



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

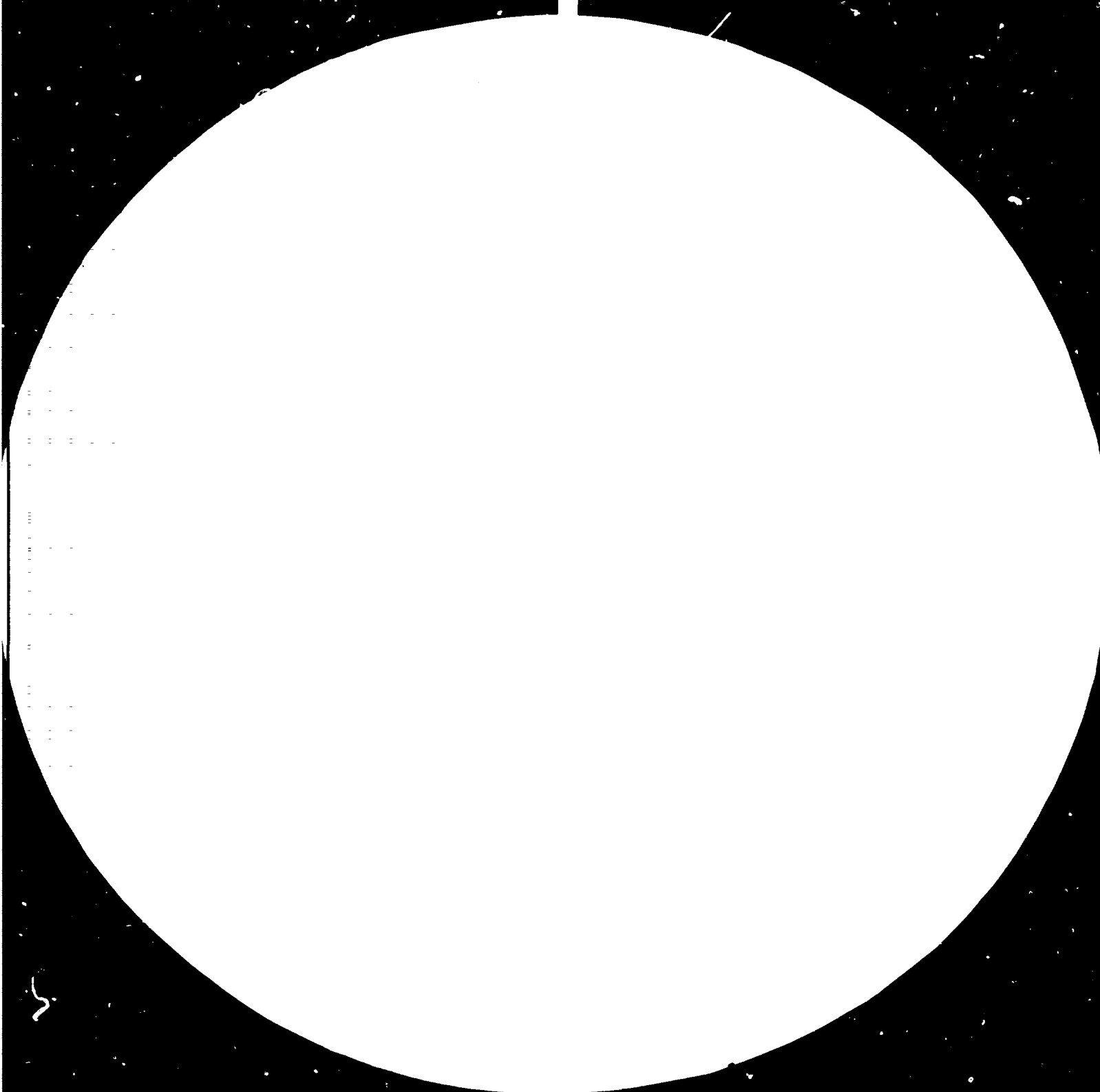
## FAIR USE POLICY

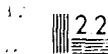
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)

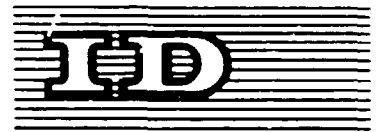




Resolution test target for 3.2, consisting of a 3x3 grid of vertical bars on the left and a 3x3 grid of horizontal bars on the right, with the number 3.2 in the center.



11554-R



Distr.  
GENERAL  
ID/B/282  
18 March 1982

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

## Совет по промышленному развитию

Шестнадцатая сессия

Вена, 11 - 28 мая 1982 года

Пункт 10 повестки дня

### ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ МОЩНОСТЕЙ ИЗ РАЗВИТЫХ В РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Исследования, проведенные ЮНИДО по промышленному  
перемещению и перестройке

Доклад Исполнительного директора

REDEPLOYMENT OF INDUSTRIES  
FROM DEVELOPED TO DEVELOPING COUNTRIES.

Studies undertaken by UNIDO on industrial  
redeployment and restructuring

V.82-23710  
Distr.: 22 April 1982

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страницы</u>
Введение	<u>1 - 2</u>	3
I. КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ	<u>3 - 7</u>	4
II. СТРАТЕГИЯ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В 60-Х И 70-Х ГОДАХ	<u>8 - 18</u>	6
Общие черты	8 - 14	6
Пример двух "традиционных" отраслей	15 - 18	9
III. ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ	<u>19 - 45</u>	11
Основные определяющие факторы	19 - 21	11
Транснациональные корпорации (ТНК)	22 - 26	12
Нововведения	27 - 30	14
Политика правительств в области промышлен- ной перестройки	31 - 45	16
IV. ВЫВОДЫ	<u>46 - 48</u>	22
V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ	<u>49</u>	23

Резюме

На основе исследований по данной теме сделан обзор стратегии и политики в области промышленного перемещения в прошлом и в настоящее время. Проводится широкий анализ возможного будущего перемещения из развитых в развивающиеся страны и трудностей прогнозирования тенденций на предстоящее десятилетие. Следует обратить внимание на необходимость принятия мер для противодействия негативным тенденциям.

