



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

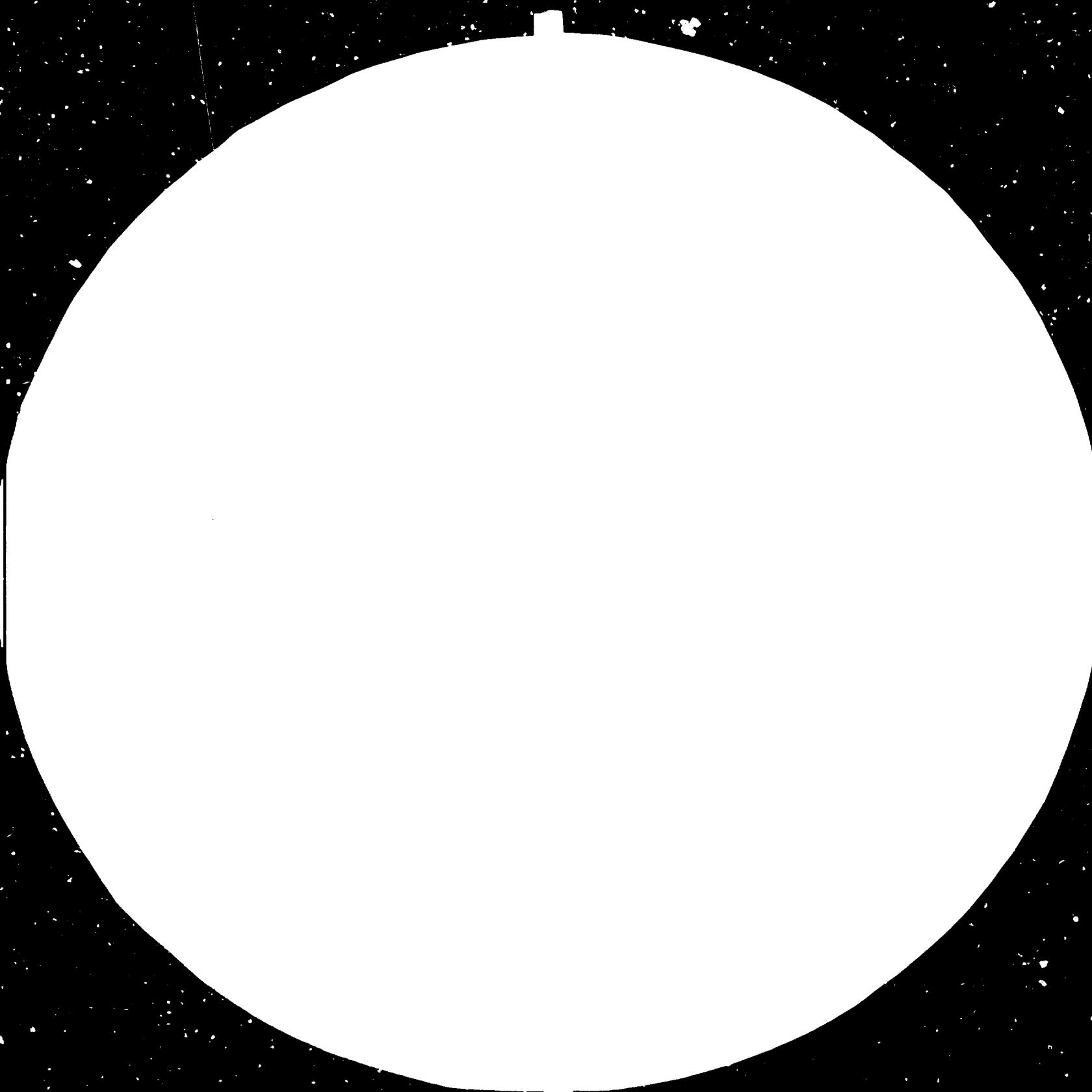
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





32

36

4



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS -

STANDARD REFERENCE MATERIAL #2011

ANSI Z39.18-1963 TEST CHART No. 25

Пункт 5 (f) предварительной повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ
ДЕЙСТВИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ
ПОЛИТИКУ, А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ
РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ:
1985-2000 ГОДЫ

Политика и меры, направленные на осуществление
местной промышленной переработки сырья
в развивающихся странах

Обзорный документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

V.83-65100

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1 - 4	4
<u>Глава</u>		
I. ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА ПРОМЫШЛЕННОГО СЫРЬЯ	5 - 66	5
А. Невоспроизводимые ресурсы	7 - 21	5
В. Воспроизводимые ресурсы	22 - 56	13
С. Водные ресурсы и ресурсы океана...	57 - 66	27
II. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ НА ОСНОВЕ ОТЕЧЕСТВЕН- НОГО ПРОИЗВОДСТВА СЫРЬЯ	67 - 103	29
А. Концепция избыточной прибыли.....	69 - 73	29
Б. Технология	74 - 80	30
С. Рынки сбыта	81 - 85	32
Д. Использование и переработка побоч- ных продуктов и отходов.....	86 - 90	33
Е. Энергоресурсы и производительность	91 - 93	34
Г. Транснациональные корпорации.....	94 - 101	35
Г. Другие вопросы	102 - 103	38
III. МЕРЫ, СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКА ПО СОДЕЙ- СТВИЮ РАЗВИТИЮ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШ- ЛЕННОСТИ	104 - 144	39
А. Минеральное сырье	104 - 123	39
В. Отрасли, базирующиеся на сельском хозяйстве	124 - 144	43

Таблицы

1. Среднегодовые темпы роста производства и занятости в области добычи полезных ископаемых закрытым и открытым спосо- бом, 1968-1979 гг.	6
2. Добыча и переработка отдельных видов минерального сырья по экономическим группам, 1979 год	8
3. Распределение и рост производства по основным отраслям металлургической промышленности и выпуск изделий и обо- рудование металлообрабатывающей про- мышленности, по экономическим группам, 1963-1980 гг.	9

	<u>Страница</u>
4. Объем обработанных промышленных товаров в торговле развивающихся стран и развитых стран с рыночной экономикой, 1970-1980 гг.	10
5. Производство и запасы отдельных основных видов минерального сырья	14
6. Рост производства сельскохозяйственного сырья, 1971-1981 гг.	16
7. Оценочные среднегодовые темпы роста выпуска продукции животноводства, 1980-2000 гг.	17
8. Мировая добыча морепродуктов, 1977-1979гг., 1980 и 1981 годы	18
9. Лесная промышленность	21
10. Объем производства, стоимость, добавленная обработкой, количество занятых и реализация пищевых продуктов и напитков по экономическим регионам и группам, 1975 год	23
11. Виды предприятий, прогнозируемый рост населения и участие транснациональных корпораций в пищевой промышленности развивающихся стран	24
12. Участие транснациональных корпораций в переработке минерального сырья	36
<u>Диаграмма.</u> Экспорт развивающихся стран в соответствии со стадией переработки, 1972 и 1978 годы	11

ВВЕДЕНИЕ

1. Развивающимся странам принадлежит относительно большая доля в мировом производстве сырья. По этой причине отечественная переработка сырьевых материалов для получения большей стоимости, добавленной обработкой, продолжает оставаться одной из многообещающих возможностей в области содействия процессу индустриализации в развивающихся странах, стратегией, которая может создать основу для всеобъемлющего экономического развития. Вновь возникший интерес к индустриализации на основе имеющихся ресурсов частично обусловлен необходимостью нахождения надежных альтернатив для промышленного развития. ^{1/} Отечественная переработка сырья должна рассматриваться в качестве первоочередной стратегии в области индустриализации.

2. Причиной ограничений в области индустриализации на основе имеющихся ресурсов может быть недостаточность инфраструктуры, капиталовложений, энерго-ресурсов производственного и управленческого опыта, рынков сбыта и т.д. Однако в некоторых странах возникший в настоящее время интерес к индустриализации на основе имеющихся ресурсов объясняется целым рядом различных причин. Например, введение процесса непрерывной разливки металла будет воздействовать на отрасли промышленности по производству меди, железа, стали и алюминия. Делая небольшие производства эффективными, такие процессы могут устранить некоторые из тех препятствий, которые затрудняли попытки развивающихся стран в области отечественной переработки своего сырья. ^{1/}

3. Действительные цены на сырьевые материалы для экспорта понизились по сравнению с ценами 1973 года, и в настоящее время индексы действительных цен на промышленные товары свидетельствуют о резком понижении цен даже по сравнению с уровнями 1977 года. Колебание цен на промышленные товары являлось основным препятствием для развивающихся стран в прошлом и составляло проблему, привлекающую внимание международных форумов.

4. Цель этого документа состоит в том, чтобы обсудить вопросы, связанные с основными сырьевыми материалами для промышленной переработки в развивающихся странах. Основным сырьем, имеющим особое значение, является минеральное сырье и сельскохозяйственные продукты, в том числе продукция животноводства, рыбной и лесной промышленности, ресурсы внутренних вод и океанов.

I. ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА ПРОМЫШЛЕННОГО СЫРЬЯ

5. Минеральное сырье, а также пищевые и сельскохозяйственные продукты, включая продукцию рыбной и лесной промышленности, являются средством существования почти двух миллиардов человек в мире, из которых около 1,7 - 1,8 миллиардов населяют развивающиеся страны. Эти данные не включают людей, занятых промышленной переработкой, транспортировкой или другими видами деятельности, связанных с использованием сырья.

6. Какое количество сырьевых материалов (как воспроизводимых, так и невозпроизводимых) будет доступно для потребления, экспорта или переработки в развивающихся странах приблизительно в следующие десять лет? Какова доля развивающихся стран по сравнению с развитыми странами в производстве и переработке сырья? Каковы возможности дальнейшего расширения процесса переработки сырьевых материалов существуют в развивающихся странах? Это те вопросы, которые рассматриваются в последующих разделах.

A. Невоспроизводимые ресурсы

7. В 70-е годы во всем мире активизировалась деятельность в секторе невозпроизводимых ресурсов, но темпы роста для каждого вида ресурсов были различны (см. таблицу 1). В 1980 году стоимость мировых невозпроизводимых ресурсов составила 549,3 млрд. долл. США на современном этапе их разведки и обнаружения. В 1978 году топливо составило 87,05%, металлическое минеральное сырье - 9,32% и неметаллическое минеральное сырье - 3,63% от общего количества невозпроизводимых ресурсов. 2/ Можно ожидать увеличения стоимости ресурсов по мере обнаружения минерального сырья на морском дне.

8. Хотя доля переработки минерального сырья в валовом национальном продукте (ВВП) и в поступлениях иностранной валюты значительно возросла, общая занятость в секторе переработки минерального сырья за период 1968-1979 гг. снизилась для развивающихся стран с рыночной экономикой, Азии и мира в целом. Это сокращение занятости произошло вследствие того, что использование и производство большей части минерального сырья осуществляется на крупных предприятиях, что увеличивает использование капиталоемких методов.

9. Геологические изыскания проводятся недостаточно. Однако существуют яркие примеры того, как минеральные ресурсы обрабатываются в развивающихся странах или районах (поэтому нефтедобывающих стран Ближнего Востока и Северной Африки): олово и вольфрам - в Юго-Восточной Азии, кобальт - в Заире и бокситы - в Южной и Центральной Америке. Кроме того, развивающиеся страны являются одними из основных поставщиков боксита, меди, никеля, олова и в

Таблица 1. Среднегодовые темпы роста производства и занятости
в области добычи полезных ископаемых закрытым и
открытым способом, 1968-1979 гг.

	Добыча угля	Сырая нефть и продол- ный газ	Добыча металли- ческих руд	Добыча других полезных ископаемых	Итого
<u>Производство</u>					
Развивающиеся страны с рыночной экономикой	3,7	3,5	1,8	4,8	3,0
Страны Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки	6,2	2,2	3,1	4,8	2,5
Страны Азии, за исключением Израиля и Японии	3,2	4,2	1,3	6,8	3,7
Мировое производство	0,9	3,8	1,4	4,0	2,9
<u>Занятость</u>					
Развивающиеся страны с рыночной экономикой	1,3	3,4	- 0,3		1,7
Страны Карибского бассейна, Центральной и Южной Америки		3,7			
Страны Азии, за исключением Израиля и Японии	1,3	1,7	- 0,6		2,0
Мировое производство	- 0,8	3,0	- 0,3		0,2

Источник: Yearbook of Industrial Statistics, 1980 Edition
(Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.82.XVII.11).

меньшей, но все же значительной степени свинца, железной руды, серебра, цинка, марганцевой руды, хрома и молибдена. (Не имеется полных данных относительно урана.)

10. Несмотря на впечатляющий список минеральных ресурсов, имеющихся в развивающихся странах, их доля в поставках обработанных полуфабрикатов и готовых изделий минерального происхождения относительно низка, что показано в таблице 2.

11. Например, в 1979 году производство бокситов в развивающихся странах с рыночной экономикой составило 47,3% от мирового производства бокситов, но они производили только 6,8% алюминия (слитки нелегированного металла). Это резко контрастирует с 75,4%, приходящимися на долю развитых стран с рыночной экономикой и 17,8% на долю стран с централизованным плановым хозяйством. По производству глинозема доля развивающихся стран в мировом производстве составляет 19,3 процента. Доля развивающихся стран относительно первичной переработки меди и олова является большей. Важным моментом является определение распределения добавленной стоимости.

12. В соответствии с таблицей 2 более одной трети добываемого минерального сырья приходится на развивающиеся страны (ведущими странами являются Чили, Перу, Заир и Замбия). Однако доля развивающихся стран в области первичной переработки глинозема (из бокситов), свинца, никеля и цинка является в среднем меньше половины доли добываемого ими минерального сырья. Распределение и рост производства по основным отраслям металлургической промышленности, выпуска изделий из металла и оборудования показаны в таблице 3.

