



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

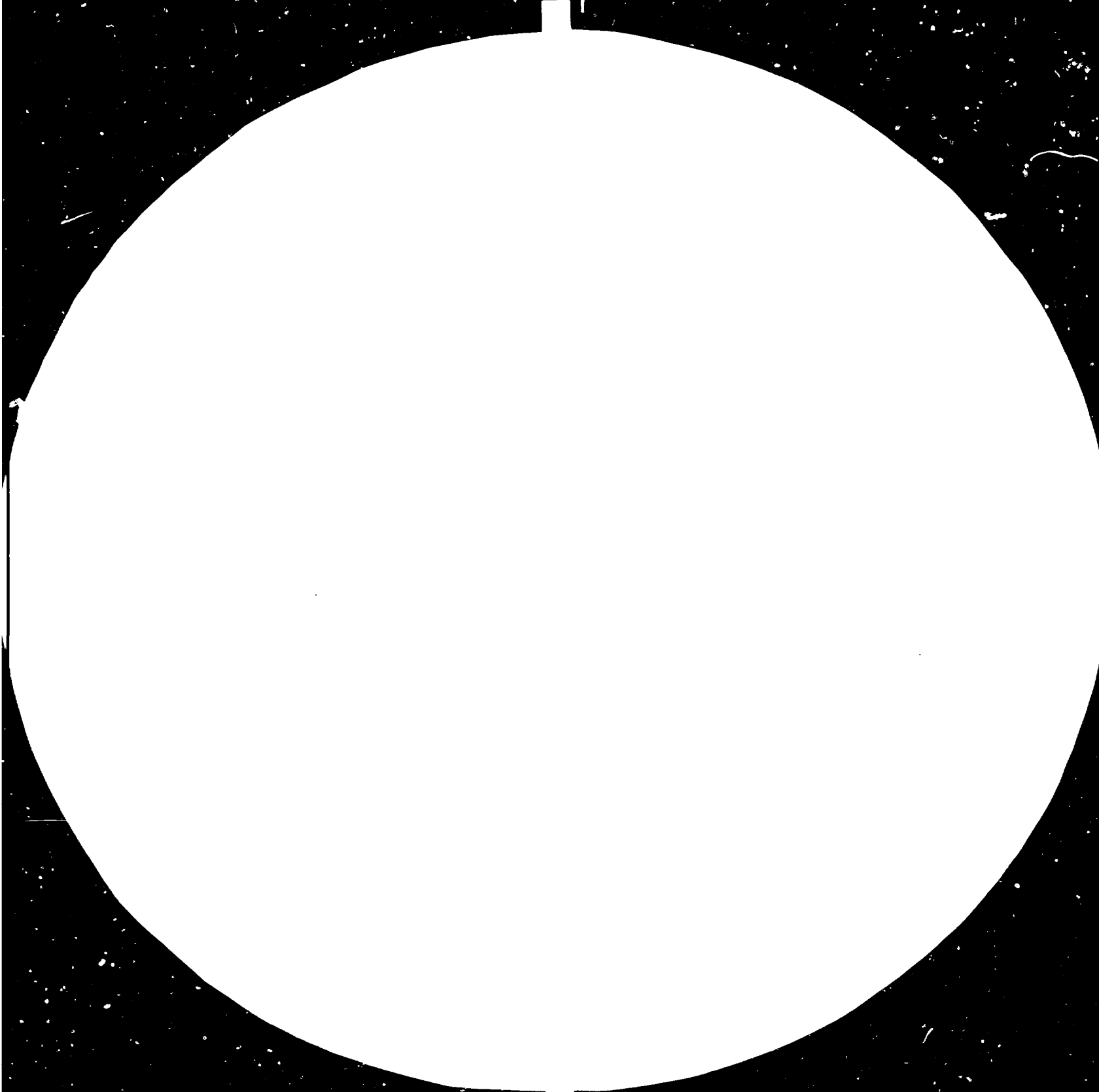
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARDS REFERENCE MATERIAL 1970-A
AND U.S. GOVERNMENT PRINTING OFFICE TEST CHART NO. 2

临时议程项目 5 (h)

1985—2000年，工业发展
关键领域内的国际合作、各国的
有关行动包括其工业政策、工发组织的贡献

最不发达国家：
《新的实质行动纲领》
执行情况

联合国工发组织秘书处
编写的背景文件

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 8	3
<u>章次</u>		
一、工发组织对执行国际社会要求为最不发达国家 采取的特别措施所作的贡献	9 - 45	4
A. 可用于援助最不发达国家的资金	11 - 12	5
B. 技术合作活动	13 - 25	6
C. 促进和支助活动	26 - 36	9
D. 帮助在国家、区域和全球各级定期审查 《新的实质性行动纲领》执行情况	37 - 45	12
二、最不发达国家的经济趋势和前景	46 - 65	15
A. 概况	46 - 47	15
B. 人口增长	48	15
C. 不利的贸易条件	49 - 50	16
D. 低投资率	51 - 52	16
E. 农业	53 - 54	17
F. 制造业	55 - 65	18
三、结论	66 - 80	17
附件		25

导 言

1. 本文件的目的是讨论援助最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领的执行情况。特别令人关注的是联合国工业发展组织(工发组织)在执行新的实质性行动纲领方面所起的作用以及该纲领对最不发达国家产生的影响(见附件)。

2. 所有发展中国家都面临严重经济问题,但是最不发达国家由于资源极其贫乏,加上地处偏僻,它们的问题尤为严重。联合国认识到这一点,因此在过去十年中采取了特别措施来满足最不发达国家的具体需要。

3. 联合国大会于1974年在其3201(S-VI)号决议中通过了关于建立新的国际经济秩序的宣言。该宣言谋求促进发展中国家的经济增长和缩小发展中国家同发达国家之间的差距。1975年在利马举行的工发组织第二次大会和1980年在新德里举行的第三次大会,都特别重视最不发达国家的问题。会议强调,按照《工业发展与合作的宣言和行动计划》(大会第3201和3202(S-VI)号决议),这些国家的工业化必须加快进行。有人提出了帮助最不发达国家促进其工业的特别措施。这些措施包括建立工业区和试验性工厂,建立综合性生产单位,实行土地改革以及增加技术和财政援助。

