



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

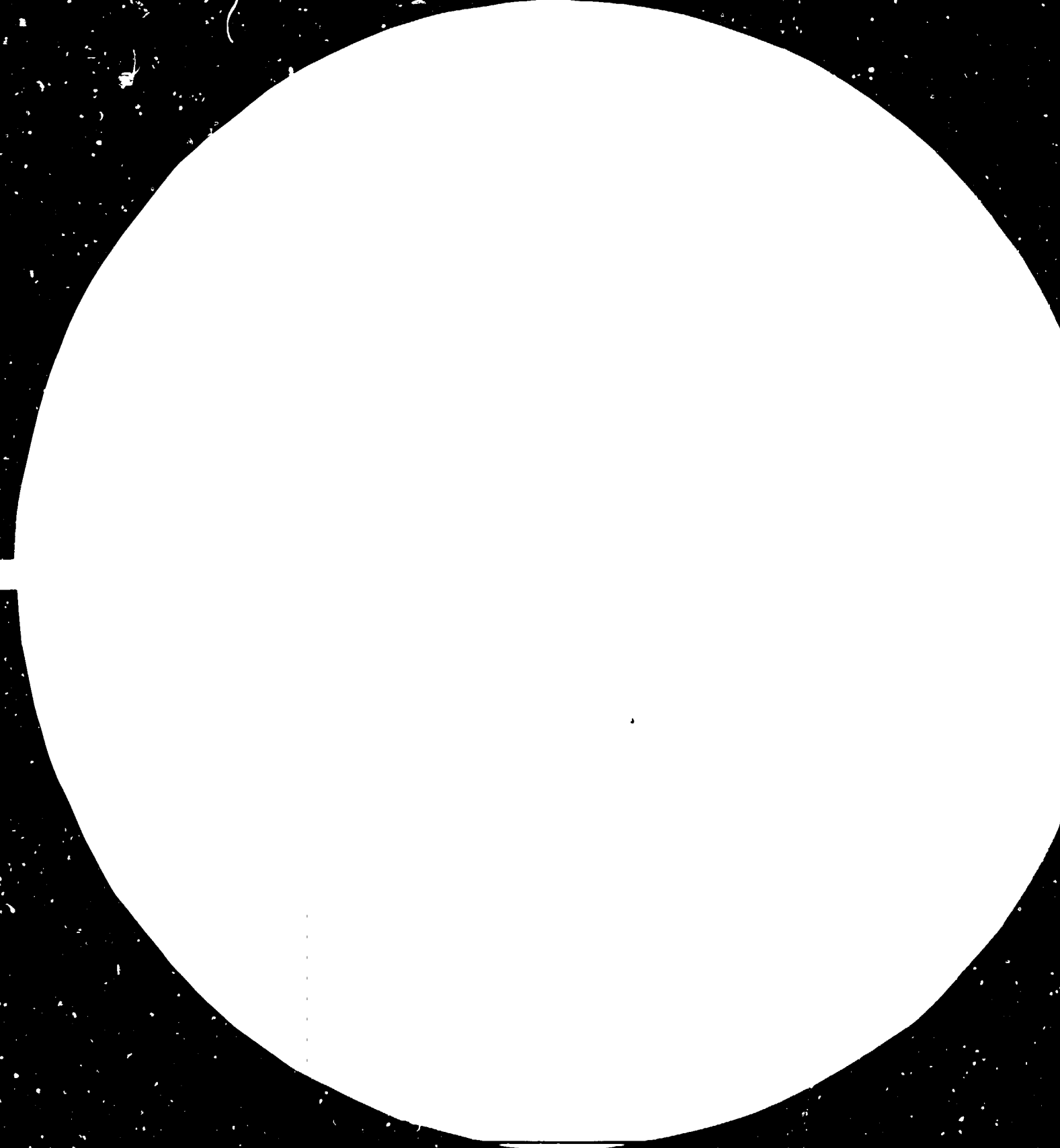
FAIR USE POLICY

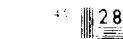
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





3.6

4.0



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1010a
(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

临时议程项目 5(e)

1985 - 2000 年，工业发展关键领域内的国际合作、
各国的有关行动包括其工业政策、工发组织的贡献：

世界工业结构改革和重新部署

工发组织秘书处编写的背景文件

目 录

<u>章次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 有关工业结构改革和重新部署问题		
的宣言、决定和概念	1 - 22	3
A. 宣言和决定	1 - 10	3
B. 名词	11 - 15	5
C. 基本考虑	16 - 22	6
二. 工业结构改革的发展趋势	23 - 87	9
A. 概览	23 - 27	9
B. 资本货物工业	28 - 49	12
C. 电子工业	50 - 70	17
D. 石油化学工业	71 - 75	23
E. 纺织品和成衣工业	76 - 87	26
三. 限制因素和前景	88 - 110	28
A. 工业结构改革和重新部署的限制因素	91 - 101	29
B. 涉及发展中国家的一些战略问题	102 - 110	32
四. 结论和建议	111 - 134	36
注释		41

一. 有关工业结构改革和重新 部署问题的宣言和决定

A. 宣言和决定

1. 多年来, 将工业从发达国家重新部署到发展中国家以及对工业进行结构改革, 一直是国际论坛所通过的一些决议和宣言的主题, 也是国际社会所要求采取行动的主题。 1975年工发组织第二次大会所通过的关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划 (ID/CONF.3/31, 第四章), 为全球工业结构改革和重新部署奠定了基础。 它要求逐步增加发展中国家的工业产量在世界工业产量中的比重, 要求发达国家采取鼓励国际上竞争能力较小的工业转入较能生存下去的生产系统的政策, 从而导致发达国家进行结构调整和将工业重新部署到发展中国家 (同上, 第54页, 第59(i)段)。 此外, 利马宣言建议设立一种连续性的协商制度, 以便促进实现工业化领域所规定的目标, 其中包括发达国家现有的某些生产能力的重新部署和在发展中国家建立新的工业设施。

2. 其他论坛使这些基本原则进一步得到了具体化。 这样, 发达国家进行结构改革就需停止支持无竞争力的工业, 把资源转向其他的经济部门, 而随之而来的是将增加进入这些国家市场的机会。 这些基本原则强调, 重新部署的主要目的是为发展中国家创建新的工业能力。 它应促使这些国家按照它们本国的优先次序发展经济, 并使它们进一步利用其自然资源和人力资源。

3. 例如, 在1980年1月21日至2月9日在新德里召开的工发组织第三次大会上, 大会强调指出, 要成功地进行结构改革就需要制定各国和国际的长期战略。 鉴于人们认为市场力量和公营部门对重新部署具有举足轻重的作用, 因此, 关于发展中国家工业化和国际合作促进其工业发展的新德里行动计划强调指出, 重新部署的进程应根据动态性对比有利条件原则加以推进 (ID/CONF.4/22, 第六章, 第140段)。 与此同时, 还为将工业重新部署到发展中国家具体规定了一些条件。 因此, 不得借口重新部署利用国内的人力或自然资源建立不利于发展中国家的工业, 也不能不尊重本国对这类资源的主权。 既不得通过工业重新部署加剧那些国家的

经济不平等，也不得转让陈旧的技术或根本无法接受的有污染的技术。

4. 在利马和新德里通过的文件中，国际社会提出了一些需采取具体行动的要求，其中包括要求发达国家进行积极的调整和停止保护主义，要求政策的“明朗化”以及普遍地交换政策措施方面的情报，以便增加发展中国家的生产和贸易机会。特别是要求工发组织对结构改革进行监督，并对有利于重新部署的政策以及需要进行重新部署的工业和部门进行研究。

5. 嗣后，其他重要的国际论坛也注意到工业结构改革和重新部署问题。联合国第三个发展十年的国际发展战略（联大第35/56号决议，附件）重申了实现利马指标的关键作用，它要求“对世界生产结构需要进行范围广泛的变革”（同上，第72段）。在这方面，重新部署工业能力被看成是一个极其重要的因素，其概念和有关因素在该战略中作了相当具体的描述（同上，第73段）。

6. 同样，1983年3月在新德里召开的第七次不结盟国家和政府首脑会议，在该会议的经济宣言中专门提到了工业重新部署问题并把协商制度作为进行重新部署的一种体制（A/38/132-S/15675，附件，第三章，第96页，第111段）。

7. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）多年来在这些问题上采取了一系列主动行动。贸发会议在向其第六届大会提交的关于保护主义、贸易关系和结构调整的报告中，强调了全球结构改革与发达国家中的结构调整之间的联系。它说，“发展中国家继续其发展努力的能力，很大程度上取决于发达的市场经济国家是否愿意采取积极的结构调整政策。”¹ 为此，贸发会议为加强国际贸易制度和拟订积极的结构调整政策提出了若干建议。²

8. 贸发会议在其第159（VI）号决议中，³ 认为结构调整是一种“正在出现的全球性现象，它将导致“有效的、平等的和能动的国际分工，确保发展中国家能提高它们在世界产量和在加工品与制成品的贸易中的比重。” 决议呼吁发达国家促进基于动态性对比有利条件模式的结构调整。

9. 本文件的目的在于提请人们注意为全球工业结构改革重新筹划政策纲领和改革方式的必要性，由此，本国的行动和平等的国际合作办法可以给发展中国家带来持续的工业发展。现在，大家要共同审查的问题是，各国政府、公司和国际实体过去提出的一些概念和方针是不是或怎样才能适应同时应付1980年代世界经济

不断出现的挑战，使发展中国家的工业继续得到发展。目前这次危机之后的工业重新部署和结构改革的方针和办法看来极不可能重新回复到1960年代和1970年代普遍存在过的那种型式。在这个转折关头，工发组织提供了一个机会来重新估价通过协商制度所进行的工业结构改革和重新部署的基础和方针，并制定有助于发展中国家逐步提高其世界工业产量中的比重的新战略。

10. 看来问题是如何为就各国理解的而国际上能一致同意的结构改革模式达成协商一致意见奠定一个新的基础。能否使世界工业生产的相互依存关系变得较为“平等”些？能否找到一种既体现各国的主权又体现对发展中国家的工业发展负有集体责任的国际工业政策或整套原则？全球工业结构改革能否成为与对资金、贸易、人力和技术诸问题的处理联系在一起共同标准？再者，各国的政府和国际协议如何加以逐步调整使之适应这些新的概念？关于结构改革和重新部署问题的这个文件仅对其中的一些关键问题作简要的审查。

B. 名词

11. 前面提到的一些文件的文本中，“结构变革”、“结构调整”和“结构改革”这些名词似乎是同时使用的，有时则是交替使用的。下面将简略地讨论一下这类不同名词的用法及其在工业发展范围内的定义。

