



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

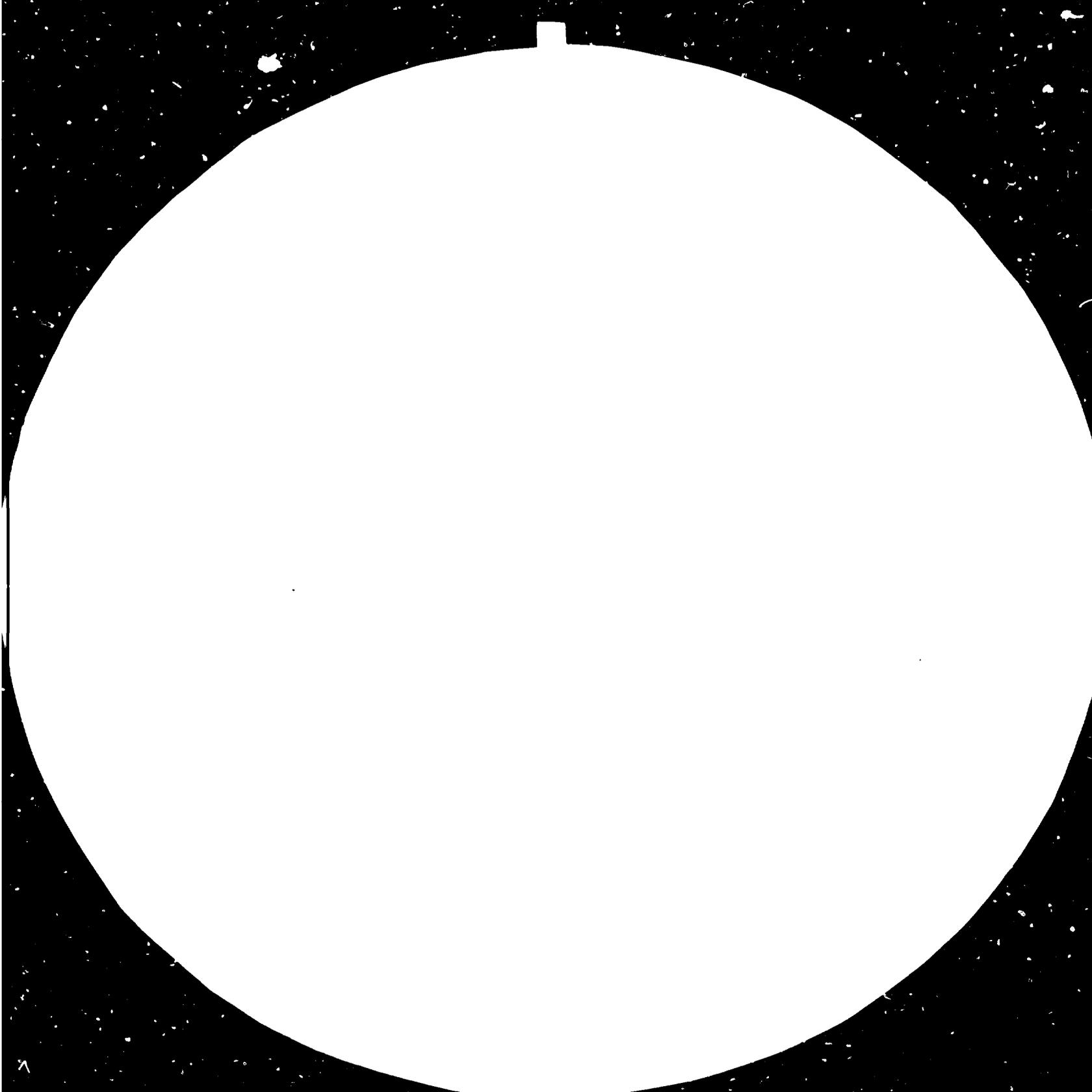
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





32

36

4



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART
NATIONAL BUREAU OF STANDARDS-1963-A
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1511A
APPROXIMATE TEST CHART No. 2



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ**

13624-R

Distr.
GENERAL
ID/CONF.5/22
12 January 1984
RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЧЕТВЕРТАЯ
ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ЮНИДО**

Вена, Австрия, 2-18 августа 1984 года

Пункт 5 (i)

**УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ
РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ**

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ДОКУМЕНТ

**STRENGTHENING ECONOMIC CO-OPERATION AMONG
DEVELOPING COUNTRIES. ISSUE PAPER.**

Пункт 5(i) предварительной повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ ПОЛИТИКУ,
А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ
ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ: 1985-2000 ГОДЫ

Укрепление экономического сотрудничества
между развивающимися странами

Тематический документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

ВВЕДЕНИЕ

1. Внешнее международное экономическое положение, которое характеризуется, с одной стороны, замедленными темпами роста, спадом и протекционистскими тенденциями в развитых странах, а с другой стороны, ухудшением условий торговли, проблемами платежного баланса и задолженностью развивающихся стран, серьезным образом затрагивает перспективы развития последних стран. Еще только предстоит увидеть робкие признаки оживления экономической деятельности, однако, вряд ли можно рассчитывать на то, что оно в конечном итоге каким-либо образом повлияет на положение развивающихся стран. Внешние условия в мире подчеркивают необходимость более широкого промышленного сотрудничества между развивающимися странами (ПСРС). 1/

2. Развивающиеся страны находятся на различных стадиях экономического и промышленного развития, однако вместе взятые они представляют собой значительную концентрацию ресурсов как людских, так и материальных. Они представляют собой колоссальные рынки для сбыта промышленных товаров и во многих из них создан значительный технический потенциал. Взаимодополняемость ресурсов, общность в подходах и схожесть в условиях, характерные для развивающихся стран, являются основной предпосылкой для активизации усилий в направлении ПСРС. Разработка политики и организационных рамок для ПСРС должна способствовать оптимальному использованию материально-технических ресурсов развивающихся стран и привести к взаимовыгодному развитию рынков и торговли соответствующими товарами. Таким образом ПСРС является мерой, к которой следует прибегать в первую, а не в последнюю очередь.

3. Хотя сотрудничество Юг-Юг не подменяет сотрудничество Север-Юг, более широкое сотрудничество Юг-Юг может способствовать выявлению общих целей, что благоприятствовало бы развитию партнерства и сотрудничества между Севером и Югом. Самостоятельное осуществление программы действий по ПСРС могло бы укрепить технический потенциал развивающихся стран и позволить самим этим странам рациональнее использовать сотрудничество между Севером и Югом, что тем самым усилило бы разумную глобальную взаимозависимость. ПСРС не должно страдать от той же диспропорции, которая характеризует промышленные отношения между развитыми и развивающимися странами: напротив, оно должно строиться на принципах равенства и взаимовыгоды.

4. ПСРС находится сейчас на новом этапе консолидации и расширения. Развивающиеся страны уже существенным образом активизировали свои усилия (в рамках консультаций и мероприятий по совместному планированию), направленные на развитие между ними экономического сотрудничества. Например, программы действий, принятые на Конференции Организации Объединенных Наций по техническому

сотрудничеству между развивающимися странами (Буэнос-Айрес, 1978 год), на четвертом Совещании Группы 77 на уровне министров (Аруша, 1979 год) и на Каракасской конференции (1981 год), имеют важное значение для создания основы международных усилий в области экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами. Вторая и третья Генеральные конференции ЮНIDO в Лимской и Делийской декларациях и в планах действий (1975 год и 1980 год, соответственно) также подчеркнули необходимость экономического сотрудничества между развивающимися странами как имеющего основополагающее значение для промышленного развития. Однако заявления, сделанные на международных форумах, необходимо расширить, чтобы они включали в себя предложения в отношении нового свода принципов индустриализации, политику и меры, которые могли бы создать рамки, в которых развивающиеся страны могли бы оказывать друг другу помощь на равной основе.

5. Вопрос об укреплении экономического сотрудничества между развивающимися странами подробно рассматривается также в справочном документе, подготовленном по пункту 5 (i) предварительной повестки дня четвертой Генеральной конференции (ID/CONF.5/4). Кроме того, он обсуждался на Совещании Группы экспертов на высоком уровне в рамках подготовки к Конференции (Бангкок, июль 1983 года).

6. В настоящем документе рассматриваются аспекты ПСРС, связанные с политикой, средствами и механизмы, а также те области, которые являются перспективными с точки зрения ПСРС. В документе охвачены не все области; обсуждаются лишь те, которые имеют жизненно важное значение для обеспечения промышленного производства, а именно проблемы людских ресурсов, технологии, энергии, финансов, сбыта и консультаций по промышленным вопросам (другие предложения в отношении сотрудничества приводятся в документах, подготовленных по соответствующим пунктам повестки дня).

