



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

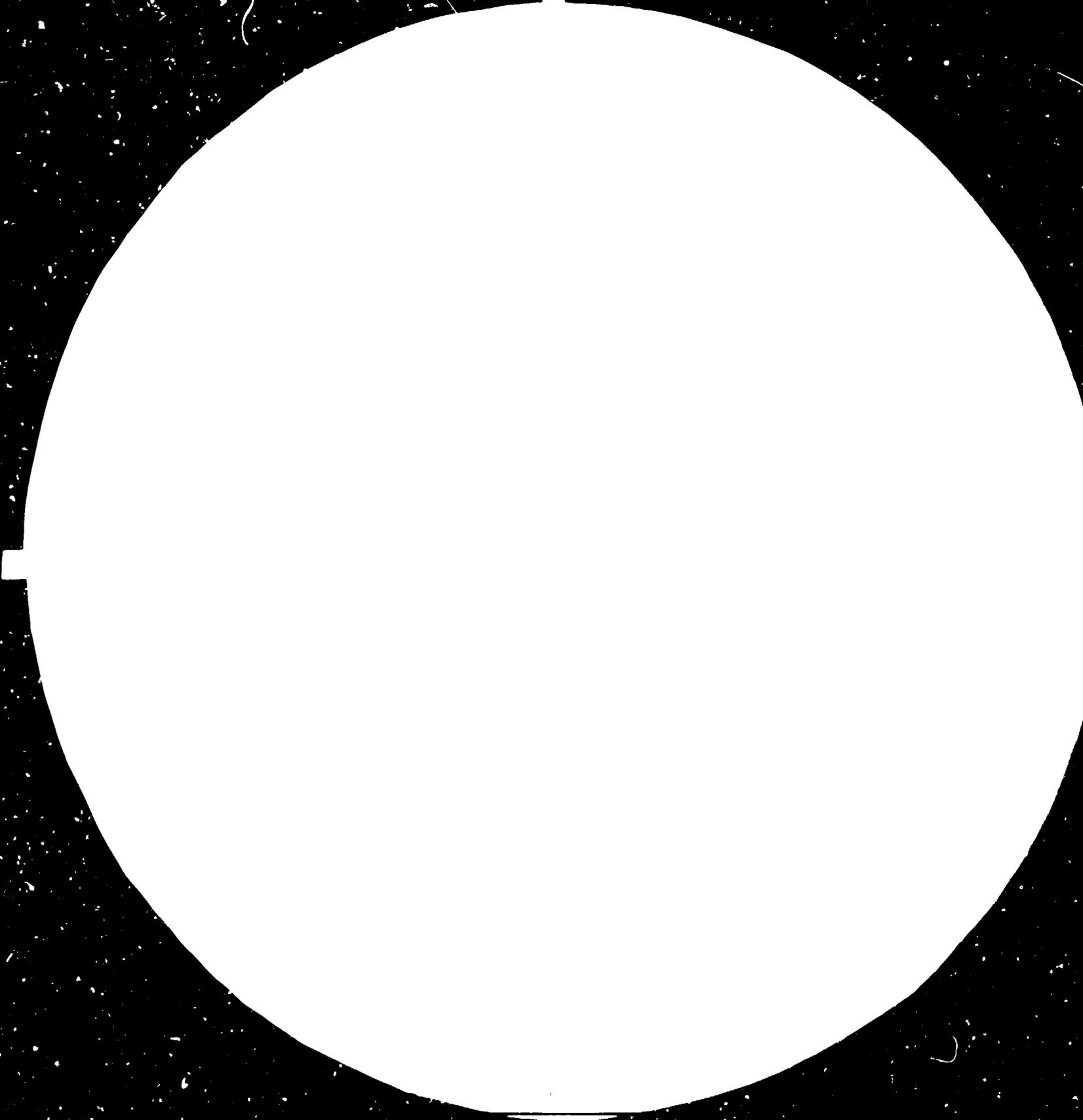
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





3.6

4



MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

NATIONAL BUREAU OF STANDARDS
STANDARD REFERENCE MATERIAL 1910a
1963-A (ANSI and ISO TEST CHART No. 2)

Пункт 5(е) предварительной повестки дня

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, ВКЛЮЧАЯ ПРОМЫШЛЕННУЮ ПОЛИТИКУ,
А ТАКЖЕ ВКЛАД ЮНИДО В НАИБОЛЕЕ ВАЖНЫЕ ОБЛАСТИ
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ: 1985 - 2000 ГОДЫ

Мировая промышленная перестройка
и перемещение промышленных мощностей

Обзорный документ, подготовленный секретариатом ЮНИДО

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
I. ДЕКЛАРАЦИИ, РЕШЕНИЯ И КОНЦЕПЦИИ ПО ВОПРОСУ ПЕРЕСТРОЙКИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ	1 - 22	3
A. Декларации и решения	1 - 10	3
B. Терминология	11 - 15	6
C. Основные соображения	16 - 22	7
II. ТЕНДЕНЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ	23 - 87	10
A. Общий обзор	23 - 27	10
B. Производство средств производства	28 - 49	13
C. Электронная промышленность	50 - 70	19
D. Нефтехимическая промышленность	71 - 75	26
E. Текстильная и швейная промышленность ..	76 - 87	28
III. ТРУДНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	88 - 110	31
A. Факторы, сдерживающие промышленную перестройку и перемещение промышлен-ных мощностей	91 - 101	31
B. Стратегические последствия для развивающихся стран	102 - 110	36
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	111 - 134	39

I. ДЕКЛАРАЦИИ, РЕШЕНИЯ И КОНЦЕПЦИИ ПО
ВОПРОСУ ПЕРЕСТРОЙКИ И ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

A. Декларации и решения

1. На протяжении ряда лет по проблеме перемещения промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны и перестройке структуры промышленности на международных форумах был принят ряд резолюций и деклараций и призывов международного сообщества к действиям в этом направлении. Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству, принятые на второй Генеральной конференции ЮНIDO в 1975 году (A/10112, глава IV), заложили основу для глобальной перестройки промышленности и ее перемещения, призывая к постепенному увеличению доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве и к принятию развитыми странами политики поощрения неконкурентоспособных на мировом рынке отраслей промышленности к переходу на более жизнеспособные виды производства, что, таким образом, привело бы к структурным корректировкам в развитых странах и к перемещению производственных мощностей в развивающиеся страны (там же, стр. 54, пункт 59(i)). Кроме того, Лимская декларация рекомендовала создать систему постоянных консультаций для содействия достижению поставленных задач в области промышленного развития, включая перемещение определенных производственных мощностей, имевшихся в развитых странах, и создание новых промышленных сооружений в развивающихся странах.

2. Эти основные принципы были в дальнейшем подтверждены на других международных форумах. Таким образом, структурные изменения в развитых странах могут повлечь за собой прекращение поддержки неконкурентоспособных отраслей промышленности и привести к перемещению ресурсов в другие секторы экономики в сочетании с расширением доступа на рынки этих стран. Подчеркивалось, что перемещение должно прежде всего заключаться в создании новых промышленных мощностей в развивающихся странах. Это должно стимулировать экономику этих стран в соответствии с их национальными задачами и привести к более широкому использованию природных и людских ресурсов.

3. Так например, на третьей Генеральной конференции ЮНIDO, состоявшейся в Нью-Дели с 21 января по 9 февраля 1980 года, было подчеркнуто, что для успешного осуществления перестройки промышленных структур необходима долгосрочная стратегия на национальном и международном уровнях. Было также заявлено, что система консультаций ЮНIDO является инструментом перемещения промышленности из развитых в развивающиеся страны, а также для перестройки мировой промышленности. В то время как считалось, что роль рыночных сил и государственного сектора имеет важное значение для перемещения производственных мощностей: в Плате действий по индустриализации развивающихся стран и международному

сотрудничеству в целях их промышленного развития, принятом в Нью-Дели, подчеркивалось, что процесс перемещения должен осуществляться в соответствии с принципом динамичного сравнительного преимущества (ID/CONF.4/22, глава VI, пункт 140). В то же время были определены условия для перемещения производственных мощностей в развивающиеся страны. При этом перемещение не должно служить предлогом для создания отраслей промышленности, невыгодно использующих внутренние людские или природные ресурсы самих развивающихся стран или идти вразрез с интересами их национального суверенитета над этими ресурсами. Оно не должно усугублять экономическое неравенство и не должно сопровождаться переводом устаревшей или неприемлемой с точки зрения сохранения окружающей среды технологии.

4. В документах, принятых в Лиме и Нью-Дели, международное сообщество призвало к конкретным мерам, включая практическую структурную перестройку и прекращение практики протекционизма со стороны развитых стран, "ясность" политик, обмен информацией о политических мероприятиях в целом с целью расширения производственных и торговых возможностей развивающихся стран. ЮНИДО, в частности, было предложено взять на себя наблюдение за осуществлением процесса перестройки и провести исследования в отношении методов, благоприятствующих перемещению промышленности и ее отдельных отраслей, которые подпадают под этот процесс.

5. Другие крупные международные форумы неоднократно обращались к вопросу о перестройке промышленности и перемещения производственных мощностей. Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция Генеральной Ассамблеи 35/56, приложение) подчеркивает важное значение достижения цели, поставленной в Лимской декларации, которая призывает к "глубоким изменениям в структуре мирового производства" (там же, пункт 72). В этом контексте перемещение промышленных мощностей представляется исключительно важным элементом, и эта концепция, а также соответствующие факторы более подробно изложены в стратегии (там же, пункт 73).

6. В экономической декларации, принятой седьмой Конференцией глав государств и правительств неприсоединившихся стран на высшем уровне, состоявшейся в Нью-Дели в марте 1983 года, также было уделено определенное внимание перемещению промышленности и Системе консультаций как механизму перемещения производственных мощностей (A/38/132-S/15675, приложение, глава III, стр. 96, пункт 111).

7. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) на протяжении нескольких лет предприняла ряд инициатив по этим вопросам. В докладе о протекционизме, торговых отношениях и структурной перестройке на ее шестой сессии ЮНКТАД подчеркнула связь между глобальной перестройкой и структурными изменениями в развитых странах, заявив, что: "Возможности развивающихся стран продолжать свои

усилия в области развития в значительной степени зависят от готовности развитых стран с рыночной экономикой принять политику практической структурной перестройки". 1/ В этой связи ЮНКТАД разработала ряд рекомендаций по укреплению международной торговой системы и разработке политики практической структурной перестройки. 2/

8. В своей резолюции 159(VI), 3/ ЮНКТАД считала структурную перестройку "глобальным феноменом, свидетелями которого мы являемся", который приведет к "эффективному, справедливому и динамичному международному разделению труда, что позволит развивающимся странам обеспечить увеличение своей доли в мировом производстве и торговле произведенными товарами и изделиями". Она призвала развитые страны облегчить структурную перестройку, основанную на динамичной модели сравнительного преимущества.

9. Цель настоящего документа состоит в том, чтобы привлечь внимание к необходимости начать разработку рамок и форм политики глобальной перестройки промышленности, в которых меры на национальном уровне и механизмы справедливого международного сотрудничества смогли бы привести развивающиеся страны к поступательному промышленному развитию. Вопросы, подлежащие совместному анализу, сводятся к тому, могут ли и каким образом быть скоординированы и приспособлены к современным условиям созданные ранее концепции и подходы правительств, корпораций и международных институтов, с тем чтобы они отвечали насущным проблемам мировой экономики 80-х годов и позволили развивающимся странам ускорить их промышленное развитие. Представляется крайне маловероятным, чтобы характер направлений и механизмов перемещения и структурных изменений промышленности после текущего кризиса возвратился к моделям, присущим 60-м и 70-м годам. В этот поворотный момент четвертая Генеральная конференция ЮНИДО позволяет проанализировать основу и метод промышленной перестройки и перемещения промышленности, как это принято через систему консультаций, а также разработать новую стратегию, направленную на постепенное увеличение доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве.

10. Вопрос, судя по всему, заключается в том, каким образом создать новую базу для консенсуса, сочетающего национальные с международно-приемлемыми методами структурной перестройки. Можно ли сделать взаимозависимость мирового промышленного производства более "справедливой"? Можно ли разработать такую международную политику в области индустриализации или такой ряд принципов, которые бы учитывали и права в рамках национального суверенитета и коллективную ответственность за промышленный прогресс развивающихся стран? Может ли глобальная перестройка промышленности стать общим доминирующим фактором, с которым следует тесно увязывать вопросы финансов, торговли, рабочей силы и технологии? Каким образом в таком случае следует постепенно приспособить к этим новым концепциям

национальную политику и международные соглашения? Настоящий документ по вопросу перестройки промышленности и перемещению производственных мощностей содержит лишь краткий обзор некоторых ключевых моментов.

В. Терминология

11. В вышеупомянутых текстах термины "структурные изменения", "структурная перестройка" и "перестройка" используются, судя по всему, одновременно, а иногда взаимозаменяются. Ниже вкратце рассматривается использование этих различных терминов и их определений в контексте промышленного развития.

12. Так например, Буэнос-Айресская платформа, принятая на пятом Совещании министров Группы 77 (TD/285) призывает развитые страны оказать содействие структурной перестройке и содержит упоминание об ускорении перестройки в развитых странах. Секретариат ЮНКТАД, с другой стороны, проводит разницу между "структурным изменением", определяемым как "изменение в доле различных секторов экономики с точки зрения условно чистой продукции и занятости", и "структурной перестройкой", несущей в себе нормативное звучание и определяемой как "трансформация национальной структуры производства и размещения факторов производства, которая оптимально отвечает социальным требованиям с целью установления наиболее выгодного соотношения изменений, обеспечиваемых благодаря беспрепятственным торговым потокам". 4/ В этом же документе термин "перестройка" используется в том же смысле, как и "структурные изменения". 5/ Термин "практическая" перестройка используется для того, чтобы сильнее подчеркнуть этот нормативный побочный оттенок значения, подразумевая, что это повлечет за собой уаьличение структурных изменений. 6/

13. В настоящем документе термин "промышленная перестройка" означает долгосрочные изменения в номенклатуре продукции в результате действий правительств, местных властей или корпораций в рамках четко определенных целей развития. Глобальная промышленная перестройка, как это вытекает из контекста задач, поставленных в Лиме, означает, таким образом, активное осуществление политики, которая способна привести к постепенному увеличению доли развивающихся стран в общемировом производстве. В национальном контексте промышленная перестройка может означать сдвиги в промышленном производстве в результате политики правительства в направлении структуры, которой отдается предпочтение на национальном уровне. Структурная перестройка, с другой стороны, в первую очередь способна повлечь за собой систематические сдвиги в самой структуре, отражающие или выступающие следствием происходящих или предполагаемых изменений в международной торговле или в структуре производства.

