



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

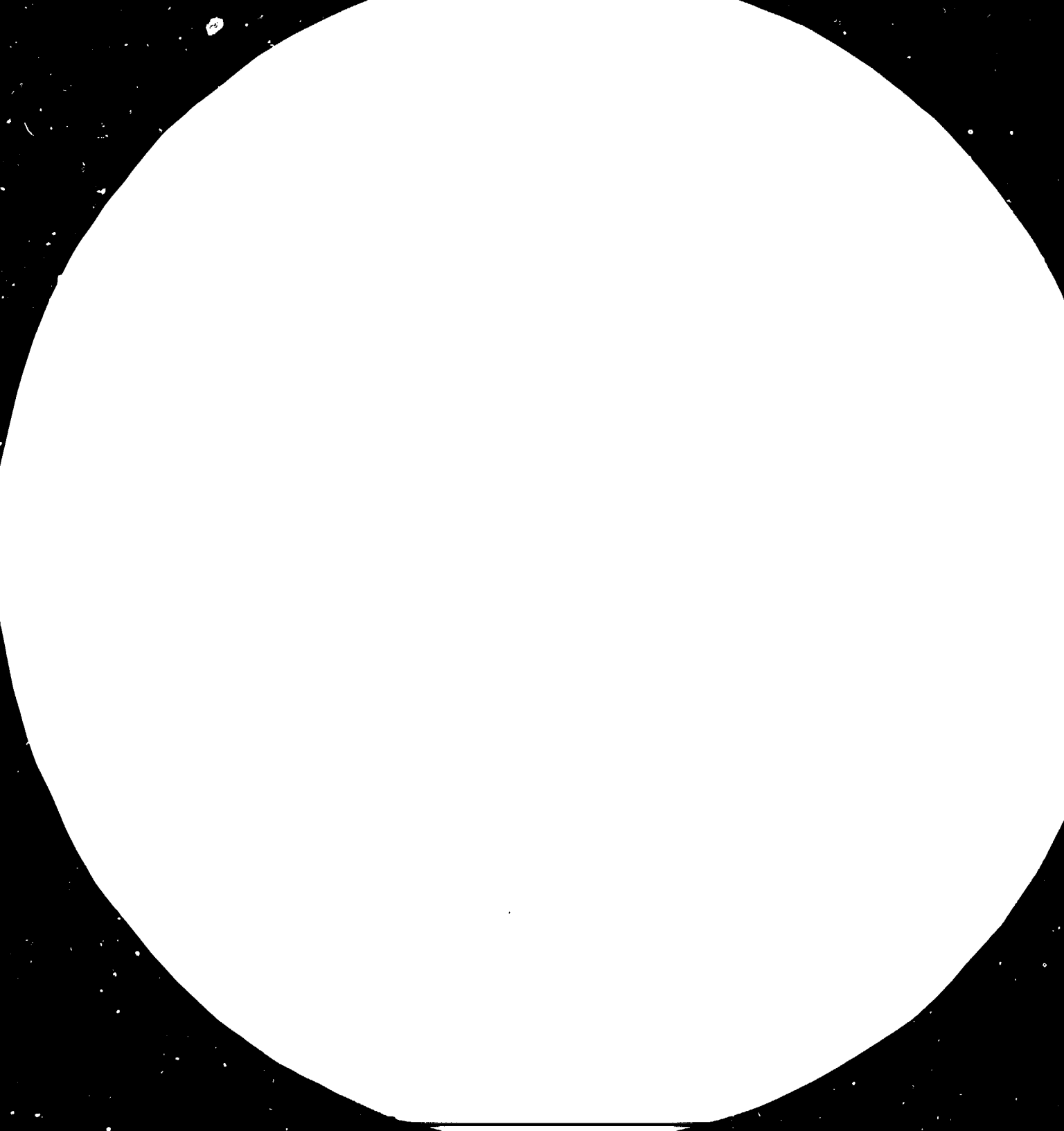
## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART  
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS  
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a  
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

临时议程项目 6

非洲工业发展十年：审查进度和提出  
实现其目标的方式方法的建议

工发组织秘书处与非洲经委会和  
非统组织协商编写的背景文件

## 内 容

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言 .....	1	3
<u>章次</u>		
一. 区域的经济状况 .....	2 - 18	3
二. 非洲工业发展十年 .....	19 - 31	11
A. 十年的起源 .....	19 - 21	11
B. 十年方案 .....	22 - 31	12
三. 方案的执行 .....	32 - 54	15
A. 各国的贡献 .....	32 - 36	15
B. 分区域和区域各级组织的贡献 .....	37 - 41	16
C. 联合国系统内各组织的贡献 .....	42 - 45	17
D. 领导机构的贡献 .....	46 - 54	18
四. 对发展的阻力 .....	55 - 65	22
A. 财务需求 .....	55 - 59	22
B. 人力的技能 .....	60 - 61	23
C. 能源、基本设施和其他因素 .....	62 - 65	23
五. 未来的前景 .....	66 - 69	26

## 导 言

1. 本文件将简短地概述非洲区域经济状况和该区域最近的工业情况；然后将叙述为执行非洲工业发展十年方案所采取的步骤并说明所面临的阻力和今后采取行动的领域。

### 一. 区域的经济状况

2. 非洲大部分国家目前仍然处于比亚洲或拉丁美洲大部分发展中国家早得多的初级发展阶段。 不管从哪项社会—经济指标来看——按人口平均计算的收入、原始活动在总生产中的比例、入学的比例、安全用水设备、死亡率或健康状况——都不难看出，非洲大部分国家落后于其他发展中区域国家。 被联合国列为“最不发达”的非洲国家的数目最近增加到26个，而总数为36个；被世界银行分类为“低收入”发展中国家的34个国家中有21个位于非洲。<sup>1</sup> 从这种情况可以看出，工业发展的速度是缓慢的，因为从特性上来说，在从低收入到较高收入的过渡时期里，制造业是增长最猛的部门之一。

3. 由于处在发展的早期阶段，非洲的经济面临着特别严重的问题。 据世界银行1982年度报告的参考资料透露，就次撒哈拉非洲来说：

- (a) 在从1970年—1981年这段时期里，国民生产总值、按人口平均计算的国民生产总值、农业生产和制造业的增长率都放慢了，而人口的增长却加速了。
- (b) 同期，农业情况大大恶化，比不上前十年或其他发展中区域。
- (c) 虽然制造业的增长要比整个经济的增长高得多，但是在从1970年—1981年这段时期里，制造业的增长也突然放慢了，增长率比不上其他发展中国家。<sup>2</sup>

