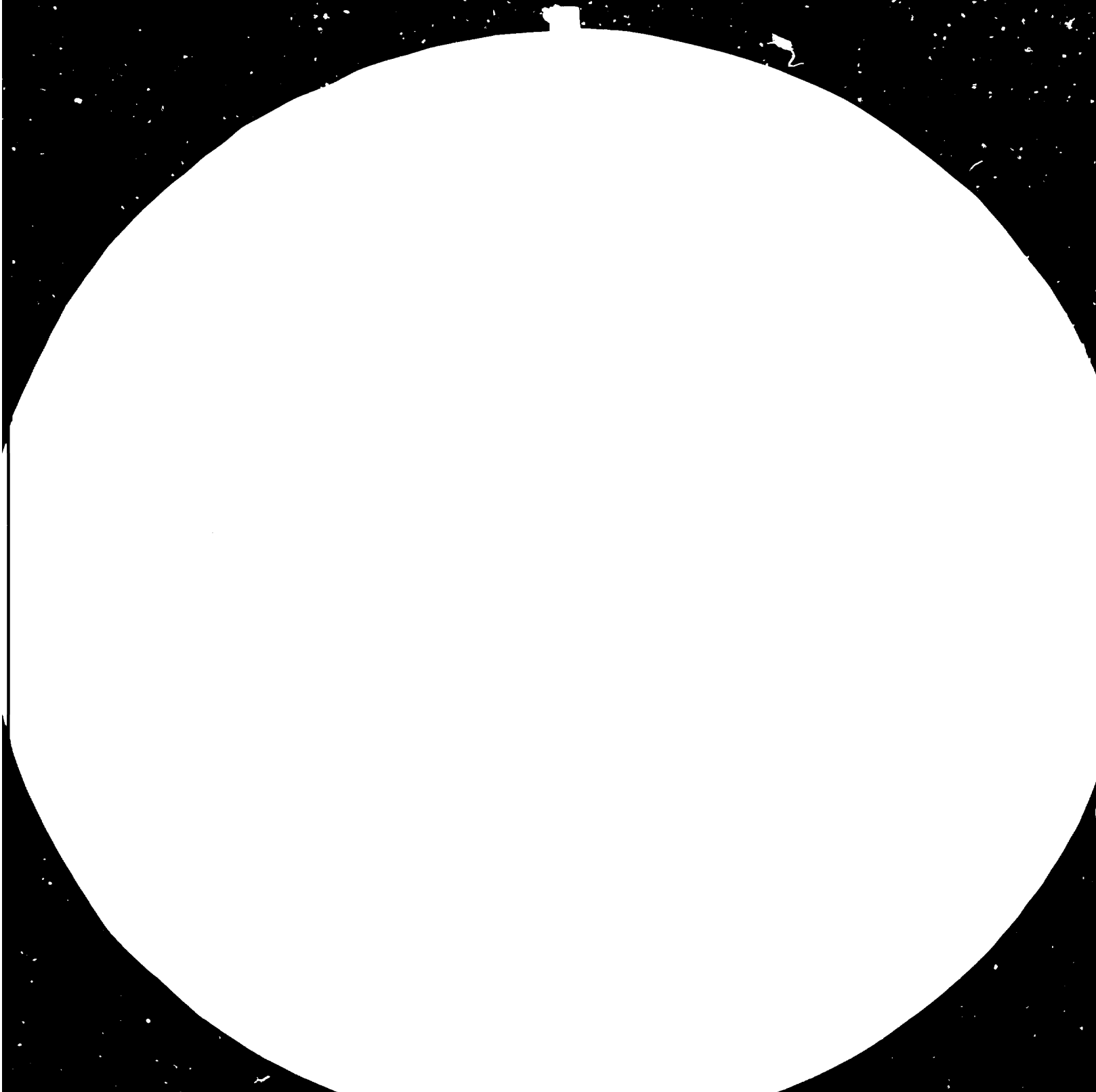
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





2.8

3.2

3.6



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-
1963-A
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010A
ANSI Z39.18-1963 TEST CHART No. 2

13712 - C



联合国工业发展组织

工发组织第四次大会

1984年8月2日至18日，奥地利 维也纳

项目 6

非洲工业发展十年：审查进度和提出
实现其目标的方式方法的建议

议题文件

2257

THE INDUSTRIAL DEVELOPMENT DECADE FOR AFRICA:
REVIEW OF PROGRESS, AND PROPOSALS ON WAYS AND
MEANS TO ATTAIN ITS OBJECTIVES. ISSUE PAPER.

