



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

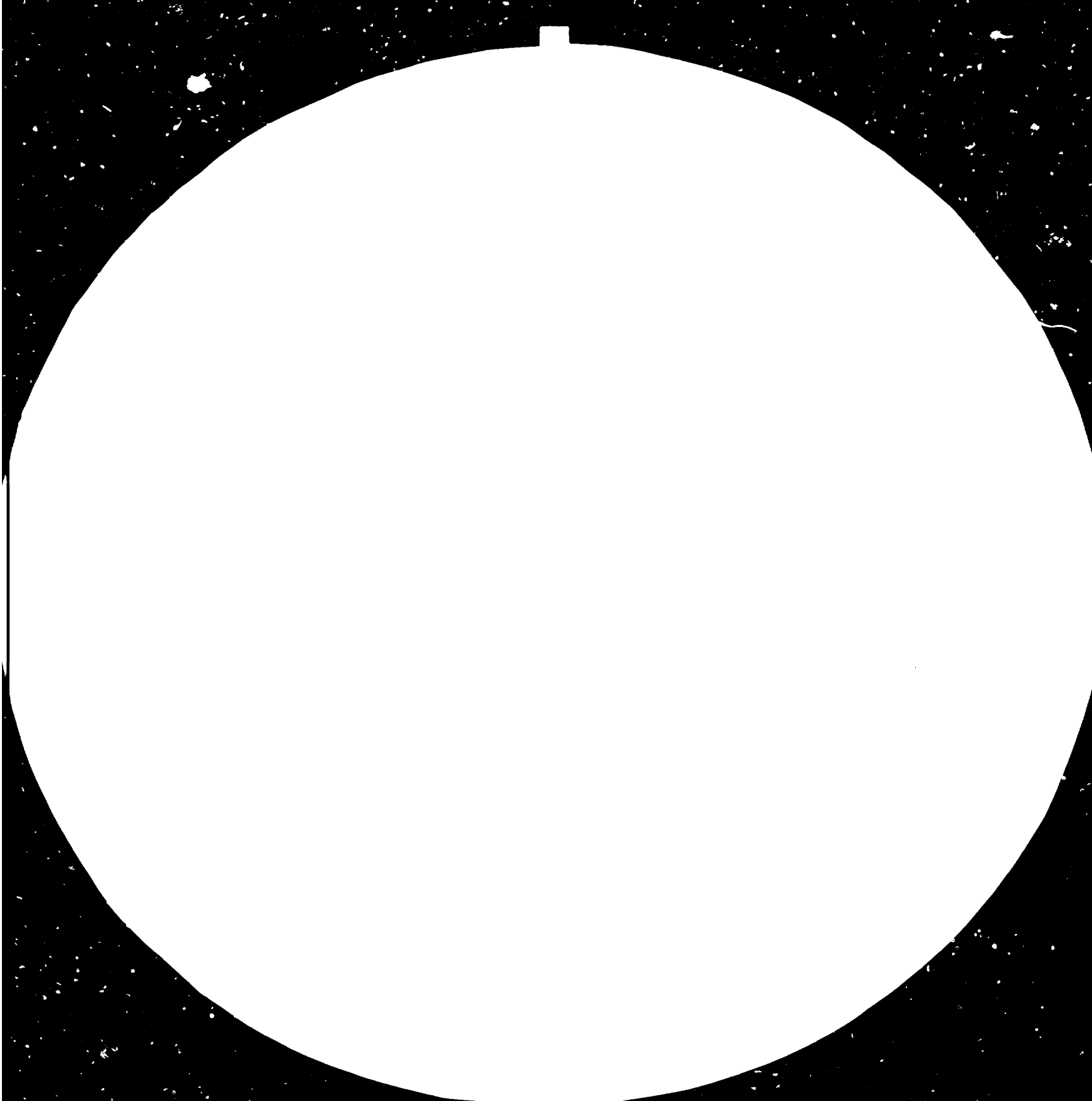
## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)





3.2



3.6



4



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART  
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-  
1963-A  
STANDARD REFERENCE MATERIAL NUMBER 1010  
ANALYTICAL TEST CHART NO. 1010

13624-C

Distr.  
GENERAL  
ID/CONF.5/22  
12 January 1984  
CHINESE  
Original: ENGLISH



联合国工业发展组织

---

# 工发组织第四次大会

1984年8月2日至18日，奥地利 维也纳

---

项目 5(i)

加强发展中国家间的经济合作

---

议题文件

STRENGTHENING ECONOMIC CO-OPERATION AMONG  
DEVELOPING COUNTRIES. ISSUE PAPER.