4. 这种困难由于这个区域的大部分国家的国际收支有逆差而激化了。 在过去十年里，这个区域的外债增加五倍，而外汇储备降到了低得危险的水平。1980年

未偿债务总额为775亿美元，还债成了一个负担。\* 区域制造业产值的增长也由于国内市场萧条、关键工业部门的原料供应不足、熟练和富有经验的产业工人缺乏、进口原料、备件和机器的短缺而受到妨碍。国内经济普遍停滞必然使工业投资减少，工业投资减少又反过来影响今后的增长。

5. 尽管非洲的能源蕴藏量非常丰富，能源问题仍然困难重重。据估计，非洲的原油蕴藏量大约为550亿桶（占经过探明的世界蕴藏量的8.5%）；天然气为2,084,700亿立方英尺（占经过探明的世界蕴藏量的7.9%）；煤的蕴藏量为885亿吨\*（占世界煤估计蕴藏量的1.16%到3.05%）；铀为170万吨（大约占世界蕴藏量的25%）；潜在的水力发电量为20万兆瓦（占世界潜在水力发电量的35.4%）。\* 此外，该区域还蕴藏着大量诸如太阳能、风力、沼气、地热和海洋能新能源和可更新能源。

6. 非洲的能源决算表显示，该区域大体上能够用其资源来满足它自己的能源需求。例如，大量的水力资源中目前正在加以利用的只有一小部分（1.5%）。在非洲消耗的各种能源中主要是石油，而石油只有少数几个国家生产。这个区域的绝大部分地区依靠石油进口，占各个国家商业能源需求的26%至86%。结果，毫无疑问，石油进口费用限制了这个区域的发展。

#### 该区域的工业情况

7. 经济环境的恶化也总是会影响制造业的发展。由于农业和工业关系密切，农业部门经营欠佳会影响制造业。从1970年到1980年，粮食总产量的增长没有超过1.5%，而非洲人口平均年增长率大约为2.8%。\* 结果，从1970年到1980年，按人口平均计算的粮食产量按照1.2%的年平均率下降。这种情况的严重性变得特别明显，因为同期，在其他发展中区域里，按人口平均计算的粮

\* 在报道撒哈拉非洲时，世界银行援引的低收入国家的还债比例为19%。

\* 南非的煤蕴藏量大约占非洲煤蕴藏量的81%。

食产量增加0.7%至0.9%，发达市场经济按人口平均计算的粮食产量增加约1.3%。工业需要农业欣欣向荣，这样农业可成为工业原料的主要供应来源，又可成为工业产品的主要市场。农业情况的好转对于工业发展是必不可少的条件。

8. 典型的非洲经济仍然处于发展的早期阶段；这意味着某些“结构上的”特点可发挥其作用并决定工业活动的环境。从积极的角度看，这种经济从小型工业基础开始也可提供潜在的工业化规模，因为非洲许多国家的自然资源丰富。从消极的角度看，非洲大部分国家人口稀少，收入低微；这就是说，现有国内消费市场狭窄，许多工业部门无法在经济上达到最大限度的规模。最近几年，非洲城市人口比其他任何大陆增长得快（每年6%），这一点只是着重说明，人口和资源的分配两者之间不平衡；某些地区的人口密度过小，无法支持发展基本设施，过分拥挤的城市又不得不增加社会基本设施方面的公共开支。

9. 甚至在经济规模比较大和比较繁荣的非洲国家里，有形的设施也很糟糕，因此运输费和经销费很高，从而使现有市场的规模大大缩小，加上通讯不畅通，使问题复杂化了。这个区域的运输通讯基本设施不完备，加上服务效率低，是阻碍区域的社会—经济发展的主要障碍。执行蒙罗维亚非洲经济发展战略的拉各斯行动计划和（A/S-11/14，附件1）非洲运输和通讯十年方案都认为，该区域国家之间的货物、情报和人员的有效交流对于区域在粮食、工业发展和适当地开发区域的自然资源和矿藏资源方面做到自给自足具有根本性的意义。

10. 尽管有上述情况，然则认识到，制造业在国内生产总值中的比例的增长说明制造业在一个国家中的相对重要性以及它朝工业化方面取得的进展，可以看出已取得了小小的进展。表1显示，1980年，制造业在区域国内生产总值中所占比例仍然不到10%，比所有其他发展中国家的同类平均数要低得多（见表1）。

11. 还应追述，实际上，非洲的所有国家的经济都以农业和其他初级产品的生产为主，并由有联系的三级活动来补充。此外，制造业比例的增长（至少部分）是农业落后的后果（见上述第7段），而不是工业迅速增长本身的后果。此外，赋税政策和补助造成的影响可能是，改变有关价格以有利于制造业，而使价格作出偏高的估计。诚然，如果各个部门的有关贡献按照世界价格而不是按照内部价值来估价，结果会弄清楚，工业没取得进展。即使根据常规的估价，非洲工业化的



表1 非洲工业情况的比较性指标  
(百分比)

	非洲	其他发展中区域
制造业的比例		
在		国内生产总值
		a/
1960	7.1	16.0
1970	8.6	18.7
1980	9.7	21.2
按1975年的不变价格 每年的制造业增长率		
1960-1965	8.5	7.0
1965-1970	7.3	7.8
1970-1975	5.5	7.7
1975-1980	6.3	6.0

出处: 工发组织资料根据: 联合国秘书处统计处提供的资料, 由工发组织秘书处作出估计。

a 百分比是各国制造业增殖价值(以美元计算)的价值所加权的平均数。

程度不大不小是因为, 这个区域在1982年世界制造业增殖价值中的比例估计只有1.11%(见表2)。

12. 这个看法变得更加有道理了, 因为据追述, 区域的整个工业在地理上的布局(同许多国家的布局相似)是极其不平衡的。1979年, 阿尔及利亚、埃及、摩洛哥和尼日利亚四个国家的制造业增殖价值在非洲制造业增殖价值总额中占一半以上。在1982年世界发展报告中谈到的35个非洲国家中, 有16个国家的增殖价值不到1亿美元, 它们的总额在非洲制造业增殖价值中刚好占5%。另外15个国家占剩下的35%。根据非洲经委会统计司提供的数据, 1981年, 上述四个国家占区域增殖价值的大约54.2%, 区域的26个最不发达国家占11.7%, 其余的22个国家占34.1%。

