



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

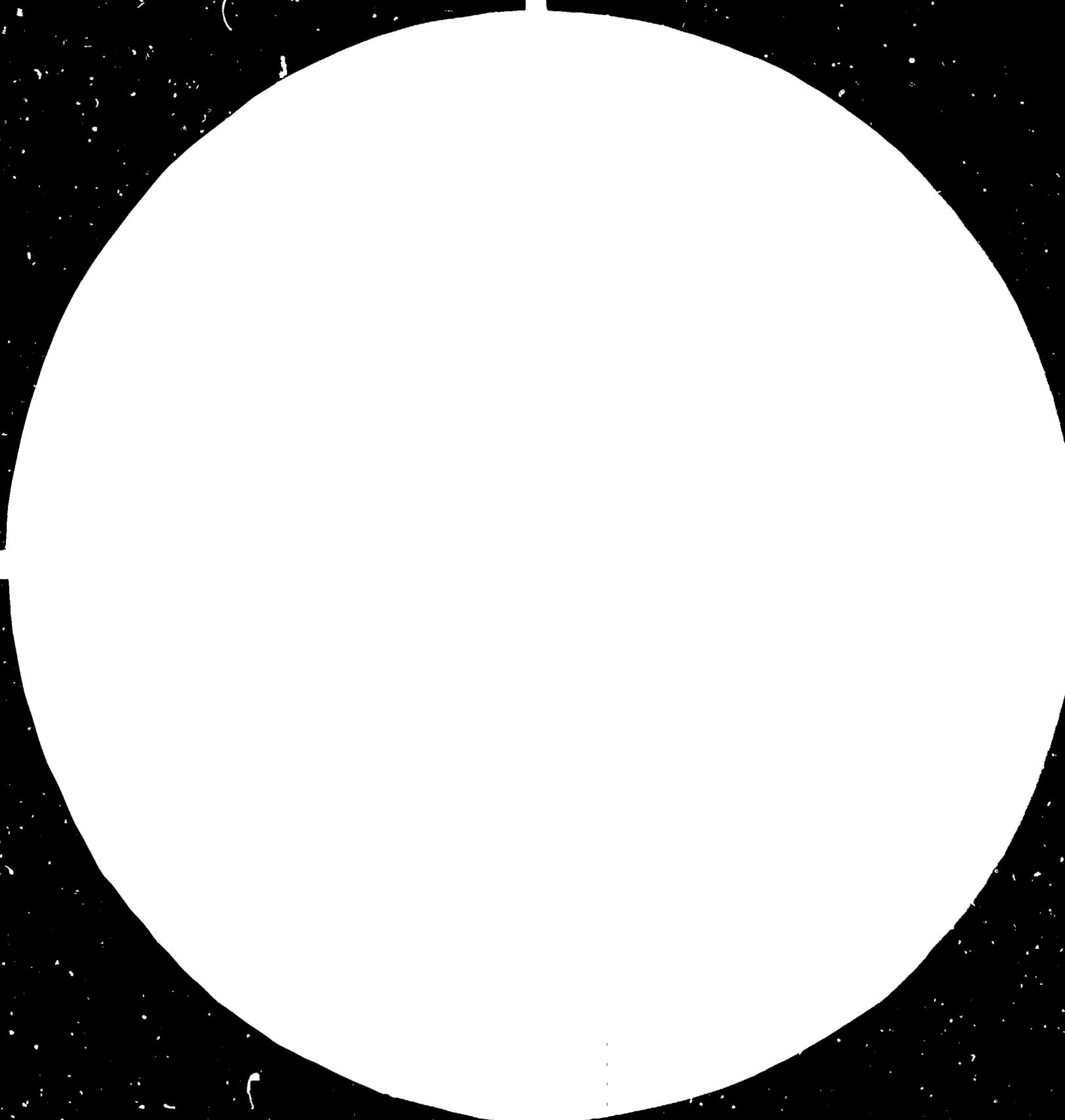
## FAIR USE POLICY

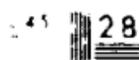
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)





MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS  
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a  
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

Пункт 5 (i) повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ  
ДЕЙСТВИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ  
ПОЛИТИКУ, А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ  
РЕШАЮЩЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ:  
1985-2000 ГОДЫ

Укрепление экономического сотрудничества  
между развивающимися странами

Обзорный документ,  
подготовленный секретариатом ЮНИДО

v.83-63762

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение .....	1 - 7	3
<u>Глава</u>		
I. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	8 - 22	5
A. Сферы и виды промышленного сотрудничества .....	12 - 15	7
B. Масштабы промышленного сотрудни- чества между развивающимися странами ...	16 - 17	8
C. Возможности и препятствия для промыш- ленного сотрудничества между развива- ющимися странами .....	18 - 22	11
II. НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО СОДЕЙСТВИЮ ПРОМЫШЛЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	23 - 31	14
A. Место промышленного сотрудничества между развивающимися странами в национальной промышленной политике государств .....	23 - 26	14
B. Направления политики в области про- мышленного сотрудничества между развивающимися странами .....	27 - 31	15
III. МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	32 - 44	17
A. На национальном уровне .....	33 - 36	18
B. На субрегиональном, региональном и международном уровнях .....	37 - 38	19
C. На глобальном уровне .....	39 - 44	21
IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ .....	45 - 55	22
V. РОЛЬ ЮРИДО .....	56 - 60	26

### Введение

1. Существующая структура международных экономических отношений не благоприятствует сбалансированному и гармоничному развитию развивающихся стран. В связи с признанием этого факта, в частности, возникли новые потребности в международном сотрудничестве на основе принципа национальной и коллективной самообеспечиваемости. По существу, это включает экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, то есть форму международного сотрудничества, охватывающую страны, имеющие аналогичные потребности и сталкивающиеся с аналогичными препятствиями в своей деятельности, направленной на экономический и социальный рост в соответствии с их собственными путями развития.
2. Стремление развивающихся стран достичь национальной и коллективной самообеспечиваемости еще более укрепилось в связи с пагубным воздействием существующего экономического кризиса на экономику развивающихся стран, а также застоєм на глобальных переговорах по вопросам международного экономического сотрудничества. В связи с этим следует ожидать, что сотрудничество между развивающимися странами должно стать в большей степени, чем когда-либо в прошлом, одним из центральных аспектов новой международной стратегии развития.
3. Настоятельная необходимость в экономическом и промышленном сотрудничестве между развивающимися странами подчеркивалась на различных международных форумах. Так, например, Программа действий по установлению нового международного экономического порядка предусматривает меры, которые должны быть приняты развивающимися странами, "с тем чтобы это служило их национальным интересам, способствовало коллективному самообеспечению среди них и укрепляло взаимовыгодное международное сотрудничество с целью обеспечения ускоренного развития развивающихся стран" (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи, раздел I 1 (b)). В Римской декларации и плане действий, принятых на второй Генеральной конференции ДВИДО, также подчеркивается основное значение сотрудничества между развивающимися странами для ускорения промышленного развития развивающихся стран и содержатся рекомендации о различных мерах в этом направлении. Кроме того, программы действий, принятые, в частности, на четвертом Совещании на уровне министров Группы 77, которое проходило в Аруше в 1979 году, на Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, проведенной в Буэнос-Айресе в 1978 году, и на Конференции на высоком уровне по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, проведенной в Каракасе в 1981 году, в значительной степени способствовали обеспечению основы для международной деятельности в области экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами. В Каракасской программе, принятой Конференцией на высоком уровне по

экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, которая была со-  
звана Группой 77, отмечается, что: "При таком положении вещей для развиваю-  
щихся стран тем более весьма своевременно и необходимо укреплять сплоченность  
и солидарность между собой". 1/ Каракасская конференция вновь подтвердила,  
что экономическое сотрудничество между развивающимися странами (ЭСРС) не  
является альтернативой глобальному экономическому сотрудничеству между раз-  
вивающимися и развитыми странами и не освобождает развитые страны от их  
обязанностей и обязательств перед развивающимися странами. В то же время она  
подчеркнула, что ЭСРС позволяет максимально полно использовать существующие  
и потенциальные взаимодополняющие возможности между самими развивающимися  
странами. В этой связи Каракасская конференция подчеркнула различные приори-  
тетные направления деятельности в таких областях, как торговля, технология,  
продовольствие и сельское хозяйство, энергетика, сырьевые материалы, финан-  
сирование и индустриализация, каждая из которых прямо или косвенно оказывает  
влияние на промышленное развитие развивающихся стран.

