



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

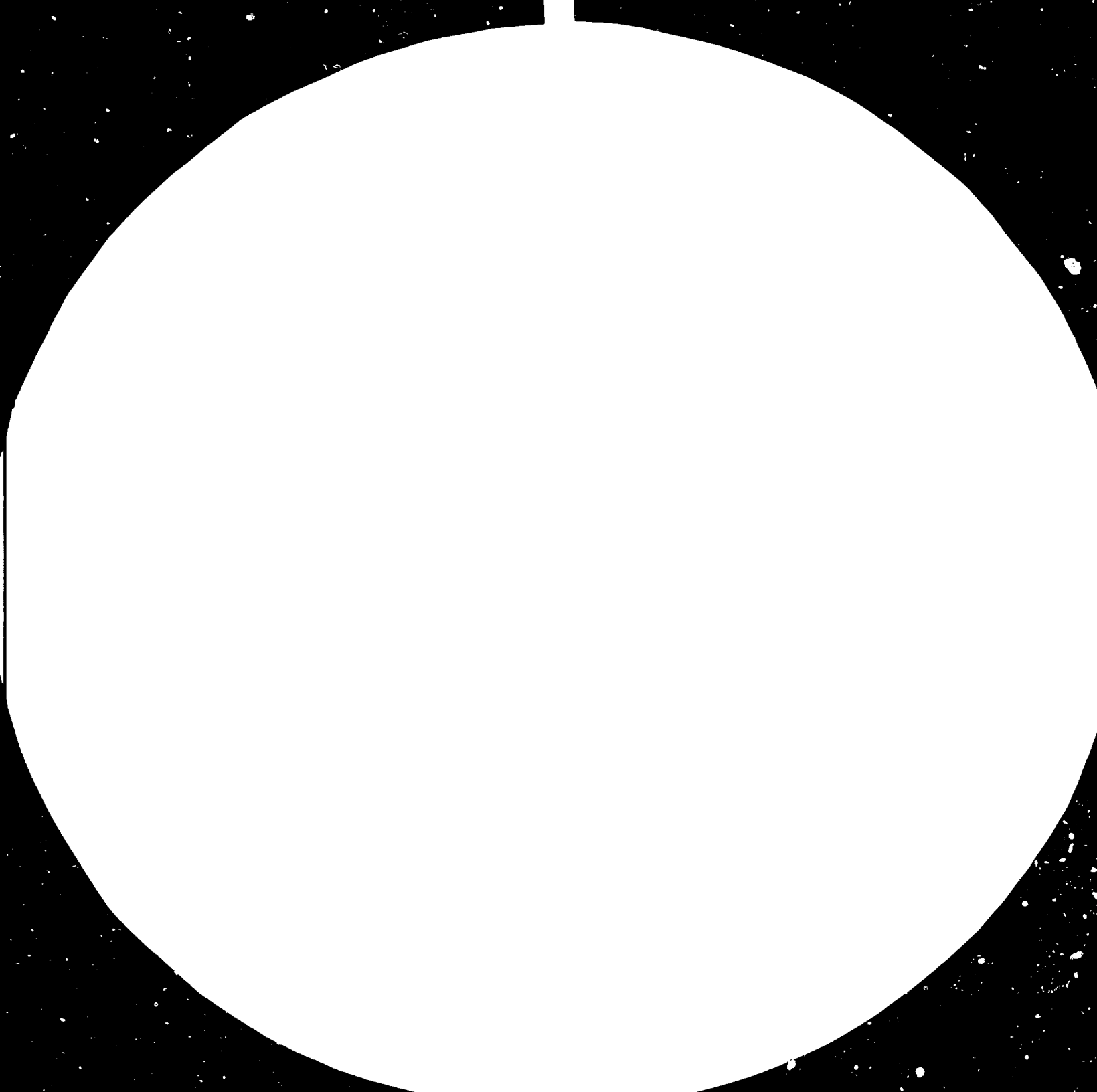
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





3.2



3.6

4



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS

STANDARD REFERENCE MATERIAL 1910A

APR 1963 EDITION TEST CHART NO. 2

Пункт 6 предварительной повестки дня

ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ АФРИКИ:
ОБЗОР ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ, А ТАКЖЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ПУТЕЙ И
СРЕДСТВ ДОСТИЖЕНИЯ ЕГО ЦЕЛЕЙ

Обзорный документ, подготовленный секретариатом
ЮНИДО в консультации с ЭКА и ОАЕ

V.84-80418

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Страница</u> |
|--|---------------|-----------------|
| Введение | 1 | 3 |
| <u>Глава</u> | | |
| I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНА | 2 - 18 | 3 |
| II. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ АФРИКИ | 19 - 31 | 10 |
| A. Причины провозглашения Десятилетия | 19 - 21 | 10 |
| B. Программа для Десятилетия | 22 - 31 | 11 |
| III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ | 32 - 54 | 15 |
| A. Вклад стран | 32 - 36 | 15 |
| B. Вклад субрегиональных и региональных организаций | 37 - 41 | 16 |
| C. Вклад организаций системы Организации Объединенных Наций | 42 - 45 | 17 |
| D. Вклад головных учреждений | 46 - 54 | 19 |
| IV. ФАКТОРЫ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ РАЗВИТИЕ | 55 - 65 | 22 |
| A. Финансовые потребности | 55 - 59 | 22 |
| B. Квалифицированные кадры | 60 - 61 | 24 |
| C. Энергоресурсы, инфраструктура и другие факторы | 62 - 65 | 24 |
| V. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ | 66 - 69 | 25 |

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе кратко описывается экономическое положение африканского региона и приводятся последние данные о деятельности промышленности. Кроме того, излагаются меры, принятые в целях осуществления программы для Десятилетия промышленного развития Африки, и перечисляются сдерживающие факторы и области будущей деятельности.

I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНА

2. Основная часть африканских стран все еще находится на значительно более ранней стадии своего развития, чем большинство развивающихся стран Азии или Латинской Америки. Какой бы социально-экономический показатель ни был взят - будь то доход на душу населения, доля основного рода деятельности в общем объеме производства, коэффициент посещаемости школ, доступ к безопасной питьевой воде, показатель смертности или состояния здравоохранения - большинство африканских стран будет отставать от развивающихся стран других регионов мира. Число африканских стран, квалифицированных Организацией Объединенных Наций как "наименее развитые", недавно увеличилось до 26 из общего числа в 36, в то время как 21 страна из 34, определенных Всемирным банком как развивающиеся страны "с низким доходом", расположены в Африке. ^{1/} Из этого можно сделать вывод о том, что темпы промышленного развития являются медленными, поскольку обрабатывающая промышленность является одной из наиболее динамично расширяющихся отраслей при переходе от низкого к более высокому уровню дохода.

3. Помимо того, что экономика Африки находится на начальной стадии своего развития, она еще сталкивается с особо серьезными экономическими проблемами. В документе Всемирного банка Annual Report 1982 в отношении региона Африки к югу от Сахары, в частности, указывается:

а) Темпы роста валового национального продукта (ВНП), показателя ВНП на душу населения, сельскохозяйственного и промышленного производства в период 1970-1981 годов замедлились, в то время как темпы роста численности населения увеличились;

б) Показатели сельского хозяйства за тот же период резко упали и не шли ни в какое сравнение с показателями предыдущего десятилетия или с показателями других развивающихся регионов;

с) Хотя темпы роста промышленности значительно превышали темпы роста экономики в целом, они также резко замедлились и в период 1970-1981 годов темпы роста отставали от показателей других развивающихся стран. ^{2/}

4. Эти трудности усугубляются проблемами дефицита платежного баланса, с которыми сталкиваются большинство стран этого региона: за последнее десятилетие размер внешней задолженности региона увеличился в пять раз в то время

как инвалютные резервы достигли критически низких уровней. Общий размер задолженности составил в 1980 году 77,5 млрд. долл. США и обязательства по погашению задолженности легли на эти страны тяжелым бременем.* 3/ Увеличение объема промышленного производства в регионе сдерживается также застойным состоянием внутренних рынков, нехваткой сырья для ключевых отраслей промышленности, отсутствием квалифицированных и опытных промышленных кадров и нехваткой импортруемых материалов, запасных частей и оборудования. В целом застойный характер отечественной экономики неизбежно приводит к сокращению инвестиций в промышленность, что в свою очередь, сдерживает будущий рост.