13. 上述数字并未把经济规模大小的差异考虑进去, 因此不能很好地说明问题。说明工业化程度各个不同的一个比较有效的办法就是, 按照制造业增殖价值在国内

表2. 发展中区域在世界制造业增殖价值中的比例按照  
1963 - 1982年的不变价格(1975)<sup>a</sup>  
(百分比)

年份	非洲	西亚	南亚和东亚	拉丁美洲	总值
1963	0.77	0.49	2.13	4.71	8.10
1964	0.79	0.49	2.11	4.88	8.27
1965	0.79	0.50	2.07	4.86	8.22
1966	0.78	0.52	1.98	4.86	8.14
1967	0.75	0.54	2.02	4.84	8.15
1968	0.77	0.57	2.05	4.89	8.28
1969	0.78	0.58	2.09	4.92	8.37
1970	0.83	0.59	2.18	5.15	8.75
1971	0.84	0.61	2.23	5.40	9.08
1972	0.81	0.61	2.28	5.48	9.18
1973	0.82	0.62	2.33	5.50	9.27
1974	0.83	0.63	2.44	5.74	9.64
1975	0.88	0.67	2.60	5.87	10.02
1976	0.84	0.69	2.75	5.74	10.02
1977	0.85	0.70	2.85	5.64	10.04
1978	0.87	0.73	3.04	5.65	10.29
1979	0.91	0.73	3.15	5.75	10.54
1980	0.97	0.73	3.14	6.14	10.98
1981 <sup>b</sup>	1.02	0.76	3.26	5.82	10.86
1982 <sup>c</sup>	1.11	0.80	3.43	5.68	11.02

出处: 《1982年世界工业形势统计资料》(工发组织/IS.368); 工发组织资料根据: 由联合国秘书处的发展研究和政策分析处和统计处提供资料。由第11号第三十六卷的统计月报加以补充(1982.11月), 由工发组织秘书处进行估计。

- a 不包括中国
- b 初步数字
- c 估计

生产总值中的比例把国家和地区分成几类。下列数字说明1981年制造业在国内生产总值中的比例，按现价计算。\*

不到国内生产总值的5%

安哥拉 (2.6)

赞比亚 (2.6)

几内亚 (3.1)

几内亚比绍 (1.7)

莱索托 (4.7)

阿拉伯利比亚民众国 (2.8)

占国内生产总值的5%到10%

阿尔及利亚 (8.4)

贝宁 (5.4)

博茨瓦纳 (5.6)

佛得角 (5.4)

乍得 (7.8)

科摩罗 (5.4)

刚果 (7.5)

吉布提 (8.8)

赤道几内亚 (5.1)

加蓬 (7.7)

利比里亚 (5.2)

占国内生产总值的10-15%

布隆迪 (10.9)

中非共和国 (13.5)

埃及 (14.4)

埃塞俄比亚 (10.4)

加纳 (13.9)

象牙海岸 (11.0)

占国内生产总值的15%以上

马拉维 (15.2)

毛里求斯 (15.5)

摩洛哥 (19.6)

挪威 (24.3)

赞比亚 (15.8)

津巴布韦 (26.5)

\* 这些数字是从非洲经委会统计局提供的计算机印出获得的，由工发组织秘书处计算。

14. 尽管这个区域的经济是开放性的，有些国家的自然资源有着良好基础，国内市场非常狭窄，非洲在世界出口中占的比例是小的。这个比例从1970年的3.9%下降到1979年的3.4%，出口主要是少数几种农业和矿业方面的初级产品。<sup>7</sup>要非常确切地说明非洲出口的制成品总额的比例，这是不可能的。但是有迹象表明，很可能占10—20%，也可能不到10%。

15. 这一点意味着，区域的工业增长一大部分是靠实际需求的增长，或者是靠进口替代。由于该区域按人口平均计算的收入增长非常缓慢（在某些情况下下降了），可以推理说，迄今，工业增长主要是靠进口替代。换言之，非洲的工业化主要是靠建立一些工业生产简单加工的消费品来满足以前靠进口货来满足的国内需求。据观察，制成消费品在进口总额中的比例下降了，而中间货物和资本货物的比例增加了。由于新工业往往是资本密集型的并且大量依靠进口原料，新的进口取代工业虽然造成了进口消费品的相对减少，也造成了中间货物和资本货的进口的增加。

16. 非洲工业发展十年方案在叙述自力更生和自力发展的战略时指出，过分强调进口取代是目光短浅的。<sup>8</sup>该方案是由非洲经委会、非洲统一组织（非统组织）和工发组织联合编写的。方案强调，在殖民后的时期里，进口替代限于制造适合一个较小富裕集团的需求的产品。由于奉行进口替代政策，农业部门就无法取得增长。举办资本密集型工业来制造先进高级产品，使区域在更大程度上依靠外国的人力、资本和技术。此外，举办资本密集型进口替代工业的投资费用高，并且同非洲的生产要素组合毫无关系，这种趋势歪曲了区域的成本结构。因此，从外汇角度来说，国内生产成本势必高于进口的最终产品的成本。这种例子是不少的。

17. 正如拉各斯行动计划所指出的，全球发展战略的许诺未能实现，使非洲受到的影响比世界其他大陆受到的影响严重得多。正是在这种经济背景下，非洲已着手对它的经济基础进行基本改革。尽管工业所有制的结构变化多端，非洲大部分国家自独立以来的经济发展的主要目的是，使越来越多的人的生活水准持续不断地提高。为此，产品的组成必须从初级生产转变到辅助活动—即工业化。除了这个长期战略以外，短期目的乃是，加速产值的增长，创造就业机会，减少失业人数或改善就业不足情况，以帮助消灭广大群众处于贫困的现象。此外，工业化可以克服外汇对发展的限制。

18. 工业化还可促进经济其他部门如农业部门的发展，因为工业可以为农产品提供更大的市场、提供必要的机器设备，还可帮助社会促进它的技术。同时，分配给工业和分配给经济其他部门的资源必须保持合理的平衡，因为忽视非工业活动会妨碍制造业的发展。