7. Торговля минеральными полезными ископаемыми

13. Данные по торговле между развивающимися и развитыми странами с рыночной экономикой также свидетельствуют о том, что, хотя развивающиеся страны экспортируют большую часть своего металлического минерального сырья в необработанной форме, экспорт минералов из развитых в развивающиеся страны состоит в основном из полуфабрикатов и готовых изделий из металла (см. таблицу 4 и диаграмму).

14. Поскольку большинство развивающихся стран экспортирует большую часть своего минерального сырья в необработанной форме или в форме полуфабрикатов, то в связи с этим они не получают дополнительных экономических выгод, которые могут дать последовательные стадии переработки. Хотя добыча минеральных полезных ископаемых, несомненно, вносит вклад в экономическое благосостояние стран, производящих минеральное сырье, последовательные стадии переработки в большей степени увеличивают добавленную стоимость и вызывают укрепление прямых и обратных связей.

Таблица 2. Добыча и переработка отдельных видов минерального сырья по экономическим группам, 1979 г.
(в процентах)

Сырье	Добыча			Первая стадия переработки			Вторая стадия переработки		
	Развитые страны с рыночной экономикой	Развивающиеся страны с рыночной экономикой	Страны с централизованным плановым хозяйством	Развитые страны с рыночной экономикой	Развивающиеся страны с рыночной экономикой	Страны с централизованным плановым хозяйством	Развитые страны с рыночной экономикой	Развивающиеся страны с рыночной экономикой	Страны с централизованным плановым хозяйством
Боксит	41,2	47,3	11,5						
Глинозем				64,0	19,3	16,7			
Алюминий							75,4	6,8	17,8
Медь	39,6	42,2	18,2	49,5	32,5	18,0			
Чугун				60,6	5,3	34,1			
Сталь							60,3	5,0	34,7
Свинец	52,0	21,3	26,7	58,4	13,1	28,5			
Никель	47,7	27,9	24,4	58,8	17,2	24,0			
Олово	8,0	68,2	23,8	17,2	59,6	23,2			
Цинк	54,4	21,7	23,9	64,5	8,8	26,7			

Источник: U.S. Department of the Interior, Bureau of Mines, "Minerals in the World Economy", in Minerals Yearbook, Vol. I, 1980, Washington D.C.

Таблица 3. Распределение и рост производства по основным отраслям металлургической промышленности и выпуск изделий и оборудования металлообрабатывающей промышленности, по экономическим группам, 1963-1980 гг.

Отрасль	МСОК	Развивающиеся страны				Развитые страны с рыночной экономикой				Страны с централизованным плановым хозяйством					
		Темпы роста		Доля в мировой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности		Темпы роста		Доля в мировой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности		Темпы роста		Доля в мировой добавленной стоимости обрабатывающей промышленности			
		1963-1973	1973-1980	1973	1980	1963-1973	1973-1980	1973	1980	1963-1973	1973-1980	1973	1980		
Чугун и сталь	371	7,9	8,1	6,8	11,0	4,7	-0,4	73,5	65,4	5,5	3,3	19,7	23,6		
Цветные металлы	372	6,5	5,4	8,2	9,6	5,5	1,7	62,4	54,0	9,1	5,4	29,4	36,4		
Изделия из металла, за исключением машинного оборудования	381	8,0	6,1	6,1	7,2	5,4	1,9	73,0	62,5	10,9 а/ 9,1 а/					
Машины, за исключением электрических машин	382	11,8	6,2	4,3	5,0	5,9	2,6	76,2	68,3					19,5	26,7
Электрические машины	383	11,4	9,4	5,2	6,4	8,3	4,1	75,0	67,3					19,8	26,3
Транспортные средства	384	9,4	5,0	6,8	7,9	5,4	2,2	75,1	65,0					18,1	27,1

Источник: На основании данных ЮНИДО; информация, представленная Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций, с оценками секретариата ЮНИДО.

а) Темпы роста для отраслей, входящих в позицию 38 МСОК.

Таблица 4. Объем обработанных промышленных товаров в торговле развивающихся стран и развитых стран с рыночной экономикой, 1970-1980 гг. а/
(Процентное соотношение)

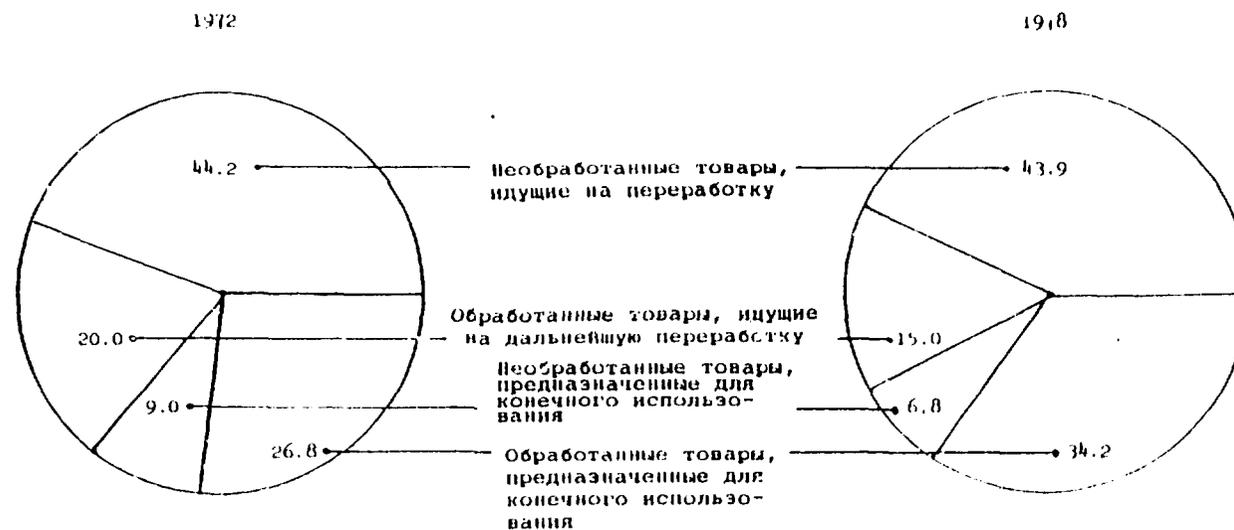
Экономическая группа	Период	Необработанный продукт, идущий на переработку		Переработанный продукт, идущий на дальнейшую переработку		Необработанный продукт, предназначенный для конечного использования		Обработанный продукт, предназначенный для конечного использования	
		Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт	Экспорт
Развивающиеся страны	1970	14.2	52.5	17.9	14.4	3.4	7.7	64.5	25.4
	1972	14.2	46.4	17.7	14.9	3.3	8.8	64.8	29.9
	1974	21.7	49.2	18.5	14.5	2.5	4.8	57.3	31.6
	1976	21.8	46.2	15.8	13.0	2.9	5.5	59.5	35.3
	1978	19.5	40.7	15.0	13.8	3.2	6.3	62.3	39.1
	1980	23.9	43.0	14.6	13.1	2.9	5.0	58.6	38.9
Темпы роста, 1970-1980 гг.		28.7	19.8	19.7	21.1	20.1	17.1	21.0	27.6
Развитые страны с рыночной экономикой	1970	21.0	9.3	18.0	17.2	5.8	3.9	55.3	69.9
	1972	19.9	9.1	16.3	16.0	6.1	4.1	57.7	70.8
	1974	27.5	10.0	17.1	18.2	4.8	3.6	50.7	68.2
	1976	27.4	9.2	14.6	15.7	5.8	4.3	52.2	70.8
	1978	24.7	8.7	14.0	15.0	6.0	4.1	55.3	72.2
	1980	28.2	9.7	13.9	15.9	6.1	4.5	51.8	69.9
Темпы роста, 1970-1980 гг.		23.4	19.3	16.7	17.9	20.3	20.5	19.0	18.9

Источник: На основе данных ЮНЦДО; информация, представленная Статистическим бюро Организации Объединенных Наций.

Примечание: Для статистического определения отдельных продуктов "четырёхзначников" и "пятизначников" по системе МСТК, выделяемых в каждую категорию переработки, см. Мировая промышленность после 1960 года: достижения и перспективы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.79.II.B.3), глава VI, добавление.

а/ Подсчеты на основе данных по 25 развитым странам с рыночной экономикой и 47 развивающимся странам, представленных за период 1970-1980 гг.

Диаграмма. Экспорт развивающихся стран в соответствии со стадией переработки,
1972-1978 гг.
(в процентном соотношении)



Источник: На основе данных ЮНЦДО; информация, представленная Статистическим бюро Секретариата Организации Объединенных Наций.

Примечание: Цифры относятся к 72 развивающимся странам, включая все крупные экспортеры.

15. Рост добавленной стоимости экспорта дает дополнительные выгоды для страны, занимающейся переработкой сырья, как в отношении увеличения правительственных, так и национальных доходов. Однако количество получаемой добавленной стоимости будет зависеть от нескольких экономических и организационно-правовых факторов, таких как качество сырья, наличие взаимодополняющих факторов производства, относительные факторные издержки и т.д.

2. Добыча полезных ископаемых и межотраслевые связи

16. Изучение взаимодействия межотраслевых связей в области горнодобывающей промышленности в странах, где добыча минерального сырья составляет большую долю валового внутреннего продукта (ВВП) и где на экспорт идет в основном необработанное минеральное сырье, подтверждает вывод о том, что добыча полезных ископаемых играла особенно незначительную роль в создании производственных и потребительских связей. Она создает в лучшем случае только кредитно-денежные связи путем налогов или арендных плат за право разработки недр. Кроме того, создание дополнительных косвенных связей зависит впоследствии от проектов по инвестированию, для которых используются эти средства.

17. Воздействие горнодобывающей промышленности на экономику зависит от учрежденческой структуры и эффективности государства в области налогообложения (при сохранении стремления предпринимателей к выгоде) и от инвестирования доходов, получаемых от добычи полезных ископаемых, разнообразными и результативными путями для развития остальной части экономики.

18. С другой стороны, отрасли промышленности по обработке минерального сырья непосредственно порождают возникновение обратных связей в результате покупки промежуточной продукции и услуг, а также и прямых связей путем продажи в другие отрасли промежуточной продукции, и это приводит к диверсификации экономики и росту и может быть мощным стимулом экономического развития. 3/

19. Воздействие инвестирования в горнодобывающую промышленность как с точки зрения доходов, так и занятости может стать дополнительным стимулирующим фактором для развития при условии соединения инвестирования с экономической деятельностью в других отраслях, причем эта возможность возрастает вместе с повышением уровня существующей экономической диверсификации.

20. Принимая во внимание вышесказанное, для страны, обладающей минеральными ресурсами, способом содействия промышленному развитию является политика первичной обработки минерального сырья. Например, успешно проводимая отдельными развивающимися странами государственная политика внесла вклад в повышение

темпов производства цемента. Эта политика была усилена уже имеющимися местными и региональными рынками сбыта и соответствующим финансированием. Хотя доля развивающихся стран в мировом промышленном производстве в 1981 году составила 11%, производство цемента в развивающихся странах уже в 1971 году составило 28% от мирового производства и возросло в 1981 году до 40 процентов. Хотя такое явление не характерно для некоторых других отраслей промышленности, основывающихся на минеральных ресурсах, оно является наглядным примером возможности развития последующей переработки минерального сырья при наличии определенных предварительных условий.

21. Темпы роста производства минерального сырья за период с 1970 по 1981 год, а также производство минерального сырья в 1981 году показаны в таблице 5. Кроме того, указаны страны, на которые приходится значительная доля мирового производства и запасов сырья. Очевидно, что при этом наблюдается высокая концентрация расположения и производства минерального сырья.

В. Воспроизводимые ресурсы

1. Пищевая промышленность и сельское хозяйство, включая животноводство и рыбную промышленность

а) Нехватка продовольствия*

22. Существующее положение таково, что небольшая часть населения мира имеет в своем распоряжении большие площади пахотной земли, которые нередко используются весьма интенсивно. Это означает сбор большого урожая с гектара земли каждым землевладельцем. С другой стороны, намного меньше пахотной земли находится в распоряжении большей части населения. Эта земля используется экстенсивно с низкой продуктивностью как на гектар земли, так и на каждого землевладельца. К 2015 году около 8 миллиардов человек должны быть обеспечены продовольствием. Для удовлетворения этой потребности производство продовольствия должно быть увеличено в 2-3 раза.

23. Для повышения эффективности сельского хозяйства необходимы пахотные земли (или земли, которые можно было бы превратить в пахотные), соответствующая инфраструктура, потребляемые промышленные факторы (станки, сельскохозяйственные машины, удобрения, пестициды и т.д.), а также промышленная структура, обеспечивающая транспортировку, обработку, упаковку, хранение и распределение продукции. Для этой цели необходимы как краткосрочные, так и

* См. также пункт 5 (g) предварительной повестки дня к Конференции, а также обзорный документ, подготовленный по этому вопросу (ID/CONF.5/8).

