



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

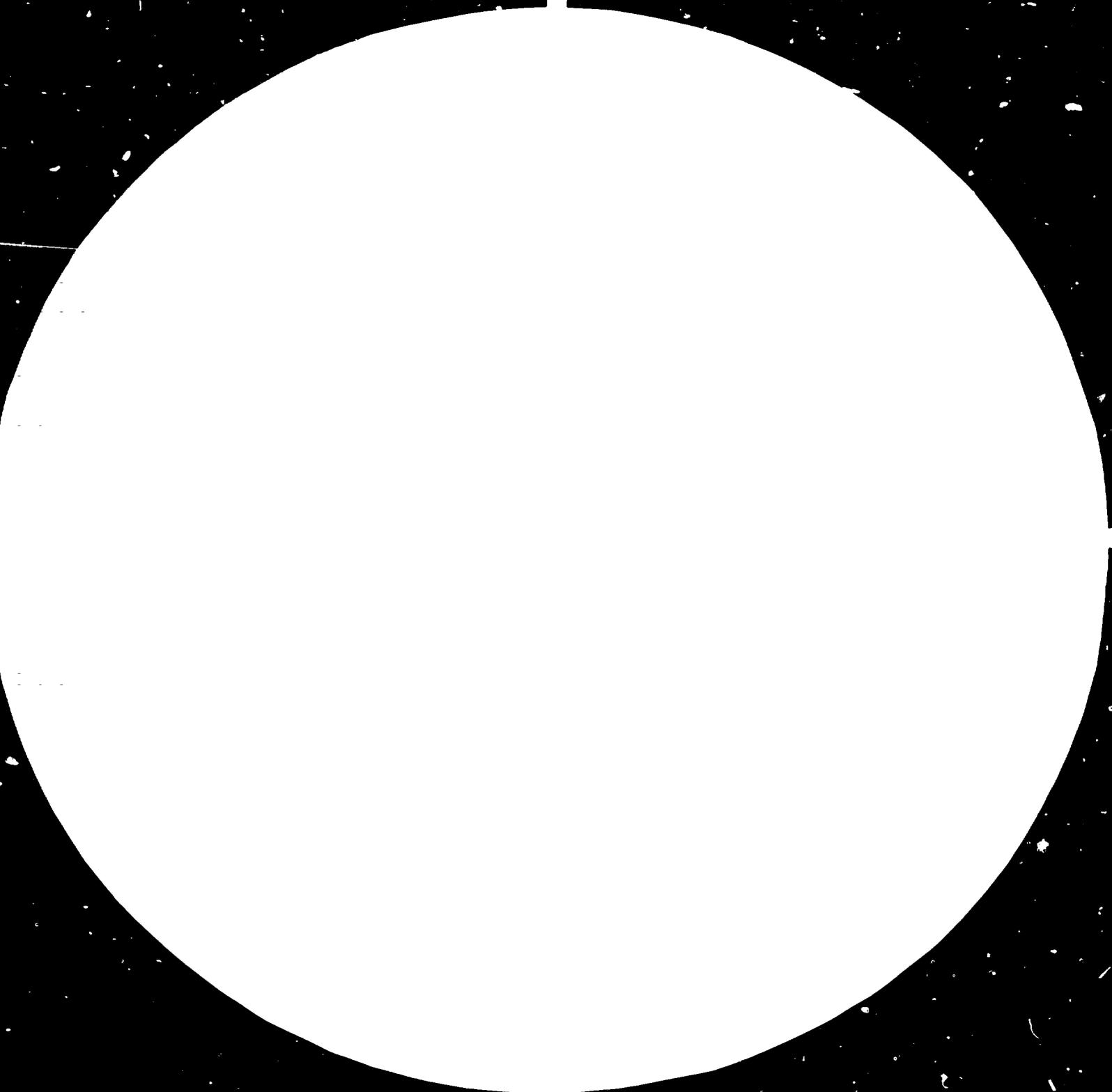
FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

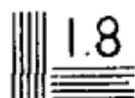




3.2

3.6

4



W. R. BOYNTON, JR., *President*, and J. W. BOYNTON, *President*

W. R. BOYNTON, JR., *President*, and J. W. BOYNTON, *President*
W. R. BOYNTON, JR., *President*, and J. W. BOYNTON, *President*
W. R. BOYNTON, JR., *President*, and J. W. BOYNTON, *President*

11229-R

Distr.
LIMITED

UNIDO/CPE.2
18 January 1981

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ОРГАНИЗАЦИЯ ООН ПО
ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ДЕЛАМ ЮНИДО

ОПЫТ ПРОШЛОГО И ПЕРСПЕКТИВЫ БУДУЩЕГО

National Committees for UNIDO.
Past experience and future prospects.