4. В отношении самого промышленного сектора следует отметить, что в декла-  
рациях и планах действий, принятых как на второй, так и на третьей Генераль-  
ных конференциях ЮНИДО, проходивших в Лиме и Дели, 2/ подчеркивалось стра-  
тегическое значение экономического сотрудничества между развивающимися стра-  
нами практически во всех областях процесса индустриализации: торговля,  
развитие и передача технологии, развитие людских ресурсов, эксплуатация  
природных ресурсов, развитие энергетике, мобилизация финансовых ресурсов,  
укрепление различных учреждений и политики, переговоры с развитыми странами  
и транснациональными предприятиями и т.д. Это указывает на то значение, ко-  
торое придается промышленному сотрудничеству между развивающимися странами  
(ПСРС), являющемуся уникальным элементом ЭСРС, а также на чрезвычайно важную  
роль, которую оно должно сыграть в достижении национального и коллективного  
самообеспечения. 3,

5. ПСРС расширяется растущими темпами, но по различным причинам его возмож-  
ности используются еще не в полной мере. Совершенно очевидно, что в будущем  
ПСРС должно выйти за пределы либерализации торговли готовыми изделиями и  
охватить такие области, как согласование политики индустриализации; совмест-  
ное планирование капиталовложений; совместное создание производственных  
предприятий; развитие физической и организационной инфраструктуры; развитие  
людских ресурсов и технологического, энергетического и финансового потенци-  
ала; и - что отнюдь немаловажно - укрепление позиций развивающихся стран  
на переговорах и с развитыми странами по приобретению технологии и других  
ресурсов для промышленного производства, а также при обеспечении рынков сбыта  
их экспортных готовых изделий.

6. Учитывая, что опыт, накопленный на уровне практической деятельности в области ПСРС, является пока еще ограниченным, по-видимому, необходимо изучить факторы - как положительные, так и отрицательные - которые влияют на интересы различных участников. Кроме того, чрезвычайно важно определить необходимые условия для выработки конкретной программы действий в области ПСРС, а также меры, которые необходимо принять в этом направлении.

7. В этой связи целесообразно отметить, что промышленное сотрудничество между развивающимися странами является "горизонтальной" концепцией и в связи с этим касается если не всех, то большинства пунктов повестки дня четвертой Генеральной конференции ЮНIDO. Таким образом, была сделана попытка ограничить настоящий документ проблемами более общего характера, связанными с этим вопросом, и изложить рекомендации Совещания группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами, которое было проведено в Бангкоке, Таиланд, в июле 1983 года в рамках подготовки четвертой Генеральной конференции. Вместе с тем для дальнейшего рассмотрения этого вопроса предлагается учитывать другие документы, подготовленные для Конференции. В необходимых случаях на эти документы делаются перекрестные ссылки.

#### I. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ И ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

8. Экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами, включая промышленное сотрудничество, достигло такого этапа, на котором оно нуждается в укреплении и расширении. Региональные и субрегиональные экономические группировки развивающихся стран, такие как Андский пакт, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Комитет по координации развития стран Южной Африки (ККРСЮА) - это существующая реальность, и зачастую их механизмы и программы направлены в основном на индустриализацию. Однако, хотя в некоторых случаях еще рано подводить какие-либо итоги, растет признание того, что фактические достижения экономических группировок развивающихся стран не отвечают первоначальным ожиданиям. Методы промышленного сотрудничества в рамках таких группировок развивались главным образом в двух направлениях: распределение промышленной деятельности между странами-членами и расширение производства за счет совместных предприятий и создания многонациональных предприятий. Вместе с тем промышленное сотрудничество необходимо еще в значительной степени расширить для того, чтобы можно было извлекать сколь-либо существенные преимущества в результате экономии за счет масштабов

производства, межотраслевого эффекта, специализации производства и расширения торговли готовыми изделиями. Общим указанием на то, что степень промышленного сотрудничества между развивающимися странами пока еще невелика, является тот факт, что в 1979 году - согласно цифрам, взятым из статистических данных Всемирного банка, - из общего объема промышленных товаров, проданных в развивающиеся страны (приблизительно 290 млрд. долл. США), примерно 260 млрд. долл. США или около 90% было изготовлено в промышленно развитых странах и примерно 30 млрд. долл. США или всего приблизительно 10% - в других развивающихся странах. 4/ С другой стороны, как представляется, происходит быстрый рост промышленного сотрудничества главным образом в форме совместных операций на уровне предприятий в развивающихся странах; такое сотрудничество развивается главным образом спонтанно, и виды его варьируются от технических консультаций до создания комплектных предприятий "под ключ". В связи с этим важно закрепить этот процесс в организационно-правовом отношении и ускорить его с целью достижения конкретных результатов.

9. Промышленное сотрудничество между развивающимися странами нельзя рассматривать как альтернативу промышленному сотрудничеству "Север-Юг". Эти две формы сотрудничества не препятствуют друг другу, а являются взаимодополняющими, и в связи с этим промышленно развитым странам следует, по меньшей мере, воздерживаться от оказания неблагоприятного воздействия на ПСРС. По существу промышленно развитые страны в целом заявили о том, что они выступают за укрепление сотрудничества между развивающимися странами и повышение его эффективности. Эта поддержка была выражена, в частности, Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3362 (S-VII), озаглавленной "Развитие и международное экономическое сотрудничество", а также Конференцией Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, проведенной в Буэнос-Айресе в 1978 году. Следует подчеркнуть, что развитие сотрудничества между развивающимися странами в области индустриализации приведет, как можно ожидать, к определению общих целей, что будет способствовать активизации сотрудничества между богатыми и бедными странами.

10. Вместе с тем следует признать, что, для того чтобы развивающиеся страны действительно приняли подход к развитию, основанный на достижении коллективной самообеспечиваемости, необходимо в некоторой степени отойти от ориентации на сотрудничество с "Севером". Кроме того, для того чтобы сотрудничество "Юг-Юг" в области промышленности было эффективным, оно должно основываться на равенстве и учете взаимных интересов и осуществляться в духе подлинной взаимозависимости. Так, например, следует облегчить доступ к технологии, квалифицированной рабочей силе, финансовым средствам и т.д., а условия их предоставления должны быть более льготными. И наконец, последним по порядку,

но отнюдь не по значению, фактором является то, что для эффективного ПСРС потребуются стремление и политическая воля суверенных государств и для установления соответствующих рамок сотрудничества в области промышленности потребуются правительственные меры.

11. Совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами, которое проходило в Бангкоке в июле 1983 года,<sup>5/</sup> выразило мнение о том, что развитие политики и организационно-правовой основы для промышленного сотрудничества между развивающимися странами позволило бы оптимально использовать технические и материальные ресурсы развивающихся стран в целях взаимовыгодного развития рынков и торговли соответствующими изделиями. Следовательно, ПСРС превратится в основное направление деятельности, а не будет рассматриваться как последняя возможность исправления неблагоприятного положения. За счет программы действий в области ПСРС, направленной на повышение самообеспечиваемости, развивающиеся страны могут повысить свой технический потенциал и получить возможность извлекать более значительные результаты из сотрудничества "Север-Юг".

#### А. Сферы и виды промышленного сотрудничества

12. Было бы целесообразно вкратце рассмотреть вопрос о том, какие факторы необходимы для создания и эксплуатации промышленного предприятия, с тем чтобы выявить, какие элементы - в отдельности или в сочетании друг с другом - составляют промышленное сотрудничество и тем самым рассмотреть связи и механизмы, необходимые для ПСРС. Создание промышленного производственного предприятия происходит в несколько различных этапов: разработка идеи и формулирование проекта, осуществление проекта за счет использования финансовых средств, технологии, консультативных услуг в области инженерных вопросов и проектирования, приобретение оборудования и подготовка людских ресурсов до начала стадии эксплуатации. На стадии эксплуатации производственному предприятию необходимо промышленное сырье, коммунальные и другие услуги, рабочая сила и оперативные финансовые средства или оборотный капитал. Ему также необходим рынок сбыта - внутренний и внешний - для его продукции. Промышленные производственные предприятия действуют в условиях, которые определяются, с одной стороны, правительственной политикой, стратегией и плановым аппаратом, а с другой стороны - физической промышленной инфраструктурой, которая включает энерго- и водоснабжение, транспорт и связь.