14. Таким образом, "перестройка" и "структурные изменения" обладают нормативным побочным оттенком значения, но нормативный критерий может в свою очередь различно толковаться и применяться различными агентами политики. Вопрос о

том, является ли программа перестройки "практической" или нет, в значительной мере зависит от оценки политики выбора методов и сроков осуществления и от различных последствий вытекающих отсюда структурных сдвигов.

15. До тех пор, пока, судя по всему, не существует единого однозначного определения, при международном подходе к этому вопросу в каждом конкретном контексте необходимо давать точное значение этих терминов.

С. Основные соображения

16. Общая концепция перестройки и перемещения в том виде, в каком она изложена в принятых документах, пожалуй, в любом случае прямо или косвенно предполагает международность и комплексность мер, направленных на постепенную перестройку мировой промышленности. Можно выделить некоторые из фундаментальных посылок, лежащих в основе концепции структурной перестройки и перемещения промышленных мощностей. Во-первых, перемещение различных отраслей промышленности из развитых в развивающиеся страны подразумевает переводимость из развитых в развивающиеся страны ресурсов (т.е. капиталов, технологий, рабочей силы) в сочетании с их приобретением и освоением развивающимися странами переведенных ресурсов. Второе предположение, которое, судя по всему, сложилось вследствие существующего мнения - и оно разделяется основными участниками процесса перемещения - об изменении модели международного разделения труда на основе таких экономических критериев, как сравнительное преимущество. В-третьих, предположительным условием перемещения производственных мощностей является наличие в целом либерального режима международной торговли в рамках принятых норм. В-четвертых, перемещение следует, пожалуй, считать элементом долгосрочной глобальной перестройки промышленности, и оно предполагает наличие политики долгосрочного международного сотрудничества. Это может потребовать принятия на себя всеми участниками процесса перемещения долгосрочных обязательств, а также предсказуемость и стабильность политики и экономические параметры, влияющие на товарные рынки и производственные факторы. В этом случае могут возникнуть следующие ключевые вопросы:

а) Служат ли упомянутые выше концепции и меры соответствующей основой для ускорения процесса международной промышленной перестройки?

б) Можно ли эти концепции и меры считать действенными, соответствующими духу времени или в достаточной степени эффективными для ускорения международной перестройки в условиях меняющейся международной обстановки 80-х и 90-х годов?

в) Если на эти вопросы следует негативный ответ, то какие новые международные и национальные меры можно принять для ускорения процесса промышленной перестройки в предстоящие годы?

17. На основе анализа, полученного в результате проведения 21 консультативного совещания на секторальном, региональном и глобальном уровнях и в период с 1977 г., а также выводов этих совещаний представляется, что развивающиеся страны сталкиваются с критическими ситуациями, что вызвано долей этих стран в настоящее время в общем объеме производства и характером трудностей, которые

они должны преодолеть (ID/B/284, глава III). Тем не менее, анализ различных концептуальных интерпретаций и мер и политики настоятельно требует выявления различных подходов. Страны, находящиеся на разных стадиях развития, с различными экономическими системами и природными ресурсами, безусловно стремятся к осуществлению различных стратегий и политики в индустриализации и перемещении. Некоторые страны делают упор на сравнительном преимуществе как основном принципе перемещения, а другие решительно выступают против теоретически неотъемлемых элементов этого принципа, т.е. против перемещения, основанного на использовании сырья или дешевой рабочей силы. Некоторые страны могут видеть экономические преимущества в приобретении непрогрессивной, устаревшей и даже в определенной мере вредной для окружающей среды технологии, другие же отвергают такой подход. Недавнее совещание группы экспертов ЮНИДО по вопросу о переводе уже использовавшихся предприятий и оборудования в развивающиеся страны показало, что в результате ликвидации фирм, устаревания оборудования и избытка мощностей в развитых странах растут возможности для перевода использованных комплектов предприятий, оборудования или блоков в развивающиеся страны. Если эти возможности тщательно изучить, с тем чтобы избежать серьезных ошибок и долгосрочных потерь, то развивающиеся страны смогут использовать это сберегающее средства и оборудование как одну, хотя и ограниченную, форму перемещения.

18. Может возникнуть вопрос, возможно ли и даже желательно ли пытаться разработать в полной мере отвечающий интересам всех сторон подход к перемещению. С одной стороны, решение этого вопроса необходимо предоставить тем, кто обладает этим правом на национальном уровне, определяет национальные задачи и методы реального перемещения, основанного на их представлении о принципах долгосрочного развития. С другой стороны, в равной степени очевидно и то, что во-первых, выбор национальных мер и стратегий в мире постоянно растущей взаимозависимости ограничен и, во-вторых, что для процесса перестройки промышленности путем международного сотрудничества жизненно важной является определенная сочетаемость концепций и политики. Таким образом, перестройка - это вопрос увязки принципов международного промышленного сотрудничества с принципиальной схемой национальных мер в каждой стране.

19. Уже сейчас возникают или ожидаются коренные перемены в системе международной торговли, в финансовой системе, в технологических параметрах, в системе цен на различные товары и готовую продукцию, в стратегии и политике развития основных членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и в развивающихся странах, в мировой геополитической структуре и в других ключевых параметрах. В этой связи представляется очевидным, что принципы мировой промышленной перестройки нуждаются в переоценке в части, касающейся их реальности и эффективности, и, возможно, в их пересмотре или дополнении.

20. Эти принципы, в отношении которых, как представляется, в течение последних двух десятилетий среди представителей основных развитых и развивающихся стран наблюдалось общее согласие, предполагают, что главным критерием размещения производственных ресурсов и перемещения промышленности следует считать сравнительное преимущество страны. Но принципы сравнительного преимущества - это своего рода средство оценки развития торговли в прошлом и, хотя оно и может служить для примерного определения конкурентоспособности различных отраслей промышленности, его тем не менее нельзя систематически использовать при долгосрочной планировании. Кроме того, в период полной занятости развитые страны определенно могли осуществлять международную перестройку на основе сложившегося сравнительного преимущества; международная перестройка удовлетворяла целям национальной перестройки, когда производственные выгоды достигались путем перемещения ресурсов из сокращающихся отраслей производства в растущие отрасли. Однако, учитывая нынешний высокий, а в перспективе, вероятно, еще и больший уровень безработицы в этих странах, процесс принятия решения будет определяться иными соображениями. Трудящиеся в промышленных странах, подвергшихся кризису, местные и центральные правительства в отдельных развитых странах с рыночной экономикой все более сомневаются в возможности достижения достаточных экономических выгод в случае вывода из эксплуатации указанных промышленных мощностей ввиду нереальности обеспечения альтернативной занятости, а готовность других развитых стран с рыночной экономикой к международной перестройке остается под вопросом. В этих условиях промышленно развитые страны могут предпочесть сохранить сложившийся уровень производственных мощностей, используя для этого различного рода протекционистские меры и восстановить свое конкурентное превосходство путем внедрения новой технологии и рационализации производства.

21. В то время как развитые и развивающиеся страны ранее, казалось бы, считали, что лучшей основой международной перестройки служит опора на рыночные силы или "экономическая рациональность", в настоящее время этот принцип применяется все в меньшей и меньшей степени. Существующие же многосторонние финансовые учреждения не способны взять на себя роль создателей новых производственных структур и содействовать промышленному сотрудничеству.

22. Таким образом, можно сделать вывод, что, для того чтобы свести до минимума последствия международных экономических спадов и оживить процесс промышленной перестройки, необходимы новые подходы к международным и национальным мероприятиям. Взамен двусторонних решения и практики займов у соседей необходимо создать справедливую и эффективную систему, в которой торговля товарами и потоки ресурсов обеспечивают долгосрочный, непрерывный процесс перестройки. В настоящее время международному сообществу необходимо определить точки соприкосновения в этой далекой от совершенства ситуации. Одновременно необходимо принять меры для стабильного пересмотра всей системы в целом.

II. ТЕНДЕНЦИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ

A. Общий обзор

23. Вывеследующий обзор фиксирует современные тенденции структурных изменений в мировой промышленности и рассматривает вопрос о том, какое влияние они могут оказать на перспективы перестройки промышленности. В разгаре острого кризиса мировой экономики быстро меняются прежние модели интернационализации промышленного производства. Уже просматриваются крупные сдвиги в промышленном производстве и потреблении, что неизбежно ведет к существенным изменениям в международном разделении труда практически во всех основных отраслях промышленности. Кроме того, промышленная перестройка не является однородным процессом. В зависимости от участвующих стран, секторов и компаний она обретает множество различных форм. Одно общее превалирующее стремление заключается в освобождении капитала от ограничений, свойственных существующей структуре производства.

24. Традиционные макроэкономические показатели дают только незавершенную картину этой обстановки. Это, конечно, относится к критерию, используемому в пункте 28 Лимской декларации, т.е. к доле развивающихся стран в общем мировом промышленном производстве (см. ниже таблицу 1).

Таблица 1. Доля экономических групп во всемирном объеме стоимости, добавленной обработкой, а/ выборочно по годам, 1948-1982 годы (в процентах)

Экономическая группа	1948	1953	1963	1970	1973	1975	1978	1980	1982 <u>б/</u>
Развитые страны с рыночной экономикой	72,2	72,0	77,3	73,4	72,0	67,5	66,8	65,2	64,0
Страны с централизованным плановым хозяйством	22,1	23,2	14,6	17,8	18,7	22,5	22,9	23,8	25,0
Развивающиеся страны	5,7	4,8	8,1	8,8	9,3	10,0	10,3	11,0	11,0

Источник: "Выборочные статистические показатели", документ, представленный Подготовительному совещанию группы экспертов высокого уровня четвертой Генеральной конференции ЮНИДО, Стратегия промышленного развития и политика для развивающихся стран, которое состоялось в Лиме 8-22 апреля 1983 года (ID.WC.391/1), таблица 3.

а/ Данные за 1948-1953 годы указаны в текущих ценах. Показатели за 1948-1953 годы извлечены из данных, составленных в соответствии с концепцией промышленной переписи. Показатели за 1963-1980 годы составлены по источникам национальных счетов для стоимости, добавленной обработкой в долл. США в ценах 1975 года.

б/ Оценочно.

25. То же относится к такой традиционно принятой промышленной классификации, как Международная стандартная торговая классификация второго издания (МСТК, Rev.2) и Международная стандартная промышленная классификация всех видов экономической деятельности (МСПК). Таблица 2 содержит сведения по 28 отраслям промышленности, классифицированным по МСПК, о том, каким образом с середины 60-х годов менялась доля развивающихся стран во всемирном объеме стоимости, добавленной обработкой.

Таблица 2. Доля развивающихся стран а/ во всемирном объеме добавленной стоимости, добавленной обработкой, в постоянных (1975 года) ценах по отраслям промышленности, 1963, 1973, 1980 годы (в процентах)

	Код МСПК	Развивающиеся страны		
		1963	1973	1980
Пищевые продукты	311	13,6	13,8	15,1
Безалкогольные напитки	313	12,2	13,7	18,6
Табак	314	24,6	27,4	30,7
Текстиль	321	17,4	17,5	18,7
Одежда	322	8,0	9,0	10,2 _{b/}
Кожаные и меховые изделия	323	10,3	10,8	12,7 _{b/}
Обувь	324	8,9	10,5	11,1
Лесоматериалы и пробковые изделия	331	9,0	9,4	12,0
Мебель и фурнитура, неметаллическая	332	6,8	6,0	7,5 _{b/}
Бумага	341	6,1	6,9	8,2
Печать и издательское дело	342	5,9	6,6	6,1
Промышленные химикаты	351	6,2	6,9	7,7
Прочие химикаты	352	13,7	16,2	18,0
Нефтепереработка	353	45,9	39,1	41,8
Прочие изделия из нефти и угля	354	4,8	12,6	14,6
Изделия из каучука	355	9,8	11,6	14,2
Изделия из пластмассы	356	11,3	8,4	10,2 _{b/}
Глина, фарфор и керамика	361	12,6	12,6	13,1
Стекло	362	7,4	9,4	9,9
Другие неметаллические минеральные изделия	369	7,1	8,9	12,1
Железо и сталь	371	5,4	6,7	10,3
Цветные металлы	372	8,3	8,2	10,4 _{b/}
Металлические изделия, за исключением машиностроения	381	5,1	6,0	7,3 _{b/}
Неэлектрическое машиностроение	382	2,4	4,6	5,0
Электрическое машиностроение	383	4,1	5,2	6,6

Таблица 2. (продолжение)

	Код МСПК	Развивающиеся страны		
		1963	1973	1980
Транспортное оборудование	384	4,6	6,6	7,5
Профессиональное и научное оборудование, оптика и фототовары	385	1,3	1,7	2,1 <u>b/</u>
Прочие готовые изделия	390	8,4	7,1	8,4 <u>b/</u>

Источник: База данных ЮНИДО; сведения представлены Статистическим бюро Секретариата ООН, с оценками секретариата ЮНИДО.

a/ За исключением Китая.

b/ Оценки основаны на данных с ограниченным диапазоном.