临时议程项目 6

非洲工业发展十年：审查进度和提出
实现其目标的方式方法的建议

工发组织秘书处与非洲经委会和
非统组织协商编写的议题文件

导 言

1. 工发组织第二次大会 (A/10112, 第四章) 通过了《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》中所规定的各发展中国家2000年整个世界生产25%的最低指标。在该数字中, 非洲的最低指标规定为2%。工发组织第三次大会所通过的《关于发展中国家工业化和国际合作促进其工业发展的新德里宣言和行动计划》中, 再一次肯定了指标, 在会议中通过非洲发展工业十年的决议 (出处同上, 第四章, 第276段)。随后, 非洲统一组织 (非统组织) 的政府和国家首脑和联合国大会在其决议35/66 B中宣布八十年代为非洲发展工业十年。

2. 十年方案中的2%指标具体显示出三个特点。第一、正象执行非洲经济发展的蒙罗维亚战略的拉各斯行动计划 (A/S-11/14, 附件一) 中所着重指明的那样, 它再次肯定了工业是优先发展的部门; 按照提出的所有其它经济部门与制造业一道发展的一系列协调措施来看, 工业化摆在整个非洲国家长期发展计划的中心地位。第二、它规定了以计入1985年1%和1990年1.4%辅助指标的方法来完成2%指标的时程。第三、更有重要意义的是, 规定发展中国家间用集体自力更生的方案来施现工业化。在十年结束的时候要达到粮食、建筑材料、服装和能源各部门的自足, 同时要为下列各种基础工业的自力更生, 按阶段发展打下基础: 食品和农基工业、建筑工业、冶金工业、机械工业、电器和电子工业、化学工业、林业和能源工业。

一. 非洲的经济和工业发展

目前经济衰退的影响

3. 制造业在区的国内生产总值 (国内生产总值) 中所占的份额, 仍然明显地低于其它各发展中国家类似的平均数, 农业下降的很多, 比前十年还差, 也不如其它各发展中的地区。在这个地区的世界最不发达国家多达26个。这是非洲发展速度较低的原因之一。

4. 全球性的经济衰退影响,使得有些国家的情况更加恶化了。非洲已经到达了向逆向发展的记录。非洲因为过多地依靠销售初级商品换取出口收入,已经遭到价格下跌和北部市场崩溃对初级商品需求方面的折磨。高利率使一些国家的债务恶化。那些依靠发达国家的官方发展援助的国家,近年来由于北部经济衰退而受到了冲击。1980年非洲占官方发展援助收入数字的33.4%,但此数包括经济合作与发展组织(经合发组织)以外的捐款或动产部分。该数字低于1975年时的36.9%。该数的实际价值,由于通货膨胀也下降了。

5. 1975年非洲区域份额占全世界制造业价值加制造业增值价值的0.88,1982年前此数曾上升到1.11%。该数字实际超过了拉各斯行动计划中1985年的1%指标,因此,乍看起来,以后的非洲1990年的1.4%指标和2000年的2%指标似乎不难实现。不过应该记住,目标的相对性还是很重要的,没有世界的经济持续恢复,可以断言,非洲的实际制造业增值价值仍然不大,因此对整个非洲区域的发展的贡献不大。

6. 国内市场萧条,主要工业的原料供应不足,熟练有经验的人力缺乏,进口原料、备件、机械短缺,妨碍了该区域的制造业产量的扩大。国内经济的萧条状态显然减少了工业投资,影响今后的扩展。