13. Для поддержки деятельности промышленного предприятия требуется также широкий круг учреждений, образующих организационную инфраструктуру. Сюда входят научно-исследовательские учреждения, инженерно-конструкторские консультативные фирмы, организации по вопросам стандартизации, учреждения, занимающиеся вопросами охраны труда в промышленности, центры по вопросам производительности труда, учреждения промышленного финансирования, учебные и профессионально-технические заведения и т.д. Без такой вспомогательной организационной инфраструктуры крупная обрабатывающая промышленность существовать не может на протяжении сколь-либо длительного периода времени. На стадии эксплуатации промышленного производственного предприятия возникает ряд проблем, связанных с эффективностью производства, использованием производственного потенциала, рыночными изменениями, диверсификацией производства и т.д. Для решения этих проблем требуется хорошо развитый управленческо-консультативный аппарат.

14. Существует четыре основных направления возможного сотрудничества в области промышленности. Этими направлениями являются следующие:

- a) политика, стратегия и планирование в области промышленного развития;
- b) промышленные производственные предприятия и их основные элементы:
  - финансы,
  - технология,
  - инженерно-конструкторские консультативные услуги,
  - средства производства и оборудование,
  - людские ресурсы,
  - сбыт;
- c) организационная инфраструктура для промышленности:
  - исследования и разработки,
  - инженерно-конструкторские консультативные службы,
  - учреждения по вопросам стандартизации,
  - безопасность труда в промышленности,
  - центры по вопросам производительности труда,
  - учреждения промышленного финансирования,
  - управленческо-консультативный аппарат,
  - учебные и профессионально-технические учреждения;
- d) физическая инфраструктура для промышленности.

15. ПСРС может осуществляться в вышеуказанных областях либо через коммерческие каналы (т.е. между государственными или частными промышленными предприятиями), либо через некоммерческие каналы, когда целью сторон такого сотрудничества не обязательно является получение денежного вознаграждения или прибыли. Некоммерческие мероприятия в целом осуществляются правительствами и их учреждениями посредством различных соглашений - двусторонних или многосторонних - зачастую с участием международных организаций, которые предоставляют часть средств, необходимых для установления сотрудничества. Эти два вида промышленного сотрудничества - некоммерческого и коммерческого характера - можно рассматривать как взаимодополняющие. Во многих случаях некоммерческое сотрудничество создает основу для коммерческого сотрудничества между предприятиями или обеспечивает для коммерческих предприятий информацию и результаты научно-технической деятельности, повышающие их эффективность.

**В. Масштабы промышленного сотрудничества  
между развивающимися странами**

16. В зависимости от уровня промышленного развития стран-партнеров можно проследить три следующие основные ситуации, которые в целом определяют масштабы промышленного сотрудничества между развивающимися странами.

а) Страны на раннем или первом этапе индустриализации. Основные проблемы на раннем этапе индустриализации относятся к созданию промышленного производственного потенциала. Производство простых потребительских товаров может опираться на существующие ресурсы и традиционную технологию; для более сложного промышленного производства необходимы внешняя технология, услуги, основной персонал и, возможно, финансовые средства. Другой основной проблемой является создание организационной инфраструктуры в области исследований, обучения, стандартизации, инженерных услуг и т.д. Стратегия по решению этих проблем может заключаться в следующем:

- i) интеграционные мероприятия (создание зоны свободной торговли, общего рынка) в целях расширения рынков, что позволяет отдельным странам устанавливать между собой специализацию производства и разделение труда;
- ii) простые потребительские товары могут в основном производиться с помощью традиционной или легко доступной технологии. Вместе с тем может возникнуть необходимость получения некоторой внешней технической помощи. Такая помощь может быть предоставлена более развитой в промышленном отношении развивающейся страной;
- iii) более сложная промышленная деятельность неизбежно связана с необходимостью получения ресурсов извне, и вопрос заключается в том, могут ли эти средства быть получены не от развитых стран, а от других развивающихся стран, находящихся на более высокой стадии промышленного развития. Правительства и международные организации должны играть важную роль за счет исследований, контактов, информации и мер содействия, однако основными сторонами сотрудничества являются предприятия либо государственные, либо частные;

iv) ПСРС может также способствовать развитию вспомогательной организационной инфраструктуры, возможно, на субрегиональном уровне за счет некоммерческого сотрудничества между правительственными учреждениями, учебными заведениями и различными ассоциациями;

b) Страны на разных уровнях промышленного развития. Основные проблемы здесь аналогичны тем, которые рассматриваются в подпункте (а) выше, т.е. они касаются создания производственного потенциала и организационной инфраструктуры, и стратегия по решению этих проблем также будет аналогична вышеуказанной. Однако в довольно крупных развивающихся странах, которые вступают на стадию более сложной промышленной деятельности, может возникнуть интересная возможность для сотрудничества: развитие комплексной промышленной системы. При этом одна или несколько развивающихся стран, находящихся на более высоком уровне промышленного развития, могут сыграть важную роль. Комплексная промышленная система будет включать не только производственные мощности, но и другие факторы, участвующие в развитии той или иной области деятельности или отрасли (инженерно-конструкторские консультативные фирмы, предприятия по производству средств производства, научно-исследовательские учреждения, учреждения, занимающиеся вопросами образования и подготовки кадров, финансовые учреждения и т.д.);

c) Развивающиеся страны на сравнительно высоком уровне промышленного развития. ПСРС в данном случае будет направлено на решение двух основных проблем: каким образом страны могут взаимно пользоваться промышленным и техническим потенциалом друг друга и что они могут сделать для того, чтобы идти в ногу с техническим прогрессом в различных областях, особенно наукоемких. Стратегия по решению этих проблем может включать, в частности, следующее:

- i) расширение рынка для промышленности и технологии, что требует принятия мер в рамках существующих многосторонних интеграционных систем и в некоторых случаях специальных двусторонних соглашений;
- ii) совместные усилия в области научных исследований и разработок и технологии.

17. Совещание группы экспертов на высоком уровне в рамках подготовки четвертой Генеральной конференции ЮНИДО, проведенное в Бангкоке, подчеркнуло, что независимо от уровня развития развивающихся стран-партнеров ПСРС не должно основываться на соглашениях, аналогичных соглашениям о передаче технологии из развитых в развивающиеся страны, которые считаются неравноправными. Такое сотрудничество должно основываться на принципах равноправия и взаимной выгоды. Следует разработать соответствующие руководящие принципы для промышленного сотрудничества между развивающимися странами, и в этой связи ЮНИДО может сыграть важную роль.

С. Возможности и препятствия для промышленного сотрудничества между развивающимися странами

18. Совещание группы экспертов на высоком уровне по стратегии и политике в области промышленного развития развивающихся стран, которое было проведено в Лиме в апреле 1983 года, 6/ указало, что, если в предстоящие годы мировая экономика будет расти незначительными темпами, страны Юга должны будут для поддержки экономического роста опираться в большей степени, чем в прошлом, на свои внутренние движущие силы и рост внутреннего спроса, а не на мировой рынок. В соответствующих случаях им потребуется выборочно прогнать замену импортных товаров отечественными, в большей степени опираться на внутренний потенциал при технологическом развитии и поддерживать между собой более широкое экономическое и техническое сотрудничество. Кроме того, было признано, что такую промышленную переориентацию или перестройку будет легче осуществить более крупным странам, а также странам, находящимся на сравнительно более высоком этапе промышленного развития. Для менее крупных стран и для стран, находящихся на сравнительно более низком этапе промышленного развития, может возникнуть необходимость в международном сотрудничестве, особенно через региональные и другие механизмы интеграции.

19. В соответствии с вышеизложенной точкой зрения Совещание группы экспертов на высоком уровне, проходившее в Бангкоке, выразило мнение о том, что ПСРС могло бы дать более значительные результаты, если бы структура и характер промышленного развития учитывали людские и материальные ресурсы развивающихся стран, основные потребности населения и необходимость обеспечения справедливого распределения доходов. В рамках такой политики развивающиеся страны могут оказывать друг другу помощь путем передачи соответствующей технологии, а также путем торговли соответствующими промышленными изделиями. Таким образом, ПСРС станет важным элементом новой стратегии промышленного развития, который необходимо будет укреплять и расширять.