4. 联合国为突出说明最不发达国家的困境而作的种种努力,最后导致1981年在巴黎举行联合国最不发达国家问题会议。新的实质性行动纲领就是在这次会上通过的。接着,该纲领又由联合国大会通过。

5. 新的实质性行动纲领的目的是要改革最不发达国家的经济,使它们的经济能够做到自立发展,并对其本国人民提供国际上承认的最低标准的营养、保健、交通运输、住房、教育和就业机会。会议为力求确保这些目标能实现,就增长率、资金提供、执行情况的监督和具体部门的作用等方面提出了具体建议。据认为,最不发达国家应该力求实现每年7.2%的增长率。人们认识到,虽然最不发达国家必须尽最大努力增加国内储蓄,但是由于收入水平低,这种储蓄无法成为投入资金的唯一来源,因此需要从国际社会得到大量援助。人们希望,发达国家将把它们国民生产总值的至少0.7%拨给官方发展援助;在这方面提供给最不发达国

家的将占0.15%，并要求多边机构，特别是世界银行和地区性开发银行，向最不发达国家提供。 另一方面还要求发达国家增加它们对这些银行的优惠基金认捐的款项。新的实质性行动纲领敦促以赠款形式对最不发达国家提供资金，不附带条件，资金不仅可用于项目的对外费用，还可用于当地费用，甚至可以作为经常性资金。

6. 在最不发达国家的国内生产总值中，工业占的比重非常低，一般不到9%，在某些情况下还不到4%，因此希望工业部门每年至少增长9%。工业增长既要靠建立家庭手工业和消费品工业来供应国内市场，也要靠对农产品和当地其他原料的加工。

7. 已敦促最不发达国家的政府加强它们制订计划的机构，并在同有关的联合国机构和政府间机构以及捐助国政府一起进行适宜的磋商后，建立援助磋商组或其他安排（如果没有的话），作为补充和监督新的实质性行动纲领的执行的机构。已大力强调发展中国家之间的经济合作，特别是要靠这种合作来摆脱发展中国家因其各自市场狭小而给工业化带来的限制。

8. 新的实质性行动纲领包括的措施同工发组织的许多次级方案和工发组织今后的活动直接有关。 鉴于这一点，工业发展理事会已草拟并审议了1984-1989年工发组织中期活动计划的一份附录。² 该附录在中期计划中列入了新的实质性行动纲领为解决同最不发达国家的工业发展进程有关的问题而采取的做法。 这些做法指出可以采取那些改进切实可行的方案和主动行动的措施，以促进新的实质性行动纲领的执行，如果工发组织能够得到足够的资金的话。

一. 工发组织对执行国际社会要求为最不发达国家采取的特别措施所作的贡献

9. 从前述部分的回顾中可以清楚看出，1981年在巴黎会议上通过新的实质性行动纲领与其说是工发组织为帮助最不发达国家加速其经济发展所作的努力的开始，还不如说是这种努力的加强。 在工发组织第二次大会作出决定之后，1976年采取了某些措施。 例如，作为政策协调方案的一部分，1976年1月份成立了

最不发达国家科，它成了工发组织秘书处动员各国作出必要努力和提供资源以协调和监督工发组织帮助最不发达国家的活动的一个中心。与此同时，还成立了一个机构内的工作组，以便考虑对最不发达国家有利的特别措施和政策。经常同政府代表和联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表进行磋商，以便制订最符合最不发达国家具体需要的方案和项目。此外，还作出努力在大部分最不发达国家里派驻了工业发展高级现场顾问（高级现场顾问）和初级专业人员。目前有五位高级现场顾问和十一位初级专业人员驻在最不发达国家，而另一些最不发达国家则由驻在邻国的高级现场顾问照管。

10. 同联合国其他机构也进行了协商和协调，结果订立了联合制订或执行大约十六项国家性和区域性工业项目的协议。例如，联合国科学和技术促进发展筹资系统已核准了两个最不发达国家的两个项目。这两个项目将由工发组织执行（费用约为100万美元）。就最不发达国家几个项目的大型部件的经费而论，工发组织同联合国资本发展基金的合作取得了巨大进展，这些资金中也包括了开发计划署和联合国工业发展基金（工发基金）的资金。

A. 可用于援助最不发达国家的资金

11. 工发组织为最不发达国家进行活动提供的经费有四个主要来源，即开发计划署的指示性规划数字、工发组织的技术合作经常方案，特别工业服务方案和工发基金。

12. 工发组织主要依靠开发计划署的资金，这种资金资助了工发组织对最不发达国家技术援助活动的大约80%。然而，工发组织还尽一切努力把它其他资金中的相当一部分拨给最不发达国家，以便实施各种技术援助方案和项目。最近几年，经常方案基金总额的大约33%和特别工业服务方案名下的资金总额的大约30%拨给了最不发达国家。同1981年相比，1982年核准项目的总值在经常方案名下的增加了100%以上，在特别工业服务方案名下的增加了300%。1982年，工发基金可动用的资金共为1,150万美元，其中24%用于对最不发达国家的

技术援助项目和促进活动。

B. 技术合作活动

13. 几年来，最不发达国家要求工发组织提供技术援助和其他服务以支持它们的工业化努力，这种需求量有很大增长。工发组织同这些国家进行的技术合作活动无论在数量上和质量上都有了增长和提高。总的说来，从核准项目和提供技术援助的数量来说，趋势一直在上升。下表说明工发组织从1977年到1982年在最不发达国家进行技术合作活动提供的来自所有资金来源的经费。

(以百万美元计)：

<u>年 份</u>	<u>核准金额</u>	<u>提供金额</u>
1975	—	4.7
1976	—	6.9
1977	7.1	7.5
1978	17.7	12.8
1979	22.0	16.6
1980	20.0	19.0
1981	15.0	20.0
1982	24.0	20.0

