



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

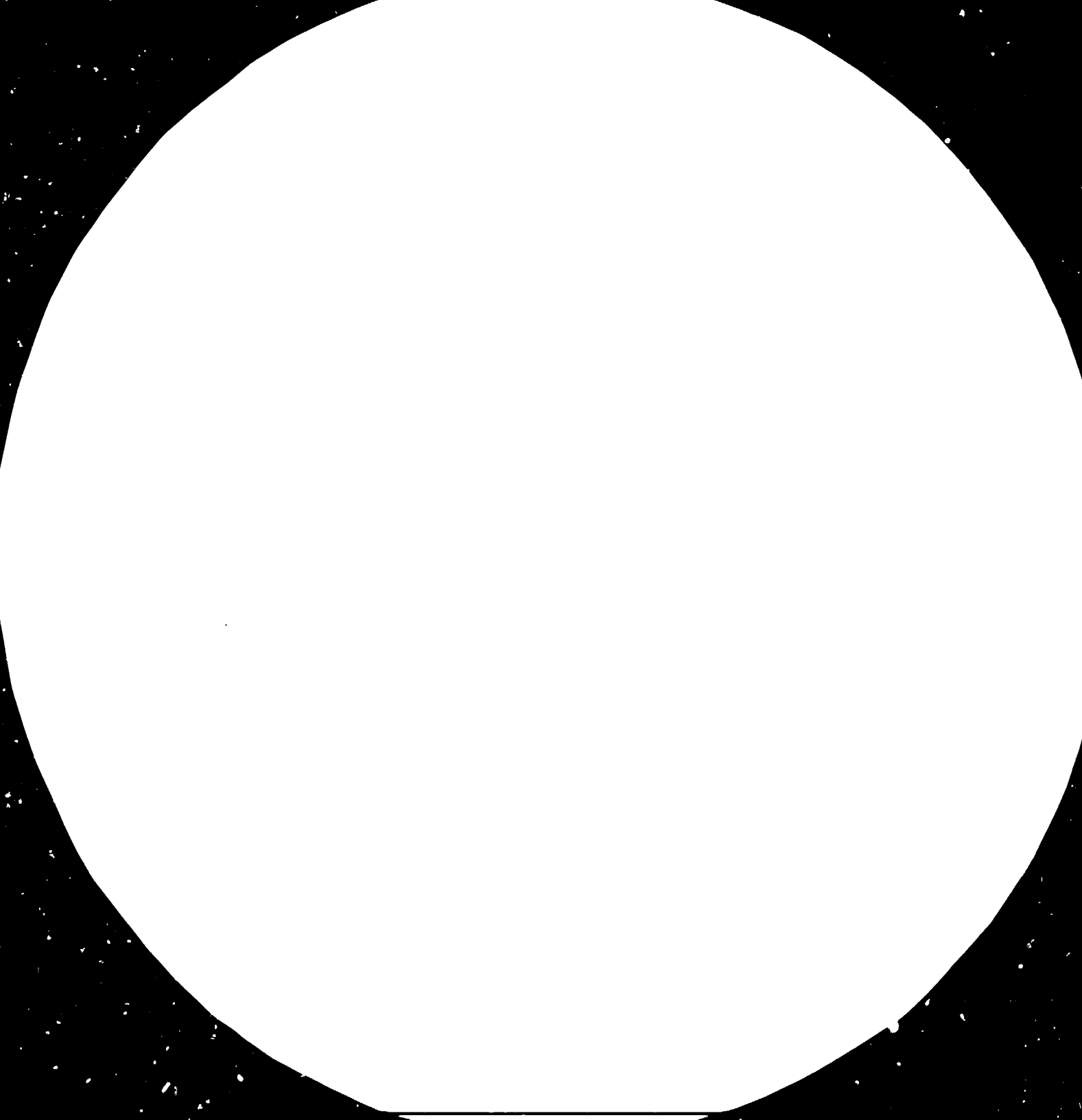
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





32



36



MICROSCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1963-A
ANSI and ISO TEST CHART No. 2

Пункт 7 предварительной повестки дня

КОординирующая роль ЮНИДО в системе организации
Объединенных Наций в области промышленного развития

Обзорный документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

V.84-80440

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. ПРАВОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ЮНИДО	1 - 11	4
II. МЕХАНИЗМ ВНЕШНЕЙ КООРДИНАЦИИ ЮНИДО	12 - 23	7
A. Административный комитет по координации	12 - 14	7
B. Межучрежденческая координация программ	15 - 17	8
C. Координаторы на местах	18	9
D. Межучрежденческие соглашения и меморандумы о понимании	19 - 23	10
III. МЕХАНИЗМ ВНУТРЕННЕЙ КООРДИНАЦИИ	24 - 27	11
A. Секция межучрежденческой координации программ	24 - 25	11
B. Бюро специального представителя Исполнительного директора в Женеве ..	26	12
C. Бюро связи в Нью-Йорке	27	13
IV. СПЕЦИАЛЬНАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММ	28 - 56	14
A. СИДФА и программа младших сотрудников категории специалистов ..	29 - 32	14
B. Наука и техника в целях развития	33	15
C. Энергетика	34 - 35	16
D. Десятилетие промышленного развития Африки	36 - 38	16
E. Система консультаций	39 - 48	17
F. Наименее развитые страны	49	18
G. Промышленность и окружающая среда	50 - 54	19
H. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	55 - 56	20
V. ЗАКЛЮЧЕНИЯ	57 - 66	20

СОКРАЩЕНИЯ

АКК	Административный комитет по координации
КПК	Комитет по программе и координации
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЕ	Экономическая комиссия для Европы
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МОТ	Международная организация труда
БПТИ	Банк промышленной и технологической информации
МТП	Международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ
ОАЕ	Организация африканского единства
СИДФА	Старшие советники по промышленному развитию на местах
ЮНСИТРАЛ	Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ИМО	Международная морская организация
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд ООН по демографической деятельности
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности

Совета по промышленному развитию.