I. АСПЕКТЫ ПОЛИТИКИ

7. Эффективное сотрудничество возможно лишь в том случае, если для этого существуют воля и приверженность со стороны суверенных государств. Если предположить, что такая воля имеется, развивающимся странам потребуется рассмотреть вопрос о разработке, индивидуально или коллективно, политики и мер, необходимых для развития и укрепления промышленного сотрудничества между собой.

8. Для того чтобы политика в области ПСРС была эффективной, она должна являться частью общей стратегии и политики индустриализации на национальном уровне и согласовываться на региональном, межрегиональном и глобальном

уровнях. Этот вопрос тесно связан с необходимостью: а) изменить ориентацию нынешней стратегии национального экономического и промышленного развития; и б) определить роль, которую отдельные развивающиеся страны хотели бы отвести коллективным усилиям и ПСРС.

9. Политика в области ПСРС должна строиться на принципах равенства, солидарности и взаимопомощи и должна выигрывать в тех случаях, когда будут возникать новые выгодные и справедливые формы взаимозависимости в рамках сотрудничества Юг-Юг. В этом контексте было бы целесообразно разработать "руководящие принципы" в отношении ПСРС. После их разработки и воплощения на практике такие принципы могли бы также служить моделью для промышленного сотрудничества между Севером и Югом.

10. Для того чтобы политика, направленная на активизацию ПСРС, была эффективной и ориентированной на достижение конкретных результатов, она должна разрабатываться на основе динамичной базы данных. При разработке такой политики была бы полезна информация, касающаяся промышленных проектов, находящихся в стадии планирования; это позволило бы выявлять возможности ПСРС на ранней стадии планирования и разработки проекта, что тем самым улучшало бы возможности сотрудничества между предприятиями развивающихся стран на оперативном уровне. Аналогичным образом достижению целей ПСРС способствовала бы также информация, касающаяся спроса и предложения оборудования, технологии, квалифицированных кадров, финансов, рынков и консультативных услуг. Это приводит к вопросу о том, не могла бы Система информации о промышленных проектах оказать помощь в сборе и распространении такой информации через национальные центры, подобные тем, которые уже существуют во многих развивающихся странах. По всей видимости, Банк промышленной и технологической информации (БПТИ) ЮНИДО мог бы расширить свой круг ведения, с тем чтобы охватить и эту функцию.

11. Такая политика может быть также направлена на достижение следующих целей:

а) Разработка комплексных программ промышленного развития, в частности для агропромышленности, отраслей по производству средств производства, промышленности стройматериалов и нефтехимической промышленности;

б) Создание сети национальных производственных ассоциаций и торгово-промышленных палат для содействия выявлению проектов и для развития контактов между соответствующими предпринимателями.

12. В контексте глобальной взаимозависимости промышленно развитые страны могли бы играть значительную роль в обеспечении помощи для программ ПСРС. Они могли бы, например:

- a) Обеспечивать в рамках своих программ помощи в целях развития средства для содействия сотрудничеству, которое укрепило бы промышленный и технический потенциал развивающихся стран;
- b) Содействовать импорту средств производства, технических услуг и технологии из развивающихся стран для использования в своих собственных инвестиционных проектах;
- c) Поддерживать разработку новых планов финансирования экспортных кредитов и гарантий Всемирным банком и региональными банками развития;
- d) Оказывать помощь в создании банка Юг-Юг в свете исследований, проводимых в настоящее время Группой 77;
- e) Увеличивать свои добровольные взносы в Программу развития Организации Объединенных Наций и в Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций с целью удовлетворения возрастающих потребностей развивающихся стран в отношении деятельности и программ в рамках ПСРС.

II. ИНСТРУМЕНТЫ И МЕХАНИЗМЫ

13. Для того чтобы воплотить политику в поддержку ПСРС в реальные проекты и мероприятия, на национальном, региональном и глобальном уровнях, необходимы определенные инструменты и механизмы.

A. Национальный уровень

14. На национальном уровне власти могли бы содействовать сотрудничеству между предприятиями по самому широкому кругу вопросов, включая передачу технологии, совместные проекты или создание многонациональных предприятий. Важную роль в ПСРС могут играть как государственные, так и частные предприятия, и для расширения их участия можно было бы использовать стимулы и механизмы помощи.