资料来源：执行主任的年度报告。

14. 值得指出的是，在最不发达国家核准的项目金额从1977年的710万美元增加到1982年的2,400万美元，这表明在五年内总共增加了将近238%。除1980年和1981年外，核准的项目金额在不断增加。这两年是开发计划署第二个国别方案制订周期中的最后两年。所提供的技术援助金额也无例外地从1977年的750万美元增加到1982年的2,000万美元，这表明在五年之内总共增加了将近166%。如果把1976年提供的技术援助金额(690万美元)作为基数，那么到1982年年底增加额将接近190%。

15. 根据联合国的有关决议，特别是根据新的实质性行动纲领，工发组织在最不发达国家中的技术合作活动主要是在农产工业、小型工业和农村工业、工业计划

的制订、培训以及工业咨询和经营管理方面进行的。

(a) 农产工业

16. 在农产工业方面，工发组织主要致力于准备农产工业的总体规划。佛得角、埃塞俄比亚、几内亚—比绍、老挝人民民主共和国、尼泊尔和索马里都从这种类型的援助中得到好处。食糖也许是发展中国家的主要农产工业。它受到特别重视，在孟加拉国、索马里和苏丹已搞了生产技术项目。还对孟加拉国、民主也门、埃塞俄比亚、索马里、苏丹和坦桑尼亚联合共和国的皮革工业提供了援助。林业也没有被忽视。在老挝人民民主共和国和乌干达举办了木材加工项目。

17. 在纺织工业方面，工发组织协助坦桑尼亚联合共和国加强其国家纺织品公司，并帮助孟加拉国提高其棉花加工工业的效率。接着，世界银行要求同工发组织在孟加拉国建立的技术咨询服务处发生联系。还对孟加拉国的黄麻工业部门提供了大量援助，包括生产和质量控制以及研究和试制工作。在海地，为建立一家综合性纺织工厂编制了一份可行性报告。目前正在同可能提供资金的来源，包括世界银行在内，讨论项目的执行。还帮助中非共和国估价有关建立一座纺织联合企业的投标。

18. 工发组织的技术援助还集中于发展新技术以利用当地的农业原料进行工业加工，例如研究如何在萨赫勒地区生产食用油和牲口饲料、发展萨摩亚的综合椰子加工工业并为冈比亚加工木薯提供援助。

19. 按照石油输出国组织特别基金的要求，为制订项目提供了援助，并准备了四项由双边提供基金的项目。这四项就是，在佛得角生产通心粉，生产饼干和瓶装矿泉水，在马里办一家腰果加工厂。

20. 经验表明，在大部分最不发达国家里，必须加强工业和农业的联系。但是也存在一些问题，例如农民没有能力利用企业经营规模的经济效益，他们还缺少资产，以致限制了他们的借款能力。因此，有必要在这些国家进行集中深入的研究，以促进综合性的农产工业的发展。

(b) 小规模工业和农村工业

21. 在小规模工业和农村工业方面，工发组织帮助制订了一个适当的法律体制，还开发了人力资源，在执行项目方面还同世界银行和瑞典国际开发署这样的机构进行了合作。迄今小规模工业从工发组织的援助中获得好处的国家包括：博茨瓦纳、布隆迪、埃塞俄比亚、几内亚、莱索托、尼泊尔和上沃尔特。

(c) 工业计划的制订

22. 在制订工业计划方面，工发组织对最不发达国家提供了广泛的援助。它提供专家帮助最不发达国家的工业发展机构对当地人员进行在职培训。目前正在塞拉利昂和也门举办这种类型的项目。它帮助阿富汗、海地、马里和尼日尔制订了工业计划，并帮助上沃尔特和海地确定举办什么项目。为好几个国家草拟了可行性初步研究和可行性研究的报告。例如，工发组织帮助布隆迪为一家玻璃工厂草拟了可行性报告并进行了谈判。后来举办了这个项目，花费大约2,000万美元，该厂是这个国家最大的投资项目之一。

(d) 培训

23. 在巴黎会议和其他会议上，有人说，最不发达国家和整个发展中国家之间的关键差别之一就在于最不发达国家极其缺乏训练有素的人员。因此，可以预言，培训工作已成为工发组织给予大力注意的领域之一。在“工业计划的制订”那一部分，已提到了在职培训。此外，在培训方面的合作还包括：集体培训、个人研究金和考察旅行。

24. 在集中培训方案中特别值得指出的是在水泥工业、铸造工业、工业设计和工业设备的修理和维修方面所进行的集体培训。工发组织的政策就是把这种集体培训方案转移到对它最需要的国家。例如，正在把修理和维修培训方案从比利时

时逐步转移到上沃尔特。

25. 根据工发组织的发展中国家间经济合作方案，负责最不发达国家工业发展的高级人员一直在参加精心安排的考察旅行。已在好几个国家任命了工业培训顾问，并采取步骤来促进发展中国家，包括最不发达国家的工业培训机构之间的合作。

C. 促进和支助活动

26. 除了技术合作活动以外，根据工发组织的各项方案进行的几种促进和支助活动也使最不发达国家获得好处。这些活动包括协商会议制度、投资合作方案和上述发展中国家间经济合作方案。

(a) 协商会议制度

27. 迄今协商会议制度涉及的同最不发达国家直接有关的部门有食品加工、皮革、皮革产品、植物油和油脂、肥料、药品和农业机器。最不发达国家是在工发组织的赞助下，参加所有这种协商活动的。为协商会议制度准备的研究报告以及在各次会议上进行的讨论和进行的接触全都有助于促进最不发达国家的工业发展。

(b) 促进投资

28. 工发组织通过它的投资合作方案，谋求对所有的发展中国家，特别是对最不发达国家，提供促进、咨询、情报和其他服务。这些服务是通过各种渠道，包括投资促进办事处和投资促进会议进行的专门活动提供的。

29. 设在各个工业化国家中的投资促进办事处向发展中国家的项目主办人和工业化国家的潜在伙伴提供情报，并沟通了他们之间的接触。最近几年，发展中国家，包括几个最不发达国家的官员，应邀在参加培训方案的同时，为他们本国进行投资促进活动。这种培训方案为期最长可达一年，由开发计划署和工发组织共同