### Введение

1. В соответствии с резолюцией 31/163 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1976 года о перемещении промышленности из развитых в развивающиеся страны 1/ ЮНИДО продолжала проводить исследования по этому вопросу. Кроме того, в Делийской декларации и Плана действий по индустриализации развивающихся стран и международному сотрудничеству в целях их промышленного развития, принятых Третьей Генеральной конференцией ЮНИДО, подчеркивается, что перемещение промышленности из развитых в развивающиеся страны является важным фактором перестройки мирового промышленного производства 2/ и содержится просьба к ЮНИДО осуществлять программу исследований в этой области, особенно осуществлять постоянный надзор над процессом промышленной перестройки, анализ изменяющегося международного разделения труда, с тем чтобы выявлять и определять наличие природных, секторальных возможностей и анализировать перспективы и препятствия на пути перемещения. 3/ Следует напомнить, что Совет по промышленному развитию на своей пятнадцатой сессии (май 1981 года) при рассмотрении пункта повестки дня, касающегося перемещения, просил Исполнительного директора подготовить всеобъемлющий доклад по данному вопросу для рассмотрения Советом на его шестнадцатой сессии. 4/ В ответ на эту просьбу в настоящем докладе представляется обобщение основных выводов программы исследований ЮНИДО в течение 1981 года вместе с обзором последних исследований.

2. Программа перемещения ЮНИДО представляет собой анализ текущих событий и тенденций в общем процессе перемещения и структурных изменений. Она не влечет за собой какой-либо оперативной деятельности, направленной на поощрение фактического перемещения промышленности путем установления непосредственных контактов между потенциальными партнерами в развитых и развивающихся странах — такая деятельность проводится в рамках Отделения комплексной программы

---

1/ В резолюции 31/163 содержится просьба, среди прочего, к Исполнительному директору подготовить исследования, которые включали бы "(а) Рекомендации в отношении взаимосвязанного комплекса мероприятий, с учетом природных условий и состояния рынка рабочей силы и включая финансы и торговые меры по содействию перемещению промышленности, а также экономические структуры, экономические и социальные задачи и задачи в области безопасности развитых стран и принцип постоянного суверенитета государств над своими природными ресурсами" и "(б) Выявление конкретных отраслей и секторов промышленности, которые подходили бы для ускорения перемещения промышленности в развивающиеся страны в контексте пункта 2 раздела IV резолюции 3362 (S-VII)." Резолюция предусматривает, чтобы результаты исследований представлялись Совету, и Совет включил вопрос о перемещении в качестве постоянного пункта повестки дня.

2/ ID/CONF.4/22, гл. VI.

3/ Там же, п. 143.

4/ A/36/16, п. 149.

инвестирования и его служб по содействию капиталовложениям. Исследование, проведенное в рамках данной программы, посвящено вопросу о характере современного и будущего процесса перемещения. На этой основе делается попытка определить общие политические рекомендации, способствующие постепенной и плавной перестройке мирового промышленного производства.

#### I. КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

3. В Лимской декларации и Плана действий и в резолюциях, касающихся перемещения, не дается точного определения понятия перемещения, которое впоследствии было предметом различных толкований и определений. 5/ Одна из основных концепций, связанных с перемещением, заключается в том, что промышленная деятельность, потерявшая свою конкурентоспособность в развитых странах, может быть постепенно приостановлена в этих странах и переведена в развивающиеся страны. С этой целью инвестируемые ресурсы и/или ноу-хау переводятся в развивающуюся страну, где перемещенная производственная линия обслуживает рынок, который первоначально обслуживала компания развитой страны. Эта концепция промышленного перемещения подразумевает, что решающий критерий размещения и перемещения отраслей промышленности заключается в относительной наделенности производственными факторами и связанных с этим относительных издержках производства для промышленного производства в развитых и развивающихся странах. На основе этой гипотезы можно определить отрасли, которые, благодаря их конкретному соотношению факторов производства, могут быть перемещены в развивающиеся страны.

4. В своей программе исследований в области перемещения ЮНИДО попыталась установить, до какой степени соблюдается вышеупомянутая схема. С этой целью были определены основные агенты промышленного перемещения и рассмотрены факторы, влияющие на их решения. Выводы в рамках программы ясно показали, что процесс становится все более сложным и что не могут применяться какие-либо упрощенные концепции. В настоящем докладе представлены соответствующие выводы исследовательской программы с целью разъяснения существующих в настоящее время особенностей процесса и обеспечения более реалистического подхода к перемещению и перестройке.

---

5/ См. ID/B/251, пп. 5-7.

5. В отношении сравнительных преимуществ в ряде исследований на конкретных примерах 6/ была сделана попытка измерить обнаруженные сравнительные преимущества развитых стран с рыночной экономикой в торговле с развивающимися странами. Эти исследования и сводная публикация "Структурные изменения в промышленности" 7/ показали, что за рассматриваемый период (в широком смысле - 70-е годы) промышленно развитые страны в целом имели ярко выраженные сравнительные преимущества в секторах машиностроения, транспорта, производства оборудования и химической промышленности. В своей торговле с развитыми странами развивающиеся страны - и это неудивительно - обнаружили сравнительные преимущества в текстильной промышленности, производстве одежды, кожевенной промышленности и производстве обуви, 8/ т.е. в отраслях, характеризующихся относительно трудоемкими производственными процессами, не требующими высокой квалификации.

6. За прошедшее десятилетие имело место значительное перемещение трудоемких отраслей из развитых в развивающиеся страны за счет "активной" передачи ресурсов и/или путем проникновения на рынки развитых стран производителей, находящихся в развивающихся странах. Однако, было бы неправильно делать вывод о том, что создается новое международное разделение труда, при котором в развитых странах преобладают отрасли, требующие высокой квалификации, и капиталоемкие отрасли, в то время как развивающиеся страны занимаются стандартизованным, трудоемким производством.

7. Простое сопоставление тенденций, касающихся сравнительных преимуществ, является недостаточным для оценки дальнейших тенденций в международном разделении труда. Важно принимать во внимание мотивы, стратегию и политику основных агентов процесса перемещения, т.е. правительств и компаний. Кроме того, следует отметить, что a) понятие "сравнительные преимущества" является статичным и b) традиционно используемые перечень обнаруженных сравнительных

---

6/ См. ID/B/251, приложение: рабочие документы ЮНИЦО о структурных изменениях.

7/ ID/266.

8/ В отношении более подробного анализа см. ID/266, глава III, раздел "Changes in foreign trade patterns: comparative advantages in foreign trade" (стр.71-78).



преимуществ основан на фактических торговых потоках в прошлом и на предположении, что торговая политика, транспортные расходы, предпочтения потребителя и другие параметры в будущем останутся неизменными. Кроме того, по-видимому, еще труднее основывать прогнозы промышленного перемещения на традиционных методах промышленной классификации, таких как Международная стандартная торговая классификация (МСТК) и Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК). Действительно, существует неотложная необходимость вновь определить понятие "промышленный сектор" с тем, чтобы выявить наиболее важный аспект промышленной перестройки, т.е. изменения преобладающих направлений межотраслевых потоков технологии, капитала и трудовых ресурсов и последующие изменения в промышленной иерархии.