15. Правительства должны включать программы в области ПСРС в свои планы национального развития. Можно было бы создать национальные центры по ПСРС, которые могли бы быть связаны с международными организациями и другими внешними организациями и получать от них помощь.

16. Соглашения о сотрудничестве могли бы носить общий "рамочный" характер или касаться конкретно определенных программ. Следует рассмотреть вопрос о "парных мероприятиях". С точки зрения долгосрочного сотрудничества это сблизило бы промышленные предприятия или организации, поддерживающие индустриализацию (научно-исследовательские центры, технические университеты, институты стандартов и т.д.).

В. Субрегиональный, региональный и межрегиональный уровни

17. На субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях можно было бы принять следующие меры:

- a) Благоприятные для ПСРС механизмы следует создавать как часть комплексной системы (например, механизмы либерализации торговли промышленными товарами);
- b) Следует осуществлять промышленное программирование, которое способствовало бы промышленной взаимодополняемости между участвующими странами;
- c) Следует создавать многонациональные предприятия;
- d) Следует на совместной основе осуществлять проекты создания физической инфраструктуры (касающиеся создания гидроэлектростанций и строительства международных дорог, мостов, железнодорожных путей и т.д.);
- e) Программы технического развития должны осуществляться на совместной основе;
- f) Первоочередное внимание следует уделять взаимодополняемости и сотрудничеству в области консультаций и технических услуг, а также в области обеспечения университетского образования;
- g) Следует создать сети технического сотрудничества для установления связи между организациями в различных странах, занимающимися вопросами "программного" обеспечения (профессионально-техническая подготовка, инженерное образование, научно-технические исследования и стандартизация) и вопросах "материального" обеспечения (например агропромышленность, нефтехимическая, цементная промышленности и отрасли по производству средств производства);
- h) Следует на совместной основе создавать механизмы, которые обеспечивали бы передачу ноу-хау и технологических комплексов участвующим странам в таких областях, как черная металлургия, энергетика, цветная металлургия и пластмассы. Они могли бы эффективным образом дополнять деятельность упомянутых выше сетей технического сотрудничества;
- i) Для обеспечения механизма развития сотрудничества между частными и государственными организациями в конкретных отраслях промышленности можно было бы создать "клубы по промышленному сотрудничеству" подобно "клубам" АСЕАН (Ассоциация государств Юго-Восточной Азии);
- j) Можно было бы заключить соглашения о налоговых скидках, которые могли бы служить основой для создания многонациональных предприятий в рамках широкого межрегионального экономического сотрудничества;
- k) Следует поощрять обмен опытом между экономическими группировками различных регионов. (Важной задачей в этой связи явилось бы юридическое закрепление создания механизмов и инструментов - таких как многонациональные предприятия, - необходимых для обеспечения эффективного ПСРС);
- l) На региональном уровне можно было бы проводить консультативные совещания по секторам, для того чтобы сосредоточить внимание на возможностях субрегионального и регионального сотрудничества между развивающимися странами.

С. Глобальный уровень

18. Одна из проблем ПСРС состоит в выявлении и разработке промышленных проектов. Помощь в подготовке промышленных проектов, в том числе проведение технико-экономических обоснований и подготовка предложений по проектам, приемлемым для кредитования, значительным образом способствовала бы решению этой проблемы. Большую помощь в этой связи мог бы оказать Орган по разработке промышленных проектов, предложенный в Делийской декларации и Плане действий (третья Генеральная конференция ЮНИДО).

19. Поскольку финансирование представляет собой решающий вклад в процесс индустриализации, было бы целесообразным рассмотреть пути и средства мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для осуществления промышленных проектов. В этой связи Конференция может пожелать рассмотреть надлежащие меры в целях ускорения финансовых потоков.

20. В ряде развивающихся стран появились государственные предприятия в секторах экономики, связанных с промышленным производством, а также в секторах промышленного обеспечения, таких как научные исследования и разработки, консультативные услуги и сбыт. Учитывая особую ответственность этих предприятий как производственных механизмов и как инструментов правительственной политики, стоит рассмотреть их потенциальные возможности как эффективных инструментов развития ПСРС.