资助，还由其他双边基金会和区域性基金会资助。这些方案向受训人员讲授有关投资促进技术的方针，并指导他们如何评价工业投资项目。预期这些官员学习结束后就可帮助他们本国建立自己的投资促进办事处。作为情报活动的一部分，投资促进办事处举办国别情况介绍会，（例如为莱索托举办的），旨在使他们东道国内的工业界知道在最不发达国家和其他发展中国家中进行投资的可能性。

30. 作为早些时候的国别情况介绍会的后续活动，1982年在孟加拉国举行了投资促进会议，由工发组织提供经费和技术支助。包括了四十多项工业投资项目建议（总值8亿美元）的一份材料散发给了25个国家的大约300个私人投资者和金融机构并同他们进行了讨论。投资总值达6亿美元的三个项目已经进入谈判后期。按照计划，1984年将给尼泊尔举行了一次类似的投资促进会议。

(c) 发展中国家间的经济合作

31. 作为促进发展中国家间经济和技术合作努力的一部分，在其他有关发展中国家协助下，工发组织特别实施了一个支持最不发达国家加速工业化的方案。这个方案包括在作为东道主的最不发达国家谋求其他发展中国家提供合作的那些领域内制订具体的项目建议，然后向若干发展中国家举行的部长会议提出这些建议。从1979年以来已经在阿富汗、孟加拉国、海地、莱索托、尼泊尔、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和上沃尔特举行了八次这种“支援”会议。计划还要为布隆迪、马里、卢旺达和也门举行类似的会议。

32. 虽然，这个方案对于为有关的最不发达国家的工业化努力提供资金直接影响不大，但是它对于提供技术和进行贸易来说，的确有很大的潜在作用。此外，据认为，这一方案对这些国家中的某些国家提供了举行新的实质性行动纲领建议举行的包括所有社会—经济部门的较大规模财团式会议所需的初步经验。虽然经验证明这种支援会议是有用的，但是由于经费困难，工发组织不得不把这一方案保持在适中的水平，即每年平均开两次会。

33. 还通过工发组织同某些发展中国家合办的联合中心举办了一些特定的项目

与活动。例如，通过工发组织/南斯拉夫联合中心着手执行了一个农产工业长期发展方案，最初有六个非洲最不发达国家（贝宁、埃塞俄比亚、几内亚、马里、苏丹和坦桑尼亚联合共和国）参加。通过工发组织罗马尼亚联合中心进行了几项有关利用药用植物的活动，包括在卢旺达建立一家提取速效要素和蒸馏香料油的试验性工厂。

(3) 其他方案

34. 工发组织还有另一些特别重视最不发达国家的特别方案，例如能源方案和技术方案。随着资金状况好转，这些领域内的活动将继续开展并得到增强。

35. 对各种形式的能源的需求以及传统的能源资源的迅速枯竭严重限制了最不发达国家的短期和长期发展。这个问题在巴黎会议上受到了特别关注。1982年发表了“能源发展和工业化”报告（UNIDO/OED.135），这是阐明工发组织全面而平衡的综合性能源方案的一个重大步骤。该报告提出了工发组织今后这方面活动的蓝图，它考虑到了1981年在内罗毕举行的联合国新能源和可再生能源会议上通过的行动计划中提出的建议和其他事项。

36. 根据它的技术方案，工发组织对埃塞俄比亚政府提供了初步援助，帮助它评估政府更协调地参与输入技术所需要的情报。还制定了计划来帮助苏丹政府建立一个国家技术中心，监督技术的进口和当地技术的发展和转让。在工发组织的帮助下，经过挑选的尼泊尔和印度两国的企业在1982年合作完成了一个在小型金属加工和轻机械制造业方面转让技术的项目。根据同一方案，在萨摩亚农村举办一个加工椰壳纤维和椰壳纤维副产品的小型示范性工厂的筹备工作已告完成。1980年9月在苏丹举行的非洲工业技术专题讨论会提出了七项同最不发达国家特别有关的建议。这次专题讨论会强调，非洲的每个发展中国家都必需执行至少一项最低限度的技术方案。

D. 帮助在国家、区域和全球各级定期审
查《新的实质性行动纲领》执行情况

37. 关于新的实质性行动纲领的执行、贯彻和监督的各项安排，规定要在国家、区域和全球各级持久进行合作和审查。

国家一级

38. 最不发达国家的政府，在同有关的联合国机构、政府间机构和捐助国进行讨论之后，要在没有协商组的地方成立协商组（或其他可供选择的安排）。不属于现有安排范围的最不发达国家可以自由地邀请潜在的捐助国、联合国组织以及其他国际组织、政府组织和非政府组织参与制订合适的协商安排，作为执行新的实质性行动纲领的后续行动。在有关的最不发达国家的倡议下，可以定期进行国别审查。这个最不发达国家可能要求它的援助集团中的领导机构，以及其他联合国机构协助安排审查工作。因此，工发组织和联合国其他机构参与这一活动首先取决于各有关政府的愿望。

39. 非洲地区有 26 个最不发达国家，其中有三个国家建立了世界银行协商组。在其余的 23 个国家中，已有 21 个国家要求开发计划署协助组织圆桌会议，作为它们审查新的实质性行动纲领国家级执行情况的机构。尽管经费有困难，工发组织仍能对六个最不发达国家（贝宁、佛得角、乍得、科摩罗群岛、乌干达和也门）提供国家级援助，以编制工业项目概况和其他文件，然后在开发计划署提供后勤支助后举行的圆桌会议上提出。这种援助在大部分情况下必须在接到请求后短期内就提供，办法是延长早已在有关国家工作的工发组织专家的任期，或者是征聘新的顾问。为了进一步帮助最不发达国家准备它们本国对新的实质性行动纲领执行情况的审查工作，工发组织已完成了五项关于发展以资源为基础的工业的潜力的国别研究报告（博茨瓦纳、布隆迪、马拉维、马里和坦桑尼亚联合共和国），还完成了有关好几个国家（包括阿富汗、海地、中非共和国、乍得和卢旺达）的工业发展概

况或简报。

40. 工发组织和世界银行合作调查了老挝人民民主共和国的工业部门，还调查了科摩罗群岛的几个经济部门，集中调查了工业政策规划工作的各个方面。在也门，还完成了关于玻璃制造业和建筑材料业的研究报告。根据这些研究报告，世界银行在1982年批准了两笔贷款，(a)一笔为数520万美元，用来帮助发展也门当地的建筑业，(b)另一笔为数3,500万美元，由各个国际筹资机构提供给乌干达。