## II. СТРАТЕГИЯ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ В 60-Х И 70-Х ГОДАХ

### Общие черты

8. В течение 60-х и большей части 70-х годов основные агенты в целом считали преобладающие структуры промышленного перемещения "функциональными" для их целей и долгосрочных интересов. Для фирм, расположенных в основных развитых странах, осуществление капиталовложений в развивающихся странах означало, что такие фирмы могли снизить затраты на оплату рабочей силы и противостоять снижению производительности в своей стране. Сектор средств производства мог получать значительную выгоду от передачи технологии в развивающиеся страны, а торговля значительно расширилась. Для развивающихся стран перемещение из развитых стран трудоемких, зачастую ориентированных на экспорт отраслей рассматривалось, как одно из основных средств достижения более высокого уровня занятости в промышленности, приобретения иностранной валюты и ресурсов, необходимых для устойчивого процесса промышленного развития.

9. Процесс перемещения в значительной степени отражал широкие расхождения в зарплате и незначительные расхождения в производительности, существующие между развитыми и развивающимися странами в целом ряде промышленных отраслей и, в частности, в отраслях, связанных со сборкой и обработкой. Такое отражение вызвано несколькими факторами: а) развитие производственной технологии позволило разделить процессы производства многих товаров и дало возможность последовательно осуществлять такие процессы в разных местах; б) развитие техники связи и транспорта привело к значительному снижению расходов, связанных с размещением этих производственных подотраслей на предприятиях в различных

странах; с) правительственная политика и стимулы как в развивающихся, так и в развитых странах способствовали такому процессу перемещения.

10. Одним из основных агентов этого процесса были транснациональные корпорации (ТНК). ТНК смогли определить и использовать различия в издержках производства - в основном, издержках на оплату рабочей силы - поскольку они обладают необходимыми ресурсами, информацией и имеют организационную основу. Разбив производственные процессы на отдельные части, крупные компании смогли создать международную сеть производства и распределения и определить оптимальные места размещения для обеспечения конкурентоспособности и доступа на рынки. Эти компании располагали средствами как для создания новых производственных мощностей в развивающихся странах, так и для направления "нужных" продуктов на "нужные" рынки.

11. Такая стратегия привела к значительному ускорению интернационализации промышленного производства. Внутриотраслевая торговля (т.е. торговля в рамках той или иной промышленной отрасли) развивалась весьма быстрыми темпами.<sup>9/</sup> Торговля в рамках одной компании <sup>10/</sup> (т.е. торговля между соответствующими частями компании) по оценкам составляет примерно одну треть общего объема международной торговли готовой продукцией. Кроме того, образовалось значительное число международных соглашений о субподряде, в которых компании в развивающихся странах обязуются предоставить конкретные отдельные элементы и услуги для иностранной компании. Таким образом, все более сложно рассматривать перемещение как процесс размещения и перераспределения целых "отраслей" в смысле обычной статистической классификации. С другой стороны, значительное количество случаев перемещения (особенно в 70-е годы) связано с перемещением частей процессов.

12. Правительства в значительной степени поддерживали процесс развития, о котором говорится выше в пунктах 10 и 11. Большинство развивающихся стран разработали специальные меры содействия для привлечения иностранных компаний, ориентированных на экспорт, такие как льготное налогообложение, системы возмещения налога и субсидированное (или даже бесплатное) предоставление зданий

---

<sup>9/</sup> Например, внутриотраслевая торговля Европейского экономического сообщества с другими странами мира по оценкам достигла примерно 65 процентов его общего объема торговли.

<sup>10/</sup> См. "Intra-firm trade and international industrial restructuring" (UNIDO/IS.251).

и инфраструктуры. Исследования на конкретных примерах, проведенные в Республике Корея 11/, Тунисе 12/ и странах-членах Ассоциации государств Юго-Восточной Азии 13/ позволяют понять структуру политики, направленной на перемещение по указанным выше направлениям, и опыт, приобретенный в этой области. Стимулы, разработанные для привлечения экспортирующих компаний и поддержки их операций, включают создание зон экспортного производства — некоторые основные аспекты и проблемы, связанные с такими зонами в развивающихся странах, рассмотрены в специальном исследовании. 14/

13. Правительства многих развитых стран с рыночной экономикой создали специальные национальные системы для облегчения направления продукции на обработку в развивающиеся страны; эти системы и их последствия рассматриваются в исследовании ЮНИДО. 15/ Соединенные Штаты Америки, например, применяют специальный таможенный тариф, благодаря которому при обработке в других странах и повторном импорте продуктов пошлиной облагается лишь добавленная стоимость ввозимого товара. Подобные правила в отношении "обработки за пределами страны" были разработаны Европейским экономическим сообществом (ЕЭС) для его государств-членов. Исследование ЮНИДО показало, что временный импорт компонентов и материалов из промышленно развитых стран для повторного экспорта после обработки и сборки составляет значительную и все возрастающую долю в производстве развивающихся стран. В 1980 году обработка на экспорт или обработка в других странах составила предположительно 12% экспорта готовой продукции из развивающихся стран. Импорт только в Соединенные Штаты Америки товаров, обработанных в развивающихся странах (в основном в Мексике и в Юго-Восточной Азии) составил в 1980 году около 6,3 млрд. долл. США.

---

11/ "A case study on industrial redeployment: the Republic of Korea" (в стадии подготовки)

12/ "A case study on industrial redeployment: Tunisia" (в стадии подготовки).

13/ "Industrial redeployment: the case of ASEAN" (в стадии подготовки).

14/ "Export processing zones in developing countries" (UNIDO/ICIS.176).

15/ "Offshore assembly, export-oriented industrialization and restructuring" (в стадии подготовки).

14. Следует отметить, что помимо перемещения, ориентированного на экспорт, которое рассматривается выше в пунктах 8-13, имело место значительное перемещение в (более крупные) развивающиеся страны на основе политики этих стран в области замещения импорта внутренним производством. Предыдущие обзоры ЮНИДО в области перемещения на уровне компаний в различных развитых странах 16/ ясно показали, что основным мотивом, лежащим в основе перемещения в развивающиеся страны в основном со стороны компаний средних масштабов, является приобретение или удержание доступа на рынки страны размещения.