## 二. 非洲工业发展十年

### A. 十年的起源

19. 在比较最近的几年里，上述长期经济发展战略中有了一种新的因素。在非统组织国家和政府首脑为建立新的国际经济秩序在社会和经济发展中实现国家和集体自给自足的指导方针和措施的蒙罗维亚义务宣言中，非洲各国政府有的个别地，有的集体地表示“它们决心促进“社会 and 经济发展，把我们的经济统一起来，以便在越来越大的程度上实现自力更生和自立发展”。因此，除了比较一般的社会经济发展目标以外，还要实现自力更生和自立发展，这已成为联合国大会在其 35/66 B 号决议中所宣称的非洲工业发展十年的主要特点。

20. 在拉各斯宣言和行动计划（它直接产生自蒙罗维亚宣言）中，关于工业的一章反映出，在工业化政策里列入了自力更生和自立发展。这一点有助于

- (a) 满足人民的基本需要；
- (b) 开采当地的自然资源；
- (c) 提供就业机会；
- (d) 建立发展其他经济部门的基础；
- (e) 形成吸收和促进技术进步的基础；
- (f) 社会的现代化。

21. 已为在分区域级和区域级的工业一体化规定了数量和质量上的目标。到 1990 年，在世界工业产值中占的比例至少要达到 1.4%。同时，非洲国家将尽一切努力到 1990 年时在粮食、建筑材料、服装和能源部门做到自给自足。此外，在十年的前半期，将为做到自力更生所必不可少的基本工业的分阶段发展奠定基础。这些基本工业是粮食、农业—工业、机械工业、冶金工业、电力和电子工业、化学工业、林产业和能源工业。此外，拉各斯最后文件（A/S-11/14，附件二）已选择工业部门作为在这一个十年中在分区域和区域各级实行一体化的优先部门之一。

## B. 十年方案

22. 为实现这些愿望，非洲的工业部长们在他们的第六届会议上通过了一项十年方案。该方案包括筹备阶段（1982—1984）和执行阶段（1985—1990）。在筹备阶段将按照拉各斯行动计划的目标，重新组合或制订区域级、分区域级和国家级工业战略和方案，同时将重新调整非洲工业发展的方向，使它做到自力更生和自立发展。在筹备阶段采取的具体行动包括：

- (a) 制订一套条理分明和前后一致的国家级、分区域级和区域级政策、总体规划 and 方案，并设计和改进机构，以便总的来说要实现拉各斯行动计划的目标，而特别是要实现工业发展十年的目标。
- (b) 大力宣传十年方案，包括有效地使用报章杂志和电视电台这种宣传工具。
- (c) 详细制订提交给金融和投资机构的国家一级、分区域一级、区域一级和国际一级投资方案和项目，并制订加强或建立所需要的国家一级、分区域一级和区域一级金融机关的方案。
- (d) 制订一项工业人力开发计划，特别是在国家一级、分区域一级和区域一级为非洲国家培训工业和技术专门人才的计划。
- (e) 通过加强非洲国家间工业合作，特别是在贸易、技术、促进非洲专业化和相互补充、原料评估、项目经费、人力开发、企业能力、情报、咨询服务和能源方面的工业合作的政策文件。
- (f) 在拉各斯最后文件的范围内建立非洲工业咨询、谈判和仲裁机构。

23. 在阐述上述行动时，非统组织、非洲经委会和工发组织各秘书处关于执行非洲工业发展十年方案的联合委员会指出了在第一阶段应当考虑的问题：

- (a) 帮助实现关于集体自力更生和自立发展的基本政策目标；
- (b) 促进当地能力的成长；
- (c) 建立一个进行结构改革的一体化项目核心小组，使其同农业和运输业发生最大限度的联系，并且还要同当前有关国家级项目的一些主张衔接；

- (d) 帮助发展国家一级、分区域一级和区域一级的生产能力；
- (e) 减少对外部代理商投入的依靠；
- (f) 承认扩大市场和原料来源是作扩大生产范围和提高生产水平的一种方法；
- (g) 改变技术援助的格局以便加速减少对外部的依赖。

24. 顾名思义，执行阶段就是执行筹备阶段所阐明的工业项目和其他活动。这些活动包括，确定技术伙伴、草拟合适的联合可行性研究报告并调动金融资源。国家级的侧重点在于培训和开发劳动力，并改良代理商投入的有关技术。与此同时，进行研究和调研活动，加强工业机构的基本设施。在所有这些方面，国际界，特别是联合国各组织和机构的支持，将是必不可少的。

25. 这个方案本身包括范围广泛的分部门：食品加工、纺织品、林基工业、建筑材料和建筑工业、冶金工业（特别强调钢铁、铝、铜、铅、锌和锡）、化学品（特别强调氨、氮肥、钾肥料、药品配料、传统药品、生物量基化学品）、机械制造业（机械、非电力和运输设备、农具、机床、铸造和锻造设备）、小规模工业、主要代理商投入和原料。

26. 由于没有哪个国家具备极其丰富的自然资源和巨大的资金能力及技术能力能够满足每个优先领域的需要，因此规定某个中心发展领域是十分重要的。一些国家竭力展开范围广泛的工业活动，不管这种活动的战略意义如何，这是不切实际的，因为这种做法会使已经是有限的资源受到过重的负担。相反，要鼓励各国集中注意优先项目或核心项目，评估它们现有的生产设备，特别是开工不足的生产设备，以便重新启用那些对国家合适的核心行业的设备。

27. 三个领导机构已经制定了一般的标准，来选择国家一级和分区域一级的核心行业。据认为这种作法有助于使优先部门做到自给自足，满足基本需要，有助于形成一个自立发展和自力更生的工业基础。这些是拉各斯行动计划的三项基本目标。

28. 以资源为基础的核心行业和以机械制造为基础的核心行业这两者之间是有区别的。前者就是利用国内各种现有资源的行业，这些行业将构成一个核心，对工业和其他优先部门提供基本投入并且/或者生产货物和提供劳务来满足基本需要。



后者就是最低限度的机械制造行业，它们会使一个国家或国家集团有能力满足其在机械制造方面最基本的需求，并充分地使用现有资源以对其他优先部门（农业、交通运输业和能源）提供设备、备件和部件。

29. 以资源为基础的行业主要有赖于开采和完全地纵向联合分区域的包括能源在内的自然资源。这种行业一旦建立起来对上上下下都有重大的影响，不但同其他行业而且同经济的其他部门都有关系。以机械制造为基础的核心行业对以资源为基础的行业和一切经济活动提供投入。虽然它们的发展主要有赖于它们自己的再生产能力，但它们最终还有赖于冶金工业和化学（以资源为基础）工业产品来生产工具、器械和资本货物。某些以机械制造为基础的核心行业需要批量生产零件和部件。这通常超过一国的能力和市场的范围。这种行业非常适合于分包办法，从而也很适合于多国合作。