5. Существенные трудности возникают и в силу энергетических проблем, несмотря на то, что Африка располагает значительными запасами энергоресурсов. По оценкам Африка располагает приблизительно 55 миллиардами баррелей сырой нефти (8,5% мировых разведанных запасов), 208 470 миллиардами кубических футов природного газа (7,9% мировых разведанных запасов), 88,5 миллиардами тонн угля** (1,16 - 3,05% предполагаемых запасов угля в мире), 1,7 миллиона тонн урана (около 25% мировых запасов) и 200 000 мегаватт потенциальной гидроэнергии (35,4% потенциальной гидроэнергии мира). 4/ Кроме того, в регионе имеется значительный потенциал новых и возобновляемых источников энергии таких, как солнечная, ветровая, геотермальная энергия, энергия биогаза и океана.

6. Таблица энергетического баланса Африки свидетельствует о том, что регион мог бы вполне удовлетворять свои энергетические потребности за счет своих собственных ресурсов. Например, в настоящее время используется лишь незначительная часть (1,5%) огромных запасов гидроэнергии. Вместе с тем нефть, являющаяся основным компонентом энергетического потребления Африки, добывается лишь в некоторых странах. Самая большая часть региона зависит от импорта нефти, который составляет 26-86% производственных энергетических потребностей отдельных стран и, естественно, что значительные расходы на импорт нефти сдерживают развитие этого региона.

Показатели промышленного производства в регионе

7. Последствия ухудшения экономического положения не могли не сказаться и на обрабатывающей промышленности. В силу тесных связей между сельским хозяйством и промышленностью низкие показатели сельскохозяйственного сектора

* Приводя данные по региону Африки к Югу от Сахары, Всемирный банк указывает, что для стран с низким уровнем дохода коэффициент погашения задолженности составляет 19 процентов.

** На долю Южной Африки приходится около 81 процента запасов угля в Африке.

отрицательным образом сказались на показателях промышленности. Общий объем производства продуктов питания возрос в период 1970-1980 годов не более, чем на 1,5%, в то время как численность населения в Африке росла среднегодовыми темпами приблизительно 2,8 процента. 5/ В результате показатель производства продуктов питания на душу населения снизился в период 1970-1980 годов до среднегодового уровня в 1,2 процента. Критичность такого положения становится очевидной, если вспомнить, что за тот же период показатель производства продуктов питания на душу населения увеличивался на 0,7-0,9% в других развивающихся странах и на 1,3% в развитых странах с рыночной экономикой. Для промышленности необходимо бурное развитие сельскохозяйственного сектора, являющегося важным поставщиком сырья для промышленности и, основным рынком для сбыта ее продукции: улучшение положения в сельском хозяйстве имеет важнейшее значение для промышленного развития.

8. Тот факт, что экономика типичной африканской страны все еще находится на начальной стадии развития, означает, что некоторые "структурные" особенности играют здесь свою роль и определяют обстановку, в которой функционирует промышленность. Если посмотреть на этот вопрос с позитивной точки зрения, то тот факт, что эти страны начинают свое развитие, располагая небольшой индустриальной базой, означает, что существуют потенциальные возможности для индустриализации, особенно если учесть богатые природные запасы многих африканских стран. Если же посмотреть на этот вопрос с отрицательной точки зрения, то большая численность населения и низкие уровни доходов в большинстве африканских стран означают, что существующие внутренние рынки для сбыта потребительских товаров слишком малы для того, чтобы обеспечивать экономию за счет увеличения масштабов производства во многих отраслях промышленности. Тот факт, что за последние годы численность городского населения увеличивалась в Африке более быстрыми темпами, чем на любом другом континенте (6% в год), лишь подчеркивает диспропорцию между численностью населения и распределением ресурсов, в результате чего плотность населения в некоторых районах является слишком низкой для развития там инфраструктуры, в то время как перенеселенные города вынуждены увеличивать государственные расходы на развитие социальной инфраструктуры.

9. Даже в более крупных и более процветающих странах Африки слабо развитая физическая инфраструктура, приводящая к высоким транспортным издержкам и издержкам обращения, существенным образом сокращает размер существующих рынков, причем эти проблемы усугубляются еще и плохо развитой системой коммуникаций. Неадекватность транспортной и коммуникационной инфраструктуры региона наряду с неэффективно предоставляемыми услугами считаются основными препятствиями на пути социально-экономического развития региона. В Лагосском плане действий по осуществлению Монровийской стратегии экономического развития Африки (A/S-11/14, приложение I) и в программе для Десятилетия транспорта и связи в Африке указывается, что основополагающее значение для достижения самообеспечения в области

продовольствия, промышленного развития и надлежащего использования природных и минеральных ресурсов региона имеет эффективный обмен товарами, информацией и людьми между странами этого региона.

10. Несмотря на все вышесказанное и учитывая, что увеличение доли промышленности в показателе валового внутреннего продукта (ВВП) свидетельствует об относительном весе сектора в рамках страны и о ее прогрессе в направлении индустриализации, в этом регионе наблюдается незначительный прогресс. Как видно из таблицы 1, эта доля тем не менее по-прежнему не превышала в 1980 году 10% от показателя ВВП региона, что значительно ниже средних показателей по другим развивающимся странам (см. таблицу 1).

Таблица 1. Сравнительные показатели промышленного производства в Африке (в процентном отношении)

| | Африка | Другие развивающиеся регионы |
|---|--------|------------------------------|
| Доля промышленности в показателе | | |
| | ВВП | а/ |
| 1960 | 7,1 | 16,0 |
| 1970 | 8,6 | 18,7 |
| 1980 | 9,7 | 21,2 |
| Годовые темпы роста промышленности в неизменных ценах 1975 года | | |
| 1960-1965 | 8,5 | 7,0 |
| 1965-1970 | 7,3 | 7,8 |
| 1970-1975 | 5,5 | 7,7 |
| 1975-1980 | 6,3 | 6,0 |

Источник: База данных ЮНИДО: информация, предоставленная Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций с оценками секретариата ЮНИДО.

а) Процентное соотношение является средневзвешенным на основе показателя условно чистой продукции (в долларах США) по каждой стране.

11. Следует также иметь в виду, что в экономике буквально всех африканских стран основную роль играет сельское хозяйство и другие виды аграрно-сырьевого производства в дополнение со связанными с ними третичными видами деятельности. Кроме того, увеличение доли промышленности (по крайней мере частично) является следствием замедления темпов развития сельского хозяйства (см. пункт 7 выше), а не свидетельством стремительного развития промышленности самой по себе. Кроме того, влияние налоговой политики и субсидий может приводить к установлению относительных цен в пользу продукции промышленности и ее показатели могут быть

несколько завышенными. Если относительный вклад соответствующих секторов оценивать по мировым ценам, а не по внутренней стоимости, то вполне может оказаться, что промышленный прогресс в этих странах отсутствует. Даже если исходить из обычных оценок, скромные масштабы индустриализации в Африке видны на примере того, что доля региона в мировом показателе условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в 1982 году не превышала 1,11 процента (см. таблицу 2).

Таблица 2. Доля развивающихся стран в мировом показателе условно чистой продукции обрабатывающей промышленности в неизменных ценах (1975 года), 1963-1982 годы a/ (в процентном отношении)

| Год | Африка | Западная Азия | Юго-Восточная Азия | Латинская Америка | В целом |
|----------------|--------|---------------|--------------------|-------------------|---------|
| 1963 | 0,77 | 0,49 | 2,13 | 4,71 | 8,10 |
| 1964 | 0,79 | 0,49 | 2,11 | 4,88 | 8,27 |
| 1965 | 0,79 | 0,50 | 2,07 | 4,86 | 8,22 |
| 1966 | 0,78 | 0,52 | 1,98 | 4,86 | 8,14 |
| 1967 | 0,75 | 0,54 | 2,02 | 4,84 | 8,15 |
| 1968 | 0,77 | 0,57 | 2,05 | 4,89 | 8,28 |
| 1969 | 0,78 | 0,58 | 2,09 | 4,92 | 8,37 |
| 1970 | 0,83 | 0,59 | 2,18 | 5,15 | 8,75 |
| 1971 | 0,84 | 0,61 | 2,23 | 5,40 | 9,08 |
| 1972 | 0,81 | 0,61 | 2,28 | 5,48 | 9,18 |
| 1973 | 0,82 | 0,62 | 2,33 | 5,50 | 9,27 |
| 1974 | 0,83 | 0,63 | 2,44 | 5,74 | 9,64 |
| 1975 | 0,88 | 0,67 | 2,60 | 5,87 | 10,02 |
| 1976 | 0,84 | 0,69 | 2,75 | 5,74 | 10,02 |
| 1977 | 0,85 | 0,70 | 2,85 | 5,64 | 10,04 |
| 1978 | 0,87 | 0,73 | 3,04 | 5,65 | 10,29 |
| 1979 | 0,91 | 0,73 | 3,15 | 5,75 | 10,54 |
| 1980 | 0,97 | 0,73 | 3,14 | 6,14 | 10,98 |
| 1981 <u>b/</u> | 1,02 | 0,76 | 3,26 | 5,82 | 10,86 |
| 1982 <u>c/</u> | 1,11 | 0,80 | 3,43 | 5,68 | 11,02 |

Источники: A Statistical Review of the World Industrial Situation 1962 (UNIDO/IS.366); база данных ЮНИДО: информация, предоставленная Отделом научных исследований в целях развития и анализа политики и Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций, дополненная данными из документа Monthly Bulletin of Statistics, vol. XXXVI, No. 11 (November 1982), с оценками секретариата ЮНИДО.

a/ Исключая Китай
b/ Предварительные данные
c/ Оценки.