Пример двух "традиционных" отраслей

15. С тем, чтобы осветить характерные черты процесса перестройки "традиционных" отраслей, было рассмотрено два сектора: кожевенная и текстильная промышленность. Изучение кожевенной промышленности и производства изделий из кожи, включая подробные обзоры Федеративной Республики Германии и Швеции, показало, что наделенность производственными факторами и связанные с этим переменные издержки сыграли решающую роль в определении изменений в области размещения и структуры данной отрасли. 17/ До настоящего времени наблюдалась тенденция к перемещению европейских производственных мощностей в южную часть региона (Италия, Португалия и Испания), что позволяет получить преимущества как в отношении издержек, так и в отношении относительной близости к крупному рынку Центральной Европы. 18/ Однако, за последние годы развивающиеся страны показали себя эффективными производителями и экспортерами в развитые страны. В период с 1966 г. по 1977 г. производственные возможности развивающихся стран в области обработки кожи возросли на 35%, а производство кожаной обуви расширилось на 48%. Имеющиеся данные показывают, что в 1977 году развивающиеся страны были основными производителями кожаной одежды, причем их производство составило 56% общего мирового производства. Подобные тенденции можно выделить в экспорте кожи и кожаных изделий (в частности, экспорт на основные рынки развитых стран). С 1970 г. по 1977 г. среднегодовые темпы роста экспорта

---

16/ См. ID/B/251, приложение.

17/ См. "Structural change and redeployment opportunities in the footwear and tanning industry in the Federal Republic of Germany"; "Structural change and redeployment opportunities in the leather shoe and tanning industry in Sweden" (оба документа - в стадии подготовки).

18/ См. "Structural change and prospects for redeployment of leather and leather products industry in the European developed market economies" (в стадии подготовки).

в области производства кожи составили 20%, в производстве кожаной обуви — 40%, а в производстве изделий из кожи — 35%.

16. Развивающиеся страны явно имеют потенциальное сравнительное преимущество в отношении как дешевой рабочей силы, так и наличия сырьевых материалов. Эти страны традиционно выступали в качестве экспортеров сырьевых материалов для крупных производственных предприятий в развитых странах с рыночной экономикой. В последние годы, однако, такой экспорт был ограничен в рамках торговой политики с тем, чтобы стимулировать рост национальной кожевенной промышленности и производства изделий из кожи. Перемещение этой отрасли в развивающиеся страны в настоящее время затрудняется недостатками технологии и квалификации, размерами транспортных издержек и отсутствием доступа к системам рыночной информации и/или распределения. Более того, существующие тенденции, по-видимому, указывают, что преимущественно мелкие производители в ЕЭС все более решительно выступают против все большего проникновения на рынок производителей из развивающихся стран. Следовательно, можно ожидать, что между развитыми и развивающимися странами возникнут политические расхождения в отношении доступа на рынки, поставок сырьевых материалов и издержек производства.

17. Факторы, влияющие на структуру кожевенной промышленности в промышленно развитых странах, четко прослеживаются также в текстильной промышленности и в производстве одежды. <sup>19/</sup> Подобно кожевенной промышленности, текстильный сектор в основном можно определить как сектор, не требующий высокой квалификации и связанный с трудоемкой деятельностью. Поэтому теоретически существуют хорошие перспективы для будущего развития в развивающихся странах. Однако развитые районы характеризовались снижением занятости, в частности, в результате повышения производительности, и сокращением экспорта в результате конкуренции на мировых рынках с дешевыми продуктами из развивающихся стран. Что касается будущей структуры, то сектор имеет тенденцию к росту в развивающихся странах (исключая страны, недавно приступившие к индустриализации), поскольку текстильная промышленность в этих странах развивается, превращаясь из надомного производства в высокомеханизированный промышленный сектор.

---

<sup>19/</sup> См. "Structural adjustment in the textile and clothing industry" (в стадии подготовки).

18. В целом перемещение в этом секторе приняло форму перемещения специализированных производственных линий в зависимости от относительных преимуществ различных районов в отношении производительности труда, соответствующих ноу-хау и технологии. За последние годы производство переместилось в основном в страны Юго-Восточной Азии, которые имеют преимущества в смысле сочетания дешевого труда с соответствующей технологической квалификацией. Предусматривается, что в дальнейшем перемещение, по крайней мере в минимальной степени, продолжится. Однако, по-видимому, основная трудность заключается не в ограниченной передаче ресурсов, а скорее в политике, проводимой правительствами развитых стран, которые с целью защиты производителей в этом секторе отказывают в доступе на рынки дешевым товарам из развивающихся стран. Особое значение в этих условиях приобретают последствия Соглашения о многоволоконных материалах.

### III. ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ

#### Основные определяющие факторы:

19. Исследования, проведенные в рамках программы ЮНИДО по промышленному перемещению, четко показывают, что расширение деятельности в области промышленного производства за пределами традиционных центров промышленного роста региона Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и государств-членов Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) (то есть перемещение отраслей в развивающиеся страны) будет продолжаться, и можно определенно предположить, что даже более мелкие и бедные развивающиеся страны будут во все большей степени вовлекаться в общие системы промышленного производства и торговли. В отношении последствий распределения все показатели свидетельствуют о дальнейшем закреплении иерархии в области распределения добавленной стоимости продукции среди развивающихся стран. Наибольшую выгоду, безусловно, будут получать различные городские центры в Латинской Америке и в Юго-Восточной Азии; в наименьшей степени этим воспользуются бедные и/или наименее развитые страны.

20. В условиях тяжелого глобального экономического кризиса в мировой промышленности осуществляются значительные структурные изменения. Все последствия для развивающихся стран пока еще не установлены. Однако можно ожидать, что промышленное перемещение в течение следующих 10-15 лет будет в значительной степени отличаться от этого процесса в середине 60-х и в начале 70-х годов.

В целом процессы международного размещения и перемещения отраслей будут становиться все более сложными и взаимозависимыми, и таким образом будет еще труднее, чем прежде, определить конкретные "отрасли" как первоочередные с точки зрения промышленного перемещения.

21. Для того, чтобы определить рамки будущего промышленного перемещения, необходимо начать с выявления его основных движущих сил, которыми являются:

Основные агенты промышленного перемещения, т.е. транснациональные корпорации;

Взаимодействие между нововведениями, сравнительными преимуществами и изменениями в структуре международного размещения;

Правительственная политика в области промышленной перестройки.

#### Транснациональные корпорации (ТНК)

22. С точки зрения перспектив руководства корпорацией, предыдущие этапы промышленного перемещения были сосредоточены в основном на достижении четырех основных целей, включая: обеспечение и использование дешевой рабочей силы в глобальных масштабах; обеспечение доступа к стратегическим источникам энергии и сырьевым материалам; улучшения доступа на новые рынки; и разработку новых методов для глобального распределения нагрузки, связанной с ростом издержек на исследования и разработку, производство и сбыт промышленных продуктов и услуг.