12. 例如，77国集团第五次部长级会议所通过的布宜诺斯艾利斯纲领(TD/285)，呼吁发达国家促进结构调整，同时又提到加速发达国家的结构改革。而另一方面，贸发会议秘书处则把“结构变革”和“结构调整”加以区别。“结构变革”的定义是“按照增值价值和就业情况，不同经济部门所占比重的变动”，而“结构调整”具有规范性内容，其定义是“以社会上最佳的方式改革国家的生产和生产要素分配的方式以适应自由贸易流动所显示的相对有利条件方面的变动”。‘就在同一文件中，“结构改革”这个名词的含义看来与“结构变革”的意思相同。’“积极”调整这一名词是用来进一步加强这一词的规范性内涵，含有需促进结构转变的意思。’

13. 本文件中，“工业结构改革”指各国政府、区域当局或公司在明确规定的发展目标或指标的范围内所要实现的制造业产值构成方面的一种长期变革。全球工业结构改革，按照利马指标，就是指积极奉行使发展中国家在世界总产量中的比重逐步提高的政策。从国家方面来讲，工业结构改革就是指，政府采取政策，促使工业生产朝着对国家来说更好的结构方面转变。另一方面，结构调整主要要求结构本身进行有条不紊的转变，来反映或对付国际贸易或生产型式中正在发生或预期发生的变革。

14. 因此，“结构改革”和“结构调整”都有一种规范性的含义，但是准则又可能受不同代理机构的不同的判断和应用的影响。显然一项调整方案究竟是“积极的”还是“消极的”取决于对政策的选择和时机安排的估价，取决于对结构转变所带来的各种问题的估价。

15. 尽管似乎不存在一条单一的毫不含混的定义，但是在国际辩论过程中，这些名词在特定方面的确切含义在任何情况下都是务必弄清楚。

C. 基本考虑

16. 结构改革和重新部署的广泛概念，如同已通过的文件文本所说的，看来无论如何明文地或不明文地先需有一个有助于对世界工业进行有条不紊的结构改革的国际体制和整套措施。我们可以指出作为结构改革或重新部署概念基础的一些基本假设。第一，将发达国家的工业重新部署到发展中国家看来是假设这些资源（即资本、技术和人力）是可以转让的并假设支持发展中国家获得和吸收所转让的资源。第二个假设是存在一种以象相对有利条件那样的经济准则为基础的不断变化的国际分工方式的概念，而且在重新部署进程中的主要代理机构要接受这一概念。第三，重新部署的先决条件似乎是在公认的规则范围内的基本自由的国际贸易制度。第四，重新部署似乎被看成是长期的全球工业结构改革的一个组成部分，而且似乎预先假定有一项长期的国际合作政策。这样做就要求各代理机构承担持久的义务，并要求对影响产品和生产要素市场的政策和经济条件有一定的预见性和稳定性。据此，可以提出下列关键问题：

(a) 上述概念和措施是否能为促进国际工业结构改革提供一个一致的构架?

(b) 能否认为这些概念和措施对促进1980年代和1990年代的不断变化的国际条件下的国际结构改革是有效的、适当的或充分切实可行的?

(c) 如果对这些问题的回答是否定的,那么我们能采取哪些新的国际和国家行动来加速今后几年的工业结构改革?

17. 根据1977年以来在部门、区域和全球各级举行的21个协商会议的分析

和所得出的研究结果,看来各发展中国家显然面临着一系列被严重的形势,其特点表现为这些国家在各个部门的世界总产值中所占比重小以及它们必须加以克服的障碍的严重性(ID/B/284,第三章)。但是,研究一下对概念的各种解释以及所

要求采取的措施和政策,显然就会看出它们采取了不同的态度。处于不同发展阶段

段又具有不同的经济制度和资源情况的各国,自然实行不同的工业化和重新部署

的战略和政策。一些国家因此把相对有利条件强调为重新部署的指导规则,而另

一些国家则坚决反对这一规则中所包含的某些特征,即重新部署的基础是使用初级

产品或低工资劳动力。一些国家可能把购买已用过的、较陈旧、甚至相对来说未有污

染的技术视为对经济上有利,而另一些国家则反对这类技术。最近工发组织召开

了一次关于将已用过的工厂和设备转让给发展中国家的专家组会议。会上的情况

表明,由于发达国家中一些公司停产、设备过时和生产能力过剩,越来越可能把已

用过的整个工厂、机器或另部件转让给发展中国家。如果发展中国家能对这些工

厂和设备进行审慎的估价以避免上不当和造成长期损失,倒有可能不失为利用这些

省钱和省时的设备作为重新部署的一种(尽管是有限的)形式。

18. 人们也许会问,想制定一项完全一致的工业重新部署的国际方针的打算是否可能或者是否可取。一方面,这件事需留给国家一级的决策者去做,以便根据他们的长期发展设想,确定本国实际进行重新部署的优先次序和方针。另一方面,同样显而易见的,在一个日益相互依存的世界里,国家行动和战略的选择是有限的,第二,概念和政策保持一定的连贯性对通过国际合作进行工业结构改革是至关重要的。因而,工业结构改革是一个把国际工业合作的指导原则与各国采取国家行动的基本纲领联系在一起的问题。

19. 在国际贸易制度、金融制度、技术条件、各种商品和产品的价格制度、经济合作和发展组织（经合发组织）主要成员国和发展中国家的发展战略和政策、世界地缘政治结构和其他重要的条件方面都正在发生或预计发生剧烈的变革，由此可见，世界工业结构改革的指导原则是否正确和有效需要重新加以审查，可能的话要加以修订或补充。

20. 这些指导原则意味着某个国家的相对有利条件应作为分配生产性资源和重新部署工业的主要标准。对于这些指导原则，从过去的二十年来看，似乎在发达国家和发展中国家的主要代理机构间存在着普遍的一致意见。然而，相对有利条件是说明过去的贸易发展情况的一种方式。它能够一定程度上广泛表明各种行业的竞争状况，但是，实际上它也许不是系统地用于长期规划的工具。此外，只要发达国家普遍充分就业，它们就能根据已表明的相对有利条件实行国际结构改革，国际结构改革要与国家的结构改革相一致，从而通过把资源从走下坡路的工业转到增长的工业，使生产率提高。但是，在目前这些国家中失业率不仅高且可能日益上升的情况下，其他考虑因素将支配它们的决策程序。个别发达的市场经济国家的受危机打击的行业的工人以及地方和中央政府越来越怀疑如果工业倒闭是否还能获得足够的经济收益，因为其他的就业办法看来是不可能的。这样，其他发达国家是否执行国际结构改革的市场原则就会感到怀疑。在这种情况下，工业化国家或许宁肯采取各类保护主义措施来保持其生产能力水平，并通过革新和合理化措施来重新获得竞争优势。

21. 发达国家和发展中国家以前似乎都曾假定对市场力量或“经济合理性”的依靠是国际结构改革的最好指导，而今天这一项原则采用得越来越少。现在，现有的多边金融机构也不准备接管建立新的生产性结构和促进工业合作的任务。

22. 因此，人们可以推断，有必要制定采取国际和国家行动的新方针，以尽量减少国际混乱并使结构改革进程重新获得活力。需要建立一个公正而有效的制度，在这个制度中，制成品贸易和资源流动支持一个长期的非破坏性的结构改革进程，而不是靠双边解决办法和向自己邻国乞讨的政策。国际社会现在必须找出在不理想情况下的共同利益集中领域。同时，必须作出努力，对整个制度实现较长期的改革。

二、工业结构改革的发展趋势

A. 概览

23. 下面的概览记录了世界工业中最近的结构变革发展趋势，并探讨了它们对从发达国家到发展中国家进行工业结构改革的前景可能造成的影响。世界经济处在严重的危机中，工业生产过去的国际化型式正迅速发生变化。从工业生产和消费的模式中已能看出一些重大的变动。这种情况几乎对所有主要工业部门的国际分工势必产生很大的影响。而且，工业结构改革并不一直是一个一成不变的过程。它采取了许多不同的形式，这要视有关国家、部门和公司的情况而定。一个共同首都关心的事是，需要把资本从现有的生产结构的固有的限制中解放出来。

24. 常规的宏观经济指标对这些发展情况只能勾划出一幅不完整的图画。这一点肯定适用于利马宣言第28段中所使用的标准，即发展中国家在世界工业生产总额中所占的比重（见下面表1）。

25. 同样情况也适用于诸如国际贸易标准分类订正2 (SITC, Rev. 2) 和全部经济活动的国际工业标准分类 (ISIC) 等常规工业分类。表2表明，从按ISIC划分的28个工业部门来看，六十年代中期以来，发展中国家在世界制造业增值价值中的比重是如何变化的。

26. 表2表明，在整个制造业中，发展中国家在部门一级的进展是很不平衡的。数字表明，诸如食品、饮料、烟草和纺织品等传统工业占的比重较高（此外石油炼制业占的比重特高）。但是，发展中国家在诸如金属制品、非电气机械、电气机械和运输设备等先进技术进步的部门中，在世界增值价值中的比重增长很少，而从发展资本货物工业和为加快社会发展提供基础结构这两方面来看，这些部门对现代经济的全面增长是至关重要的。*

* 相对来说，钢铁的增长超过了其他类似部门的增长，尽管这种增长在某种程度反映出主要发达国家产量的下降。

表1. 1948至1982年之间的若干年中各经济类型
国家在世界制造业增值价值^a中所占比重
(百分比)

经济类型	1948	1953	1963	1970	1973	1975	1978	1980	1982 ^b
发达的市场经济国家	72.2	72.0	77.3	73.4	72.0	67.5	65.9	65.2	64.0
中央计划经济国家	22.1	23.2	14.6	17.9	13.7	22.5	22.9	23.8	25.0
发展中国家	5.7	4.8	8.1	8.9	9.3	10.0	10.3	11.0	11.0

资料来源：“一些统计指标”，文件是提交给于1983年4月18日至22日在利马举行的筹备工发组织第四次大会的发展中国家工业发展战略和政策高级专家组会议的 (ID/WG.391/1) 表3。

a. 1948—1953年的数据是按现价计算的。1948—1953年的数字是从根据工业普查概念所汇编的数据中得出的。1963—1980年的数字来自按1975年美元价格计算的制造业增值价值的各国决算资料。

b. 估计数。

27. 全球工业结构改革显然不会自动地进行，它是各代理机构间一系列经济、地缘政治决定和谈判的产物。为了弄清正在进行的结构改革的动力并为发展中国家确定战略选择，必须在部门和国家一级上进行透彻的分析。为了说明结构改革和重新部署进程的复杂性，要对某些分部门作较详细的审查。但是，应该指出，本文件所选择的分部门是十分有限的，而且审查也不得不仅限于这些分部门的一些主要的发展方面。资本货物工业是被本文件定为要审查的分部门，因为它对工业改革具有战略重要性；电子工业是因为它具有未来发展工业的明显能力，石油化学工业为典型的加工工业，纺织品和服装业则作为传统工业。此外，还必须参考其他工业部门和数次协商会议上讨论的主题：皮革和皮革制品（参见 ID/WG.258/9 和 ID/255）；木材和木制品（参见 ID/306）；农业机械（参见 ID/239，

