



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

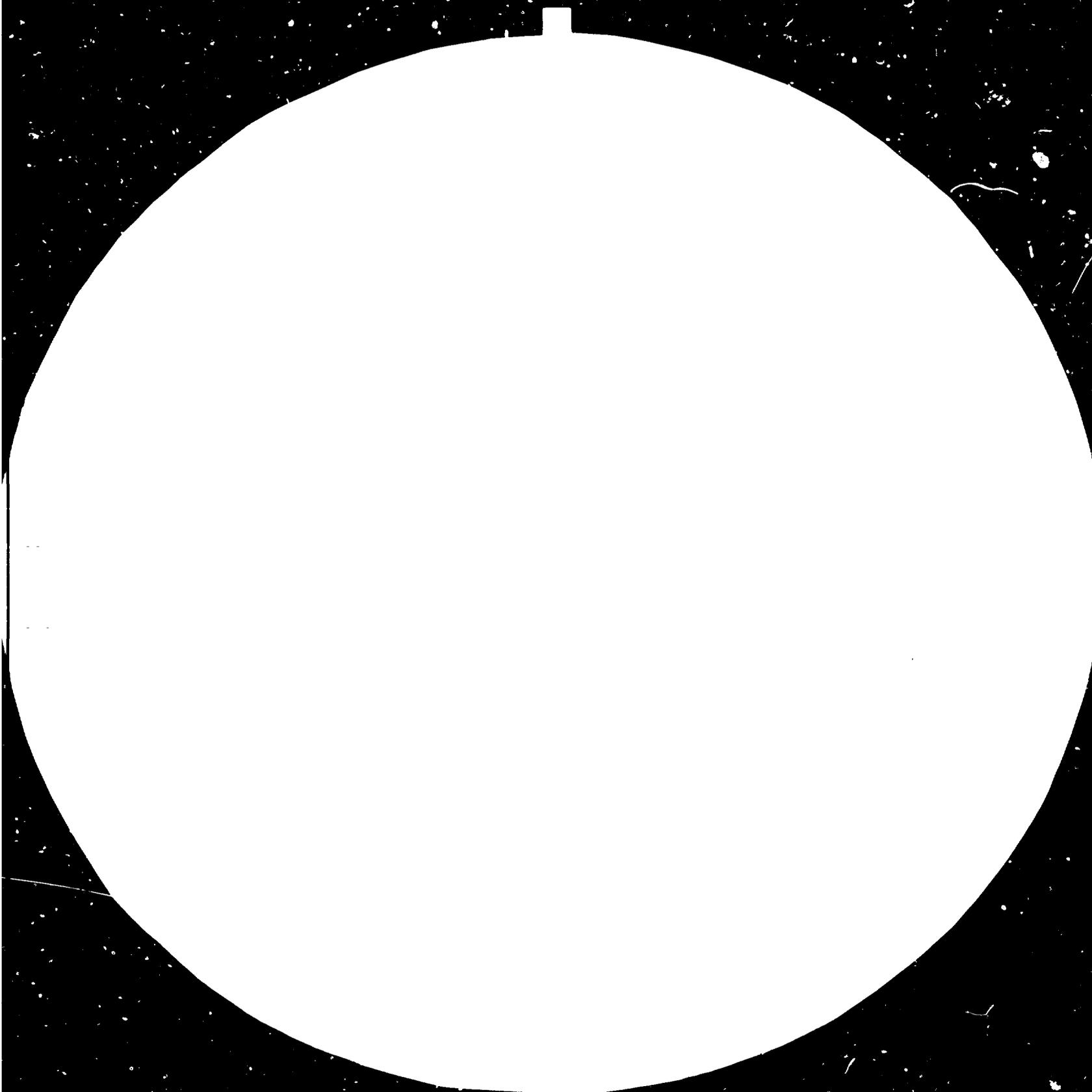
## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)





3.6

4



## MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS  
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1504  
ANALYTICAL TEST CHART #1-2

Пункт 5(h) предварительной повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ  
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ ПОЛИТИКУ,  
А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ  
ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ: 1985-2000 ГОДЫ

Наименее развитые страны: осуществление Основной  
новой программы действий

Обзорный документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение .....	1 - 8	3
<u>Глава</u>		
I. ВКЛАД ЮНИДО В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ДЛЯ НРС, ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ .....	9 - 45	5
A. Имеющиеся ресурсы для оказания помощи НРС .....	11 - 12	5
B. Деятельность в области технического сотрудничества .....	13 - 25	6
C. Деятельность по оказанию содействия и помощи .....	26 - 36	9
D. Вклад в проведение периодических обзоров хода осуществления ОНЦ на уровне стран и на региональном и глобальном уровнях..	37 - 45	13
II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ В НРС .....	46 - 65	15
A. Общие черты .....	46 - 47	15
B. Рост населения .....	48	15
C. Неблагоприятные условия торговли .....	49 - 50	16
D. Низкие темпы роста капиталовложений .....	51 - 52	16
E. Сельское хозяйство .....	53 - 54	17
F. Обрабатывающая промышленность .....	55 - 65	18
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	66 - 80	20
Приложение .....		26

## ВВЕДЕНИЕ

1. Цель этого документа заключается в рассмотрении хода осуществления Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран (ОНПД). Особый интерес представляют роль Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в осуществлении ОНПД и результаты ее выполнения для наименее развитых стран (НРС) (перечислены в приложении).
2. Все развивающиеся страны сталкиваются с серьезными экономическими проблемами. Однако проблемы, испытываемые НРС ввиду острой нехватки у них средств и их географической удаленности, носят еще более сложный характер. Сознавая это, Организация Объединенных Наций в течение прошедшего десятилетия приступила к осуществлению специальных мер, направленных на удовлетворение конкретных потребностей НРС.
3. В 1974 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3201 (S-VI) приняла Декларацию по установлению нового международного экономического порядка. Она была направлена на оказание содействия развитию развивающихся стран и на сокращение разрыва между ними и развитыми странами. На второй Генеральной конференции ЮНИДО, проходившей в Лиме в 1975 году, и на третьей Генеральной конференции, проходившей в Дели в 1980 году, проблемам НРС было уделено особое внимание. Подчеркивалось, что во исполнение Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюции 3201 и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи) индустриализация этих стран должна проходить более быстрыми темпами. Предлагались специальные меры помощи для содействия развитию промышленности в НРС. Они включали создание промышленных зон и экспериментальных заводов, производственных комбинатов, проведение аграрной реформы и увеличение объема технической и финансовой помощи.
4. Кульминационной точкой многосторонней деятельности Организации Объединенных Наций по расширению осведомленности о трудном положении НРС явилась Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшаяся в Париже в 1981 году. На ней была принята ОНПД. Впоследствии она была одобрена Генеральной Ассамблеей. 1/
5. Целью ОНПД является преобразование экономики НРС в целях достижения ими устойчивых темпов роста и на этой основе обеспечения для их населения общеприемлемых международных минимальных норм питания, предоставления услуг в области здравоохранения, транспорта, связи и образования, жилищных условий и возможностей трудоустройства. Для достижения этих целей на Конференции были сделаны конкретные предложения в отношении темпов роста, финансирования, контроля за выполнением, роли отдельных секторов экономики. Отмечалось, что НРС должны стремиться к достижению темпов роста, составляющих 7,2% ежегодно.

Признавалось, что, хотя НРС должны прилагать все усилия для повышения уровня внутренних накоплений, они не могут ввиду низкого уровня доходов являться единственным источником фонда капиталовложений; поэтому потребуется значительная помощь от международного сообщества. Предполагалось, что развитые страны выделяют по крайней мере 0,7% своего ВВП на официальную помощь в целях развития (ГПР); из них 0,15%, как считалось, будут предназначены для НРС. Многосторонние учреждения, в частности Всемирный банк и региональные банки развития, были призваны выделять НРС больше средств на льготных условиях. В свою очередь, развитым странам предлагалось увеличить их вклады в фонды этих банков, из которых предоставляются средства на льготных условиях. В ОВПД настоятельно рекомендовалось предоставлять НРС средства в виде безвозвратных субсидий, не ограничивать их получение какими-либо условиями и позволять использовать их не только на внешние расходы по проектам, но также и на внутренние расходы и даже на текущее финансирование.