23. Хотя некоторые из первоначальных ожиданий ТНК, безусловно, оправдались, в зависимости от секторов и фирм, о которых идет речь, становится значительно труднее и дороже осуществлять и продолжать промышленное перемещение в продолжительный период кризиса, особенно учитывая все большую неопределенность в отношении правительственной политики. Кроме того, промышленное перемещение за предшествующий период, по-видимому, вызвало два отрицательных побочных последствия для руководства корпорациями: качественную интенсификацию международной торговой конкуренции, которая в будущем может вызывать все большее число проблем; и новые трудности для технологического превосходства фирм на основе ОЭСР.

24. В ряде районов роста и развивающихся странах осуществляется процесс изучения, направленный на получение импортной технологии и приспособление к ней. Приобретается инженерная квалификация, что позволит снизить расходы на импортируемую технологию и даст местным фирмам возможность использовать эффект масштаба, который может облегчить доступ на новые внутренние и иностранные рынки.

Несколько улучшилась также способность местных инженерных фирм участвовать в выполнении более сложных инженерных задач, в частности, в рамках отраслей, основанных на ресурсах. Это будет означать возрастание скорости международной передачи все большего технического опыта и таким образом прежние технологические преимущества фирм, основанных на ОЭСР, перестанут играть решающую роль. Несмотря на значительные различия в процессе перемещения, в зависимости от конкретных секторов и групп продуктов, по-видимому, происходит ускоренное перемещение в областях замещения импорта, агробизнеса и в области предоставления дополнительных услуг, таких как консультации в отношении банковских операций, страхования и инженерного опыта.

25. В отношении замещения импорта существуют значительные региональные расхождения в масштабах и типе перемещения. В Латинской Америке и некоторых странах Юго-Восточной Азии, по-видимому, выделится целый ряд отраслей тяжелой промышленности и промышленности, производящей средства производства. Дополнительные услуги вероятно будут развиваться еще быстрее, чем деятельность по замене импорта благодаря общей тенденции к замене прямых иностранных капиталовложений соглашениями о предоставлении услуг (например, контракты о лицензиях, управлении и технической помощи). В области агробизнеса сектор, ориентированный на экспорт, как обычно в значительной степени контролировался иностранным капиталом, тогда как проникновение иностранного капитала во внутригосударственный сектор пищевых продуктов, снабженных торговой маркой, относится к началу 50-х годов. В настоящее время серьезной проблемой является ускоренное проникновение ТНК в сектор основных пищевых продуктов развивающихся стран.

26. В связи с последующей переработкой минеральных ресурсов ТНК и правительства развитых стран могут в первую очередь стремиться обеспечить поставки сырья и, следовательно, выступать против перемещения. С другой стороны, производственные процессы, характеризующиеся высоким потреблением энергии, могут быть предметом перемещения. Что касается стратегии ТНК в отношении перемещения в развивающиеся страны, ориентированного на экспорт, то можно предвидеть возможное уменьшение интереса к расширению экспортных возможностей в развивающихся странах в целом. Это могло бы произойти в результате недавнего увеличения неопротекционистских мер в некоторых основных странах ОЭСР, а также в связи с тем, что ТНК могли бы столкнуться с проблемами при повторном направлении экспортных потоков промышленных продуктов из дочерних компаний в



развивающихся странах в другие такие страны. Создание параллельной дополнительной деятельности в соседних развивающихся странах, характерное для первого этапа перемещения в 60-х годах, означает, что развивающаяся сегментированная структура производства ТНК в развивающихся странах может в будущем оказаться одним из основных препятствий для роста промышленной деятельности на основе расширения экспорта Юг-Юг.

#### Нововведения

27. Исследование, предпринятое в качестве составной части программы перемещения ЮНИДО, показывает, что взаимодействие между нововведениями, сравнительными преимуществами и изменениями структуры международного размещения оказалось намного более сложным, чем ожидалось вначале. 20/ Показательным примером является новая технология в области информации, которая охватывает: обработку информации (в настоящее время выполняемую с помощью ЭВМ или вручную); хранение информации (в настоящее время в значительной степени - без применения электроники); и передачу информации (обычно звуковыми методами, при помощи телесвязи и по почте). Информационная техника в настоящее время рассматривается как состоящая из отдельных областей - электронной техники, средств связи и теории ЭВМ. Однако недавняя замена скрытых компонентов микроэлектронными устройствами и особенно разработка микропроцессора является основой для взаимосвязи и объединения обработки, хранения и передачи информации. Этот подход к телематике должен в значительной степени повлиять на положение в области рационализации использования информации, знаний, а, следовательно, на труд и основной капитал.

28. Основные нововведения в области информационной техники уже приводят к резким изменениям установившейся структуры производства и потребления и социальных организационных структур. Крупные научно-технические достижения в этой области за последнее время можно отметить в разработке и производстве микроэлектронных систем, в технологии хранения информации, технологии текстильной промышленности, разработке компьютеров, создании периферийных центров ЭВМ и разработке языков ЭВМ и новой техники телесвязи (например, в сортировке упаковок, волоконной оптике и стандартизации). Взаимодействие такой новой техники лежит в основе таких достижений, как применение распределенной обработки

20/ "Restructuring world industry in a period of crisis - the role of innovation. An analysis of recent developments in the semi-conductor industry (UNIDO/IS.285); "The role of technical change and innovation policy" (в стадии подготовки); "The impact of electronics on the international economic setting - the case of computer-aided design" (в стадии подготовки).

данных (DDP), распространение новых методов цифрового контроля на основе ЭВМ (в частности, в производстве станков) и внедрение разработки с помощью ЭВМ (CAD), обработки с помощью ЭВМ (CAM), испытаний с помощью ЭВМ (CAT), и даже процесса управления с использованием ЭВМ (СIM). Такая новая техника делает осуществимым переход к автоматизированным предприятиям за счет внедрения автоматизации не только на уровне цехов, но и на уровне бюро, отделов проектирования, исследовательских лабораторий и залов для совещаний высшего звена управления.