表2. 1963、1973和1980年发展中国家^a 按工业部门在世界制造业增殖价值中所占比重(以1975年不变价格计算)
(百分比)

工业部门	工业标准 分类代号	1963	1973	1980
食品	311	13.6	13.0	15.1
饮料	313	12.3	13.7	18.6
烟草	314	24.6	27.4	30.7
纺织品	321	17.4	17.5	19.7
服装	322	9.0	9.0	10.2 ^b
皮革和毛皮制品	323	10.3	10.9	12.7 ^b
鞋类	324	9.9	10.5	11.1
木材和软木制品	331	9.0	9.4	12.0 ^b
家具和固定装置 (不包括金属制品)	332	6.9	6.0	7.5 ^b
纸张	341	6.1	6.9	8.2
印刷和出版	342	5.9	6.6	6.1
工业化学品	351	6.2	6.9	7.7
其他化学品	352	13.7	16.2	19.0
石油炼制品	353	45.9	39.1	41.9
各种石油产品和煤 制品	354	4.9	12.6	14.6
橡胶产品	355	9.9	11.6	14.2
塑料制品	356	11.3	9.4	10.2 ^b
陶瓷器	361	12.6	12.6	13.1
玻璃	362	7.4	9.4	9.9
其他非金属矿产品	369	7.1	9.9	12.1
钢铁	371	5.4	6.7	10.3
有色金属 金属产品 (不包括机械)	372	9.3	9.2	10.4 ^b
381	5.1	6.0	7.3	
非电气机械	382	2.4	4.6	5.0
电气机械	383	4.1	5.2	6.6
运输设备	384	4.6	6.6	7.5 ^b
专业和科学设备、 照相和光学用品	385	1.3	1.7	2.1 ^b
其他制造业	390	9.4	7.1	8.4 ^b

资料来源: 工发组织数据库; 联合国秘书处统计处提供的资料和工发组织秘书处的估计数。

- a 中国除外。
- b 根据有限的资料估计的。

ID/285和ID/307); 食品加工(参见ID/278); 植物油脂(参见ID/WG.260/9); 钢铁(参见ID/WG.243/6/Rev.1, ID/244和ID/291); 制药工业(参见ID/259和ID/308); 化肥工业(参见ID/WG.242/8/Rev.1, ID/221和ID/260); 和工业人力培训(ID/294)。对这些分部门的最近的发展趋势的分析,说明对工业政策和工业改革的总的战略提出了新的挑战,也反映了对这些政策和战略的限制因素。它还说明有必要作这种分门别类的分析并拟订出针对部门的工业结构改革方针。

B. 资本货物工业

1. 议题

28. 发展中国家为了推进其工业发展进程,需要尽快大大提高它们对基本建设的投资额。^{*}这就要求为新工厂的建设和现有工厂的调整和合理化不断增加资本货物的供应。1979年机械和运输设备(包括客车在内)的贸易额占世界制成品贸易额的一半。⁷关于工业投资和技术,特别是关于将工业资产重新部署到发展中国家的国际流动量、资本货物和综合工业项目(特别是统包式项目)的出口占据了重要地位。

29. 发展中国家差不多全部依赖从发达的市场经济国家进口资本货物。据估计,⁸每进口58个单位的资本货物,发展中国家就平均需要生产1,000个单位的国内生产总值。对于工业资本的形成来说,这种对进口资本货物的依赖程度是相当高的。目前,118个国家只初具资本货物的生产能力。中东有些国家几乎全部依赖进口的资本货物,主要用于对基础结构和基本工业生产能力(基本石油化工和钢铁)的投资。即使是在建立本国资本货物工业方面已取得进展的少数几

* 这一点经合发组织的今后项目的背景研究报告也作了明确强调:“不管发展中国家的发展战略怎样,它们不得不大大依靠基本建设的投资,来满足迅速增长的人口的基本需要,提高农业部门的生产率,执行工业化计划,也不管这样做靠的是不是取代进口、促进出口、‘自力更生’的政策或对国内初级资源给以各种形式的补贴”。经合发组织,《资本货物——结构变化和 world 前景》,巴黎,1979年,第115页。

个发展中国家，如阿根廷、巴西、印度和墨西哥等也仍然不得不进口大量资本货物及操作、维修、再生产、适应性改造和发展它们所必需的知识。

30. 这种依赖性在进口机床上表现得尤为明显，因为机床对工业资本的形成具有极重要的作用。⁹ 发展中国家在世界机床需求量中的比重与它们本国生产机床的能力之间的差距越来越扩大。发展中国家在世界机床使用量中所占的比重从1970—1971年的8%增加到1979—1980年的14%，而它们在世界机床生产总产值中所占的比重仅从1970—1971年的2.5%上升为1979—1980年的5.8%。发展中国家中生产和出口机床的仅集中在几个国家，即阿根廷、巴西、中国、印度、大韩民国和新加坡。这六个国家，1980年机床的生产和出口量大约占发展中国家的生产和出口量的90%。

31. 必须逐步减少发展中国家从发达国家进口资本货物的依赖性。大多数非石油输出国，特别是大量进口资本货物的国家，由于国际收支逆差和外债迅速增加，已压缩了它们的进口能力，甚至减少了最必需的资本货物的进口。这些国家被迫奉行新型的取代进口的政策。此种政策现在必须包括越来越多的资本货物生产部分和互补专门技术知识部分。否则发展中国家简直就无法扩大它们的工业部门，或者说实在的，就无法使其农业现代化。问题是如何使世界资本货物工业结构改革这一进程继续下去。我们可以指出发展的三股主要力量。

32. 第一，资本货物生产的某些部分，如成本低而高度标准化的机床和轻型电气设备等，很可能从发达国家重新部署到发展中国家。由于生产成本增加和全球性竞争增强，越来越迫使发达国家的公司要设计出国际化生产的新形式。当然，由于采用微电子革新有可能使成本结构改变和总的生产成本降低，而且最近非石油输出发展中国家中投资气候的恶化，也许会起到某种程度的抵消作用。但是，从长远来看，向为数日益增多的第三世界国家重新部署资本货物生产的趋势几乎是必定会继续下去的。¹⁰

33. 第二，发达国家的各国政府和公司意识到对新一代资本货物的有效控制是在制成品国际竞争日益加剧的情况下的一笔战略资产。因此，发达国家可能打算限制发展中国家取得各类新的资本货物和技术。

34. 第三，发达国家的资本货物生产厂家正受到越来越大的压力，要它们向主

要工业发展中心以外的新市场出口。经合发组织的出口商，在机械、制造业设备、完整的工业综合体以及工程服务方面的出口，主要靠发展中国家的市场。目前，约占资本货物和设备出口总额的45%是向这些市场出口的。而其中国际工程和建筑活动所占比例则更高。¹¹

35. 这种对第三世界市场的依赖性，一方面说明，设在发达国家的公司直接受到发展中国家中投资停滞（更不必说下降了）的不利影响，这种停滞情况因国际收支逆差和债务不断增加而加剧。另一方面，发达国家的资本货物的供应厂商，通过政府的出口信贷、附条件的援助以及谈判等，他们将推行十分积极的战略来设法保持市场上的优势。由于更为激烈的竞争，发展中国家的老的和新的生产厂家将受到沉重压力。

36. 在发展中国家努力建立一个可行的、能动的资本货物工业的过程中也面临种种内部限制因素。资本货物生产要提高成本效益，就要求在国内具备设计能力并靠充分发挥作用的研究和发展基础结构。资本货物生产是一种高度活跃的过程，始终存在着压力，要求最终产品、机器的基本特点，即硬件的构造和软件的结构要不断适应变化着的经济和社会环境。

37. 最近在微电子方面的新发展就这样已在改变设计、生产、操作和维修资本货物的现有的普遍模式。* 这类革新技术可能导致发展中国家生产的资本货物不可挽回地变成过时产品。一个立竿见影的后果可能是象巴西或印度这类国家的资本货物厂商将失去他们在发达国家和发展中国家中的成本低、相对简单而通用的机床的出口市场。而且这种革新还对国内市场带来很大影响：发展中国家要想保护本国的资本货物生产厂商去对付有竞争力的进口机械将变得花费越来越大，因为本国生产厂商的竞争能力必定会大大降低。

* 一个重要的例子是最近在微电子硬件和软件和在互补性接口技术方面的新发展例如，传感器技术（“人工智能”），它导致了新一代的灵活而综合的自动化系统的出现，从计算机数控系统、计算机控制的机器人和灵活的机械制造系统到计算机辅助设计/计算机辅助制造和用计算机进行整件制造的系统各种自动系统不等。

38. 为缩小发达国家与发展中国家间日益增大的技术差距而采取措施，对要建立可行的资本货物工业的任何战略来说都是极端重要的。一个可能采取的方针是，通过发展中国家资本货物生产中现在占主导地位的许可证办法进口有关革新技术。

39. 许可证办法也有一些缺陷。它通常不考虑是否适应生产要素比价和市场不足，而且许可证办法经常会附有明文或不明文的限制；再者，转让机器制造的硬件和软件技术所花的费用往往是极高昂的。

40. 不管许可证办法的好处和费用如何，指出这样一点来看是错不了的，即只依靠许可证办法将产生巨大的社会费用。如何着手制定加强自力更生革新能力的政策，以及这种革新能力是否应与主要经合发组织国家所研制出的主要技术系统有所不同，和应采取何种方式，这些问题仍有待于进行充分开诚布公的辩论。

2. 结论

41. 资本货物工业的全球结构改革看来在 1980 年代和 1990 年代将继续进行下去。发展中国家在进一步实现工业化的过程中，只有着手建立起越来越综合的资本货物工业。发展中国家越大，选择推进这一发展的回旋余地也越大，而较小国家则需要有一个经精心选择的战略并在很大程度上需依靠国际市场。许多最不发达国家处境尤其困难，它们也许打算在双边基础上，既与其他发展中国家又与发达国家拟订主体安排。

42. 资本货物工业第一次协商会议一致同意必须增加发展中国家的资本货物生产以便纠正发达国家和发展中国家之间根本的不平衡状态。该次协商会议还认为，拥有技术的企业及其政府同想建立资本货物工业的发展中国家之间存在很大的共同利益。第一次协商会议建议各国间就资本货物工业进行长期对话，研究资本货物的长期技术发展趋势和预报其供求情况。应促进技术转让的长期安排，办法是工发组织编制一份供列入这种安排的具体组成部分的一览表，从而可以照顾到所有有关方面的利益。