7. 尽管目前存在阻碍国际经济发展的环境,预计为执行非洲发展工业十年召开的第六次非洲工业部长会议所通过的非洲工业发展十年方案,将有助于加速非洲工业化的进程。方案是以综合开发人力资源、发展有效利用地区自然资源和原料能力的研究机构和技术能力、扩大地方市场、扩大辅助范围和加强工业和其它经济部门之间联系的各种决定性措施为基础的。该方案要求,各国以经过慎重确定的一套适合其资源和原料(特别是,能源)的核心工业为基础,以战略性的支援项目作补充,采取国家战略,同时还要加强分区在发展其它工业中的合作。经过周密设计的这种集体自力更生和自持的发展战略,应该导致相互加强地区的生产体制与拉各斯行动计划目标的一致性。

二. 审议非洲工业发展十年方案的执行情况

二. 审议非洲工业发展十年方案的执行情况

A. 对工业的新投资

8. 估计在十年期间对工业新的总投资为1,400亿美元,其中990亿美元将分配给具体工业部门。该总数中的270亿美元分配给能源设备方面(以便满足所增加的64,000千瓦电力输出),194.5亿美元分配给交通和电讯设备方面,118.2亿美元分配给金属生产方面(大部分是钢铁)。

9. 在工业中的三个产品组,一共占总投资分配额的60%。除了谷物和块茎植物的2,600万美元额外投资之外,预计对食品加工工业的投资为5.68亿美元。对纺织和纺织机械方面投资估计为63亿美元,对纸浆、纸和其它木材产品方面的投资为85.3亿美元,此数略低于对建材(水泥、建筑用钢材和玻璃)方面的87.5亿美元的投资数字。估计对肥料方面的37.5亿美元的投资,可以增加产出490万吨。对农业机械设备的自力更生将增加投资52.66亿美元。曾经估计1980年至1990年对核心机械工业方面的投资为12.95亿美元。

10. 尽管非洲发展银行在1982至1986年期间,已经专为非洲工业项目投资拨款10亿美元是令人鼓舞的,但还应该设法增加国内的各种储蓄和国家一级的工业投资。而且,国内还一定要和双边或多边部门作出同样的努力,以便保证满足外汇的基本需要。

11. 非洲国家和区机构对筹备吸引当地和国外投资者的投资项目方面,采用各种新的方法是很必要的。在这方面,正规的核心工业项目的筹备工作更为重要。因为多数金融机构和捐献部门要比较细致地研究有关国家提出的项目的,非洲国家应该自己承担向工业筹资部门及捐献者提出其要求并进行这方面的后续工作。

B. 原材料

12. 虽然非洲许多自然资源储藏丰富,但在工业加工方面的原料还是比较少的,尽管非洲出口产品中有许多是别的地方用来加工的各种原料。由于多国公司对非洲许多资源的控制,殖民时期的那种传统至今仍然可以在某些方面见到。非洲会

在二个方面遭受损失：由于放弃国内加工的增殖价值和重新进口那些用自己出口原料加工后的成品。

13. 加工水果、蔬菜和其它食品将有助于减少贮存和浪费问题。增加加工业，把大部分非洲有的棉花和天然纤维材料加工成纺织品和服装，将有助于大量减少进口合成纤维的进口费用。增加木材加工业，可以为家俱制造和建筑业提供原料。增加金属加工业，将有助于发展金属制品工业。

14. 不过经验证明，许多非洲企业因为缺乏原料而被迫减少开工，造成开工不足。这种情况可以通过采取多国途径建立或恢复核心工业的方法加以解决，从而可以促进区域内的农业和矿产原料方面的贸易，以达到支持当地工业，而不是继续执行目前的那种对外的贸易方式。

C. 人力资源

15. 尽管非洲的资源 and 人口之间的比例在世界上是最有利的，但非洲缺乏各种男女技术人材去确保有效地开发其自然资源。专门从事为工业发展加速开发人力资源高级专家组召开过第四次大会筹备会议，会议同意，在开发人力资源方面，非洲应该给与特殊的照顾。会议曾指出：

- (a) 非洲高等教育能力远远没达到工业目标的要求；
- (b) 多数非洲国家仍然处于着手从事工业化时的“开始的基础”阶段，问题是如何建立和提高他们的工业技术能力；
- (c) 非洲有国家区域合作创办设计、技术和工业培训三个研究学院方面的实例；
- (d) 由于政策以要求高水平的技术为准则，非洲应优先发展能立即使用的中等水平和高级水平的技术人员。技术方案和文化方案应该支持这类优先权（ID/WG.394/8，第42段）。