UNIDO 73

V.82-22359

Этот документ был подготовлен О. А. Эль-Хали, старшим советником научно-исследовательского института Кувейта, и отредактирован в секретариате ЮНИДО. Мнения и взгляды, выраженные в этом документе, принадлежат автору и не всегда отражают взгляды Секретариата ЮНИДО

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	4
ПОЛОЖЕНИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ	18
ФУНКЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ДЕЛАМ ЮНИДО	22
ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	26
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОЖИВЛЕНИЮ РАБОТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ	46

Таблицы

1. Создание национальных комитетов	5
2. Организация национальных комитетов по делам ЮНИДО	9
3. Статус национальных комитетов по делам ЮНИДО в настоящее время	29

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Международный симпозиум по промышленному развитию, состоявшийся 29 ноября - 19 декабря 1967 года в Афинах, настоятельно рекомендовал создание национальных комитетов по делам Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, т.е. через год после решения Генеральной Ассамблеи о создании самой ЮНИДО. Этот симпозиум был первым совещанием ООН по промышленному развитию, на котором были представлены 78 стран, многие из них на уровне министров. В подготовке симпозиума участвовали представители общественных административных органов и частных организаций, заинтересованных в деятельности вновь созданной организации. Проект рекомендации о создании национальных комитетов поступил от шести развивающихся стран, 1/ в нем содержался призыв к странам-членам "... рассмотреть вопрос о создании национальных комитетов для ЮНИДО, которые будут состоять из представителей правительственных департаментов и агентств, наряду с представителями высших и научно-исследовательских институтов, государственных и частных деловых учреждений, занимающихся вопросами индустриализации. Национальные комитеты будут оказывать консультативные услуги правительствам и учреждениям-членам по всем вопросам, относящимся к деятельности ЮНИДО. Государства-члены могут передать функции национальных комитетов уже существующим в их странах организациям с дополнительными полномочиями, нужными для того, чтобы осуществлять их функции в отвечающей требованиям форме." 2/

Многие страны откликнулись на эту рекомендацию путем создания национальных комитетов по делам ЮНИДО или поручили существующим организациям выполнять функции, предусмотренные для национальных комитетов. Два года спустя, Исполнительный директор ЮНИДО в своем докладе Совету по промышленному развитию 3/ о ведущей роли ЮНИДО в координации мероприятий Организации Объединенных Наций в области промышленного развития, отметил, что 25 стран-членов создали национальные комитеты по делам ЮНИДО или возложили на существующие органы функции таких органов.

1/ Дагомея (в настоящее время Бенин), Индия, Иран, Кения, Сирийская Арабская Республика и Тринидад и Тобаго.

2/ Доклад Международного симпозиума по промышленному развитию, Афины, 1967 г. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже по номером R. 69.II.B.7), п. 73.

3/ Третья сессия, 24 апреля - 15 мая 1969 года.

Таблица 1. Создание национальных комитетов

Год	Африка	Арабские государ- ства	Азия и бассейн Тихого океана	Европа и Север- ная Аме- рика	Страны Латин- ской Америки и Кариб- ского бассейна	Разви- вающи- еся страны	Разви- тые страны	Все нацио- нальные комитеты
1968	3	6	4	1	4	17	1	18
1969	3	-	2	3	2	9	1	10
1970	1	-	-	1	1	2	1	3
1971	2	-	1	2	1	5	1	6
1972	-	1	1	-	-	2	-	2
1973	2	-	-	-	-	2	-	2
1974	-	-	1	-	-	1	-	1
1975	-	-	-	-	-	-	-	-
1976	-	-	-	1	-	1	-	1
1977	-	2	-	-	1	3	-	3
1978	-	1	2	1	1	4	1	5
1979	-	-	1	2	-	2	1	3
1980	1	-	1	-	1	3	-	3
Итого	12	10	13	11	11	51	6	57

Рекомендация Афинского симпозиума о том, чтобы роль национальных комитетов выполнялась "уже существующими организациями", была истолкована как использование административных групп внутри самого правительства. Это было принято секретариатом ЮНИДО и Советом по промышленному развитию. Среди органов, перечисленных в докладе в качестве органов, на которые возложены функции национальных комитетов, были национальные учреждения по планированию и департаменты внешних сношений в промышленных министерствах. Важно отметить, что половина стран, рекомендовавших создание национальных комитетов, не имела их ни тогда, и не имеет их в настоящее время.