6. Поскольку на долю промышленности приходилась лишь столь незначительная часть ВВП НРС, как правило менее 9%, а в некоторых случаях менее 4%, предполагался рост этого сектора по крайней мере ежегодно на 9%. Промышленный рост должен быть обеспечен на основе переработки сельскохозяйственной продукции и других местных сырьевых материалов, а также создания надомного производства и легкой промышленности для удовлетворения потребностей внутреннего рынка.

7. Правительствам НРС было настоятельно рекомендовано укреплять их механизм планирования и после проведения необходимых консультаций с соответствующими органами Организации Объединенных Наций и межправительственными учреждениями и со странами-донорами создавать вспомогательные консультативные группы или другие органы там, где они до сих пор отсутствуют, в качестве механизмов для проведения оценки и контроля хода выполнения ОВПД. Большое значение придавалось экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, являющемуся, в частности, средством преодоления трудностей, возникающих в процессе индустриализации в связи с малыми размерами их собственных рынков.

8. ОВПД предусматривает осуществление различных мер, непосредственно связанных с многими подпрограммами ЮНИДО и ее будущей деятельностью. В связи с этим подготовлено добавление к среднесрочному плану деятельности ЮНИДО, охватывающему период 1984-1989 годов, которое было рассмотрено Советом по промышленному развитию. 2/ На основе этого добавления среднесрочный план пополнился предложенными в ОВПД подходами к вопросам, касающимся процесса промышленного развития НРС, с указанием возможных путей совершенствования практических программ. Меры, направленные на выполнение ОВПД, должны обеспечить ЮНИДО соответствующие ресурсы.

I. ВКЛАД ЮНИДО В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР ДЛЯ НРС,  
ПРЕДЛОЖЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ

9. Изложенные в предыдущем разделе факты позволяют судить о том, что принятие ОПЦД на Парижской конференции в 1981 году означало не только новое явление, но прежде всего результат активизации усилий ЮНИДО по оказанию помощи НРС в ускорении их экономического развития. Во исполнение решения второй Генеральной конференции ЮНИДО в 1976 году были приняты определенные меры. Например, в январе 1976 года в качестве подразделения Отдела координации политики была создана Секция наименее развитых стран, которая должна была служить центральным подразделением секретариата ЮНИДО по мобилизации необходимых усилий и средств, координирующим и контролирующим деятельность ЮНИДО в интересах НРС. Параллельно была создана внутренняя целевая группа по разработке специальных мер и политики в интересах этих стран. Регулярно проводились консультации с представителями правительств и резидентами - представителями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях разработки программ и проектов, в максимальной степени отвечающих конкретным потребностям таких стран. Кроме того, были приняты меры по закреплению старших советников по промышленному развитию на местах (СИДФА) и младших сотрудников категории специалистов (МСКС) за большинством НРС. В настоящее время в НРС работают 5 СИДФА и 11 МСКС, а другими НРС занимаются СИДФА, работающие в соседних странах.

10. Проводились также консультации и осуществлялась координация с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в результате чего был подготовлен ряд соглашений о совместной разработке или осуществлении почти 16 национальных и региональных проектов в области промышленности. Например, Система финансирования науки и техники в целях развития Организации Объединенных Наций уже одобрила два проекта в двух различных НРС, которые предстоит осуществлять ЮНИДО (стоимостью приблизительно 1 млн.долл.США). Отмечался также значительный прогресс в области сотрудничества ЮНИДО с Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций по финансированию крупных комплектов оборудования для некоторых проектов в НРС за счет средств, предоставляемых совместно ПРООН и Фондом промышленного развития Организации Объединенных Наций (ФПРООН).

A. Имеющиеся ресурсы для оказания помощи НРС

11. Средства, используемые ЮНИДО для финансирования деятельности в интересах НРС, поступают в основном из четырех источников, а именно: в соответствии с

ориентировочными плановыми заданиями ПРООН, по регулярной программе технического сотрудничества ЮНИДО, по Программе специального промышленного обслуживания и из ФПРООН.

12. ЮНИДО зависит в основном от средств ПРООН, покрывающих приблизительно 80% расходов на ее мероприятия технической помощи в НРС. Вместе с тем прилагаются все усилия для выделения НРС в разумных пределах других средств, имеющихся у ЮНИДО, для выполнения различных программ и проектов технического сотрудничества. В последние годы для НРС было выделено приблизительно 33% средств из общего фонда регулярных программ и 30% всех средств, ассигнуемых в рамках специального промышленного обслуживания. Общая стоимость утвержденных проектов на 1982 год по сравнению с 1981 годом по регулярной программе возросла на 100% и по Программе специального промышленного обслуживания - на 300 процентов. Общий объем средств, поступивших в ФПРООН в 1982 году, достиг 11,5 млн.долл.США; 24% из них были выделены на осуществление проектов технического сотрудничества и на деятельность по оказанию содействия НРС в других областях.

#### В. Деятельность в области технического сотрудничества

13. В последние годы наблюдалось значительное расширение спроса на техническую помощь и другие услуги, предоставляемые ЮНИДО, для поддержки деятельности НРС в области индустриализации. Деятельность ЮНИДО в области технического сотрудничества с этими странами расширилась качественно и количественно. В целом, отмечалась тенденция к увеличению количества утвержденных проектов и объема услуг, предоставляемых по линии технической помощи. В таблице ниже отражена динамика финансирования деятельности ЮНИДО в области технического сотрудничества в НРС за период с 1977 года по 1982 год с учетом всех источников финансирования (в млн.долл.США):

<u>Год</u>	<u>Утверждено</u>	<u>Предоставлено услуг</u>
1975	-	4,7
1976	-	6,9
1977	7,1	7,5
1978	17,7	12,8
1979	22,0	16,6
1980	20,0	19,0
1981	15,0	20,0
1982	24,0	20,0

Источник: Ежегодные доклады Исполнительного директора.

14. Следует отметить, что стоимость утвержденных проектов в НРС возросла с 7,1 млн.долл.США в 1977 году до 24 млн.долл.США в 1982 году, что свидетельствует об общем увеличении объема за пять лет приблизительно на 238 процентов. Это увеличение стоимости утвержденных проектов происходило непрерывно, за исключением периода 1980-1981 годов, последних лет второго программного цикла по странам ПРООН. Однако объем предоставленных услуг в рамках технической помощи стабильно возрастал с 7,5 млн.долл.США в 1977 году до 20 млн.долл.США в 1982 году, что за пять лет составило в целом прирост на 166 процентов. Если показатель объема предоставленных услуг в рамках технической помощи в 1976 году (6,9 млн.долл.США) взять за базовую величину, то прирост к концу 1982 года составит приблизительно 190 процентов.

15. Во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, и в частности также ОНПД, мероприятия ЮНИДО в рамках технического сотрудничества в НРС осуществлялись, главным образом, в области агропромышленности, мелкосерийного и сельскохозяйственного производства, промышленного планирования, подготовки кадров, промышленных консультаций и управления.

а) Агропромышленность

16. В области агропромышленности деятельность ЮНИДО в основном была сосредоточена на разработке генеральных планов для агропромышленности. Такая помощь была предоставлена Островам Зеленого Мыса, Эфиопии, Гвинее-Бисау, Лаосской Народно-Демократической Республике, Непалу и Сомали. Особое внимание уделялось сахарной промышленности, являющейся, очевидно, основной отраслью агропромышленности в развивающихся странах. Осуществлялись проекты по промышленной технологии в Бангладеш, Сомали и Судане. Бангладеш, Демократическому Йемену, Эфиопии, Сомали, Судану и Объединенной Республике Танзания была оказана также помощь в области кожевенной промышленности. Обращалось внимание также на лесную промышленность. В Лаосской Народно-Демократической Республике и в Уганде выполнены проекты по переработке древесины.