21. Темпы, которыми внедряются технические новшества и изменяется структура рынков, промышленные возможности и проекты, являются настолько стремительными, что представляется необходимым создать механизм контроля для своевременного выявления предстоящих изменений и определения их возможных последствий для развивающихся стран. Естественно, что ответственность за принятие мер в ответ на такие изменения лежит на суверенных государствах; тем не менее общий механизм контроля мог бы обеспечить необходимые данные и анализ потребностей развивающихся стран, с тем чтобы они могли разработать и принять соответствующие и своевременные ответные меры.

22. Число совместных промышленных проектов развивающихся стран увеличилось и представляется, что они обещают стать стимулом для сотрудничества на уровне предприятия. В этой связи можно было бы разработать "руководящие принципы" для содействия завершению таких совместных проектов.

23. Следует отметить, что на подготовительном Совещании Группы экспертов на высоком уровне по вопросам ПСРС, проведенном в Бангкоке в июле 1983 года, были одобрены приведенные выше предложения для рассмотрения на четвертой Генеральной конференции. ЮНИДО могла бы играть важную роль в обеспечении помощи для создания необходимых глобальных механизмов.

III. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОБЛАСТИ ПСРС

24. Для того чтобы какая-то программа действий по ПСРС могла приобрести очертания и форму, необходимо вычлнить конкретные области по функциям, секторам и проектам, которые являются перспективными и располагают необходимым потенциалом с точки зрения ПСРС. Прежде всего речь идет о тех областях, которые имеют решающее значение для планирования и ввода в эксплуатацию промышленных производственных объектов в развивающихся странах, а именно людские ресурсы, технология, энергия, финансирование, сбыт и консультации по промышленным вопросам. Поскольку по большинству из этих вопросов Генеральной конференции будут представлены отдельные документы, настоящая глава ограничена в основном обзором некоторых возможностей ПСРС в каждой из этих областей.

A. Развитие людских ресурсов

25. Соответствующим образом подготовленная рабочая сила является одним из наиболее важных условий для эксплуатации промышленных производственных объектов. Существуют значительные резервы для активизации деятельности по ПСРС, которая уже осуществляется в области подготовки такой рабочей силы. Подготовка кадров для промышленности в другой развивающейся стране, например, имеет ряд преимуществ, поскольку условия подготовки, экологические факторы и стоящие проблемы, по всей видимости, будут аналогичными и сама подготовка обойдется дешевле, чем в развитой стране.

26. Еще одна многообещающая возможность для развития ПСРС заключается в содействии созданию в развивающихся странах региональных сетей учебных заведений и образцово-показательных центров. Это позволило бы осуществлять широкий круг программ подготовки кадров и развития, которые соответствовали бы изменяющейся структуре промышленных и технических потребностей соответствующих стран. В рамках этих сетей можно было бы эффективнее организовать проведение программ подготовки кадров на промышленных предприятиях развивающихся стран без отрыва от производства.

27. На подготовительном Советании Группы экспертов на высоком уровне по вопросам ПСРС особое внимание было уделено программам обучения и подготовки кадров, ориентированным на цели развития, которые отвечали бы конкретным потребностям развивающихся стран, и был сделан ряд рекомендаций в отношении того, как этого можно добиться в рамках ПСРС. На нем были также подчеркнуты особые потребности наименее развитых стран и было рекомендовано разработать руководящие принципы для оказания этим странам помощи в создании консультативных служб, выборе надлежащей технологии, распространении информации и

подготовке кадров для промышленности (в том числе в подготовке кадров для сельского хозяйства). Руководящие принципы должны быть основаны на обмене опытом и объединении идей развивающихся стран в каждой из этих областей.

В. Технология

28. Для того чтобы развивающиеся страны не превращались в беспомощных наблюдателей того, как возникают новые технологии, необходимо всесторонне оценивать последствия внедрения этих технологий и выявлять возможные области сотрудничества. Как отмечалось на Международном симпозиуме "Современная технология и развитие" (Тбилиси, 1983 год): "появление технологических достижений в некотором смысле приведет к новой фазе сотрудничества между развивающимися странами. Проблемы, с которыми они сталкиваются при сборе информации, составлении прогнозов и оценок, отборе, приобретении, приспособлении и освоении новых технологий, а также эндогенном развитии и применении подобных технологий будут иметь много общего, так что поэтому необходим обмен информацией о проводимой политике и опыте в этой области. Программы сотрудничества должны выходить за рамки обмена информацией, включая проведение коллективных переговоров и приобретение технологий, создание условий для общего производства, технологических учреждений и программ. Еще большее значение для развивающихся стран имеет совместное рассмотрение коллективной стратегии в отношении их подхода к последствиям технологических преобразований".