20. Что касается возможностей ПСРС, то существующие в настоящее время условия в мире усиливают необходимость такого сотрудничества. Во-первых, все больше признается на политическом уровне, что ПСРС стало настоятельной необходимостью, для того чтобы предотвратить застой, а в некоторых случаях и дальнейшее сокращение темпов промышленного роста и связанных с ним экономических и социальных благ. Во-вторых, развивающиеся страны как единое целое уже обладают в настоящее время значительными ресурсами и технологией для своего промышленного развития. Они располагают: а) сырьевыми материалами - минералами, волокна, кофе, чай, какао, сахар, зерновые и т.д.;

b) техническим и людским потенциалом; c) физической и организационной инфраструктурой; и d) значительными финансовыми ресурсами, если учесть страны - экспортеры нефти, имеющие избыток капитала. В третьих, существует значительная взаимодополняемость в том, что касается как ресурсов, так и - в некоторой степени - потребностей в области индустриализации развивающихся стран, учитывая различия в их степени промышленного развития, а это при наличии достаточных стимулов может привести к взаимовыгодному промышленному сотрудничеству между развивающимися странами. В-четвертых, в развивающихся странах существуют крупные рынки сбыта для промышленных товаров; эти рынки могут быть использованы с помощью ПСРС, что приведет к повышению степени использования производственного потенциала или к созданию новых мощностей. Так, например, как отмечалось выше, 90 процентов общего экспорта промышленных товаров в развивающиеся страны в 1979 году было изготовлено в промышленно развитых странах и лишь приблизительно 10 процентов - в развивающихся странах. Наконец, многие развивающиеся страны имеют аналогичное историческое прошлое и испытывают аналогичные социально-экономические проблемы. В основном они являются бывшими колониями, и многие из них достигли политической независимости лишь недавно. Кроме того, они являются в основном производителями первичных сырьевых товаров, и их экспортные поступления зависят от торговли товарами узкого ассортимента, что делает их экономику уязвимой для факторов, выходящих за их границы. Пытаясь решить свои проблемы, эти страны накопили богатый и ценный опыт в области промышленного развития, которым они могли бы поделиться друг с другом.

21. Препятствия для ПСРС возникают прежде всего в результате отсутствия политики и механизмов для эффективного ведения такого сотрудничества, а также достаточных финансовых средств и технических возможностей, и, во-вторых, они являются результатом исторического прошлого развивающихся стран. Примерами первого фактора являются: отсутствие финансовых средств, особенно иностранной валюты, для ускорения потоков технологии, людских ресурсов и торговли готовыми изделиями; недостаточное согласование стратегии и политики индустриализации, сориентированных на ПСРС; недостаточность систем информации в отношении потребностей и возможностей в области ПСРС; недостаточность соответствующего организационного и технического потенциала на национальном, региональном и международном уровнях для содействия развитию ПСРС.

Примерами второго фактора могут быть следующие: предпочтение в области потребления и производства изделиям и технологиям из промышленно развитых стран; существование организационной структуры, включая учебные, технологические и финансовые учреждения, которая благоприятствует сотрудничеству между развитыми и развивающимися странами или направлена на увековечение исторически сложившихся форм такого сотрудничества; и наконец, некритическое принятие концепции государства как хозяйственной единицы независимо от его природных ресурсов или размеров.

22. Все это указывает на необходимость обеспечения определенных предварительных условий для содействия расширению и повышению эффективности потока технологии, капитала и квалифицированной рабочей силы в целях промышленного развития развивающихся стран. Подготовительное совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами указало, что такими необходимыми условиями являются следующие:

а) разработка политики и стимулов, способствующих промышленному сотрудничеству между развивающимися странами и уязвимых с планами и политикой общенационального развития и дополняемых принципами равенства и взаимной выгоды;

б) создание соответствующих механизмов на национальном, региональном и международном уровнях для осуществления такой политики;

в) выявление перспективных областей или проектов, в которых сотрудничество может особенно эффективным и взаимовыгодным для всех сторон и для которых развивающиеся страны располагают соответствующими возможностями.

Через свои программы ЮНЕСКО и другие заинтересованные международные организации, такие как ПРООН и Всемирный банк, могут играть важную роль по оказанию помощи развивающимся странам в обеспечении этих необходимых условий.

## II. НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО СОДЕЙСТВИЮ ПРОМЫШЛЕННОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

### A. Место промышленного сотрудничества между развивающимися странами в национальной промышленной политике государств

23. Большинство развивающихся стран располагают аппаратом прямого или косвенного социально-экономического планирования, в котором промышленное планирование является важным - а в некоторых случаях наиболее важным - элементом. Существующее мировое экономическое положение и неблагоприятные перспективы в отношении промышленного роста в развивающихся странах не изменили убежденности большинства развивающихся стран в том, что промышленное развитие играет центральную роль в качестве фактора роста в области структурной перестройки, мобилизации дополнительных сбережений для инвестирования, а также обеспечения прямых и обратных связей и более справедливого распределения доходов.

24. В различных странах цели могут быть различными, что оказывает влияние на инструменты политики, предназначенные для достижения этих целей. Тем не менее, некоторые черты политики индустриализации являются, как представляется, общими для большинства развивающихся стран, и их можно обобщить следующим образом:

a) развитие отраслей, связанных с сельским хозяйством, то есть либо отраслей, занимающихся переработкой сельскохозяйственной продукции, либо отраслей, производящих продукцию для сельского хозяйства;

b) полное использование и развитие внутренних ресурсов, которое отражает принцип самообеспечиваемости и критерии сравнительных преимуществ в отношении развития возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, а также людских ресурсов;

c) производство товаров широкого потребления или "основных" товаров для удовлетворения потребностей населения и для повышения жизненного уровня наиболее бедных его слоев;

d) развитие производства средств производства ввиду его огромной важности для процесса вертикальной интеграции, а также ввиду того, что оно позволяет обеспечить увеличение добавленной стоимости и повышение занятости;

e) уделение большего внимания политике стимулирования экспорта, которая часто сочетается с деятельностью по замене импортных товаров отечественными на более избирательной и эффективной основе;

f) уделение большего внимания целям равенства и благосостояния, что проявляется в озабоченности относительно уровней занятости; расширение трудоемких отраслей промышленности; профессиональная подготовка рабочей силы; децентрация промышленного производства и создание мелких и средних предприятий; совершенствование системы производства и распределения основных товаров; содействие вовлечению женщин в процесс промышленного развития.

25. Мнение о необходимости увеличения степени ПСРС и его положительных качеств основывается на ожидании того, что это приведет к увеличению технологического потенциала и к расширению промышленной деятельности сотрудничающих стран за счет достижения национальной и коллективной самообеспечиваемости. Таким образом, ПСРС следует рассматривать в качестве составной части усилий развивающихся стран, направленных на ускорение промышленного развития, и оно должно сыграть свою роль в осуществлении вышеупомянутой политики, хотя следует признать, вместе с тем, что это вполне может стать долгосрочным процессом, который потребует значительного внимания и времени.

26. Вместе с тем, развивающиеся страны, как правило, формулировали и осуществляли свою стратегию и политику в области индустриализации без учета процесса сотрудничества между развивающимися странами. Учитывая существующую политическую волю и наличие подлинного стремления к ПСРС, настало время провести оценку существующего положения и определить значение такого стремления в политике развивающихся стран в области индустриализации. Политические и правовые мероприятия, направленные на укрепление или создание соответствующих организационных механизмов по стимулированию и поощрению ПСРС, могут быть эффективными лишь в том случае, если они в полной мере являются составным элементом общей стратегии и политики по содействию экономическому и промышленному развитию на национальном уровне, и они должны также согласовываться с аналогичными политическими мероприятиями других развивающихся стран.

В. Направления политики в области промышленного сотрудничества между развивающимися странами

27. Трудно указать какие-либо конкретные виды политики в области ПСРС, которые были бы приемлемыми для все: развивающихся стран, поскольку можно ожидать, что промышленная стратегия и политика отдельных развивающихся стран, неотъемлемой частью которых должна быть политика, направленная на расширение ПСРС, будут варьироваться в зависимости от выбранного странами пути развития, уже достигнутого уровня индустриализации, их географических размеров и расположения и т.д., а также от их реакции на быстрые изменения международного экономического положения.