17. ЮНИДО оказала помощь в области текстильной промышленности: Объединенной Республике Танзания - в укреплении ее Национальной текстильной корпорации и Бангладеш - в повышении эффективности хлопкообрабатывающей промышленности этой страны. Позднее Всемирный банк изъявил желание участвовать в программе ЮНИДО по предоставлению технических консультационных услуг Бангладеш. Значительная помощь была также оказана Бангладеш в области переработки джута, в том числе в вопросах производства и контроля за качеством продукции, а также проведения исследований и разработок. Для Гаити было подготовлено технико-экономическое обоснование для создания текстильного комбината. Рассмотрение вопроса об осуществлении этого проекта проводится с учетом

потенциальных источников финансирования, в том числе Всемирного банка. Предоставлена также помощь Центральноафриканской Республике в оценке предложений, связанных со строительством текстильного комбината.

18. Деятельность ЮНИДО по оказанию технической помощи была сосредоточена также на разработке новых видов технологии для использования местной сельскохозяйственной продукции в качестве сырья для промышленной переработки, в частности на проведении исследования по производству пищевых масел и корма для скота в Сахелианской зоне, создании комплексного производства по переработке кокосовых орехов в Самоа и оказании помощи в переработке маниоки в Гамбии.

19. Оказана помощь в разработке проектов с учетом требований Специального фонда Организации стран - экспортеров нефти (ОПЕК); подготовлены четыре проекта двустороннего финансирования - для производства макаронных изделий, печенья и разлива минеральной воды в бутылки на Островах Зеленого Мыса и для создания предприятия по переработке орехов кешу в Мали.

20. Опыт указывает на необходимость укрепления взаимосвязи промышленности и сельского хозяйства в большинстве НРС. Однако в этом вопросе имеются проблемы, связанные с отсутствием у фермеров возможностей использования эффекта масштаба и необходимых средств, что ограничивает их кредитоспособность. Поэтому, в этих странах необходимо провести широкие исследования в целях оказания содействия комплексному развитию агропромышленности.

#### b) Мелкосерийное и сельскохозяйственное производство

21. В области мелкосерийного и сельскохозяйственного производства ЮНИДО оказывает помощь в разработке соответствующих правовых принципов и развитии людских ресурсов. В ходе выполнения проектов осуществлялось сотрудничество с такими учреждениями, как Всемирный банк и Шведское управление международного развития. ЮНИДО оказала помощь в области мелкосерийного производства Ботсване, Бурунди, Эфиопии, Гвинеи, Лесото, Непалу и Верхней Вольте.

#### c) Промышленное планирование

22. Помощь НРС со стороны ЮНИДО в области промышленного планирования носит разнообразный характер. Были предоставлены эксперты для оказания помощи в обучении без отрыва от производства местного персонала организаций, имеющих непосредственное отношение к промышленному развитию в НРС. Такие проекты в настоящее время осуществляются в Сьерра-Леоне и в Йемене. Помощь в разработке планов промышленного развития была предоставлена Афганистану, Гаити, Мали

и Вигеру. Верхняя Вольта и Гаити получили помощь в выборе проектов. Для некоторых стран были подготовлены предварительные и окончательные технико-экономические обоснования. Например, ЮНИДО оказала помощь Бурунди в подготовке технико-экономического обоснования и в проведении переговоров, связанных со строительством стекольного завода. Впоследствии этот проект стоимостью около 20 млн. долл. США, являющийся одним из наиболее значительных проектов инвестирования в этой стране, был осуществлен.

d) Подготовка кадров

23. На Парижской конференции и на других форумах подчеркивалось, что одним из наиболее существенных различий между НРС и развивающимися странами в целом является острая нехватка квалифицированных кадров в НРС. Поэтому, как и предполагалось, подготовка кадров являлась одной из областей деятельности, которым ЮНИДО уделяла особое внимание. Проводилось обучение по месту работы в рамках "промышленного планирования". Кроме того, сотрудничество в области подготовки кадров включало также групповое обучение, установление индивидуальных стипендий и организацию учебных поездок.

24. В числе программ групповой подготовки кадров особо следует упомянуть о проектах в цементной и сталелитейной промышленности, проектах, связанных с подготовкой кадров для промышленного конструирования, ремонта и технического обслуживания промышленного оборудования. Политика ЮНИДО предусматривала перенесение таких программ групповой подготовки кадров в наиболее нуждающиеся в них страны. Например, происходит постепенное перенесение из Бельгии в Верхнюю Вольту программы подготовки кадров для ремонтно-технического обслуживания.

25. В рамках программы ЮНИДО по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами (ЭСРС) в тщательно спланированных учебных поездках принимают участие высококвалифицированные сотрудники, занимающиеся вопросами промышленного развития в НРС. В ряд стран были направлены советники по вопросам промышленной подготовки кадров; приняты меры по оказанию содействия сотрудничеству между учебными заведениями, занимающимися подготовкой кадров для промышленности в развивающихся странах, в том числе в НРС.

c. Деятельность по оказанию содействия и помощи

26. Помимо деятельности в области технического сотрудничества, некоторые мероприятия по оказанию содействия и помощи, осуществляемые в рамках различных программ ЮНИДО, также отвечают интересам НРС. Они включают Систему консультаций, Совместную программу инвестирования и вышеупомянутую программу ЭСРС.

а) Система консультаций

27. Система консультаций охватывает следующие промышленные сектора, имеющие непосредственное отношение к НРС: переработку пищевых продуктов, производство кожи и кожевенных изделий, растительных масел и жиров, удобрения, фармацевтическую промышленность и сельскохозяйственное машиностроение. ЮНИДО обеспечила участие представителей из НРС во всех этих Консультативных совещаниях. Исследования, подготовленные для Консультативных совещаний, а также непосредственно рассмотрение вопросов на этих совещаниях и установление контактов могут способствовать дальнейшему промышленному развитию НРС.

б) Содействие инвестированию

28. С помощью Совместной программы инвестирования ЮНИДО стремится предоставлять вспомогательные, консультативные, информационные и другие услуги всем развивающимся странам, и особенно НРС. Для оказания таких услуг используются различные средства, в том числе специализированные мероприятия, проводимые Службой содействия инвестированию (ССИ), и совещания по вопросам оказания содействия.

29. ССИ, отделения которой размещены в различных промышленно развитых странах, обеспечивает информацией руководителей проектов в развивающихся странах и потенциальных партнеров в промышленно развитых странах и создает условия для установления контактов между ними. В последние годы официальные лица из развивающихся стран, в том числе из некоторых НРС, были приглашены в различные отделения ССИ для проведения мероприятий по оказанию содействия инвестированию для своих стран одновременно с обучением по программам подготовки. Программы продолжительностью до одного года, финансируемые совместно за счет средств ПРООН/ЮНИДО и из других двусторонних и региональных фондов, обеспечивают ориентацию учащихся в области методов содействия инвестированию и руководство по вопросам оценки проектов промышленного инвестирования. Предполагается, что по возвращении эти должностные лица окажут помощь своим странам в создании собственных служб содействия инвестированию. В рамках своей информационной деятельности ССИ организует совещания, посвященные рассмотрению экономического положения в той или иной стране (например, в Лесото), которые предназначены для более широкого ознакомления промышленных кругов принимающих стран с возможностями инвестирования в НРС и в других развивающихся странах.

30. На основе ранее проведенного подобного совещания в 1982 году в Бангладеш при финансовой и технической поддержке со стороны ЮНИДО было организовано

совещание по содействию инвестированию. Проведено обсуждение и распределение проектов промышленного инвестирования, включавших более 40 предложений общей стоимостью 800 млн.долл.США, среди 300 частных инвесторов и финансовых учреждений из 26 стран. По трем проектам, предусматривающим капиталовложения в размере 600 млн.долл.США, были начаты переговоры. Аналогичное совещание по содействию инвестированию планируется провести в Непале в 1984 году.