43. 发展中国家的问题现在不再是是否要建立本国的资本货物工业的问题，而是按照哪些标准，采取哪些谈判和合作模式，生产哪类资本货物的问题。例如，

资本货物工业的建立也许认为是取代进口战略的组成部分，或者也许要服从面向出口的工业化战略的先决条件。此外，资本货物工业的建立可以认为是增加发展中国家内在的经济上回旋余地的一个工具，例如可以成为区域乃至南南双边工业合作新形式的组成部分。

44. 也许还必须有某种专业化和选择性。例如，发展中国家的生产厂家也许能为第三世界市场生产特定类型的资本货物，如新的小型工厂和其他新技术的应用。

45. 发展中国家之间还存在开展资本货物贸易的潜在可能性。这种贸易要求发展中国家建立某种适宜而有效的贸易制度和采取贸易支持措施。不过，建立第三世界的资本货物生产将会遇到三大障碍：

(a) 来自经合发组织国家的激烈竞争（尤其在出口信贷、支助服务等方面），以及对生产重大改变的抵制；

(b) 发展中国家中普遍存在的关于资本货物一贯由经合发组织国家供应的偏见；

(c) 发展中国家中存在的对资本货物生产的基本的内部限制因素。

46. 指望发展中国家专靠市场力量的促进，将资本货物工业从发达国家重新部署到发展中国家是不现实的，为了实现结构改革需要的倒是政府的系统政策和谈判。在这些国家发展资本货物工业大概不会结束它们对工业化国家的依赖，不过依赖性将转向建设资本货物工业所必须的专门知识、投入物和技能。

47. 发达国家对发展中国家的出口结构可以预算将出现相应的长期而渐进的转变，由实际的工厂和设备转向技术、经营管理和其他工业服务。

48. 发展中国家有必要确定实事求是的战略并重新估价工业改革的基本目标。只有在那时，才可能确定并有选择地促进优先的分部门、技术、支助服务和组织结构。一项广泛或有选择地发展资本货物工业的战略，要求对公司的执行情况和国际发展情况进行固定的监测，以便能生产出效能高和最新的资本货物。这方面的主要障碍可能是缺乏工程、设计和研究与发展方面的技术人材。就连已有熟练技术基础的国家也需要培养技术人材和建立机构性支助。上述条件对重新部署来自发达国家的资本货物工业具有关键作用。

49. 第一次工业资金筹措协商会议（ID/293）、第一次工业人力培训协商会议（ID/294）和第三次钢铁工业协商会议（ID/291）一致协议的结论和建议对

培训工作的资金筹措问题特别重视。其中建议，培训工作的资金应是购买资本货物全部资金中的一部分并应在合同中对培训工作有所规定。同时，发展中国家认识到，为了从资本货物工业的国际结构改革中获得最大限度的好处，不管结构改革采取直接外国投资、分包合同、许可证形式还是采用某种其他安排，必须加强改进对技术的吸收能力。

C. 电子工业

1. 议题

50. 1960年代初以来，电子制造业就有不少被重新部署到发展中国家。电子制造业的重新部署一直仅限于装配家用电子产品和半导体器件，而且集中在东南亚一些国家及加勒比和墨西哥北部的一些地点。这种情况主要是跨国公司在世界各地寻找廉价的非熟练劳动力的战略需要促成的（印度可能是个例外，它大概在1979年才开始）。从发展中国家方面来说，它们乐意为这些劳力密集的工业提供一席之地，以便创造就业机会并利用这一方面对世界市场的相对有利条件。

51. 由于使用计算机的自动化装置¹²几乎渗透到电子硬件和互补软件的设计、生产、应用和维修的一切阶段，因此半导体、计算机和家用电子产品的设计和制造的经济学随之出现了根本的变革，其特点是资本支出直线上升、资本密集程度猛增以及要求进行技术和工业间的良好协作的压力增大。

52. 因此，电子工业的生产和支助服务的国际化正形成新的形式和体制。与此同时，发展中国家的电子制造业出现了重大的结构改革。

53. 得出这样的结论是不错的，即1980年代的问题不大可能把发展中国家的工业活动重新迁回发达国家——发展中国家的半导体制造业将继续发展，起码某些产品种类和为数有限的生产地点是如此。相反，在家用电子产品和电子元件方面，自动化和向发展中国家的重新部署正作为互补性工艺在进行中，而且以自动化作为动力打头阵。

54. 这种不断提高自动化程度和资本密集的发展趋势，不仅导致美利坚合众国、

西欧和日本内部和它们之间的工业结构改革，而且将导致向欧洲周围地区和第三世界的某些增长地点进行重新部署。这种对电子用品的潜在需求可能使东南亚、巴西、印度和墨西哥的一些增长地点的半导体产量增加。除（半自动化）自动化装配和最终控制外，人们还可预计所谓的“硅铸造”*（至少是中规模大量芯片）将得到发展。已经有迹象表明，半按规格改制的芯片（Semi-Customized Chips）、特别是选通数组**（较尖端的用途，即军用和工业自动化与控制系统所必需的）的区域生产和设计中心即将在诸如香港地区、马来西亚、大韩民国、新加坡和中国的台湾省等地点出现。不过，发展中国家将获得的开发沿海生产的好处，从创造就业机会、技术人材的造就、前后向工业间一体化和技术外溢效果方面来看，也许比它们今天更少和更不可靠。正是由于这些变化及其对电子工业的工业重新部署的观点产生的影响，今后的分析和政策活动在主要方面需要衔接。这反过来又要求了解关于这个行业中有有关的主要代理机构（公司、政府和劳工运动）之间新出现的利益分配和合作型式的深入得多的针对各公司的情况。因此，就要求有一个关于工业国际结构改革情报资料交换的新制度。

55. 设在发达国家的公司的企业管理人员，可能会看到有三个刺激其逐步将计算机自动化系统分配到发展中国家的主要动机，第一是可得到廉价而技术高度熟练的劳动力和工程技术人员，特别是在拉丁美洲和亚洲的某些城市发展地区。

56. 自动化往往会降低人工成本在总的生产成本中的比重，而对于国际投资决策来说，工资水平多少仍起主要作用。此外，经合发组织地区的工业生产的不断自动化，正使它陷入熟练劳力越来越严重短缺的境地。例如，在半导体工业中，在集成电路的计算机辅助设计、测试和制造方面急需新的综合能力，这种能力现有

* 新的分包形式，这种形式主要侧重于大晶片的加工制作，即侧重于将掩码中包含的原设计传送到硅结构中。

** “选通数组”工艺技术是一种快速而廉价地生产复杂的微电子电路的技术。它导致了产生新型的可编程序的集成电路，半按规格改制的芯片（Semi-Customized Chips）（又叫不受约束的逻辑数组）。这种芯片靠能决定芯片具有什么样功能的选通的标准排列就可进行大规模生产。

的教育和培训制度仍无法提供。现在最缺的是大晶片加工工程师、维护和文本技术员，在微电子用途方面有多学科技能和经验的应用工程师以及同时具备良好软件技能的设计工程师。

57. 设在发达的市场经济国家的公司曾试图通过建立本公司内部的培训和再培训方案、降低技术等级和进行改造使之适应现有的技术人员水平以及招聘外国人材等来弥补这一不足。^{*} 然而这些打算成功的机会有限，这些公司往往愈益依赖某些发展中国家的现成的廉价人力资本。^{**}

58. 第二个动机是需要最大限度地提高每年对这些很费钱的设备的总的利用率。例如，按照多班工作制，一天24小时倒班工作，才能使新设备的单位成本保持在可以接受的水平。根据发达国家现有的社会立法，这样做是不可能的，而某些发展中国家都有这种可能。在机器人，如传感器、转换器和调节器出现进一步的技术突破之前，在出口区，按照多班工作制，采用价值75,000至100,000美元的数控机床也许是十分有利可图的。在某些第三世界的增长地点，对组织生产工艺的实验的抵制可能也较少。

59. 第三个动机是可以得到鼓励和价格低廉的基础结构。各国政府面对全球性投资停滞的局面，正在加紧努力吸引外国投资。各公司无疑将响应这种努力。一些发达国家正在采用促进外国投资的异乎寻常的方式，即建立“出口加工区”和“科学区”；越来越多的发展中国家政府对外国投资正重新回复门户开放政策，并在竞相吸引外国公司。通过五花八门的税收鼓励措施和减少间接费用的政策（基础结构与劳工以及环境条例）促进外国投资的方案，特别是在所谓的“高级技术”工业中的外国投资的方案已大大增加。

60. 另一方面，主要发达的市场经济国家中的某些预期出现的发展情况很可能

^{*} 比如，在美国，起码有15%的高级电子工程师来自发展中国家，5%是欧洲人。不过，最近一直存在不断反对利用这种廉价的外国人力资本的情况。

^{**} 其中有些国家，例如印度，事实上程序编制员、系统分析员、固态物理学家和设计工程师过剩。譬如，在马来西亚、大韩民国、新加坡以及最近在菲律宾和泰国，由政府预算项下出资还举办了程序编制员、系统分析员和电子工程师的应急培训班。

会限制这些重新部署的初衷的效果。向加强提高技术质量竞争的新形式的过渡以及正在出现的保护主义，特别是在美国、日本和西欧之间，可能会抵制进一步的国际重新布局。国际投资和贷款的普遍环境的决定性改变也可能阻碍重新部署。这样一来，一些第三世界增长地点不断加剧的经济政治风险可能大大降低投资鼓励措施和补贴的效果。在国际方面，国际贸易和金融制度的危机、不断增多的新保护主义和日益分裂的世界市场显然会带来严重影响。

2. 结论

61. 总起来说，人们可以假设，在国际上将进一步使用计算机的自动化系统，尽管步子仍将比较缓慢且会严格进行选择，就是说，扩展工作将仅限于一些增长地点。

62. 国际布局型式的变革可能在以下四个方面进行：

- (a) 在主要经合发组织国家间，即主要在日本、美利坚合众国和西欧的一些生产中心之间的布局转移；
- (b) 从经合发组织地区的中心向其周围地区的布局转移；
- (c) 传统的亚洲出口国家和地区（例香港地区、马来西亚、大韩国和新加坡）向投资的新型式的过渡；
- (d) 从上述传统的出口国家和地区向象孟加拉国、加勒比、中国、菲律宾和斯里兰卡等新地点重新部署。¹⁸

63. 1980年代这个行业的国际结构改革的主要特征预期是经合发组织地区内部的布局转移，特别是向欧洲周围地区和日本转移。然而，向南方和在南方内部进行重新布局无疑变得日益重要。*