28. Тем не менее, можно рассмотреть некоторые направления, которые должна принять такая политика, на основе руководящих принципов солидарности, взаимной выгоды, многообразия форм и достижения конкретных результатов. На глобальном уровне политика должна отражать и увязывать цели и деятельность международных учреждений и механизмов, которые могут быть созданы развивающимися странами для принятия мер на коллективной основе с целью ускорения их промышленного развития. Таким образом, политика должна быть направлена на:

а) укрепление деловых позиций развивающихся стран на переговорах с целью обеспечения справедливых и беспристрастных условий передачи им развитыми странами технологии и управленческого ноу-хау, финансовых средств, энергетических ресурсов, а также средств производства и промежуточных товаров для индустриализации;

б) обмен информацией и содействие потоку людских, научных, технологических, энергетических и финансовых ресурсов между развивающимися странами;

в) расширение прямого внешнего инвестирования между развивающимися странами, в частности в интересах наименее развитых стран;

г) расширение торговли "г.-дог" промышленными товарами и необходимыми сырьевыми материалами, обеспечивая в то же время, чтобы наименее развитые страны не стали новой периферией промышленных центров развивающихся стран.

29. На двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях такая политика должна быть направлена на:

а) координацию и согласование национальных планов индустриализации и поощрение регионального планирования и программирования на уровне промышленных секторов;

б) создание многонациональных промышленных предприятий в основных приоритетных областях на основе использования местного сырья;

в) поощрение совместной деятельности промышленных предприятий развивающихся стран как государственного, так и частного сектора;

г) поощрение совместных заявок на подряды и совместные разработки проектов инженерно-конструкторскими консультативными организациями развивающихся стран;

д) укрепление региональных и межрегиональных промышленных и профессиональных ассоциаций развивающихся стран;

е) обеспечение специального режима для стран, находящихся на первоначальных стадиях промышленного развития, при распределении затрат и выгод, связанных с отдельными проектами ПСРС;

ж) развитие финансового сотрудничества в целях разработки проектов и промышленного инвестирования.

30. Подготовительное Совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами, определив широкие направления политики, изложенные в двух предыдущих пунктах, предложило также ряд более конкретных целей на достижение которых должна быть направлена политика по развитию ПСРС. Совещание подчеркнуло, что такая политика развивающихся стран должна быть направлена на:

а) разработку новых инициатив в рамках ПСРС. Для этого необходима информация в отношении возможностей для деятельности в области ПСРС, изучение потенциального предложения и спроса, а также механизмы для объединения усилий возможных участников в такой деятельности;

- b) обеспечение финансовой поддержки и стимулов для заинтересованных сторон в целях осуществления проектов ПСРС;
- c) учреждение проектов, включающих элементы ПСРС, которые имели бы положительные черты и были бы выгодными для заинтересованных стран;
- d) разработку конкретных предложений, которые могут включать сотрудничество между государственными и частными предприятиями, сотрудничество между учреждениями, содействующими промышленному развитию, а также сотрудничество, направленное на развитие комплексных промышленных систем;
- e) создание сетей технического сотрудничества между двумя или более развивающимися странами;
- f) разработку комплексных программ промышленного развития в таких областях, как агропромышленность и энергетика;
- g) создание сетей национальных промышленных ассоциаций и торгово-промышленных палат для оказания помощи в определении проектов и укреплении контактов между заинтересованными предпринимателями.

31. Совещание также призвало развитые страны оказывать поддержку программам ПСРС с помощью различных средств, таких как:

- a) выделение фондов в рамках их программ оказания помощи в целях развития на содействие совместным промышленным предприятиям и многонациональным предприятиям развивающихся стран, на деятельность в области технических исследований, на предынвестиционные исследования и на фактические капиталовложения;
- b) содействие разделному приобретению оборудования и технологии в рамках финансируемых ими инвестиционных проектов, с тем чтобы содействовать импорту средств производства, инженерных услуг и технологии из других развивающихся стран;
- c) содействие разработке новых систем экспортных кредитов и гарантий Всемирным банком и региональными банками развития;
- d) содействие созданию банка "Dr-Dr" в свете текущих исследований, проводимых Группой 77;
- e) расширение добровольных взносов этих стран в Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций для удовлетворения растущих потребностей развивающихся стран, связанных с деятельностью и программами в рамках ПСРС.

### III. МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

32. В настоящей главе содержится обзор механизмов и инструментов, относящихся к ПСРС, которые применяются или должны применяться на практике на различных уровнях: национальном, субрегиональном, региональном, межрегиональном и глобальном.

А. На национальном уровне

33. Как указывалось выше, промышленное сотрудничество между развивающимися странами развивается, главным образом, в результате совместных промышленных операций в большинстве случаев между предприятиями частного сектора. Вместе с тем, существуют некоторые важные аспекты совместных промышленных предприятий, которые необходимо рассмотреть. Во-первых, во многих развивающихся странах предприятия государственного сектора или полугосударственные организации приобрели большое значение. Целесообразно рассмотреть вопрос о появлении предприятий государственного сектора как потенциальных партнеров в совместных промышленных операциях, а также о той роли, которую они могут сыграть как инструменты сотрудничества.

34. Во-вторых, совместные операции между предприятиями в развитых и развивающихся странах, связаны с некоторыми хорошо известными проблемами. Эти проблемы, главным образом, относятся к следующим факторам:

Политические риски и ограничения: политическое господство, неоколониализм;

Концепция самообеспечиваемости: способствуют ли совместные предприятия достижению самообеспечиваемости или же препятствуют этому?

Целесообразность, связанные с распределением расходов и выгод;

Противоречия, связанные с различиями в методах руководства;

Проблемы, связанные с установлением цен, завышением или занижением счетов.

Существуют некоторые опасения (особенно среди менее развитых из развивающихся стран), что совместные промышленные операции между предприятиями развивающихся стран, возможно, не будут существенно отличаться от традиционных совместных предприятий "Север-Юг". В этом отношении накоплен самый различный опыт. Учитывая принципы ПСРС, следует рассмотреть целесообразность принятия руководящих принципов в отношении совместных промышленных предприятий между развивающимися странами.

35. Другой формой промышленного сотрудничества на уровне предприятий являются многонациональные предприятия. Эти предприятия особенно широко распространены в странах Андского пакта и АСЕАН. Вместе с тем, в некоторых случаях возникли определенные проблемы, которые требуют рассмотрения. Одна из проблем относится к распределению выгод: кто сколько должен получать? Особенно в случае вертикальной интеграции промышленности возникает вопрос о том, является ли добавленная стоимость показателем прибыли на вложенный капитал.

В отраслях с более высокой степенью обработки добавленная стоимость всегда значительно выше, чем в отраслях первичной переработки промышленного сырья. Однако владельцы промышленного сырья не без оснований поднимают вопрос о том, что если бы не было сырьевых материалов, то не было бы и добавленной стоимости. Другая проблема связана с горизонтальной интеграцией, когда различные компоненты изготавливаются различными предприятиями в различных странах на основе принципа сравнительных преимуществ. Такая система доказала свою эффективность в практике транснациональных корпораций, стремящихся к повышению эффективности, поскольку за отдельными предприятиями стоят центральные системы, действующие в области проектирования, стандартизации и контроля. Необходимо рассмотреть альтернативные механизмы в случае подобных операций между предприятиями развивающихся стран, которые зачастую испытывают нехватку таких централизованных ресурсов необходимого масштаба.

36. Совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами вынесло ряд рекомендаций о мерах, которые могут быть приняты правительствами развивающихся стран на национальном уровне в тех случаях, когда требуются значительные усилия. Эти меры включают, с одной стороны, создание национальных координационных центров по ПСРС, которые могут поддерживаться и направляться внешними учреждениями и международными организациями. Национальные координационные центры должны собирать информацию в отношении возможностей и потребностей их стран в области ПСРС и предоставлять эту информацию другим развивающимся странам через Банк промышленной и технологической информации ЮНИДО. Они должны также проводить деятельность по реализации инициатив в области ПСРС на систематической основе. С другой стороны, правительства могут заключать соглашения о сотрудничестве, которые либо могут быть общего типа, либо могут относиться конкретно к определенным программам. Особый интерес представляют соглашения об "объединении", которые могут объединять в рамках долгосрочных соглашений о сотрудничестве промышленные предприятия (главным образом государственного сектора) или учреждения, содействующие промышленному развитию (исследовательские учреждения, инженерные училища, учреждения по стандартизации и т.д.), или же могут быть направлены на развитие комплексной промышленной системы для той или иной отрасли.

#### В. На субрегиональном, региональном и международном уровнях

37. Региональные и межрегиональные механизмы промышленного сотрудничества могут служить эффективными инструментами достижения все более высокой степени взаимодополняемости, специализации и эффективности использования ресурсов.