12. Положение становится особенно ясным, если вспомнить, что географическое распределение промышленности по региону (так же как и распределение промышленности во многих странах) является чрезвычайно неравномерным. На долю четырех

стран - Алжира, Египта, Марокко и Нигерии - приходилось в 1979 году более половины объема условно чистой продукции в Африке. 6/ Из 35 африканских стран, включенных в документ World Development Report 1982, у 16 стран показатель условно чистой продукции не превышал 100 млн. долл. США и на их долю в целом приходилось лишь 5% объема условно чистой продукции обрабатывающей промышленности континента. На долю остальных 15 стран приходилось оставшиеся 35 процентов. Согласно данным, предоставленным Статистическим отделом ЭКА, на долю 4 упомянутых выше стран приходилось в 1981 году 54,2% объема условно чистой продукции региона, на долю 26 наименее развитых стран региона - 11,7%, а на оставшиеся 22 страны - 34,1 процента.

13. В приведенных выше данных не учитываются различия в размерах экономики в связи с чем они могут и не являться наиболее показательными. Различная степень индустриализации видна особенно отчетливо, если сгруппировать страны и районы по показателю доли промышленности в ВВП. Приводимые ниже данные отражают долю промышленности в показателе ВВП в 1981 году в текущих ценах: *

Менее 5 процентов ВВП

| | |
|-------------------------------------|---------------------------|
| Ангола (2,6) | Намибия (4,4) |
| Гамбия (2,6) | Реюньон (3,5) |
| Гвинея (3,1) | Сан-Томе и Принсипи (4,7) |
| Гвинея-Бисау (1,7) | Сьерра-Леоне (4,8) |
| Лесото (4,7) | Уганда (4,2) |
| Ливийская Арабская Джамахирия (2,8) | Заир (2,5) |

5-10 процентов ВВП

| | |
|-----------------------------|--|
| Алжир (8,4) | Мали (7,8) |
| Бенин (5,4) | Мавритания (6,0) |
| Ботсвана (5,6) | Мозамбик (8,8) |
| Острова Зеленого Мыса (5,4) | Нигер (5,3) |
| Чад (7,8) | Нигерия (6,1) |
| Коморские Острова (5,4) | Сейшельские Острова (6,6) |
| Конго (7,5) | Сомали (8,8) |
| Джибути (8,8) | Судан (7,1) |
| Экваториальная Гвинея (5,1) | Того (6,4) |
| Габон (7,7) | Объединенная Республика Камерун (9,8) |
| Либерия (5,2) | Объединенная Республика Танзания (9,0) |

10-15 процентов ВВП

| | |
|--------------------------------------|-----------------------|
| Бурунди (10,9) | Кения (13,3) |
| Центральноафриканская Респуб. (13,5) | Мадагаскар (10,1) |
| Египет (14,4) | Руанда (12,7) |
| Эфиопия (10,4) | Сенегал (14,7) |
| Гана (13,9) | Тунис (10,3) |
| Берег Слоновой Кости (11,0) | Верхняя Вольта (13,8) |

Более 15 процентов ВВП

| | |
|-----------------|------------------|
| Малави (15,2) | Свазиленд (24,3) |
| Маврикий (15,5) | Замбия (15,8) |
| Марокко (19,6) | Зимбабве (26,5) |

* Данные взяты из распечаток ЭВМ, предоставленных Статистическим отделом ЭКА, с оценками секретариата ЮНИДО.

14. Несмотря на открытый характер экономики региона, значительные запасы природных ресурсов в некоторых странах и весьма ограниченный внутренний рынок, доля Африки в мировом экспорте является незначительной. Она снизилась с 3,9% в 1970 году до 3,4% в 1979 году, причем в основном экспортировалось лишь несколько агросырьевых товаров и минеральное сырье. 7/ Невозможно также с определенной степенью точности определить долю промышленной продукции Африки, идущую на экспорт, однако по всей видимости, она составляет порядка 10-20%, возможно даже менее 10 процентов.

15. Это означает, что промышленный рост в регионе в основном является результатом либо расширения реального спроса, либо выпуска продукции, заменяющей импорт. Учитывая тот факт, что уровень доходов на душу населения в регионе рос очень медленно (а в некоторых случаях он снижался) можно говорить о том, что промышленный рост является в основном результатом выпуска продукции, заменяющей импорт. Иными словами, процесс индустриализации в Африке в основном сводится к созданию отраслей, производящих простые виды промышленных потребительских товаров для удовлетворения местного спроса, который ранее удовлетворялся за счет импортируемых товаров. Отмечено, что доля готовых изделий в общем объеме импорта снизилась, в то время как доля промежуточной продукции и средств производства увеличилась. Поскольку новые отрасли часто являются капиталоемкими и в значительной степени зависят от импорта сырьевых товаров, то новые отрасли по выпуску продукции, заменяющей импорт, хотя и содействующие относительному снижению импорта потребительских товаров, вызывают вместе с тем увеличение объема импорта промежуточной продукции и средств производства.

16. Близорукость подкоча, состоящего в уделении чрезмерного внимания выпуску продукции, заменяющей импорт, отмечена в Программе для Десятилетия промышленного развития Африки, 8/ в которой излагается стратегия самообеспечения и самостоятельного развития. В этой программе, подготовленной совместно Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Организацией африканского единства (ОАЕ) и ЮВИДО, подчеркивается, что в постколониальный период замена импорта в основном ограничивалась производством товаров, предназначенных для удовлетворения спроса относительно небольшой и зажиточной группы населения. Осуществление политики, направленной на замену импорта, привело также к тому, что сельскохозяйственный сектор не был охвачен процессом развития, в то время как капиталоемкое производство сложных товаров усилило зависимость региона от иностранной рабочей силы, капиталов и технологии. Кроме того, тенденция к созданию капиталоемких отраслей по выпуску продукции, заменяющей импорт, с высокими удельными издержками инвестиций и в отрыве от существующего в Африке сочетания факторов, искажает структуру затрат региона. Так, например, в ряде случаев расходы на отечественное производство бывают выше с точки зрения затраты иностранной валюты, чем расходы на импорт готовой продукции.

17. Как отмечалось в Лагосском плане действий, последствия невыполнения положений стратегии глобального развития особенно остро ощущались в Африке, чем на других континентах мира, и именно на этом экономическом фоне Африка приступила к коренной перестройке экономической базы континента. Несмотря на различные формы собственности на средства производства, основная цель экономического развития большинства африканских стран с момента получения ими независимости состояла в обеспечении неуклонного повышения уровня жизни увеличивающегося населения. Для достижения этой цели в структуре выпуска должен произойти переход от выпуска первичной продукции к выпуску вторичной продукции, то есть к процессу индустриализации. Эта долгосрочная стратегия может быть дополнена более краткосрочными целями, состоящими в ускорении увеличения объема выпускаемой продукции и в создании рабочих мест с целью сокращения безработицы или неполной занятости и с целью ликвидации массовой нищеты. Кроме того, индустриализация является средством преодоления препятствий на пути к развитию, состоящих в нехватке валюты.

18. Индустриализация стимулирует также развитие других секторов экономики, таких как сельское хозяйство, создавая более крупный рынок для сбыта их продукции, поставляя необходимые машины и оборудование и содействуя техническому развитию общества. Вместе с тем при относительном распределении ресурсов между промышленностью и другими секторами экономики следует сохранять разумное равновесие, поскольку пренебрежение непромышленными видами деятельности может подорвать развитие промышленности.

II. ДЕСЯТИЛЕТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ АФРИКИ

A. Причины провозглашения Десятилетия

19. В последние годы к изложенной выше стратегии долгосрочного экономического развития был добавлен новый элемент. В Монровийской декларации глав государств и правительств Организации африканского единства об обязательствах в отношении руководящих принципов и мер для достижения национального и коллективного самообеспечения в области социального и экономического развития в целях установления нового международного экономического порядка (см. A/34/552, приложение II) правительства африканских государств приняли на себя индивидуальные и коллективные обязательства содействовать "социальному и экономическому развитию и интеграции экономики наших стран с целью достижения возрастающей степени самообеспечения и самостоятельности". Таким образом к более общим целям социально-экономического развития были добавлены концепции самообеспечения и самостоятельности, ставшими ключевыми элементами Десятилетия промышленного развития Африки, провозглашенного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/66 В.

20. В Лагосской декларации и в Планах действий, которые являются непосредственным продолжением Монровийской декларации, глава, посвященная промышленности,

свидетельствует о включении концепций самообеспечения и самостоятельности в политику индустриализации, которая содействует:

- a) Удовлетворению основных потребностей населения;
- b) Использованию местных природных ресурсов;
- c) Обеспечению занятости;
- d) Созданию базы для развития других секторов экономики;
- e) Созданию базы для ассимиляции и развития технического прогресса;
- f) Модернизации общества.

21. В отношении промышленной интеграции на субрегиональном и региональном уровнях установлены количественные и качественные цели. К 1990 году доля в мировом промышленном производстве должна достичь по крайней мере 1,4%, в то время как африканские страны будут делать все что в их силах для достижения к 1990 году самообеспечения в области продуктов питания, строительных материалов, одежды и энергоресурсов. Кроме того, в течение первой половины Десятилетия будет заложена основа для постепенного развития следующих основных отраслей промышленности, имеющих важнейшее значение для достижения самообеспечения: пищевой и агропромышленности, машиностроения, металлургии, электротехнической и электронной, химической, лесной промышленности и энергетики. Кроме того, в Заключительном акте, подписанном в Лагосе (A/S-11/14, приложение II), промышленный сектор был назван одним из секторов, в которых субрегиональная и региональная интеграция в течение текущего десятилетия должна осуществляться в первую очередь.

В. Программа для Десятилетия

22. Для того чтобы воплотить эти устремления в практические дела, министры промышленности африканских государств на своем шестом совещании утвердили программу для Десятилетия. Программа состоит из подготовительного этапа (1982-1984 годы) и этапа осуществления (1985-1990 годы). На подготовительном этапе региональные, субрегиональные и национальные стратегии и программы в области промышленности будут переориентированы или разработаны в соответствии с целями Лагосского плана действий, а планы промышленного развития африканских стран будут ориентированы на достижение самообеспечения и самостоятельности. На подготовительном этапе будут осуществлены, в частности, следующие конкретные мероприятия:

- a) Разработка согласованного и гармоничного комплекса национальной, субрегиональной и региональной политики, генеральных планов и программ, а также создание и развитие организационной основы для достижения целей Десятилетия, в частности, и Лагосского плана действий в целом;
- b) Популяризация программы для Десятилетия, в том числе эффективное использование средств массовой информации;

c) Разработка инвестиционных программ и проектов на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях для представления финансовым и инвестиционным учреждениям, и программы, направленной на укрепление или создание национальных, субрегиональных и региональных финансовых учреждений в зависимости от необходимости;

d) Разработка планов подготовки кадров для промышленности, в том числе, в частности, программы по подготовке специализированных африканских промышленных и технических кадров на национальном, субрегиональном и региональном уровнях;

e) Использование инструментов политики для укрепления межафриканского промышленного сотрудничества, прежде всего в области торговли, техники, содействия развитию специализации и взаимодополняемости в Африке, оценки запасов сырья, финансирования проектов, развития людских ресурсов, создания предпринимательского потенциала, информации, консультативных услуг и энергетики;

f) Создание в Африке в рамках положений Заключительного акта, подписанного в Лагосе, механизма по проведению консультаций и арбитражу.

23. Объединенный комитет секретариатов ОАЕ, ЭКА и ЮНИДО, рассматривая вопрос о перечисленных выше мерах по осуществлению программы для Десятилетия промышленного развития Африки, указал на факторы, которые необходимо учитывать на первом этапе:

a) Вклад в достижение основной цели политики, состоящей в обеспечении коллективного самообеспечения и самостоятельного развития;

b) Содействие созданию отечественного потенциала;

c) Разработка основы для комплексных проектов осуществления структурных преобразований, максимально увязанной с сельским хозяйством и транспортом и отражающей последние идеи в отношении национальных проектов;

d) Содействие созданию национального, субрегионального и регионального производственного потенциала;

e) Уменьшение зависимости от внешних факторов производства;

f) Признание роли расширения рынка и источников сырья, как средства диверсификации и повышения уровня производства;

g) Изменение структуры технической помощи с целью ускорения процесса уменьшения внешней зависимости.

24. Этап осуществления, как видно из названия, будет посвящен осуществлению промышленных проектов и других видов деятельности, определенных на подготовительном этапе. Он будет охватывать выявление технических партнеров и подготовку совместных технико-экономических обоснований, если в этом будет необходимость, а также мобилизацию финансовых ресурсов. На национальном уровне основной упор будет сделан на подготовке кадров, развитии людских ресурсов и повышении квалификации, связанной с факторами производства. Эти мероприятия будут дополнены научными исследованиями и разработками и укреплением организационной инфраструктуры промышленности. Для всех этих видов деятельности важную роль будет играть помощь со стороны международного сообщества и прежде всего организаций системы Организации Объединенных Наций.

25. Сама программа охватывает широкий диапазон секторов промышленности таких, как отрасли по обработке продуктов питания, текстильная, мясная промышленность, промышленность стройматериалов и строительно-монтажных работ, металлургия (с особым упором на производство чугуна и стали, алюминия, меди, свинца, цинка и олова), химическая (с особым упором на производство аммиака, азотных и калийных удобрений, ингредиентов для фармацевтической промышленности и традиционной медицины, а также химикатов на основе биомассы), машиностроение (механическое, неэлектрическое и транспортное оборудование, сельскохозяйственные орудия, машины, и кузнечно-литейное оборудование), мелкая промышленность, основные средства производства и сырье.

26. Поскольку ни одна страна не располагает такими запасами природных ресурсов, финансами и техническим потенциалом, которые позволили бы им заняться решением каждой из первоочередных задач, важно сосредоточить внимание на каких-то определенных направлениях развития. Вряд ли было бы практичным, если бы страны попытались осуществлять промышленную деятельность по разным различным направлениям, независимо от их стратегического значения, поскольку такой подход привел бы к исчерпанию и без того ограниченных ресурсов. Вместо этого странам предлагается сосредоточить свое внимание на первоочередных или ключевых проектах и оценивать свои существующие производственные мощности, прежде всего те, которые являются недостаточно загруженными, с тем чтобы восстановить мощности, связанные с ключевыми отраслями промышленности, столь необходимыми для страны.

27. Для определения ключевых отраслей промышленности как на национальном, так и на субрегиональном уровнях три головных учреждения разработали общие критерии, которые, как представляется, будут содействовать достижению цели самообеспечения в первоочередных секторах, удовлетворению основных потребностей, а также созданию самостоятельной и самообеспеченной индустриальной базы, что является тремя основными целями Лагосского плана действий.

28. Проводится различие между материально-сырьевыми и производственно-техническими ключевыми отраслями. К числу первых относятся отрасли, использующие отечественные ресурсы, которые составляют основу факторов, используемых в промышленности и других первоочередных секторах или в производстве товаров и услуг для удовлетворения основных потребностей. Ко вторым относятся минимальное число производственно-технических отраслей, которые позволяют стране или группе стран удовлетворять свои наиболее насущные технические потребности и оптимально использовать имеющиеся ресурсы для обслуживания как промышленности, так и других первоочередных секторов (сельское хозяйство, транспорт и связи и энергетика) с точки зрения оборудования, запасных частей и материалов.