* 现在已能看到南方内部进行重新布局和随之对沿海生产设施进行工业结构改革的一些例子。

- (a) 在东南亚“传统的”沿海地点，大约在1974-1975年和1978年之间经过了一段投资净额停滞时期，之后开始过渡到资本更密集更综合的生产活动；

（注未完，接下页）

64. 在工业产品和工业工艺中应用微电子技术已明显地改变着公认的工业生产和消费的模式。关键问题是发展中国家单独也好集体也好要明确能加强它们长期工业发展潜力的应用领域。这需要有高度选择性的政策，努力把微电子技术的应用与有关的国民经济战略部门联系起来。发展中国家在微电子技术的应用方面不能再落在别人后面，它们应以适合于它们自己的方式有条不紊地加以应用。

65. 如果发展中国家依然完全依赖设在发达国家的公司和靠它们是否乐意重新部署生产设施和技术，那么电子制造业要过渡到更有生存能力的型式是不可能成功的。在这样一种被动的又无选择余地的世界市场一体化的战略范围内，只有极少数国家可指望保持其某些沿海地区芯片组装线并使它们提高为较全面的国家电子工业型式。确实，唯有那些除了面向出口的芯片组装工厂外已有一个较为定型的资本货物工业网的国家才配称得上有一个全面的电子工业。对于其他发展中国家来说，则要求有一个较有选择性的方针。

66. 关于电子元件，发展中国家必须决定是否购买元件，将它们组装成系统（如小型计算机或控制装置）。为了要做到这一点，发展中国家需要制定一项全面的信息学战略，更重要的是，需要迅速而绝对精确的销售情报。由于芯片的日趋集成（向特大规模集成过渡（VLSI）），元件、系统和软件之间的区分线正变得越来越模糊不清。

67. 换言之，发展中国家在讨论电子工业的战略选择时，不能再求助于相对有利条件的逻辑。需要作出政治决定，使电子元件和系统的设计和制造能力与有关的发展中国的社会需求和发展条件联系起来。此外，这类战略必须详细说明这

-
- (b) 在东南亚的后起国家中，数菲律宾能吸引大量新的投资。其他国家，如中国（特别是其沿海的“经济特区”）、印度、印度尼西亚、斯里兰卡和泰国，也即将成为进行沿海地点生产的一员，而且取得了不同程度的成绩。
 - (c) 在拉丁美洲，某些传统地点，如墨西哥的“边境工业”带和加勒比盆地经历了新投资相对停滞阶段，而巴西则呈现全面活跃的趋势。事实上，巴西把打入潜在的巨大的拉丁美洲市场一直作为其指导原则，而费用，特别是人工费用只是一个次要因素；
 - (3) 在地中海盆地最近出现了几个沿海地点，尽管规模还相当有限。

种政策所包含的内在的经济和社会成本，以免变成很快即夭折的项目。总之，重要的是选择性的程度，在选择时，重点在于选定一些要拿下和支持的战略领域。

68. 基本业务目标包括：

- (a) 在需求结构（选定优选应用领域）方面可能发生变化的预测；
- (b) 对可提供的资源（有形和无形的资源；战略资源与次要资源的比较）进行系统估价；
- (c) 估价特定的区域和世界市场的发展趋势，和评价提高国际竞争能力的可能（分部门和各公司一级）；
- (d) 组织型式的变动（劳动场所、产品流动量、公司间分包网点、部门内部和部门间联系一体化）；
- (e) 对可能涉及生产经济学的一些问题（进入的壁垒和当地的增殖价值）的分析；
- (f) 对区域发展所涉问题分析；
- (g) 对创造就业机会、造就技术人才和劳动条件所涉问题的估价；
- (h) 确定使面向出口的生产系统并入服从国家或地区需要的全面的电子工业的政策范围。

69. 凡发展中国家要把微电子技术用于农业、工业或勘探、开发和自然资源的利用，其战略就须具备发展操作和维护软件、特别是应用软件的强大能力。具备应用软件的强大能力确实不仅是有选择地不采用工业化国家现在普遍采用的应用模型的先决条件，而且也是实现微电子技术的应用与全面发展概念的有效结合的先决条件。重要的是要确保掌握必要的知识，以操作、适应性改造和维护信息处理与通信系统和工业电子设备（如数控设备）以及使其使用服从于发展战略的要求。

70. 就工业结构改革政策而论，最低限度的条件包括：国内生产能力的建立；软件再转换和应用组件的有选择的国际分包；以及在国家方面（分散事权的范围）和作为发展中国家间技术合作安排的一部分，加强发展、操作和维护应用组件的能力。

D. 石油化学工业

1. 议题

71. 与1948年和1973年之间石油化学工业取得惊人的增长相比，1973年之后，发达国家经历了一场衰退。主要工业化国家中原料费用激增生产能力过剩和发展停滞使得有必要进行根本的结构改革，特别是在西欧和日本。另一方面，1970年到1981年，发展中国家的石油化学设施有了大幅度的增长，之后由于巨额国际债务造成的严重财政危机迫使这些国家推迟或取消大部分石化项目。然而，参与这一领域的发展中国家的数目仍相当有限：不足15个发展中国家拥有或在发展石油化学生产能力。由于1979年的原料成本约占生产基本石油化学产品总成本的70%（1970年代初约占40%），拥有油气资源的发展中国家预期在这一行业具有潜在的竞争有利条件。表3说明工发组织对发展中国家在1984年和1990年主要石油化学产品的世界生产能力中所占比重的预测（按1981年6月的估计数）。

72. 必须强调的是，要实现这些新投资及其潜在的相对有利条件的前景看来是相当暗淡的。许多项目因设备成本以及筹措资金的费用激增和超额费用等正不堪负担。¹⁴ 原来约在30个发展中国家中考虑过的大型项目现在不是被搁置就是被推迟，只剩下一些较小的项目。过去为1984年估计的生产能力所占比重最早到1987年才能实现。

73. 在1981年6月召开的第二次石油化学工业协商会议上，¹⁵ 大家认为，1980年代后期也许有可能发展中国家新建工厂的开工抵得上工业化国家的陈旧的不经济的工厂的关闭。然而，发达国家的石化公司，经过在现代化或更新不经济的成套设备方面的投资，本身的结构改革已大有进步。因此，这种趋势，再加上发展中国家负债累累，使上面设想的可能性无法实现。

表 3. 发展中国家在一些石油化学产品世界
总产量中所占的实际比重和预测比重
(百分比)

石油化学产品	发展中国家所占比重				
	1975	1979	1984	1990 例 1 ^a	1990 例 2 ^b
<u>基本石化产品</u>					
乙烯	4.7	7.2	12.4	19.8	19.8
丙烯	3.7	6.0	9.5	12.1	12.1
丁二烯	5.8	7.9	14.4	19.3	19.3
苯	6.0	6.9	11.4	15.7	16.2
二甲苯	4.2	10.8	19.7	23.8	25.3
甲醇	3.3	10.3	15.3	12.9	12.9
<u>热塑性塑料</u>	16.1	17.9	23.4	29.5	33.6
<u>合成纤维</u>	16.1	17.9	23.4	29.5	33.6
<u>合成橡胶</u>	6.9	7.8	11.2	14.9	19.9

资料来源: 工发组织, “关于石油化学工业的第二次世界调查: 结构改革的进程”,
(ID/WG.336/3), 第68页(1981年6月)。

a 1990年假设的发展中国家的出口额与1984年的水平相同。

b 假设1990年发展中国家的产量能满足需求。

74. 鉴于最发达国家的市场高度一体化，只受有限的几家生产厂商支配，因而难于打入，因此，面向出口的项目的实施取决于有关出口量、出口价格、销售渠道和原料成本等长期协定的谈判情况。一些发展中国家，例如卡塔尔、巴西和大韩民国的经验证明，如果打入市场的努力是很有力的，成功的希望也就增大。对可能列入长期协定的这样那样的内容，在第二次协商会议上进行了讨论。协商会议建议工发组织应对长期协定的种种形式进行深入研究。协商会议还建议就许可证协定范本的最后定稿进行进一步工作，因为该范本要尽快散发。

2. 结 论

75. 除非主要产油发展中国家建设石油化学工厂是专为供应国内市场的，否则这些工厂只有打开巨大的出口市场才能继续生存下去。这些国家因而必须扫除向高度一体化的世界市场销售其产品的贸易壁垒和障碍。拥有油气资源的发展中国家可以获得原料的项目能否实现，其先决条件很大程度上取决于长期销售协定的谈判。因而，这个行业世界结构改革的未来进程主要取决于发展中国家与发达国家之间以及发展中国家本身之间的贸易谈判。根据1983年3月举行的石油组织/工发组织/石油组织基金讨论会的建议，已采取了实现这种合作的重要步骤。

E. 纺织品和成衣工业

1. 议题

76. 纺织品和成衣工业对发展中国家过去的工业化起到了重大的作用。1979年，纺织品占主要的出口发展中国家的工业增殖价值的25%和50%之间，而经合发组织国家占3%到12%。发展中国家提供了50%的工业就业，而主要经合发组织国家最多提供15%。

77. 直到1979年前后，面向出口的纺织品和成衣生产业很大程度上曾是为数不多的第三世界发展地点（特别是在东南亚）的独占行业。在成衣业方面，占全部发展中国家出口额的四分之三来自三个领先的生产国家或地区（香港、澳门和大韩民国），而其中六个领先国家占服装出口额的83%。纺织品出口也同样集中在几个国家或地区：其中领先的三个占40%，领先的六个约占60%。

78. 这种情况似乎说明，即使在生产和国际贸易大发展时期，面向出口的纺织品和成衣生产业也不能对加速大多数发展中国家的工业改革起催化作用。然而，对现在仍不得不作为制成品出口国的国家来说，它们指望增加对纺织品和成衣工业的依赖，它们打算从目前的领先的生产国家和地区手中接管这种价格低劳力密集的产品生产。

79. 东南亚一些国家取得的成功促使发达的市场经济国家的私营公司和政府制定日益切实可行的抵制政策，其中有四条具有特殊重要性。其一是，结合1981年12月延长多纤维协定，对发展中国家，特别是四个主要的供应国和地区的纺织品和成衣进口硬性规定限制。与1972年多纤维协定相比，按照延长的协定的规定，对几乎所有各类产品的限额都作了很大削减，而1972年协定规定，发展中国家对发达的市场经济的出口额一年可增加6%。第二类政策是，除别的外，靠出口补贴，加强促进出口。第三类政策是一种调整政策，其目标是通过包括象服装制造业这样的传统部门进行降低成本的工艺革新，实现工业的现代化和整顿。*

* 例如，按照欧洲共同体的看法，“先进技术迄未进入成衣工业，自动化在该行业几乎仍是未知数。然而，由于自动化在生产方法上出现了一个彻底变革，这种变革可能会大大降低共同体的工业现在据以生产所出现的与其发展中国家的竞争对手相比费用上的不利条件”。（欧洲共同体委员会，“共同体委员会