26. Таблица показывает, что в обрабатывающей промышленности в целом успехи развивающихся стран на секторальном уровне носили крайне неравномерный характер. Данные говорят о высокой доле этих стран в традиционных отраслях промышленности, таких как продукты питания, безалкогольные напитки, производство табака и текстиля (помимо крайне высокой доли в нефтепереработке). Однако доля развивающихся стран во всемирном объеме добавленной стоимости выросла незначительно в технологически высокоразвитых секторах, таких как производство металла, неэлектрическое машиностроение, электрическое машиностроение и транспортное машиностроение, являющихся крайне важными для общего роста современной экономики как с точки зрения средств производства, так и с точки зрения обеспечения инфраструктуры для ускоренного социального и экономического развития.*

27. Совершенно очевидно, что не существует автоматизма в глобальной промышленной перестройке, являющейся результатом взаимодействия экономических, геополитических решений и переговоров между различными сторонами. Необходимо проведение тщательных анализов на секторальном уровне и в каждой стране, с тем чтобы выявить ведущие силы происходящих структурных изменений и определить стратегические выборы для развивающихся стран. Для того чтобы проиллюстрировать сложность процесса перестройки и перемещения, некоторые подсекторы анализируются более детально. Необходимо отметить, однако, что в настоящем документе выбор подсекторов в силу необходимости носил избирательный характер, а их обзор пришлось ограничить несколькими основными аспектами их развития. Промышленность производства средств производства была избрана, поскольку она имеет стратегическое значение для перестройки промышленности; электронная промышленность - поскольку она обладает явной способностью в будущем стать быстро развивающейся отраслью; нефтехимическая - как типичная отрасль обрабатывающей

* Соответствующий прирост в производстве железа и стали превышает прирост, достигнутый в других смежных секторах, хотя до некоторой степени этот прирост отражает снижение в общем выпуске продукции в основных развитых странах.

промышленности; а текстильная и швейная промышленность - как традиционные отрасли промышленности. Кроме того, необходимо сделать ссылку на другие сектора промышленности и темы, являющиеся предметом консультативных совещаний: кожевенная промышленность и изделия из кожи (см. ID/WG.258/9 и ID/255); лесная и деревообрабатывающая промышленность (см. ID/306); сельскохозяйственное машиностроение (см. ID/239, ID/285 и ID/307); пищевая промышленность (см. ID/278); растительные и животные жиры (см. ID/WG.260/9); железо и сталь (см. ID/WG.243/6/Rev.1, ID/244 и ID/291); фармацевтическая промышленность (см. ID/259 и ID/308); производство удобрений (см. ID/WG.242/8/Rev.1, ID/221 и ID/260); повышение квалификации рабочей силы, занятой в промышленности (ID/294). Анализ современных тенденций в этих подсекторах служит иллюстрацией новых проблем политики в области промышленности и общей стратегии перестройки промышленности, а также существующих в них ограничений. Это также показывает необходимость такого частного анализа и выработки секторального подхода к промышленной перестройке.

В. Производство средств производства

1. Тематика

28. Для осуществления процесса своего промышленного развития развивающимся странам необходимо существенно увеличить свои капиталовложения, причем, чем быстрее, тем лучше.* Это требует увеличения поставок средств производства как для создания новых предприятий, так и для перестройки и рационализации производства ныне существующих предприятий. В 1979 году торговля машинами и транспортным оборудованием (включая пассажирские автомашины) составляла половину от общего объема мировой торговли промышленными товарами. 7/ В отношении международных потоков промышленных инвестиций и технологии и в особенности перемещения промышленных активов в развивающиеся страны важную роль играет экспорт средств производства и комплексных промышленных проектов, особенно проектов, выполняющихся "под ключ".

29. Развивающиеся страны почти полностью используют средства производства, импортируемые из развитых стран с рыночной экономикой. В соответствии с оценками, 8/ для производства 1 000 единиц валового национального продукта (ВВП) в развивающихся странах необходимо в среднем 58 импортных единиц средств производства. Для прироста основного капитала в промышленности эта зависимость

* Это недвусмысленно подчеркивается также в аналитическом исследовании по проекту футурологических сопоставлений ОЭСР: "Какова бы ни была стратегия развития, развивающимся странам для удовлетворения основных потребностей быстро-растущего населения, роста производительности в сельскохозяйственном секторе, осуществления программ индустриализации придется прибегать в основном к инвестициям капитала независимо от того, будут ли они основаны на замене импорта, поощрении экспорта, политике "самообеспеченности" или валоризации отечественного сырья" (OECD, Capital Goods - Structural Evolution and World Prospects, Interim Report (Paris, 1979), p.115).

от импортируемых средств производства значительно выше. В настоящее время 118 стран производят лишь элементарные средства производства. Некоторые страны Ближнего Востока почти целиком зависят от импортируемых средств производства, главным образом для инвестиций в инфраструктуру и базовый промышленный потенциал (базовые нефтепродукты, черная металлургия). Даже такие немногие развивающиеся страны, как Аргентина, Бразилия, Индия и Мексика, которые добились успехов в создании национальной промышленности средств производства, до сих пор вынуждены в значительном объеме импортировать средства производства, а также и технический опыт, необходимый для их эксплуатации, ремонта, воспроизводства, приспособления к местным условиям и совершенствования.

30. Эта зависимость еще более отчетливо проявляется в отношении металлообработки, которая играет решающую роль в создании основного промышленного капитала. 9/ Увеличивается разрыв между долей спроса развивающихся стран на металлообрабатывающее оборудование и их возможностями произвести его на месте. В то время как доля развивающихся стран в мировом использовании металлообрабатывающего оборудования возросла с 8% в 1970-1971 годах до 14% к 1979-1980 годам, их доля в мировом валовом производстве этого оборудования выросла всего лишь с 2,5% в 1970-1971 годах до 5,8% в 1979-1980 годы. Производство и экспорт металлообрабатывающего оборудования в развивающихся странах сосредоточены всего в нескольких странах типа Аргентины, Бразилии, Индии, Китая, Корейской Республики и Сингапура. В 1980 году на долю этих стран приходилось около 90% производства и экспорта металлообрабатывающего оборудования развивающихся стран.

31. Опору развивающихся стран на импорт средств производства из развитых стран необходимо сократить. Быстро растущий дефицит платежного баланса и внешняя задолженность большинства стран - неэкспортеров нефти, и особенно стран, широко импортирующих средства производства, уже снизила их импортные возможности даже в отношении большинства крайне необходимых им средств производства. Эти страны вынуждены проводить новый курс на замедление импорта, который в настоящее время должен охватывать все большее число отраслей промышленности средств производства и дополнительного технологического нау-хау. В противном случае они просто будут не в состоянии расширить свой промышленный сектор или, скажем, модернизировать свое сельское хозяйство. Вопрос заключается в том, каким образом будет проходить перестройка промышленности производства средств производства во всемирном масштабе. В данном случае можно выделить три основные определяющие силы.

32. Во-первых, перемещению из развитых в развивающиеся страны подлежат скорее определенные отрасли производства средств производства, такие как низкое по стоимости и высокостандартизированное металлообрабатывающее оборудование и легкое электрическое оборудование. С ростом себестоимости продукции и

глобальной конкуренции компании в развитых странах ощущают все более острую необходимость в разработке новых форм интернационализации производства. Разумеется, изменения в структуре затрат и сокращение затрат на производство, сложившиеся ввиду внедрения новых изобретений в микроэлектронике и ухудшения в последнее время инвестиционного климата в развивающихся странах - неэкспортерах нефти, могут в определенной мере играть роль противодействующих тенденция. И тем не менее в долгосрочном плане перемещение производства средств производства во все большее число стран третьего мира почти неизбежно сохранится. 10/

33. Во-вторых, в условиях растущей международной промышленной конкуренции компании и правительства развитых стран считают эффективное владение новыми поколениями средств производства своим стратегическим активом. В силу этого развитые страны могут попытаться ограничить доступ развивающихся стран к определенным видам новых средств производства и технологии.

34. В-третьих, производители средств производства в развитых странах все более испытывают необходимость в поставках на новые рынки за пределами основных центров промышленного роста. Экспортеры ОЭСР крайне зависят от рынков сбыта машин, производственного оборудования, комплектных промышленных комплексов и инженерных услуг в развивающихся странах. В настоящее время на эти рынки идет около 45% экспорта всех средств производства и оборудования. Еще выше доля международного машиностроения и строительства. 11/

35. Эта зависимость от рынков третьего мира означает, что, с одной стороны, компании, базирующиеся в развитых странах, непосредственно ощущают экономический застой, не говоря уже о спаде инвестиций в развивающихся странах, усугубляющемся растущим дефицитом платежного баланса и бременем задолженности. С другой стороны, представляется очевидным, что поставщики средств производства, базирующиеся в развитых странах, используя правительственные экспортные кредиты, обусловленную помощь, переговоры и пр., будут осуществлять очень активную стратегию на укрепление своих доминирующих позиций на этом рынке. С учетом ожесточающейся конкуренции уже традиционные и новые производители в развивающихся странах будут испытывать серьезные трудности.

36. Существуют также различные внутренние ограничения для развивающихся стран в их стремлении создать жизнеспособную, динамичную промышленность средств производства. Рентабельность производства средств производства требует наличия в стране проектного потенциала и зависит от хорошо налаженной инфраструктуры исследований и разработок. Производство средств производства - исключительно динамичный процесс; необходимо постоянно приспособлять основные характеристики конечного продукта - станки, - то есть сам станочный парк и его математическое обеспечение к постоянно меняющемуся экономическому и социальному окружению.

37. Так, новейшие достижения в микроэлектронике уже изменяют традиционные методы конструирования, производства, эксплуатации и ремонта средств производства.* Эти нововведения могут привести к необратимому моральному старению средств производства, производимых в развивающихся странах. Ближайшим возможным результатом является то, что фирмы, производящие средства производства в таких странах, как Бразилия или Индия, утратят свои экспортные рынки дешевых, относительно простых металлорежущих станков общего назначения и как в развитых и в развивающихся странах. Эти новинки окажут существенное влияние на их внутренний рынок: развивающимся странам придется затрачивать все большие средства в своих попытках защитить местных производителей средств производства от конкуренции со стороны производителей импортируемого машинного оборудования, поскольку конкурентоспособность национальных производителей неизбежно и резко сократится.

38. Для любой стратегии, направленной на создание жизнеспособной промышленности производства средств производства, исключительно важны меры по преодолению растущего технологического разрыва между развитыми и развивающимися странами. Одним из возможных путей мог бы служить импорт соответствующих новинок путем закупок лицензий, который в настоящее время доминирует в производстве средств производства в развивающихся странах.

39. Лицензионная стратегия также обладает некоторыми недостатками. Как правило, она не позволяет приспособиться к откосительным ценам и к ограниченности рынка; лицензионные соглашения зачастую перегружены явными или косвенными ограничениями, а стоимость перевода и самого машиностроительного оборудования и его математического обеспечения обычно крайне высока.

40. Каковы бы ни были выгоды и затраты лицензионной стратегии, можно, пожалуй, с уверенностью сказать, что исключительная опора на нее вызовет значительные социальные издержки. Все еще остается открытым вопрос о том, каким образом осуществлять политику расширения способности самой страны осуществлять нововведения, и должны ли они и в какой форме отличаться от господствующих технологических систем, разработанных в основных странах ОЭСР.

* Важным примером новейших достижений в микроэлектронном оборудовании и его математическом обеспечении и в дополнительной интерфейсной технологии служат, например, сенсорная технология ("искусственный интеллект"), которая вызвала к жизни новое поколение гибких и комплексных систем автоматизации, от систем программно-цифрового управления (МПУ), электронного управления роботами и гибких систем механической обработки до систем электронного управления проектированием и производством и комплексного производства с электронным управлением.

2. Заключения

41. Судя по всему, в 80-е и 90-е годы глобальная перестройка производства средств производства будет продолжаться. Развивающимся странам в процессе своей дальнейшей индустриализации не остается ничего иного кроме создания все более комплексного производства средств производства. Крупные развивающиеся страны обладают, пожалуй, более широкими возможностями для своего развития в этом направлении, а малым странам придется осуществлять крайне избирательную стратегию и в значительной степени полагаться на международные рынки. Многие из наименее развитых стран находятся в особо трудном положении и могут попытаться разработать широкие соглашения на двусторонней основе и с другими развивающимися странами и с развитыми странами.

42. Первое консультативное совещание по промышленности средств производства согласилось с необходимостью увеличения производства развивающимися странами, с тем чтобы скорректировать отсутствие фундаментального равновесия между развитыми и развивающимися странами. Консультативное совещание также сделало вывод о наличии значительного взаимного интереса между, с одной стороны, предприятиями, располагающими технологией, и правительствами, а с другой стороны, развивающимися странами, стремящимися создать промышленность производства средств производства. Оно рекомендовало установить постоянный диалог в отношении этой промышленности между всеми странами и изучить долгосрочные технические тенденции и прогнозы в отношении поставок и спроса средств производства. Долгосрочные соглашения о переводе технологии должны быть облегчены подготовкой со стороны ЮНИДО перечня конкретных мероприятий для включения их в эти соглашения, что позволит таким образом учесть интересы всех сторон.

43. Проблема развивающихся стран заключается не в том, создавать ли им национальное производство средств производства, а в том, какие виды средств производства и в соответствии с какими критериями им производить, в какой форме вести переговоры и осуществлять сотрудничество. Так, например, создание производства средств производства может быть представлено как часть стратегии замены импорта, а может быть и подчинено задаче создания предпосылок стратегии промышленного развития, ориентированной на экспорт. Кроме того, создание производства средств производства может рассматриваться как орудие укрепления экономических связей между развивающимися странами, например, как один из аспектов новых форм регионального или даже двустороннего промышленного сотрудничества в рамках Юг-Юг.

44. Не исключена также необходимость в некоторой специализации и избирательности. Так, например, производители средств производства в развивающихся странах могут создавать виды средств производства, специально предназначенные для рынков третьего мира, такие как новые небольшие предприятия и другие виды использования новых технологий.