D. 技 术

16. 非洲的工业大量地依靠西方技术的情况，恐怕要超过其它区域。这些技术往往不适合区域的条件。这些技术不是最大限度的利用非洲的充足劳力，而是侧重在技能、管理、资本、进口品和能源方面。

17. 正如关于加强发展中国家工业发展的科学和技术能力方面的议题文件(ID/CONF.5/5)所指出的，在发展技术能力方面，应该对非洲提供特殊援助。还应提请注意，发展中国家应该在1990年以前为发展和研究方面提供国民生产总值的1.5%的建议，目的是，以便在2000年以前完成最低指标2%。

E. 能 源

18. 煤、石油、天然气的累集消耗量，估计这三种资源将要分别于2113年、2102年和2037年用完。在这方面，今后靠石油出口换取收入的国家资源枯竭的日子将要来的更早。

19. 非洲具有丰富的新能源和再生能源，特别是富有水力、太阳、风力和地热能。例如，估计非洲大约具有世界潜在的水力发电资源的35%，其中目前仅开发利用了1.5%。因此挖掘水力潜力是非洲优先办理的事情。显然，在这方面需要加倍努力，其中在编写的背景文件(ID/CONF.5/5)中，临时议题，议题5(d)项下的一个建议是，工发组织应该拟定一个有关工业发展利用水力的方案，其中包括小型水力发展方案。

20. 石油进口的非洲国家面临严重的外汇不足，而且工业用能源已经时常感到不足。非洲是一个纯粹的石油出口者——甚至于热带非洲的石油出口金额都超出了其进口物品的金额。石油出口国合作的意愿，例如允许进口国家将其一部分进口物资用当地货币支付，能够缓和非洲区域的外汇紧张问题。

三. 国家及区域行动

21. 确定的优先产品供求设计列在本文件的某些优先产品组的供求预测附件中。优先部门的需要量和保存稀少资源着重说明了，集中发展具体核心工业的必要性。

22. 以资源为基础的核心工业，例如，那些有关食品加工业、皮革制品业、以木材为基础的产品加工业、纺织和服装业、纸浆及纸张产品制造业，都是劳力比较密集的工业。因此是非洲国家范围内可以办到的工业。机械制造工业包括，首先是那些生产一般用途的工作母机工厂、供这类工厂设备用的铸造工厂、锻造厂、热处理和金属包镀及机器车间。

23. 集中发展核心工业项目的同时，还应该优先发展各有关方面的能力。要达到自力更生和自持的工业化，要求发展有效、协调配套的机械来保证十年发展目标与国家发展计划的协调一致，要求生产各种机械来保证十年方案的全部实现。方案和从事优先行动的准则已经规定出，国家一级和分区一级要采取的初步措施。必须特别强调，十年工业发展方案的公共机构方面的计划一定要包括地方工业和商业团体部分。

24. 关于工业政策和措施，主要重点必须在开发人力资源、自然资源和技术能力自主的基础上，发展一个自力更生的生产体制（包括发展国内外市场）。

25. 除了纠正目前教育和培训的产出与工业发展需要不相称之外，还必须重视咨询、管理、技术资料和各种附属性服务的提供，以便能为各级企业部门提供恰当的资金、技术和销售方面的建议。

26. 各国可以从上述的工业和项目中确定核心工业和项目，同时要把有关核心工业和项目在具体时间范围内，在国家和分区各级的前景与市场情况考虑进去。如果有些国家没有安排建立这类工厂的资源，同时别的国家销售又不大，用集中资源建立多国工业的方法，非洲国家不仅可以克服目前工业发展上的障碍，还将有助于实现自力更生和自持的工业化。促进四个分区的非洲内部工业合作的分区会议组织，首先制定了发展综合的多国核心工业方案。会议确定的分区核心工业和支助性项目有，农业设备、运输、电讯、能源生产与输送；肥料、农药和医药；钢铁和其它金属；建筑材料；能源，特别是水力发电。