с) Экономическое сотрудничество между развивающимися странами

31. В рамках деятельности по оказанию содействия экономическому и техническому сотрудничеству между развивающимися странами ЮНИДО приступила, среди прочего, к осуществлению программы по поощрению ускоренной индустриализации НРС при содействии других заинтересованных развивающихся стран. Этот механизм предполагает подготовку конкретных предложений по проектам в областях, где принимающая НРС стремится наладить сотрудничество с другими развивающимися странами, и впоследствии представление этих предложений на совещании министров из отдельных развивающихся стран. За период с 1979 года было проведено восемь таких совещаний "солидарности" -- в Афганистане, Бангладеш, Гаити, Лесото, Непале, Судане, Объединенной Республике Танзания и Верхней Вольте. Планируется проведение аналогичных совещаний для Бурунди, Мали, Руанды и Йемена.

32. Хотя непосредственное воздействие этой программы на поток средств для осуществления деятельности соответствующих НРС в области индустриализации носит довольно скромный характер, эта программа открывает значительные потенциальные возможности для обеспечения технического и торгового потока. Кроме того, считается, что эти совещания позволят отдельным странам приобрести некоторый опыт в организации более широких совещаний типа консорциума для рассмотрения всех социально-экономических секторов, как это рекомендовано в ОВПД. Однако, хотя опыт подтвердил целесообразность проведения таких совещаний "солидарности", ЮНИДО вынуждена ограничивать рамки этой программы проведением в среднем двух совещаний в год ввиду недостатка финансовых средств.

33. Конкретные проекты и мероприятия осуществлялись также при помощи Объединенных центров, созданных ЮНИДО и некоторыми развивающимися странами. Например, с помощью Объединенного центра ЮНИДО/Югославии начато осуществление долгосрочной программы агропромышленного развития, в которой участвовало первоначально шесть африканских НРС (Бенин, Эфиопия, Гвинея, Мали, Судан и Объединенная Республика Танзания). С помощью Объединенного центра ЮНИДО/Румынии подготовлены некоторые мероприятия, касающиеся использования лекарственных

растений, в том числе по созданию экспериментального завода по экстрагированию активных компонентов и перегонке эфирных масел в Руанде.

d) Другие программы

34. Существуют и другие специальные программы ЮНИДО, в частности в области энергетики и технологии, в которых особое внимание уделяется ЭРС. Деятельность в этих областях будет продолжаться и расширяться по мере улучшения финансового положения.

35. Потребность в различных видах энергии, а также быстрое истощение традиционных источников энергии являются серьезными факторами, сдерживающими процесс текущего и перспективного развития НРС. Парижская конференция с глубокой озабоченностью указала на это положение. С изданием в 1982 году доклада "Развитие энергетики и индустриализация" (UNIDO/OED.135) завершилась важная работа по разработке всеобъемлющей комплексной и сбалансированной программы ЮНИДО по энергетике. В докладе содержится проект будущей деятельности ЮНИДО в этой области, в котором учтены, среди прочего, рекомендации, содержащиеся в Плане действий, утвержденном на Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии, состоявшейся в Найроби в 1981 году.

36. По программе в области технологии ЮНИДО была оказана предварительная помощь правительству Эфиопии в оценке потребностей в информации для обеспечения более совершенной координации деятельности правительства в области импорта технологии. Завершена также разработка планов в целях оказания помощи правительству Судана по созданию национального технологического центра для осуществления надзора за приобретением импортной технологии и разработкой и передачей собственной технологии. С помощью ЮНИДО в 1982 году был завершен проект, предусматривавший сотрудничество между отдельными предприятиями в Непале и Индии по передаче технологии в области мелкосерийного производства в металлообрабатывающей промышленности и легкого машиностроения. В рамках этой же программы завершена подготовительная работа для строительства в Самоа небольшого показательного предприятия по переработке кокосового волокна и отходов его переработки на сельском уровне. На Симпозиуме по промышленной технологии в Африке, проводившемся в Судане в сентябре 1980 года, было предложено семь рекомендаций, касающихся, в частности, НРС. На Симпозиуме подчеркивалась необходимость выполнения каждой развивающейся страной в Африке по крайней мере минимальной программы в области технологии.

D. Вклад в проведение периодических обзоров хода осуществления ОНПД на уровне стран и на региональном и глобальном уровнях

37. Мероприятия по выполнению, последующим действиям и осуществлению контроля за ходом выполнения ОНПД предусматривали непрерывный процесс сотрудничества и регулярное проведение обзоров на национальном, региональном и глобальных уровнях.

Национальный уровень

38. Правительства НРС после проведения консультаций с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, межправительственными учреждениями и странами-донорами должны были учредить консультативные группы (или принять другие альтернативные меры) там, где они до сих пор отсутствовали. НРС, не охваченным существующими соглашениями, была предоставлена возможность самостоятельно привлекать потенциальных доноров, организации в рамках Организации Объединенных Наций и другие международные, правительственные и неправительственные организации к работе по созданию соответствующих консультативных механизмов по контролю за ходом выполнения ОНПД. Обзоры по странам предполагалось проводить регулярно по инициативе той или иной НРС, которая может нуждаться в помощи от ведущего учреждения в ее группе помощи, а также от других учреждений Организации Объединенных Наций в проведении таких обзоров. Поэтому участие ЮНИДО и других учреждений Организации Объединенных Наций в этом мероприятии зависит прежде всего от желания соответствующих правительств.

39. В африканском регионе, включающем 26 НРС, были созданы консультативные группы Всемирного банка для трех стран. Из оставшихся 23 стран 21 страна обратилась к ПРООН с просьбой о помощи в организации совещаний за круглым столом в качестве механизмов для проведения обзора выполнения ОНПД на уровне стран. Несмотря на финансовые трудности, ЮНИДО предоставила помощь на уровне стран шести НРС (Бенину, Островам Зеленого Мыса, Чаду, Коморским Островам, Уганде и Йемену) в подготовке сводок по промышленным проектам и другой документации для предоставления на Совещаниях за круглым столом, организуемых при содействии ПРООН. Такая помощь, которую в большинстве случаев необходимо было оказывать весьма оперативно, предоставлялась в форме продления контрактов экспертов ЮНИДО, уже работающих в соответствующих странах, или путем найма новых консультантов. В качестве дальнейшего шага по оказанию помощи НРС в подготовке обзоров выполнения ОНПД по странам ЮНИДО завершила пять исследований по странам по вопросу о потенциале промышленного развития на основе имеющихся ресурсов (для Ботсваны, Бурунди, Малави, Мали и Объединенной Республики Танзания) и подготовила окончательные варианты справок или сводок промышленного развития для ряда стран, в том числе для Афганистана, Гаити, Центральноафриканской Республики, Чада и Руанды.

40. Совместно со Всемирным банком ЮНИДО провела исследование промышленного сектора в Лаосской Народно-Демократической Республике, а также исследование отдельных секторов экономики Коморских Островов, уделив особое внимание различным аспектам планирования промышленной политики. В Йемене были проведены также исследования в области производства стекла и строительных материалов. На основе таких исследований в 1982 году Всемирный банк утвердил а) заем на сумму 5,2 млн.

долл. США для оказания помощи в развитии местной строительной промышленности в Йемене и б) заем на сумму 35 млн. долл. США для Уганды от различных международных финансовых учреждений.

#### Региональный и глобальный уровни

41. На Конференции в Париже подчеркивалось, что постоянная взаимосвязь между процессом выполнения на уровне стран и контролем за ходом выполнения на региональном и глобальном уровнях будет иметь решающее значение для успеха в целом ОПЦ. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) предстояло сыграть центральную роль в процессе глобальной проверки выполнения ОПЦ. На 1985 год намечено проведение среднесрочного глобального обзора, в том числе для внесения коррективов в ОПЦ на вторую половину десятилетия для обеспечения ее полного выполнения.