2. В пункте 65(b) Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству (A/10112), одобренном впоследствии в резолюции 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи, также содержался призыв к ЮНИДО "играть центральную роль в осуществлении Декларации и Плана действий посредством организации и координации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, направленной на достижение целей, изложенных в данных документах, насколько они входят в круг полномочий ЮНИДО" (A/10112, глава IV). В пунктах 74 и 75 Декларации и Плана действий оговаривалось далее, что:

"ЮНИДО должна стать основным учреждением-исполнителем в области промышленного развития. С этой целью ЮНИДО должна проводить консультации с ПРООН, конкретная цель которых должна состоять в получении ею основной части проектов ПРООН в области промышленности, что соответствовало бы той центральной роли, которую ЮНИДО играет в этой области.

ЮНИДО должна проводить консультации с Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями, а также с другими организациями, занимающимися вопросами промышленного развития, для того чтобы она могла эффективно выполнять свою центральную координирующую роль в области промышленного развития, в особенности в отношении выполнения программы действий по установлению нового международного экономического порядка. С этой целью должен быть учрежден консультативный комитет, состоящий из представителей секретариатов Организации Объединенных Наций и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций под председательством представителя ЮНИДО".

3. Таким образом, как Лимская декларация и План действий, так и Генеральная Ассамблея предусматривали значительное усиление координирующей роли ЮНИДО. Конкретным воплощением этого стало содержащееся в Лимской декларации и Плана действий положение о создании Консультативного комитета по координации.

ID/CONF.5/24
Page 18

заклучении лицензионных соглашений по передаче технологии изготовления фармацевтических дозировочных форм. Должное внимание было уделено работе, проведенной ВОЗ, по подготовке документов, касающихся лекарственных растений и биопрепаратов.

44. В соответствии с рекомендациями Совета по промышленному развитию ЮНИДО осуществляет сотрудничество с Отделом обрабатывающей промышленности ЮНКТАД в исследовании торговли и связанных с торговлей аспектов промышленного сотрудничества на уровне предприятий.

45. Принимая во внимание Международную программу развития производства кож и кожевенного сырья, Группа по кожевенной промышленности, функционирующая в рамках Системы консультаций, рекомендовала ЮНКТАД рассмотреть вопрос о включении кожевенного сырья, шкур и кож как группы товаров, подпадающих под кредитования на цели развития, в сферу действия Объединенной программы по производству потребительских товаров. Резолюции, касающиеся Объединенной программы по производству потребительских товаров, принятые единодушно на шестой сессии ЮНКТАД, отражают согласие с этим предложением.

46. Тесная координация осуществлялась между ФАО и ЮНИДО в области рыболовной промышленности через Объединенную рабочую группу по рыболовной промышленности. В январе 1983 года в Риме была проведена встреча рабочей группы с целью рассмотрения деятельности двух организаций в рамках подготовки к двум основным международным встречам, запланированным на период 1983-1985 годов, а именно ко Всемирной конференции ФАО по управлению рыболовной промышленностью и ее развитию и первой консультации ЮНИДО по рыболовной промышленности.

47. Что касается подготовки рабочей силы для промышленности, первая консультация по этому вопросу была созвана ЮНИДО в Штутгарте в ноябре 1982 года, при-

тельный директор ЮНИДО. В резолюции 32/197 содержалось также предложение о замене консультативных комитетов обсуждением тематических программ, с тем чтобы они соответствовали тематическим сессиям Экономического и социального совета.

5. Согласно резолюции был также создан пост Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, который несет ответственность за:

а) "Обеспечение эффективного руководства различными компонентами системы Организации Объединенных Наций в области развития и международного экономического сотрудничества и осуществление всеобщей координации в рамках системы с тем чтобы обеспечить многоаспектный подход к проблемам развития на основе всей системы в целом;

б) "Обеспечение в рамках Организации Объединенных Наций согласованности, координации и эффективного руководства всеми мероприятиями в экономической и социальной областях, финансируемыми из регулярного бюджета или за счет внебюджетных средств".

После учреждения этого поста планирование, разработка программ, бюджетов и оценка деятельности ЮНИДО должны были координироваться и согласовываться с социальной деятельностью в системе, в особенности в Организации Объединенных Наций.

6. Третья Генеральная конференция ЮНИДО, проходившая в Дели в январе 1980 года, и принятая на ней Делийская декларация и План действий по индустриализации развивающихся стран и международному сотрудничеству в целях их промышленного развития (ID/CONF.4/22 и Corr.1, глава VI) также подтвердили центральную координирующую роль ЮНИДО в рассмотрении и обеспечении всей деятельности системы Организации Объединенных Наций в области промышленного развития и сотрудничества. Кроме того, ЮНИДО как организация, несущая ответственность за промышленное развитие и сотрудничество, должна, осуществляя необходимые консультации и взаимодействие с другими организациями в системе

ID/CONF.5/24
Page 19

Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в сентябре 1981 года, где была принята Основная Новая программа действий на 80-е годы для наименее развитых стран. ЮНИДО также принимала участие в этой встрече, равно как и в последующих встречах за круглым столом, организованных под эгидой ООН в интересах ряда наименее развитых стран. Через свою Секцию наименее развитых стран, которая, кроме того, играет центральную роль в Основной новой программе действий, ЮНИДО также принимала участие в промежуточном пересмотре программы в 1983 году.

G. Промышленность и окружающая среда

50. ЮНИДО принимает активное участие в глобальных усилиях по защите и охране природной среды нашей планеты, предпринимаемых под эгидой Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

51. Вопросы влияния ряда секторов промышленности на природную среду рассматриваются с 1975 года в рамках процесса постоянных консультаций, в которых принимают участие эксперты, представляющие правительства, промышленность и соответствующие международные организации. ЮНИДО принимает активное участие в этих секторальных консультациях, созываемых Отделом промышленности и окружающей среды ЮНЕП и приведших к публикации сбалансированных докладов, общих обзоров, технических обзоров и нормативных документов.

52. В настоящее время лучше изучены проблемы развития, размещения и деятельности промышленных предприятий, связанные с окружающей средой, а также существующие рентабельные способы их решения; чрезвычайно важно, чтобы проекты и деятельность в области промышленности, благоприятные для окружающей среды, про-

Организации Объединенных Наций, стать основным инструментом сотрудничества, служить форумом для переговоров в системе Организации Объединенных Наций об усилиях в области индустриализации и обеспечивать их проведение. Соответственно стратегия дальнейшей индустриализации должна охватывать перемещение промышленных мощностей, Систему консультаций, специальные меры в интересах наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, расположенных на островах, и развивающихся стран, понесших наиболее значительный ущерб, промышленное финансирование, промышленную технологию, энергетику, промышленное производство, развитие людских ресурсов, торговлю продукцией обрабатывающей промышленности и полуфабрикатами, а также специальные мероприятия в интересах других стран и групп стран, находящихся в невыгодном положении.