Таблица 5. Производство и запасы отдельных основных видов минерального сырья

Минеральное сырье	Количество в 1981 г. (в млн. тонн)	Среднегодовые темпы роста 1970-1981 гг. (в процентах)	Доля основных производящих стран в мировом производстве, 1979 г. (в процентах)	Доля основных развивающихся стран-производителей (в процентах)	Доля основных стран, обладающих запасами сырья, в мировом производстве, 1975 г. (в процентах)	Доля основных развивающихся стран, обладающих запасами сырья (в процентах)
Бокситы	88,1	4,09	Австралия (31), Гвинея (14), Ямайка (13), СССР (7), Суринам (5), Гайана (4)	36	Гвинея (33,9), Австралия (18,6), Бразилия (10,3), Ямайка (6,2), Индия (5,8), Гайана (4,1), Камерун, Объединенная Республика (4,1)	64
Хро. итит	9,25	4,73	Южная Африка (35), СССР (25), Албания (11), Филиппины (6), Зимбабве (6), Турция (5)	28	Южная Африка (74,1), Зимбабве (22,2), СССР (0,6), Финляндия (0,6), Индия (0,4), Бразилия (0,3), Мадагаскар (0,3)	23
Кобальт	,031	2,73	Заир (53), Замбия (11), СССР (6), Куба (6), Австралия (5)	70	Заир (30,3), Новая Каледония (18,8), СССР (13,9), Филиппины (12,8), Замбия (7,7), Куба (7,3)	77
Медь	8,3	2,73	США (18), СССР (14), Чили (13), Канада (8), Замбия (7), Перу (5)	25	США (18,5), Чили (18,5), СССР (7,9), Перу (7,0), Канада (0,8), Замбия (6,4)	31
Железная руда	864 000	1,09	СССР (27), Бразилия (11), Австралия (10), США (10), Китай (8), Канада (7), Индия (4)	23	СССР (30,2), Бразилия (17,5), Канада (11,7), Австралия (11,5), Индия (5,8)	29
Свинец	3,475	0,00	СССР (15), США (14), Австралия (11), Канада (9), Перу (5)	5	США (20,8), Австралия (13,8), СССР (13,2), Канада (9,5), Южная Африка (4,1)	0
Марганцевая руда	23,6	2,01	СССР (39), Южная Африка (20), Габон (9), Бразилия (9), Индия (7), Австралия (6), Китай (6)	29	Южная Африка (45,0), СССР (37,5), Австралия (8,0), Габон (5,0), Бразилия (2,2)	7
Молибден	0,1015	2,60	США (63), Чили (13), Канада (11), СССР (10), Китай (2)	15	США (38,4), Чили (27,8), Канада (8,1), СССР (6,6), Китай (6,0)	34
Фосфатная порода	145,8	0,01	США (38), СССР (21), Марокко (15), Китай (4), Тунис (3), Того (2)	24		
Поташ	27,4	-	Канада (28), СССР (26), Германская Демократическая Республика (13), Федеративная Республика Германии (10), США (9)	0		

Таблица 5 (продолжение)

Минеральное сырье	Количество в 1981 г. (в млн. тонн)	Среднегодовые темпы роста 1970-1981 гг. (в процентах)	Доля основных производящих стран в мировом производстве, 1979 г. (в процентах)	Доля основных развивающихся стран-производителей (в процентах)	Доля основных стран, обладающих запасами сырья, в мировом производстве, 1975 г. (в процентах)	Доля основных развивающихся стран, обладающих запасами сырья (в процентах)
Олово	0,237	0,01	Малайзия (27), Таиланд (14), Индонезия (12), Боливия (13), СССР (8), Китай (7)	72	Индонезия (23,6), Китай (14,8), Таиланд (11,8), Боливия (9,7), Малайзия (8,2), СССР (6,1), Бразилия (5,9)	74
Вольфрам	0,0451	0,54	Китай (28), СССР (19), Боливия (7), США (6), Корейская Республика (6), Австралия (5)	41	Китай (46,9), Канада (12,1), СССР (10,6), Корейская Народно-Демократическая Республика (5,6), США (5,4), Австралия (2,7)	52

Источник: U.S. Department of the Interior, Bureau of Mines, Minerals Yearbook, Vol. I, 1980. Washington, D.C.

долгосрочные мероприятия. Пищевая промышленность должна абсорбировать сырье до его порчи и делать его доступным потребителю в обработанной форме.

24. Общее количество сельскохозяйственного сырья, произведенного в развитых и развивающихся странах, увеличилось в течение 70-х годов, что показано в таблице 6.

Таблица 6. Рост производства сельскохозяйственного сырья, 1971-1981 гг.
(объем производства в 1970 г. равен 100)

Год	Всего в мире	Развивающиеся страны	Развитые страны
1971	103	103	103
1973	108	107	108
1975	114	116	112
1977	119	123	116
1979	125	131	120
1981	129	139	121

Источник: Перспективы развития продовольственного снабжения в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, 1982: Статистическое дополнение (Рим, 1983 год), стр. 4.

Данные цифры показывают также, что в среднем темпы роста производства продовольствия в развивающихся странах за период с 1971 по 1981 год были выше, чем в развитых странах.

25. Однако темпы роста для каждого региона различны. На 1981 год (при условии, что уровень 1969 года принят за 100) объем производства для Азии составил 137, для Африки - 125, для Центральной Америки - 139, а для Южной Америки - 147. Успешным было развитие по расширению производства продовольствия на Филиппинах и в Таиланде. В Азии среднегодовой прирост в области производства зерна за период с 1972 по 1981 год составил 3,5% для развивающихся стран с рыночной экономикой и 3,2% - для стран с централизованным плановым хозяйством по сравнению со средними мировыми темпами роста в 2,6 процента. В Африке большая часть районов, расположенных южнее Сахары, испытывала трудности в достижении достаточных темпов роста в области производства продовольствия. В Латинской Америке наибольшего увеличения достигла Бразилия, осуществившая диверсификацию своей сельскохозяйственной продукции.

26. В целом темпы роста различны, что зависит от вида продукции, применяемой технологии, климатических условий и т.д. По проведенным оценкам для

производства в большинстве стран мира в будущем будет характерным его постоянное увеличение благодаря интенсификации труда, совершенствованию управления, использованию удобрений и другим более эффективным сельскохозяйственным факторам. Более того, потенциальная урожайность многих культур в развивающихся странах является высокой по сравнению с урожайностью в развитых странах.

б) Животноводство

27. Для достижения лучшего и более сбалансированного продовольственного снабжения многие страны первоочередное внимание в течение последних лет уделяли продукции животноводства, и основная конкуренция ожидается в области производства фуражного зерна, используемого для кормления скота, и зерна, потребляемого в пищу. Это должно предотвратить излишнее увеличение импорта сельскохозяйственной продукции с высокой добавленной стоимостью.

28. Исчисления темпов роста животноводства для различных регионов показаны в таблице 7.

29. Во многих странах увеличение темпов роста происходит за счет развития птицеводства и свиноводства, так как рост производства говядины требует намного большего времени.

Таблица 7. Оценочные среднегодовые темпы роста выпуска продукции животноводства, 1980-2000 гг.
(в процентах)

Вид продукции	Африка	Дальний Восток	Латинская Америка	Ближний Восток	Развивающиеся страны
Мясо крупного рогатого скота и буйволов	3,9	4,5	4,2	4,3	4,2
Баранина и козлятина	4,5	3,6	3,8	2,0	3,6
Свинина	6,8	5,4	4,4	4,2	5,0
Птица	8,1	8,8	5,2	10,1	7,5
Яйца	7,3	6,3	4,9	8,0	6,2
Молоко крупного рогатого скота и буйволов	4,3	3,6	3,8	3,3	3,7
Водные организмы а/	1,8	1,9	1,1	2,7	1,7

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Сельское хозяйство: перспективы развития к 2000 году (Рим, 1981 год).

а/ Темпы роста производства за 1975-2000 годы.

с) Рыбная промышленность

30. В противоположность многим другим ресурсам рыба обычно рассматривается в качестве "предмета свободного потребления", то есть она не находится ни в чьем владении до тех пор, пока ее не поймает. В отличие от сельского хозяйства в этой отрасли нет прямых затрат, связанных с производством, за исключением разведения рыбы. В большинстве развивающихся стран рыболовство, в частности рыбная ловля в открытом море, развито слабо, о чем свидетельствует также медленное внедрение современной технологии и ограниченное инвестирование.

31. В таблице 8 ниже показаны уловы рыбы за пятилетний период. Из таблицы явствует, что для ежегодного улова характерен постоянный небольшой прирост.

Таблица 8. Мировая добыча морепродуктов, а/
1977-1979 гг., 1980 и 1981 годы

	В среднем за 1977-1979 годы		1980 год		1981 год	
	В мил- лионах тонн	Процент- ное со- отноше- ние	В мил- лионах тонн	Процент- ное со- отноше- ние	В мил- лионах тонн	Процент- ное со- отноше- ние
Всего в мире	70,1	100	72,3	100	75,1	100
Развивающиеся страны (всего)	32,7	47	34,2	45	36,2	48
Латинская Америка	8,5	26	9,6	28	10,5	29
Африка	3,4	15	3,2	9	3,3	9
Ближний Восток	0,8	2	1,0	3	1,0	3
Другие развивающиеся страны	20,0	4	10,4	5	21,4	7
Развитые страны	37,4	53	38,1	55	38,9	52

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Сельское хозяйство: перспективы развития к 2000 году (Рим, 1981 год).

а/ За исключением животных из семейства китовых и морских родорослей.

32. Из таблицы 8 можно видеть, что увеличение уловов происходит в основном вследствие увеличения уловов в развивающихся странах в целом. После значительного сокращения уловов в Латинской Америке в 70-х годах происходит их увеличение. В развивающихся странах вылавливается почти половина от общего количества рыбы, но, несмотря на рост уловов, они в конечном счете все еще являются импортерами рыбы (импорт превышает экспорт).

33. Общий улов рыбы мог бы быть повышен путем рационализации методов использования тех видов, которые добываются в настоящее время, за счет увеличения уловов менее известных видов, а также за счет развития ловли ракообразных. Однако общий рост уловов в течение последующих лет едва ли будет соответствовать предполагаемым темпам роста общего спроса на морепродукты. Проведенные оценки указывают на то, что улов возрастет лишь приблизительно на 1% по сравнению с приростом населения, который достигнет приблизительно 2% за этот же период. 4/

d) Подготовка квалифицированных кадров

34. Для достижения целей, поставленных в области производства продовольствия, начиная от производства сырья и кончая его промышленной обработкой, подготовка специалистов разных профессий так же важна, как и получение финансовых средств для инвестирования. Подготовка кадров для сельскохозяйственного производства (землеводства, животноводства, рыболовства) отличается по своей сути от подготовки кадров для промышленности. Во многих развивающихся странах имеются условия для подготовки кадров для сельского хозяйства, но они могут подготовить только ограниченное число людей и к тому же только тех из них, которые могут найти время для этого и имеют какое-то начальное образование.

35. Часто утверждают, что фермерам для получения их основной продукции нужны кусок земли, вода и солнце. Для достижения высокой продуктивности недостаточно использовать лишь ручной труд и традиционные методы. Совершенно иное положение наблюдается в области промышленного производства промышленных предприятий. Требования по подготовке кадров для мелкомасштабных операций и простых технологий могут быть не очень сложными. Для крупномасштабных операций необходимо проведение специализации на высоком уровне в таких областях, как машиностроение, электротехника и химическая технология, технология пищевой промышленности, экономика, управление и т.д. На среднем уровне существует ряд общих умений, необходимых таким работникам, как слесари, электрики, операторы котельных и т.д., а также специалистам по кристаллизаторам, испарителям, холодильным установкам, фрезерным станкам, приборам по контролю качества, заточным и упаковочным машинам, распылительным сушилкам, центрифугам, сепараторам и многим другим.

36. Для разработки планов по промышленной переработке отечественного сырья на любом уровне следует определить потребности в области подготовки и обучении квалифицированных кадров по промышленным секторам, по необходимым специализациям и уровням. Ряд предприятий сталкиваются с большими трудностями

вследствие недостаточной подготовки работников, что ведет к низкому контролю качества, выпуску продукции, которая не соответствует стандартам, к поломке оборудования, перебоим в снабжении сырьем, высоким потерям, ограниченному ассортименту продукции и т.д. Это может сократить экономическую рентабельность отдельных предприятий, а также рентабельность всего промышленного сектора.

2. Лесное хозяйство и биомасса

37. Хотя лесоматериалы относятся к воспроизводимым ресурсам, период созревания большинства различных видов леса более продолжительный, чем у многих других воспроизводимых ресурсов. Развивающиеся страны, в которых сосредоточено около 79% населения всего мира, производят приблизительно половину всей древесины, большую часть древесного топлива, и темпы роста их производства, вероятно, будут продолжать расти.

38. В таблице 9 представлено производство различной продукции лесной промышленности в 1981 году. В течение более двух десятилетий можно было наблюдать рост производства круглых лесоматериалов, а также пиломатериалов, но за последние десятилетия имел место застой или даже небольшое сокращение производства и торговли, вызванное в настоящее время снижением спроса в области строительной промышленности в развитых странах.

39. По статистическим данным на территориях Южной Америки, Африки и Азии находится около 50% лесных массивов и приблизительно 75% твердолиственного леса. На этих трех континентах производится соответственно 15, 25 и 40% всех чураков твердолиственной породы. 4/

40. Сокращаются площади, покрытые тропическими лесами, отчасти в результате вырубки, проводимой в долгосрочных сельскохозяйственных целях, а также вследствие освоения новых площадей для культивирования и в известной степени вследствие истощения лесных запасов, что приводит нередко к эрозии почвы, заилыванию и, наконец, опустыниванию. Однако до сих пор не было проведено оценок большей части мировых лесных ресурсов, и, следовательно, нельзя полностью полагаться на имеющиеся статистические данные.