42. Сотрудники ЮНИДО принимали участие в работе первого и второго Межучрежденческих консультативных совещаний по осуществлению последующих мер, связанных с ОПЦ (Женева, 1982 и 1983 годы), а также второго совещания Институтов многосторонней и двусторонней финансовой и технической помощи (Женева, 1982 год). Что касается НРС в Африке, представители ЮНИДО приняли активное участие в работе пятого регионального совещания резидентов - представителей ПРООН в Африке, проведенного в Того в июле 1982 года. На этом совещании в свете рекомендаций ОПЦ вместе с резидентами - представителями ПРООН был проведен обзор различных аспектов программ ЮНИДО в африканских НРС. В рамках Программы для Десятилетия промышленного развития Африки (1980-1990 гг.) ЮНИДО прилагает все усилия в сотрудничестве с Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и Организацией африканского единства (ОАЕ) для обеспечения того, чтобы потребностям африканских НРС в области промышленности уделялось особое внимание.

43. В "Статистическом обзоре мирового промышленного положения", который ежегодно готовится в ЮНИДО, содержится информация о существующих и будущих тенденциях в обрабатывающем секторе в наименее развитых и других развивающихся странах. Этот документ может рассматриваться в качестве вклада в деятельность по осуществлению глобального контроля. Что касается среднесрочного глобального обзора, то в соответствии с предложениями, являющимися результатом предварительных обсуждений на втором Межучрежденческом консультативном совещании, ЮНИДО сделает оценку промышленного развития в НРС, на основе которой будут получены новейшие статистические данные, изучены последние изменения и тенденции и намечены соответствующие коррективы и меры, которые могут оказаться необходимыми на национальном и международном уровнях для обеспечения ускоренного промышленного развития в этих странах.

44. На шестой сессии ЮНКТАД 3/ было вновь подтверждено, что среднесрочный обзор осуществления ОПЦ будет проведен в 1985 году, и было рекомендовано принять все необходимые меры для проведения углубленного обзора.

45. Как указывалось выше в этом разделе, ЮНИДО постоянно стремилась к совершенствованию и расширению своих программ помощи НРС. Однако при отсутствии дополнительных финансовых средств Организация не сможет полностью ответить на призыв

увеличить объем услуг, связанных с продолжением деятельности по ОНПД, контролем за ее осуществлением и непосредственно выполнением ОНПД.

## II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ В НРС

### A. Общие черты

46. В последние годы показатели экономического развития НРС не внушали больших надежд. За десятилетие 1970-1980 гг. ВВП на душу населения увеличивался лишь на 0,8% ежегодно (хотя этот показатель несколько превышает соответствующую величину в прошедшем десятилетии, равную 0,3 процента). Для сравнения за период 1970-1980 гг. ВВП на душу населения в развивающихся странах в целом возрастал на 3% ежегодно; в развитых странах с рыночной экономикой - на 2,5%; а в странах с централизованным плановым хозяйством Восточной Европы - на 4,4 процента. При сохранении существующей тенденции разрыв между НРС и другими странами мира будет продолжать увеличиваться. В 1980 году ВВП на душу населения в НРС составлял 226 долл. США по сравнению с 1091 долл. США в других развивающихся странах, 4503 долл. США в социалистических странах Восточной Европы и 9675 долл. США в развитых странах с рыночной экономикой. <sup>4/</sup> Однако величина этого разрыва не имеет столь существенного значения, как размеры нищеты, вызванной исключительно низкими уровнями дохода. Об этом отчетливо свидетельствуют следующие основные показатели: ежедневное потребление калорий на душу населения в НРС составляет 1980 калорий против необходимой нормы в 2300 калорий; продолжительность жизни не превышает 45 лет; один врач приходится на каждые 16 000 населения; а две трети населения не имеют возможности пользоваться пригодной для употребления водой и проживают в антисанитарных условиях. Более того, прирост ВВП на душу населения в НРС в 1981 году фактически снизился на 0,1%; и хотя в 1982 году положение несколько улучшилось, перспективы в настоящее время настолько разорочивающие, что, по прогнозам Всемирного банка, доход на душу населения во многих НРС в 80-х годах будет еще ниже, чем в 60-х годах.

47. Помимо бедной базы ресурсов НРС, низкие темпы развития экономики этих стран объясняются различными взаимосвязанными факторами. К ним относятся быстрый рост населения, неблагоприятные условия торговли, низкие темпы роста капиталовложений, слабое развитие сельскохозяйственного сектора и неспособность обрабатывающей промышленности внести какой-либо существенный вклад в экономику.

### B. Рост населения

48. За период с 1970 по 1980 год прирост населения в НРС в среднем ежегодно составлял 2,6 процента. Хотя эти темпы не превышали средние показатели развивающихся стран в целом, однако для увеличения уровня доходов на душу населения прирост ВВП должен составлять ежегодно более 2,6%, чего многие НРС не смогли

добиться. Однако взаимосвязь между ростом населения и ростом ВВП носит сложный характер. Снижение темпов прироста населения является результатом и одновременно причиной роста ВВП на душу населения. По мере развития экономики этих стран, расширения занятости и совершенствования сферы здравоохранения и образования, темпы роста населения в НРС будут постепенно снижаться, как это происходит в других странах.

#### C. Неблагоприятные условия торговли

49. Большая часть поступлений иностранной валюты в НРС обеспечивается за счет экспорта узкого ассортимента товаров. По крайней мере 70% поступлений в Бурунди, Гамбии, Гвинее и Уганде обеспечиваются за счет экспорта одной сельскохозяйственной культуры. Доля промышленной продукции в экспорте НРС составляет приблизительно 11 процентов. Однако большая часть их импорта, а точнее 60% его, составляют промышленные товары. Такая зависимость поступлений от узкого ассортимента экспортных товаров в 60-х годах и в первой половине 70-х годов не являлась неразрешимой проблемой, учитывая существовавшую тенденцию повышения цен на сырьевые товары, хотя и не столь быстрое, как на промышленные товары.

50. Однако в середине 70-х годов условия для НРС ухудшились в связи со следующими двумя обстоятельствами. Во-первых, изменение цен на нефть непосредственно отразилось на стоимости импорта НРС, поскольку НРС являются импортерами нефти. Кроме того, изменение цен на нефть оказало влияние на НРС и другие развивающиеся страны в связи с инфляцией в развитых странах, что вызвало резкое повышение стоимости импорта промышленных товаров НРС из развитых стран. Соответствующего увеличения импорта сырьевых товаров из НРС не произошло. НРС не обладали и гибкостью некоторых других развивающихся стран, которые смогли увеличить свой экспорт промышленных товаров. Тем самым они компенсировали в определенной степени повышение стоимости их импорта. В результате НРС столкнулись с серьезными проблемами платежного баланса, что осложнило не только импорт потребительских товаров, но и средств производства. Несмотря на недавнее снижение цен на нефть и на снижение темпов инфляции в развитых странах, положение в НРС по-прежнему остается крайне серьезным ввиду тенденции снижения цен на сырьевые товары. По оценке, дефицит текущих счетов платежного баланса НРС в настоящее время составляет приблизительно 8,5 млрд. долл. США.