29. Материально-сырьевые отрасли в основном зависят от освоения и полной вертикальной интеграции природных ресурсов субрегиона, в том числе энергоресурсов. Будучи созданными, они приобретают большое значение с точки зрения начального и конечного этапа производственного процесса не только для других отраслей

промышленности, но и для других секторов экономики. Производственно-технические ключевые отрасли обеспечивают вводимые ресурсы для материально-сырьевых отраслей, а также для всей экономической деятельности. Хотя в основном их развитие зависит от своей собственной производственной деятельности, в конечном счете оно также зависит от металлургической и химической (материально-сырьевой) промышленности при производстве орудий, оборудования и средств производства. Некоторые производственно-технические отрасли требуют массового производства запасных частей и компонентов. Это как правило превышает возможности рынка одной страны и такие отрасли наиболее хорошо подходят для заключения контрактных соглашений и для многонационального сотрудничества.

30. Значение ключевых отраслей состоит в том, что они позволяют сконцентрировать ресурсы на ряде отраслей, что тем самым обеспечивает максимальную отдачу для экономики. Они также содействуют передаче квалифицированных кадров и опыта другим секторам, в то время как программы развития людских ресурсов и техники обуславливаются конкретными первоочередными задачами, а не общими потребностями. На этапе программирования и осуществления ключевых проектов межсекторальный и межведомственный подход является основным условием, при этом важное значение имеет создание национального потенциала в следующих областях:

- a) Услуги по подготовке проектов, в том числе осуществление технико-экономических обоснований, контроль и оценка осуществления проекта, подготовка технических кадров и консультаций по вопросам управления;
- b) Услуги по снабжению, финансированию и сбыту в отношении оборудования и сырья;
- c) Услуги по проектированию и разработкам в том числе стандартизации и освоения продукции;
- d) Инженерно-технические консультации, касающиеся проектных схем завода, планирования производственного процесса, выбора оборудования, контроля за производством и качеством, контроля за материалами и инспекции.

31. Мероприятия на национальном уровне будут дополнены мероприятиями на субрегиональном или региональном уровнях с целью:

- a) Выработки политики и программ по секторам в рамках стратегических ключевых отраслей промышленности;
- b) Выяснения основных ключевых промышленных проектов, представляющих интерес для стран субрегиона или региона;
- c) Укрепления или создания в субрегионе или регионе учреждений, цель которых состоит в содействии промышленной интеграции. Упор следует также делать на создании многонациональных производственных предприятий и на заключении соответствующих многонациональных договоренностей о сотрудничестве, дополненных межправительственными соглашениями.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ

A. Вклад стран

32. В своих докладах о деятельности, осуществленной в поддержку программы для Десятилетия, большинство стран описали свои действия по корректировке своих планов национального развития таким образом, чтобы они включали в себя концепции Десятилетия, прежде всего в отношении распределения ресурсов. Все планы направлены на достижение основных целей Лагосского плана действий: достижение национального и коллективного самообеспечения и самостоятельного развития.

33. В отношении общей экономической и промышленной стратегии было подчеркнуто, что основное внимание уделяется: сосредоточению ресурсов на первоочередных промышленных областях и ключевых проектах; содействию межафриканскому промышленному сотрудничеству с упором на многонациональные проекты; более широкому использованию местных ресурсов; и улучшению методов управления с целью создания прочной основы для процесса промышленного развития.

34. Страны информировали также о конкретных видах деятельности, направленных на осуществление программы для Десятилетия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Эта деятельность предусматривала создание или укрепление вспомогательных учреждений, которые субсидируют и финансируют промышленность, а также консультативных и технических служб и центров, предназначенных для осуществления ключевых промышленных проектов. Кроме того, были организованы семинары и практикумы с целью переориентации национального потенциала на задачу разработки и осуществления проектов.

35. Некоторые страны отметили, что ими созданы или в скором времени будут созданы необходимый организационный механизм, национальные координационные комитеты или оперативные центры, в то время как другие страны указали на то, что вопрос об их создании будет рассмотрен лишь после обзора национальной политики и выявления первоочередных областей. Страны также информировали о своих усилиях, направленных на обеспечение дешевых и надежных поставок энергии, прежде всего за счет новых и возобновляемых источников, а также о своих действиях по подготовке промышленных и технических кадров.

36. Были описаны различные многонациональные и двусторонние мероприятия по сотрудничеству, предназначенные для содействия осуществлению программы, в том числе участие в межправительственных совещаниях по вопросам промышленности, организация промышленных совещаний "солидарности" и техническая помощь со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, а также со стороны других африканских стран. Они также информировали о мероприятиях по регулированию промышленной деятельности, в том числе, в частности, о принятии законодательных актов и инвестиционных кодексов, охватывающих совместные промышленные проекты и стимулы.

В. Вклад субрегиональных и региональных организаций

37. На региональном и субрегиональном уровнях также были предприняты некоторые инициативы. В контексте Координационного совещания по вопросам развития южной части Африки и Лусакской декларации "Южная часть Африки: к экономическому освобождению", подписанной 1 апреля 1980 года главами государств - участников совещания и содержащей призыв к региональному сотрудничеству в целях сокращения зависимости от Южной Африки и к созданию справедливого механизма региональной интеграции, в Дар-эс-Саламе был создан промышленный координационный центр. В подготовленном этим центром субрегиональном плане подчеркивается необходимость создавать отрасли, предназначенные для удовлетворения основных потребностей населения в продовольствии, одежде, жилье, здравоохранении, водоснабжении, электроэнергии, транспорте и образовании. На основе принципов самообеспечения и самостоятельного развития страны - участники совещания предпринимают усилия, направленные на то, чтобы рационализировать эксплуатацию своих собственных ресурсов, усовершенствовать организационную структуру, содействовать использованию трудоемких видов технологии, подготавливать кадры, развивать транспорт и связь, обеспечивать самообеспечение продуктами питания и выработать общую стратегию промышленного развития.

38. Столь же значительное влияние на процесс индустриализации окажет Договор о создании преференциальной торговой зоны в государствах восточной и южной частей Африки. В области промышленного развития Договор предусматривает меры по содействию коллективному самообеспечению, дополнительному промышленному развитию, расширению торговли промышленными товарами и созданию соответствующих центров по подготовке кадров. В приложениях к Договору приводятся первоочередные области промышленного сотрудничества, излагаются мероприятия по созданию многонациональных промышленных предприятий и описываются механизмы для содействия промышленному развитию. Внимание уделяется также необходимости развития людских ресурсов для промышленности, созданию служб по подготовке кадров, управлению и консультациям и необходимости выработки общего подхода к вопросу промышленных исследований и разработок и обмену промышленной информацией.

39. Задача промышленного развития лежала также в основе решения глав государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), направленного на либерализацию торговли промышленными товарами в рамках сообщества. Это является важным шагом на пути к развитию межафриканского сотрудничества, поскольку главное внимание теперь будет уделяться производству продукции, направленной на удовлетворение основных социальных потребностей, таких как здравоохранение, продовольствие и жилье, или таким мероприятиям, которые оказывают влияние на процесс развития, например, создание рабочих мест или ускорение темпов индустриализации. Товары должны либо производиться в рамках субрегиона, либо отвечать предъявляемым требованиям с точки зрения добавленной стоимости, если они поступают из-за границы. Кроме того, интеграционный

характер этих мероприятий был бы значительным образом усилен, если бы оказалось возможным создать валютную зону сообщества, поскольку это позволило бы преодолеть торговые трудности сообщества, в рамках которого существует одиннадцать различных валют, лишь две из которых являются конвертируемыми.

40. В субрегионе северной части Африки возможной основой деятельности мог бы быть Постоянный консультативный комитет стран Магриба. Созданный для изучения проблем экономического сотрудничества стран Магриба и выработки предложений, которые в конечном счете могли бы привести к созданию экономического сообщества стран Магриба, он отвечает целям Заключительного акта, подписанного в Лагосе, в котором укрепление или создание экономических группировок и сообществ в четырех субрегионах рассматривается как первый шаг на пути к созданию африканского экономического сообщества. Эта мера в направлении к более тесной интеграции на субрегиональном уровне была недавно подкреплена мероприятиями Туниса и Алжира по интенсификации экономического сотрудничества и улучшению политического взаимопонимания между странами Магриба. Существует надежда на то, что другие страны субрегиона последуют их примеру.