41. Во, несмотря на сокращение площадей, занятых тропическими лесами, поставки древесины достаточны для удовлетворения спроса, по крайней мере до конца этого столетия. Вместе с тем, количество твердолиственной древесины на мировом рынке, вероятно, уменьшится, так как все больше лесных массивов расчищаются в сельскохозяйственных целях, а также вследствие того, что в странах,

Таблица 9. Лесная промышленность

Вид продукции	Мировое производство		Развивающиеся страны		Развитые страны	
	Производство в 1981г. ³ (млн.м ³)	Ежегодные темпы роста 1971-1981 гг.	Производство в 1981г. ³ (млн.м ³)	Ежегодные темпы роста 1971-1981 гг.	Производство в 1981г. ³ (млн.м ³)	Ежегодные темпы роста 1971-1981 гг.
Древесное топливо	1759	2,8	1514	2,7	245	3,4
Промышленные круглые лесоматериалы	1359	0,7	315	4,7	1069	-0,11
Пиловочные бревна:						
хвойные	562	-0,1	65	6,2	497	-0,6
нехвойные	242	1,3	134	3,1	107	-0,3
Пиломатериалы:						
хвойные	308	-0,5	29	3,5	278	-0,8
нехвойные	108	1,2	51	6,2	56	-1,3
Древесные плиты	97	2,5	17	14,0	83	1,8
Древесная целлюлоза	125	2	16	-	114	-
Бумага	175	3,5	22	10,0	153	2,8

Источник: Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
Сельское хозяйство: перспективы развития к 2000 году (Рим, 1981 год).

имеющих древесину твердолиственных пород, будет еще более активизирована деятельность по их переработке. Многим развивающимся странам потребуются дополнительные поставки промышленной древесины для удовлетворения своих потребностей, но если цены на бревна будут повышаться, то это повлияет на уровень спроса на замещающую продукцию, такую как алюминий или пластмасса.

42. Страны с низкой плотностью населения и небольшими потребностями в энергии, но имеющие большие площади земли, пригодные для выращивания топливных лесоматериалов, располагают наилучшими возможностями для производства древесины. Большая независимость в отношении энергетических ресурсов означает получение более широких возможностей для общего экономического развития. Достаточная осведомленность в области энергетических потребностей, а также потенциальных энергетических ресурсов является предпосылкой для осуществления успешной энергетической программы.

3. Переработка сырья, основанного на сельскохозяйственном производстве

а) Пищевая промышленность

43. Пищевая промышленность (зерно, масло и жир, молочные продукты, рыба, мясо, фрукты и овощи, алкогольные и безалкогольные напитки, сахар и продукция смежных отраслей промышленности) является важным элементом обрабатывающей промышленности в большинстве развивающихся стран. На долю пищевой промышленности приходится до одной пятой общей занятости во всех отраслях и приблизительно одна четвертая ВВП развивающихся стран; однако эти цифры занижены, так как при этом не учитывается менее прибыльная часть системы пищевой промышленности сельской местности, а также небольших поселков городского типа.

44. Отрасли пищевой промышленности в развивающихся странах значительно отличаются друг от друга в плане распределения продукции на экспорт и на внутренний рынок. В сравнении с развитыми странами, где значительная часть продукции сельского хозяйства проходит стадию некоторой переработки до того, как она доходит до конечного потребителя, доля продукции, проходящей стадию переработки, в большинстве развивающихся стран, составляет лишь 10-20 процентов.

45. Занятость, производство, стоимость, добавленная обработкой, и распределение в пищевой промышленности представлены в таблице 10. Таблица 11 показывает, что в общем в развивающихся странах основные предметы торговли для внутреннего рынка производятся мелкими традиционными производственными единицами, продовольственные товары с маркировкой для потребления внутри страны производятся на средних современных предприятиях, а продукты, предназначенные для экспорта, на крупных современных предприятиях. Участие транснациональных корпораций отмечено в основном на крупно- и среднemasштабных предприятиях при производстве продукции с высокой добавленной стоимостью.

46. Расширяя свою пищевую промышленность, развивающаяся страна в отношении выбора места для дальнейшей обработки сырья стоит перед выбором между сельскими районами или быстро растущими городскими центрами. Принятие решения по этому вопросу может оказаться нелегким, особенно при неадекватной инфраструктуре страны и необходимости дополнительного импорта. Для производства традиционных товаров в сельских районах и небольших поселках городского типа могут использоваться мелкие предприятия одного типа, а в поселках городского типа более подходящим, по-видимому, является крупномасштабное производство. Поставка продовольствия, особенно скоропортящегося продовольствия, в города сопряжена с

Таблица 10. Объем производства, стоимость, добавленная обработкой, количество занятых и реализация пищевых продуктов и напитков, по экономическим регионам и группам, 1975 г.

Экономическая группа и регион	Количество стран	Занятое население (в миллионах человек)	Производство пищевых продуктов и напитков				Общий объем торговли работанными продуктами а/ (в миллионах долл.)	Объем торговли продуктами б/	
			Объем производства в денежном выражении (в миллионах долл.)	Стоимость добавленной обработкой (в миллионах долл.)	Количество занятых (в тысячах человек)	Добавленная стоимость на единицу ба-бочей силы (в долл.)		Вся на-селение в/ (в долл.)	Городское население (в долл.)
Развитые страны с рыночной экономикой	27	758.9	378 222	112 402	8 234	13 653	381 861	503	563
Западная Европа	15	289.4	159 063	51 461	3 540	14 537	160 927	556	606
Северная Америка	2	236.3	141 232	39 604	1 869	21 190	143 847	609	628
Япония	1	111.6	35 985	10 979	1 513	7 256	38 323	313	402
Другие развитые страны с рыночной экономикой	9	121.6	41 942	10 358	1 312	7 895	38 764	318	442
Страны с централизованным плановым хозяйством	7	360.5	222 879	57 595	4 419	13 033	e/	e/	e/
Развивающиеся страны д/	95	1 889.6	93 934	26 026	9 734	2 673	90 794	48	116
По группам доходов:									
С низким уровнем	32	1 147.8	19 735	3 625	5 430	667	19 687	17	53
Со средним уровнем	40	461.7	29 299	9 163	2 540	3 607	26 732	48	112
С высоким уровнем	23	280.0	44 900	13 238	1 764	7 504	44 375	158	252
По регионам:									
Латинская Америка	26	314.2	51 516	15 430	2 318	6 656	47 896	152	244
Африка	43	381.2	11 570	3 282	1 059	3 105	12 305	32	108
Западная часть Азии	10	79.1	5 017	1 260	282	4 468	5 511	70	172
Азия и страны бассейна Тихого океана	16	1 111.5	25 800	6 047	6 075	995	25 082	23	56
Всего в мире e/	129	3 009.0	695 035	196 023	22 387	8 756	675 734	224	398

Источник: Центр по транснациональным корпорациям, основа: а) информация, предоставленная Статистическим бюро Организации Объединенных Наций; б) Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, *Production Yearbook* (Рим, 1977 г.), том 31; в) Мировой банк, *Атлас Мирового банка 1978 года* (Вашингтон, издание министерства торговли, 1978 г.); и д) *Ежегодник международной торговой статистики 1977 г.* (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 8.78.XVII.11).

Примечание: При ссылках на доллары имеются в виду доллары США.

a/ Стоимость экспортируемой продукции пищевой промышленности и импортируемых пищевых продуктов для внутреннего потребления.

b/ Общий объем торговли, относящийся ко всему населению и городскому населению соответственно.

c/ Не имеется данных для непосредственного сопоставления.

d/ Развивающиеся страны сгруппированы в соответствии с оценками Мирового банка относительно валового национального продукта на душу населения за 1975 г.: "к странам с низким доходом" относятся страны с валовым национальным продуктом менее 250 долл. США на душу населения; к группе "стран со средним доходом" относятся страны с валовым национальным продуктом от 250 до 1 000 долл. США на душу населения; к группе "стран с более высоким доходом" относятся страны, классифицируемые как развивающиеся в соответствии с классификацией стран Организации Объединенных Наций с валовым национальным продуктом более 1 000 долл. США на душу населения.

e/ Исключая Китай и страны Азии с централизованным плановым хозяйством.

Таблица 11. Виды предприятий, прогнозируемый рост населения и участие транснациональных корпораций в пищевой промышленности развивающихся стран

Промышленная группа/ ориентация на рынок сбыта	Вид предприятия			Прогно- зируемый рост на- селения ^{a/}	Размеры участия трансна- циональных корпораций, середина 70-х годов ^{b/}
	Мелко- масштаб- ные тра- диционные	Средние совре- менные	Крупно- масштаб- ные сов- ременные		
Основные предметы торговли					
Мясо (свежее, парное)	X			M	L
Домашняя птица	X		X	E	E
Молочные продукты (свежие, сыр)	X	X		M	L
Рыба (свежая, сушеная)	X			E	L
Фрукты, овощи (свежие)	X			M	L
Бобовые, корнеплоды	X			M	O
Мукомольное производство	X		X	E	M
Выпечка хлебобулочных изделий	X			E	L
Размол кукурузы (сухой)	X		X	..	L
Обработка риса	X			M	O
Растительные масла (нерафинированные)	X		X	M	M
Корма для скота		X	X	E	E
Дробление сахара (не в центробежной дробилке)	X			M	O
Пиво (местного производства)	X			..	O
Продукты для отечественного потребления					
Обработанное мясо		X		..	L
Молочная продукция (переработанная, мороженое)		X		M/E ^{c/}	E
Фрукты, овощи (консервированные)		X		M	M
Кондитерские изделия		X		E	M
Закуски		X		..	M
Рафинированные масла, маргарин		X		E	E
Безалкогольные напитки (сироп)			X	M ^{d/}	E
Безалкогольные напитки (в бутылках)		X		M ^{d/}	M
Кондитерские изделия		X		E	E
Пиво		X		E	M
Вина, спиртные напитки			X	L	L
Кофе (экстракт)		X		E	E
Чай		X	X	M	E
Производство продукции пищевой промышленности на экспорт					
Говядина (свежемороженая, консервированная)			X	M	L
Рыба (деликатесные изделия)		X	X	M	E
Бананы			X	L	E
Фрукты (консервированные)			X	M	E
Растительное масло (нерафинированное, рафинированное)			X	M	E
Фрукты, овощи (свежие)			X	M	L
Сахар (сырой, рафинированный)			X	M	L
Кофе (обжаренный) (экстракт)		X	X	M	L
Какао (порошок)			X	E	M
Чай			X	M	E

Источник: Оценки Центра по транснациональным корпорациям, основанные на отчетах Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, Мирового банка и исследованиях по странам.

^{a/} L - низкий или менее, чем прогнозируемый рост населения (2,3% в год); M - средний или 2,4-4,6% в год; E - высокий или более 4,6% в год.

^{b/} O - не выявлено участие транснациональных корпораций; L - незначительное участие транснациональных корпораций; M - умеренное участие транснациональных корпораций; E - значительное участие транснациональных корпораций.

^{c/} Сгущенное молоко, средние темпы роста; продукты из сухого молока, высокие темпы роста.

^{d/} В прошлом средние темпы роста, но проведенные оценки по промышленности указывают на высокие темпы роста в будущем.

трудностями; во многих развивающихся странах расстояние между сельскими производственными районами и городами-потребителями является большим, инфраструктура рынка (хранение, транспортировка и т.д.) является недостаточной. Следует учитывать последние достижения в технологии пищевой промышленности, такие как сушка с использованием солнечного тепла, сушка сублимацией, ионизирующее облучение и т.д.

47. Другим узким местом в переработке сырья является обеспечение соответствующего и постоянного объема сырьевых материалов, что не всегда является возможным из-за продолжительности периода выращивания сельскохозяйственных культур и слабого развития инфраструктуры, связанной с хранением и транспортировкой. Другие проблемы, препятствующие развитию переработки сырья, связанные с эксплуатацией и ремонтом оборудования, неадекватностью учрежденческой структуры, политикой в области цен, недостаточностью источников кредитования сельского хозяйства и т.д.

48. В области продукции пищевой промышленности и сельского хозяйства особое значение имеет хорошо налаженная система работы от производителя до конечного потребителя с тем, чтобы процесс переработки был выполнимым и надежным. Во многих странах потери после сбора урожая и потери во время хранения и транспортировки являются высокими, что большей частью вызвано недостаточной развитостью инфраструктуры. Полное использование сырья, побочных продуктов и отходов может увеличить экономическую отдачу этого сектора.

б) Лесная и деревообрабатывающая промышленность

49. До середины 60-х годов развивающиеся страны производили ограниченное количество лесоматериалов тропического происхождения для экспорта в основном вследствие недостатка капиталов, квалифицированных специалистов и надежных рынков сбыта. Более того, развитию обрабатывающей промышленности препятствовал недостаточный приток иностранной валюты.

50. Развивающиеся страны стремятся увеличить свою долю в деревообрабатывающей промышленности. Кроме дополнительных возможностей в области занятости, переработка леса на пиломатериалы и фанеру сокращает вес и объем сырья приблизительно на 50 процентов, результатом чего является более низкая стоимость перевозки грузов, которая часто составляет около 50% цены, включающей расходы по доставке тропической древесины на заморские рынки.

51. Примером попытки содействия развитию деревообрабатывающей промышленности в развивающихся странах является Ассоциация лесозаготовителей Юго-Восточной Азии (АЛЮВА), объединение стран, пытающихся регулировать производство и торговлю в целях установления более выгодных цен на лесоматериалы в странах-импортерах. Однако отчасти вследствие сильной монополистической структуры

обрабатывающей промышленности и вследствие большого дефицита платежного баланса в некоторых странах - членах этой Ассоциации, успех АЛЮБА оказался ограниченным. Более того, в целях защиты своей деревообрабатывающей промышленности некоторые развитые страны установили высокие тарифные цены на импортируемую обработанную древесину тропических пород.