30. 核心行业所以重要是因为它们允许把资源集中于某些分部门，从而确保对经济产生最大限度的影响。它们还促使把技术和经验传授给其他部门，而人力方案和技术方案则以具体的优先次序而不是以一般的需要为基础。在为核心项目制订方案和执行这些项目的时期里，基本上需要采取部门间和多科联合工作方法，而在下列领域里发展国家级的能力同样是必不可少的。

- (e) 项目的监测和评估、技术培训和经营管理方面的咨询有关的项目准备服务工作。
- (b) 机械和原料的采购、经费和销售服务；
- (c) 产品的发展和设计服务，包括标准化和产品的适应性改造；
- (d) 同工厂的布局、工艺计划的制定、设备的选择、生产和质量检验、物资的控制和检查等有关的技术和机械制造方面的咨询服务。

31. 在国家一级作出努力的同时在分区域一级或区域一级也作出努力。

- (a) 在战略核心行业各部门范围内制定部门的政策和方案；
- (b) 确定对分区域或区域里的国家有利害关系的主要核心行业项目；
- (c) 在分区域或区域里加强或建立一些其目标为促进工业一体化的机构。还应该侧重于建立多国生产企业和制订合适的多国合作协定，并由政府间的协定加以补充。

### 三. 方案的执行

#### A. 各国的贡献

32. 大多数国家在就十年方案的执行活动提出报告时谈到，它们如何着手调整它们的国家发展计划，以便把有关十年，特别是有关资源分配的概念与计划结合起来。所有的计划都同拉各斯行动计划的基本目标有关，即在国家和集体范围内做到自力更生和自立发展。

33. 至于总的经济和工业战略，强调的主要考虑有：把资源集中于优先工业领域和核心项目；促进非洲内部的工业合作，把重点放在多国项目上面；在更大程度上利用当地现有资源；改善经营管理，目的在于为工业发展奠定巩固的基础。

34. 各国还就十年方案在国家、分区域和区域各级的执行的具休活动提出报告。这些活动包括：建立或加强为工业提供补助和资金的支柱性机构和为核心工业项目的发展打先锋的咨询和工程服务部门和中心机构。此外，为了项目的拟定和执行重新组合各国的能力，举办了讲习班和讨论会。

35. 有些国家表明，已经成立或就要成立必要的机构、国家一级的协调委员会或业务中心点；另一些国家则表明，要等到国家政策得到审议和优先次序得到确定之后才能考虑这些机构的建立。各国还报告说，它们如何努力获取廉价和可靠的能源供应来源，特别是新的和再生能源来源，以及它们如何采取步骤来发展工业和技术人力。

36. 各国还谈到了旨在促进执行方案的各种多边和双边合作活动，包括参加政府间工业会议，举行工业团结会议，从联合国各机构和其他非洲国家获得技术援助。它们还说明了它们调整工业活动的步骤，特别是例如制定法律和颁布包括工业合资企业和鼓励措施在内的投资法规。

### B. 分区域和区域各级组织的贡献

37. 在区域和分区域各级还采取了某种主动行动。 根据南部非洲发展协调会议的内容和该会议成员国的国家或政府首脑于1980年4月1日签订的卢萨卡宣言——南部非洲：争取经济解放（该宣言要求进行区域一级合作以便减少对南非的依赖并建立公正的区域一体化），在达累斯萨拉姆成立了一个南部非洲发展协调会议工业协调机构。 这个机构制定的一项分区域一级计划强调有必要发展工业，以满足人民在粮食、衣着、住房、保健、供水、电力、运输和教育方面的基本需求。 根据自力更生和自立发展的原则，成员国努力合理地开采它们自己的资源、改进机构结构、鼓励使用劳动密集型技术、培训人力、发展交通运输业、确保粮食自给自足并制定一项共同的工业发展战略。

38. 关于在东部非洲国家和南部非洲国家建立优惠贸易区的条约将对工业化产生相当的影响。 在工业发展领域，该条约规定促进集体的自力更生、补充工业发展、扩大工业品贸易和提供有关的培训设施。 条约的附件确定了优先进行工业合作的领域、概述了多国工业企业的建立并描述了促进工业发展的机构。 附件还注意到工业人力的开发、培训、经营管理和咨询服务的重要性以及对工业调研和发展采取共同的方法和交流工业情报的必要性。

39. 西非国家经济共同体（西非经共体）的国家和政府首脑的决定也促进了工业发展。 该决定是要实现共同体内部工业产品的贸易自由化。 目前规定可以搞贸易自由化的产品有：同例如保健、食品和住房这种基本社会需要有关的产品，或者对于例如提供就业机会或促进工业化这种发展有影响的产品，这是非洲内部合作方面的一个重大步骤。 这种货物要么在分区域制造，如果从国外进口的话，就要附合增殖价值的规定。 如果情况证明有可能建立西非国家经济共同体的货币区，那么工业产品贸易自由化就可大大促进一体化，因为这会有助于克服有11种货币（其中只有两种货币可以兑换）的一个共同体进行贸易的困难。

40. 在北部非洲分区域，马格里布常设协商委员会可能是一个行得通的机构。 成立这个委员会是为了研究同马格里布国家的经济合作有关的问题，并提出可能导致建立马格里布经济共同体的建议。 这个委员会的宗旨同拉各斯最后文件里规定

的宗旨是一致的；即认为加强或建立这四个分区域的经济集团和共同体是成立非洲经济共同体的第一步。在分区域一级进一步一体化最近已经有所执行，因为突尼斯和阿尔及利亚力图加强马格里布国家之间的经济合作和政治谅解。希望这个分区域的其他国家会采取类似行动。

41. 1983年10月中非国家经济共同体（中非经共体）的建立也可促进分区域一级的工业发展。主要目标是促进分区域的自力更生和独立自主的经济发展，因此在有关工业合作的条约和议定书里，对工业给与高度的优先权。主要侧重点在于建立以当地资源和其他代理商投入为基础的多国工业；优先考虑的工业分部门就是一些基本工业，例如钢铁工业、资本货物、机械制造业和肥料、药品、农药和石油化工工业。在大湖国家经济共同体（大湖经共体）和中非关税和经济联盟（中非税经联盟）这种分区域机构范围内，已经确定了这个分区域的若干多国工业项目。