第四类政策的目的是加快产品革新和集中精力于增值价值较高的项目。不过，这些产品目前仅占市场的10%到15%。

80. 要实现一项基于工艺和产品革新的“积极的”工业调整政策的机会也许比大家想的要小一些。纺织品部门（特别是人造纤维、精纺、编织和针织）已有资本密集自动化的长期传统。在这种部门内，提高生产速度的新的基本建设投资将面临需求停滞，从而可能导致利润不断下降，日益易受损害。

81. 服装制造业到现在为止一直证明它明显地抵制采用自动化。因此必须先加强对该行业的这一部门今后可以生存下去的信心，尔后才能对高度计算机化而尚未经测试的自动化系统进行投资。

82. 如果新一代的使用计算机的自动化系统确实能进入服装生产的最熟练的劳力密集的部门，如分级、设计和剪裁，那么将承受相当大的压力来提高对这种设备的年有效利用率。* 发展中国家也许由此比工业化国家处于更有利的地位。

83. 当然，日益自动化和资本密集的发展趋势可能对第三世界的一些纺织品和成衣业增长地点同样也有影响。因此，生产结构可能有扩大，但发展中国家在创造就业机会、造就技术人材、前向和后向工业间一体化和技术外溢效果方面所获得的好处也许比它们今天要少并不太可靠。

2. 结 论

84. 在主要发达国家，人们指望公司和政府能加强它们对纺织品和成衣工业的工业重新部署和国际结构改革的抵制。它们试图通过“积极的调整”和工艺流程和产品的革新来重新取得对市场的支配和利润。由于挽回的余地有限，各公司和政府可能单独地寻求短期的营利。主要经合发组织国家似乎不是使自己去适应预期出现的生产和消费格局的改革，而是不断加强依赖保护主义和通过改良技术提高竞争能力。

致理事会的关于共同体内纺织品和成衣工业的状况和前景的信件”，（COM 81/388 final）第45页）。

* 例如，在西欧，根据一定的社会立法，设备利用率估计一年平均为5,700小时左右，而在东南亚，往往超过7,000小时。

85. 在这种情况下，即使发达国家确实推行“积极的结构调整”，发展中国家要获得较可靠的销路的可能性看来也是相当有限的。

86. 另一方面，发展中国家——主要是较大的发展中国家——的国内需求的前景是十分良好的，不过很多国家迄今没有有计划地加以落实贯彻。这个行业通过价格和收入政策以及合理化方案是可以得到大幅度发展的。这种有选择地应用新工艺技术和新的生产组织形式大概会促进这个行业的增长。

87. 发展中国家的结构调整方案以及它们单独或集体地依靠其内部的能动性，有助于它们通过协商为增加其某些种类产品在发达国家市场上的销路所作的努力。

三. 限制因素和前景

88. 对世界工业结构改革的主要发展趋势的分析已证明，尽管工业生产的国际化大概会继续发展下去并采取新的形式，但是对如何着手进行此事达成一致意见正变得越来越重要。就象工业化国家和发展中国家的工业结构改革的主要当事者之间可能会出现工业合作的新的可能性一样，它们之间也可能产生新的利益冲突。

89. 通过协商制度进行的对话可以看到发展中国家面临一系列的限制因素。第一类限制因素关系到那些发展中国家有相当雄厚的工业基础但是在扩大这一基础方面面临一些问题的部门，例如包括植物油脂在内的食品加工工业和皮革和皮革制品工业。第二类限制因素看来在那些发展中国家有明显的工业基础，但是由于筹集资金困难和资本设备成本高项目执行被拖延的部门，例如钢铁和化肥。第三种情况是，发展中国家或者工业基础十分薄弱，或者索性没有一点儿基础，如资本货物和农业机械。第四种情况同第三种情况相类似。不同的是，发展中国家试图经营这些部门，但是往往受到对立的利益集团和其他障碍（如与技术转让联系在一起的障碍）的阻挠而寸步难行，例如石油化学工业和制药工业（ID/B/284，第17段至21段）。

90. 正是针对这些前景和限制因素，发展中国家现在必须重新估价它们的工业发展和重新部署的战略和政策。只有它们这样做之后，它们才可望恢复持续的增长进程。

A. 对工业结构改革和重新部署的限制因素*

91. 在国际范围内最近发生的会进一步阻碍有利于发展中国家的结构改革或世界工业以及阻碍将工业重新部署到发展中国家的变化中，值得特别注意的有以下一些问题。

1. 新保护主义的新形式的出现

92. 保护主义在1980年代看来在全球范围流行。多数发达的市场经济国家失业率持续很高，经济增长缓慢，又加上保护主义压力加强，自由贸易标准削弱。由于世界贸易发展停下来了，国家之间和跨越部门的贸易摩擦加剧。这一次新出现的保护主义采取了种种新的形式。所谓的“自愿出口约束”(VERs)和“有秩序的销售协议”(OASs)大量增多，并采用得如此广泛，以致这些壁垒现在竟作为最广泛使用的商业政策与关税和限额同时并列了。

2. 世界金融制度的危机

93. 近几十年中，世界金融制度正面临其最大的危机。高实际利率已促使借款费用失去控制，出口商品的价格和数额在下降，全球性的衰退正日益限制第三世界商品和劳务的需求。另一方面，现行的工业生产模式所必须投入的进口品的价格则继续上升，或至少一直保持高价。债台迅速高筑，债务还本付息的款额猛增已促使越来越多的发展中国家强行实行日益严厉的紧缩政策。这种情况势必使这些社会的政治经济结构更加紧张，其战略和政策更难以兑现。

94. 发展中国家的外债现今约达8,000亿美元。平均利率如以10%计算，偿付债务所需款项每年约达800亿美元。发展中国家对发达国家的贸易每年总

* 关于这一题目的更进一步的情况，见临时议程项目5(c)“为工业发展调动资金”的背景文件(ID/CONF.5/13)和临时议程项目4“利马和新德里宣言与行动纲领，回顾和前景”的背景文件(ID/CONF.5/14)。

共要有800亿左右美元的盈余才能还清这笔债务，这就是说，发达国家要忍受这个数额的贸易赤字。这种情况证明债务和发展中国家的出口、尤其是制成品的出口之间有着极重要的联系。

95. 工发组织正是在全球经济和金融情况不断恶化的背景下召开了第一次工业资金筹措协商会议（1982年10月于马德里）。那种情况当时正给发展中国家的工业化带来不良影响。那次协商会议一致认为发展中国家能够得到的资金不敷所需的资金。工发组织一方面继续在研究阻碍工业资金流向发展中国家的障碍，另一方面也在分析延长共同筹措资金安排和延长为发展中国家的工业方案的贷款方案所带来的好处（ID/293）。

3. 工业化国家结构调整政策的影响

96. 发达的市场经济国家的结构调整政策日益更多地集中于经合发组织内部的问题，而似乎不象早些时候一些国际宣言所假设的那样，目的是致力于较为能动的国际工业结构改革，提高发展中国家在世界工业产量中的比重。

97. 经合发组织过去实行的“积极调整”政策确实呼吁其成员国制定政策，“促进劳力和资本从产品和服务需求日益下降的生产转向需求日益增加的生产，从不太有效的生产形式和布局转向效能更高的生产形式和布局，从别的国家正获得相对有利条件的生产转向新的有竞争力的生产系统。”¹⁶ 无论如何这些国家的不变通性不断加深，在明显的结构性失业时期，调整的社会费用高昂，而且需求停滞。这些因素很可能加强对国际结构改革的抵制。调整产生的压力往往主要通过采取使经合发组织和欧洲经济共同体内部的不同产品种类的现代化措施加以对付。实施“积极调整”的这种方式充其量只能对个别国家或者可能对经合发组织的区域集团有积极作用，对其他国家则有消极作用。

98. 正如通过协商制度看到的，同时也如“监测发展中国家在加速工业化方面所取得的进展：第三次调查，1981-1982年”（UNIDO/IS.370，第50页）的文件中所说的，多数发达国家认识到结构调整的重要性。人们认为需要进行政府干预来影响调整进程的步调和方向，以便预防或缓解出现不良的政治、经济和社会

会后果。就象在某些传统和成熟的工业中的情况那样，保护主义措施往往包括发展中国家有相对有利条件的工业活动。同样，促进在当地工业中投资或促进特别受影响的几类企业（如较小公司）投资的鼓励措施，从有效的国际分工的观点来看，也许会产生消极的影响。这些工业和企业用其他办法本来可向发展中国家重新部署。国家的革新政策越来越被看成是提高发达国家的国际竞争能力的强有力工具。

99. 在许多关键的工业部门，自动化正迅速成为主要的动力，向发展中国家的重新部署更多的不是某些少数工业的一项可供选择的办法，而倒可能是一种补充办法或索性就是副产品。

100. 考虑到工业生产、组织和经互会内部专业化方面的限制因素，经济互助委员会的欧洲国家正进行一场很大的内部结构适应性改造。尽管有潜在的巨大市场和利用不足的国际分工，但是经互会的欧洲国家看来不可能在1980年代为整个该地区与发展中国家之间的结构改革提供多少机会。¹⁷ 不过，有关经互会国家对这一议题进行较系统的研究之后会发现，加强与发展中国家的工业合作的前景在不断增加。

4. 一些重大的技术突破的影响¹⁸

101. 重大的技术突破可能对今后第三世界工业化的范围产生影响。由于它们已在使目前普遍采用的工业制造业模式产生根本性变革，重新估价过去的工业结构改革和重新部署的概念的必要性变得尤为紧迫。而且，发展中国家有必要密切监测事态的发展，并估价这类革新对它们的经济社会发展，特别是对它们的科技自力更生带来的影响。不过，这种监测的目的不必老是拘泥于单纯的防守行动。除了预防性地抵制对国际竞争能力和对现有的工业结构的可行性的消极影响外，这种监测活动还可能有利于较好地利用某些基本革新中潜在的固有的东西，以使科学技术转向满足基本的社会需要，尤其在关键部门，如粮食、能源和卫生保健等部门的基本社会需要。也许需要对以下领域给予特别注意：

(a) 新能源技术，尤其是太阳能和热力技术以及光电能源转换方面的发展。

- (b) 合成物和其他形式的代用品研究的发展；*
- (c) 信息技术方面的重大革新，这种革新在世界范围内已在使生产商品和服务及其消费和组织安排社会控制和调节制度的现有型式产生引人注目的变革。例如，在原先劳力很密集的装配活动或小批量生产中采用新的工业自动化系统，将对第三世界工业生产的前途产生相当大的影响；
- (d) 关于海床矿藏开采、近海勘探和近海钻探等技术革新；
- (e) 国防和空间研究的“民用技术外溢”，如激光技术、光导发光技术、人造天气等；
- (f) 关于在空间测试和生产材料的新技术；
- (g) 提高资本在世界范围的流动性的技术，如船上工厂、费用低或无需费用的维修和可移动的建筑技术；
- (h) 遗传工程和分子生物学中潜在的技术，¹⁹ 它已招来了投资于新兴的生物工业的大笔资本；
- (i) 较少能源密集产品和工艺技术以及增加利用代替能源所需的技术在工业中的发展与应用；
- (j) 不破坏环境的技术，包括三废少的和无三废的技术的发展；
- (k) 工厂，尤其是象钢、水泥乃至大宗化学品等基础半成品工厂的小型化。²⁰