45. Существуют возможности для торговли средствами производства между развивающимися странами, что может потребовать со стороны развивающихся стран некоторых мер в плане приемлемого и эффективного торгового режима и содействия торговле. Однако создание производства средств производства в третьем мире столкнется с тремя основными препятствиями:

а) Острая конкуренция, в частности, со стороны стран - членов ОЭСР в вопросах экспортных кредитов, дополнительных услуг и т.д., и противодействие серьезным сдвигам производства;

б) Сложившаяся в развивающихся странах тенденция в отношении традиционных источников получения средств производства из стран - членов ОЭСР;

в) Принципиальные внутренние ограничения производству средств производства в развивающихся странах.

46. Было бы нереально ожидать, чтобы развивающиеся страны полагались исключительно на порожденное рынком перемещение производства средств производства из развитых стран в развивающиеся страны. Напротив, для осуществления перестройки будет необходима планомерная политика и переговоры правительств. Развитие производства средств производства в этих странах скорее всего не покончит с их зависимостью от промышленно развитых стран; вместо этого произойдет сдвиг в сторону усиления зависимости в отношении ноу-хау, факторов производства, профессиональных кадров, необходимых для создания производства средств производства.

47. Можно ожидать соответствующего долгосрочного постепенного сдвига в структуре экспорта развитых стран в развивающиеся страны, от экспорта предприятий и оборудования как таковых в сторону технологических, управленческих и других промышленных услуг.

48. Развивающимся странам необходимо будет наметить свои реальные варианты стратегий и критически оценить главные цели промышленной перестройки. . лишь в этом случае можно будет выявить и селективно содействовать развитию ведущих отраслей, технологии, вспомогательных служб и организационных структур. Стратегия широкого или селективного развития производства средств производства требует органического контроля отдачи компании и международного развития, с тем чтобы можно было производить эффективные и современные средства производства. Судя по всему, основными препятствиями для этого является отсутствие профессиональных кадров в конструировании, проектировании, исследованиях и разработках. Даже тем странам, которые создали профессиональные кадры, необходимо их совершенствовать и наращивать академический потенциал. Эти требования будут играть кардинальную роль в перемещении промышленности средств производства из развитых стран.

49. Вопросу финансирования подготовки кадров уделяется особое внимание в согласованных заключениях и рекомендациях Первого консультативного совещания по финансированию промышленности (ID/293), Первого консультативного совещания по вопросам подготовки рабочей силы в промышленности (ID/294) и Третьего консультативного совещания по черной металлургии (ID/291). В частности, рекомендовалось, чтобы финансирование подготовки охватывалось общим финансовым соглашением на приобретение средств производства и чтобы такая подготовка предусматривалась самим контрактом. В то же время, развивающимся странам следует признать, что для извлечения максимальных выгод из международной перестройки производства средств производства им необходимо расширить свою способность освоения независимо от того, осуществляется ли перестройка в форме прямых иностранных инвестиций, субконтрактов, лицензирования или на иных условиях.

C. Электронная промышленность

1. Вопросы

50. С начала 60-х годов произошло существенное перемещение электронного производства в развивающиеся страны. Перестройка промышленности ограничивалась сборкой электронных потребительских товаров и полупроводниковых приборов и сосредоточивалась в нескольких странах Юго-Восточной Азии, а также в нескольких точках Карибского бассейна и Северной Мексики. Такое положение определялось в основном (за исключением, пожалуй, Индии приблизительно до 1979 года) идеей всемирной стратегии транснациональных корпораций, заключающейся в поиске дешевой неквалифицированной рабочей силы. Развивающиеся страны же со своей стороны с готовностью предоставляли свою территорию для обеспечения занятости трудоемкими отраслями, т.е. они тем самым использовали свои сравнительные преимущества на мировом рынке.

51. По мере распространения автоматизации на основе электронного управления ^{12/} практически на все стадии проектирования, производства, применения и обслуживания электронного оборудования и сопутствующего математического обеспечения экономика проектирования и производства полупроводников, компьютеров и электронных потребительских товаров подверглась радикальным изменениям, характеризующимся стремительным ростом финансовых затрат, резким увеличением капиталоемкости и необходимостью увеличения технического и промышленного синергизма.

52. Следовательно, интернационализация производства и вспомогательных служб в электронной промышленности обретает новые формы и механизмы. В то же время в развивающихся странах происходят серьезные процессы структурной перестройки производства электроники.

53. Можно с уверенностью сделать вывод, что в 80-х годах еще не стоит серьезно вопрос о возможном перемещении промышленности из развивающихся стран обратно в развитые страны - производство полупроводников в развивающихся странах будет по-прежнему расширяться по крайней мере в том, что касается некоторых видов продукции и в определенных точках размещения производства. В электронике, специализирующейся на производстве потребительской продукции и электронных компонентов, процесс автоматизации и перемещения промышленных мощностей в развивающиеся страны происходит скорее как дополнительный процесс, и на передний план в качестве движущей силы выходит автоматизация.

54. Эта тенденция ускорения процесса автоматизации и увеличения капиталоемкости приведет таким образом к промышленной перестройке внутри и между Соединенными Штатами Америки, Западной Европой и Японией, а также к перемещению производства в некоторые центры экономического роста на периферии Европы и в третьем мире. Этот потенциал спроса на электронику может привести к увеличению производства полупроводниковых приборов в некоторых центрах экономического роста в Юго-Восточной Азии, Бразилии, Индии и Мексике. В дополнение к (полу)автоматической сборке и окончательному контролю можно ожидать, по меньшей мере в отношении чипсов средней массовости, расширения так называемого "кремниевого литья".* Уже есть некоторые основания полагать, что региональные производственные и проектно-конструкторские центры полууниверсальных чипсов, в частности вентиляльных рядов,** предназначенных для использования в сложном оборудовании, в том числе для военных и промышленных систем автоматизированного производства и управления, в скором времени возникнут в таких местах, как Гонконг, Малайзия, Корейская Республика, Сингапуре и Тайване, провинции Китая. Однако выгоды развивающихся стран в плане развития от расширения производства продукции в филиалах в смысле расширения занятости, наращивания квалифицированных кадров, восходящей и нисходящей межотраслевой интеграции и побочной технологической отдачи могут даже сократиться и носить менее плодотворный характер, чем в настоящее время. Именно с этими изменениями и их воздействием

* Новые формы субконтрактов, в которых главный упор делается на производство многослойных конструкций, т.е. на перевод первоначального проекта в маску на кремниевые структуры.

** Технология "вентильного ряда" является методом быстрого и дешевого производства сложных микросистемных схем. Она вызвала к жизни программируемые интегральные схемы нового типа, полууниверсального чипса (называемого также открытыми логическими рядами, производство которых может осуществляться массово, а характер функции чипса определяется порядком расположения вентилялей).

на перспективы перемещения производственных мощностей в электронной промышленности необходимо в будущем в основном увязывать анализы и политику. Это в свою очередь потребует более глубокой и специфической для фирм информации о складывающемся характере заинтересованности и сотрудничества между ведущими участниками процесса (фирмами, правительствами и профсоюзами) данной отрасли промышленности. Вследствие этого возникает необходимость в создании новой системы обмена информацией по вопросу международной промышленной перестройки.

55. Корпоративное управление компаний, базирующихся в развитых странах, судя по всему, усматривают три главных момента, стимулирующих последовательное перемещение компьютеризированных автоматизированных систем в развивающихся странах, и первым из них является наличие там, в частности в некоторых центрах урбанистического роста в Латинской Америке и Азии, дешевой высококвалифицированной рабочей силы и инженерно-технического состава.

56. В то время как автоматизация порождает тенденцию к сокращению издержек на рабочую силу в общей стоимости производства, серьезную роль при принятии решений о международных инвестициях продолжает играть уровень заработной платы. Кроме того, в регионе ОЭСР растущая автоматизация промышленного производства сталкивается со все более острой нехваткой квалифицированной рабочей силы. Так, например, в производстве полупроводников при проектировании, испытаниях и производстве интегральных схем с помощью компьютеров необходимы новые комплексные программы, для которых существующие системы обучения и подготовки специалистов и рабочих еще не могут дать достаточных кадров. Наиболее остра нехватка в инженерах по многослойным схемам, техников по обслуживанию и испытанию оборудования, инженеров-практиков с многосторонними производственными навыками и опытом работы в области микронэлектроники, а также инженеров-проектировщиков, которые обладают одновременно и хорошими навыками в области математического обеспечения ЭВМ.

57. Компании, базирующиеся в развитых странах с рыночной экономикой, предпринимают попытки ликвидировать нехватку специалистов с помощью программ обучения и переподготовки внутри своих производств, упрощения технологии и приспособления ее к существующему уровню профессиональной подготовки, а также путем привлечения иностранных специалистов.* Эти попытки тем не менее носят ограниченный характер, и компании склонны все шире использовать дешевую рабочую силу некоторых развивающихся стран.**

* В США, например, по меньшей мере 15% высококвалифицированных инженеров-электронщиков являются выходцами из развивающихся стран и 5% - из европейских. В последнее время, однако, наблюдается растущее сопротивление использованию дешевых иностранных людских ресурсов.

** В некоторых из этих стран, например в Индии, существует по сути дела избыток программистов, специалистов по системному анализу, физиков твердотельной технологии и инженеров-проектировщиков. Существуют также программы ускоренной подготовки программистов, специалистов по системному анализу и инженеров-электронщиков, финансируемые из государственных бюджетов, например в Гонконге, Корейской Республике, Малайзии, Сингапуре, а с недавних пор в Таиланде, на Тайване и Филиппинах.

58. Вторым моментом является необходимость в предельно полном круглогодичном использовании очень дорогого оборудования. Издержки на единицу продукции нового оборудования можно держать на приемлемом уровне лишь на основе круглосуточной, например посменной, работы. Это вряд ли возможно в развитых странах с учетом существующего там социального законодательства, в то время как некоторые развивающиеся страны могут иметь такие возможности. До новых революционизирующих технологических преобразований в робототехнике с использованием, например, сенсоров, преобразователей и сервоприводов может быть вполне целесообразным использовать станки с программно-цифровым управлением стоимостью 75 000 - 100 000 долл.США при сменной работе в зонах производства товаров на экспорт. В некоторых центрах промышленного роста третьего мира может быть также меньше и сопротивление экспериментам в организации производственных процессов.

59. Третьим моментом служит наличие стимулов и недорогой инфраструктуры. Ввиду всемирного инвестиционного застоя правительства активизируют свои усилия по привлечению иностранных капиталов. Компании, без сомнения, положительно отреагируют на эти усилия. Некоторые развитые страны вводят крайние формы поощрения иностранных инвестиций, т.е. создают "зоны производства товаров на экспорт" и "научные центры", и правительства все большего числа развивающихся стран возвращаются к политике открытых дверей в отношении иностранных капиталовложений, ведут конкурентную борьбу за привлечение иностранных компаний. Наблюдается рост числа программ поощрения иностранных инвестиций, в частности в так называемых "высокотехнологических" отраслях, путем различного рода налоговых стимулов и политики сокращения накладных расходов (по линии законодательства об инфраструктуре, рабочей силе и окружающей среде).

60. С другой стороны, определенное предполагаемое развитие событий в ведущих развитых странах с рыночной экономикой, судя по всему, ограничит роль этих моментов в перемещении промышленных мощностей. Переход к новым формам качественно возросшей технологической конкуренции и складывающийся протекционизм, в частности в отношениях между Соединенными Штатами, Японией и Западной Европой, могут воспрепятствовать дальнейшему международному перемещению. Этому процессу могут противодействовать также кардинальные изменения в международном инвестиционном и ссудном климате в целом. Растущая экономическая и политическая неустойчивость в некоторых центрах промышленного развития третьего мира также может существенно снизить эффект инвестиционных стимулов и субсидий. В международном плане серьезное воздействие, очевидно, оказывает кризис международной торговой и финансовой систем, растущий неопротекционизм и активизация раздела рынков.

2. Заключения

61. В целом можно предположить, что, судя по всему, происходящий в мире процесс выхода автоматизированных компьютерных систем за пределы промышленно развитых стран будет продолжаться и в дальнейшем, хотя и пока еще и относительно медленными темпами и строго селективно, то есть он будет ограничиваться не многими центрами промышленного роста.

62. Изменения в международной географии перемещения производственных мощностей предположительно произойдут на четырех уровнях:

a) Географические перемещения среди основных стран - членов ОЭСР, то есть главным образом между Японией, Соединенными Штатами Америки и несколькими производственными центрами в Западной Европе;

b) Географические перемещения от центра к периферии региона ОЭСР;

c) Переход к новым формам капиталовложений в ряде азиатских стран - традиционных экспортеров (таких, как район Гонконга, а также Малайзия, Корейская Республика и Сингапур);

d) Перемещение из этих стран - традиционных экспортеров в новые географические пункты типа Бангладеш, Карибский бассейн, Китай, Филиппины и Шри Ланка. 13/

63. Доминирующей чертой международных структурных изменений в этой промышленности в 80-е годы явится, как ожидается, перемещение отраслей промышленности в рамках региона ОЭСР, в частности на европейские окраины и в Японию. Однако все большее значение приобретают перемещения, происходящие в рамках Юг-Юг.*

* Можно уже сейчас привести ряд примеров перемещения в рамках Юга и последовательной промышленной перестройки в области производства оборудования на предприятиях-филиалах.

a) В "классическом" размещении предприятий-филиалов в Юго-Восточной Азии период застоя в капиталовложениях примерно в 1974-1975 годах и в 1978 году вначале сопровождался перемещением средств в более капиталоемкие и комплексные виды промышленной деятельности;

b) В числе последних в Юго-Восточной Азии Филиппины сумели привлечь значительные новые капиталы. Другие страны, такие как Китай (в особенности его прибрежные "специальные экономические зоны"), Индия, Индонезия, Таиланд, Шри Ланка с различной степенью успеха также вышли в число кандидатов на размещение там предприятий-филиалов;

c) В Латинской Америке некоторые районы традиционного размещения, такие как пояс мексиканских "приграничных отраслей", а также бассейн Карибского моря испытали относительную стагнацию в получении новых инвестиций, в то время как в этой же области в Бразилии наблюдается широкое динамическое развитие. Фактически, что касается Бразилии, то ведущим принципом в данном случае является доступ к потенциально емким рынкам Латинской Америки, а стоимость - в особенности рабочей силы - выступает лишь как второстепенный фактор;

d) В бассейне Средиземноморья в последнее время возникли некоторые предприятия-филиалы, хотя и весьма незначительных масштабов.