区域一级和全球一级

41. 巴黎会议着重指出，在国家一级执行新的实质性行动纲领，并在区域一级和全球一级监督纲领的进展情况，这两者之间不断地相互起作用，这一点对于新的实质性行动纲领获得圆满成功是至关重要的。联合国贸易和发展会议(贸发会议)在全球一级的监督过程中将起极为重要的作用。预定1985年要进行全球性中期审查，特别是为了在这个十年期的后半期调整新的实质性行动纲领，以确保该纲领的充分执行。

42. 工发组织参加了关于新的实质性行动纲领后续行动的第一次和第二次机构间协商会议(1982年和1983年，日内瓦)，还参加了多边和双边财政与技术援助机构第二次会议(1982年，日内瓦)。关于非洲的最不发达国家，工发组织积极地参加了1982年7月在多哥召开的开发计划署亚洲驻地代表的第五次地区性会议。在会上，按照新的实质性行动纲领的建议，同开发计划署非洲最不发达国家的驻地代表审查了工发组织在这些国家执行的各项方案的各个方面。根据非洲工业发展十年方案(1980-1990)，工发组织尽一切努力同非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲统一组织(非统组织)合作，以保证非洲最不发达国家的工业需要受到特别重视。

43. 工发组织每年编制的《世界工业形势统计资料》提供了有关最不发达国家和其他发展中国家制造业部门目前和今后趋势的情报。据认为，它对全球的监督活动很有帮助。至于全球性中期审查，根据第二次机构间协商会议上初步讨论提出

的建议，工发组织将对提供最新统计资料的最不发达国家的工业发展作出评价，制定有关最近的发展情况和趋势的图表并指出可能需要在国家一级和国际一级采取哪些矫正措施和行动，以确保那些国家工业加速发展。

44. 在贸发会议第六届会议上，³重新确认了将在1985年对新的实质性行动纲领执行情况进行中期审查；会议建议应采取一切必要步骤以确保审查工作的深入进行。

45. 正如在这一部分前面叙述的那样，工发组织一贯力求改进和扩大它对最不发达国家提供援助的方案。但是，由于缺乏额外资金，它没有能力充分满足在新的实质性行动纲领的后续活动、监督和执行方面增加服务的要求。

二. 最不发达国家的经济趋势和前景

A. 概 况

46. 最不发达国家的经济实绩最近几年并不令人鼓舞。 在从1970到1980年的十年中,按人口平均计算的国内生产总值每年只增长0.8% (虽然这个数字比前一个十年的0.3%略高)。 相比之下,1970到1980年,整个发展中国家按人口平均计算的国内生产总值每年增加3%,发达市场经济国家增长为2.5%,东欧中央计划经济国家增长为4.4%。 如果目前的趋势继续下去,最不发达国家和世界其他国家之间的差距将继续扩大。 1980年,按人口平均的国内生产总值:最不发达国家为226美元,其他发展中国家为1,091美元,东欧社会主义国家为4,503美元,发达市场经济国家为9,675美元。 差距大还不如极低收入所意味的贫穷程度那么重要。 这一点可由以下基本指示性数字来说明:每人每天吸收的热量为1980卡,而一般认为2300卡是人体所必需的;寿命只有45年;每16,000人才只有一个医生,三分之二的人口得不到安全水和卫生条件。 尤有甚者,1981年,最不发达国家按人口平均的增长率实际下降到0.1%。 虽然1982年情况有所好转,但前景却很暗淡,因此世界银行预言,在许多最不发达国家中按人口平均计算的收入1980年代要比1960年代更低。

47. 除了自然资源贫乏以外,最不发达国家的经济未能更迅速地增长,还有其他几个相互有关的因素。 这些因素包括人口迅速增长、贸易条件不利、投资率低、农业部门实绩欠佳、最后是制造部门未能对经济作出重大贡献。

B. 人口增长

48. 从1970年到1980年,最不发达国家人口的年平均增长率约为2.6%。 虽然这个增长率并不高于整个发展中国家的平均数,但这显然意味着,如果按人口平均计算的收入要有所增加,国内生产总值就必须每年增长2.6%以上,而许多最不发达国家是达不到这一点的。 然而,人口的增长和国内生产总值的增加这两

者之间的关系是一个复杂的问题。 人口增长率的下降既是按人口平均的国内生产总值增长的原因，也是按人口平均国内生产总值增长的结果。 毫无疑问，随着经济的发展，就业机会增多，卫生和教育设施改善，最不发达国家的人口增长率势必下降，就象其他国家一样。

C. 不利的贸易条件

49. 最不发达国家的外汇收入一大部分依靠品种有限的出口。 布隆迪、冈比亚、几内亚和乌干达的收入至少有70%是来自一种作物。 在最不发达国家的出口中，制成品占大约11%。 而它们进口的一大部分，确切地说60%是制成品。 外汇收入依靠品种有限的农产品出口这在1960年代和1970年代前五年还未成为一个无法处理的问题，因为农产品价格有上涨的趋势，虽然不象制成品的价格涨得那么快。

50. 然而，1970年代中期的两件事情使情况发生了不利于最不发达国家的变化。 首先，石油价格的调整直接反映在最不发达国家的进口费用上，因为所有的最不发达国家都是石油进口国。 此外，石油新价格的影响通过发达国家的通货膨胀趋势，而转嫁到最不发达国家身上，使得后者从发达国家进口的制成品的价格猛涨。 而发达国家从最不发达国家进口的农产品的价格却没有补偿性的上涨；最不发达国家也不具备其他某些发展中国家所具备的灵活性，即它们有能力扩大它们的制成品出口，从而在某种程度上抵销它们的进口品价格的上涨。 因此，最不发达国家面临着严重的国际收支问题，这使它们不仅很难进口消费品，还很难进口资本货物。 虽然石油价格最近下降，发达国家总算降低了它们的通货膨胀率，但是最不发达国家的情况仍然很糟糕，因为商品价格有下降的趋势。 估计最不发达国家的经常帐户赤字目前大约为85亿美元。