В настоящее время ПСРС на этом уровне осуществляется главным образом в контексте региональных и субрегиональных интеграционных систем, направленных на расширение торговли готовыми изделиями, распределение различных видов промышленной деятельности между государствами - членами региональной группировки и на расширение производства за счет совместных предприятий и многонациональных предприятий. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что, как указывалось выше, до настоящего времени фактические результаты деятельности различных субрегиональных и региональных интеграционных систем в области промышленного развития являются, по-видимому, ограниченными; в связи с этим сейчас во многих таких системах происходит процесс переоценки и переориентации. Для осуществления такого процесса переоценки и переориентации представляется целесообразным обмен опытом в контексте ПСРС на межрегиональном уровне. 7/

38. Подготовительное совещание группы экспертов на высоком уровне по ПСРС указало на ряд возможностей в области ПСРС на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях. Эти меры включают:

a) механизмы содействия ПСРС в рамках интеграционных систем. Эти механизмы могут включать либерализацию торговли; промышленное программирование, ведущее к взаимодополняемости промышленности стран-участниц; создание многонациональных предприятий; совместные проекты в области физической инфраструктуры (гидроэлектроэнергия, международные дороги и мосты, железные дороги и т.д.); совместные программы развития технологии; взаимодополняемость и сотрудничество в области инженерно-консультативных услуг; сотрудничество в области высшего образования и т.д.;

b) системы технического сотрудничества, объединяющие учреждения одного профиля в различных странах в таких "теоретических" областях технологии, как профессиональная подготовка, подготовка технических кадров, технологические исследования, стандарты и т.д., а также в областях "практической" технологии (агропромышленность, нефтехимическая промышленность и т.д.);

c) совместные технологические предприятия, которые могут предоставлять технологическое ноу-хау и "комплекты технологии" странам-участницам в таких областях как черная металлургия, производство электроэнергии, цветная металлургия, производство пластмасс и т.д. Механизм такого типа может дополнять системы технического сотрудничества в определенных отраслях.

d) "клубы промышленного сотрудничества", аналогичные созданному странами АСЕАН, могут служить полезными механизмами содействия развитию сотрудничества между частными и государственными организациями в конкретных промышленных отраслях;

e) соглашения о налоговых льготах могут служить основой для содействия созданию многонациональных предприятий в рамках широкого межрегионального экономического сотрудничества;

f) следует поощрять обмен опытом между экономическими группировками в различных регионах; важным фактором является наличие правовых соглашений о создании механизмов и инструментов ПСРС, таких как многонациональные предприятия.

С. На глобальном уровне

39. Инструменты ПСРС на глобальном уровне должны преследовать двоякую цель: с одной стороны, они должны поддерживать деятельность в области ПСРС на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях, а с другой стороны - укреплять позиции развивающихся стран на переговорах с развитыми странами по приобретению технологии и других ресурсов для промышленного производства, а также по обеспечению рынков сбыта их экспортных готовых изделий.

40. Многие проекты на уровне предприятий, которые могли бы быть осуществлены сотрудничающими развивающимися странами, осуществляются промышленно развитыми странами, поскольку транснациональные корпорации и другие организации, такие как поставщики машин и оборудования в развитых странах, зачастую проводят подготовку технико-экономических обоснований бесплатно. Надежной альтернативой этому было бы создание "механизма по разработке проектов" для развивающихся стран, который оказывал бы помощь в соответствующем формулировании и подготовке промышленных проектов, включая технико-экономические обоснования, предшествующие им исследования, а также обоснованные предложения о финансировании проектов. По существу, третья Генеральная конференция ЮНИДО в принятых ею Делийской декларации и плане действия выразила мнение о необходимости создания такого механизма по разработке проектов. Предложение о создании такого механизма рассматривалось и одобрялось также на совещаниях на высшем уровне неприсоединившихся стран, последнее из которых было проведено в Дели в марте 1983 года. 8/

41. Создание "системы информации по промышленным проектам" также оказало бы значительную помощь деятельности, направленной на расширение ПСРС. С помощью такой системы можно было бы собирать и распространять через национальные координационные центры информацию в отношении промышленных проектов, находящихся на этапе рассмотрения или планирования в различных странах, с тем чтобы можно было использовать возможности ПСРС на первоначальном этапе планирования и разработки промышленных проектов. Таким образом, были бы существенно повышены возможности реализации совместных предприятий и ведения сотрудничества на практическом уровне между предприятиями развивающихся стран. Можно было бы расширить охват Банка промышленной и технологической информации ЮНИДО с тем, чтобы включить в него такую службу.

42. Важнейшим фактором индустриализации является обеспечение достаточных финансовых средств. В настоящее время финансовое бремя, связанное с необходимостью погашения внешней задолженности, увеличение дефицита платежных балансов и угроза ухудшения конъюнктуры, вызванного условиями предоставления займов Международным валютным фондом (МВФ), являются проблемами, которые не

могут быть решены какой-либо развивающейся страной самостоятельно. В условиях таких неблагоприятных перспектив изложенное в Каракасской программе действий Группы 77 предложение о создании международного банка развития "Юга" может стать частью усилий развивающихся стран в их деятельности, направленной на установление нового международного экономического порядка. ЮНИДО внесла предложение о совместном создании странами международного банка промышленного развития. Это предложение все еще находится на этапе рассмотрения. Его структуру можно легко изменить, с тем чтобы предусмотреть создание "Банка развития Юг-Юг" для обеспечения не только финансирования проектов, но и необходимых механизмов для поддержки многонациональных промышленных предприятий между развивающимися странами и для оказания технической помощи в этом вопросе. 9/

43. Наконец, еще одним важнейшим инструментом на глобальном уровне могло бы быть создание "экономического секретариата стран третьего мира" с ограниченной, но чрезвычайно важной целью оказания помощи развивающимся странам в их экономических переговорах с другими странами и - что более важно - в поддержке и реализации их огромного потенциала за счет сотрудничества между самими этими странами, в том числе в области промышленного развития.

44. Следует отметить, что подготовительное Совещание группы экспертов на высоком уровне, проведенное в июле 1983 года в Бангкоке, одобрило вышеупомянутые предложения, которые должны быть рассмотрены на данной Генеральной конференции. 10/ Совершенно очевидно, что ЮНИДО может играть важную роль в оказании помощи созданию таких глобальных механизмов.

#### IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

45. Как подчеркивалось в самом начале, одним из основных элементов, необходимых для разработки и формулирования какой-либо конкретной программы действий по ПСРС, является определение конкретных функциональных, секторальных и проектных областей, в которых существуют благоприятные перспективы и возможности для ПСРС. Это имеет особое значение для обеспечения основных необходимых факторов для планирования и ввода в эксплуатацию промышленных производственных предприятий в развивающихся странах, а именно: людских ресурсов, технологии, энергии, финансовых средств, рынков сбыта и промышленных консультативных услуг.

46. Поскольку по большинству вышеуказанных вопросов на рассмотрение четвертой Генеральной конференции представлены отдельные документы, настоящая глава ограничивается главным образом, во-первых, кратким обзором некоторых

возможностей ПСРС в каждой из основных областей и, во-вторых, указанием роли ЮНИДО в свете ее деятельности за последнее время, направленной на содействие ПСРС, а также в свете рекомендаций Совещания группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами в рамках подготовки четвертой Генеральной конференции.