B. 涉及发展中国家的一些战略问题

102. 在利马召开的工业战略和政策筹备会议（见上面第4段）上，会议强调，今后数十年内发展中国家的工业化前景和可能的型式需按照各类发展中国家的不同假设条件加以估价（见ID/WG. 391/12）。会议列出的议题是：(a)有增加制成品出口额潜力的国家；(b)有面向国内市场的工业化潜力的国家；和(c)处于工业化初级阶段的国家。后两类国家要不断密切注意国内需要和增长的动向，而打算实行面

* 例如，试验的例子包括：在电信中（纤维光导）采用玻璃纤维代替铜；用玉米衍生物生产糖和脱硫物；用银胶菊作制造天然橡胶的新来源；用大豆生产巧克力；和用合成代用品生产钴和亚铬酸盐。

向出口的工业化的国家则要按照过去已取得成功的第三世界出口国的方向，对准经合发组织国家进行努力。正是从这个角度出发，对结构改革进程需要从国际和国家这两方面分别进行审查，假如是这样，得出自由贸易相对有利条件是理想的结论是合乎逻辑的。因此，东南亚的一些国家采用了出口增加带动经济增长的模式，取得了相当程度的成功。问题是如果不能恢复快速增长率，国际社会及其各机构在1980年代是否也能使世界其他区域的越来越多的发展中国家取得同样程度的成功。

103. 处于工业化初级阶段的发展中国家，特别是最不发达国家的情况由于当前的国际危机而更加恶化了，因为它们与国际体系结合得越来越密切。这些国家的处境特别不利，情况必定会进一步坏下去，这一点几乎是没有什么怀疑的。如果人们一方面审查将工业生产能力从发达国家重新部署到发展中世界的现有形式和动机，另一方又审查最不发达国家在国际经济舞台上以及在发展中世界本身内部的实际情况，那么这种不利条件看来要加两倍。第一，最不发达国家缺乏似乎有利于重新部署的资源（如自然资源、工业基础结构、交通运输网和行政基础结构少得可怜等）。第二，这些国家更象具有这样的特点，即好象被看作可能是发达国家重新部署工业的障碍。第三，它们在国际经济舞台上没有较多选择：它们对外国资源的流入（即一揽子外国投资、工业项目、技术投入等）的“筛选”余地甚至比其他发展中国家更小。因此，它们看来好象陷入了一种恶性循环，而天赋资源稀少又限制了它们吸引外国资源的能力，由此造成它们在讨价还价能力方面的弱点，甚至使它们更难于选择合适的机会和掌握它们自己的国民经济的发展。国际社会必须采取非常措施，使最不发达国家能冲出这种恶性循环并能参加未来的工业结构改革进程。

104. 本文件的要旨是，尽管发展中国家在资金和技术等关键领域不利条件不断增多，但还是必须为它们的战略确定新的起点。这要求对现在普遍实行的工业结构改革和重新部署的方针进行一次根本性的重新估价。普遍存在的危机迫使发展中国家放弃特别双边协定所提供的短期的国家利益，这种双边协定多半对第三世界的集体谈判立场造成相当不和的影响。此外，在若干发展中国家中设法对付眼前危机的工作使它们无暇进行战略规划。不过，就发展中国家工业的重整旗鼓制定出积极的而非消极的战略和政策，仍然是颇有希望的。下面研讨一些说明性例子。

105. 国际技术转让是把工业有效地重新部署到发展中国家的关键的先决条件。

虽然发展中国家在出口技术方面最近有所进展，但是设在主要经合发组织国家的公司很大程度上依然是发展中国家工业生产所需技术的主要来源。这些公司开始越来越依靠它们的技术在世界各地的大量扩散。它们必须努力设法增加技术出口，以延长这些技术的有效周期，打入或至少保持靠当地投资不断加以保护的市场并分散研制费用负担。这些技术出口中的越来越大的比重将针对发展中国家，因为这些国家从长远来看，在投资和消费方面具有显著的能动性。

106. 另一方面，技术转让和传播的过程正不断削弱设在发达国家的公司控制技术和继续占据技术优势的能力。因此，一些部门的企业管理机构似乎想靠日益增多的限制性措施确保控制关键技术和革新能力。

107. 关于技术，看来存在两类迥然不同的公司战略。发展中国家的政府和公司需要十分审慎地审查企业普遍实行的全球技术管理战略中固有的正在出现的限制因素和前景。各国政府、区域集团和这些国家的企业家必须更有计划地利用国际上可以获得的技术，以取得和改良技术，作为其工业结构改革进程的组成部分。

108. 这反过来又要求通过对工业部门和各公司特有情况的分析，不断监测发达国家的工业结构改革的方式。为此，可以建立一个工发组织工业结构改革咨询系统，为发展中国家服务。该系统以本组织以及协作机构网与有协作关系的专家能提供的数据和专门知识为基础。

109. 在1980年代和1990年代国际工业结构改革和重新部署的过程中，南—北联系将继续是主要特征，这一点看来是显而易见的。在这种日益相互依存的情况下，需要对发达国家与发展中国家之间的共同利益集中的领域充分加以研究。

110. 发展中国家的工业部门现在和今后相当一段时间内仍将面临巨大压力来调整其生产的工艺、产品和组织结构。这一调整过程将要求来自发达国家和其他发展中国家的各种各样的和不断变化的投入物。发展中国家应在其工业战略和政策中重点解决所需投入物的形式、来源和条件问题。正是在这一方面，看来发展中国家之间进行更密切合作的可能性将不断增大，这种合作不仅在增加交换商品和服务方面，而且在购买发达国家的商品和服务的谈判的共同对策方面。这需要审查南—南工业重新部署和区域国家集团使用的前景作为讨价还价的能力。对于各个发展中国家来说，看来同样十分重要的是要不断了解其他发展中国家重新部署和结

构改革政策的发展情况，并掌握这些发展情况的全貌及其与本国政策的关系。这一点显得格外必要，因为发达国家和发展中国家之间新的双边联系和合作协定是在不同地域分区建立和签订的。要监测世界工业结构改革的情况，就需要监督已有的和新的国家集团正在推行的战略和政策的情况以及发展中国家之间与发达国家和发展中国家之间合作计划的情况。

四. 结论和建议

111. 当前的世界经济危机已使一些给工业结构改革造成不利影响的基本问题突出起来并引起了人们的注视。在上个十年中,发展中国家的工业生产能力之所以有明显发展,是因为主要从发达国家进口了设备,中间产品和专门知识,还因为在很大程度上得到了私营银行贷款的资助。发展中国家采取这些工业战略和政策,是指望外部经济环境相对稳定和增长,特别是在商品出口的收益,利率的水平以及有竞争力的产品主要是劳力密集的制成品在发达国家的销路等方面。另外,国际社会在利马宣言和行动计划中承担了要改变世界工业结构的总的义务。

112. 这次危机表明这种外部经济环境逐步遭到破坏,已建立起来的结构极易受到外部冲击的影响。现在看起来,由于世界的经济环境,许多发展中国家内部政策的缺陷以及某些主要国家采取不变通的货币政策,国际结构改革和重新部署进程过去在主要方面未能达到既定的工业和社会经济目标,未能为发展中国家持续的经济和工业发展奠定一个基础。

113. 各国的决策者对发展中国家的已建立起的工业生产结构进行分析之后发现,这些结构过于依附进口,往往仅能单纯获得有限的外汇。创造工业就业机会的工作没有象预期那样不断取得进展。生产能力利用率不足、生产力低,与其他部门统筹兼顾不够、工业集中在大城市地区、环境问题和不断增加的社会费用,这些就是按不同于现在普遍实行的条件和假设建设起来的工业的一些特征。1980年代和1990年代,在工业工艺、产品和企业组织方面的技术发展,在市场销路、不断变化的价格结构和外汇流动量方面预计将会面临更大的挑战。

114. 近几年来,许多发展中国家的工业化停止不前,有的甚至还倒退。用巨额资金和国内外长期借款建立起来的工业有垮台的危险。

115. 针对这种背景情况,我们可以列出以下一些关于结构改革与重新部署及工业复苏问题的共同关心的领域供讨论。

116. 第一,目前的经济危机使发展中国家的工业化和世界工业结构改革的基本

想法和概念产生危机。

117. 第二, 应把对过去的工业化型式采取批评和不再迷信的态度看作是反对过去的工业化的形式和方向, 而不是反对工业化本身。加速发展中国家工业化的必要性应再次加以强调, 要求进行世界工业结构改革的呼声应加强。只有通过工业化, 发展中国家才能满足其人民的基本物质需要。据估计, 如果在本世纪末要满足发展中国家人口中20%的最穷困人民的最低限度的需要, 这些国家的国民收入就需要每年平均增长7-8%, 也就是说, 制造业每年要增加10%以上。这样, 发展就是工业化。

118. 第三, 发展中国家过去的发展尽管有一些不足之处, 但是也取得了令人印象深刻工业成就和提高了技能。1980年代和1990年代的工业化战略和政策必须确保工业投资和业务符合各国的社会经济目标, 确保安排好资源的利用。工业上使用蕴藏的自然资源必须谨慎, 以便确保工业有长期持续的发展。科学技术必须看作是国家工业结构改革进程的一项基本投入。研究和发展以及对国际技术发展情况的监测也应是促进这一进程的一个基础。

119. 第四, 发达的市场经济国家由于其内部缺乏变通性和较高的失业率, 往往不愿调整其工业来适应国际结构改革。然而, 这项政策除了堵塞可能改善世界福利状况的道路之外, 并不能解决这些国家的国内问题。在制造业中, 继续存在促使采用省劳力技术的倾向。因此, 抵制结构改革也好, 通过生产合理化进行“积极”调整也好, 都不足以创造或保障就业机会来抵消制造业中就业机会不断下降的长期趋势。即使以创造就业机会为由对新的制造业联合企业的更大投资给予官方支助的打算, 看来也仅能渡过短期的困难。作为这类政府政策的一种类似政策, 其中有许多国家坚持认为, 工业国际结构改革这一工作应让市场力量这只“无形的手”去做。相反, 我们可以强调指出, 使各国和国际的政策和推动力能看得见并承认它们之间的相互依存性倒是极为重要的。