D. 低投资率

51. 1970到1980年这段时期中，最不发达国家按人口平均计算的资本形成

总值每年增长4.5%，而其他发展中国家为6.8%。同一时期，资本形成总值平均为国内生产总值的15.7%，其他发展中国家为23.7%。但是，投资趋势最令人不安的方面也许是，投资增长率的趋势在这十年的后半期不比前半期有所减缓。原因有好几个。在1975年之前，最不发达国家得到的官方发展援助按实际价值计算增加了。但是发达国家的经济衰退改变了这种局面。由于发达国家政府减少公共开支，以便解决它们自己的问题，官方发展援助实际上停止增加，发达国家向发展中国家的资金流入越来越采取商业银行的辛迪加贷款形式。由于最不发达国家的外汇储备较少，面临着严重的国际收支问题，一般说来，它们的前景暗淡，因此它们给银行家的印象不佳，所以只能得到一小部分贷款资金。最不发达国家的确得到了较少量的贷款，然而还本付息本身就给某些最不发达国家带来了问题。

52. 即使在最有利的时期，最不发达国家也很难调动国内资金来进行投资，因为它们的收入水平低。经常性收入往往不足以弥补经常性开支，更不用说把资金花在基本建设开支上了。由于部分认识到这一点，经济合作发展组织（经合发组织）同意采取比较灵活的态度来资助当地的费用和经常性开支。能源价格的上涨和对最不发达国家出口品的需求的减少使这种情况更为糟糕。最不发达国家很难削减消费量，因为消费量已经仅够维持或接近维持最低限度的生活水平，这就不可避免地会使投资率受到影响。

E. 农 业

53. 在最不发达国家的经济中，农业部门占了很大比例，因此农业的实绩对整个经济的实绩势必起决定性作用。不仅仅因为农业在国内生产总值中占很大比例，农业外汇占外汇总额的六部分并提供就业机会，而且农业还提供次级结构、投入物和市场，往往靠了这些制造部门才有可能建立起来。

54. 由于缺乏统计资料，很难用数字来表示农业部门的趋势，但是粮食进口的迅速增加——从1970年到1980年，每年增长大约14%，而粮食出口每年增长9.8%——有力地说明，最不发达国家按人口平均计算的粮食产量正在下降，这

些国家正在远离而不是更接近实现自给自足的目标。从1973—1974年，南亚雨季雨水过多和萨赫勒地区旱季过长造成的农业欠收使情况恶化了。然而，农业实绩欠佳还有很多因素：缺乏对农业情况，特别是对萨赫勒地区农业情况的研究；缺乏运输设备；提供投入物（特别是肥料和农药）和取得产出的体系不够完备；作价政策有利于城市地区而不利于农村地区。

F. 制造业

55. 制造部门增长率一直很低，这是意料中的事。从1970年到1980年，制造业增值价值的年增长率平均只有4.2%，而前一个十年为7.7%。如果把人口增长率考虑进去，按人口平均计算的制造业增值价值每年只有1.5%，而前一个十年为4.9%。1970—1980年间，最不发达国家制造业增值价值在国内生产总值中所占比重不到其他发展中国家的一半，即平均为8.6%，而其他发展中国家为18.6%。更加重要的是，在世界制造业增值价值中，其他发展中国家比例已从1970年的8%增加到1980年的将近11%，而在整个时期，最不发达国家的比例却停滞不前，只有0.2%左右。

56. 象工业发展初期常有的情况那样，在最不发达国家的制造业中，农产业占很大的比重：食品占24%、饮料和烟草14%、纺织品32%、木材制品6%、化学制品9%、有色金属矿产品4%和机械金属产品6%。至于农产业在制造业中的比例，最不发达国家为发展中国家的三倍。其他工业的比例则少得多，这并不令人惊奇。例如，在机械产品方面，最不发达国家仅为整个发展中国家的十分之一。

57. 最不发达国家工业部门内整个实绩不佳，加上这些国家未能实现结构改革，但这并不意味着它们没有取得进展。例如，从1964年到1975年，马维工业部门的年增长率为11%—13%，1976年下降，而到1977年又再次增长，年增长率为10—12%。例如，1977年，制造业在国内生产总值中占10%，1964年只有5%。这一点不是靠矿产资源而主要是靠食品生产（食糖、饮料和烟草）取得的。马维的工业所以取得成就有好几个原因。首先，报酬较高，

工业在国内有很高的地位，这两点吸引了当地最优秀的技术力量。工厂里的操作规模巨大以致开工率很高。设施和设备并不复杂，预防性的维修计划执行得非常严格。最后，它们有可能随时进口设备备件和技术诀窍。

58. 也门在1970年几乎没有什么工业，目前，制造业的总产值估计为2亿多美元，占该国国内生产总值的5%。取得这一成就的主要原因是食品加工工业和建筑材料工业（特别是水泥、石膏、瓷砖和砖）有了发展。也门毗邻沙特阿拉伯，这一点也是也门工业迅速发展的一个重要原因。从沙特阿拉伯汇回的大量汇款也有助于对也门的工业提供资本和市场。也门的企业家很多是回国的移民。

59. 马尔代夫群岛从1978年到1980年的国内生产总值每年增长12%。渔业、旅游业和建筑业是促成这种增长的主要部门。服装工厂和电子装配厂的建立也是促使工业发展的重要原因。

60. 然而马拉维、也门和马尔代夫取得的成就并不是一般的规律。在大部分最不发达国家里，制造业部门受到无数弊端之害。许多弊端反映在工业开工不足。

61. 外汇严重短缺意味着不能获得进口货、修理机器的备件，或取代过时的和被损毁的工厂设备的资本货物。农业部门实绩不佳意味着加工工业可获得的原料减少。这还意味着农民可以花的钱减少了，因而限制了工业品市场的发展。

62. 基本设施也有问题。由于整个经济形势恶化，各国政府没有能力维修供水系统和运输网，这一点使制造部门受到不利影响。能源费用的上涨使得业务费用增加某些工业在支付能源费方面遇到了困难。