### C. 联合国系统内各组织的贡献

42. 1982年3月在维也纳召开的秘书处间合作会议讨论了联合国系统内各组织所作的贡献。被邀请参加会议的有联合国秘书处的发展和国际经济合作办公室、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国人类住区中心（生境中心）、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、世界卫生组织（卫生组织）、世界银行、国际电信联盟（国际电联）和世界知识产权组织（知识产权组织）。参与的组织在非洲搞的活动以及它们如何执行拉各斯行动计划的宗旨和目标都受到全面的审议。一致认为，成功地协调各种方案取决于尽最大可能在有助于十年方案的各组织和机构之间交换资料。机构之间合作的重要意义也得到了强调。

43. 还应当指出，已在粮农组织/非洲经委会/工发组织、林业工业咨询小组、环境规划署的区域海洋方案活动中心和联合国人类住区中心（生境中心）这样一些机构的范围内，确定牢固地建立了机构之间的合作。除了开发计划署以外，为执

行区域项目而同工发组织签订协定的其他机构和金融机构有：联合国资本发展基金、联合国妇女十年自愿基金、联合国科学和技术促进发展资金筹措系统、世界银行和联合国其他区域组织。这些项目（其中许多已经在付诸执行）涉及的领域有农业工具和农业机械、农基工业的其他分部门、药品工业、利用常规能源和太阳能的设备的制造业和妇女参加工艺流程的活动。预料这种合作将由于机构之间的进一步协商而扩大。

44. 1983年4月在亚的斯亚贝巴举行的非洲统一组织（非统组织）秘书处和联合国系统各秘书处代表会议按照前一次会议作出的决定，把非洲工业发展十年作为单项列入议程。贸发会议、劳工组织和教科文组织的代表们在就这项议程发言时，陈述了他们为协助非洲国家执行十年方案所采取的步骤。作为一个例子，他们着重指出了劳工组织的非洲工业发展方案，这些方案集中力量对十年方案具有特别重要的方面，如培训、经营管理和小规模工业等领域。

45. 那次会议促使联合国各机构和组织加紧努力按照十年方案的先后次序和概念重新调整它们在进行中的方案的方向。还敦促它们制订新的方案，以便在更大程度上帮助非洲国家、区域组织和分区域组织制订和执行它们有关十年的方案。建议这种援助应该优先做到如下几点：

- (a) 大力宣传十年方案；
- (b) 采纳关于核心行业的概念并编制和执行核心行业项目；
- (c) 开发执行十年方案所需要的特别是执行核心行业项目所需要的人力和技术能力；
- (d) 调动和最佳利用用于十年方案特别是用于核心工业项目的当地和外部资金。

#### D. 领导机构的贡献

46. 在《拉各斯行动计划》的范围内非统组织、非洲经委会和工发组织关于执行非洲工业发展十年方案的秘书处联合委员会的建立已促进了领导机构之间的合作。最能清楚地说明三个领导机构之间合作的是，它们联合制订了非洲工业部长们在他

们的第六届会议上通过的包含非洲工业发展十年方案的文件。有阿拉伯文、英文和法文三种文字的合成文件概述了十年方案的宗旨和目标，并对国家、分区域和区域各级计划人员提供了制订计划的纲要。

47. 这三个机构还合作制订了在执行十年方案的筹备阶段在国家和分区域一级采取优先行动的指导方针。这些指导方针是在1983年3月16日到19日在卢旺达的基加利举行的非洲工业化后续委员会的第七次会议上通过的。这些方针强调了发展核心行业的重要性。这次会议还通过了关于核心机械制造业和以资源为基础的行业和两者之间的相互关系的概念。因此，工发组织和非洲经委会在执行这些指导方针和促进合适的核心工业项目方面对各国政府提供援助已成为一个特定工作。随后，发展核心行业的重要性在联大的第三十八届会议上通过的关于非洲工业发展十年的决议中得到了再次肯定。

48. 为了帮助发展核心行业，三个秘书处举行了分区域一级会议来促进非洲之间的在制订和执行多国工业项目方面的合作。首先确定在哪些领域能够在分区域发展多国核心行业和其他项目，然后根据这一点为各个分区域草拟包括核心项目和支柱性项目在内的初步一体化工业方案并制订执行这些方案的战略。目前正在采取步骤保证有关的分区域或国家立法权力机构承认这些一体化方案，从而在以后同投资者和提供经费的机构进行商谈时提高这些方案和项目的地位。这种做法预定在十年方案的筹备阶段完成；这种做法会加强在国家一级采取的步骤，并将为建立一种部门间联系密切、又能互相补充的工业结构铺平道路。

49. 同时，这三个秘书处将继续调整其进行中的方案，以符合十年方案的要求。工发组织执行主任和非洲经委会执行秘书所准备的并已向工业发展理事会提出的年度进度报告显示，这种改变方针的做法已经办到了什么程度。应当指出，随着十年方案的执行，工发组织和非洲经委会的许多活动已经调整了方向，特别是要发展机械制造业、冶金工业和化学工业这种优先分部门；此外还要优先发展农基工业和林基工业；这些行业对于建立健全的工业基础是必不可少的，而健全的工业基础又可促进自力更生和自立发展。同时，已把注意力放到主要因素有关的投入方面，例如自然资源和能源；已就工业能源的经营管理举行了讲习班，还就下列三点制订了项目，例如使农业废料作到最佳气体化、建立区域和分区域生物量示范性机构以

及发展替代能源来源。举行一些会议讨论煤在加速经济增长方面的作用、燃料木材和能源的发展以及尼日尔河流域的水力发展。除了这些会议以外，还要举行一次关于能源和工业发展的高级政府间会议。会上计划促进发展中国家在非常重要的能源领域的技术合作。这次会议将讨论从使用常规燃料到使用新的和再生能源来源的过渡问题。

50. 注意力还要集中于处理如下问题所需的机构的基本设施：技术政策和计划、工业和技术的研究和发展；标准化、质量检验和计量学；技术的调整；当地技术的商业化；工业和技术的形成；工业和机械制造业的设计，包括产品和工艺的适应性改造。<sup>10</sup> 已经知道拉各斯行动计划和十年方案的重点，由此可以得出还要特别优先考虑人力开发，尤其是工业和工艺方面技术人力的开发的结论。关于这一点，工发组织和非洲经委会已制订了一项联合方案，以便促进非洲内部在工业人力方面做到集体自力更生而进行的合作，并通过有效地利用该地区现有培训设施和机会来增加经过培训的、合格的工业人力的人数以支持非洲的工业化过程。在最近两年中，非洲经委会已就经过选定的工业部门的人力方案题材举办了三次分区讲习班。在所发行的有关十年的一系列文件中的一个文件里也将讨论这一具体问题，这一点是极其重要的。