27. 改进主要的培训机构，使其在具体工业分部门和地区中，成为分区和区的“精华中心”是很重要的——非洲国家更是如此，因为一般都要遇到类似的教育和培训问题。这样作将有利于有效地共同利用经验、利用机构，促使最合理的使用现有资源和公共机构。

28. 非洲极其缺乏运输和通讯基础设施。* 在这个区域的50多个国家除了极少数国家之外，国民生产总值都不高，因为它们收入低、人口少。因此，工业品的各个市场都是有限的，许多生产上需要的有用产品，由于经济力量不足而得不到满足。要解决这样的问题，就需要该地区各国之间的非洲经济和合作的进一步一体化。这种扩大市场规模的措施，有可能由于非洲方面的领导们缺乏政治热情而受到阻止。另外的障碍是，该地区的交通运输不便和通讯网太差。解决这种困难将需要大量投资、需要国外资源；实际上，基础设施、能源和人力资源的开发所需要的投资，可能要大大超过对工业的直接投资。

四. 国际合作

A. 各发达国家的支援

29. 正如上面第四段所讲的，非洲的官方发展援助收入的份额，在1975和1980年之间是下降的。此外，当前的进出口比值增加，年平均率为7.7%，此比率远低于国内的通货膨胀率。由于债务偿付，外汇外流、利息也在变更。显然有必要提高对非洲的官方发展援助水平、需要更多的官方发展援助投入工业和工业的有关活动。

30. 应该充分利用现有的国际机构，如世界银行、《洛美协定》、工发组织的咨询系统及其它多边和双边协议，来促进非洲的工业化进程。需要重新审查和调整现有的协议，以便给工业部门更多的优先权。非洲国家还需要很好的筹备全球性的工业协商，发达国家需要采取便于与非洲国家进行工业合作的各种政策与措施。

* 尽管非洲十年(1978—1988)交通及通讯纲领在这方面在作努力。

3. 各发展中国家间的工业合作

31. 在目前的世界经济形势下，非洲国家的问题，显然不会因为工业化了的国家单独经济出现好转而得到解决。因此，南南合作继续起着重要作用。在1980年，发展中国家的出口总值仅达非洲整个出口值的9.2%，比1978年和1979年的百分比有所增加，但仍低于1975年。其它区域的许多国家在逐渐出口目前非洲大量从北部进口的资本货物和其它工业品。变换措施、转至新的供应资源（通过各种讨论会，例如，在发展中国家间协商经济及技术合作）能够大大减少非洲对北方的依靠，同时可以给非洲产品带来新的市场。

32. 越来越多的国家在着手与其它发展中国家在下列范围搞技术合作计划，例如：投资资金、技术、劳力和技能的发展、咨询服务、合营以及自然资源的开发。团结会议的组织在选定的发展中国家中，通过有具体充分准备的项目，获取其它发展中国家的支援办法最为贴切而且应该加强。在为非洲发展十年调动财政资源方面，应该更多地利用发展中国家现有的办法，例如，阿非合作。非洲国家应该保证，在与诸如非洲阿拉伯经济发展银行和石油输出国组织促进国际发展基金组织合作计划中，给工业部门优先权。

33. 应该制定和执行类似1983年8月1日至5日在里约热内卢召开的第一次国际拉丁美洲、非洲专题讨论会所通过的拉丁美洲、非洲国家和组织之间促进工业合作纲领那样的工业合作的专门方案。

C. 国际合作的作用

34. 正如前面所看到的那样，成功的实现非洲发展工业十年发展方案，除了需要建立或加强服务能力和加快工业化进程之外，还需要开发人力、发展技术能力和调动资源。联合国系统的组织和机构，可以与非统组织密切合作，帮助满足这些方面的需要，从而帮助解决非洲所面临的工业化方面的严重困难。

35. 在非洲发展工业十年方案中和非统组织及关于非洲发展工业十年联合国大会所通过的一系列决议中，要求联合国组织，特别是工发组织和联合国开发计划署

(开发计划署)，考虑分出一部分其支援执行特殊方案的资源给非洲国家，实现非洲国家的方案。在目前国际经济形势可能使现有资源受到影响时，国际组织就必须尽最大努力将较多的资源分配给非洲地区，因为非洲地区属于世界整个发展中国家最不发达的地区。