临时议程项目 5(二)

1985 - 2000 年，工业发展关键领域内的  
国际合作、各国的有关行动包括其工业  
政策、工发组织的贡献

加强发展中国家间的经济合作

工发组织秘书处编写的议题文件

## 导 言

1. 当前国际经济状况的特点是，发达国家增长停滞、经济衰退和保护主义抬头，而发展中国家则贸易条件恶化、国际支付问题重重和债务累累。这种状况严重影响到发展中国家的增长。虽然勉强地可以看到一点复苏的迹象，但不能信赖这种复苏迹象会有任何“涓涓细流的”效果。目前世界状况表明，发展中国家间的工业合作极需增强。

2. 各发展中国家的经济和工业虽然处于不同的发展阶段，但集中起来，它们便拥有很多的资源，既有人力资源，又有物质资源。它们为工业产品提供广大的市场，而且许多发展中国家还拥有大量技术能力。各发展中国家的资源可相互补充，所采用的方法有共同性，所处的条件也大致相同，这些都是发展中国家进行工业合作的基本有利条件。为发展中国家间工业合作制定政策和体制，应能鼓励最大限度地利用发展中国家的技术和物质资源，并在互利基础上为某些适当产品发展市场和贸易。因此，发展中国家间工业合作应是第一项措施，而不是最后的办法。

3. 虽然南—南合作不是要取代南—北合作，但加强南—南合作，可以确定有利于南北之间结成伙伴和进行合作的共同目标。通过自立的发展中国家间工业合作行动纲领，可以提高发展中国家的技术能力，各发展中国家可更好地利用南—北合作，从而加强有意义的全球相互依赖。发展中国家间工业合作不应象发达国家和发展中国家之间的工业贸易那样存在不对称现象；它应以平等条件和互惠互利为基础。

4. 目前发展中国家间工业合作正处于巩固和扩大的新阶段。发展中国家(通过协商和共同计划)已大大加强努力，促进它们之间的经济合作。例如，联合国发展中国家间技术合作会议(1978年，布宜诺斯艾利斯)、77国集团第四次部长级会议(1979，阿鲁沙)和加拉加斯会议(1981年)所通过的各项行动纲领，都大大有利于在发展中国家间经济和技术合作领域里采取国际行动。工发组织第二次大会(1975年)和第三次大会(1980年)分别在利马和新德里宣言和行动计划强调了发展中国家间经济合作对工业进程的极端重要性。但是，各国际会议的声明需要扩大到包括一整套新的工业化原则、政策和措施的建议，使发展中国家可

在此基础上以平等身份相互支援。

5. 加强发展中国家间的经济合作这个课题也在为第四次大会临时议程项目 5 (a) 编写的背景文件 ( ID/CONF.5/4 ) 中详细论及。此外, 这个课题也在为筹备第四次大会而举行的高级专家组会议 ( 1983 年 7 月, 曼谷 ) 上讨论过。

6. 本文件论及发展中国家间工业合作的政策考虑、办法和措施——以及发展中国家可进行有效工业合作的领域。这里涉及的领域并不是全部, 只讨论那些对工业生产较为重要的领域, 即人力资源, 技术, 能源, 资金, 销售和工业咨询。(其他合作建议载于为有关议程项目编写的各文件。)

### 一. 政策方面

7. 主权国家必须有意愿和肯承担责任, 才能进行有效的合作。假定发展中国家都有这种意愿, 那么它们需要考虑的是个别地和集体地制定为促进和加强它们之间的工业合作活动所必须的政策和措施。