51. 工发组织将加紧努力通过它的投资合作方案使更多的外国私人投资资本流入这些优先领域。例如，在1983年为南部非洲国家、安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、毛里求斯、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦举行的一次区域投资促进会议上讨论了150多项项目。同年，工发组织的档案里有289项为非洲地区提出的投资项目建议书；同时，来自安哥拉、刚果、几内亚、埃及、象牙海岸、卢旺达和塞内加尔的非洲官员通过工发组织的投资促进办事处接受了在职培训。

52. 在发展中国家间合作方案的范围内，工发组织组织了特别是为了协助最不发达国家发展其经济和工业的部长级团结会议。除了发扬集体自力更生的精神以外，这些会议还采取了切实可行的手段，如提供贷款或赠款以购买机器、举办合资企业、交流技术和专门知识、培训人员、提供工业研究和专家服务。这些手段有助于发展东道国的技术和财政。已经在莱索托、毛里塔尼亚、苏丹、上沃尔特和

坦桑尼亚联合共和国举行了五次这种会议并取得了具体成果。目前正在为布隆迪、马里和卢旺达的会议作准备。在1983年8月于里约热内卢举行第一次国际非洲/拉丁美洲专题讨论会之后,这种努力由于拉丁美洲和非洲之间促进合作而得到了补充。在这次会上来自两个区域的国家和组织交流了在各个工业领域的经验,并提出了政府组织和非政府组织之间的具体合作方案。

53. 工发组织,除了它的正在进行中的活动以外,还在集中力量收集同工业部门,特别是同核心行业有关的背景材料。当各个国家制订它们的国家发展计划时,这些材料对它们可能有用。非洲经委会正在制订一项侧重有关非洲内部工业合作的某些方面的研究报告,而非洲统一组织则把注意力集中于资金来源的调动。

54. 根据联合委员会交给工发组织宣传十年方案的中心任务,工发组织目前正在建立一种制度,利用这种制度,使有关十年活动的整个详情将尽快地传达给宣传机构并对各种询问迅速作出权威性的回答。除了这些行动之外,1982年9月和10月在亚的斯亚贝巴就非洲工业发展十年的宣传问题举行的非洲经委会/非统组织/工发组织的联合专家小组会议的与会者还提出了其他积极行动。



#### 四. 对发展的阻力

##### A. 财务需求

55. 非洲国家在国家一级执行十年方案的努力中遇到了重重阻力, 其中最为突出的是缺乏财政资源。一些国家还提到基本设施不足。训练有素的人力缺乏、外国私人企业进行了控制、地理条件不利、各国之间的情报交流不力、能源资源缺乏。

56. 但是, 主要阻力仍然是资金缺乏。令人鼓舞来提出的是, 从1982年到1986年, 非洲开发银行已拨出10亿美元为非洲的工业投资项目提供经费。人们还希望, 围绕着非洲工业发展基金产生的经营管理问题能够得到解决。投资的规模是非常小的以致于开始的时候必须做到自力更生。用于投资的国内储蓄必须增加, 同时双边机构和多边机构必须作相应的努力以确保满足必不可少的外汇需求。

57. 这个因素在当前的十年方案中变得越来越重要了, 因为有迹象表明, 许多进口石油的非洲国家将面临严重的外汇问题。言外之意是, 它们仍然将在更大程度上需要方案的援助。此外, 在最近出版的世界经济调查<sup>11</sup>中, 强调减少国际货币和金融制度受到的压力, 作为发展中国家重新获得某些调整国内政策的余地的一种手段。比较笼统地说, 北南之间和南南之间的经济合作对于非洲的持续不断的经济增长和全面的经济复苏都是必不可少的。

58. 然而目前, 固定投资的增长正在下降。这种趋势不仅严重阻碍了短期的增长前景, 而且还阻碍了结构和技术的更快速的改革。虽然发展中国家正在作一切努力来增加它们的储蓄, 但储蓄率有赖于出口。非洲的出口率下降了, (见上述第四段)。此外, 只有当国际金融和贸易环境的方向大大改变时, 才有可能保证获得极其重要的长期资本。非洲的大部分国家是低收入国家, 它们受最近世界市场紧缩的打击最为严重。由于在这些国家里官方发展援助仍然是固定投资的进口部分的主要资金来源, 因此大量增加官方发展援助对低收入国家特别重要。

59. 当人们想起目前在为其他一些可怕的毁灭性目的花费巨额资金时, 这种投资资金的缺乏尤其令人痛心。例如, 在1982年, 全世界的军备开支超过

6500 亿美元。 另一方面，十年方案的在非洲经过选择的优先项目所需的新投资只有 1400 亿美元。<sup>12</sup> 鉴于非洲及其市场在人力和自然资源方面有很大潜力，如果不愿意提供起关键作用的最初的资金，这一点是更加令人伤心的。无疑在一个各国经济密切地相互依赖的世界里，发达国家大力帮助有效地利用这种潜力对于全世界的进展和繁荣是有利的。

### B. 人力的技能

60. 虽然搞发展需要工业设备和资金，但是如果没有一支合格的、目的明确能吸收和运用所需要的范围广泛的技术和技能的劳动力，要取得进展是不可能的。在最近一篇文章中<sup>13</sup>，还提请人们注意执行国家发展计划要遇到的障碍。首先，国家计划本身有缺陷，往往过份雄心勃勃。但是，就十年方案而言，这种缺点是可以避免的。办法是把力量集中于核心行业和其他一些优先项目，如果这些项目可以达到为选择国家项目和多国项目所制定的标准。通过合适的培训方案，有可能解决对有效的计划工作必不可少的受过训的计划人员和可靠的材料缺乏问题。

61. 此外，引进的新技术必须适合当地的环境。人力资源的开发也要同这种技术衔接。目前，培训政策软弱无能，各个方案过份依靠外来的培训计划。教育和培训方案往往不能符合当地的工业需求。有关工业人力的供求情况的资料往往不够。因此，任何有关人力资源开发的倡议都必须考虑包括服务部门在内的整个工业化过程所需的广泛的技术（经营管理技术、科学技术和工艺技术）。这一点又需审慎地重新考虑现有的教育资金和建立一个健全的科学基础。把国民生产总值中占最低限度比例的一部分资金拨出来用于发展科学和技术能力，就可以促进上述措施。