36. 还应该进一步加强机构间的协调一致，以便保证联合国组织的努力与非统组织及支持非洲十年发展专门机构的努力更加协调一致。应该利用非统组织秘书处和联合国系统各组织之间的有关合作年度会议起这种协调作用。应该通过这种协调确定具体范围，例如，工业人力、技术或调动财政资源，在这些方面应该以联合方案进行，以便从而增加联合国系统对执行非洲发展工业十年方案所作工作的影响。

D. 工发组织的作用及进行协调的机构

37. 在非洲发展工业十年方案进入执行阶段的过程，工发组织给与非洲国家和分区组织的帮助，重点是支援投资项目的筹备、调动财政资金及执行人力、能源和技术发展方案方面。这必须同时对下列各方面给非洲带来支援：例如，在确定主要双边和多边基金机构；促进潜在的工业促进方案和双边及多边基金的项目；组织投资促进会议；组织团结会议以及后续工作，包括支援非洲国家和各政府间组织与基金机构对选定的投资项目的协商工作。

38. 为了加速非洲发展工业十年方案的筹备工作和该方案的实现，由工发组织与非洲经委会和非统组织合作，拟定了一个包括国家、分区、区各级的综合项目，以便开发计划署提供资金。不幸的是，由于没有资金可以提供，阻止了该项工作的进行。不过，希望联合国大会第三十八届会议决定为支援非洲国家和政府间组织实现其发展工业十年方案，1984年给工发组织增加约100万美元资金，将有助于工发组织和其它主要机构，为实现发展工业十年方案的活动在调动财政资源方面坚持工作。

39. 工发组织在其技术援助方案范围内，应该通过帮助确定开发计划署、工发基金和其它提供资金的技术援助项目；促进捐献机构的技术援助项目，特别是那些工发基金出有资金的项目；促进已选定的国家的分担费用项目；投资前的调查准备

工作，已建工业能力的恢复工作以及加强公共工业研制机构等方面的支援，来加强其对非洲国家和分区组织的支援。

40. 在上述活动过程中，将通过非洲经委会/非统组织/工发组织关于实现非洲发展工业十年方案的联合会议，继续保持与非统组织和非洲经委会在拉各斯行动计划纲领范围内的协调与合作。还必须不仅在非洲而且在全球一级，进一步共同努力有效地协调与监督非洲发展工业十年方案的贯彻执行。

脚 注

- ¹ 详见为议程项目 4 编写的背景文件 (ID/CONF.5/14)。
- ² 非洲经济委员会、非洲统一组织及联合国工业发展组织联合编写的非洲发展工业十年方案 (ID/287)。
- ³ 详见在利马举行的第四次大会筹备会议，关于发展中国家工业发展战略与政策高级专家组会议的报告 (ID/WG.391/12，附件三，第 1 4 段)。

附 件

某些优先产品组的供求预测：

产品组	计算单位	需 要		生 产 量		进 口 (或平均)	
		1980	2008	1980	2008	1980	2008
<u>食品</u>							
谷物	百万/吨	74.8	203.1	58.4	144.2	20.9	58.9
块根植物	百万/吨	85.1	216.1	88.2	216.5	-	-
块茎及 豆子							
肉	百万/吨	4.7	13.6	4.3	13.7	0.4	- 0.1
<u>资本货物</u>							
拖拉机 (在使用的)	百/台	253.3	801.6	没有	0.6	没有	113.2
轿车 (在使用的)	百万/辆	3.3	29.9	没有	0.1	没有	4.3
商业上车辆	千/辆	1700	19900	16.9	60.0	没有	2900
<u>中间物资</u>							
化肥	千/吨	2278	7880	1422	4980	856	2900
水泥	百万/吨	28	130	23	114	没有	16
钢铁	百万/吨	13.4	97.0	6.5	39.8	没有	57.2
<u>药品</u>							
(抵岸价)	10亿/美元					1.1	7.2
(销售)		2.2	15.6				

出处：非洲经委会预测，引自非洲经委会及非洲的发展1983—2008：关于前景的初步报告（亚的斯贝巴，非洲经济委员会，1983）