29. Применение микроэлектроники уже оказывает значительное воздействие на преобладающие стру гурь промышленного перемещения. Установившиеся структуры сравнительных преимуществ для промышленного производства в развивающихся странах на основе использования дешевой рабочей силы, очевидно, будут подвергаться все большим изменениям под влиянием постепенной автоматизации промышленной деятельности. Исследования, упомянутые выше в пункте 27, показали, что возможное перераспределение ранее перемещенной промышленной деятельности из развивающихся стран обратно в страны ОЭСР приобретает значение в долгосрочном, а не в краткосрочном плане. Поставки промышленных продуктов и услуг из развивающихся стран будут по-прежнему расширяться, по крайней мере, в отношении определенных групп продуктов и конкретных этапов производства, которые не являются основными с точки зрения системного контроля и ограничены весьма небольшим числом производственных центров, имеющих исключительное значение. Однако, существующая производственная деятельность, ориентированная на мировой рынок, такая как раздельная сборка в других странах, уже претерпевает значительные структурные изменения, и в результате потенциальные прибыли для развивающихся стран (например, создание занятости, местная добавленная стоимость, прямая и обратная межотраслевая интеграция, подготовка кадров, сопутствующие результаты в области технологии) могут даже сократиться и стать менее значительными, чем в настоящее время. Это изменение может также относиться к потребительским электронным приборам и к текстильной и кожевенной отраслям. Дальнейший анализ будет связан в основном с исследованием этих изменений и их влиянием на сценарии индустриализации в развивающихся странах.

30. Применение новой технологии и связанные с этим новые экономические показатели промышленного производства уже оказывают значительное воздействие на структуры международного размещения, хотя отсутствие доказательств затрудняет дифференцированный анализ в отношении отдельных продуктов и этапов производства.

Любое сопоставление возможных будущих тенденций со структурами международного размещения промышленности должно проводиться в более широком контексте, включая общие перспективы будущего взаимодействия между нововведением, международной передачей технологии и международной перестройкой в период кризиса. При окончательном анализе будущие обсуждения должны быть сосредоточены на общей тенденции к более централизованному контролю над стратегическими активами и на сопутствующем этому возникновении новых глобальных и региональных олигополий. Конкуренция внутри ОЭСР является основной движущей силой и порождает все большие стимулы для технологического развития. Взаимосвязь между капиталобразованием, производственными отношениями и техническими изменениями претерпевает значительные изменения. Преобладавший ранее фактор, связанный с рационализацией труда и трудовых ресурсов, по-прежнему играет важную роль, однако, было бы неправильно рассматривать его как решающий фактор в области капиталобразования и промышленной перестройки. Рационализация сооруженного объекта и оборудования — особенно в отношении используемых энергетических и сырьевых ресурсов, использования станков и скорости передвижения продукта в процессе обработки — а также попытки уменьшить уязвимость систем в отношении накопления капитала, приобретает все большее значение. Именно в этих условиях введение новой технологии, в частности, новой информационной техники, основанной на микроэлектронике, может сыграть важнейшую роль в перестройке мировой промышленности.

#### Политика правительств в области промышленной перестройки

##### Новые формы правительственного вмешательства

31. Перестройка мировой торговли промышленными товарами и производством в большей степени находится под влиянием правительственного вмешательства как на национальном, так и на международном уровне. Мировое промышленное производство и торговля во все большей степени вовлекаются в глобальное экономическое обращение, а последовавшее в результате этого взаимопроникновение национальных экономических систем привело к парадоксальному положению. С одной стороны, резко возросшая необходимость значительного расширения избирательного и уместного правительственного вмешательства в последнее время привело к возникновению учреждений и политических мероприятий, выходящих за традиционные рамки финансовой, налоговой и торговой политики. С другой стороны, деятельность, связанная с распределением, осуществлением и проведением новой политики в области промышленного перемещения, по-видимому, значительно сократилась. Этот кризис

политических мероприятий и учреждений, связанных с контролем, регулированием и, в случае необходимости, исправлением перестройки мировой промышленности, является очевидным как на национальном, так и на международном уровне.

32. В рамках национальных экономических систем растущий налоговый кризис значительно ограничивает возможности уравнивания структурной политики, такой как региональная, промышленная и технологическая политика. Кроме того, в условиях все большего застоя и роста безработицы правительства практически всех стран региона ОЭСР стремятся во все большей степени основывать свою политику на сохранении существующих промышленных структур практически при любых издержках, нежели предпринимать промышленную перестройку и перемещение. Иными словами правительственное вмешательство в основных странах ОЭСР во все большей степени зависит от требований, связанных с интенсификацией конкуренции на мировом рынке, и со все более острой глобальной технологической конкуренцией, о чем свидетельствует недавнее распространение нео-протекционизма и националистической промышленной политики практически во всех основных странах ОЭСР.

33. В условиях, когда сохранению существующих структур отдается предпочтение перед перестройкой преобладающих видов промышленного производства, возможности начала новых этапов промышленного перемещения в развивающиеся страны, по-видимому, весьма ограничены. В международном контексте происходит распад институциональной структуры международной торговли и потоков капиталовложений, которая была создана после второй мировой войны с тем, чтобы обеспечить основную предпосылку для снабжения промышленного производства ресурсами в мировом масштабе, свободной многосторонней торговли товарами и свободного движения капитала как на региональном, так и на мировом уровне.

34. В настоящее время, в условиях тяжелого мирового экономического кризиса, требующего расширения консультаций одновременно с установлением более строгого контроля и регулированием международных потоков промышленных продуктов, услуг, капитала и технологии, наблюдается быстрое ухудшение консенсуса на национальном и международном уровне в отношении организации правительственного вмешательства в промышленное производство и торговлю. В обстановке, которая требует значительного усиления наднационального и другого социального контроля над рыночными силами для противодействия экономическому кризису и в которой необходимо улучшить избирательность и правильно осуществлять этот контроль с тем, чтобы обеспечить надежный процесс промышленного перемещения, по-видимому,

происходит как раз обратное. Мощное движение, направленное на разрушение установленных правовых и институционных рамок международной торговли (Генеральное соглашение о тарифах и торговле) и финансов (Международный валютный фонд), дополняется неспособностью разработать оперативные понятия в отношении международных потоков технологии и людских ресурсов.

Приспособление в развитых странах с рыночной экономикой

35. Большинство развитых стран с рыночной экономикой в настоящее время переживают тяжелый экономический спад, характеризующийся исключительно низкими темпами экономического роста, а также высокой и растущей безработицей. Это совпало с низкими темпами роста производительности одновременно с трудностями в отношении компенсации растущих расходов на импорт энергетических и сырьевых материалов за счет расширения экспорта промышленных товаров. Спад, который поразили целые отрасли, способствовал усилению региональных диспропорций между развитыми странами с рыночной экономикой и наиболее остро затронул районы на географической периферии, не имеющие ресурсов, производственной структуры и непосредственного доступа на международные рынки, что позволило бы им позитивно среагировать на структурные трудности.<sup>21/</sup>

36. В этот период экономического спада и неопределенности развитые страны с рыночной экономикой сталкиваются с проблемой развития новых процессов и продуктов с целью поддержания международной конкурентоспособности и увеличения в первую очередь экспорта товаров производственного назначения в развивающиеся страны. Кроме того, необходимо решить проблему повторного поглощения трудовых ресурсов и оживления районов, пострадавших в структурном отношении. Пытаясь приспособиться к изменяющейся экономической среде достаточно быстрыми темпами, такие районы начинают сталкиваться с возникновением внутреннего социального напряжения и с нехваткой ресурсов.