8. 发展中国家间工业合作政策在国家一级应与工业化总战略和政策结合起来, 而在区域、区域间和全球各级, 则应相互协调, 这样才能行之有效。这个问题与下列需要密切相关: (a) 需要修改目前的国家经济和工业发展战略以及 (b) 需要确定各发展中国家希望集体行动和发展中国家间工业合作所起的作用。

9. 发展中国家间工业合作政策必须以平等、团结、互相支援和互惠互利等原则为基础, 南—南合作才可能形成有益的和平等的新式相互依赖。在这方面, 制定发展中国家间工业合作“指导方针”将是有益的。这种指导方针一旦制定出来并付之实践, 也可为南北工业合作提供一个模型。

10. 旨在加强发展中国家间工业合作的各项政策如要行之有效和面向结果, 就必须根据活跃的资料库提供的资料来制定。有关处于计划阶段的工业项目的资料, 对制定这些政策将很有用, 因为这可使发展中国家在项目计划和设计早期阶段探讨发展中国家间工业合作的可能性, 从而加强发展中国家各企业之间进行业务一级合作的机会。同样地, 通过有关设备的供求、技术、人力技能、资金、市场和咨询

服务等情况的资料，也可推动发展中国家间工业合作的各项目标。这就产生一个问题，即“工业项目资料系统”能否通过各国家中心点（象许多发展中国家已有的那些中心点）帮助收集和传播这些资料。工发组织的工业和技术资料库（工技资料库）也许可以扩大其范围以包括这项服务。

11. 这类政策的目的是也可包括：

- (a) 制定农产工业、资本货物工业、建筑材料工业和石油化学工业（只举这几种工业为例）的工业发展综合方案；
- (b) 在国家制造业协会、商会和工业界之间建立各种联络网，协助确定项目和促进有关企业家订立合同。

12. 在全球相互依赖下，工业化国家在为发展中国家间工业合作方案提供支助方面可起很大的作用。例如，它们可以：

- (a) 在其发展援助方案范围内，为促进合作活动加强发展中国家的工业和技术能力提供经费；
- (b) 促进从发展中国家进口资本货物、工程服务和技术，用于其本身的投资项目；
- (c) 帮助制定由世界银行和区域开发银行提供出口信贷和担保的新计划；
- (d) 支助设立南—南银行（根据 77 国集团正在进行的研究）；
- (e) 增加对联合国开发计划署和联合国工业发展基金的自愿捐款，以满足发展中国家在工业合作业务和方案方面日益增多的需要。

## 二. 办法和措施

13. 要把支助发展中国家间工业合作的各项政策变为切实可行的项目和活动，需要在国家、区域和全球各级采取某些办法和措施。



### A. 国家一级

14. 在国家一级，当局可在许多领域促进企业与企业间的合作，包括技术转让、合营企业或建立多国企业。 国营企业和私营企业在发展中国家间工业合作方面都可发挥重大的作用，也可采用奖励措施和援助办法，促使它们参与这方面的合作。

15. 政府应把发展中国家间工业合作方案列入其国家发展计划。 可建立发展中国家间工业合作中心点，这些中心点可与国际组织和其他外国机构联系起来并从它们那里得到支助。

16. 合作协定可以是一般的“大纲”，也可以专门针对某些方案。“结谊安排”应予考虑。 这样可以把工业企业或支助工业化的机构（研究中心、技术大学、制定标准的机构等）联系起来，以便进行长期合作。

### B. 分区域、区域和区域间各级

17. 可以在分区域、区域和区域间各级采取下列措施：

- (a) 应制定有利于发展中国家进行工业合作的措施，作为综合计划的一部分（例如，制成品贸易自由化措施）；
- (b) 应制定可能导致参与国工业互通有无的工业方案；
- (c) 应建立多国企业；
- (d) 应联合进行有形基本设施项目（与水力发电和建造国际公路、桥梁、铁路等有关的项目）；
- (e) 应联合进行技术开发方案；
- (f) 应把咨询和工程服务领域的互通有无和合作——包括提供大学教育——放在优先地位；
- (g) 应建立技术合作网，把各国搞“软”技术（例如职业培训、工程教育、技术研究和制定标准）的机构和搞“硬”技术（例如农产工业、石油化学工业、水泥工业和资本货物工业）的机构联系起来；