7. Совет по промышленному развитию, готовя на своей четырнадцатой сессии дополнительные материалы для третьей Генеральной конференции, определил особые приоритетные области работы ЮНИДО; сюда вошли промышленная технология, промышленная технология для энергетики, промышленное производство, развитие людских ресурсов, специальные мероприятия в интересах наименее развитых стран и Система консультаций. Совет также подчеркнул важность промышленной перестройки и социальных аспектов индустриализации.

8. Впоследствии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1980/61 от 24 июля 1980 года приветствовал резолюцию 51(XIV) Совета по промышленному развитию от 19 мая 1980 года, озаглавленную "Десятилетие промышленного развития Африки", а Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/66B от 5 декабря 1980 года провозгласила 80-е годы Десятилетием промышленного развития Африки. В своей резолюции 36/182, раздел II Генеральная Ассамблея далее провозгласила, что Десятилетие должно быть одной из наиболее важных программ Организации Объединенных Наций по промышленному развитию.

9. Эти полномочия подтверждаются, поскольку координационная деятельность ЮНИДО вытекает из этих межправительственных решений.

10. В дополнение к координационной структуре, созданной в системе Организации Объединенных Наций (см. выше пункты 4 и 5), на межправительственном уровне все правовые органы различных организаций и учреждений системы также служат в качестве координационных форумов. Таким образом, Совет по промышленному развитию при помощи своего Постоянного комитета ежегодно рассматривает координационную деятельность ЮНИДО в области промышленного развития и вслед за этим направляет доклады Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет. Комитет по координации программ изучает программы ЮНИДО и сообщает свою оценку рекомендаций Совету и Генеральной Ассамблее. Совет по промышленному развитию устанавливает основные направления и вырабатывает политические директивы для работы секретариата ЮНИДО. Кроме того, представители других организаций системы Организации Объединенных Наций имеют возможность,

которая часто и используется, высказывать на сессиях Совета и Постоянного комитета, проводящихся при участии национальных делегаций, свои соображения и взгляды по вопросам координации деятельности с ЮНИДО, так же как это делается со стороны ЮНИДО на сессиях руководящих органов этих организаций. Кроме того, как ЮНИДО, так и другие организации вносят свой вклад в обсуждение вопроса о координации в Экономическом и Социальном Совете, Комитете по координации программ и Генеральной Ассамблее, причем последние являются высшим межправительственным форумом, определяющим правовые полномочия ЮНИДО.

11. В преамбуле Устава ЮНИДО как специализированного учреждения (A/CONF.90/19) подчеркивается координационная роль ЮНИДО, а в статье 2 она специально определяется как одна из ее функций:

"(b) В соответствии с уставом Организации Объединенных Наций выступает с инициативой, координирует и следит за деятельностью системы Организации Объединенных Наций с целью обеспечения для организации возможности играть центральную координирующую роль в области промышленного развития".

II. МЕХАНИЗМ ВНЕШНЕЙ КООРДИНАЦИИ ЮНИДО

A. Административный комитет по координации

12. Со времени принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 32/197 АКК стал в той мере, в какой это касается ЮНИДО и ее полномочий в области промышленного развития, высшим, охватывающим всю систему административным форумом по координации и согласованию деятельности в области промышленного развития всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Секретариат ЮНИДО видит свою задачу в "оказании эффективной помощи в подготовительной работе при принятии межправительственных решений и преобразовании последних во взаимодополняющую или совместную программу действий".

13. Предпринимается попытка осуществлять совместное планирование в организациях системы Организации Объединенных Наций путем выбора определенных проблем и приложения значительных усилий по выработке совместных программ. На первых порах была избрана проблема оказания первой медицинской помощи. В дальнейшем другими вопросами будут: проблема старения, исследования и подготовка кадров в области оценки планирования в энергетике, а также использование и согласование информационных систем для энергетики. Встречи АКК происходят в настоящее время, как правило, дважды в год; кроме того, проводятся совместные сессии с Комитетом по координации (ККП), где подробно обсуждаются проблемы, интересующие правительства и систему в целом.

14. АКК при выполнении своей задачи опирается на помощь четырех основных постоянных комиссий. При АКК существуют также четыре постоянные целевые группы, каждая из которых занимается определенной проблемной областью. Наиболее тесно ЮНИДО связана с Целевой группой по науке и технике в целях развития,

которую обслуживают четыре технических рабочих группы. Представитель ЮНИДО председательствует в первой технической рабочей группе, занимающейся своевременным выявлением и оценкой новых достижений в науке и технике и глобальной сетью научной и технической информации. ЮНИДО также принимает активное участие в работе других целевых групп и технических рабочих групп. Она внимательно следила за работой Целевой группы по определению долгосрочных задач в области развития и ее Технической координационной группы по моделированию сценариев, причем работа ЮНИДО в осуществление цели по промышленному развитию, поставленной в Лиме, была использована другими членами системы. Целевая группа по сельскохозяйственному развитию - это другая область, в которой ЮНИДО благодаря тесной связи между сельским хозяйством и промышленностью и важностью этой проблемы для развивающихся стран принимает активное участие.

В. Межучрежденческая координация программ

15. Если вышеперечисленное составляет координацию системы на политическом уровне, то на уровне программ и оперативном уровне также существует координация в масштабах всей системы. Целью координации на всех уровнях является, разумеется, максимальное повышение рентабельности использования средств как бюджетных, так и внебюджетных, которые система выделяет на осуществление программ развития. В пользу этой оперативной задачи говорят следующие важные соображения:

- a) Ликвидируется расточительное дублирование функций учреждений или устраняется, насколько это возможно, дублирование деятельности. Некоторое второстепенное совпадение или дублирование должно существовать с тем, чтобы не оставалось каких-либо пробелов;
- b) Согласовываются программы с целью достижения баланса, должной интеграции и выигрыша от экономии на крупных масштабах производства и, кроме того, для использования имеющегося опыта в каждой программе или учреждении;
- c) Достигается, где это возможно, взаимодополняемость программ и проектов, что особенно важно в данной области.