41. Создание в октябре 1983 года Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭККАС) также будет содействовать промышленному развитию на субрегиональном уровне. Оно создано с основной целью содействия достижению самообеспечения и самостоятельного экономического развития в субрегионе, при этом в договоре и в протоколе, касающихся промышленного сотрудничества, основное внимание уделено промышленности. Главное направление состоит в создании многонациональных отраслей, основанных на использовании местных ресурсов и других факторов производства, при этом областями первостепенного внимания являются основные отрасли, например, черная металлургия, отрасли по производству средств производства и машиностроению, а также по производству удобрений, фармацевтических препаратов, пестицидов и нефтехимикатов. В регионе уже разработан ряд многонациональных промышленных проектов в рамках таких субрегиональных органов, как Центральноафриканский таможенно-экономический союз и Экономическое сообщество стран региона Великих озер.

С. Вклад организаций системы Организации Объединенных Наций

42. Вклад организаций системы Организации Объединенных Наций был основной темой совещания по вопросам межсекретариатского сотрудничества, созванного в марте 1982 года в Вене, на которое были приглашены: Канцелярия Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Секретариата Организации Объединенных Наций, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Программа развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, Международный союз электросвязи (МСЭ) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС). Был проведен общий обзор деятельности участвующих организаций, связанной с Африкой, а также путей достижения целей и решения задач Лагосского плана действий. По общему признанию, успешное согласование программ зависит от максимально полного обмена информацией между организациями и учреждениями, занимающимися осуществлением программы для Десятилетия, и было подчеркнуто значение межучрежденческого сотрудничества.

43. Следует также отметить, что межучрежденческое сотрудничество успешно развивается в рамках таких органов, как Консультативная группа ФАО/ЭКА/ЮНИДО по лесной промышленности, Региональный центр по осуществлению морских программ, созданный ЮНЕП и Центром Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Помимо ПРООН, к числу других организаций и финансовых учреждений, заключивших с ЮНИДО соглашения об осуществлении проектов в регионе, относятся Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, Фонд добровольных взносов для Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, Система Организации Объединенных Наций для финансирования науки и техники в целях развития, Всемирный банк и другие региональные организации системы Организации Объединенных Наций. Эти проекты, многие из которых уже находятся в стадии осуществления, охватывают такие вопросы, как производство сельскохозяйственных орудий и машин и другие отрасли агропромышленности, фармацевтическая промышленность, производство оборудования с использованием обычной и солнечной энергии и вовлечение женщин в производственный процесс. Ожидается, что в результате межучрежденческих консультаций сотрудничество подобного рода будет расширено.

44. В соответствии с решением, принятым на предыдущем совещании, в повестку дня совещания представителей секретариата Организации африканского единства (ОАЕ) и секретариатов системы Организации Объединенных Наций, проведенного в Аддис-Абебе в апреле 1983 года, был включен отдельный пункт о Десятилетии промышленного развития Африки. Вступая по этому пункту повестки дня, представители ЮНКТАД, МОТ и ЮНЕСКО информировали о предпринятых ими мерах, направленных на оказание африканским странам помощи в осуществлении программы для Десятилетия. Например, МОТ в своих африканских программах основное внимание уделила промышленному развитию с упором на такие области, как подготовка кадров, управление и развитие мелкой промышленности, которые имеют особое значение для осуществления программы для Десятилетия.

45. На этом совещании к учреждениям или организациям системы Организации Объединенных Наций был обращен настоятельный призыв активизировать свои усилия по переориентации своих текущих программ в соответствии с первоочередными задачами и концепциями программы для Десятилетия. К ним также был обращен настоятельный призыв разрабатывать новые программы, направленные на оказание африканским странам, региональным и субрегиональным организациям более широкой помощи в разработке и осуществлении их программ для Десятилетия. Было рекомендовано, чтобы в рамках такой помощи первоочередное внимание было уделено следующим вопросам:

- a) Популяризации Десятилетия;
- b) Принятию концепции ключевых отраслей и подготовке и осуществлению ключевых промышленных проектов;
- c) Развитию людских ресурсов и созданию технического потенциала, необходимого для осуществления программы для Десятилетия, прежде всего ключевых отраслей промышленности;
- d) Мобилизации и максимальному использованию местных и внешних финансовых ресурсов и осуществлению программ, прежде всего ключевых промышленных проектов.

D. Вклад головных учреждений

46. Сотрудничество между головными учреждениями было облегчено благодаря созданию Объединенного комитета секретариатов ОАЕ, ЭКА и ЮНИДО по вопросу осуществления программы для Десятилетия промышленного развития Африки в рамках Лагосского плана действий. Наиболее ярким примером сотрудничества между тремя учреждениями является совместная разработка документа, принятого на шестом Совещании министров промышленности африканских стран, который содержит программу для Десятилетия промышленного развития Африки. В этом сводном документе, распространенном на арабском, английском и французском языках, излагаются цели и задачи Десятилетия и содержатся основные элементы планирования для планирующих органов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

47. Эти учреждения сотрудничали также в разработке руководящих принципов для принятия на национальном и субрегиональном уровнях первоочередных мер в ходе этапа подготовки к осуществлению программы для Десятилетия. Эти руководящие принципы, в которых подчеркивается значение создания ключевых отраслей, были утверждены на седьмом совещании Комитета по вопросу о ходе индустриализации в Африке, проведенном в Кигали, Руанда, с 16 по 19 марта 1983 года. На этом совещании была также одобрена концепция производственно-технических и материально-сырьевых ключевых отраслей и их взаимозависимости. В этой связи областью специальной деятельности стало оказание помощи правительствам в осуществлении этих руководящих принципов и в содействии созданию соответствующих ключевых промышленных проектов со стороны ЮНИДО и ЭКА. Значение разработки ключевых

отраслей было впоследствии подтверждено в резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о Десятилетии промышленного развития Африки, принятой на ее тридцать восьмой сессии.

48. В качестве вклада в создание ключевых отраслей секретариаты трех организаций провели субрегиональные совещания для содействия межафриканскому сотрудничеству в разработке и осуществлении многонациональных промышленных проектов. На основе выявления областей, в которых в рамках субрегионов можно было бы создать многонациональные ключевые отрасли промышленности и другие проекты, для каждого субрегиона были разработаны комплексные промышленные программы, охватывающие как ключевые, так и вспомогательные проекты, и была разработана стратегия их осуществления. В настоящее время предпринимаются меры по обеспечению утверждения этих комплексных программ соответствующими субрегиональными или национальными законодательными органами, что тем самым укрепило бы статус программ и проектов в последующих переговорах с инвестиционными и финансирующими учреждениями. Предполагается, что этого удастся добиться в ходе подготовительного этапа программы для Десятилетия, что тем самым укрепит меры, предпринимаемые на национальном уровне, и заложит основу для создания промышленной структуры, которая характеризовалась бы высокой степенью межсекторальных взаимосвязей и взаимодополняемости.

49. Вместе с тем секретариаты трех организаций будут продолжать корректировать свои текущие программы с учетом потребностей программы для Десятилетия. О масштабах такой переориентации свидетельствует годовой доклад о ходе работы, подготовленный Исполнительным директором ЮНИДО и Исполнительным секретарем ЭКА и представленный Совету по промышленному развитию. 9/ Следует отметить, что после провозглашения Десятилетия многие виды деятельности ЮНИДО и ЭКА были специально перенаправлены на развитие таких первоочередных областей, как машиностроение, металлургическая и химическая промышленности, а также агропромышленные и лесные отрасли, имеющие важное значение для создания прочной промышленной основы, содействующей достижению целей самообеспечения и самостоятельного развития. Вместе с тем внимание уделяется основным и смежным факторам производства, таким как природные ресурсы и энергия, и с этой целью были организованы семинары по вопросам рационального использования энергоресурсов в промышленности и подготовлены проекты по оптимизации процесса газификации сельскохозяйственных отходов, созданию региональных и субрегиональных демонстрационных подразделений, занимающихся вопросами биомассы, и разработке альтернативных источников энергии. Помимо участия в совещаниях, посвященных роли угля в ускорении экономического развития, освоению топливно-энергетических источников, развитию гидроэнергетики в бассейне реки Нигер, планируется расширять техническое сотрудничество между развивающимися странами в важнейшей области энергетики в рамках межправительственного совещания по вопросам

энергетики и промышленного развития на высоком уровне, на котором будет обсужден вопрос перехода от использования обычных видов топлива к использованию новых и возобновляемых источников энергии.