37. Существуют сведения о том, что в правительства развитых стран с рыночной экономикой направляются петиции о возрастании их ответственности, включая: ускорение технологического развития; уменьшение проблем приспособления за счет прямого вмешательства, включая субсидии; и принятие особой политики в области торговли и сотрудничества для преодоления национальных трудностей. В этих

---

<sup>21/</sup> Эти проблемы были рассмотрены на Симпозиуме по промышленной перестройке и региональному сотрудничеству: исследование регионов по странам, организованное совместно с правительственными органами Швеции в июне 1981 года; доклад находится в стадии подготовки.

условиях было отмечено, что в некоторых странах не существует "обреченных" отраслей, поскольку правительственное вмешательство и применение новой технологии направлены на обеспечение их выживания. Вопрос о политике нововведений и ее последствиях для процесса перестройки рассмотрен в специальном исследовании.<sup>22/</sup> В связи с анализами технических нововведений и структурных преобразований важно упомянуть о рассмотрении роли производства вооружений в политике и текущем процессе приспособления. Вопрос касается того, в какой степени военная промышленность рассматривается и, действительно, используется как основное средство развития важных нововведений за счет непосредственной правительственной поддержки и направления исследований и разработок в эти отрасли.

Европейские страны с централизованной экономикой

38. Приспособление в отношении первоочередных задач развития, а также характерные черты текущего и будущего процесса структурных изменений в промышленности европейских стран с централизованной экономикой рассматривались в ряде исследований<sup>23/</sup> и будут предметом исследовательского семинара в Будапеште, в марте 1982 года.

39. Фактические темпы роста в период предыдущего пятилетнего плана (1976-1980 годы) и цели, намеченные на текущую пятилетку (1981-1985 годы), свидетельствуют о начале периода сокращенного роста, который может охватить большую часть 80-х годов. Была отмечена переоценка структуры промышленности, которая была основана на высоком потреблении дешевой энергии и сырьевых материалов и на наличии значительных людских ресурсов. Имеющаяся информация о планах стран СЭВ на 1981-1985 годы показывает стремление систематически сокращать потребление сырьевых материалов и энергоемкость промышленного производства и по возможности полагаться на внутренние, а не на импортируемые ресурсы. Другой важной чертой планов развития европейских стран СЭВ является увеличение доли добавленной стоимости в общем объеме производства почти во всех отраслях. Попытки обеспечить готовую продукцию более высокого качества и повышение общей производительности приводит к увеличению стимула к использованию новой технологии.

---

<sup>22/</sup> "The role of technical change and innovation policy" (в стадии подготовки).

<sup>23/</sup> "The industrial division of labour between the European centrally planned economy countries and developing countries" (UNIDO/IS.193); "Structural changes in Hungarian industry and prospects of division of labour with the developing countries" (UNIDO/IS.196); "Structural changes in the Czechoslovakian industry and prospects of international division of labour with developing countries" (ID/WG.357/1); "Structural changes in the Polish industry" (ID/WG.357/2); "Structural changes in the USSR industry and prospects of division of labour with developing countries" (ID/WG.357/3); "Industrial specialization in Council for Mutual Economic Assistance (CMEA) countries. Selected issues" (ID/WG.357/4); "Structural changes in manufacturing industries of the European CMEA area and patterns of trade in manufactures between CMEA countries and developing countries" (ID/WG.357/5); "Salient features of structural changes in European CMEA countries" (ID/WG.357/6).

40. Поскольку между существующей структурой, основанной на прежних, сильно отличающихся, экономических параметрах и предусмотренной на 80-е годы оптимальной структурой существует значительный разрыв, для уравнивания возрастающих трудностей требуются значительное приспособление. Такое приспособление в свою очередь потребовало бы значительных средств для осуществления капиталовложений, включая новую технологию. Однако в текущий период низких темпов роста одновременно с напряжением в области платежного баланса и значительной внешней задолженностью, большинство европейских стран СЭВ столкнутся с серьезной нехваткой ресурсов. Поскольку значительная доля новой технологии поступает в основном из передовых стран с рыночной экономикой, могут возникнуть трудности в приобретении доступа к новым процессам и необходимым продуктам. Кроме того, динамичный рост экспорта в страны ОЭСР, который позволил бы увеличить импорт, в ближайший период, по-видимому, не будет достигнут. С другой стороны, в этот период международных экономических трудностей страны СЭВ могут колебаться в отношении увеличения доверия к торговым партнерам в странах с рыночной экономикой и в развивающихся странах за пределами СЭВ.

41. Европейские страны с централизованной экономикой, по-видимому, стремятся к приспособлению в долгосрочном плане к возникающим новым условиям. Следовательно возможно, что в краткосрочном и среднесрочном плане эти страны не будут значительно увеличивать разделение труда с развивающимися странами в рамках перемещения промышленных мощностей. Вместо этого страны СЭВ могут в первую очередь стремиться к продолжению обеспечения поставок сырьевых материалов из развивающихся стран на основе двусторонних соглашений.

#### Политика развивающихся стран

42. Несмотря на продолжающиеся усилия по созданию зон экспортного производства и другие системы стимулирования, направленные на поощрение перемещения трудоемких промышленных мощностей из промышленно развитых стран, среди развивающихся стран наблюдаются признаки растущего беспокойства в отношении сохранения прежней структуры индустриализации и перемещения. Во-первых, развивающиеся страны все в большей степени осознают, что отрасли, ориентированные на экспорт, не обязательно обеспечивают стимул для устойчивого развития: прямые и обратные связи с экономикой принимающей страны почти не установлены, подготовка квалифицированных кадров ограничена и, по-видимому, происходит лишь незначительное развитие производства, направленного на достижение более высокого уровня внутренней добавленной стоимости. Во-вторых, ввиду очевидного свободного характера этих отраслей, принимающая страна может оказаться вынужденной сохранять зарплату на низком уровне с тем, чтобы не подвергать опасности конкурентоспособность отдельных перемещенных видов промышленной деятельности. В-третьих, недавние изменения в промышленной и торговой политике развитых стран, включая введение протекционистских мер, ведут к неопределенности для развивающихся стран в отношении перспектив экспорта в "традиционных" промышленных

отраслях. В-четвертых, увеличивается также неопределенность в отношении влияния новой технологии, которую передовые страны могут внедрить в целом ряде отраслей (включая традиционные трудоемкие процессы), поскольку такая технология могла бы привести к резкому изменению существующих сравнительных преимуществ развивающихся стран в ряде видов промышленной деятельности. Следовательно, развивающиеся страны имеют основание ставить под сомнение перспективную роль традиционной, трудоемкой, ориентированной на экспорт промышленной деятельности в качестве средства роста и/или одного из этапов развития, который затем перейдет на более высокий уровень за счет стимулирования рынка.