Экономический спад последних лет и его последствия в виде нехватки ресурсов, которую система Организации Объединенных Наций все еще испытывает более, чем когда-либо прежде, подчеркнули крайнюю необходимость в обязательном решении этих задач.

16. Недавним событием, произошедшим благодаря перестройке вспомогательного механизма АКК, явилось введение принципа и практики предварительных консультаций и обмена замечаниями между учреждениями об их среднесрочных планах и средствах, выделяемых на осуществление программ до их завершения. Целью этой формы межучрежденческих консультаций является достижение большей эффективности в результате координации и оптимальное использование ограниченных глобальных ресурсов. Еще не определено, в какой степени программы учреждений будут изменены в свете замечаний других учреждений и будет ли этот процесс смягчать

или усиливать озабоченность учреждений в юридическом отношении. В любом случае представляется, что межучрежденческое согласование программ выиграет, если учреждения смогут синхронизировать время осуществления своих среднесрочных планов и соответственно свой бюджет по программам и если эти документы будут затем изучены в рамках АКК, прежде чем они будут переданы на рассмотрение соответствующим межучрежденческим организациям. Хотя предпринимаются длительные и постоянные усилия для достижения этой цели, возникают определенные трудности из-за соответствующих учрежденческих полномочий различных органов, организаций и подразделений.

17. На оперативном уровне (включая планирование и реализацию программ) межучрежденческая координация программ охватывает техническую помощь местным программам и проектам, а также поддержку научным и исследовательским программам, осуществляемым в штаб-квартирах учреждений. Следует отметить, что только последний тип деятельности до некоторой степени поддается имеющей смысл синхронизации во времени в том, что касается среднесрочных планов учреждений и их бюджетов по программам. Что касается деятельности на местах, межучрежденческая координация достигается при помощи совместных миссий по программированию для осуществления многосторонних обсуждений на месте между представителями учреждений, лицом, осуществляющим координацию на месте (или местным представителем ПРООН), а также заинтересованными правительственными должностными лицами. Такие обсуждения обычно преследуют цель выработки интегрированных междисциплинарных проектов для совместного осуществления двумя или более учреждениями и, возможно, правительством или правительствами. Планы развития бассейнов рек и проекты в таких областях, как фармацевтика, средства связи и производство определенных видов промышленной продукции для сельскохозяйственного развития, а также планы снижения потерь при сборе урожая - это лишь некоторые примеры проектов, являющиеся подходящими для совместной межучрежденческой реализации.

С. Координаторы на местах

18. Другим организационным событием, имевшим место в результате коренной перестройки, стало учреждение постов координаторов Организации Объединенных Наций на местах для деятельности на местном уровне. Из доклада, недавно подготовленного АКК о функциях координаторов на местах, складывается общее впечатление, что эта система существует слишком короткое время, для того чтобы можно было вынести твердое суждение об этих новых мероприятиях. Хотя способ осуществления различными координаторами своих функций различался в зависимости от страны, большинство из них поддерживали хорошие отношения со своими коллегами по учреждению и отмечали, что политика и процедуры, осуществляемые организациями системы, таковы, что позволяют обеспечить соответствие оперативной деятельности системы национальным целям и приоритетам. Существует

потребность в межучрежденческом наблюдении за ролью, деятельностью и эффективностью координаторов на местах, с тем чтобы повысить степень доверия, которым они вообще должны пользоваться в учреждениях. Наблюдение, однако, должно быть предпринято после того, как прошло достаточно времени для гибкой и практической реализации уже существующих мероприятий. Роль представителей ЮНИДО на местах, старших советников по промышленному развитию на местах (СИДФА), по отношению к координаторам на местах будет освещена в одном из следующих разделов.

D. Межучрежденческие соглашения и меморандумы о понимании

19. До создания ЮНИДО в 1967 году ряд учреждений и организаций уже занимался деятельностью, имевшей отношение к промышленному развитию. Поэтому, для того чтобы очертить сферу своей компетенции и избежать расточительного дублирования, новая организация начала серию переговоров, завершившихся заключением официальных соглашений или меморандумов о понимании.

20. Переговоры, предшествовавшие конференции в Лиме, не были плодотворными, поскольку в организационный период еще не хватало ни знаний, ни практического опыта. Но, начиная с 1975 года, были проведены переговоры о ряде соглашений, меморандумов о понимании и программ сотрудничества в основном с более крупными и существовавшими более продолжительное время организациями, а также с региональными комиссиями, с которыми у ЮНИДО всегда имелись общие интересы. К концу 70-х годов стало ясно, что некоторые соглашения, заключенные в первые годы деятельности ЮНИДО, не соответствуют существующим формам сотрудничества и требуют, поэтому, новых переговоров. Процесс обновления и повторных переговоров, начатый в 1976 году, продолжается, и, как ожидается, будет сделан еще один значительный шаг вперед после того, как ЮНИДО будет преобразована в специализированное учреждение.

21. Со многими организациями, в особенности небольшими и в ряде случаев недавно созданными, сложились рабочие отношения, не основанные на официальном меморандуме о понимании или соглашении, причем согласованное и эффективное сотрудничество сторон зависит от их доброй воли и сходства целей. Всегда возможны некоторые разногласия по вопросу о пределах законных интересов, и время от времени возникают некоторое дублирование и споры, но все стороны прилагают постоянные усилия, для того чтобы свести к минимуму эти явления, и, если необходимо, прибегают к прямым контактам на высшем уровне в соответствующих учреждениях.

22. В приложении перечислены существующие межучрежденческие комитеты, совместные технические рабочие группы и встречи, организованные, начиная с 1968 года, совместно ЮНИДО и организациями-партнерами и основанные в большинстве случаев на ныне действующих меморандумах о понимании или соглашениях.

23. За исключением Экономической комиссии для Европы (ЭКЕ) ЮНИДО создала Объединенные промышленные отделы со всеми другими региональными комиссиями. Исполнительный директор ЮНИДО обменялся памятлими записками о понимании с руководителями комиссии. Существует немало случаев разработки совместных программ и совместных проектов с региональными комиссиями.