50. Внимание было также уделено созданию организационной инфраструктуры, необходимой для решения таких вопросов, как планы в области технологии; промышленные и технические исследования и разработки; стандартизация, контроль за качеством и метрология; регулирование технологии; промышленное внедрение отечественных видов технологий; промышленная и технологическая информация; промышленно-техническое проектирование, в том числе адаптация продукции и процессов. 10/ Учитывая положения Лагосского плана действий и программы для Десятилетия, особое внимание необходимо также уделять развитию людских ресурсов, прежде всего подготовке промышленных и технических кадров. В этой связи была разработана совместная программа ЮНИДО/ЭКА для расширения межафриканского сотрудничества в области достижения коллективного самообеспечения промышленными кадрами и для содействия процессу индустриализации в Африке путем увеличения числа подготовленных и квалифицированных промышленных кадров на основе эффективного использования учебных центров и возможностей, существующих в этом регионе. За последние два года ЭКА было организовано три субрегиональных семинара по вопросу программирования людских ресурсов в ряде отраслей. Следует отметить, что этот конкретный вопрос будет также рассмотрен в ряде документов, опубликованных в связи с Десятилетием.

51. В рамках своей Совместной программы инвестирования ЮНИДО активизирует также усилия по увеличению потока иностранных частных инвестиций в эти первоочередные области. Например, на региональном совещании по вопросам инвестиций, проведенном в 1983 году для стран южной части Африки - Анголы, Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Лесото, Маврикия, Малави, Объединенной Республики Танзания и Свазиленда, - было обсуждено более 150 проектов. В том же году в ЮНИДО обсуждались 289 инвестиционных предложений по проектам для африканского региона, в то время как должностные лица из Анголы, Берега Слоновой Кости, Гвинеи, Египта, Конго, Руанды и Сенегала прошли подготовку без отрыва от производства с помощью Службы ЮНИДО по содействию инвестированию.

52. В рамках программы сотрудничества между развивающимися странами ЮНИДО организует совещания "солидарности" на уровне министров, которые конкретно посвящены вопросам оказания помощи наименее развитым странам в процессе их экономического и промышленного развития. Помимо того, что они способствуют духу коллективного самообеспечения, эти совещания позволяют создавать практические механизмы, такие как кредиты или субсидии для закупки оборудования, осуществления совместных проектов, обмена технологией и ноу-хау, подготовки кадров, промышленных исследований и услуг экспертов, которые содействуют техническому и финансовому развитию принимающей страны. Пять таких совещаний, давших

ощутимые результаты, уже проведены в Верхней Вольте, Лесото, Мавритании, Судане, Объединенной Республике Танзания, и в настоящее время ведется подготовительная работа по созыву таких совещаний в Бурунди, Мали и Руанде. Эти мероприятия дополняются также развитием сотрудничества между Латинской Америкой и Африкой после проведения Международного симпозиума стран Африки и Латинской Америки, проведенного в Рио-де-Жанейро в августе 1983 года, на котором страны и организации обоих континентов обменялись опытом в различных областях промышленности и были рекомендованы конкретные программы сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями.

53. Помимо своей текущей деятельности ЮНИДО сосредотачивает свое внимание на сборе справочного материала, касающегося промышленного сектора, прежде всего ключевых отраслей, который мог бы оказаться полезным для отдельных стран при разработке их планов национального развития. Со своей стороны ЭКА подготавливает исследования, посвященные конкретным аспектам межафриканского промышленного сотрудничества, в то время как ОАЕ сосредоточило свое внимание на мобилизации финансовых ресурсов.

54. В соответствии с центральной ролью, которую Объединенный комитет отводит популяризации целей Десятилетия, ЮНИДО создает систему, с помощью которой подробная информация о деятельности, связанной с Десятилетием, будет в максимально сжатые сроки препровождаться средствами массовой информации и будут своевременно и авторитетно даваться ответы на запросы. Эти мероприятия дополняются другими инициативами, предложенными участниками совещания объединенной группы экспертов ЭКА/ОАЕ/ЮНИДО по вопросам популяризации целей Десятилетия промышленного развития Африки, которое проводилось в Аддис-Абебе в сентябре и октябре 1982 года.

IV. ФАКТОРЫ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ РАЗВИТИЕ

A. Финансовые потребности

55. Среди сдерживающих факторов, с которыми сталкиваются африканские страны в своих усилиях по осуществлению программы для Десятилетия на национальном уровне, наиболее значительное место занимает отсутствие финансовых ресурсов. Страны указывают также на недостаточно развитую инфраструктуру, отсутствие надлежащим образом подготовленных кадров, господство иностранного частного капитала, неблагоприятное географическое положение, неэффективный обмен информацией между странами и нехватку энергоресурсов.

56. Однако основным сдерживающим фактором, по-прежнему, остается нехватка средств. Тот факт, что Африканский банк развития ассигновал 1 млрд. долл. США на финансирование промышленных инвестиционных проектов в Африке в период 1982-1986 гг., вселяет оптимизм. Существует также надежда на то, что можно будет

решить проблемы управления, с которыми сталкивается Африканский фонд промышленного развития. Однако объем инвестиций является таковым, что необходимо предпринять меры по достижению самообеспечения. Необходимо увеличить объем внутренних сбережений, предназначенных для инвестиций, и дополнить это соответствующими усилиями двусторонних и многосторонних учреждений, с тем чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей в иностранной валюте.

57. Этот фактор приобретет еще большее значение в ходе текущего десятилетия, поскольку есть признаки того, что многие африканские страны, импортирующие нефть, столкнутся с острой проблемой нехватки валюты, в связи с чем они будут еще больше нуждаться в программе помощи. Кроме того, в недавно подготовленном исследовании World Economic Survey 11/ основное внимание было уделено уменьшению давления на международную валютно-финансовую систему как средство предоставления развивающимся странам возможности маневра в своей внутренней политике. В более общем смысле более широкое экономическое сотрудничество Север-Юг и Юг-Юг является необходимым условием для обеспечения экономического развития Африки и оживления экономической деятельности в целом.

58. Тем не менее, в настоящее время темпы роста инвестиций в основной капитал снижаются. Эта тенденция не только значительным образом препятствует перспективам развития в краткосрочном плане, но и сдерживает также более быстрое осуществление структурных и технологических преобразований. Хотя развивающиеся страны предпринимают все усилия по увеличению своих сбережений, темпы экономии зависят от экспорта, объем которого в случае с африканскими странами уменьшился (см. п. 14 выше). Кроме того, столь необходимый долгосрочный капитал можно будет получить лишь после того, как будут существенным образом изменены международные финансовые и торговые условия. В странах с низким уровнем доходов, которые широко представлены в Африке и сильнее всего страдают от недавнего сокращения мирового рынка, государственная помощь в целях развития (ГПР) является основным элементом финансирования импортного компонента инвестиций в основной капитал, в связи с чем значительное увеличение размера ГПР имеет для них важнейшее значение.

59. Эта нехватка средств является тем более удручающей, если вспомнить как щедро тратятся средства на другие в высшей степени разрушительные цели. Например, мировые расходы на вооружение превысили в 1982 году 650 млрд. долл. США, в то время как потребности в новых инвестициях для ряда первоочередных проектов в Африке в рамках Десятилетия составляют 140 млрд. долл. США. 12/ Нежелание обеспечивать важнейший первоначальный капитал является еще более удручающим в свете колоссального людского и природного потенциала, который представляют Африка и ее рынки. В мире, характеризующемся тесной взаимозависимостью экономики различных стран, существенный вклад развитых стран в дело эффективного использования этого потенциала вне всякого сомнения отвечал бы интересам прогресса и процветания на всей планете.

В. Квалифицированные кадры

60. Хотя для процесса развития необходимы промышленное оборудование и финансы, прогресс невозможен без наличия компетентной и мотивированной рабочей силы, способной осваивать и применять широкий спектр различных видов технологии и необходимых навыков. В недавно опубликованной статье ^{13/} внимание также обращается на проблемы, которые сдерживают осуществление планов развития на национальном уровне. Первой из них являются недостатки в самих национальных планах, которые зачастую бывают завышенными. Однако в случае с программой для Десятилетия этих недостатков можно избежать, сосредоточив основное внимание на ключевых отраслях и на других первоочередных проектах, которые отвечают критериям, разработанным для отбора национальных и многонациональных проектов. За счет соответствующих программ подготовки можно будет преодолеть проблему нехватки подготовленного персонала по вопросам планирования и достоверных данных, столь необходимых для эффективного планирования.