#### D. Низкие темпы роста капиталовложений

51. За период 1970-1980 гг. валовые капиталовложения на душу населения в НРС увеличивались на 4,5% ежегодно по сравнению с 6,8 процента в других развивающихся странах. За этот же период доля валового накопления в ВВП в среднем составляла 15,7% по сравнению с 23,7% в других развивающихся странах. Однако

наибольшую тревогу вызывает тенденция снижения темпов роста капиталовложений во второй половине десятилетия по сравнению с первой. Такое положение объясняется рядом причин. До 1975 года ГПР для НРС в реальном выражении увеличивалась. Однако в связи со спадом в развитых странах этот процесс приостановился. Поскольку правительства в развитых странах, пытаясь разрешить собственные проблемы, сократили государственные расходы, рост ГПР в реальном выражении прекратился, а поток средств из развитых в развивающиеся страны все чаще принимал форму ссуд из различных источников, поступающих через коммерческие банки. Поскольку НРС не имели больших запасов иностранной валюты, сталкивались с серьезными проблемами платежного баланса и, как правило, не являлись перспективными партнерами, они не являлись объектом большого внимания со стороны банков и, как следствие этого, получали лишь незначительную часть средств из предоставленных займов. Выплата процентов по полученным ими сравнительно небольшим займам сама по себе представляет теперь проблему для некоторых НРС.

52. Даже в наиболее благоприятные периоды мобилизация внутренних средств для инвестирования представляет трудности для НРС ввиду низких уровней их доходов. Периодически поступающие прибыли часто оказываются недостаточными для покрытия текущих расходов и в еще меньшей степени могут быть использованы для капитальных расходов. Признавая частично это положение, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) согласилась применять более гибкий подход к финансированию расходов на места и текущих расходов. В результате повышения цен на энергию и сокращения спроса на экспортные товары из НРС, положение еще более осложнилось. НРС вряд ли могли сократить потребление, уровень которого уже равнялся или близок прожиточному минимуму. Это неизбежно привело к снижению темпов роста капиталовложений.

#### Е. Сельское хозяйство

53. Доля сельскохозяйственного сектора в экономике НРС столь велика, что его состояние определяет положение в экономике в целом. Это происходит не только потому, что на его долю приходится значительная часть ВВП и он обеспечивает в основном поступления иностранной валюты и занятость населения, но также и потому, что он обеспечивает базу, ресурсы и рынки, необходимые для создания обрабатывающей промышленности.

54. Хотя недостаток статистических данных не позволяет выразить в количественной форме тенденции в сельскохозяйственном секторе, быстрое увеличение импорта продовольствия - приблизительно на 14% ежегодно в период 1970-1980 гг. по сравнению с ростом экспорта продовольствия на 9,8% ежегодно - с полным основанием позволяет говорить о снижении производства продуктов питания на душу населения в НРС и об отдалении этих стран от цели достижения самообеспеченности.

Положение еще более осложнилось в связи с неурожаем 1973-1974 годов, вызванных в Южной Азии муссоном, а в Сахелианской зоне - длительной засухой. Однако общее ухудшение объясняется совокупностью факторов: отсутствием агротехнических исследований, в частности в Сахелианской зоне; отсутствием транспортных средств; неудовлетворительной организацией снабжения (в частности, удобрениями и пестицидами); уборкой урожая и политикой в области ценообразования, которая благоприятствует развитию городских районов в ущерб сельским.

#### Г. Обрабатывающая промышленность

55. Как и следует полагать, темпы роста в обрабатывающем секторе были также весьма низкими. В 1970-1980 гг. прирост добавленной обработкой стоимости (ДСО) в среднем составлял лишь 4,2% ежегодно по сравнению с 7,7% ежегодно в предыдущем десятилетии. С учетом величины прироста населения ДСО на душу населения возрастала ежегодно лишь на 1,5% по сравнению с 4,9% в предыдущем десятилетии. Доля ДСО в ВВП в НРС более чем в два раза ниже, чем в других развивающихся странах и составляет в среднем 8,6% по сравнению с 18,6% в 1970-1980 гг. Более важное значение имеет другой фактор: при увеличении доли других развивающихся стран в мировой ДСО с 8% в 1970 году почти до 11% в 1980 году доля НРС в течение всего этого периода сохранялась на уровне 0,2 процента.

56. Как это часто бывает на ранних этапах промышленного развития, на долю отраслей агропромышленности приходится основной объем промышленной продукции в НРС: продукты питания 24%, напитки и табачные изделия - 14%, текстиль - 32%, лесоматериалы - 6%, химикаты - 9%, минералы цветных металлов - 4% и металлоизделия - 6%. Неудивительно, что в НРС, где доля агропромышленности в общем объеме промышленной продукции в три раза выше, чем в других развивающихся странах, доля других отраслей промышленности - значительно меньше: например, в общем объеме машиностроительной продукции она составляет лишь одну десятую соответствующего показателя развивающихся стран в целом.

57. Общие неудовлетворительные показатели промышленного сектора в НРС и отсутствие структурных преобразований в этих странах не следует рассматривать как свидетельство отсутствия какого-либо прогресса. Ежегодные темпы роста промышленного сектора в Малави, например, в период с 1964 по 1975 год составляли 11-13%; в 1976 году они снизились, а в 1977 году они вновь увеличились до 10-12 процентов. Таким образом, в 1977 году на долю обрабатывающего сектора приходилось 10% ВВП по сравнению с 5% в 1964 году. Это было достигнуто не за счет переработки природных ресурсов, а за счет, в частности, производства продуктов питания (сахара, напитков и табачных изделий). Прогресс в промышленном секторе в Малави объясняется различными факторами. Во-первых, сравнительно высокие уровни оплаты труда и большое значение, придаваемое промышленности в стране, привлекают в эту отрасль наиболее квалифицированные местные кадры.

Масштабы производства позволяют эффективно использовать производственные мощности этих предприятий. Эти предприятия оснащены несложным оборудованием и на них строго соблюдаются графики профилактических ремонтов. И наконец, был обеспечен импорт запасных частей и технического ноу-хау.

58. В Йемене, где в 1970 г. промышленность фактически отсутствовала, общий объем производимой промышленной продукции в настоящее время по оценкам составляет более 200 млн. долл. США и равняется 5% ВВП страны. Такое положение объясняется в основном расширением производства продуктов питания и строительных материалов (в частности, цемента, гипса, керамической плитки и кирпича). Близость к Саудовской Аравии также является важным фактором быстрого развития Йемена. Значительные денежные переводы из Саудовской Аравии способствовали созданию накоплений и рынка для вышеупомянутых отраслей промышленности. Класс предпринимателей в Йемене в значительной степени составляют возвратившиеся эмигранты.

59. На Мальдивских Островах ежегодные темпы роста ВВП в период с 1978 по 1980 год составляли 12 процентов. Хотя такой рост был обеспечен за счет основных секторов экономики - рыбного промысла, туризма и строительства - существенное значение имело также создание швейных фабрик и заводов по сборке электронной аппаратуры.

60. Успехи Малави, Йемена и Мальдивских Островов являются, однако, исключением из общего правила. В обрабатывающей промышленности в большинстве НРС существует много недостатков. Большинство из них связано с недогрузкой производственных мощностей.

61. Ввиду острой нехватки иностранной валюты оказалось невозможным приобретение импортных материалов, запасных частей для ремонта оборудования и средств производства для замены устаревшего и вышедшего из строя оборудования. Слабое развитие сельского хозяйства привело к сокращению объема сырьевых материалов для переработки. Это вызвало также сокращение покупательной способности фермеров. В результате рынок для промышленного сектора уменьшился.

62. Существовали также и проблемы в инфраструктуре. В связи с ухудшением общего экономического положения правительства не смогли обеспечить должное обслуживание систем водоснабжения и транспортной сети, что оказало отрицательное влияние на состояние обрабатывающей промышленности. Повышение стоимости энергии вызвало рост эксплуатационных затрат. В некоторых отраслях промышленности возникли трудности с покрытием расходов на энергию.

63. Имевшая место тенденция расширения полугосударственного сектора во многих случаях в связи с неудовлетворительным управлением оказала отрицательное влияние на эффективность производства в целом и на численность работающих в частности. Это явление настолько широко признается, и оно оказывало настолько

серьезное влияние на состояние бюджета многих стран, что в экономике начал наблюдаться явный сдвиг от централизованного управления промышленностью к децентрализации. В этом направлении строит, например, свою деятельность Судан.