### C. 能源，基本设施和其他因素

62. 如 5-6 段所表明的，非洲的能源还有一个令人烦恼的问题。虽然这个

区域的能源，无论是传统能源和非传统能源都十分丰富，新的和再生能源来源也大有潜力，但是能源在这个区域的分布是不均匀的。石油主要蕴藏在北非、水电资源蕴藏在中非、地热潜力蕴藏在东非的裂谷省、而煤则蕴藏在非洲的南部和东南部。

63. 在非洲能源消耗中占主要地位的石油只有少数几个国家生产。这个区域的纯粹石油输出国不到八个。许多国家必须进口石油（这个区域有18个国家消费的能源有75%—100%是进口的）。有许多国家则大量地依靠进口石油，石油越来越昂贵了。这种情况造成的国际收支逆差和随之而产生的能源短缺放慢了这个区域的工业发展速度。

64. 一个重大的限制性因素就是这个区域没有一体化的工业和能源政策，也没有在那里大有潜力的水力发电、生物量和其他能源方面的协调一致的方案。显然，这个区域需要一项广泛的能源方案，因而也需要获得大量的财政援助。

65. 用于工业和技术发展的基本设施比较缺乏，交通运输不便，这也是一大限制性因素。然而，方案执行得不力有几个原因是计划人员的能力范围之外的。其中最突出的原因就是，世界经济情况发生了变化，因为非洲国家的经济是开放性的，是外向的，特别脆弱所以世界经济的变化对它的影响特别大。非洲的经济主要靠农业，所以也容易受难以预测变化的气候影响。过去经常发生的困难就是，政治环境变化多端，政治上考虑的先后次序也影响到国家发展计划的先后次序。

## 五. 未来的前景

66. 由于十年方案的执行主要靠非洲国家自己，显然要克服上述困难是很重要的。非洲国家必须起带头作用并采取有利于工业增长的政策。它们必须采取步骤把符合十年方案的主张列入它们的发展计划并拨出主要用来发展核心行业的足够的资金。它们必须加强或建立例如国家协调委员会和业务中心这种执行方案所需的机构。它们还应当发展包括工业企业家和其他人才在内的必不可少的人力；还要调整它们的经济合作协定以优先考虑十年方案。它们应当采取步骤加强它们的技术能力，牢记技术进展的潜力及其限度。还应当采取一致行动为十年调动国内和

国外的资金。这需要为健全的投资项目作准备并加强或建立国家投资促进机构和  
对工业提供经费的机构。

67. 在分区域一级承担政治上和财政上的义务来促进非洲内部的真正的工业合  
作。为此，应当采取步骤加强或设立区域一级的机构以便筹备、促进、执行和监  
测多国核心工业项目。还应当注意确保工业发展所需的原料和中间商投入的相互  
补充性，同时应当促进非洲内部工业原料和制成品的贸易。同时必须建立合适的  
机构来促进和资助多国工业项目。

68. 国际界适当地增加援助配合这种努力，这同样是重要的。虽然非洲的外  
来援助已经高于其他发展中区域的外来援助（1980年，非洲按人口平均计算的净  
官方发展援助为24.3美元，而其他所有发展中国家为10.3美元），但是这  
笔增加了的援款只有用于精心制订的方案才会产生效果。这就需要改变援助政  
策的方向，并确保所提供的援助适合各个国家的工业需要并能支持这个区域的工业优  
先项目。

69. 还必须着重指出，非洲的问题不会单单由于发达国家的经济好转而获得解  
决。虽然认识到工业化了的国家经济和发展中国家的经济关系密切，但市场力量  
本身并不是一股必不可少的推动力。还应当承认，北方不再象以前那样是增长的  
火车头。因此南南合作担负着起恢复作用的重要意义。发展中国家通过它们之间  
的合作一般说能够发挥它们在国际关系中的作用，特别是非洲有能力扩大它对发展  
中区域的出口。由于工业在长期发展中起主要作用，因为它能推动经济和减少对外  
国资源的依赖，因而，促进工业化就可以促进从停滞到增长的转变。在这方面，  
非洲国家需要从国际界获得大量财政和技术援助，如果未能采取这一行动方针，非  
洲在今后世世代代的岁月里只会变得更加软弱无能和贫困化。

脚注

- <sup>1</sup> 世界银行, 1983年世界发展报告(哥伦比亚特区华盛顿, 1983), 技术附录, 表1。
- <sup>2</sup> 见1982年世界银行年度报告(哥伦比亚特区华盛顿, 世界银行, 1982), 统计附录, 表1。
- <sup>3</sup> 非洲经委会, 非洲经委会和非洲的发展1983—2008: 一项初步展望研究报告(亚的斯亚贝巴, 1983), 第22段。
- <sup>4</sup> 非洲经委会“非洲的能源资源地位”(1982, 12月)。
- <sup>5</sup> 非洲经委会, 非洲经委会和非洲的发展1983—2008: 一项初步展望研究报告(亚的斯亚贝巴, 1983), 第6段。
- <sup>6</sup> 世界银行, 1982年世界发展报告(哥伦比亚特区华盛顿, 1982), 技术附录, 表6。
- <sup>7</sup> 非洲经委会, 非洲经委会和非洲的发展1983—2008: 一项初步展望研究报告(亚的斯亚贝巴, 1983)第21段。
- <sup>8</sup> 1982年出版, 符号为ID/287。
- <sup>9</sup> 详见ID/B/274和ID/B/297。
- <sup>10</sup> 亦详见非洲组织/工发组织联合举办的关于非洲工业技术的专题讨论会的报告, 载于“非洲的工业技术: 一项初步看法”(工发组织/IS.222)。
- <sup>11</sup> 1983年世界经济调查: 世界经济中的目前趋势和政策, (联合国刊物, 销售号码E.83.II.C.1), 第18—19页。
- <sup>12</sup> 见“非洲工业发展十年方案”(ID/287), 表1。
- <sup>13</sup> TONY KILLICK, “非洲发展计划工作: 经验、弱点和解决办法”, 发展政策述评(伦敦, 贝弗利希尔斯和新德里, [能源问题特别咨询组], 1983)第1卷, 第47—76页。