52. В деревообрабатывающей промышленности развивающихся стран имеют место дополнительные издержки, так как отвлекаются средства, предназначенные для других видов инвестирования, при которых часто можно быстрее получить более прямую экономическую отдачу. Это обусловлено, в частности, тем, что многие тропические страны испытывают трудности, связанные с основной промышленной инфраструктурой, и при этом недостаточно используют свои производственные мощности; другими причинами этого являются также вид владения землей, покрытой лесом (часто общинное, местное или племенное землевладение), периодическая нехватка лесоматериалов, низкая производительность труда, нехватка квалифицированных кадров и низкий уровень управления. Земельные реформы, соответствующая подготовка и активизация деятельности научно-исследовательских институтов представляют собой определенные меры, которые могли бы ускорить процесс дальнейшего развития.

53. Хотя занятость в лесной и деревообрабатывающей промышленности в целом составляет лишь небольшую часть общей занятости, она тем не менее важна, так как предприятия лесной промышленности нередко располагаются вблизи лесов вследствие относительно высоких затрат, связанных с транспортировкой необработанных лесоматериалов на лесопильный завод. Таким образом, это создает рабочие места, которые так необходимы для сельского населения.

c) Текстильная промышленность и кожевенное производство

54. Хотя сельскохозяйственные сырьевые материалы, главным образом, предназначены для потребления их человеком (в качестве источника углеводов, белка и масла), большое количество их используется для других целей. Текстильная промышленность получает основное сырье от сельского хозяйства (хлопок) и от животноводства (шерсть). Хотя во многих странах текстильная промышленность не развита в таких масштабах, как другие отрасли промышленности, она тем не менее важна, т.к. способствует занятости, развитию сельского хозяйства и животноводства (благодаря товарным культурам), местного производства потребительских товаров, увеличивает доходы от экспорта и т.д.

55. Хлопковое волокно и хлопок-сырец, около 40% которого производится в 70 развивающихся странах, является продукцией, оцениваемой приблизительно в 16 млрд. долл. США ежегодно. Выращивание хлопка и его промышленная обработка дают доход населению приблизительно в 170 млн. человек (непосредственно работающим и их иждивенцам).

56. В кожевнном производстве используются различные виды шкур и кожи со скотобойни, таким образом увеличивая производственную стоимость в секторе животноводства. Следовательно, сектор животноводства следует рассматривать не только в качестве основного поставщика продуктов, содержащих белок (мясо), но также в качестве поставщика других полуфабрикатов. Дальнейшая переработка дает возможность лучшего использования промышленного сырья, не только шкур и кожи, но также и других продуктов или побочных продуктов, таких как копыта, шерсть, кишки, железы и т.д.

C. Водные ресурсы и ресурсы океана

1. Водные ресурсы

57. Вода является наиболее важным из всех минеральных ресурсов. В отличие от любых других минеральных ресурсов она используется всеми людьми независимо от их экономического положения, и без нее не могла бы существовать жизнь и цивилизация. Даже в наименее развитых обществах, где вода, потребляемая отдельными лицами, составляет, по проведенным оценкам, менее чем 1 галлон в день, количество используемой воды для сельского хозяйства может быть значительным. Например, для выращивания до состояния зрелости одного растения кукурузы требуется более 50 галлонов воды; для получения одного фунта пшеницы требуется 60 галлонов воды, а для одного фунта риса более 200 галлонов.^{5/}

58. В более развитых в техническом отношении странах количество используемой на душу населения воды может превышать несколько тысяч галлонов в день в быту, в обрабатывающей промышленности и для орошения. Наиболее важными из всех этих видов потребления воды являются орошение и получение энергии на тепловых электростанциях.

59. В большинстве случаев переработки минеральных ресурсов требуется большое количество воды. Однако экологический контроль вызывает все большую обеспокоенность в связи с необходимостью очистки вод, используемых в промышленности по переработке минерального сырья.

60. Из имеющегося на земном шаре общего количества воды, по проведенным оценкам равного 359 квинтильонам (10^{18}) галлонов, 97,2% воды составляют океаны. Ледниковый покров и ледники составляют большую часть остального количества воды, а меньшая часть приходится на озера и реки, подземные источники и атмосферу. Между всеми этими источниками воды происходит постоянный обмен, темпы которого определяются климатом в результате выпадения осадков, являющимися основным способом пополнения запасов свежей воды.^{5/}

61. Морская вода, содержащая около 3,5% растворенных твердых частиц, не может быть использована без предварительного опреснения, что является слишком дорогостоящим процессом для широкого применения, и исключение в этом отношении составляют пустыни, где нет другого выбора. Такие айсберги и вода, получающаяся в результате атмосферной конденсации, представляют собой потенциальный интерес только в отдельных экстремальных ситуациях.

62. Следовательно, в основном используются поверхностные и грунтовые воды, причем поверхностные воды в значительно большей степени, так как они дешевле для получения. Грунтовые воды требуют крупных капиталовложений вследствие необходимости использовать оборудование по бурению и откачке, но они имеют более постоянную температуру и состав, а также свободны от большей части естественных загрязнителей. Однако при загрязнении грунтовых вод они не годятся для потребления в течение долгого времени, а стоимость их очистки может быть слишком высокой.

2. Ресурсы океана

63. Хотя океаны покрывают почти три четверти земного шара, их использование было недостаточным. В океане находятся потенциально важные минеральные ресурсы, но методы обнаружения минерального сырья и существующая законодательная система вызывают проблемы в области их использования. При оценке потенциала минерального сырья в океанах следует учитывать различия, существующие между ресурсами, содержащимися в воде и на дне океана.

64. Недостаточно использовались минеральные ресурсы океана как в районах континентального шельфа, так и в его глубинах, если не считать добычу нефти и газа (наибольший прогресс в технических методах по использованию дна океана был достигнут в нефтяной промышленности). Не существует стандартных технических методов и единых законов в деле содействия разработке ресурсов океана, не существует методов или законодательства для более активного использования ресурсов дна океана и еще не ясно, приведет ли использование ресурсов океана к конкуренции. Большая часть оборудования, используемого в настоящее время для исследования и обнаружения твердого подводного минерального сырья, была разработана лишь за последнее время.

65. Вопрос о владении ресурсами, находящимися на дне океана, остается нерешенным; это основное препятствие для добычи полезных ископаемых со дна океана, так как от него зависит принятие решения об инвестировании.

66. Если были бы ясны экономические стимулы, широкое использование минеральных полезных ископаемых океана можно было бы предпринять в ближайшем будущем. Однако за счет океанов запасы большей части минеральных полезных ископаемых

будут увеличены лишь незначительно (предполагается, что разработка агломерация значительно увеличит земные запасы марганцевой руды, меди и никеля). Уже ощущаемая нехватка некоторых минеральных полезных ископаемых может быть уменьшена, но океан не содержит неисчерпаемых ресурсов.

II. ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ НА ОСНОВЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА СЫРЬЯ

67. В ходе развития относительная значимость сектора, основывающегося на сырье, в большой мере уменьшается, а значение промышленности возрастает. Темпы роста обрабатывающей промышленности намного выше, чем добывающей, что постепенно преобразует экономику, зависимую от сырьевых материалов, в экономику с преобладанием обрабатывающих секторов и новыми видами производства, продукция которых экспортируется на международный рынок. Это обусловлено двумя причинами:

а) Переработка сырья по-разному воздействует на экономический рост. Затраты на обработку, технологические требования и социологические факторы отличаются в зависимости от видов продукции. Воздействие обрабатывающего сектора на экономику зависит от той эффективности, с которой он способствует ускорению роста других секторов. Таким образом, если спрос на обработанную продукцию возрастает, возрастет также количество поставок, и это в свою очередь вызывает рост доходов. Использование этих доходов даст возможность произвести инвестиции в другие сектора экономики, и этот стимул, возникающий в результате активизации сектора, основанного на сырье, вызывает установление межотраслевых связей между добывающим и обрабатывающим секторами;

б) Переработка сырья дает возможности для инвестирования в самом секторе, в секторах, предоставляющих средства для добывающей промышленности, в секторах, использующих продукцию добывающей промышленности в качестве вводимых ресурсов, а также в секторах по производству потребительских товаров. Целесообразность связей между сектором добывающей промышленности и другими секторами экономики зависит от роста вкладов в сектор, основанный на ресурсах.

68. Хотя сектора по производству сырья вносят значительный вклад в ВВП, в целом в развивающихся странах сектор дальнейшей переработки сырья развит относительно слабо. Некоторые из факторов, имеющих решающее значение для размещения и развития промышленной обработки сырья, рассматриваются ниже.

A. Концепция избыточной прибыли

69. Фундаментальной концепцией при оценке экономических перспектив развития обрабатывающей промышленности в развивающихся странах как при обработке сырья для внутреннего рынка, так и на экспорт является концепция "избыточной прибыли". Для частных капиталовложений избыточная прибыль означает прибыль до вычета налогов; для общественных капиталовложений она могла бы означать чистую общественную выгоду.

70. Если бы инвестирование было единственной компетенцией частных предприятий, то размещение промышленных предприятий рассматривалось бы как положительный фактор, что, принимая во внимание предложение, спрос и политические факторы, предоставило бы наилучшие перспективы получения экономической отдачи.

71. Фактически концепция избыточной прибыли является относительной, так как стратегии развития могут зависеть в известной степени от совместных усилий представителей частных и общественных кругов. Сотрудничество со стороны частных лиц будет возможно только при наличии соответствующих перспектив получения прибыли.

72. Даже в том случае, если инвестирование является единственной сферой деятельности общественных органов, концепция избыточной прибыли сохраняет свою значимость. Общественные капиталовложения, дающие избыточную прибыль, являются источниками средств для дополнительной деятельности в целях развития. И наоборот, инвестирование в сферах, не дающих избыточной прибыли (или в худшем случае создающих дефицит), приводит к разбазариванию средств, не давая долгосрочных выгод для экономики. Полезным методом оценки возможностей получения избыточной прибыли является сопоставительный анализ затрат. Детальный сопоставительный анализ затрат показывает, что с экономической точки зрения невозможно осуществить обработку сырьевых материалов у источников сырья (т.е. на территории развивающейся страны), до тех пор пока не будут удовлетворены одно или оба из следующих условий:

а) Цена материала, переработанного в развивающейся стране, конкурентоспособна по отношению к ценам на мировом рынке;

б) Цена материала, переработанного в развивающейся стране, конкурентоспособна по отношению к ценам на сырье, импортируемое в развивающуюся страну.

73. Что касается второго условия, то в пределах развивающихся стран рынки сбыта основных ресурсов, особенно металлов, постоянно расширяются. Следовательно, планирование потребления внутри страны оказывает влияние на решение вопроса о производстве, особенно в свете того факта, что правительства могут без особых трудностей исключить импорт основных сырьевых материалов. Следовательно, проблема потребления переработанного сырья в самой развивающейся стране и отношение правительства к вопросу о замене импортных товаров, а также учет положения на мировом рынке приобретают особое значение.

В. Технология

74. Некоторые значительные изменения в технологии по переработке минерального сырья могут оказать влияние на размещение в будущем предприятий по производству меди, железа и стали, алюминия, а также бумаги.

75. Одним из наиболее распространенных технических усовершенствований является непрерывная разливка в металлургической промышленности. При этом жидкий металл после конечной стадии восстановления разливается непосредственно в формы для конечного использования или последующей обработки. При производстве меди результатом непрерывной разливки является улучшение качества заготовок для проволоки, что дает тридцатипроцентную надбавку к ценам на рынке. Однако вследствие самого качества и хрупкости этой продукции требуются квалифицированные специалисты, а предприятие должно быть расположено вблизи от рынка сбыта, с тем чтобы избежать повреждения продукции при транспортировке. Так как заготовки для проволоки являются полуфабрикатом, составляющим около половины всего спроса на медь, было определено, что в последующие несколько лет непрерывная разливка повысит мощность нового прокатного стана на 70-80 процентов.

76. Что касается алюминия и стали, непрерывная разливка, вероятно, повысит заинтересованность в размещении предприятий в развивающихся странах. Химические компании изучают методы получения алюминия из насыщенных глин в развитых странах с рыночной экономикой (сообщается, что некоторые предприятия уже используют такие методы,^{1/} однако требуемые затраты слишком высоки). Цель компаний, ведущих исследования, заключается в том, чтобы стать не зависимыми от импорта бокситов, 77% которых находятся в развивающихся странах. Однако такие исследования могут позволить фирмам в развивающихся странах конкурировать в качестве поставщиков алюминия, так как эти методы получения алюминия устраняют фазу переработки глинозема и сокращают объем операций и инвестирования, необходимых для процесса получения металла из руды. Хотя насыщенные глины станут сырьем для получения алюминия, бокситы все же останутся самым богатым источником.

77. Второй вид проводимых исследований направлен на сокращение затрат, необходимых для производства каждой тонны алюминия. Результаты исследований, вероятно, скажутся прежде всего на процессах-выпусках, в ходе которых повышенная проводимость катода и электролитического раствора снизили бы потребности как в энергии, так и в капитале.

78. В пищевой промышленности технология привела в последние годы к производству различных видов продукции с высокой добавленной стоимостью, хотя большая часть населения в мире все еще зависит от основных сырьевых продуктов, переработанных до определенного уровня (путем измельчения, засаливания, копчения, сушки) путем использования несложного оборудования. Большая часть продуктов, производимых в развивающихся странах, совсем не подвергается промышленной переработке, в некоторых странах эта переработка достигает менее 10 процентов. В большинстве развитых стран от 70 до 92% производимых продуктов подвергаются промышленной переработке.