64. Применение микроэлектроники в промышленности и в промышленных процессах уже коренным образом меняет сложившиеся формы промышленного производства и потребления. Основной задачей как для отдельных стран, так и для групп развивающихся стран является выявление областей применения, которые укрепили бы их долгосрочные возможности промышленного развития. Это требует в высшей степени избирательного подхода, имеющего своей целью попытаться увязать такое применение со стратегически важными секторами соответствующих национальных экономик. Развивающиеся страны больше уже не могут позволить себе отставать в области внедрения микроэлектроники, что они должны систематически осуществлять таким образом, чтобы это соответствовало их условиям.

65. Переход к более жизнеспособным моделям производства электроники вряд ли увенчается успехом, если развивающиеся страны будут по-прежнему полагаться исключительно на фирмы, расположенные в развитых странах, а также на их готовность к перемещению своих производственных мощностей и технологий. В рамках такой стратегии пассивной и неизбирательной интеграции мирового рынка лишь очень немногие страны могут надеяться, что им удастся сохранить некоторые предприятия-филиалы по сборке чипсов и поднять их до уровня более комплексных моделей национальной электронной промышленности. По сути дела для создания у себя интегрированной электронной промышленности могут в любом случае подходить только страны, которые в дополнение к их ориентированному на экспорт дешевым сборочным предприятиям уже имеют развитую сеть производства средств производства. Что касается других развивающихся стран, то здесь необходим более избирательный подход.

66. В отношении электронных компонентов развивающимся странам необходимо решить, будут ли они покупать компоненты и собирать их в системы (скажем, в мини-компьютеры или приборы управления). Для этого им понадобится комплексная стратегия информатики и что еще более важно - оперативная, абсолютно точная маркетинговая информация. При растущей интеграции чипсов (переход к интеграции четвертой степени) границы между компонентами, системами и математическим обеспечением становятся все более размытыми.

67. Другими словами, развивающиеся страны при анализе стратегических вариантов развития электронной промышленности больше уже не могут полагаться на логику сравнимых преимуществ. Необходимы политические решения, которые бы увязывали проектирование и производственные мощности для электронных компонентов и систем с социальными запросами и потребностями развития соответствующих развивающихся стран. Кроме того, такие стратегии должны предвидеть скрытые экономические и социальные затраты, связанные с такого рода политикой, во избежание участия в эфемерных проектах. Короче говоря, главное - это мера избирательности, в которой делается упор на нескольких стратегических линиях усилий и поддержки.

68. Основные оперативные цели включают следующие аспекты:

- a) Прогнозирование вероятных изменений в структуре спроса (выявления ведущих областей применения);
- b) Систематическая оценка наличных средств (материальных и нематериальных; стратегических по сравнению со средствами вторичного порядка);
- c) Оценка тенденций в конкретных регионах и на мировых рынках, а также оценка возможности повышения международной конкурентоспособности (на уровнях подсекторов и отдельных фирм);
- d) Изменения в организационной структуре (рабочие места, количество продукции, межфирменная субконтрактная инфраструктура, участие во внутрисекторальных и межсекторальных связях);
- e) Оценка возможных последствий в плане экономичности производства (экспортные барьеры, местная добавленная стоимость);
- f) Оценка последствий для регионального развития;
- g) Оценка последствий для создания рабочих мест, система профессионального обучения и условия труда;
- h) Определение масштаба политики интеграции ориентированных на экспорт отраслей промышленности в комплексную электронную промышленность, подчиненную нуждам стран или регионов.

69. Любая стратегия применения микроэлектроники в развивающихся странах в сельском хозяйстве, промышленности или для разведки, эксплуатации и использования естественных ресурсов требует мощного потенциала для разработки, эксплуатации и хранения математического обеспечения, особенно математического обеспечения по областям применения. Разумеется, мощное специализированное математическое обеспечение выступает первоочередным условием не только для избирательного разграничения моделей применения, характерного для промышленно развитых стран, но также и для обеспечения эффективной роли микроэлектроники в общей концепции развития. Важно, чтобы был обеспечен гарантированный доступ к знаниям, необходимым для того, чтобы эксплуатировать, приспособливать и осуществлять обработку информации и системы связи и промышленного электронного оборудования (например, цифровое управление) и подчинить их использование требованиям стратегии развития.

70. С точки зрения политики промышленной перестройки, минимальные требования предполагают создание внутренних мощностей, избирательное заключение международных субконтрактов на обновление математического обеспечения и специализированных программ, а также укрепление базы разработки, эксплуатации и обслуживания специализированных программ как в национальном контексте (с возможной децентрализацией), так и как часть мероприятий технического сотрудничества между развивающимися странами,

Д. Нефтехимическая промышленность

1. Тематика

71. В отличие от примечательного роста нефтехимической промышленности в 1948-1973 годах после 1973 года развитые страны пережили спад. Резкое увеличение стоимости исходного сырья, излишек производственных мощностей, а также застой и инфляция в крупнейших промышленно развитых странах потребовали радикальной перестройки, особенно в Западной Европе и Японии. В период с 1970 и до 1981 года, когда глубокий финансовый кризис, вызванный громадным международным долгом, привел к отсрочке или к прекращению осуществления проектов в нефтехимической промышленности в этих странах, в развивающихся же странах примерно до 1981 года наблюдается значительный рост в области нефтеобработки. Количество развивающихся стран, задействованных в таких областях, тем не менее несколько ограничено: меньше чем 15 развивающихся стран имеют или же развивают нефтехимические производственные мощности. Поскольку стоимость исходного сырья в 1979 году составляла примерно 70% от общей стоимости производства основных нефтехимических продуктов (по сравнению примерно с 40% по состоянию на начало 70-х годов), то развивающиеся страны, имеющие запасы нефти и газа, предположительно обладают сравнительными потенциальными преимуществами в этой отрасли. В таблице 3 дается перспективная оценка ЮНИДО доли развивающихся стран в мировых производственных мощностях по производству основных видов нефтехимической продукции на период до 1984 и 1990 годов (как подсчитано в июне 1981 года).

Таблица 3. Фактическая и прогнозируемая доля развивающихся стран в общем мировом производстве отдельных нефтепродуктов (в процентах)

Нефтепродукты	Доля развивающихся стран				
	1975	1979	1984	1990 вариант 1 _a /вариант 2 _b	
<u>Основные нефтепродукты</u>					
Этилен	4,7	7,2	12,4	19,8	19,8
Пропилен	3,7	6,0	9,5	12,1	12,1
Бутадион	5,8	7,9	14,4	19,3	19,3
Бензол	6,0	6,9	11,4	15,7	16,2
Ксилол	4,2	10,8	19,7	23,8	25,3
Метанол	3,3	10,3	15,3	12,9	12,9
<u>Термопластики</u>	16,1	17,9	23,4	29,5	33,6
<u>Синтетические волокна</u>	16,1	17,9	23,4	29,5	33,6
<u>Синтетические каучуки</u>	6,9	7,8	11,2	14,9	19,9

Источник: ЮНИДО, "Второе всемирное исследование нефтехимической промышленности: процесс перестройки", (ID/NC.336/3), стр. 68 англ. текста (июнь 1981 г.).

a/ В котором предполагается импорт развивающихся стран в 1990 году будет на том же уровне, что и в 1984 году.

b/ В котором предполагается производство развивающихся стран в 1990 году достаточно для удовлетворения потребностей.

72. Следует подчеркнуть, что возможности реализации этих новых капиталовложений, а также их потенциальные сравнительные преимущества представляются весьма слабыми. Многие из проектов подвергаются негативному воздействию растущей в результате инфляции стоимости оборудования и финансирования, а также перерасхода сметных средств и т.д. 14/ В настоящее время отложена реализация ранее рассматривавшихся основных проектов в 30 странах; продолжается реализация лишь меньших по размеру проектов. Предполагаемый на 1984 год объем производственных мощностей, который будет приходиться на долю развивающихся стран, будет достигнут в лучшем случае в 1987 году.

73. В ходе второго консультативного совещания по нефтехимической промышленности, состоявшегося в июне 1981 года, 15/ было признано, что во второй половине 80-х годов могут сложиться возможности для того, чтобы с вводом в строй новых предприятий в развивающихся странах осуществлялось свертывание неэкономичных производственных мощностей в промышленно развитых странах. Тем не менее нефтехимические компании в развитых странах уже значительно продвинулись в деле перестройки их собственных промышленных структур с помощью инвестиций, направленных на модернизацию или замену неэкономичных предприятий. Эта тенденция в сочетании с долговым бременем развивающихся стран препятствует реализации предусмотренных возможностей.

74. Поскольку рынки большинства развитых стран исключительно интегрированы и на них господствует ограниченное количество производителей продукции, поэтому они сложны с точки зрения проникновения на них, осуществление проектов, ориентированных на экспорт, зависит от хода переговоров о долгосрочных соглашениях по объему экспорта, их ценам, каналам сбыта, стоимости исходного сырья и т.д. Опыт, накопленный в ряде развивающихся стран, например в Катаре, Бразилии и в Корейской Республике, показал, что если усилия по проникновению на рынки достаточно энергичны, то шансы на успех возрастают. Эти и другие элементы, которые могут включаться в долгосрочные соглашения, обсуждались на Втором консультативном совещании, где было рекомендовано, чтобы ЮНИДО провела глубокое исследование различных форм долгосрочных соглашений. Совещание также внесло рекомендацию о необходимости дальнейшей работы с целью обработки типовых лицензионных соглашений для быстрого распространения.

2. Заключения

75. Если нефтехимические предприятия в крупных развивающихся нефтепроизводящих странах создавались не специально для удовлетворения потребностей местного рынка, то они останутся жизнеспособными только при том условии, что будут открыты широкие экспортные возможности. Поэтому этим странам необходимо преодолеть торговые барьеры и препятствия сбыту своей продукции на исключительно

высокоинтегрированном мировом рынке. Переговоры о долгосрочных мероприятиях сбыта в значительной степени служат предпосылкой осуществления в развивающихся странах с запасами нефти и газа проектов, для выполнения которых имеется сырьевая база. Таким образом, будущий процесс всемирной перестройки в этой отрасли в значительной степени зависит от результатов переговоров по вопросам торговли между развивающимися и развитыми странами и между самими развивающимися странами. В связи с рекомендациями семинара Фонда ОПЕК/ЮНИДО/ОПЕК, состоявшегося в марте 1983 года, были предприняты крупные шаги в плане осуществления такого сотрудничества.

Е. Текстильная и швейная промышленность

1. Тематика

76. Отрасли текстильной и швейной промышленности играли важную роль в индустриализации развивающихся стран в прошлом. В 1979 году на долю текстильной промышленности пришлось от 25 до 50% стоимости, добавленной обработкой, в ведущих развивающихся странах - экспортерах, по сравнению с 3-12% этого вида продукции для стран ОЭСР, и в этой отрасли было занято до 50% рабочей силы, по сравнению с соответствующим максимумом в 15% крупнейших стран ОЭСР.

77. Примерно до 1979 года производство ориентированных на экспорт видов продукции текстильной и швейной промышленности было в основном прерогативой небольшого числа центров роста третьего мира, особенно в Юго-Восточной Азии. Что касается швейной промышленности, то три четверти экспорта всех развивающихся стран приходилось на три ведущие страны производителя или района (Гонконг, Макао и Кореяская Республика), в то время как на шесть ведущих стран приходилось 83% этого экспорта. Экспорт текстильной промышленности был также сконцентрирован в нескольких ведущих странах или районах: 40% его приходилось на три ведущие страны и 60% - на шесть ведущих стран или районов.

78. Это позволяет полагать, что даже во времена значительного роста производства и международной торговли ориентированные на экспорт области текстильной и швейной промышленности вряд ли могли играть роль катализатора ускоренного перевода на рельсы промышленного развития в большинстве развивающихся стран. Однако в тех странах, которым еще предстоит выступить в качестве экспортеров промышленной продукции, их опора на текстильную и швейную промышленность увеличится и они попытаются перенять инициативу у нынешних ведущих производителей в деле производства дешевой трудоемкой продукции.

79. Успехи, достигнутые некоторыми странами Юго-Восточной Азии, заставили частные фирмы и правительства развитых стран с рыночной экономикой принимать все более эффективные политические меры противодействия, и четыре из них

особо важны. Одна из них состоит в наложении ограничений на импорт текстильной продукции и продукции швейной промышленности из развивающихся стран, особенно из четырех ведущих стран-поставщиков, что определяется возобновленным в декабре 1981 года Многономенклатурным соглашением по волокнам (МСВ). В соответствии с возобновленным Соглашением были наложены значительные контингентные ограничения практически по всем группам продукции, что противоречит МСВ 1972 года, которое предусматривало, что развивающиеся страны могут увеличивать свой экспорт на рынки развитых стран с рыночной экономикой на 6% в год. Вторым моментом такой политики являются меры, связанные с интенсификацией содействия экспорту, основанной на экспортных субсидиях. Третьим направлением является корректировочная политика, имеющая своей целью модернизацию и консолидацию этой отрасли, которая осуществляется внедрением прогрессивных процессов, снижающих стоимость продукции, и это распространяется на такие традиционные секторы, как производство одежды.* Четвертый момент политики направлен на ускорение процесса обновления продукции и ориентирован на производство продукции, дающей более высокую добавленную стоимость. В настоящее время на такую продукцию приходится всего 10-15% сбыта.