### C. 全球一级

18. 阻挠发展中国家进行工业合作的一个障碍是工业项目的确定和制定。协助制定工业项目，包括进行可行性研究和制定银行肯担保的项目提案，将大大有助于克服这个障碍。《新德里宣言和行动计划》（工发组织第三次大会）建议的“项目制定机构”在这方面可能大有作为。

19. 由于资金是工业化的关键投入，因此，考虑各种方法和途径来调动工业项目所需的资金，是有用的。在这方面，大会似宜考虑一些加速资金流动的适当行动。

20. 在若干发展中国家经济领域的工业生产部门和工业支助部门如研究与开发、咨询以及销售等部门，都有一些公营企业。这些企业负有特别的责任，既是生产机构，又是推行政府政策的工具。因此，应该对其作为发展中国家间工业合作的有效工具的潜力进行研究。

21. 技术革新、市场概况、工业机会和项目等的变化步伐太快，为了较早地觉

(2) 应联合建立一些机构，向参与国提供钢铁、电力、有色金属和塑料等领域专门技术服务和整套技术。这些机构可有效地补充上述技术合作网的工作；

(3) 可建立如东盟“俱乐部”那样的“工业合作俱乐部”，促进某些特殊工业部门的私营部门组织和公营部门组织之间的合作；

(4) 可订立税款减免协定，这些协定可作为在更广的区域间经济合作范围内建立多国企业的基础；

(5) 应促进不同区域的经济集团交流经验。（这方面的重要问题是作出合法安排，建立为发展中国家有效进行工业合作所需的机构——例如多国企业）；

(6) 可在区域一级举行部门协商会议，协助确定发展中国家之间进行与区

系即将到来的变化，并指出其对发展中国家可能产生的影响，似乎需要有一个监督机构。当然，如何应付这种变化是各主权国家的责任，但是，有一个共同的监督机构，便可向发展中国家提供所需的数据和分析，使它们能够适当地和迅速地设计和制定对策。

22. 发展中国家合营工业企业越来越多，它们似乎是进行企业一级的合作的有效工具。在这方面，可制定“指导方针”来促进这类合营企业的建立。

23. 应当指出，1983年7月在曼谷举行的关于发展中国家间工业合作的高级专家组会议核可了上述建议，以便第四次大会加以审议。工发组织在提供援助。建立这些所需的全球机构方面，可起重大的作用。

### 三. 发展中国家间有希望进行 工业合作的领域

24. 为了使发展中国家间工业合作行动纲领具体化，必须查明发展中国家有希望和有可能进行工业合作的那些具体职务领域、部门领域和项目领域。特别是对发展中国家工业生产单位的计划和经营管理起关键作用的领域，更应查明。这些关键领域是：人力资源，技术，能源，资金，销售和工业咨询。对于大多数这些领域，都编有单独文件提交大会，因此，本节将只限于回顾发展中国家在每一个领域进行工业合作的某些可能性。

#### A. 人力资源开发

25. 充足和适当的受过训练的人力是工业生产单位经营管理的最重要条件之一。加强发展中国家间在这类人力培训领域已进行的工业合作活动，大有余地。例如，在另一个发展中国家进行工业培训有许多好处，因为培训条件、环境因素和要解决的问题，都是相似的，而且培训费用将低于在发达国家培训。

26. 发展中国家间工业合作的另一个可能领域是，把发展中国家的培训机构和

清华中心从联系起来建成区域培训网。这些培训网将可提供各式各样的培训和发展方案，这些方案都是为了适合有关发展中国家工业和技术方面不断变化的需要而设计的。通过这些培训网，发展中国家工厂的在厂培训方案还可安排得更加有效。

27. 关于发展中国家间工业合作的高级专家组会议特别重视满足发展中国家具体需要的面向发展的教育和培训，并就如何通过发展中国家间工业合作来提供这些培训问题，提出建议。它还强调最不发达国家的特别需要，并建议制定一些指导方针，协助这些国家建立推广服务，选择适用技术，散发资料和培训工业人力（包括为农村工业培训人力）。这些指导方针应以发展中国家在上述每一个领域的经验和设想为依据。