79. Продукция с высокой добавленной стоимостью перерабатывается с помощью крупного, часто автоматизированного оборудования с использованием сложных технологий, таких как сублимационная сушка, высокая температурная кратковременная пастеризация, варка в формах, непрерывный антисептический процесс и т.д. Была создана промышленность для производства различных добавок к пищевым продуктам, красителей, ароматизаторов, экстрактов и т.д., появилась также другая промышленность для производства упаковочных материалов и упаковок, таких как легкооткрывающиеся алюминиевые консервные банки, удобные в употреблении мешки, многослойные упаковочные материалы из полифойла, упаковки различных форм, размеров и качества.

80. Существует определенная взаимозависимость между ВВП и потреблением промышленно переработанных продуктов. При постепенном повышении доходов и покупательной способности люди склонны тратить большую часть своих доходов на досуг и продукцию с более высокой добавленной стоимостью, хотя модель этого явления может быть различна в зависимости от страны. Развивающиеся страны не должны, очевидно, ограничиваться лишь копированием того, что было признано прогрессивным, в частности, в области основных продуктов питания. Однако такая тенденция существует. Во многих более крупных странах, несмотря на низкий средний ВВП на душу населения, всегда имеется часть состоятельных людей, которые могут и позволяют себе пользоваться продукцией с высокой добавленной стоимостью, таким образом оправдывая существование и создание современных промышленных предприятий, производящих более высококачественные продукты питания.

С. Рынки сбыта

81. Важным фактором при рассмотрении будущего развития обрабатывающей промышленности и особенно агропромышленных отраслей в развивающихся странах является то, что рынки сбыта для многих продуктов в индустриально развитых странах достигают точки насыщения. Рост спроса на многие продукты питания в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проведенным оценкам, в предстоящие годы будет низким. Следовательно, поскольку обрабатывающая промышленность вносит вклад в увеличение добавленной стоимости, она должна рассматриваться как органическая часть общего развития страны.

82. Переработка в развивающихся странах осуществляется в рамках транснациональных фирм, государственных предприятий, кооперативов и частных фирм. Эти предприятия действуют на различных уровнях до и после процесса переработки, причем их деятельность зависит от того, осуществляется ли переработка в целях удовлетворения спроса внешнего или внутреннего рынка. Проблема переработки слишком часто обсуждается с точки зрения международной торговли. Хотя большая

часть переработки осуществляется для внутреннего рынка, большая часть минерального сырья обрабатывается только на экспорт, а такие тропические продукты, как кофе, какао, чай, бананы и другие, производятся в первую очередь на экспорт. В секторе сельского хозяйства и пищевой промышленности внутренний рынок наиболее важен для сбыта продуктов, производимых из имеющегося в стране сырья.

83. Емкость рынка играет значительную роль в плане индустриализации. Страны с большим населением могут основывать индустриализацию на внутреннем рынке, другие страны выбрали стратегию развития, ориентированную на экспорт, дающую возможность получения высоких доходов от экспорта.

84. На масштабы и степень последующей переработки минерального сырья в развивающихся странах в значительной мере влияют размер и близость рынка, открытого для доступа развивающейся страны. Одной из причин, почему некоторые развивающиеся страны не производят последующую переработку своего минерального сырья, является незначительная емкость их собственных рынков сбыта, поэтому они будут зависеть от рынка сбыта в развитых странах и столкнутся с препятствиями в области торговли и факторами, тормозящими процесс производства.

85. Региональные торговые объединения или объединения покупателей частично решили проблемы ограниченных внутренних рынков, но они не могут вытеснить господство развитых стран в области потребления минерального сырья. Однако, если темпы роста экономики развивающихся стран будут быстрее, чем запланировано, то производство и потребление продукции минерального сырья в развивающихся странах должны также увеличиваться более быстрыми темпами, чем это ожидалось.

Д. Использование и переработка побочных продуктов и отходов 6/

86. Использование побочных продуктов и их переработка увеличивают сферу использования сырья и сводят до минимума отходы, поступающие в окружающую среду, даже при учете того, что в результате вторичной переработки возникают еще отходы и переработка редко является однородным процессом. Фактор, стимулирующий переработку вторичного сырья, зависит от цены: если цена на сырьевые материалы высокая, то фактор, стимулирующий переработку, достаточно сильный; если цена низкая, то фактор, стимулирующий переработку, будет меньшим. Использование и переработка вторичного сырья могут быть дороже, чем само сырье.

87. К другим факторам, влияющим на переработку отходов и использование побочных продуктов, относится различие между общественными и частными интересами в области рыночной экономики и степень влияния этих интересов на государственную политику, способствующую или препятствующую этому направлению экономической деятельности. Так как переработка материалов и использование побочных

продуктов не представляет собой необходимой оптимальной экономической деятельности на нерегулируемых рынках сбыта (с частной точки зрения), то может потребоваться заблаговременное планирование правительством действий, с тем чтобы сделать ее оптимальной и обеспечить поддержку непрерывной деятельности по экономии ресурсов.

88. В силу существовавшей традиции ущерб, наносимый окружающей среде, и отходы от переработки ресурсов рассматривались в качестве проблемы, выходящей за рамки промышленности. В настоящее время вносятся различные предложения по сокращению отходов и ущерба, наносимого окружающей среде, которые заключаются в том, чтобы изменить продолжительность срока службы продукции, принять технологические процессы с производством меньшего количества отходов, использовать побочные продукты, перерабатывать отходы и т.д. Для определения степени эффективности переработки и использования побочных продуктов как компонента системы использования отходов в целях экономии ресурсов затраты и прибыль должны рассматриваться с государственной и частной точек зрения.

89. С частной точки зрения решение о переработке и использовании побочных продуктов будет чисто экономическим. Технические нормы, мероприятия налоговой политики или другие факторы, стимулирующие переработку, будут соответственно оказывать влияние на решение.

90. С другой стороны, государственное решение о содействии переработке или использованию побочных продуктов будет зависеть не только от оценки затрат и прибыли от переработки ресурсов, находящихся в частном владении, но также и от функции осуществления общественного благосостояния данной страны или региона. Издержки и прибыль включают чистый прирост основных средств в экономике от вторичного направления отходов в сферу производства и потребления, затраты на преобразование отходов в полезную продукцию, экологический ущерб, имеющий место в том случае, если отходы вместо их использования попадают в окружающую среду и т.д. Следовательно, экономические системы с регулируемым рынком сбыта будут стимулировать такую переработку или использование побочных продуктов, при которой прибыль превышает затраты.

Е. Энергоресурсы и производительность

91. Затраты энергии за последние десятилетия не только углубили современный мировой кризис, но также обеспечили появление факторов, стимулирующих поиск новых воспроизводимых и невозпроизводимых источников энергии, комплексных долгосрочных усилий, которые должны быть предприняты на национальном, региональном и глобальном уровнях.*

* См. также пункт 5(d) предварительной повестки дня Конференции и обзорный документ, подготовленный по этому пункту (ID/CONF.5/7).

92. Ускоренное прогрессивное социально-экономическое развитие развивающихся стран будет и в дальнейшем зависеть, во-первых, от большего доступа к обычным источникам энергии, хотя многое можно ожидать от новых и воспроизводимых источников, и, во-вторых, от гарантированного доступа к новым технологиям. Развитие и использование новых источников энергии, как воспроизводимых, так и невозпроизводимых, имеют следствием не только увеличение государственных мощностей, но также и возникновение новых моделей международного сотрудничества. Несомненно, максимальное развитие потенциальных возможностей государства может быть достигнуто на основе самообеспеченности и сотрудничества между развивающимися странами.

93. Промышленная переработка сырья требует надежных источников энергии по ценам, не ставящим под угрозу конкурентоспособность стран-производителей. Следовательно, необходимо сотрудничество между развивающимися странами, производящими энергию, и странами, обладающими сырьевыми материалами. Поэтому необходимо содействовать развитию региональных совместных предприятий, а политика и стратегии по содействию должны быть четко сформулированы в целях достижения оптимальной последующей переработки сырья.

Г. Транснациональные корпорации 1/

1. Минеральное сырье

94. На многих рынках сбыта необработанного сырья, в виде полуфабрикатов и уже переработанного сырья господствуют транснациональные корпорации. В области добычи и переработки определенных видов сырья доминируют около пяти транснациональных корпораций: например, самая крупная транснациональная корпорация дает более 1/5 мировой добычи бокситов. В таблице 12 показан удельный вес одной крупной транснациональной компании или пяти наиболее важных транснациональных компаний, взятых вместе в добыче и переработке сырья. Можно видеть, что транснациональные корпорации прочно укрепили свои позиции по всем семи видам минерального сырья. Они играют также важную роль по экспорту необработанного сырья в страны-партнеры по торговле или в свои филиалы в развитых странах.

95. Однако участие транснациональных корпораций в области некоторых видов минерального сырья было сокращено. Например, в области производства меди в результате национализации месторождений и перерабатывающих предприятий произошло сокращение контроля транснациональных корпораций над рынком частично из-за того, что эти фирмы не полностью внедрили последующую переработку в промежуточные стадии производства, а также потому, что технология переработки меди широко известна и легко доступна.

Таблица 12. Участие транснациональных корпораций в переработке минерального сырья (процентное соотношение)

Минеральное сырье	Доля выхода минерала		Доля выхода переработанного сырья	
	Одна крупная транснациональная корпорация	Пять ведущих транснациональных корпораций	Одна крупная транснациональная корпорация	Пять ведущих транснациональных корпораций
Бокситы	22	54,6 13,1	22,4 50,1 <u>b</u> /	60,1 <u>a</u> /
Медь	11,1	43,1 8,3	9,9 32,8 <u>a</u> /	39,5 <u>b</u> /
Железная руда	12,0	45,0	<u>c</u> /	<u>c</u> /
Сталь	<u>c</u> /	<u>c</u> /	7,5	24,7
Свинец	<u>d</u> /	<u>d</u> /	7,7	33,7 <u>a</u> /
Никель	<u>c</u> /	<u>c</u> /	36,8	77,8 <u>a</u> /
Олово	<u>c</u> /	<u>c</u> /	29,6	77,0 <u>b</u> /
Цинк	6,8	27,5	12,2	31,7 <u>e</u> /

Источник: Industrial Processing of Natural Resources
(Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.81.II.B.1).

- a/ Очистка
- b/ Выплавка
- c/ Данные отсутствуют
- d/ Не применяются
- e/ Сокращение

96. На стадии изготовления полуфабрикатов и стадии полной обработки минерального сырья владение собственностью выглядит более дробным. Что касается стадии изготовления полуфабрикатов, то во владении 23 самых крупных фирм находится около половины всех мощностей развивающихся стран и развитых стран с рыночной экономикой. В области обработки и выпуска изделий из меди степень концентрации значительно ниже и число покупателей достигает 600, включая электрическую промышленность, машиностроение, строительную и автомобильную промышленности. Мощности даже самых крупных изготовителей намного ниже выпуска и продажи основных промышленных предприятия, причем большей частью они независимы и не имеют последующих связей. Добавленная стоимость на стадии обработки довольно мала, а 80-90% стоимости обработанной продукции приходится на очищенную медь.

97. Транснациональные корпорации могут иметь большое значение в области сбыта минеральной продукции. Несколько развивающихся стран признали, что участие одной или более транснациональных корпораций в предприятии по переработке минеральных ресурсов может помочь преодолеть определенные проблемы в области

сбыта, за исключением проблем финансирования и практических знаний и опыта в обладании рынком. Транснациональные корпорации иногда вступают в проекты с оговоркой "о выкупе", обязывающей транснациональные корпорации покупать часть выпускаемой предприятием продукции; это уменьшает степень риска развивающихся стран в области сбыта продукции.

2. Производство продовольствия и распределение

98. Деятельность транснациональных корпораций в области производства продуктов питания возникла так же давно, как и сама торговля. В колониальный период компании при финансовой и военной поддержке своих правительств, а также на основе действовавших законов устанавливали торговые отношения, выгодные для колониальных держав. Интересы развитых стран продолжали играть важную роль в развитии производства и переработки продуктов питания в развивающихся странах после окончания колониальной эпохи. Стремление иметь постоянные источники сырья для производства продовольствия, особенно тропического происхождения, играло и продолжает играть основную роль. Основным интересом некоторых развитых стран к развивающимся странам, заключался в содействии продаже продуктов питания на экспорт.

99. Можно сделать разграничение между первоочередными проблемами развитых стран с рыночной экономикой, дающих избыточный продукт в области производства продовольствия, и стран, имеющих дефицит, с точки зрения их отношений с развивающимися странами. Страны, имеющие дефицит, наиболее яркими примерами которых являются Япония и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, в первую очередь были заинтересованы в обеспечении соответствующих поставок основных продуктов питания (зерна, масел, овощей, мяса) из иностранных источников, включая развивающиеся страны.

100. В противоположность этому Соединенные Штаты, начиная со второй половины XIX века, давали избыточный продукт в области производства продовольствия, а в период после второй мировой войны продавали развивающимся странам все большее количество зерна, масел и молочной продукции. Соединенные Штаты были заинтересованы как в расширении рынка для реализации излишков продуктов питания, так и в содействии инвестированию за границей со стороны частных фирм Соединенных Штатов, а также в программах по оказанию помощи развивающимся странам. В то же время использовались различные политические меры для содействия инвестированию в пищевую промышленность за границей, включая инвестиционные гарантии через посредство корпорации "Оверсиз Прайвит Инвестмент", переговоры по торговле и тарифам /в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ)/, а также различные программы по финансовой поддержке.