63. 半国营部门有扩大的趋势。然而在许多情况下，由于经营管理能力不足，这种趋势对效率，特别是对人员的配置带来了不利影响。这种现象已得到充分认识，它又如此严重影响了许多国家的经常性预算，因此已开始明显地摆脱对工业的集中控制而逐步转向比较分散的经营管理。例如，苏丹已朝这个方向采取步骤。

64. 最不发达内陆国的工业面临一个额外的问题。这些国家必须依靠不受其直接控制的港口、铁路和公路系统来运输制造部门的投入物。由于这种投入物的流通可能被严重打断，许多最不发达国家的制造企业必须储备大量的投入物，以确保连续生产。这样它们所需的周转资金就增加了，而在周转资金靠商业银行的贷款（情况常常如此）提供时利息就很高。这样成本进一步增加了。

65. 总之，最不发达国家的制造部门仍然处于发展的萌芽阶段。 如果有什么不同的话，从巴黎会议以来，前景看来更恶化了。 整个说来，投资率低、农业部门实绩欠佳、国内市场有限和熟练劳动力缺乏这些长期根深蒂固的问题影响了制造部门的增长。 世界经济普遍危机又加剧了这些困难。 外汇短缺意味着工业目前在获得进口投入物和更换旧设备方面困难重重。 预算经常入不敷出，所以很难维修供水系统和公路运输网；没有这些，工厂就无法开工。 象最不发达国家常见的那样，在由半国营机构管理的工业中，预算拮据意味着无法对工业提供补助费用。

三. 结 论

66. 新的实质性行动纲领规定最不发达国家的年增长率约为7.2%。 它要求这些国家改善其制订计划的机构并建立合适的协调援助的机制。 还指望它们调动国内资金来进行投资。 它还要求国际社会转移大量资金，其中一大部分应立即转移。 它希望发达国家把它们国民生产总值的0.15%用于援助最不发达国家。 指望最不发达国家的农业每年至少增长4%，制造业的增长率不低于9%。

67. 迄今取得的成果并未给人留下深刻印象。 在1970年代，最不发达国家的年增长率为0.8%，从那时以来，增长率不仅没有象预期的那样每年达到7%，实际上却下降了。 例如1981年增长率就下降了0.6%。

68. 最不发达国家已采取步骤来加强它们制订计划的机构。 大部分最不发达国家已在开发计划署或世界银行的赞助下建立了协调援助的机制。 但是，援助却未能象新的实质性行动纲领所规定的那样大量增加。 在捐助国中，只有石油输出国组织成员国向最不发达国家提供的官方发展援助继续超过其国民生产总值的。 在经合发组织开发援助委员会的成员国内，这个数字一直只达到新的实质性行动纲领规定的指标的大约一半。

69. 新的实质性行动纲领规定，经合发组织开发援助委员会的成员国内要增加对多边机构提供的资金，这些机构反过来则增加它们对最不发达国家的拨款。 事实上，多边援助面临着危机。 国际开发协会在补充它的资金方面困难重重。 开发计划署也碰到严重问题。 同1980年相比，1981年的认捐额实际减少了。

1982年的认捐额同1981年一样。所得到的资金只能支付第三个方案制订周期的指示性规划数字的55%。正是在这个周期里，开发计划署的资金拨付作了有利于最不发达国家的改变。由于工发组织对最不发达国家的援助的一大部分由开发计划署提供资金，本组织的方案即使要维持先前的水平也有困难。诚然，一方面新的实质性行动纲领的执行需要工发组织提供更多的资金，但是由开发计划署提供更多资金的前景看来并不那么光明。

70. 就最不发达国家而言，多边援助的不足不大可能由双边援助来补足。利用双边援助作为增加捐助国出口的一种手段的趋势一直在增长。例如，一大部分这种类型的援助将提供给能对发达国家提供市场的较大和较先进的发展中国家。新的实质性行动纲领规定，对最不发达国家的财政援助到1985年将共达到141亿美元，但从迄今已同意的承付款额来看，81亿美元似乎是更现实的一个数字。

71. 鉴于投资得不到额外资金，农业部门实绩又欠佳，因此，工业部门无法实现新的实质性行动纲领所规定的9%的指标是不足为奇的。此外，工业在最不发达国家的发展方面所起的作用必须非常慎重地加以考虑。首先，最不发达国家是否有可能实现新的实质性行动纲领所提出的结构改革和自立增长？

72. 在最不发达国家中迄今取得成功的工业大部分是面向国内需要熟练劳动力较少（机器维修除外）和需要资本投资也较少的工业。如果最不发达国家要实现结构改革并在世界制造业中占更大比例，它们必须提高工业化程度并生产中间货物和资本货物。然而，它们在设法这样做的时候很可能碰到种种困难，例如国内市场狭小、熟练人员缺乏、基本设施不足和资本普遍短缺。

73. 据估计，为了实现结构改革，一个国家的国内生产总值至少要达到40亿美元。本文件附件中所列举的36个最不发达国家中，只有五个国家的国内生产总值达到这个水平。发展中国家部分认识到这一点，因此它们之间进行经济一体化变得风行一时。发展中国家认为，把市场联合起来它们就可以克服狭小的国内市场对它们的工业化和结构改革带来的问题。对最不发达国家来说，解决办法并不那么轻而易举。在任何经济一体化中，它们仍将是发展中国家中最不发达的国家。事实证明，它们从参加包括较先进发展中国家在内的共同市场中得益很少，如果有什么益处的话。这种局面会使人们对一体化活动感到幻灭。因此，

如果要使工业通过经济一体化运动来促进最不发达国家的发展，那么不仅须重视搞哪些具有活力的工业，而且还要重视建立可确保最不发达国家从任何工业化中获益的机制。

74. 其次，某些最不发达国家的面积非常小而且地处边远，即使它们参加一个区域性经济集团，这个集团也不可能提供结构改革所需的那种规模的市场。但是，不一定所有最不发达国家都需要进行基本的结构改革。许多小国家靠农业、旅游业和某些轻工业已取得相当高的按人口平均计算的收入水平。也许，每个最不发达国家不是要强调指标和改革，而是需要研究其资源，以便看看存在着哪些实行工业化的可能性。由于另一份会议文件（ID/CONF.5/12）要讨论发展中国家的工业在国内加工原料的主题，这里只提请注意需要探索的某些途径。