61. Кроме того, новые внедряемые виды технологии должны соответствовать местным условиям, в связи с чем программа развития людских ресурсов должна быть увязана с этими видами технологии. В настоящее же время политика в области подготовки кадров осуществляется неэффективно, и программа находится в излишней зависимости от внешних программ подготовки кадров. Программы обучения и подготовки кадров зачастую не отвечают требованиям местной промышленности и часто наблюдается нехватка информации о промышленных кадрах с точки зрения спроса и предложения. В этой связи программы в области развития людских ресурсов должны учитывать широкий круг навыков (управленческих, научных и технических), необходимых для всего процесса индустриализации, в том числе для сектора услуг. Это в свою очередь требует тщательного пересмотра существующих ресурсов в области обучения и создания прочной научной базы: решение этой задачи можно будет облегчить путем выделения определенной минимальной доли ВНП на создание научно-технического потенциала.

С. Энергоресурсы, инфраструктура и другие факторы

62. Как отмечалось в пунктах 5-6, другим сдерживающим фактором являются энергетические проблемы, с которыми сталкивается Африка; хотя энергетические ресурсы региона как традиционные, так и нетрадиционные являются весьма существенными, - при этом существует значительный потенциал для освоения новых и возобновляемых источников энергии - эти ресурсы распределены по региону весьма неравномерно. Нефтяные месторождения в основном сосредоточены в Северной Африке, гидроэнергетические ресурсы - в Центральной Африке, геотермальный потенциал располагается вдоль долины Рифт-Валли в Восточной Африке, а залежи угля находятся в южной и юго-восточной частях континента.

63. Нефть, являющаяся доминирующим элементом энергетического потребления Африки, добывается лишь в нескольких странах; чистыми экспортёрами нефти являются не более 8 стран региона. Большое число стран вынуждено импортировать энергоресурсы для удовлетворения своих энергетических потребностей (18 стран региона импортируют 75-100% потребляемых ими энергоресурсов) и многие страны в значительной степени зависят от импорта нефти, цены на которую растут. Вызванные этим проблемы платёжного баланса и нехватки энергоресурсов замедлили темпы промышленного развития региона.

64. Существенным сдерживающим фактором является отсутствие комплексной промышленной и энергетической политики региона и координированных программ, касающихся гидроэлектроэнергии, биомассы и других источников энергии, которые составляют важный потенциал этого региона. Очевиден тот факт, что для региона необходима всеобъемлющая энергетическая программа, для осуществления которой потребуются значительная финансовая помощь.

65. Ещё одним крупным препятствием является относительное отсутствие инфраструктуры для обеспечения промышленного и технического развития, а также транспорта и связи. Вместе с тем на некоторые причины возникновения проблем осуществления проектов планирующие органы повлиять никак не могут. В числе этих причин особое место занимает изменение мировых экономических условий, особенно, если учесть тот факт, что африканские страны имеют открытую экономику, ориентированную на внешние факторы, которая является особенно уязвимой. Будучи по своему характеру в основном аграрной, экономика стран Африки подвержена также погодным колебаниям. Ещё одним распространённым сдерживающим фактором являлось в прошлом то обстоятельство, что в постоянно меняющейся политической обстановке приоритеты противоречили приоритетам планов национального развития.

V. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

66. Учитывая то, что ответственность за осуществление программы для Десятилетия лежит в основном на самих африканских странах и что значение преодоления изложенных выше сдерживающих факторов очевидно, страны должны проявить инициативу и проводить политику, направленную на содействие промышленному развитию. Они должны предпринять шаги по включению концепций Десятилетия в свои планы развития и выделить надлежащие финансовые средства, прежде всего на создание ключевых отраслей. Они должны укрепить или создать организационные механизмы, необходимые для осуществления программы, такие как национальные координационные комитеты и оперативные центры. Они должны также развивать необходимые людские ресурсы, в том числе предпринимательский потенциал и другие факторы производства, и координировать свои соглашения по экономическому сотрудничеству таким образом, чтобы первоочередное внимание уделять осуществлению программы для Десятилетия. Они должны принять меры по укреплению своего технического

потенциала с учетом перспектив технического прогресса и своих ограниченных возможностей. Нужно предпринимать согласованные действия по мобилизации как местных, так и иностранных финансовых ресурсов для выполнения задач Десятилетия. Для этого потребуется разработать продуманные инвестиционные проекты и укрепить или создать национальные механизмы для содействия инвестициям и промышленному финансированию.

67. На субрегиональном уровне нужно принять политические и финансовые обязательства для содействия подлинному межафриканскому промышленному сотрудничеству. С этой целью нужно предпринять шаги к закреплению или заключению региональных организационных договоренностей, касающихся разработки, содействия, осуществления и контроля в отношении многонациональных проектов по созданию ключевых отраслей промышленности. Внимание следует также уделять обеспечению взаимодополняемости сырьевыми товарами и факторами производства, необходимыми для промышленного развития, при этом следует содействовать развитию межафриканской торговли промышленными сырьевыми товарами и готовой продукцией. Вместе с тем необходимо также создать надлежащие механизмы для осуществления и финансирования многонациональных промышленных проектов.

68. Одинаково важно, чтобы международное сообщество подкрепило эти мероприятия соответствующим образом расширенными программами помощи. Хотя объем внешней помощи странам Африки уже находится на относительно высоком уровне по сравнению с другими развивающимися регионами (чистый объем ГПР на душу населения в 1980 году составлял для Африки 24,3 долл.США по сравнению с 10,3 долл.США для других развивающихся стран), такой увеличенный объем помощи даст отдачу лишь только в том случае, если она будет направлена на осуществление четко разработанных программ. Это требует изменения ориентации политики оказания помощи и гарантии того, что предоставляемая помощь отвечает потребностям промышленности отдельных стран и содействует решению первоочередных задач региона.

69. Следует также подчеркнуть, что проблемы Африки не будут решены лишь за счет оживления экономики одних развитых стран. Признавая наличие тесной связи между экономикой промышленно развитых и развивающихся стран, следует отметить, что сами по себе рыночные факторы не могут явиться необходимой движущей силой. Следует также признать, что поскольку Север не является больше той единственной движущей силой роста, которой он когда-то был, сотрудничество Юг-Юг приобретает особое значение. Сотрудничая между собой, развивающиеся страны в целом могли бы повысить свою роль в международных отношениях; в частности, Африка могла бы расширить экспорт своих товаров в развивающиеся регионы. В связи с тем, что в процессе долгосрочного планирования промышленность играет важную роль в силу того, что она может придать экономике динамизм и сократить зависимость от внешних источников, содействие индустриализации облегчит переход от застойного состояния к развитию. В этом деле африканским странам

потребуется существенная финансовая и техническая помощь со стороны международного сообщества: если в этом направлении не будет предпринято никаких мер, это приведет лишь к дальнейшему ослаблению экономики Африки и обнищанию ее будущих поколений.

Примечания

1/ World Bank, World Development Report 1983 (Washington, D.C., 1983), technical appendix, table 1.

2/ See The World Bank Annual Report 1982 (Washington, D.C., World Bank, 1982), statistical annex, table 1.

3/ Economic Commission for Africa, ECA and Africa's Development 1983-2008: A Preliminary Perspective Study (Addis Ababa, 1983), para.22.

4/ Economic Commission for Africa, "Status of energy resources in Africa" (December 1982).

5/ Economic Commission for Africa, ECA and Africa's Development 1983-2008: A Preliminary Perspective Study (Addis Ababa, 1983), para.6.

6/ World Bank, World Development Report 1982 (Washington, D.C., 1982), technical appendix, table 6.

7/ Economic Commission for Africa, ECA and Africa's Development 1983-2008: A Preliminary Perspective Study (Addis Ababa, 1983), para.21.

8/ Опубликовано в 1982 году под условным обозначением ID/287.

9/ Более подробно этот вопрос рассматривается в документах ID/B/274 и ID/B/297.

10/ See also the report of the Joint OAU/UNIDO Symposium on Industrial Technology in Africa in "Industrial technology in Africa: a preliminary view" (UNIDO/IS.222).

11/ World Economic Survey 1983: Current Trends and Policies in the World Economy, (United Nations publication, Sales No. E.83.II.C.1), pp.18-19.

12/ See "A programme for the Industrial Development Decade for Africa" (ID/287), table 1.

13/ Tony Killack, "Development planning in Africa: experiences, weaknesses and prescriptions", Development Policy Review (London, Beverly Hills and New Delhi (SAGE), 1983), vol. 1, pp.47-76.