### B. 技术

28. 发展中国家如果不想成为新兴技术的无能为力的旁观者，那么就必須深入评价这些技术对它们的影响并确定合作领域。正如关于技术进步和发展的国际讨论会（1983年，第比利斯）所指出的：“从某种意义上说，技术的进步可导致发展中国家间的合作进入一个新的阶段。它们在资料收集、预测、评价、挑选、获取、改造和吸收新技术以及在本国开发和应用这些技术方面所面对的问题，大同小异，因此必须在这个领域交流政策和经验。合作方案应不仅包括资料交换，而且还应扩大到包括集体谈判和获取技术，建立共同生产设施，技术机构和方案。更重要的是，发展中国家也应共同制定集体战略，以应付技术变革。”

29. 应建立区域和区域间研究与开发机构网，这将有利于进行旨在满足一个或多个发展中国家的具体需要（特别是与开发适用技术有关的需要）的共同研究与开发方案。

### C. 能源

30. 发展中国家在工业生产所需能源投入方面一向面对着严重的问题。由于

能源费用巨大和外汇有限，使问题更为突出。因此，能源肯定是发展中国家有希望进行工业合作的重要领域，特别是在新能源和可再生能源、小水电站、设备制造设计和咨询服务、企业管理和培训方案方面，更有希望进行合作。

#### D. 资金

31. 各区域开发银行之间以及发展中国家的金融机构之间进行合作的可能性似乎很大。如果南—南银行建立起来，便可向各区域开发银行网提供援助，从而增强发展中国家间工业合作的各项活动。

#### E. 销售

32. 为发展中国家建立一般贸易组织将大大有助于促进这些国家之间的制成品贸易。把这些组织（不论是私营或公营）联系起来组成区域网和区域间网，可促进发展中国家之间制成品的贸易。<sup>2</sup> 南—南银行的一个任务就是促进贸易活动。

#### F. 咨询服务

33. 工业咨询在发展中国家的工业化方面可起关键性作用。发展中国家本国工业咨询能力可通过其咨询公司的合作计划来加强，其中包括分享经验，交换人员，项目协作，搞合营企业等。把发展中国家的咨询组织联系起来的区域网和区域间网是否能促进这种合作，这个问题值得研究。

### 四. 工发组织的作用

34. 工发组织在协助发展中国家进行工业合作方面一直发挥重要的作用。工发组织的发展中国家间工业合作方案有五项互相支持的活动：

- (a) 组织“团结”会议(为最不发达国家), 组织部一级“圆桌”会议;
- (b) 促进和制定具体工业部门的联合方案;
- (c) 贯彻执行各协商会议提出的有关发展中国家间工业合作的建议;
- (d) 交换有关技术开发、改造和转让的经验和资料;
- (e) 向77国集团的《加拉加斯行动纲领》提供支助性援助, 包括大力协助组织后续行动会议。

35. 鉴于当前的全球经济状况, 工发组织对发展中国家间工业合作负有特别的责任。关于发展中国家间工业合作的高级专家组会议就如何加强和扩大本组织在这个领域的活动提出若干建议。背景文件ID/CONF.5/4概述了这些建议。简而言之, 工发组织必须扩大其目前在组织“团结”会议、工业部门会议和投资促进会议方面的活动, 为发展中国家就合营企业进行谈判提供各种有利条件。工发组织的技术资料交换系统可以扩大, 编制示范协定和标准合同以促进这类合营企业的建立。工发组织应设计培训系统和适当的培训材料。此外, 还应协助建立合作机构来开发技术能力。最后, 工发组织应继续在其技术合作总方案中把发展中国家间工业合作活动放在优先地位。

#### 脚注

- <sup>1</sup> 本文件对发展中国家间工业合作的定义包括发展中国家间在工业发展领域里的经济和技术合作。
- <sup>2</sup> 又见关于临时议程项目5的背景文件( ID/CONF.5/4 )。