#### Подготовка промышленных кадров

47. Наличие подготовленных кадров, обладающих соответствующей квалификацией, является одним из наиболее важных факторов, необходимых для эксплуатации промышленных производственных предприятий. Существуют значительные возможности для расширения деятельности в рамках ПСРС, которая уже осуществляется в этой области: подготовка промышленных кадров в какой-либо развивающейся стране связана с тем преимуществом, что условия подготовки, экологические факторы и проблемы, которые надлежит решить, по всей вероятности, будут аналогичны условиям и проблемам, существующим в странах, направляющих свою рабочую силу для подготовки, и можно ожидать, что стоимость такой подготовки будет меньше. Развитие предпринимательского, управленческого и технического потенциала с учетом условий в развивающихся странах является, по существу, основной приоритетной областью деятельности для развития промышленности. 11/

48. Одной из перспективных областей ПСРС в области людских ресурсов является создание региональных сетей учреждений по подготовке кадров и центров повышения квалификации в развивающихся странах с целью обеспечения широкого круга соответствующих программ в области подготовки кадров и развития для удовлетворения изменяющихся потребностей развивающихся стран в области технологии и промышленности. С помощью таких систем можно также более эффективно организовывать программы подготовки кадров без отрыва от производства на промышленных предприятиях развивающихся стран. 12/

49. Подготовительное Совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами подчеркнуло значение образования и профессиональной подготовки с учетом целей развития, что могло бы позволить удовлетворять конкретные потребности развивающихся стран и выработать ряд рекомендаций в отношении путей достижения этой цели с помощью ПСРС. (Рекомендации Совещания, конкретно указывающие на необходимость участия ЮНИДО в деятельности в этой и других особо важных областях, изложены во второй части настоящей главы, посвященной роли ЮНИДО.) Совещание также указало на особые потребности наименее развитых стран и в этой связи рекомендовало разработать руководящие принципы по оказанию помощи этим странам в области служб по содействию развитию промышленности, в распространении информации и подготовке промышленных кадров, включая подготовку кадров для сельских предприятий. Такие руководящие принципы должны быть основаны на обмене опытом и идеями между развивающимися странами в этой области. 13/

#### Развитие технологического потенциала

50. Развитие технологического потенциала в промышленном производстве представляет собой шаг вперед на пути к снижению зависимости стран "Юга" от стран "Севера" в области технологии. По существу, без согласованных усилий развивающихся стран страны третьего мира будут лишь беспомощными свидетелями возникновения новой технологии. Как отмечалось на Международном симпозиуме по технологическому прогрессу и развитию в рамках подготовки настоящей Конференции, "появление технологических достижений в некотором смысле приведет к новой фазе сотрудничества между развивающимися странами. Проблемы, с которыми они сталкиваются при сборе информации, составлении прогнозов, проведении оценки, отборе, приобретении, приспособлении и освоении новых технологий, а также эндогенном развитии и применении подобных технологий, будут иметь много общего, и поэтому необходим обмен информацией о проводимой политике и опыте в этой области. Программы сотрудничества должны выходить за рамки обмена информацией и включать проведение коллективных переговоров и приобретение технологии, создание совместных производственных предприятий, технологических учреждений и программ. Еще более важным является то, что развивающимся странам, возможно, потребуется совместно рассмотреть коллективную стратегию в отношении их подхода к последствиям технологических преобразований". 14/

51. Что касается укрепления технологического потенциала, подготовительное совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами выразило мнение о том, что следует создать системы научно-исследовательских учреждений на региональной и межрегиональной основе и разработать конкретные программы и мероприятия в области научных исследований и разработок для осуществления совместных исследовательских проектов, которые конкретно необходимы для одной или нескольких развивающихся стран. Основное внимание следует уделить разработке соответствующей технологии.

#### Энергетика

52. Энергия является еще одним важным фактором для деятельности промышленных производственных предприятий. Вместе с тем, развивающиеся страны сталкиваются с серьезными трудностями в этой области, которые оказывают непосредственное и весьма значительное влияние на темпы и направление их промышленного развития. Основная проблема заключается в том, что развивающимся странам необходимо импортировать в значительных количествах обычное топливо для промышленных и непромышленных целей. Высокая стоимость таких видов топлива, в свою очередь, сокращает объем наличных ресурсов иностранной валюты, что

ограничивает импорт средств производства и промежуточных товаров, от которых зависят темпы промышленного развития. Энергетика может стать важной областью ПСРС, особенно, что касается новых и возобновляемых источников энергии. Элементами такого сотрудничества могут быть: совместные проекты, такие как производство гидроэлектроэнергии для индустриализации; совместные исследования и разработки в области новых источников энергии, таких как солнечная энергия, энергия биомассы и т.д.; а также исследования и разработки, направленные на улучшение добычи, преобразования и промышленного применения таких энергоносителей, как уголь. 15/ Подготовительное Собрание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами признало появляющиеся возможности для ПСРС в области энергетики, особенно, что касается мелких гидроэлектростанций, производства оборудования, проектно-консультативных услуг, управления производством и программ подготовки кадров.

#### Финансы

53. Существуют хорошие потенциальные возможности для установления связей и программ сотрудничества между региональными учреждениями развивающихся стран по финансированию развития, которые служат для привлечения и мобилизации ресурсов на международном финансовом рынке и направления этих ресурсов в региональные приоритетные области в программах этих стран, включая программы, относящиеся к промышленному развитию. Подготовительное Собрание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами выразило мнение о том, что если будет создан банк "Юг-Юг", то он сможет оказывать помощь системам региональных банков развития с целью активизации деятельности по ПСРС. 16/

#### Торговля

54. Важными факторами, препятствующими расширению торговли готовыми изделиями между развивающимися странами, являются следующие: разнородная и необъективная информация, недостаточно развитые связи и недостаточность систем сбыта, имеющихся в распоряжении промышленных предприятий развивающихся стран. Подготовительное Собрание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами выразило мнение о том, что торговым организациям общего профиля, действующим в интересах развивающихся стран, которым удалось установить связи между промышленными фирмами этих стран и заграничными покупателями и продавцами, придется проделать значительную работу по преодолению таких препятствий. Для этого потребуются создать систему торговых организаций общего профиля (частных или государственных) в каждой развивающейся стране, а также региональную и межрегиональную сеть, включающую коллективную систему сбора информации.

### Промышленные консультативные услуги

55. Ввиду важной роли промышленных консультативных услуг в разработке и осуществлении промышленных проектов и в приведении технологии в соответствие с промышленными потребностями, они играют важную роль в промышленном развитии развивающихся стран. Развитие внутреннего промышленного консультативного потенциала может быть ускорено с помощью систем сотрудничества, включающих обмен опытом и персоналом, совместную деятельность по проектам, совместные предприятия между консультативными фирмами развивающихся стран, а также регулярный обмен информацией, имеющей отношение к консультативным услугам.

### У. РОЛЬ ЮНИДО

56. Деятельность ЮНИДО, направленная на содействие развитию экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами в секторе промышленности, началась еще до Конференции Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству между развивающимися странами, которая проходила с 27 марта по 7 апреля 1978 года в Буэнос-Айресе. Особый интерес к этой области ЮНИДО стала проявлять после того, как правительство Сенегала на первой сессии Постоянного комитета Совета по промышленному развитию в 1972 году внесло предложение об обмене опытом между развивающимися странами в создании или развитии мелких и средних предприятий. Кроме того, Совет по промышленному развитию в своей резолюции 36 (VII), принятой на его седьмой сессии в мае 1973 года, предложил Исполнительному директору "разработать в самые ближайшие сроки и в качестве первой стадии конкретную программу оперативной деятельности в целях содействия техническому сотрудничеству между развивающимися странами путем обмена надлежащим образом внедренной технологией, информацией и мнениями по вопросу о формах предоставления помощи развитию в области промышленности, включая мелкую и среднюю промышленность, программирование и финансирование в области промышленности и т.д." Он также просил Совет управляющих и Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций "наметить меры, необходимые для поощрения этой новой формы сотрудничества и оказания технической помощи". Наконец, как упоминалось в начале настоящего документа, в Лимской декларации и плане действий, которые были приняты на второй Генеральной конференции ЮНИДО в 1975 году, отмечается большое значение экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами и излагается ряд мер, которые должны быть приняты для содействия промышленному сотрудничеству между развивающимися странами.

57. В качестве одного из первых шагов в осуществлении этой программы секретариат ЮНИДО провел обзор с целью определить конкретные области, в которых

развивающиеся страны могут предложить другим странам свои возможности в области технического сотрудничества в целях промышленного развития или же хотели бы воспользоваться такими возможностями, имеющимися в других развивающихся странах. На основе консультаций, проведенных приблизительно с 40 развивающимися странами, в мае 1975 года был издан предварительный перечень возможностей в области сотрудничества, который включал примерно 360 конкретных предложений о предоставлении ресурсов. Хотя в этот предварительный перечень не была включена информация по ряду стран, располагающих значительными ресурсами, которые они могли бы предложить, он, тем не менее, указал на наличие значительных потенциальных возможностей для сотрудничества между развивающимися странами в довольно широком круге промышленных областей и обеспечил полезную основу для дальнейшего развития этой программы.

58. Осуществляемая ЮНИДО программа ПСРС имеет пять взаимодополняющих компонентов:

- a) организация совещаний "солидарности" в пользу наименее развитых стран, а также совещаний на уровне министров "за круглым столом";
- b) поощрение и развитие совместных программ по конкретным промышленным секторам;
- c) осуществление рекомендаций Системы консультаций для ПСРС и организация региональных консультативных совещаний;
- d) обмен опытом и информацией по вопросам развития, приспособления и передачи технологии;
- e) меры в поддержку Каракасской программы действий Группы 77, включая оказание помощи в организации последующих совещаний.