III. МЕХАНИЗМ ВНУТРЕННЕЙ КООРДИНАЦИИ

A. Секция межучрежденческой координации программ

24. С перестройкой организационного механизма ЮНИДО после конференции в Лиме в 1976 году в рамках секретариата была создана Секция межучрежденческой координации программ, первостепенная задача которой заключалась в оказании помощи ЮНИДО в осуществлении ею центральной координирующей роли в области промышленного развития. Более конкретно, Секция в настоящее время должна осуществлять следующие функции:

а) Координировать деятельность ЮНИДО с действиями других организаций системы Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями, имея в виду углубление многодисциплинарного подхода к промышленному развитию и сведение дублирования до минимума;

б) Поддерживать контакт со всеми организациями в системе Организации Объединенных Наций, занимающимися промышленным развитием, и играть центральную роль в ЮНИДО в вопросах обмена информацией, касающейся соответствующих рабочих программ и бюджетов, деятельности и проектов ЮНИДО и других учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций; выдавать также справки, касающиеся соответствующих документов и докладов;

в) Разрабатывать и применять совместно с другими заинтересованными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций средства политической деятельности, такие как соглашения о сотрудничестве или меморандумы о понимании; осуществлять, в случае необходимости, пересмотр таких соглашений и давать консультации при принятии поправок к ним;

г) Представлять ЮНИДО (или обеспечивать координационную поддержку представителям ЮНИДО и руководство ими) на различных встречах, созываемых учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, включая встречи их руководящих органов;

е) Организовывать и принимать участие в работе межсекретариатских комитетов, межучрежденческих технических рабочих групп и целевых групп, задача которых заключается в наблюдении за развитием совместной деятельности и проектов и детальной разработке новых двусторонних соглашений или обсуждении новых подходов к сотрудничеству и процедур его осуществления.

25. Секция межучрежденческой координации программ также осуществляет связь с другими подразделениями в секретариате ЮНИДО и пользуется их поддержкой. Ими являются:

а) Бюро специального представителя Исполнительного директора в Женеве (для контактов с организациями в Женеве);

б) Бюро связи в Нью-Йорке (для контактов с Генеральной Ассамблеей и другими руководящими органами);

c) Отделение разработки и оценки программ (в той мере, в какой это касается существенной координации с ПРООН);

d) Отделение совместной программы инвестирования (в том, что касается сотрудничества с Мировым банком);

e) Специальная консультативная группа по энергетике (контакты со всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами, связанными с энергетикой);

f) Отдел промышленных исследований (для связи с региональными комиссиями).

В. Бюро специального представителя Исполнительного
директора в Женеве

26. Ряд развивающихся стран пока еще не счит возможным учредить свои постоянные представительства в Вене, аккредитованные при ЮНИДО. Они поэтому прибегли к промежуточному, с экономической точки зрения, решению, аккредитовав свои миссии в Женеве, главная задача которых заключается в осуществлении представительства при ЮНКТАД, а также при ЮНИДО в Вене. В настоящее время насчитывается всего 20 таких миссий. Существует сходный способ аккредитации при ЮНИДО представителей из Бонна, Брюсселя, Парижа, Рима и т.д. Одна из задач Бюро заключается в поддержании регулярных контактов с этими представительствами, предоставление информации и документации и оказание помощи в разработке проектов и программ. В этом отношении оно частично выполняет функции Секции связей с правительствами и межправительственными организациями, находящейся в штаб-квартире ООН. Некоторые из учреждений, с которыми ЮНИДО осуществляет совместную деятельность, такие как ЮНКТАД, Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), находятся в Женеве, и, кроме того, в Женеве проходят ежегодные встречи Экономического и Социального Совета, а один раз в два года - встречи Совета управляющих ПРООН, где наряду с другими проблемами обсуждаются вопросы, касающиеся ЮНИДО. Встречи АКК и совместные встречи АКК и КПК также проходят в Женеве, равно как и встречи вспомогательных подразделений АКК. Бюро дает возможность осуществлять представительство на высоком уровне при эффективном использовании средств. Оно также помогает сократить расходы, связанные с необходимостью для персонала штаб-квартиры присутствовать на встречах в Женеве, позволяя, таким образом, осуществлять существенную экономию.

С. Бюро связи в Нью-Йорке

27. Бюро играет очень важную роль в осуществлении координации и облегчении контактов со штаб-квартирой Организации Объединенных Наций и ПРООН. На него ложится особенно трудная задача во время сессий Генеральной Ассамблеи, хотя объем работы Бюро значителен в течение всего года. Весенние сессии Экономического и Социального Совета, созываемые после встреч Совета управляющих ПРООН, сессий КПК и встреч различных специальных межправительственных групп, происходящих в течение всего года, обеспечивают Бюро полную занятость. Переговоры и контакты с различными департаментами в штаб-квартире Организации Объединенных Наций, такими как Административная канцелярия Генерального секретаря, Канцелярия Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества, Департамент по международным экономическим и социальным вопросам, Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития, Департамент администрации и управления, Финансовое управление и Бюро персонала, продолжаются в течение всего года. Бюро связи в Нью-Йорке имеет также обязанности по отношению к ПРООН. Кроме того, время от времени возникает необходимость в контактах с Центром по транснациональным корпорациям, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фондом Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) и учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), а также с такими подразделениями Организации Объединенных Наций, как Отдел секретариатского обслуживания по экономическим и социальным вопросам. Нью-Йорк, по-видимому, является единственным местом нахождения штаб-квартиры Организации, имеющей масштабы целой системы и обладающей самым большим корпусом постоянных представителей. Некоторые страны имеют своих постоянных представителей за границей только в Нью-Йорке. Связь со штаб-квартирой ЮНИДО может быть с удобством осуществлена через этих представителей в дополнение к прямой связи со столицей данной страны. Бюро связи с Нью-Йорке оказывает чрезвычайно важную помощь в установлении и поддержании таких контактов. Оно также обеспечивает дополнительную помощь при проведении встреч АКК и его вспомогательных органов.

IV. СПЕЦИАЛЬНАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММ

28. В дополнение к общей и трехсторонней координации между двумя территориально отдаленными бюро в Женеве и Нью-Йорке и Секцией межучрежденческой координации программ в Вене в секретариате ЮНИДО существует также децентрализованная, организованная по тематическому признаку сеть координационных подсистем, каждая из которых построена вокруг одной из ряда важнейших программ или сфер деятельности ЮНИДО, таких как программа СИДФА, научные и технические исследования в целях развития, энергетика, Десятилетие промышленного развития Африки, Система консультаций, программа помощи наименее развитым странам, промышленное производство и окружающая среда и промышленные исследования. Не все приоритетные программы ЮНИДО имеют отношение к такой дополнительной координации, но перечисленная выше деятельность вызывает необходимость иметь прямой и своевременный контакт и тесную координацию с другими учреждениями и подразделениями системы, с тем чтобы использовать соответствующие способности и профессиональные знания сотрудников в других частях системы. Направлять все такие контакты на официальном уровне в одно русло - это, возможно, не самый быстрый способ решения проблем. Лица, занимающиеся осуществлением программ, таким образом поддерживают прямую связь по существенным и техническим вопросам со своими внешними партнерами, а Секция межучрежденческой координации программ получает информацию по вопросам, касающимся официальной межучрежденческой координации. Они также по возможности используют Секцию межучрежденческой координации программ как средство межучрежденческих связей, а также вносят вклад в подготовку ее отчетов по соответствующим содержательным вопросам. В нижеследующих пунктах приводятся некоторые данные об этих программах.

А. СИДФА и программа младших сотрудников категории специалистов

29. СИДФА, действующие под эгидой ЮНИДО - это группа высококвалифицированных представителей на местах, способных предоставить правительствам и другим участникам процесса развития политические консультации по широкому кругу вопросов, касающихся промышленности. Для ЮНИДО они также являются самым непосредственным связующим звеном не только с властями страны, которую они обслуживают, но и с представителями на местах ПРООН и других учреждений Организации Объединенных Наций, не говоря уже о представителях на местах стран-доноров и других международных организаций. Таким образом, они являются важным элементом координационного механизма ЮНИДО на местном уровне.

30. Важность той роли, которую играют СИДФА, возросла пропорционально растущей потребности во все более рентабельном использовании ресурсов в осуществляемых ЮНИДО программах технического сотрудничества. В то же время ограниченное число имеющихся СИДФА, незначительное по сравнению с количеством нуждающихся

в их услугах развивающихся стран, очень часто приводило к тому, что одному СИДФА поручалось обслуживать несколько государств, в результате чего возникала опасность того, что сфера приложения их усилий оказывалась слишком широкой, чтобы они могли ее охватить. Хотя увеличивающаяся потребность в услугах СИДФА привело к тому, что в 1977 году Совет по промышленному развитию принял решение об увеличении числа их постов с 30 до 60, на практике финансовые ограничения не позволили это сделать. Это положение еще более ухудшалось из-за постоянных трудностей, испытываемых ПРООН, являющейся основным источником средств для деятельности СИДФА. Некоторое снижение остроты этой проблемы было достигнуто благодаря использованию в течение последних двух лет регулярного бюджета ЮНИДО, а также добровольных взносов, но до создания оптимального числа постов СИДФА еще далеко. Насколько это возможно, СИДФА назначались представлять ЮНИДО на встречах в обслуживаемых ими регионах.

31. Младшие сотрудники категории специалистов, которых сейчас в количественном отношении больше, чем СИДФА, являются, как явствует из самого названия, молодыми специалистами, обычно финансируемыми своими правительствами и находящимися на местах, как правило, для оказания помощи СИДФА. Они приобретают ценные знания, касающиеся работы многоотраслевой системы Организации Объединенных Наций, и могут, таким образом, впоследствии стать либо хорошими международными чиновниками, либо ценными специалистами для своих национальных государственных служб. В то же время они восполняют имеющуюся у организации серьезную нехватку кадров на местах, причем их молодость и энтузиазм также способствуют деятельности организации. До своего назначения младшие сотрудники категории специалистов проходят подготовку, а по возвращении в штаб-квартиру ЮНИДО представляют отчет.

32. Между СИДФА, младшими сотрудниками категории специалистов и различными секциями в ЮНИДО поддерживается прямая связь, хотя формальные периодические отчеты направляются через Секцию обработки докладов экспертов на местах, созданную в 1976 году в рамках Отдела координации политики.

3. Наука и техника в целях развития

33. В соответствии с Венской программой действий в области науки и техники в целях развития,^{1/} подчеркнувшей необходимость укрепления технического потенциала развивающихся стран, ЮНИДО уделяла значительное внимание обеспечению сотрудничества и совместной деятельности с другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций как в рамках Целевой группы АКК по науке и технике в целях развития, так и вне ее. Как уже отмечалось, ЮНИДО играла и продолжает играть активную роль в рамках Целевой группы АКК и его четырех технических рабочих групп в определении, разработке и осуществлении проектов

межучрежденческой деятельности. Из 24 предложенных проектов, разработанных четырьмя техническими рабочими группами, ЮНИДО была определена как ведущее учреждение при осуществлении 3 и как участвующая сторона в 16 других проектах.

C. Энергетика

34. После третьей Генеральной конференции Совет по промышленному развитию принял решение, что деятельность, связанная с энергетикой, должна стать приоритетным сектором - это решение впоследствии было утверждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 35/66А - и в апреле 1980 года Исполнительный директор создал в рамках ЮНИДО специальную консультативную группу по энергетике для начала работы над общей программой, касающейся энергетике, и ее координацией.

35. В соответствии с недавними резолюциями Генеральной Ассамблеи координационная деятельность сосредоточена на новых и возобновляемых источниках энергии. ЮНИДО была активной участницей встреч недавно созданного Межправительственного комитета по разработке и использованию новых и возобновляемых источников энергии и проектов Межучрежденческой группы по новым и возобновляемым источникам энергии, созданной и действующей под эгидой Департамента по международным экономическим и социальным вопросам. На двустороннем межучрежденческом уровне ЮНИДО осуществляет сотрудничество в области энергетике с большинством подразделений системы Организации Объединенных Наций.