3. Государственный суверенитет и транснациональные корпорации

101. Большинство развивающихся стран стремилось содействовать прямому инвестированию со стороны иностранных компаний в 50-е годы в целях ограничения их зависимости от импорта промышленных товаров и активизации деятельности промышленных предприятий на местах. Во многих случаях оказывалась широкая поддержка созданию предприятия обрабатывающей промышленности, особенно для выпуска такой продукции или в таких географических регионах, которые рассматривались правительствами в качестве жизненно важных для их промышленных планов. В некоторых случаях правительства развивающихся стран стремились развивать свои внутренние ресурсы путем поощрения участия транснациональной корпорации как в производстве, так и в экспорте. Если не все эти инициативы, то большая часть их предпринимались в целях обеспечения государственного суверенитета в области полезных ископаемых. Однако ожидания правительств стран, в которые направлялись капиталовложения, были оправданы лишь в некоторой степени, особенно в области производства продовольствия и передачи технологии. Иностранный капитал использовал местную рабочую силу, но вытеснил рабочих из отечественных предприятий. Импорт был сокращен, но необходимость в некоторых видах продукции и связанные с этим финансовые последствия были поставлены под вопрос. На рынках, находящихся под протекцией многих правительств развивающихся стран, национальные корпорации стали важным элементом в системе производства продуктов питания, но не всегда в соответствии с долгосрочными ожиданиями правительств.

G. Другие вопросы

102. Многие инвестирования в обрабатывающую промышленность за последние годы не принесли желаемых результатов, частично вследствие самой сложности сектора переработки сырья, включая переработку минерального сырья, сырья для пищевой промышленности и сырья, основанного на сельском хозяйстве, и частично из-за недостаточного соответствия друг другу отдельных элементов в области снабжения, переработки и сбыта сырьевых материалов.

103. Нередко утверждают, дело заключается не в нехватке финансовых средств для инвестирования (по крайней мере в принципе), а скорее всего в недостаточном количестве хороших, реалистичных и достаточно подготовленных проектов по инвестированию. Подготовка крупных единых проектов обычно является более тщательной и поддерживается крупными банковскими учреждениями, как национальными, так и иностранными, а также правительственными органами. Для многих мелких проектов, особенно в области сельского хозяйства и мелкомасштабной промышленности, учредитель отдельного проекта и будущий получатель займа часто слишком слабы, чтобы быть партнерами, и имеют трудности в предоставлении или получении соответствующих гарантий при подготовке документации (заявок на займы, технико-экономических обоснований), при выполнении всех административных формальностей и и т.д. Единственным возможным решением этой проблемы является координированный

подход через кооперативы, объединения или другие организационные формы, представляющие группу, достаточно сильную, которая может стать деловым партнером.

III. МЕРЫ, СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКА ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ ОБРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

A. Минеральное сырье

104. В первой половине 70-х годов производство сектора добывающей промышленности резко сократилось частично из-за политических беспорядков в основных минералопроизводящих развивающихся странах, а также частично вследствие общего экономического положения и энергетического кризиса.

105. 1981 год можно отметить как год всемирной депрессии и низкого потребления и доходов по всем видам металла и минерального сырья. Потребление снизилось, возможности снабжения были сокращены, а низкий спрос в результате спада создавал постоянное понижающее давление на цены. Во многих случаях цены упали намного ниже предельно высокой себестоимости производства некоторых минералов, и таким образом компании были вынуждены прекратить свое существование или занимать все большее количество денег под большие проценты.

106. Затраты на энергию среди прочего привели к высоким производственным затратам и к снижению прибыльности и роста промышленности как в развитых, так и в развивающихся странах. В большей степени пострадали развивающиеся страны, рост которых зависит от отраслей промышленности, стимулируемых экспортом, так как повышение затрат сделало их отрасли нерентабельными. Развитию добывающей промышленности во многих развивающихся странах также препятствовали внутренние и внешние политические проблемы.

107. В связи с сокращением продуктивности и неблагоприятным экономическим положением несколько минералопроизводящих развивающихся стран реорганизовали свою учрежденческую структуру и провели ряд мер, целью которых является не только стимулирование развития добычи и переработки минерального сырья, но также и содействие их общему экономическому развитию. Эти меры рассматриваются ниже.

1. Повышение производительности и финансовые возможности посредством объединения и внутренней реорганизации

108. Предполагается получение следующих выгод от слияния компаний в области добывающей промышленности: координирование планирования и управление добычей, производством и капиталовложениями; создание более мощного финансового потенциала на международном денежном рынке; более эффективное использование дефицитных ресурсов, таких как технические специалисты; укрепление возможностей по развитию научно-исследовательских работ, разведке месторождения, изыскательских работ и эксплуатации; создание больших возможностей по сбыту и обслуживанию; достижение более крупных экономических масштабов.

109. Учрежденческая структура была реорганизована не только в целях стимулирования разработки минерального сырья, но также и в целях содействия обмену экономическому развитию. Валюта с завышенным курсом и другие постоянные трудности позволили достигнуть только ограниченного прогресса в области совершенствования экономической инфраструктуры. Несколько развивающихся стран ощущают нехватку иностранной валюты и кредитов, а также испытывают трудности в области поставок горючего и запасных частей, в результате чего производительность оказывается ниже потенциальных возможностей.

110. Однако несколько развивающихся стран все еще в большей степени опираются на мелкие горнодобывающие компании в области развития собственных минеральных ресурсов. Несмотря на их вклад в экономику в неблагоприятные периоды экономического полсения, оказывается, что мелкие горнодобывающие концерны страдают больше, чем крупные.

2. Реорганизация учреждений и упрощение законодательства в целях привлечения новых капиталовложений и содействия развитию ресурсов путем собственного и иностранного инвестирования

111. Правительства признали важное значение промышленного минерального сырья для национального развития (а также и то, что такие материалы представляют ограниченный интерес для зарубежных горнодобывающих компаний) и предприняли усилия для развития собственных промышленных и строительных минералов на основе использования внутренних финансовых средств и займов. Ряд развивающихся стран создали министерства горнодобывающей промышленности и объявили о создании кратко-, средне- и долгосрочных планов в области развития минерального сырья. В результате таких усилий производство цемента в развивающихся странах, например, увеличилось на 40% за период между 1971 и 1981 годом.

112. Более того, для привлечения новых капиталовложений, максимального роста государственных прибылей и стабилизации существующих прибылей правительства нескольких развивающихся стран приняли законодательство по минеральному сырью, целью которого является упрощение договорных соглашений и создание соответствующего учрежденческого механизма.

3. Диверсификация промышленной основы и предметов экспорта в целях содействия промышленному развитию, направленному на достижение промышленной самообеспеченности

113. В развивающихся странах, имеющих экономику, основу которой составляет один вид продукции, предпринимаются сознательные усилия для диверсификации производства. Например, в Нигерии преобладает производство нефти, и экспорт нефти является основным источником средств. 1981 и 1982 годы были неблагоприятными для нефтяной промышленности вследствие перенасыщения мирового рынка

сырой нефтью. Правительство Нигерии, сознавая проблемы экономики, основу которой составляет производство одного вида продукции, а также сознавая потенциальные возможности страны по диверсификации экономики, поддерживает развитие горнодобывающего сектора в области добычи железной руды, угля, олова, свинца, урана и промышленных минералов (баритов, гранитов и т.д.).

114. Часто проблемы, связанные с производством одного вида продукции, усложняются, когда развивающиеся страны должны продавать продукцию на монопольных или квазимонопольных рынках одного покупателя.

4. Попытки избежать повышения затрат на энергию путем развития местных источников энергии и диверсификации нетрадиционных источников энергии

115. Повышение цен на нефть вызвали необходимость проведения научно-исследовательских работ по нефти, а также необходимость расширения альтернативных источников энергии не только в развитых, но также и в развивающихся странах. Для стран, которые могут создать необходимый капитал, значительные капиталовложения были направлены на разработку одного или более источников энергии, таких как гидроэлектроэнергия, нефть, газ и сланцевые масла.

116. Развивающиеся страны, производящие и экспортирующие нефть или природный газ и вновь вложившие доходы от экспорта в диверсификацию своей промышленной базы, не испытали на себе сильные последствия экономического спада.

117. Неадекватная инфраструктура вызывает трудности для всех развивающихся стран, но для определенных стран, таких как Чад (самой большой страны мира, не имеющей выхода к морю), почти общей проблемой является нехватка транспортной инфраструктуры. Для осуществления любых проектов по минеральному сырью или нефти потребуются значительные капиталовложения в инфраструктуру. Проблема инфраструктуры усложняется из-за недостатка связей, транспортных возможностей, нехватки запасных частей и оборудования.

118. Некоторые развивающиеся страны предпринимают согласованные усилия по развитию инфраструктуры. Для этой цели в дополнение к ассигнованию собственных финансовых средств, если они имеются, они активно добиваются как международной, так и двусторонней финансовой помощи.

5. Рост производства отечественной обрабатывающей промышленности в целях достижения более высокой добавленной стоимости, занятости и общего экономического развития

119. По-видимому, тенденция 80-х годов заключается в развитии отечественной переработки минерального сырья в развивающихся странах с участием нескольких международных компаний и консорциумов вместе с правительствами этих стран в

создании как инфраструктуры (гидроэлектроэнергия, транспорт и т.д.), так и предприятий обрабатывающей промышленности и оборудования. Существует несколько факторов, поддерживающих эти тенденции, а именно:

а) Изменения в технологии, предоставляющие возможности для экономического производства некоторых минеральных полуфабрикатов непосредственно у источника или вблизи него (например быстрый рост предприятий по окомкованию железной руды и развитие процессов прямого восстановления для производства заменителей экономических отходов);

б) Несоответствия и негибкость управления и число работающих в традиционных металлургических центрах приводит к относительно низкой производительности и высоким производственным затратам (например, эти проблемы существуют в производстве стали в нескольких западноевропейских странах).

6. Рост регионального сотрудничества и торговли в целях более эффективного осуществления индустриализации и решения проблем в области развития

120. В общем развивающиеся страны имеют тесные экономические связи с рынками в промышленно развитых странах. Для некоторых развивающихся стран, не представляющих экономического интереса для других стран, неплохим выходом, вероятно, являются более крепкие региональные связи.

121. Возрастает сотрудничество между развивающимися странами, не производящими нефть, и странами - производителями нефти. В общем сотрудничество и совместные предприятия развивающихся стран в области развития минеральных ресурсов имеют относительно ограниченный характер.

122. Межрегиональная торговля проходит в основном в области производства минерального сырья и удобрений. Однако, что касается потребления минералов (в частности рафинированных), развивающиеся страны, и особенно в Африке, можно квалифицировать как страны с предельно низким потреблением, и этот факт оказывает влияние на развитие межрегионального сотрудничества в области минерального сырья.

123. Политика и стратегии в области горнодобывающей промышленности в различных развивающихся странах наделены на:

а) Координирование плановой деятельности и управление в области добычи, производства и капитальных расходов;

б) Создание более крепкого финансового потенциала на международных денежных рынках;

в) Достижение более эффективного использования технических специалистов и переподготовка кадров;

г) Укрепление способности по развитию научно-исследовательских работ, изысканий, исследований и эксплуатации;

- e) Развитие инфраструктуры, сбыта и соответствующих услуг;
- f) Успешное создание конкуренции на международных рынках путем понижения производственных затрат;
- g) Достижение более крупных масштабов производства;
- h) Содействие развитию промышленного и строительного минерального сырья на основе собственных капиталовложений и займов с учетом того, что эти минералы имеют важное значение для национального развития, но представляют небольшой интерес для иностранных горнодобывающих компаний;
- i) Привлечение новых капиталовложений путем принятия нового законодательства в области добычи полезных ископаемых, целью которого является как уточнение, так и упрощение договорных соглашений путем совершенствования внутренней валютной политики;
- j) Сокращение зависимости от производства одного вида продукции и монополии одного покупателя путем диверсификации производства, укрупнения промышленной базы и активных поисков новых торговых партнеров, а также путем сокращения политической зависимости через региональные ассоциации и международные контракты;
- k) Разработка местных источников энергии;
- l) Содействие региональному сотрудничеству, особенно между странами - производителями нефти и странами, не производящими нефть. 7/

В. Отрасли, базирующиеся на сельском хозяйстве

1. Нестабильность цен на сельскохозяйственную продукцию и ее влияние на остальную часть экономики

124. Между продовольственным положением внутри развивающихся стран и внешними экономическими и финансовыми условиями существуют прямые и косвенные связи. Для большинства стран с низким доходом и наименее развитых стран, а также для некоторых стран со средним доходом сельскохозяйственное производство является основным источником доходов для большей части населения. Сокращение занятости и производства в сельскохозяйственном секторе без соответствующего повышения в области занятости в обрабатывающем секторе или в сфере услуг оказывает воздействие не только на снабжение продовольствием, но также и на общее состояние экономики. Многие развивающиеся страны особенно сильно зависят от экспорта сельскохозяйственной продукции для удовлетворения своих потребностей в области валютных поступлений. Таким образом, замедление темпов производства сельскохозяйственного сектора может привести к общему экономическому спаду. Подобное же воздействие наблюдается и в тех случаях, когда происходит понижение цен на сельскохозяйственную продукцию.

125. Так как многие товары, экспортируемые развивающимися странами, находятся в зависимости от изменения цен, то значительное число развивающихся стран

страдает от сокращения доходов от сельскохозяйственного производства и постоянных изменений государственных доходов от экспорта и поступлений иностранной валюты. Такие изменения цен оказывают дестабилизирующее влияние на отечественную экономику и воздействуют не только на решения об ассигнации средств, но также и на общий уровень цен.