75. 初级生产方式，例如采矿、农业、林业和渔业必须系统地加以研究。我们不必强调对贵金属的勘探，但是把火山岩石、石灰石和其他类型的矿床变成建筑材料的可能性往往被忽视。在农业方面，必须研究现有的作物茬口，以便确定加工活动的规模。必须研究采用新的作物和开垦新的耕地以便建立农产工业这一可能性。应该研究确定搞哪些项目来生产农业部门的基本投入，例如肥料、农药、集装箱以及农业工具和器械。此外，还要详细调查研究是否有可能发展以林业为基础的工业以便生产家具、木炭、松脂、树胶、锯木、杆材和药精等产品。

76. 渔业和其他同海洋有关的行业的重要性怎么强调也不算过分。许多发展中国家都倾向于不重视海洋，认为它会阻碍发展而不是推动发展。但是，许多最不发达国家都是岛国，随着专属经济区的建立，它们可以清楚地看出，它们的领土中海洋所占的面积比陆地还大。事实上，可以这样说，小的发展中岛国和发展中内陆国实现工业化的可能性并不一样。旅游业、渔业和其他同海洋有关的行业可以对岛国提供最美好的前景，而内陆国家则可能必须依靠农业，也许还要依靠矿业。最不发达国家取得的少数成功事例可以说明这个问题。从1978年到1980年，马尔代夫这个面积只有298平方公里的小岛，靠渔业、旅游业和某些轻工业每年的增长率达到了12%。马拉维这个面积为118,000平方公里的内陆国家，靠农产工业而使工业部门取得了12%的年增长率。

77. 对于以农业、渔业和采矿业这类初级经济活动为基础的项目必须不断地进

行评价。经济环境的变化和技术改革在不断创造新的机会。例如，上一个十年的石油提价使运输费用猛涨，这反而给了最不发达国家一层保护作用。十年前可能行不通的进口替代（特别在重量/低值比率很高的建筑材料工业方面）现在行得通了。我们不仅需要研究各个最不发达国家具备的可能性，还要同其他最不发达国家作比较研究；也许更有教益的是，同更先进的发展中国家作比较研究。（加强发展中国家之间的经济合作是另一份大会文件——ID/CONF.5/4的主题）。

78. 尽管最不发达国家自然资源贫乏，尽管它们迄今未能在工业化方面取得很大成绩，它们仍然必须努力发展它们所需要的技术。利用热带海洋温度温差发电和利用火山岩石制造水泥，这两点只要能在小范围内进行，特别是对于岛国来说大有发展前途。一个仍然有待解决的问题是，如何能最有效地进行研究来找到适用的技术。鉴于最不发达国家目前的发展状况，要完全在这些国家内进行研究工作，可能有困难。由比较发达的国家来提供支助性设施是比较可行的。某些工业化国家同跟它们有历史渊源的发展中国家建立了这种关系。然而，由于工业化国家削减公共开支，已使这种活动大大减少，如果不是完全停止的话。（这里只略微提一下技术问题，因为加强发展中国家在工业发展方面的科学和技术能力的问题在大会另一份文件——ID/CONF.5/6里有详尽的叙述）。

79. 除了农业、渔业和林业这种初级活动生产的原料以外，大多数最不发达国家拥有的主要资源就是劳动力。最近几年，许多发展中国家都纷纷建立自由区来加紧利用这种资源。在自由区里，原料和中间货物都是免税进口，加工后再出口。的确，这种加工工业或成品工业的制造业增值价值势必很小，但是特别在较小的最不发达国家里，小小的增值价值也大有补益。但是，如果最不发达国家采取这种工业化方法，它们就需要世界其他国家提供大量援助。最不发达国家同其他发展中国家的主要区别之一在于它们地处边远。有些是内陆国家，有些是岛屿国家。为了消除这种障碍和发展具有活力的自由区，最不发达国家首先需要大量优惠援助来建立和经营交通运输事业。其次，它们需要得到援助来确定它们可以加工哪些产品和可以面向哪些市场。最后，它们需要得到援助来经管所设立的任何企业和培训企业人员。普遍一致认为，如果一个国家增加它的有形资本和人力资本（即熟练劳动力）的数额，它在世界市场上成功地进行竞争的能力就将增强，它试制和最

终出口新型产品的能力也将随之增强。

80. 在过去十年中，最不发达国家的工业化努力所取得的进展最令人满意的方面也许是它们的人力资源的开发。从1970年到1980年，最不发达国家的成人识字率提高了10%。目前接受各级教育的人数在总人口中所占的比例也增加了。虽然基础教育并不传授专门技术，但至少可以成为一个培养人才的基础。尚待解决的主要问题之一是，如何能够最好地靠基础教育来培养人才。有些国家趋向于强调正式大学教育的优点。而工发组织则为专门的行业提供在职培训、考察旅行和集体培训。这是一个要保持正确平衡的问题。（在大会别的文件——ID/CONF.5/9里，还要讨论人力资源的加速开发问题）。

注

- ¹ 1981年12月17日大会第36/194号决议。
- ² 见ID/B/C.3/107/Add.1。
- ³ 第142(VI)号决议：新的实质性行动纲领执行进展情况，第18和19段。
- ⁴ “援助最不发达国家的1980年代新的实质性行动纲领执行进展情况”，贸发会议秘书处报告(TD/276)。
- ⁵ P. 塞尔温编《小国的发展政策》(伦敦，克鲁姆·赫尔姆，1975)。

附件

最不发达国家名单

阿富汗	尼泊尔
孟加拉国	尼日尔
贝宁	卢旺达
博茨瓦纳	萨摩亚
不丹	圣多美和普林西比
布隆迪	塞拉利昂
佛得角	索马里
中非共和国	苏丹
乍得	多哥
科摩罗	乌干达
民主也门	坦桑尼亚联合共和国
吉布提	上沃尔特
赤道几内亚	也门
埃塞俄比亚	
冈比亚	
几内亚	
几内亚—比绍	
海地	
老挝人民民主共和国	
莱索托	
马拉维	
马尔代夫	
马里	