64. Промышленность в НРС, не имеющих выхода к морю, сталкивается с дополнительной проблемой. При осуществлении перевозок для снабжения промышленности эти страны зависят от портов и сети железных и автомобильных дорог, которые находятся не под их непосредственным контролем. Учитывая опасность серьезного нарушения потока снабжения, промышленные предприятия во многих НРС вынуждены создавать крупные запасы сырья и материалов для обеспечения непрерывного процесса производства. Это вызывает потребность в увеличении их оборотного капитала, а в случае создания оборотного капитала на основе займов от коммерческих банков (как это часто бывает) высокие процентные ставки приводят к еще большим издержкам.

65. В целом обрабатывающая промышленность НРС по-прежнему находится в зачаточном состоянии. Более того, после Парижской конференции перспективы, по-видимому, еще более ухудшились. Общий процесс развития этого сектора осложняется наличием таких долговременных глубоко укоренившихся проблем, как низкие темпы роста капиталовложений, сельского хозяйства, ограниченные размеры внутренних рынков и недостаток квалифицированных кадров. Эти трудности приобрели еще более острый характер в результате мирового экономического кризиса. Нехватка иностранной валюты привела к появлению в промышленности серьезных трудностей, связанных с приобретением импортных материалов и заменой устаревшего оборудования. Постоянные финансовые трудности осложняли содержание систем водоснабжения и транспортной дорожной сети, без которых промышленность не может функционировать. Там, где в промышленном производстве участвует государство, как это часто наблюдается в НРС, бюджетные ограничения означают отсутствие средств для ее субсидирования.

### III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

66. В ОНПД для НРС были предусмотрены ежегодные темпы роста в размере 7,2 процента. Этим странам предлагалось совершенствовать их систему планирования и создавать соответствующие вспомогательные механизмы координации. Предполагалось также, что они мобилизуют внутренние ресурсы для осуществления инвестирования. Международному сообществу предлагалось предоставить НРС значительные средства, большую часть которых рекомендовалось предоставить незамедлительно. Ожидалось, что развитые страны выделят 0,15% их ВВП для оказания помощи НРС, в которых ежегодный прирост в сельском хозяйстве должен был составить 4% и в обрабатывающей промышленности - 9 процентов.

67. До настоящего времени достигнутые результаты оказались незначительными. В 70-х годах темпы роста в НРС составляли 0,8 процента. Впоследствии они не только не приблизились к планируемым показателям ежегодного прироста в 7%, а фактически снизились. В 1981 году, например, темпы роста снизились на 0,6 процента.

68. НРС приняли меры для укрепления своих систем планирования. В большинстве этих стран под эгидой ПРООН или Всемирного банка были созданы вспомогательные механизмы координации. Однако предусматривавшееся в ОНПД существенное увеличение потока помощи не было достигнуто. Из числа стран-доноров лишь ГПР стран ОПЕК наименее развитым странам постоянно превышала 0,15% их ВВП. В странах Комитета содействия развитию ОЭСР этот показатель по-прежнему составляет приблизительно половину цифры, предусмотренной в ОНПД.

69. В ОНПД запланировано увеличение через Комитет содействия развитию стран ОЭСР объема средств, выделяемых многосторонним учреждениям, которые, в свою очередь, увеличат объем фактической помощи, предоставляемой НРС. В действительности же система многосторонней помощи переживает кризис. Международная ассоциация развития столкнулась с серьезными трудностями по восстановлению своих фондов. ПРООН также испытывает серьезные проблемы: сумма объявленных взносов в 1981 году фактически сократилась по сравнению с 1980 годом; в 1982 году она не превышала показатель 1981 года. Имевшиеся средства позволили обеспечить выполнение лишь 55% ориентировочных плановых заданий третьего программного цикла, того самого цикла, в котором большая часть средств ПРООН была выделена на нужды НРС. Поскольку основная часть помощи, предоставляемая ЮНИДО НРС, финансируется из источников ПРООН, программа Организации испытывает затруднения даже в сохранении предыдущих ее уровней. В самом деле, с одной стороны, для выполнения ОНПД требуется увеличение объема средств со стороны ЮНИДО; с другой стороны, перспективы расширения финансирования за счет источников ПРООН, по-видимому, являются отнюдь не обнадеживающими.

70. Вряд ли нехватка многосторонней помощи для НРС может быть компенсирована двусторонней помощью. Все сильнее проявляется тенденция использования двусторонней помощи в качестве средства увеличения объема экспорта стран-доноров. Таким образом, значительная часть такой помощи будет направлена в более крупные, более развитые развивающиеся страны, которые могут представлять собой рынки для стран-доноров. Если в ОНПД предусматривалось увеличение финансовой помощи НРС к 1985 году в общей сложности на 14,1 млрд. долл. США, то в настоящее время, судя по заключенным соглашениям, более реалистичной представляется цифра в 8,1 млрд. долл. США.

71. Учитывая, что дополнительные средства для инвестирования получены не были, а темпы роста сельскохозяйственного сектора оставались низкими, неудивительно, что темпы роста промышленного сектора даже не приблизились к 9%, запланированным в ОНПЦ. Оставив, однако, в стороне это обстоятельство, следует тщательно проанализировать роль промышленности в процессе развития НРС. Прежде всего, могут ли НРС вообще обеспечить структурные преобразования и стабильные темпы развития, как это предусматривается в ОНПЦ?

72. Отрасли промышленности, которые успешно развиваются в НРС, в основном ориентированы на удовлетворение внутренних потребностей, используют относительно низкоквалифицированный труд (за исключением кадров для обслуживания оборудования) и требуют умеренных капитальных вложений. Для того чтобы НРС могли осуществить структурные изменения и увеличить их долю в мировом объеме промышленной продукции, они должны стать на более высокую ступень индустриализации, перейти к производству промежуточных товаров и средств производства. Однако в своих усилиях достигнуть этого они, очевидно, столкнутся с такими трудностями, как маленькие размеры внутренних рынков, отсутствие квалифицированных кадров, недостаточно развитая инфраструктура и общая нехватка капиталовложений.

73. Утверждается, что для проведения структурных изменений страна должна иметь ВВП по крайней мере в размере 4 млрд. долл. США. 5/ Из 36 НРС, перечисленных в приложении к настоящему документу, лишь 5 имеют ВВП таких размеров. Частично в связи с этим обстоятельством приобрела популярность экономическая интеграция развивающихся стран. Развивающиеся страны считают, что путем объединения своих рынков они смогут преодолеть трудности, возникающие на пути их индустриализации и структурных преобразований вследствие малых размеров их внутренних рынков. Однако решение этой проблемы в отношении НРС носит не столь прямолинейный характер. В любом экономическом объединении они продолжают оставаться наименее развитыми среди всех развивающихся стран. Обнаружилось, что они не извлекут почти никакой выгоды от вступления в общие рынки, включающие более развитые развивающиеся страны. Такое положение может привести к разрушению иллюзий в отношении возможностей интеграции. Поэтому, для того чтобы промышленность могла внести вклад в процесс развития НРС в результате экономической интеграции, следует уделять внимание не только выявлению экономически выгодных отраслей промышленности, но также созданию механизмов, которые обеспечивали бы выгоды НРС при любой форме индустриализации.

74. Кроме того, некоторые НРС очень малы и расположены очень далеко; поэтому даже при вступлении в какое-либо региональное экономическое объединение они не смогут получить за счет него рынок, необходимый для проведения структурных преобразований. Однако коренные структурные преобразования могут потребоваться не для всех НРС. Многие малые страны достигли довольно высоких уровней дохода на душу населения за счет развития сельского хозяйства, туризма и некоторых

отраслей легкой промышленности. Поэтому вместо подчеркивания необходимости достижения поставленных задач и проведения преобразований следует изучить ресурсы каждой НРС для выявления существующих возможностей для индустриализации. Хотя вопрос о местной промышленной переработке сырья в развивающихся странах является темой другого документа Конференции (ID/CONF.5/12), в данном случае можно указать на некоторые средства, которые необходимо использовать.