59. Программа ЮНИДО в области технического сотрудничества между развивающимися странами 17/ направлена, главным образом, на то, чтобы:

- a) поощрять дух солидарности между развивающимися странами и способствовать расширению их осведомленности о необходимости и возможности экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами;
- b) содействовать принятию развивающимися странами политики и норм, благоприятствующих развитию экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами с целью извлечения максимальных выгод;
- c) поощрять специальные программы ПСРС между регионами, например, между странами региона Латинской Америки и африканскими странами;
- d) содействовать развитию сотрудничества в конкретных промышленных секторах, а также по конкретным проектам для укрепления внутреннего потенциала развивающихся стран;
- e) поддерживать механизмы сотрудничества для Африки в рамках Десятилетия промышленного развития Африки.

60. Совещание группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами в рамках подготовки к настоящей Конференции вынесло ряд конкретных рекомендаций, направленных на укрепление и расширение деятельности ЮНИДО в этой области:

a) следует продолжать расширять деятельность ЮНИДО по организации совещаний солидарности в пользу наименее развитых стран, а также поддерживать совещания "за круглым столом", организуемые в рамках Основной новой программы действий на 80-е годы в пользу наименее развитых стран; 18/

b) ЮНИДО следует организовывать совещания экспертов для изучения ПСРС в различных промышленных отраслях. ЮНИДО следует поддерживать и проводить исследования, которые могут содействовать ускорению и ориентации ПСРС. В частности, следует провести исследования по возможности на субрегиональном уровне, например, по опыту промышленных клубов стран АСЕАН в рамках промышленного сотрудничества с целью более широкого применения этого механизма;

c) следует укрепить деятельность ЮНИДО по содействию промышленному инвестированию и включить в нее организацию совместных предприятий в целях ПСРС;

d) следует поддерживать деятельность по разработке типовых соглашений и контрактов для таких совместных предприятий;

e) ЮНИДО следует продолжать свою работу по выявлению существующих современных центров подготовки кадров, по определению их возможностей и потенциала, а также по разработке проектов технического сотрудничества в целях укрепления этих центров для удовлетворения национальных потребностей стран, а также потребностей других развивающихся стран;

f) развивающимся странам с помощью ЮНИДО следует проводить тематические исследования по вопросам развития управленческих и предпринимательских возможностей с учетом условий, существующих в этих странах, и обмениваться такой информацией для разработки "соответствующих учебных материалов" и "систем подготовки кадров";

g) следует проводить глубокую оценку влияния новой технологии на развивающиеся страны и выявлять области сотрудничества. Совещание отметило новаторскую деятельность ЮНИДО в этой области и настоятельно призвало к продолжению и ускорению этой работы. Следует развивать программы согласования политики, а также разработки проектов между развивающимися странами в этих областях;

h) следует расширить Систему обмена технологической информацией ЮНИДО (СОТИ), уделив при этом основное внимание потребностям отдельных секторов. Следует развивать возможности оказания помощи наименее развитым странам через СОТИ и совершенствовать механизмы на основе прошлого опыта деятельности системы СОТИ;

i) следует установить региональные консультативные системы для повышения промышленного консультативного потенциала развивающихся стран, и ЮНИДО должна играть важную роль в этой области;

j) ЮНИДО следует укрепить и расширить подразделение, занимающееся вопросами содействия развитию промышленного сотрудничества между развивающимися странами.

61. В целях расширения работы ЮНИДО в области ПСРС развивающимся странам предлагается вносить целевые взносы (на ПСРС) в Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций.

Примечания

1/ Доклад Конференции на высоком уровне по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами, Каракас, 13-19 мая 1981 года (A/36/333), стр. iii.

2/ Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству (A/10112), глава IV; и Делийская декларация и План действий по индустриализации развивающихся стран и международному сотрудничеству в целях их промышленного развития (ID/CONF.4/22 и Cсrr. 1), глава VI.

3/ В настоящем документе промышленное сотрудничество между развивающимися странами определяется как включающее экономическое и техническое сотрудничество между развивающимися странами в области промышленного развития и, как указывает пункт 5(i) повестки дня, оно имеет отношение к укреплению как экономического, так и технического сотрудничества.

4/ World Bank, World Development Report 1982 (Oxford University Press, 1982), стр. 132-133.

5/ См. доклад Совещания группы экспертов на высоком уровне к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО: промышленное сотрудничество между развивающимися странами, Бангкок, Таиланд, 18-22 июля 1983 года (ID/WG.399/4).

6/ Доклад Подготовительного совещания группы экспертов на высоком уровне к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО: стратегия и политика промышленного развития в развивающихся странах, Лима, Перу, 18-22 апреля 1983 года (ID/WG.391/12), стр. 18-19.

7/ См. Report of the ASEAN/Andean Pact Conference and Study Tour on Regional Industrial Co-operation, Lima, Peru, 11-23 October 1982 (UNIDO/IS/R.9).

8/ См. проект Экономической декларации седьмой Конференции глав государств и правительств неприсоединившихся стран, Дели, март 1983 года (NAC/Conf.7/Doc.6/Rev.3), 11 марта 1983 года.

9/ Более подробно этот вопрос рассматривается в документе ID/CONF.5/13, подготовленном для рассмотрения на Конференции по пункту 5(c) повестки дня "Мобилизация финансовых средств для промышленного развития".

10/ Доклад Совещания группы экспертов на высоком уровне к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО: промышленное сотрудничество между развивающимися странами, Бангкок, Таиланд, 18-22 июля 1983 года (ID/WG.399/4), стр. 16-17.

11/ См. Accelerated Development of Human Resources for Industrial Development: Some Issues for Consideration (ID/WG.394/1). Этот документ был одним из основных документов для обсуждения, представленных Совещанию группы экспертов на высоком уровне по ускоренному развитию людских ресурсов для целей промышленного развития, которое было проведено в Яунде, Объединенная Республика Камерун, 30 мая - 3 июня 1983 года в рамках подготовки четвертой Генеральной конференции.

12/ Дальнейшее рассмотрение этих вопросов см. в докладе Совещания группы экспертов на высоком уровне в рамках подготовки к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО: ускоренное развитие людских ресурсов для целей промышленного развития, Яунде, Объединенная Республика Камерун, 30 мая - 3 июня 1983 года (ID/WG.394/8), глава IV, а также в документе ID/CONF.5/9, подготовленном по пункту 5(a) повестки дня настоящей конференции.

13/ См. также обзорный документ по пункту 5(h) повестки дня текущей Конференции "Наименее развитые страны: осуществление Основной новой программы действий" (ID/CONF.5/10).

14/ Доклад Совещания группы экспертов на высоком уровне в рамках подготовки четвертой Генеральной конференции ЮНИДО: международный симпозиум "Современная технология и развитие", Тбилиси, СССР, 12-16 апреля 1983 года (ID/WG.389/6), стр. 30-32. См. также в этой связи обзорный документ по пункту 5(b) повестки дня текущей Конференции "Укрепление научно-технического потенциала для промышленного развития развивающихся стран" (ID/CONF.5/6).

15/ См. также в этой связи Report of the High-level Expert Group Meetings Preparatory to the Fourth General Conference of UNIDO: Energy and Industrialization, Oslo, Norway, 29 August - 2 September 1983 (ID/WG.402/12), а также обзорный документ, подготовленный по пункту 5(d) повестки дня текущей Конференции "Энергия и индустриализация, с особым акцентом на разработку и применение энергетических ресурсов и производство оборудования" (ID/CONF.5/7).

16/ См. также в этой связи обзорный документ, подготовленный по пункту 5(c) повестки дня текущей Конференции "Мобилизация финансовых средств для промышленного развития" (ID/CONF.5/13).

17/ Более подробно и глубоко эти вопросы рассматриваются в посвященных промышленному сотрудничеству между развивающимися странами разделах других обзорных документов для Конференции. См. также обзорный документ, представленный подготовительному Совещанию группы экспертов на высоком уровне по промышленному сотрудничеству между развивающимися странами, озаглавленный UNIDO's Activities for Promoting and Implementing ECDC/TCDC (ID/WG.399/3); а также "Promotion of industrial co-operation between Latin American and African countries and organizations" (UNIDO/PC.75).

18/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, Париж, 1-14 сентября 1981 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под # R.82.I.8), часть первая, раздел А.