126. Проблема нестабильности цен рассматривалась с двух точек зрения: предоставления субсидий для производителей или потребителей и выполнения правил, ограничивающих торговлю, являющихся обычными фактическими мерами, и предполагаемых мер, нацеленных на уменьшение изменений цен на сельскохозяйственную продукцию с помощью международных соглашений по определенным товарам или с помощью планирования запасов, тарифов, экспортных квот и т.д. Эти меры были более эффективны для промышленно развитых стран, чем для развивающихся стран, так как промышленно развитые страны имеют диверсифицированную экономику (с обрабатываемым сектором большим, чем сельскохозяйственный сектор), обладая таким образом экономической способностью манипулировать товарными массами и ценами.

2. Сельскохозяйственная политика промышленно развитых стран и ее воздействие на развивающиеся страны

127. Понижающиеся темпы роста и более высокие уровни безработицы во всем мире привели к принятию промышленно развитыми странами протекционистских мер, результатом которых явилось сокращение импорта сельскохозяйственной продукции и понижение цен на сельскохозяйственную продукцию на международном рынке. Нестабильность цен на мировом рынке влияет на благосостояние всех торгующих государств и особенно на те, которые в большой степени зависят от сельскохозяйственных доходов.

128. Сельскохозяйственная политика промышленно развитых стран также оказывает косвенное влияние на развивающиеся страны. Например, прибыли от сельского хозяйства в промышленно развитых странах, являющиеся в основном результатом выполнения программ по защите цен для оказания помощи сельскохозяйственному сектору, часто используются для оказания помощи развивающимся странам в области продовольствия. Хотя в большей части этой помощи могут крайне нуждаться страны с низкими доходами, она может также во многих случаях понижать внутренние цены на отечественные продукты и изменять отечественное сельскохозяйственное производство.

3. Сельскохозяйственная политика развивающихся стран и ее воздействие на продуктивность сельского хозяйства

129. Сельскохозяйственный сектор в развивающихся странах часто облагается большими налогами, так как он представляет основной источник доходов для правительства. Это, однако, препятствует совершенствованию производственно-

технических методов и выпуску сельскохозяйственной продукции в целом. Поскольку влиянию подвержен и экспорт, то в конечном счете, несомненно, имеют место потери в доходах. Реальные цены, получаемые фермерами в развивающихся странах, ниже цен, получаемых фермерами в развитых государствах. Это несоответствие происходит в результате не только протекционистской политики и мер, принимаемых промышленно развитыми странами, но также в результате политики, проводимой в области цен в развивающихся странах, оказывающих влияние не только на цены, но также и на предложение, спрос, приток иностранной валюты и экономическое благосостояние как производителей, так и потребителей.

4. Сдерживающие факторы структурного и демографического характера

130. Кроме факторов политического характера, которые сдерживают развитие сельскохозяйственного сектора в развивающихся странах, в некоторых развивающихся странах имеются также факторы структурного и демографического характера. Эти препятствия возможно преодолеть посредством развития научно-технического потенциала, с помощью фондов капиталовложений и внешней торговли, а также путем повышения уровня покупательной способности фермеров.

5. Развитие торговли сельскохозяйственной продукцией

131. Несмотря на сокращение общего объема мировой торговли во второй половине 70-х годов, мировая торговля сельскохозяйственной продукцией увеличилась. В общем, торговля сельскохозяйственной продукцией в большей степени смогла противостоять сокращению мирового экономического роста по сравнению с торговлей другими видами продукции. Однако существует сильная взаимозависимость между сельскохозяйственной торговлей и экономикой, и меры, принимаемые в отношении торговли сельскохозяйственной продукцией, оказывают влияние на размещение экономических ресурсов в сельскохозяйственном продовольственном секторе.

132. Меры внутри страны, оказывающие влияние на сельскохозяйственную торговлю, не должны мешать использованию ресурсов и сокращать структурную мобильность в сельскохозяйственном секторе или взаимодействие между сельскохозяйственным сектором и другими секторами экономики.

133. Общие тенденции в экономике и состав и уровень спроса как на внутреннем рынке, так и за его пределами также оказывают непосредственное влияние на торговлю сельскохозяйственной продукцией. Более того, на сельскохозяйственную торговлю могут оказывать влияние колебания темпов торговли, финансовая и валютная политика, цены на энергоносители (прямые и косвенные) и последнее, но не менее важное - различные препятствия, навязываемые фактическими и потенциальными торговыми партнерами.

6. Цели сельскохозяйственной стратегии

134. Из-за сильной взаимозависимости между сельскохозяйственным сектором и другими секторами в развивающихся странах важно определить сельскохозяйственные меры и стратегию с точки зрения их межсекторального взаимодействия, а также их влияния на производительность и доходы фермеров. Меры и стратегии должны быть нацелены на:

- а) Обеспечение все большим количеством продовольствия и сырьевых материалов для удовлетворения потребностей населения и расширяющихся сельскохозяйственных секторов;
- б) Достижение лучшего распределения доходов и более высокой занятости;
- с) Содействие экспорту сельскохозяйственной продукции в целях повышения способности получения иностранной валюты;
- д) Обеспечение чистого потока капитала для поддержания финансирования потребностей инфраструктуры и формирования капитала в целом;
- е) Содействие развитию и экономической мощи периферийных районов.

Таковы необходимые предварительные условия для достижения диверсификации экономики и промышленной базы. Более высокие доходы от сельского хозяйства приводят к более высокому спросу со стороны сельскохозяйственного сектора на затрачиваемые в производстве ресурсы и потребительские товары, что стимулирует рост промышленного производства внутри страны.

135. В целях содействия и поддержания взаимосвязи между ростом сельскохозяйственного производства и общим экономическим и промышленным ростом необходима интегрированная экономическая система с большей степенью специализаций и взаимозависимости между различными секторами. Для этого требуется хорошо функционирующая система с упором на сеть гибких рынков и достаточную инфраструктуру.

7. Значение хорошо функционирующей сельскохозяйственной системы

136. Перед выбором какой-либо политики для промышленного сектора власти должны определить потенциальные возможности страны, а также предполагаемые результаты от развития конкретного сектора. Общие цели повышения занятости, замены импорта, содействия экспорту, лучшего использования отечественных ресурсов и удовлетворения потребностей рынка, как правило, имеют значение для всех промышленных секторов. Для отрасли, базирующейся на сельском хозяйстве, важным элементом в процессе индустриализации является разработка хорошо функционирующей продовольственной системы. Так как производство продовольствия до некоторой степени отличается от большей части других промышленных производств, проблемы занятости, импорта и экспорта, а также использования сырьевых материалов являются не единственными аспектами, подлежащими рассмотрению.

137. Многие капиталовложения в производство продовольствия и сельскохозяйственных продуктов не оправдали ожиданий, вероятно, вследствие недостаточной и неправильной работы секторов сбыта, транспорта и других видов инфраструктуры и вспомогательных систем.

138. Политика, касающаяся хорошо функционирующей промышленной системы, базирующейся на сельском хозяйстве, может включать следующее:

- a) Подготовку и обучение производителей;
- b) Стратегическое размещение предприятий обрабатывающей промышленности. Принимая во внимание, что во многих развивающихся странах довольно большая часть населения зарабатывает себе на жизнь производством продуктов питания, стратегия, касающаяся размещения предприятий обрабатывающей промышленности, обычно не ограничивается чистой экономической прибылью. Часто учитываются также социально-экономические элементы, особенно когда развитию определенных регионов и увеличению занятости во второстепенных и третьестепенных областях деятельности уделяется основное внимание. Правительственная политика в этом отношении должна основываться на глубоком анализе всех технических, экономических, социальных и политических аспектов и должна соответствовать долгосрочным планам развития страны;
- c) Контроль за качеством как сырьевых материалов, так и готовой продукции. В силу специфических качеств и характера истощения продуктов питания законодательство в отношении их производства, качества, состава, хранения, включая добавки к пищевым продуктам и красители, упаковочный материал и т.д., стало очень сложным. Однако оно необходимо, и ни одна страна не может позволить себе иметь пищевую промышленность или даже импортировать продукты питания без законодательства по защите прав потребителя. Ветеринарные, санитарные, фитопатологические и иногда рыночные инспекционные службы должны отвечать за обеспечение того, чтобы все, что попадает на рынок, подходило для потребления человеком, имело определенную питательную ценность и должным образом представлялось;
- d) Зведение продовольственной политики в целях стабилизации спроса на отдельные виды продукции;
- e) Оптимальное распределение пахотных земель;
- f) Соответствующее использование пахотных земель для производства продукции, необходимой для питания населения страны. Факторы, стимулирующие достижение этой цели, могут включать льготные цены, которые стимулируют и обеспечивают производителям приличный доход на основе соответствующей системы цен на их продукцию и различные промышленные затраты, такие как станки, оборудование, удобрения, пестициды и т.д.;
- g) Обеспечение адекватной инфраструктуры, включающей хранилища и транспорт, а также оказание поддержки организациям производителей в их отношениях с липами, занимающимися переработкой и потреблением;
- h) Создание организаций и учреждений, оказывающих услуги производителям, а также помогающих им при селекции семян, отборе пород скота, вакцинации, в борьбе с заболеваниями и сельскохозяйственными вредителями, отборе производственных ресурсов и технологий, организации учебных курсов и т.д.;
- i) Расширение существующих банковских учреждений для предоставления производителям кредитов на льготных условиях и, если это необходимо, на зыборочной основе;

j) Создание или расширение существующих научно-исследовательских институтов и финансирование научно-исследовательской деятельности, направленной конкретно на решение технических и производственных проблем, внедрение результатов исследований и т.д.

139. В дополнение к различным стимулирующим факторам, которые могут также касаться содействия экспорта продуктов питания, могут быть также необходимы некоторые ограничительные меры. Такие меры могут быть направлены на сокращение импорта или сокращение производства продукции, которая может не иметь ценности для страны.

140. Многие продукты питания являются скоропортящимися, и в целях их сохранения до их потребления необходимы их надлежащий сбор (убой скота), подготовка, хранение, обработка, упаковка и распределение.

141. Учитывая продовольственные потребности страны, а также традиционные местные обычаи в производстве и потреблении продуктов питания, было бы полезным определить, какие основные продукты питания обычно потребляются, какое количество из них необходимо для здорового питания и каковы общие потребности страны в этих продуктах. После определения потребностей в продовольствии в качестве следующего шага рекомендуется определить потенциальные возможности страны по производству этих видов продукции или их заменителей.

8. Вопросы, связанные с энергоресурсами в пищевой промышленности

142. Продовольственная политика в принципе основывается не только на потребностях страны и ее потенциальных возможностях (включая производство на экспорт), но также и на других факторах. Один из них — это расходы на энергетические нужды и наличие энергоресурсов, так как производство некоторых видов продовольствия может быть энергоемким. Потребление энергии при производстве различных видов продукции и потребление энергии на стадии потребления могут в значительной степени отличаться. Более высокая добавленная стоимость обычно свидетельствует о более высоких затратах энергии не только в производстве и переработке, но также при упаковке, хранении, транспортировке, подготовке и т.д. Поскольку продукция становится более разнообразной и требует более высокого уровня переработки, то необходимо большее количество энергии для ее производства. Таким образом повышение продуктивности сельскохозяйственного производства и переход от зерна к производству и потреблению белка обычно означают более высокие энергетические затраты. Однако существуют продукты, обладающие высокой энергетической ценностью, например тростниковый сахар: его производство может быть обеспечено энергией за счет использования выжимок в качестве источника энергии на сахарных заводах. Сахарные заводы могут также производить излишки энергии и таким образом компенсировать часть энергии, необходимой для выращивания, сбора и транспортировки сахарного тростника на перерабатывающие предприятия.

143. Все эти меры и рассматриваемые проблемы следует включить в разработку хорошо функционирующей системы производства, основанной на сельском хозяйстве, которая представляет основу здорового и динамичного развития сельскохозяйственного сектора. После выполнения этих предварительных условий можно более эффективно взяться за решение вопросов региональной или международной сельскохозяйственной политики и мероприятий. Однако нет четкого порядка предварительных условий и стратегий при создании мощного сельскохозяйственного сектора. Существует большая степень взаимозависимости и взаимодействия. Концентрированные усилия следует направить на нескольких направлениях одновременно на региональном, национальном и международном уровнях.

144. В заключение следует отметить, что процесс индустриализации сталкивается со многими проблемами и налоговыми требованиями, которые необходимо преодолеть путем концентрированных усилий на национальном, региональном и международном уровнях. ЮНИДО может внести вклад в достижение цели стратегии индустриализации на основе имеющихся ресурсов, в значительной степени вступая в новые и планируемые области промышленной деятельности, такие как участие в отборе, содействии и разработке технологий, ускоряющих различные фазы промышленной переработки сырьевых материалов, а также в области, которые будут способствовать финансированию промышленного инвестирования в развивающихся странах.

Примечания

1/ Industrial Processing of Natural Resources (United Nations publication, Sales No.E.81.II.B.1).

2/ United States Bureau of Mines, Minerals Yearbook (Washington D.C., 1980).

3/ "The mineral industry of Zaire" (UNIDO/IS.414).

4/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Agriculture: Toward 2000 (Rome, 1981).

5/ S.E. Kesler, Our Finite Mineral Resources (New York, McGraw Hill, 1979).

6/ S.P. Maltezos, Waste Oil Recycling (Council on the Environment of New York City, 1979).

7/ "The mineral industry of developing Africa: A brief review of some current issues" (UNIDO/IS.430).