75. Необходимо систематически изучать основные виды производства, такие как добыча полезных ископаемых, сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство. Вряд ли стоит подчеркивать важность изысканий драгоценных металлов; возможность переработки вулканической породы, известняка и других видов полезных ископаемых в строительные материалы часто упускается из вида. В сельском хозяйстве необходимо изучить систему земледелия для определения масштабов производства по переработке. Необходимо изучить возможности внедрения новых культур и освоения новых площадей для создания агропромышленности. Следует изучить возможность выполнения проектов по производству основных материалов и оборудования для сельскохозяйственного сектора, таких как удобрения, пестициды, тара, сельскохозяйственные орудия и инвентарь. Следует подробно изучить возможности развития отраслей лесной промышленности по производству мебели, древесного угля, смол, растительного клея, пиломатериалов, круглого леса, лекарственных экстрактов и т.д.

76. Нельзя не отметить значение рыболовства и других связанных с морем отраслей промышленности. Во многих развивающихся странах наблюдается тенденция негативного отношения к использованию ресурсов моря, которое воспринимается как препятствие, нежели как средство ускорения развития. Однако многие НРС расположены на небольших островах и с введением исключительных экономических зон могут вдруг обнаружить, что море составляет большую часть их территории, нежели суша. В принципе можно спорить с утверждением о различии возможностей для индустриализации на небольших островах и в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Если для островных государств особый интерес могут представлять туризм, рыболовство и другая связанная с морем деятельность, то страны, не имеющие выхода к морю, могут опираться не сельское хозяйство и, возможно, на разработку полезных ископаемых. Подтверждением этому служат немногие примеры успешной деятельности НРС. За период 1977-1980 гг. Мальдивские Острова, небольшое островное государство площадью 298 кв. километров, достигло на основе использования рыболовства, туризма и некоторых отраслей легкой промышленности ежегодного прироста в 12 процентов. Малави, не имеющая выхода к морю страна площадью 118 000 кв. километров, достигла ежегодного прироста в своем промышленном секторе в размере 12% на основе использования агропромышленных отраслей.

77. Необходимо непрерывно проводить оценку проектов в таких основных областях деятельности, как сельское хозяйство, рыболовство и добыча полезных ископаемых. Изменение экономических условий, а также новые технические открытия постоянно открывают новые возможности для развития этих отраслей. Например, в результате повышения цен на нефть в прошедшем десятилетии существенно увеличились транспортные расходы, в результате чего обнаружился еще один аспект, который выгоден НРС. Замещение импорта (особенно в производстве строительных материалов, где действуют соотношения "большой вес/низкая стоимость"), о котором не могла идти речь еще десятилетие назад, в настоящее время вполне осуществимо. Необходимо изучать возможности не только отдельных НРС, но проводить также сравнительные исследования с другими НРС и, что было бы даже еще более целесообразно, с более развитыми развивающимися странами. (Укрепление экономического сотрудничества между развивающимися странами является темой отдельного документа Конференции - ID/CONF.5/4).

78. Несмотря на недостаток природных ресурсов у НРС и неспособность их в настоящее время добиться сколь-либо значительного уровня индустриализации, нельзя отказываться от попыток разработки различных видов технологии, отвечающих их потребностям. Такие виды технологии, как производство электроэнергии на основе температурного градиента вод тропических морей и производство цемента из вулканических пород, открывают заманчивые перспективы, особенно для островных государств. До сих пор остается неразрешенным вопрос об оптимальном проведении исследовательских работ по выбору наиболее пригодных видов технологии. Учитывая современный уровень развития НРС, проведение исследований полностью в этих странах, очевидно, будет представлять трудности. Было бы целесообразно использовать резервные возможности более развитых стран. Такого рода взаимоотношения установлены между некоторыми промышленно развитыми странами и развивающимися странами, с которыми у них имеются традиционные связи. Однако сокращение государственных расходов в этих промышленно развитых странах привело к резкому ограничению и почти полному свертыванию такой деятельности. (Вопрос о технологии лишь косвенно затрагивается в настоящем документе, поскольку проблема укрепления научно-технического потенциала развивающихся стран в целях промышленного развития подробно рассматривается в другом документе Конференции - ID/CONF.5/6).

79. Помимо сырья, производимого в таких основных областях производственной деятельности, как сельское хозяйство, рыболовство и лесное хозяйство, основным видом ресурсов, которыми располагают большинство НРС, является рабочая сила. В последние годы многие развивающиеся страны активизировали свои усилия по использованию этого вида ресурсов путем создания зон, в которые осуществляется беспшлинный импорт сырьевых материалов и промежуточных товаров, переработка их и последующий экспорт. Вполне понятно, что ДСО этих отраслей по переработке или окончательной обработке невелика. Однако и такая форма деятельности

может принести значительную пользу, особенно небольшим НРС. Однако для использования этого метода индустриализации НРС потребуется значительная помощь от других стран мира. Одной из основных отличительных черт НРС по сравнению с другими развивающимися странами является их удаленность: одни не имеют выхода к морю, другие являются островными государствами. Для преодоления этого препятствия и создания стабильных зон по обработке сырьевых товаров НРС прежде всего потребуется значительная помощь на льготных условиях для создания и эксплуатации транспортной сети. Во-вторых, им потребуется помощь в выборе видов продукции, которые они смогут перерабатывать, и рынков, на которые она может быть отправлена. И наконец, им потребуется помощь в управлении созданными предприятиями и в подготовке кадров для них. В целом признается, что по мере увеличения объема физического и "людского" капитала страны (т.е. численности квалифицированных кадров) укрепляется ее конкурентоспособность на мировых рынках, ее возможности по разработке и последующему экспорту новых видов продукции.

80. Пожалуй наиболее обнадеживающие успехи, достигнутые НРС в их деятельности в области индустриализации за последние десятилетия, связаны с развитием их людских ресурсов. За период с 1970 по 1980 год уровень грамотности взрослого населения в НРС увеличился на 10%; большая доля населения в настоящее время получает образование на всех уровнях. Хотя начальное образование не означает еще получения профессии, однако, по крайней мере, оно обеспечивает базу для дальнейшей подготовки. Один из основных до сих пор не решенных вопросов заключается в наиболее рациональной организации системы начального образования. В некоторых странах особо подчеркиваются преимущества формального университетского образования. С другой стороны, ЮНИДО организует обучение по месту работы, учебные поездки и групповую подготовку по конкретным специальностям. Вопрос заключается в выборе оптимального варианта. (Проблема ускоренного развития людских ресурсов рассматривается в другом документе Конференции - ID/CONF.5/9).

#### Примечания

- 1/ Резолюция 36/194 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1981 года.
- 2/ См. ID/B/C.3/107/Add.1.
- 3/ Резолюция 142(VI): Ход осуществления ОНПД, пункты 18 и 19.
- 4/ "Ход осуществления Основной новой программы действий на 80-е годы для наименее развитых стран", доклад секретариата ЮНКТАД (TD/276).
- 5/ P. Selwyn, ed., Development Policy in Small Countries (London, Croom Helm, 1975).

Приложение

СПИСОК НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН

Афганистан	Мали
Бангладеш	Мальдивские Острова
Бенин	Непал
Ботсвана	Нигер
Бурунди	Объединная Республика Танзания
Бутан	Острова Зеленого Мыса
Верхняя Вольта	Руанда
Ганги	Самоа
Гамбия	Сан-Томе и Принсипи
Гвинея	Сомали
Гвинея-Бисау	Судан
Демократический Йемен	Сьерра-Леоне
Джибути	Того
Йемен	Уганда
Коморские Острова	Центральноафриканская Республика
Лаосская Народно- Демократическая Республика	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Малави	Эфиопия