80. Возможности осуществления политики "позитивной" промышленной корректировки, основывающейся на внедрении новых процессов и продукции, представляется, пожалуй, меньшей, чем это в общем считалось. В текстильном секторе (в частности производство искусственных волокон, пряжи, вязания и ткацкой продукции) с традиционной капиталоемкостью систем автоматизации новые капиталовложения, повышающие скорость производства, могут повлечь за собой сокращение спроса и тем самым привести к сокращению доходов и росту уязвимости этих областей.

81. Промышленность, производящая одежду, до сих пор проявляла явное противодействие процессу автоматизации. Прежде чем инвестировать в исключительно компьютеризированные и тем самым необкатанные системы автоматизации, необходимо убедиться в будущей жизнеспособности этой отрасли промышленности.

* Так, например, в выводах Комиссии европейских сообществ отмечается следующее: "в текстильной промышленности, которой автоматизация по-прежнему практически неизвестна, необходимо внедрить современную технологию. Одно лишь коренное изменение в методах производства в результате автоматизации могло бы значительно снизить высокую себестоимость, характерную для промышленности стран ЕЭС по сравнению с ее конкурентами в развивающихся странах." (Комиссия европейских сообществ, "Сообщение Комиссии Совету о положении и перспективах текстильной и швейной промышленности в странах сообществ", (СМ 81/388 final), стр. 45 англ. текста.

82. Если новое поколение автоматизированных систем с электронным управлением и проникнет в исключительно трудоемкие секторы производства одежды типа сортировки, моделирования и раскроя, то возникнет серьезная необходимость увеличить эффективное среднегодовое использование такого оборудования. * Развивающиеся страны могут таким образом служить более выгодным по сравнению с промышленно развитыми государствами местом размещения таких отраслей промышленности.

83. Тенденция повышения автоматизации и капиталоемкости характерна, разумеется, и для некоторых текстильных и швейных центров третьего мира. Производственные структуры расширять, конечно, можно, но выгоды, которые развивающиеся страны могут извлечь из этого в смысле создания занятости, квалифицированного труда, нисходящей и восходящей межотраслевой интеграции и технологической отдачи могут оказаться меньшими и менее ощутимыми, чем они являются сегодня.

2. Заключения

84. Можно предположить, что в крупных развитых странах как правительства, так и фирмы усилят свое противодействие процессу перемещения промышленности и международной перестройке в текстильной и швейной промышленности. Будут предприняты попытки путем "позитивных корректировок", а также обновления процессов и выпускаемой продукции восстановить свое рыночное превосходство и рентабельность. Частные фирмы при малых шансах на выживание и правительства, возможно, будут стремиться к отдельному и краткосрочному успеху. Складывается впечатление, что крупные страны ОЭСР вместо приспособления к ожидаемому изменению характера производства и потребления все шире прибегают к протекционизму и повышению конкурентоспособности за счет совершенствования технологий.

85. В этих условиях возможности для развивающихся стран получить доступ на более гарантированные рынки сбыта представляются весьма ограниченными, даже если развитые страны решатся проводить политику "позитивной структурной корректировки".

86. С другой стороны, перспективы внутреннего спроса в развивающихся странах, и прежде всего в наиболее крупных из них, очень благоприятны, но во многих случаях они пока еще систематически не использовались. Эту отрасль можно значительно расширить на основе политики цен и доходов и программ рационализации. Росту этой отрасли будет скорее всего способствовать избирательное применение новых технологических процессов и новых организационных форм производства.

87. Программы структурной корректировки в развивающихся странах и широкое использование внутренней динамики в отдельных развивающихся странах и группах стран могут, таким образом, дополнить их усилия по расширению доступа на рынки развитых стран по некоторым группам продукции на основе консультаций.

* Так, например, в Западной Европе в контексте конкретного социального законодательства использование оборудования, как подсчитано, составляет примерно 5 700 часов в год, в то время как в Юго-Восточной Азии эта цифра часто превышает 7 000 часов.

III. ТРУДНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

88. Анализ основных направлений перестройки мировой промышленности показывает, что, хотя интернационализация промышленного производства скорее всего будет продолжаться и будет принимать новые формы, всё более важным представляется необходимость договориться о методах. Могут возникнуть новые конфликты интересов между основными участниками промышленной перестройки в промышленно развитых и развивающихся странах, равно как могут сложиться и новые возможности для промышленного сотрудничества.

89. Диалог, осуществляемый в рамках системы консультаций, показал, что развивающиеся страны сталкиваются с рядом трудностей. Первая группа трудностей затрагивает секторы, в которых развивающиеся страны располагают довольно существенной промышленной базой и сталкиваются с проблемой расширения этой базы, в том числе пищевая промышленность, включая растительное масло и жиры, кожевенная промышленность и производство изделий из кожи. Вторая группа трудностей возникает в тех странах, где развивающиеся страны имеют существенную промышленную базу, но осуществление проектов задерживается из-за трудностей финансирования и высокой стоимости капитального оборудования, т.е. железа и стали, а также удобрений. В третьем случае развивающиеся страны обладают либо узкой промышленной базой, либо не имеют её вообще, т.е. средств производства и сельскохозяйственных машин. Четвертый случай схож с предыдущим, за исключением того, что попытки развивающихся стран развить эти секторы блокируются не заинтересованными в этом кругами и затрудняются другими препятствиями, такими как переводом технологии, особенно в нефтехимической и фармацевтической промышленности (ID/V/284, пункты 17-21).

90. Именно с учетом этих перспектив и трудностей развивающимся странам необходимо сейчас пересмотреть свои стратегии и политику в области развития и перемещения промышленности. Лишь в этом случае они могут надеяться на возобновление постоянного роста.

A. Факторы, сдерживающие промышленную перестройку и перемещение промышленных мощностей*

91. Среди происходящих ныне изменений в международном масштабе, которые могут препятствовать перестройке мировой промышленности в пользу развивающихся стран, а также перемещению отраслей промышленности в развивающиеся страны, особого внимания заслуживает следующее.

* Дальнейшая информация по этому вопросу содержится в обзорных документах по пункту 5(с) предварительной повестки дня "мобилизация финансовых ресурсов в целях промышленного развития" (ID/CONF.5/13) и 4 "Декларации и планы действий, принятые в Лиме и Нью-Дели: ретроспектива и перспектива" (ID/CONF.5/14).

1. Возникновение новых форм неопротекционизма

92. В 80-е годы протекционизм, пожалуй, принял глобальные масштабы. Постоянно растущая безработица в сочетании с низкими темпами экономического роста в большинстве развитых стран с рыночной экономикой активизировали протекционизм и ослабили либеральные нормы торговли. Прекратившееся расширение мировой торговли многократно увеличило трения в области торговли как между странами, так и между отдельными секторами. Этот взрыв протекционизма принял целый ряд новых форм. Так называемые "добровольные экспортные ограничения" (ДЭО) и "соглашения по упорядочению сбыта" (СУС) приняли также широкие масштабы, что эти барьеры сейчас равноценны тарифам и квотам - этим наиболее широко распространенным видам коммерческой политики.

2. Кризис мировой финансовой системы

93. Мировая финансовая система стоит перед лицом своего самого крупного кризиса за многие предшествующие десятилетия. Высокие фактические учетные ставки исключают возможность под ссудными процентами контроля экспорта товаров и в стоимостном, и в физическом выражении сокращаются, и всеобщий спад все больше ограничивает спрос на товары и услуги из стран третьего мира. Цены же на импорт товаров, служащих производственными факторами для сложившихся видов промышленного производства, продолжают расти или в лучшем случае остаются на постоянно высоких уровнях. Быстро растущая задолженность и катастрофический рост обязательств по погашению задолженности приводят к тому, что все большее число развивающихся стран принимает все более жесткие дефляционные меры. Это неизбежно вызовет еще большие проблемы в экономических и политических структурах этих обществ для жизнеспособности их стратегии и политики.

94. В настоящее время внешняя задолженность развивающихся стран составляет около 800 млрд. долларов. С учетом ежегодной нормы процента порядка 10% выплата по займам составляет около 80 млрд. долларов в год. Развивающиеся страны могут выплатить свою задолженность только путем получения положительного сальдо в торговле с развитыми странами в размере приблизительно 80 млрд. долларов; это означает, что развитые страны в торговле с развивающимися странами будут иметь дефицит на эту же сумму. Это говорит о существовании исключительно важной связи между задолженностью и экспортом развивающихся стран, особенно по промышленным изделиям.

95. Первое консультативное совещание по промышленному финансированию (Мадрид, октябрь 1982 г.) было созвано ЮНИДО для борьбы с ухудшающимся глобальным экономическим и финансовым положением, которое неблагоприятно воздействовало на индустриализацию развивающихся стран. Консультативное совещание пришло к выводу о наличии разрыва между средствами, имеющимися в наличии, и средствами, требующимися развивающимся странам. Продолжая изучать факторы, препятствующие притоку

капиталов в развивающиеся страны, ЮНИДО также анализирует преимущества для них расширения использования практики совместного финансирования и программ предоставления займов для реализации промышленных программ в развивающихся странах. (ID/293).

3. Влияние политики структурной перестройки в промышленно развитых странах

96. Политика структурной перестройки в развитых странах с рыночной экономикой все шире ориентируется на решение задач, стоящих перед странами ОЭСР, и, как это представляется, не стремится к осуществлению более динамичной международной перестройки промышленности, которая бы увеличила долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве, как это предполагалось в принятых ранее международных декларациях.

97. Позитивная корректировка, которую осуществляет ОЭСР, призывает членов сообщества разрабатывать политику, которая бы "способствовала перемещению рабочей силы и капитала из сфер производства товаров и услуг сокращающегося спроса в области растущего спроса, перемещению в наиболее эффективные формы и места производства, а также переходу от производства, в котором другие государства пользуются сравнительным преимуществом, к новым конкурентноспособным видам производства".^{16/} Однако растущая жесткость экономики этих стран, высокие социальные издержки, корректировки в периоды значительной структурной безработицы и застоя в области спроса, видимо, увеличат противодействие осуществлению международной перестройки. Складывается тенденция решения проблем корректировки прежде всего на основе мер модернизации одинаковых групп товаров в рамках ОЭСР и Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Методы "позитивной корректировки" в лучшем случае позитивны лишь в применении к отдельной стране или, скажем, к региональной группе ОЭСР, и негативны для других стран.

98. Как показала система консультативных совещаний и как это также зафиксировано в документе "Контроль за прогрессом в ускорении индустриализации развивающихся стран: третий обзор, 1981-1982 годы" (ЮНИДО/IS.370, стр.50 английского текста), в большинстве развитых стран признается важность структурной корректировки. Допускается необходимость вмешательства правительства, для того чтобы оказать влияние на темп и направление процесса корректировки с целью предотвратить или ослабить неприемлемые политические, экономические и социальные последствия этого процесса. Протекционистские меры имеют тенденцию распространяться на области промышленности, где развивающиеся страны обладают сравнительным преимуществом, как это имеет место, например, в случае определенных традиционных и развитых отраслей промышленности, точно так же, как негативный характер с точки зрения эффективного международного разделения труда может

носить стимулирование капиталовложений в местные отрасли промышленности или в особо уязвимые категории предприятия: типа мелких фирм, которым в противном случае пришлось бы ориентироваться на перемещение в развивающиеся страны. Мощным средством повышения международной конкурентноспособности развитых стран всё больше считается национальная политика обновления.

99. Во многих ключевых секторах промышленности автоматизация быстро становится основной движущей силой, а перемещение в развивающиеся страны является не столько альтернативой, сколько возможным дополнением к некоторым немногочисленным мероприятиям в области промышленного производства или просто их производной.

100. Европейские страны - члены Совета Экономической Взаимопомощи переживают процесс существенной внутренней структурной адаптации с учетом проблем: мышленного производства, организации и внутренней специализации СЭВ. Представляется вероятным, что несмотря на потенциально емкие рынки и менее широкое международное разделение труда, у европейских стран-членов СЭВ в 80-е годы не будет сколь бы то ни было существенных возможностей для структурной перестройки между самим регионом и развивающимися странами. 17/ Более же внимательный анализ этого вопроса соответствующими странами - членами СЭВ может открыть растущие перспективы для активного промышленного сотрудничества с развивающимися странами.

4. Влияние некоторых революционизирующих достижений в области технологии 18/

101. На размах будущего процесса индустриализации в странах третьего мира могут оказать воздействие революционизирующие технологические достижения. Поскольку они уже вызывают радикальные изменения в существующих формах промышленного производства, становится все более необходимым пересмотреть прежние концепции промышленной перестройки и перемещения. Развивающимся странам необходимо также тщательно следить за этими событиями и оценивать влияние подобных нововведений на их экономическое, социальное развитие и особенно на их научное и технологическое самообеспечение. Однако эта цель не должна носить характер сугубо защитного мероприятия. В дополнение к тому, что такой подход служит профилактикой против негативного воздействия на их международную конкурентноспособность и жизнеспособность существующих промышленных структур, он может также способствовать лучшему использованию возможностей, кроющихся в некоторых из этих серьезных нововведений, для того чтобы переориентировать науку и технологию на удовлетворение основных социальных потребностей, особенно в таких ключевых секторах, как производство продуктов питания, энергии и система здравоохранения. Особого внимания могут потребовать следующие области:

- a) Разработка новых видов энергетической технологии, особенно технологии использования солнечной и тепловой энергии и преобразования фотоэлектрической энергии;
- b) Разработка синтетических материалов и другие формы исследований по созданию заменителей;*
- c) Крупные нововведения в области информационной технологии, которые в мировом масштабе уже вносят глубокие изменения в традиционные формы производства товаров и услуг, а также в системы их потребления и в организацию системы социального контроля и регулирования. Так, например, внедрение новых промышленных автоматических систем в областях, которые раньше характеризовались очень высокой трудоемкостью сборки, или в мелкосерийное производство, будет оказывать значительное влияние на судьбу промышленности в странах третьего мира;
- d) Технологические нововведения в области добычи полезных ископаемых на море, разведка нефти на континентальном шельфе и добыча нефти на континентальном шельфе и т.д.;
- e) "Гражданские производные" оборонной промышленности и исследований космоса типа лазерной технологии, оптроники, управления погодой и т.д.;
- f) Новые виды технологии в области испытания и производства материалов в космосе;
- g) Технология повышения мировой мобильности капитала, то есть плавучих фабрик, техника, требующая низких затрат или вообще не требующая затрат на ее обслуживание и ремонт, а также мобильная строительная техника;
- h) Технологический потенциал, кроющийся в генной инженерии и молекулярной биологии, 19/ который уже потребовал больших капиталовложений в возникающие биологические отрасли промышленности;
- i) Вопросы разработки и применения в промышленности менее энергоемкой продукции и технологических процессов, а также технологий, необходимых для широкого использования альтернативных источников энергии;
- j) Разработка технологий, не наносящих урона окружающей среде, включая мало- и безотходные технологии;
- k) Миниатюризация предприятий, особенно предприятий по производству таких базовых промежуточных материалов, как сталь, цемент и даже нерасфасованных химикатов. 20/

* Так, например, предметом исследований может явиться внедрение стекловолокна в средства связи (стекловолоконная оптика) как заменителя меди; производство сахара и сладящих веществ из отходов обработки кукурузы; использование галла как нового сырья для натурального каучука; производство шоколада на основе сои; синтетические заменители кобальта и хрома.