120. 第五, 正如协商制度举例说明的, 发展中国家在国内和国际上推行的战略有必要进一步一致起来。发展中国家看来似有必要在国家一级联系其发展目标(包括适宜的国内需求型式)明确工业的作用; 增加关键经济部门所需要的设备和中间产品的生产; 按照自力更生的工业化战略, 决定鼓励外国参与的条件和必备的技术

水平以及开发人力资源以促进掌握技术及其诀窍。

121. 第六，工业结构改革的新方针的制定需根据中期和长期的考虑因素。这就意味着要拟定一项最初阶段的国际复苏方案以及制定发达国家和发展中国家产业结构调整措施。在这项复苏方案中，债务问题必须解决，因为这是发展中国家增长的主要绊脚石。一定要使发展中国家能够恢复其发展，办法是靠以信贷从发达国家进口的生产能力生产和出口制成品。应该指出，发达国家出口这些设备确实对经合发组织国家的长期增长起到了很显著的作用。

122. 工业生产的国际化和多极化务必加快速度。预期会出现部门和地域分工和资本的新形式。要紧的是，发展中国家能否集体地和单独地及时预计到这些发展情况，从而尤其在有关贸易、技术和资金问题上加强它们本身之间的工业合作。

123. 需要为今后世界结构改革的长期进程更有计划地考虑在国际上为着共同利益把各国的工业方针结合在一起。有必要在分区、区域和国际各级根据一个共同的政策纲领，制订1990年代各国“从优的”工业结构的新概念，以克服向邻居乞讨的政策，减少生产中的短期出现的混乱，实现新的（但灵活的）国际分工形式。为此，国际社会已为变化中的国际分拟定出一个纲领的基本而连贯的概念并设立了一整套机构和资料系统，例如工发组织协商制度中的情况。

124. 充分审议工业结构改革这一议题就象国际经济目前（1983年秋）的处境一样特别困难。第一，因为对将开始的复苏的步伐、范围和影响捉摸不定；第二，因为本报告只能反映给发达国家的工业部门带来引人注目的改革的“第一次浪潮”，原因是这些改革影响了发展中国家。第二次改革的浪潮正在形成，它的特征及其对各类发展中国家的影响要逐步地才能被人们看清楚。这些改革也许会改变如“工业”和“工厂”等长期形成的概念，产生世界范围的生产和分配的新的模式和制度。

125. 现在一方面原来的假设和概念的作用在下降，另一方面新的结构改革模式正在形成但尚不十分清楚，处于这种进退两难的境地，重要的是至少要提出几项关于全球结构改革原则的建议，以使大会能提出供各国政府采取具体行动的建议，设计工发组织的有关职能。为此应审议下述议题。

126. 不应把全球工业结构改革的概念看成只是工业生产布局方面的统计资料的改革，它也必须具有规范和质量涵义。工业结构改革作为一个长期进程，不仅包

括建立发展中国家的制造业生产能力本身（如组件的孤立生产或装配），而且也包括作为一个国家发展进程组成部分的国家对工业发展的经营管理、发展、适应性改造和指导能力的相应形成。

127. 全球结构改革的概念和方针都是各国政府需不断监测的一个重复过程的组成部分。

128. 工发组织的监测职能的一项重大任务，就是要使各国的工业发展和调整政策更“明朗化”，努力争取通过一套指导发达国家和发展中国家间结构改革政策的原则。

129. 另一个任务是协助个别或一批发展中国家估价全球发展及其所涉问题，并在此基础上，参与制定生产和贸易的战略，支持在不断变化的国际环境中所需的研究和基础结构。要实现这一点的一个重要手段就是进一步开展协商制度范围内所进行的对话。下面是一些必须提出的问题：发展中国家能避免现在似乎阻碍某些工业化国家发展的不变通性和结构问题吗？发展中国家在实现它们本身之间更深入地交换资本货物的过程中能得到有效的支助吗？发展中国家通过工业部门这一级的国家和国际网点有可能事先掌握工艺技术的发展情况吗？发达国家的重新部署的新形式和新模式有可能是为提供成套服务、技能和生产而设计的吗？发展中国家在技术和资金上，以及通过在确定和执行结构调整政策方面的适当投入，而不是一味追求新而大的项目能获得更好的援助吗？指示性部门协议能成为对世界工业结构进行有秩序的改革而又做到造成的混乱最小的一种手段吗？

130. 为了完成这些任务，要求对一些政策在国际上达成一项协商一致意见并需要对工发组织的某些活动赋予新的形式和方针。对于后者，需要给予特别的推动：
(a)建立一个关于国际工业结构改革和有关政策的情报资料交换系统，该系统依靠工发组织有计划地积累起来的资料；(b)为发展中国家调整目前结构的方案制订一个可行性研究的特别方案；(c)设立技术合作和推广服务的专门方案，帮助发展中国家制定调整现有结构的方案；(d)对造就和重新培训技术人材的更具活力的措施提供有计划的支助，并在教育与培训和工业部门所需的技能之间建立起更强有力的联系。

131. 此外，工发组织协商制度有必要充分发挥其作为一种已形成的体制的潜力，凭借它可以对世界工业结构的有关问题进行审查。该制度还可应有关方面的要求

为谈判提供一个十分灵活的讲坛(PI/84第3段)。它首先已设法就发展中国家在一些具体工业部门中的比重究竟以多少为宜征求有关方面的意见。从迄今为止讨论的情况来看,关于发展中国家预期到2000年占多少比重比较实际,有可能在一些部门达成协商一致意见。尽管这种讨论无论对参与者还是对参与者所代表的国家均未承担义务,但是这种原则上的协商一致意见对决策者来说是具有头等重要意义的。由于经过有经验的专家的深入讨论和艰苦的讨价还价,这种讨论对某个特定部门的今后发展表达了一种共同的想法,更为重要的是,表达了一种可以接受的有关利益的共同集中点(ID/B/284,第100段)。

132. 在许多部门,已可以开始采取进一步的步骤,来确定加强工业合作的领域和组成部分,制成共同可以接受的安排,促进过去原则上达成一致意见的比重的实现(ID/B/284,第101段)。已采取另一个步骤,把有关工业合作的一般打算变成旨在照顾国际工业合作中有关不同利益的具体文件(ID/B/284,第102-110段)。

133. 在这方面,在工业发展理事会第十七届会议上提出了一项建议:供协商的一项综合性部门办法应从交换情报资料开始,逐步推进到明确合作的一般原则,之后形成一项部门合作的指示性纲领,最后形成一项在国家和区域这两级有各成员国和国际组织共同参加执行的行动纲领(ID/B/308,第54段)。由于有所有有关各方的参加并考虑到它们各自的利益,采用这样一种办法将加强协商制度在世界工业结构改革中发挥其作用的能力。

134. 执行主任在其给工发组织第三次大会的特别报告(ID/242,第55段)中,主张加强协商制度,办法是协商会议所通过的建议在附属的技术委员会审议后交理事会审查,然后提交联大。这样做将使有关政府采取积极行动。随后,执行主任又提出了一项如何使协商发展成谈判的建议(ID/B/284,第146-150段)。对世界工业不断变化中的现实的认识要求对发展中国家和发达国家之间的国际工业合作采取新的方针。这种认识还导致了这样一种看法,即在谈判指示性部门协议中各方存在着共同利益,以便既支持了发展中国家的工业化,世界经济混乱的风险又最小,因此工发组织秘书处建议,可以就几种类型的多边部门协议进行谈判(ID/B/284,第151-157段)。

1 联合国贸易和发展会议，“保护主义、贸易关系和结构调整”（TD.274），

第196段。

2 同上，第216-219段。

3 见《联合国贸易和发展会议记录，第六届会议，贝尔格莱德，1983年6月6日-7月2日》，第一卷，《报告和附件》，第一部分，A节（在编写中）。

4 联合国贸易和发展会议，“保护主义、贸易关系和结构调整”（TD.274），

第169段。

5 同上，第170-171段。

6 同上，第170段和第172段。

7 联合国，《统计月报》，1982年5月，特别表D。

8 《向发展中国家国际技术流动》，分析性研究报告第2号（巴黎，经合发组织，1979年）第5页和第17-19页。又见“关于资本货物工业的第一次全球调查：发展战略”（ID/WG.342/3）：“为发展服务的技术”

（ID/WG.342/5）：“议题一：发展中国家包括中小发展中国家的发展潜力和可能取得的进展”（ID/WG.342/1）；

资本货物工业第一次协商会议（ID/276）；世界银行，“最不发达国家

的资本货物部门：国家干预一例”，论文集第343号；和霍华德·帕克：“促进最不发达国家资本货物部门”，《世界发展》，第9卷，第3号（1981年）

又见：国家工程学院，《美国机床工业的竞争力现状：技术对国际工业竞争力优势的影响的研究》哥伦比亚特区华盛顿，国家学术出版社，1983年）；欧

洲共同体委员会，“欧洲的机床工业状况和前景”（III/A/1）（1982年10月）；和“机床和新技术”，为1982年12月6日至8日在伯尔尼举行的国际金属制造工人联合会世界会议编写的一份研究报告（特别是第三和第四章）。

10 参见经合发组织的预测，“今后的工业结构……”。

11 经合发组织，“北方-南方技术转让”；（巴黎，1982年）。

12 见D.厄恩斯特，“在危机时期的自动化制造设备”，1983年为工发组织编写的一份报告。

13 见《在危机时期的世界工业结构改革——革新的作用》（UNIDO/IS.285），

第六章。

14 见“关于石油化学工业的第一次世界调查：1975-2000年”（UNIDO/ICIS.83），第46-53页）。

15 协商会议编写的报告，见UNIDO/ID/273和Corr. I。

注 释

- ¹⁶ 见1978年6月经合发组织部长级理事会通过的重新调整政策的总方针，引自《纺织品和成衣工业：结构问题和经合发组织国家的政策》（巴黎，经合发组织，1983年），第9页。
- ¹⁷ 见1982年3月22日—26日在布达佩斯召开的关于欧洲经互会国家中工业结构改革研究讨论会的报告（ID/WG. 357/11）。
- ¹⁸ 见“工发组织技术进步方案”（UNIDO/TS. 411）；关于议程项目5(b)的背景文件（ID/CONF. 5/6）；作为筹备工发组织第四次大会的高级专家组会议之一于1983年4月12日至16日在苏联第比利斯举行的技术先进与发展国际讨论会的报告（ID/WG. 389/6）和D. 欧内斯特，“工业的重新部署和对技术的控制——给第三世界带来的后果”《季度报告》，第83号，1981年，第14页。
- ¹⁹ 见J. 罗赛尼，《生物技术与生物工业》（巴黎，法语文献资料，1979年）。又见F. 格罗斯和其他人，“生命的科学与社会”（巴黎，法语文献资料，1979年）。
- ²⁰ 见P. 朱迪特，“基本物质处理的目的：经济规模极大的下降”，提交经合发组织发展中心的文件，1980年1月14日—16日。