43. Хотя существующие трудности, связанные с платежным балансом, вынуждают многие развивающиеся страны использовать все возможные средства для поддержания экспорта готовой продукции, существуют четкие показатели, свидетельствующие о долгосрочном стремлении к изменению прежней структуры индустриализации. Долгосрочная стратегия многих развивающихся стран и, в первую очередь, наиболее передовых из них, по-видимому, направлена на постепенный переход к обработке их сырьевых материалов и внедрению комплексных производственных структур и производства, требующего квалификации и технологии. Такие стратегии промышленного развития, очевидно, ограничены отсутствием средств для капиталовложений, ноу-хау, возможностей в области исследований и разработок и т.д., особенно поскольку традиционные основные агенты в области передачи ресурсов, т.е. крупные международные компании, могут не придерживаться сходных стратегий.

44. Когда правительства развивающихся стран стремятся к развитию промышленности, не придерживаясь установленных структур или экономических принципов, может потребоваться разработка новых форм международного сотрудничества. Показательным является тот факт, что в Латиноамериканской Экономической системе (ЛАЭС) складывается мнение о необходимости более активного продолжения различных долгосрочных стратегий для внутреннего промышленного развития вместо простого реагирования на структурные изменения, имеющие место в развитых странах.<sup>24/</sup> Имеются факты, свидетельствующие о разочаровании в последствиях прежней структуры промышленного развития, и предпринимаются попытки для более систематической разработки долгосрочных концепций развития. Подобным образом некоторые страны Юго-Восточной Азии все в большей степени стремятся к принятию новых методов развития за счет проведения политики, направленной на систематическое развитие промышленного производства. В странах Ближнего Востока, производящих нефть, в течение прошедших пяти лет уже предпринималось систематическое развитие сложной технологии и капиталоемкого обрабатывающего сектора.

---

<sup>24/</sup> См. "Industrial redeployment in the Latin American context", Латиноамериканская Экономическая система, Постоянный секретариат, SP/CL/VII.0/Di No. 5 18 февраля 1980 года.



45. Во многих странах Африки и в наименее развитых странах наблюдается явное отсутствие интереса к перемещению отраслей из развитых стран и отсутствие соответствующих возможностей поощрения.<sup>25/</sup> В обстановке сильной зависимости от официальной помощи в целях развития — в значительной части она ограничена — в настоящий период трудно оценить перспективы и будущие направления промышленного развития в этих странах. Одна конкретная категория развивающихся стран — маленькие островные государства — может столкнуться со все более вероятными перспективами возможных изменений международного морского права и со связанными с этим проблемами. Обзор влияния этих перспектив и проблем на островные развивающиеся страны южной части Тихого океана будет предпринят на предстоящем совещании в данном регионе, в Суве (Фиджи), организованном совместно КНИДО, Германской организацией промышленного развития, Бюро экономического сотрудничества южной части Тихого океана и Комиссией по вопросам южной части Тихого океана.

#### IV. ВЫВОДЫ

46. Перемещение промышленных мощностей из развитых в развивающиеся страны, по-видимому, будет продолжаться в 80-х и 90-х годах, однако оно может осуществляться в иных формах, иных направлениях и в иной международной обстановке по сравнению с развитием в предыдущие десятилетия. Хотя перемещение ранее основывалось на структуре, определявшейся расширением торговли, соображениями, связанными со сравнительными преимуществами, и определенными общими интересами основных агентов, имеются факты, четко свидетельствующие о том, что процесс международного размещения и перемещения отраслей становится более запутанным. Параметры, используемые основными агентами, и их стратегии изменяются, и возникают новые системы принятия решений на национальном и международном уровне. Взаимодействие между основными критериями, связанными с перемещением, становится все более сложным, а взаимосвязь основных определяющих факторов делает прогнозирование потенциальных возможностей промышленного перемещения более сложным, чем когда-либо.

47. Помимо последствий относительных переменных издержек, поглощения рынка и других, в основном, экономических параметров и связанных с этим стратегий, все большее вмешательство правительств в области энергетики, поставок сырьевых материалов, нововведений, международной торговли и сотрудничества и долгосрочной промышленной политики приобретает все большее значение. В период, характеризующийся: низкими темпами роста и увеличением препятствий для преобразований в развитых странах; новыми попытками многих развивающихся стран создать комплексные и промышленные структуры; новыми трудностями в области финансов и технологии; и общей неопределенностью в международном масштабе,

---

<sup>25/</sup> См. "The least developed countries in the industrial redeployment process" (в стадии подготовки).

применявшиеся ранее концепции международного разделения труда и перемещения нуждаются в пересмотре. Развитые и развивающиеся страны, по-видимому, стремятся скорее к созданию "предпочтительных" на национальном уровне промышленных структур, нежели просто к восприятию изменений, вызванных требованиями рынка. В своем стремлении добиться технологических преимуществ и найти "ниши" для роста промышленно развитые и наиболее передовые из развивающихся стран могут столкнуться с новыми конфликтами интересов и с политическим соперничеством.

48. При таком изменении общих условий будет трудно прогнозировать, поощрять и поддерживать перемещение отдельных "отраслей" из развитых в развивающиеся страны. Для того, чтобы международное сообщество осуществляло и облегчало процесс передачи ресурсов и структурных изменений в промышленности и с тем, чтобы увеличить долю мирового промышленного производства в развивающихся странах, по-видимому, необходимо:

продолжить наблюдение за процессом перестройки, в частности, за соответствующей политикой и программами основных агентов и возможными будущими последствиями технологического развития;

помочь развивающимся странам (в частности, наименее развитым странам и мелким развивающимся странам) в понимании международного развития и в разработке стратегий для развития и перемещения;

обеспечить возможности для обмена информацией в отношении национальной политики и программ и разработать совместные концепции в отношении международного сотрудничества.

#### V. МЕРЫ, КОТОРЫЕ НАДЛЕЖИТ ПРИНЯТЬ СОВЕТУ

49. Совету по промышленному развитию предлагается рассмотреть выводы и предложения, содержащиеся в настоящем докладе. В частности, Совету было бы желательно провести консультации и одобрить масштабы, подход и меры, принятые ЮНИДО в ее программе промышленного перемещения.