29. Следует создать региональные и межрегиональные сети учреждений по исследованиям и разработкам, которые способствовали бы осуществлению совместных программ исследований и разработок, направленных на удовлетворение конкретных потребностей (прежде всего в отношении разработки соответствующих технологий) в одной или нескольких развивающихся странах.

С. Энергия

30. Развивающиеся страны сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с обеспечением энергоресурсов, необходимых для промышленного производства. Эта проблема осложняется высокими ценами на энергоресурсы и ограниченными запасами валюты. Поэтому вопросы энергии представляются важной областью ПСРС, прежде всего в том, что касается новых и возобновляемых источников энергии, мини-гидроэлектростанций, производства оборудования, дизайна и консультационных услуг, программ управления производством и подготовки кадров.

D. Финансы

31. Существуют хорошие возможности для организации программ сотрудничества между региональными банками развития и между финансовыми учреждениями в развивающихся странах. Если будет создан банк Юг-Юг, он мог бы оказывать помощь сетям региональных банков развития и тем самым укреплять деятельность по ПСРС.

E. Сбыт

32. Создание общих торговых организаций для развивающихся стран имело бы большое значение для содействия торговле промышленными товарами между этими странами. Региональные и межрегиональные сети таких организаций (независимо от того, являются ли они частными или государственными) могли бы способствовать увеличению объема торговли промышленными товарами между развивающимися странами. 2/ Одна из функций банка Юг-Юг должна состоять в содействии торговле.

F. Консультативные услуги

33. Консультативные услуги по вопросам промышленности играют важнейшую роль в процессе индустриализации развивающихся стран. Мероприятия по созданию отечественной консультативной службы по вопросам промышленности могли бы быть активизированы с помощью программ сотрудничества, предусматривающих обмен опытом, кадрами, сотрудничество в осуществлении проектов и проведение консультативными фирмами в развивающихся странах совместных мероприятий. Было бы полезным рассмотреть вопрос о том, могут ли способствовать такому сотрудничеству региональные и межрегиональные сети консультативных организаций в развивающихся странах.

IV. РОЛЬ ЮНИДО

34. ЮНИДО играет важную роль в оказании развивающимся странам помощи в развитии между ними промышленного сотрудничества. Программа Организации по ПСРС предусматривает пять взаимодополняемых видов деятельности:

- a) Организация совещаний "солидарности" в интересах наименее развитых стран и проведение совещаний за круглым столом на уровне министров;
- b) Разработка и осуществление совместных программ по конкретным отраслям промышленности;

с) Деятельность по осуществлению рекомендаций по ПСРС, вынесенных на совещаниях в рамках Системы консультаций;

д) Обмен опытом и информацией в области разработки, освоения и передачи технологии;

е) Обеспечение вспомогательных мер для Каракасской программы действий Группы 77, в том числе оперативной помощи в проведении последующих совещаний.

35. В свете существующего глобального экономического положения на ЮНИДО лежит особая ответственность за развитие ПСРС. На подготовительном Совещании Группы экспертов на высоком уровне по вопросам ПСРС был вынесен ряд рекомендаций по укреплению и расширению деятельности Организации в этой области. Они изложены в справочном документе ID/CONF.5/4. Иными словами, ЮНИДО предлагается расширить свою текущую деятельность по организации совещаний "солидарности", совещаний, касающихся конкретных отраслей промышленности и мер по мобилизации капиталовложений, с тем чтобы обеспечить благоприятные условия для проведения переговоров по совместным проектам между развивающимися странами. Для содействия осуществлению таких совместных проектов можно было бы расширить Систему обмена технологической информацией (СОТИ) и разработать типовые соглашения и стандартные контракты. Организация должна разработать систему подготовки кадров и подготовить соответствующие учебные пособия. Кроме того, она должна оказывать помощь в разработке механизмов сотрудничества для создания технического потенциала. Наконец в своих общих программах технического сотрудничества ЮНИДО призвана по-прежнему уделять первоочередное внимание целям содействия ПСРС.

Сноски

1/ В настоящем документе определение промышленного сотрудничества между развивающимися странами (ПСРС) включает в себя экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами в области промышленного развития.

2/ См. также справочный документ, подготовленный по пункту 4 предварительной повестки дня (ID/CONF.5/4).