D. Десятилетие промышленного развития Африки

36. Провозгласив 80-е годы Десятилетием промышленного развития Африки (резолюция Генеральной Ассамблеи 35/66А), Генеральная Ассамблея призвала ЮНИДО, Экономическую комиссию для Африки (ЭКА) и Организацию африканского единства (ОАЕ) координировать свою деятельность в том, что касается совместных программ и проектов, относящихся к программе действий на Десятилетие.

37. В ноябре 1980 года Исполнительный директор ЮНИДО создал целевую группу для разработки интегрированной программы на Десятилетие. Целевая группа, в частности, должна была заниматься услугами, проектами, программами и координацией усилий между системой развития Организации Объединенных Наций и правительственными учреждениями стран Африки. Была создана также Координационная группа. Первым вкладом Координационной группы стало исследование, озаглавленное Программа для десятилетия промышленного развития Африки (ID/287), при подготовке которого представители ЭКА и ОАЕ сотрудничали с ЮНИДО. Работа была опубликована в третьем квартале 1982 года и вызывает интерес во всех странах африканского континента.

38. По размаху и масштабам Десятилетие, вступившее в четвертый год своего осуществления, является образцом координационного предприятия. ЮНИДО, играющая ведущую роль в области промышленного развития, обеспечивает координацию между ЭКА, ОАЕ, субрегиональными организациями, правительствами африканских государств и восьми организациями Организации Объединенных Наций, внесшими свой вклад к настоящему времени (июль 1983 года).

Е. Система консультаций

39. Из всех важнейших программ ЮНИДО Система консультаций является, по-видимому, лучшим примером чрезвычайно тесного межучрежденческого сотрудничества и координации. В число организаций и учреждений, наиболее активно участвующих в сотрудничестве, входят ЮНКТАД, МОТ, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Мировой банк, ВОИС и международный торговый центр ЮНКТАД/ГАТТ (МТЦ), каждая из которых имеет свою сферу компетенции.

40. В настоящее время действует не менее четырех межучрежденческих технических рабочих групп, созданных специально для оказания помощи Системе консультаций в ее работе в пяти важнейших охватываемых ею секторах. Таковыми являются:

Рабочая группа по удобрениям (ЮНИДО/ФАО/Мировой банк)

Рабочая группа по переработке пищевых продуктов (ЮНИДО/ФАО/ЮНКТАД/Международный торговый центр)

Постоянный комитет по обработке кожевенного сырья, шкур, кож и по кожевенной промышленности (ЮНИДО/МОТ/ФАО/ЮНКТАД/МТЦ)

Рабочая группа по подготовке кадров для промышленности (ЮНИДО/МОТ/ЮНЕСКО)

Рабочая группа по фармацевтической промышленности и биомедицинскому оборудованию (ЮНИДО/ВОЗ), которая была расширена, с тем чтобы в ее состав вошла небольшая техническая рабочая группа по оральной регидрации и лекарственным растениям.

41. Кроме того, ФАО и ЮНИДО создали в тех же целях три двусторонние рабочие группы по сельскохозяйственным машинам и оборудованию, лесной, деревообрабатывающей и бумажной промышленности и рыболовной промышленности.

42. Две оставшиеся показательные формы контрактов ЮНИДО на строительство заводов по производству удобрений - с условиями "полу-под-ключ" и лицензионное соглашение - были завершены, принимая во внимание работу Центра по транснациональным корпорациям, ЮНСИТРАЛ и ВОИС, а также позиции сторон на переговорах, как они отражены в предшествовавших показательных формах контрактов.

43. Работа ЮНКТАД и ВОИС также была принята во внимание при подготовке мероприятий, связанных с заключением контрактов на строительство заводов, производящих порошкообразные лекарственные препараты или промежуточные вещества, а также при

В. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами

55. ЮНИДО была одной из первых организаций системы Организации Объединенных Наций, оказывавших поддержку экономическому развитию развивающихся стран. Еще в 1972 году, опираясь на активное содействие самих развивающихся стран, организация создала действенную программу в этой области.

56. Во всех проектах экономического сотрудничества между развивающимися странами поддерживается тесное дополнительное взаимодействие между Секцией экономического сотрудничества развивающихся стран и другими подразделениями ЮНИДО, имеющими дело с техническим сотрудничеством, Системой консультаций, развитием технологии, энергетикой, наименее развитыми странами и т.д.. В организации встреч солидарности принимают участие представители региональных комиссий, организаций, финансирующих международное развитие и, конечно, представители всех правительств, принимающих участие в сотрудничестве, благодаря чему осуществляется постоянная координация как внутри ЮНИДО, так и между самими учреждениями и правительствами. Секция межучрежденческой координации программ и другие подразделения оказывали помощь в реализации мероприятий, необходимых для проведения встреч, хотя основная ответственность за деятельность по реализации программ экономического сотрудничества между развивающимися странами ложится на данную Секцию.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

57. Успех в координации деятельности по программе отдельных учреждений в любой данной области зависит в конечном счете от основных предпосылок, которыми руководствуются учреждения, то есть от их желания осуществлять сотрудничество и соглашаться на компромиссы, а не идти по пути соперничества и конфронтации.

58. В области промышленного развития развивающихся стран в годы, прошедшие после конференции в Риме, усилия ЮНИДО в соответствии с ее полномочиями по координации деятельности организаций и учреждений в системе Организации Объединенных Наций привели к ободряющим результатам, но они еще не соответствуют той центральной координирующей роли, которую ЮНИДО призвана выполнять. На этом этапе может быть полезно рассмотреть некоторые основные препятствия координационной деятельности.

59. В результате экономического спада программа сотрудничества в области развития, осуществляемая системой Организации Объединенных Наций, оказалась в чрезвычайно сложном финансовом положении, которое все еще не улучшается. До вызывающего тревогу уровня уменьшились, в частности, средства, выделяемые ПРООН, в результате чего ЮНИДО, так же как и другие исполнительные учреждения, вынуждена была существенно сократить свою деятельность, которая должна была, как планировалось, финансироваться из этого источника.