В. Стратегические последствия для развивающихся стран

102. В ходе подготовительного совещания в Лиме по вопросам стратегии и политики в области промышленности (см. выше пункт 4) было подчеркнуто, что перспективы индустриализации и возможные модели развития развивающихся стран в предстоящем десятилетии необходимо оценивать с учетом неадекватных условий различных категорий развивающихся стран (см. ID / WG.391/12). На встрече были выделены проблемы для стран: а) имеющих потенциал расширения экспорта товаров; б) имеющих потенциал индустриализации, ориентированной на внутренние рынки и с) находящихся на начальной стадии индустриализации. В то время как в странах, относящихся к двум последним категориям, повышенное внимание необходимо будет уделить удовлетворению внутренних потребностей и динамике роста, странам, стремящимся развивать индустриализацию, ориентированную на экспорт, придется направлять свои усилия по линии, избранной странами-экспортерами третьего мира, которые уже добились успехов в экспорте в странах ОЭСР. Именно в этом контексте необходимо отдельно проанализировать процесс перестройки как на национальном, так и на международном уровнях, с учетом в данном случае логики сравнительных преимуществ свободной торговли. Так, некоторые страны Юго-Восточной Азии придерживались со значительной степенью успеха модели роста на основе экспорта. Поскольку ускоренный рост не возобновляется, то возникает вопрос, может ли международное сообщество и его учреждения в 80-ые годы добиться аналогичных успехов в большем числе развивающихся стран других районов мира.

103. Положение развивающихся стран, находящихся на начальных стадиях индустриализации, - и в частности наименее развитые страны - усугубилось текущим международным кризисом, поскольку эти страны все шире связаны с международной системой. Несомненно, эти страны находятся в особенно невыгодном положении, и оно неизбежно ухудшится. Если проанализировать, с одной стороны, существующие формы и известные доводы в пользу перемещения производственных мощностей из развитых в развивающиеся страны и, с другой стороны, реальный вес наименее развитых стран на международной экономической арене, а также в самом третьем мире, то эти недостатки утраиваются. Во-первых, у наименее развитых стран не хватает средств, которые, как можно полагать, способствуют перемещению (таких, как естественные ресурсы, минимальная промышленная инфраструктура, транспорт и связь и административная инфраструктура). Во-вторых, этим странам, пожалуй, в большей степени присущи характеристики, которые принято считать препятствием для вероятного перемещения промышленности в развитых странах. И в-третьих, у них уже выбор в контексте логики международной экономики: их возможности критического "отсева" внешних ресурсов (то есть комплексных иностранных инвестиций, промышленных проектов, технологических факторов и т.д.), пожалуй, еще более ограничены, чем у других развивающихся стран. Таким образом, они

оказываются в своего рода порочном круге, т.е. их скудные внутренние ресурсы ограничивают возможность привлечения иностранных средств, а вытекающая из этого слабость их деловых позиций еще более затрудняет выбор правильных вариантов и осуществление контроля над их собственным национальным экономическим развитием. Международному сообществу следует принять чрезвычайные меры для того, чтобы позволить наименее развитым странам вырваться из этого порочного круга и принять участие в процессе грядущей промышленной перестройки.

104. Основная идея настоящего документа заключается в том, чтобы, несмотря на растущее отставание развивающихся стран в таких ключевых областях, как финансирование и технология, наметить новые отправные точки для их стратегий. Это требует фундаментальной переоценки существующих методов подхода к вопросу перестройки и перемещения промышленности. Сложившийся кризис вынудил развивающиеся страны сделать шаг назад к достижению краткосрочных национальных целей на основе специальных двусторонних соглашений, которые часто ведут скорее к расколу коллективных деловых позиций стран третьего мира. Кроме того, в ряде развивающихся стран стратегическое планирование подменилось сиюминутными кризисными решениями. Однако существуют значительные возможности для проведения активной, а не ответной стратегии и политики промышленного оживления развивающихся стран. Ниже приводится ряд примеров, иллюстрирующих этот процесс.

105. Основной предпосылкой эффективного перемещения промышленности в развивающиеся страны является международный перевод технологий. Несмотря на достигнутый прогресс в экспорте технологий из развивающихся стран, фирмы, расположенные в большинстве стран - членов ОЭСР, пока еще не являются основным источником технологии, необходимой для промышленного производства в развивающихся странах. Эти компании все шире ориентируются на всемирное распространение своей технологии. Им приходится стремиться к увеличению экспорта своей технологии с целью увеличения их жизненного цикла проникнуть на рынки или, по крайней мере, удержать те из них, которые местными инвестициями все более закрывают доступ, и добиться более длительной отдачи от издержек на исследования и развитие. Всё большая часть этого экспорта технологии будет направляться в развивающиеся страны, поскольку в перспективе с точки зрения капиталовложений и потребления они обладают значительной динамикой.

106. С другой стороны, процесс перевода и распространения технологии всё больше подрывает возможности компаний, расположенных в развитых странах, исключительно владеть технологией и оставаться в доминирующем положении с точки зрения технологий. Следовательно, корпоративное управление в некоторых секторах на основе всё более ограничительных мероприятий, пожалуй, обеспечивает им контроль над ключевыми видами технологии и прогрессивными видами производства.

107. Таким образом, можно, пожалуй, говорить о двух противоположных линиях в стратегии компаний в отношении технологии. Правительствам и компаниям в развивающихся странах необходимо очень тщательно проанализировать возникающие трудности и перспективы корпоративных стратегий глобального управления технологией. Правительствам, региональным группировкам и промышленникам в этих странах следует более систематически использовать технологию других стран для приобретения и совершенствования технологии как части процесса перестройки их промышленности.

108. Это в свою очередь требует постоянно следить за ходом промышленной перестройки в развитых странах путем анализа секторов промышленности и специальной информации по фирмам. Для этих целей в рамках ЮНИДО можно создать консультативную систему по вопросам промышленной перестройки для обслуживания развивающихся стран для накопления данных и опыта в организации и в сети сотрудничающих с ней учреждений и специалистов.

109. Представляется очевидным, что в процессе международной промышленной перестройки и перемещения в 80-е и 90-е годы, основной характерной чертой будет оставаться связь Север-Юг. При такой увеличивающейся взаимозависимости необходимо тщательно проанализировать области совпадения интересов развитых и развивающихся стран.

110. Промышленные секторы развивающихся стран являются в настоящее время и будут оставаться в какой-то период целевым объектом корректировки процессов производства и его организационной структуры. Этот процесс корректировки потребует различных и постоянно изменяющихся издержек как со стороны развитых, так и развивающихся стран. Развивающимся странам в своей промышленной стратегии и политике следует сосредоточить внимание на форме, источниках и условиях таких производственных факторов. Пожалуй, именно в этой области складываются все более широкие возможности тесного сотрудничества между развивающимися странами, как в плане увеличения обмена товарами и услугами, так и в плане разработки единого подхода к переговорам по вопросу о приобретении товаров и услуг из развитых стран. Это может потребовать анализа перспектив перемещения промышленности в направлении Юг-Юг, а также использования групп стран регионов в качестве конкурентноспособной силы. Представляется также важным, чтобы отдельные развивающиеся страны постоянно были в курсе политики промышленной перестройки и перемещения других развивающихся стран, а также чтобы они имели полную картину этих событий и представляли себе, каким образом это связано с их собственной национальной политикой. Это тем более необходимо, поскольку новые двусторонние связи и соглашения о сотрудничестве между развитыми и развивающимися странами возникают в различных географических субрегионах. Анализ международной промышленной перестройки предполагает обзор стратегии и политики, проводимой существующими

и вновь возникающими группами стран, и схем сотрудничества между развивающимися странами и между развитыми и развивающимися странами.

IV . ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

111. Текущий мировой экономический кризис актуализировал и поставил в центр внимания ряд фундаментальных проблем, определяющих процесс промышленной перестройки. Значительное расширение промышленных потенциалов в развивающихся странах в последнее десятилетие было достигнуто за счет импорта оборудования, промежуточной продукции и ноу-хау, в основном из развитых стран и в значительной степени финансировалось через систему частных банковских ссуд. Стратегия и политика в области промышленности приняты развивающимися странами в расчете на относительную стабильность и рост во внешнеэкономическом окружении, в частности в отношении поступлений от товарного экспорта, уровня учетных ставок, доступа на рынки развитых стран для конкурентноспособных, в основном трудоемких товаров. Более того, существовала общая приверженность международного сообщества идее, выраженной в Лимской декларации и Плане действий, по вопросу об изменении структуры мировой промышленности.

112. Кризис показал прогрессирующую эрозию внешнеэкономического окружения, а также уязвимость сложившихся структур по отношению к внешним силам. Теперь выясняется, что в силу мирового экономического климата, непоследовательности внутренней политики многих развивающихся стран и жесткой кредитно-денежной политики определенных крупных стран процесс международной перестройки и перемещения в прошлом в основном не смог достичь поставленных промышленных и социально-экономических целей и создать основу для устойчивого экономического и промышленного развития в развивающихся странах.

113. Национальные директивные инстанции, анализируя сложившиеся структуры промышленного производства в развивающихся странах, приходят к выводу, что эти структуры крайне зависят от импорта и во многих случаях позволяют получить лишь ограниченную чистую прибыль в инвалюте. Создание новых рабочих мест в промышленности не шло предполагаемыми темпами. Недозагруженность производственных мощностей, низкая производительность, недостаточная интеграция с другими секторами, сосредоточение промышленности в городских центрах, проблемы охраны окружающей среды, рост социальных издержек - таковы лишь некоторые характерные черты промышленности, которая создавалась в отрыве от реальных условий и предпосылок. На 80-е и 90-е годы ожидаются новые проблемы в плане технологических изменений в промышленных процессах, товарах и организации предпринимательства, доступа на рынки, изменения структуры цен и потоков иностранной валюты.

114. В последние годы во многих развивающихся странах наблюдается застой индустриализации, а в ряде случаев процесс в этой области пошел вспять. Промышленность, созданная крупными финансовыми затратами и долгосрочными обязательствами, как по внутренним, так и по внешним ресурсам, сейчас находится под угрозой гибели.

115. В этом смысле можно выделить следующие области анализа перестройки, перемещения и подъема промышленности, состояние дел в которых вызывает беспокойство.

116. Во-первых, текущий экономический кризис вызвал кризис процесса индустриализации развивающихся стран, а также кризис основных идей и концепций мировой промышленной перестройки.

117. Во-вторых, критику в адрес прежней модели индустриализации и разочарование в ней следует считать возражением против ее форм и направления, а не против индустриализации как таковой. Следует вновь подчеркнуть необходимость ускорения процесса индустриализации развивающихся стран и еще активнее настаивать на мировой промышленной перестройке. Только путем индустриализации развивающиеся страны могут удовлетворить основные материальные потребности своего населения. Подсчитано, что для удовлетворения минимальных потребностей самых бедных 20% населения развивающихся стран к концу нашего века, национальные доходы этих стран должны расти в среднем на 7-8% в год, что предполагает годовой рост обрабатывающей промышленности более чем на 10 процентов. Таким образом, развитие - это и есть индустриализация.

118. В-третьих, индустриализация развивающихся стран в прошлом, даже с учетом ее недостатков, также достигла впечатляющих результатов в промышленности и росте квалифицированных кадров. Стратегию и политику индустриализации на 80-е и 90-е годы необходимо увязывать с целями национального социально-экономического развития и обеспечения эффективного использования средств. В промышленном производстве базу природных ресурсов следует использовать таким образом, чтобы обеспечить устойчивое промышленное развитие и в отдаленной перспективе. Науку и технологию следует считать основным элементом процесса перестройки национального промышленного производства. Единой основой активизации этого процесса должны служить потенциал исследований и разработок и анализ международных событий в области технологии.

119. В-четвертых, страны с развитой рыночной экономикой в силу своих внутренних ограничений и относительно высокого уровня безработицы склонны к противодействию корректировке своей промышленности, направленной на международную перестройку. Однако такая политика лишь препятствует потенциальному росту мирового благосостояния и она вряд ли решит внутренние проблемы. У обрабатывающей промышленности есть постоянный стимул для внедрения экономных с точки

зрения затрат труда технологических процессов. Следовательно, ни противодействие процессу перестройки, ни "позитивная" корректировка на основе рационализации процесса производства не смогут ни обеспечить, ни гарантировать занятость, достаточную для нейтрализации долгосрочных тенденций сокращения занятости в обрабатывающей промышленности. Даже попытки оказать государственную поддержку расширению капиталовложений в новые промышленные комплексы на основе создания рабочих мест могут преодолеть, пожалуй, лишь краткосрочные затруднения. В качестве альтернативы такой правительственной политике во многих из этих стран считается, что международную перестройку промышленности следует отдать на волю "невидимой руки" рыночных сил. Однако, напротив, следует подчеркнуть, что крайне важно сделать как бы видимыми как национальные, так и международные движущие силы, а также признать их взаимозависимость.

120. В-пятых, как, например, показывает опыт системы консультаций, существует потребность в большей согласованности между стратегией, осуществляемой развивающимися странами на национальном и международном уровнях. Для развивающихся стран станет неизбежным на национальном уровне четко формулировать свое отношение к роли промышленности в достижении их целей развития, включая желаемые модели спроса на внутреннем рынке; увеличение производства оборудования и полуфабрикатов, необходимых для ключевых секторов экономики; определение условий, при которых будет поощряться иностранное участие, а также уровней требуемой технологии в сочетании со стратегией опоры на собственные силы в области промышленности; развитие людских ресурсов с тем, чтобы способствовать овладению технологией и связанным с ней "ноу-хау".

121. В-шестых, новые подходы к вопросу промышленной перестройки следует определять на основе средне- и долгосрочных соображений. Это означает разработку для начальной стадии международной программы восстановления темпов роста, а также структурную корректировку промышленности в развитых и развивающихся странах. В этой программе восстановления необходимо решить проблему задолженности, которая служит постоянным препятствием росту развивающихся стран. Развивающиеся страны должны суметь возобновить процесс своего развития на основе производства и экспорта продукции производственных мощностей, которые были импортированы на кредиты из развитых стран. Следует отметить, что длительному росту стран ОЭСР значительно способствовал экспорт оборудования из развитых стран.

122. Процесс интернационализации и рассредоточения промышленного производства неизбежно ускорится, предполагается возникновение новых форм секторального и географического разделения труда и капитала. Важным представляется то, смогут ли развивающиеся страны - коллективно и индивидуально - предвосхитить события во времени и тем самым расширить между собой промышленное сотрудничество, в частности, в вопросах торговли, технологии и финансирования.

123. В отношении будущего долгосрочного процесса мировой перестройки следует уделять больше внимания обеспечению совпадения национальных подходов в области промышленности на международном уровне. Новые национальные концепции "предпочтительной" промышленной структуры в 90-х годах необходимо будет сформулировать в общих рамках подходов на субрегиональном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы не обременять соседние страны своими просьбами о помощи, ограничить краткосрочные сбои производства и ищти по пути новых (гибких) форм международного разделения труда. С этой целью международное сообщество определило базовую последовательную идею основы изменения международного распределения труда и создало системы механизмов и информации, такие как система консультаций ЮНИДО.

124. Представляется особо затруднительным дать правильный анализ вопроса промышленной перестройки на текущий момент (осень 1983 года) развития мировой экономики и притом всего, поскольку нет ясности в вопросе о темпах, масштабах и влиянии начинающегося процесса оживления, а во-вторых, поскольку настоящий документ может отразить лишь "первую волну" коренных изменений в промышленном секторе развитых стран в силу их влияния на развивающиеся страны. В настоящее время уже возникает вторая волна изменений, но ее характер и влияние на различные группы развивающихся стран проявятся лишь постепенно. Для этих изменений может быть характерен переход от таких сложившихся концепций, как "промышленность" и "предприятие" к новым видам и системам производства и распределения на мировом уровне.

125. Когда возникает дилемма выбора между рушащимися посылками и концепциями и еще окончательно не сложившимися новыми методами перестройки, важно выдвинуть по крайней мере какие-то идеи о принципах глобальной перестройки, с тем чтобы дать Конференции возможность разработать предложения по конкретным мерам правительств и наметить соответствующие функции ЮНИДО. Для этого следует рассмотреть следующие моменты.

126. Концепцию глобальной промышленной перестройки не следует считать чисто статистическим показателем изменений в размещении промышленного производства; эта концепция должна иметь также сопутствующее нормативное и качественное содержание. Промышленная перестройка как долговременный процесс должна охватывать не только наращивание производственного потенциала как такового (типа отдельных видов производства компонентов или сборки) в развивающихся странах, но также соответствующее развитие способности страны направлять, расширять, приспособлять и управлять промышленным развитием как частью национального процесса развития.

127. Как концепция, так и подход к глобальной перестройке являются частью повторяющегося процесса, который требует постоянного контроля всеми правительствами.

128. Одной из основных задач контрольной функции ЮНИДО должно быть повышение "доступности" национальной политики в смысле промышленного развития и корректировки и обеспечение принятия системы принципов, регулирующих политику перестройки в отношениях между развитыми и развивающимися странами.

129. Другой задачей может быть оказание помощи отдельным странам и группам развивающихся стран в оценке хода глобального развития и его последствий и участие на этой основе в разработке стратегии производства и торговли и оказание поддержки в деле удовлетворения потребностей, связанных с научными исследованиями и инфраструктурой, в меняющемся международном окружении. Одним из важных средств достижения этого должно стать дальнейшее развитие диалога, осуществляемого в рамках системы консультаций. Необходимо поставить следующие вопросы: могут ли развивающиеся страны избежать жесткости и структурных проблем, которые в настоящее время в общем характерны для некоторых промышленно развитых стран? Можно ли развивающимся странам эффективно помочь в их стремлении к более активному обмену между ними самими средствами производства? Могут ли развивающиеся страны через национальные и международные каналы на уровне секторов промышленности предвидеть ход технологического развития? Можно ли разработать новые формы и методы перемещения из развитых стран услуг, профессиональных навыков и производства? Можно ли развивающимся странам лучше помочь финансово и технически и путем необходимой поддержки в выявлении и осуществлении проектов структурной корректировки удержать их от новых престижных проектов? Могут ли показательные соглашения на секторальном уровне служить инструментом для организованного изменения мировых промышленных структур с минимальными спадами?

130. Для выполнения этих задач потребуются международный консенсус в вопросах политики, а некоторым видам деятельности ЮНИДО необходимо будет придать новые формы и направления. Что касается последнего, то особый упор следует сделать на а) создании системы обмена информацией по вопросам международной промышленной перестройки и соответствующей политики, использующей информацию, систематически собираемую ЮНИДО; б) создании специальной программы проектных обоснований программ развивающихся стран по корректировке существующих структур; в) создании специальных программ технического сотрудничества и службы содействия по оказанию развивающимся странам помощи в разработке программ приспособления к нынешним структурам и д) оказанию систематической поддержки более динамичным мерам подготовки и переподготовки кадров и создании более прочных связей между системой образования и подготовкой кадров, выработки навыков, необходимых в промышленности.

131. Более того, система консультаций ЮНИДО как уже существующий механизм должна быть использована в полном объеме, в котором могут быть исследованы соответствующие аспекты перестройки мировой промышленности. Система консультаций представляет собой также достаточно гибкий форум для переговоров по просьбе заинтересованных сторон (PI/84, пункт 3). Прежде всего она стремится определить взгляды сторон относительно возможной доли развивающихся стран в конкретных секторах промышленности. Как следует из состоявшихся ранее дискуссий, в некоторых секторах стало возможным достижение консенсуса по вопросу о том, какова может быть реальная доля развивающихся стран к 2000 году. Хотя они не содержат обязательств ни для участников, ни для соответствующих стран, эти соглашения на основе консенсуса в принципе являются исключительно важными для политических деятелей. В результате детальных обсуждений и упорных переговоров, проведенных опытными экспертами, они выразили общую точку зрения относительно будущего развития данного сектора и, что еще более важно, относительно приемлемой точки совпадения интересов вовлеченных сторон (ID/B/284, пункт 100).

132. Во многих секторах стало возможным продвижение вперед по вопросу определения районов и элементов возросшего промышленного сотрудничества и по выработке взаимоприемлемых мероприятий, которые ускорят достижение доли, о которой ранее договорились в принципе (ID/B/284, пункт 101). Был предпринят также шаг по переводу общих намерений в области промышленного сотрудничества в конкретные действия, направленные на сбалансирование различных интересов, вовлеченных в международное промышленное сотрудничество (ID/B/284, пункты 102-110).

133. В этой связи на семнадцатой сессии Совета по промышленному развитию было высказано предложение о том, что интегрированный секторальный подход к консультативным совещаниям постепенно приведет от обмена информации к определению общих принципов сотрудничества, а затем к определенным рамкам секторального сотрудничества и, наконец, к Программе действий, которая будет осуществляться в рамках каждой страны и на региональных уровнях с привлечением государств-членов и международных организаций (ID/B/308, пункт 54). Принятие такого подхода усилит возможности системы консультаций по выполнению ее роли в перестройке мировой промышленности путем вовлечения всех заинтересованных сторон и обсуждения их соответствующих интересов.

134. В своем специальном докладе третьей Генеральной конференции ЮНИДО (ID/242, пункт 55) Исполнительный директор выступил в пользу укрепления системы консультаций, опираясь на рекомендации, принятые консультативными совещаниями и рассмотренные Советом после рассмотрения соответствующими техническими комитетами и затем представленными на Генеральную Ассамблею. Это должно привести к позитивным действиям со стороны заинтересованных правительств. Впоследствии Исполнительным директором было выдвинуто предложение о том,

каким образом можно перейти от консультативных совещания к переговорам (ID/B/284, пункты 146-150). Признание меняющихся реальностей мировой промышленности требует новых подходов к международному промышленному сотрудничеству между развивающимися и развитыми странами. Это признание также ведет к мысли о наличии взаимных интересов в определенных секторальных соглашениях, по которым сейчас ведутся переговоры, с тем чтобы оказать поддержку индустриализации развивающихся стран с минимальным риском спада для мировой экономики. Впоследствии секретариат ЮНИДО внес предложение о том, что можно вести переговоры по нескольким типам многосторонних секторальных соглашений. (ID/B/284, пункты 151-157).

СНОСКИ

- 1/ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "Протекционизм, торговые отношения и структурная перестройка" (TD.274), пункт 196.
- 2/ Там же, пункты 216-219.
- 3/ См. Документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, шестая сессия, Белград, 6 июня-2 июля 1983 года, том I, доклад и приложения, часть первая, раздел А (готовится).
- 4/ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, "Протекционизм, торговые отношения и структурная перестройка" (TD.274), пункт 169.
- 5/ Там же, пункты 170-171.
- 6/ Там же, пункты 170 и 172.
- 7/ Организация Объединенных Наций, Ежемесячный статистический бюллетень, май 1982 года, Специальная таблица D.
- 8/ The International Flows of Technology to Developing Countries, Analytical Study No. 2 (Paris, OECD, 1979), p. 5 and pp. 17-19. See also "First: global study on the capital goods industry: strategies for development" (ID/WG.342/3); "Technology in the service of development" (ID/WG.342/5); "Issue I: potentialities and possible progress of the capital goods industry development in the developing countries including the small and medium size developing countries" (ID/WG.342/1); Report on the First Consultation on the Capital Goods Industry (ID/276); World Bank, "The capital goods sectors in LDCs: a case for State intervention", Staff Working Paper No. 343; and Howard Pack, "Fostering the capital goods sector in LDCs", World Development, vol. 9, No. 3 (1981).
- 9/ См. также: National Academy of Engineering, The Competitive Status of the U.S. Machine Tool Industry: A Study of the Influence of Technology on International Industrial Competitive Advantage, (Washington, D.C., National Academic Press, 1983); Commission des Communautés européennes, "L'industrie européenne de la machine - outil situation et perspectives" (III/A/1) (October 1982); and "Machine tools and new technology", a study prepared for the World Conference of the International Metalworkers' Federation, held at Bern from 6 to 8 December 1982 (particularly chapters III and IV).
- 10/ См., среди прочего, прогнозы ОЭСР, "Future Industrial Structures.....".
- 11/ ОЭСР, North-South Technology Transfer; (Париж, 1982 год).
- 12/ См. D. Ernst, "Automating manufacturing equipment in a period of crisis", доклад, подготовленный для ЮНИДО в 1983 году.
- 13/ См. Restructuring World Industry in a Period of Crisis - The Role of Innovation (UNIDO/IS.285), глава VI.
- 14/ См. "First world-wide study on the petrochemical industry: 1975-2000" (UNIDO/ICIS.83), стр. 46-53.
- 15/ Для доклада Консультации, см. ЮНИДО/ID/273 и Согг.1.
- 16/ См. General Orientations on Policies for Readjustment, принятые Советом ОЭСР на уровне министров в июне 1978 года, цитируемые в Textile and Clothing Industries: Structural Problems and Policies in OECD Countries (Париж, ОЭСР, 1983 год), стр. 9.

17/ См. The report of the Research Seminar on Structural Changes in Industry in the European CMEA Countries, Будапешт, 22-26 марта 1982 года (ID/WG.357/11).

18/ См. "Программа ЮНИДО по вопросу о технологическом развитии" (ЮНИДО/IS.411); обзорный документ по пункту 5(b) (ID/CONF.5/6); доклад Международного симпозиума современной технологии и развития, Тбилиси, СССР 12-16 апреля 1983 года, проведенного как совещание группы экспертов на высоком уровне в рамках подготовки к четвертой Генеральной конференции ЮНИДО (ID/WG.389/6); и D. Ernst, "Industrial Redeployment and Control over Technology - Consequences for the Third World", in Vierteljahresberichte, No 83, 1981 год, стр. 14.

19/ См. J. Rosany, Biotechnologies et bioindustries (Париж, La Documentation française, 1979 год). А также F. Gros и другие, Sciences de la vie et société (Париж, La Documentation française, 1979 год).

20/ См. P. Judet, "A propos du traitement des matières premières: économies d'échelle et réduction de taille", работа, представленная Центру развития ОЭСР, 14-16 января 1980 года.