60. Что касается межучрежденческого сотрудничества и координации, то такое положение дел привело к стремлению к своего рода протекционизму или изоляционизму на уровне реализации программ, где, к сожалению, скептическое отношение к координации существует традиционно. Произошло понятное ухудшение отношения к координации в особенности в том, что касается заключения контрактов на субподряды с другими учреждениями по составным частям проектов. Это происходит, без сомнения, из-за стремления учреждений сохранить свою долю в общем объеме оказываемой технической помощи и благодаря этому свою долю доходов, получаемых на эксплуатационных издержках в период уменьшающейся доступности ресурсов. Таким образом, преследование собственных интересов и стремление к самосохранению были и являются в период бюджетного кризиса действенными факторами. Такое отношение тем не менее вызывает сожаление, поскольку именно в такое время, с точки зрения всей системы, существует потребность в более тесной, а не ослабленной координации, с тем чтобы максимально повысить рентабельность использования сократившихся ресурсов в интересах получающих их развивающихся стран.

61. Соперничество из-за имеющихся ограниченных глобальных ресурсов происходит не только в области реализации проектов, но также в сфере исследований, научных разработок, семинаров, рабочих групп и иных сходных видов деятельности. Постоянно предпринимаются усилия для получения максимума средств, с тем чтобы поддержать жизнь в той или иной программе.

62. Такие координационные проблемы возникают из-за параллелизма в полномочиях. Многие учреждения и организации в настоящее время обладают полномочиями, полученными от своих соответствующих руководящих органов, которые на практике требуют от них деятельности, сходной или идентичной той, которую осуществляют другие учреждения, в таких областях, как передача и развитие технологии, консультации, энергетика, подготовка рабочей силы, научные исследования и т.д. Это привело к некоторому дублированию, поскольку учреждения обязаны осуществлять полномочия, переданные им их руководящими органами, даже в том случае, если это будет означать деятельность в области, которая уже занята другими. Существует потребность в том, чтобы учреждения искали взаимодополняющие области деятельности, а не занимались сходными вопросами, однако разграничение должно быть произведено государствами-членами.

63. Противоположная ситуация возникает в тех случаях, когда два или более учреждения проводят неодинаковую политику по отношению к какой-либо стране. Очевидное решение этой проблемы, конечно, сводится к тому, что само государство является в конечном счете судьей в вопросах своей собственной политики.

64. Кроме областей, определенных выше, существует несколько других, которые в последующие годы потребуют к себе особого внимания. К ним относятся улучшение координации и согласование программ между ЮНИДО и региональными экономическими

комиссиями, в особенности в том, что касается объединенных промышленных отделов; постоянное наблюдение за ролью координаторов Организации Объединенных Наций на местах; укрепление программы СИДФА как основного элемента координации на местном уровне; совершенствование и укрепление соглашений и меморандумов о понимании между ЮНИДО и другими организациями и учреждениями в системе Организации Объединенных Наций в области промышленного развития.

65. Схема нынешней координации в ЮНИДО, возможно, также нуждается в пересмотре. Необходимо заново пересмотреть нынешнее устройство, существующее уже около восьми лет, не только в свете накопленного опыта, но также с точки зрения сегодняшнего положения в сфере глобальных ресурсов. Как было отмечено в предыдущих главах, существуют как система централизованной координации, так и дополнительная координация в ключевых программах. Были изложены доводы в пользу существования обоих типов координаций.

66. Необходимость в изменениях признавалась в ЮНИДО на политическом уровне, причем некоторые изменения действительно в порядке эксперимента были предложены. Это, однако, означало необходимость привлечения некоторых запасных дополнительных ресурсов, но в период трудностей и нулевого роста эти предложения не были одобрены. Если, однако, будет признано, что некоторые минимальные расходы на улучшение координации в настоящее время могут привести к значительной экономии в других важнейших программах как в ЮНИДО, так и вне ее, тогда, разумеется, решение задачи улучшения координации должно быть предпринято немедленно.

Примечание

1/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития, Вена, 20-31 августа 1979 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.79.I.21 и исправление), глава VII.

Приложение
МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКИЕ КОМИТЕТЫ, ВСТРЕЧИ
И ОБЪЕДИНЕННЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ

<u>Учреждения</u>	<u>Название</u>	<u>Год создания</u>
<u>Комитеты и встречи</u>		
МОТ/ЮНИДО	Объединенная рабочая группа	1968
ФАО/ЮНИДО	Межсекретариатский комитет	1969
ЮНЕСКО/ЮНИДО	Межсекретариатский комитет по сотрудничеству	1970
МТЦ/ЮНИДО	Встречи по связи	1977
ЮНЕП/ЮНИДО	Объединенный комитет по сотрудничеству	1980
ИМС/ЮНИДО	Межсекретариатские встречи	1980
ВОЗ/ЮНИДО	Межсекретариатский координационный комитет	1981
ЮНСИТРАЛ/ЮНИДО	Межсекретариатские встречи	1982
МФСР/ЮНИДО	Межсекретариатские встречи	1983
<u>Межучрежденческие рабочие группы, созданные специально для содействия Системе консультаций ЮНИДО</u>		
ЮНИДО/ФАО/Мировой Банк	Рабочая группа по удобрениям	1971*
ЮНИДО/МОТ/ЮНЕСКО	Рабочая группа по подготовке рабочей силы для промышленности	1978
ЮНИДО/ФАО/ЮНКТАД/МТЦ	Рабочая группа по пищевой промышленности	1979
ЮНИДО/ФАО/МОТ/ЮНКТАД/МТЦ	Постоянный комитет по кожевенному сырью, шкурам, козам и кожевенной промышленности	1979
<u>Другие межучрежденческие рабочие группы</u>		
ЮНКТАД/ЮНИДО/ВОЗ/ Программа действий Организации Объединенных Наций по экономическому сотрудничеству	Межучрежденческая целевая группа по фармацевтическим препаратам	1976
ФАО/ЮНИДО	Объединенная техническая рабочая группа по лесной, деревообрабатывающей и бумажной промышленности	1977
ФАО/ЮНИДО	Объединенная техническая рабочая группа по консервированию пищевых и сельско- хозяйственных продуктов и пищевой промышленности	1977
ФАО/ЮНИДО	Объединенная техническая рабочая группа по рыболовной промышленности	1978
ФАО/ЮНИДО	Объединенная техническая рабочая группа по сельскохозяйственным машинам и оборудованию	1982

* Существовала еще до создания Системы консультаций