До настоящего времени было создано 57 национальных комитетов. Процесс создания национальных комитетов проходил неравномерно. Число национальных комитетов, созданных за каждый год, начиная с 1968 года, показано в таблице 1. К концу 1969 года было создано 28 национальных комитетов либо в качестве самостоятельных органов, либо путем передачи их функций существующим органам. В 1972 году Исполнительный директор ЮНИДО в докладе Совету по промышленному развитию 4/ сообщил, что между 1968 годом и декабрем 1971 года в сорока странах были созданы национальные комитеты по делам ЮНИДО или "подобные учреждения". Из этого числа 14 имеется в Африке, 10 - в Азии, 9 - в Европе и 7 - в Латинской Америке. Первоначальные темпы создания национальных комитетов снизились в течение пятилетия - 1972-1976 годов - за этот период был создан только один комитет. Это имело место несмотря на то, что Секретариат продолжал обращать внимание государств-членов на важность активизации существующих национальных комитетов и создания новых комитетов.

Итогом усилий Секретариата ЮНИДО было проведение 17-19 мая 1977 года в Софии Соединения отдельных национальных комитетов, организованного ЮНИДО совместно с правительством Болгарии. Представители девяти национальных комитетов различных регионов обменялись опытом и обсудили меры по укреплению национальных комитетов и улучшению их сотрудничества с ЮНИДО. Они приняли ряд обширных рекомендаций (ID/ WG. 251/4). В течение этого года были созданы еще два национальных комитета, за которыми последовало создание одиннадцати других за период 1978-1981 годов. В следующих странах были созданы национальные комитеты или их функции поручены существующим организациям:

4/ "Доклад о сотрудничестве между ЮНИДО и национальными комитетами по делам ЮНИДО" (ID / B/110), пункт 2.

Афганистан	Непал
Берег Слоновой Кости	Нидерланды
Болгария	Никарагуа
Ботсвана	Норвегия
Бурунди	Объединенная Республика Танзания
Венгрия	Пакистан
Верхняя Вольта	Панама
Гана	Перу
Гватемала	Польша
Гондурас	Руанда
Демократический Йемен	Сенегал
Доминиканская Республика	Сингапур
Египет	Сирийская Арабская Республика
Индия	Сомали
Ирак	Союз Советских Социалисти- ческих Республик
Иран	Судан
Италия	Таиланд
Китай	Того
Корейская Республика	Тунис
Куба	Уругвай
Кувейт	Филиппины
Лаосская Народно-Демократи- ческая Республика	Финляндия
Лесото	Центральноафриканская - Республика
Ливан	Чехословакия
Люксембург	Чили
Мадагаскар	Эквадор
Малайзия	Югославия
Мальта	
Марокко	
Монголия	

Большинство национальных комитетов находится в развивающихся странах, но их распределение по географическим регионам сравнительно неравномерно, так как почти одинаково число комитетов находится в Африке, Арабских государствах, Азии и Океании, Европе, Северной Америке, Латинской Америке и странах Карибского бассейна. В странах Восточной Европы имеется шесть активно действующих национальных комитетов, пять национальных комитетов имеется в странах Западной Европы (включая Финляндию), в Северной Америке нет ни одного национального комитета. В результате политических обстоятельств пять национальных комитетов не функционируют. Однако можно надеяться, что они возобновят свою деятельность в ближайшем будущем. Из 57 национальных комитетов 18 входит в состав правительственных учреждений (см. таблицу 2).

Таблица 2. Организация национальных комитетов по делам ЮНИДО

Страна	Год со- здания	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый коми- тет	Правительствен- ный орган		
Афганистан	1978 г.		x	Отдел планирования Министерства горно- добывающей промыш- ленности и промыш- ленных предприятий	Президент Отдела планирования
Ботсвана	1980 г.		x	Министерство финан- сов и планирования развития	
Болгария	1971 г.	x		Комиссия Совета ми- нистров по экономи- ческому, научному и технологическому сотрудничеству	Постоянный секретарь Комиссии
Бурунди	1969 г.	x		Министерство экономики	Генеральный директор департамента экономики
Центрально- африканская Республика	1971 г.		x	Национальная комиссия по инвестициям	Министр промышленности
Чили	1971 г.		x	Департамент националь- ного планирования (ОДЕПЛАН)	Патрицио Юнис

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год со- здания	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый комитет	Правитель- ственный орган		
Китай	1980 г.		x	Шестой отдел Министер- ства внешнеэкономиче- ских связей	
Куба	1968 г.	x		Национальная комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудничеству	
Чехосло- вакия	1969 г.	x		Государственная плановая комиссия	Заместитель председа- теля Государственной плановой комиссии
Демокра- тический Йемен	1978 г.	x		Министерство промыш- ленности	Заместитель министра промышленности
Домини- канская Республика	1969 г.		x	КОРДЕ	Генеральный директор КОРДЕ
Эквадор	1969 г.		x	ХУНАПЛА	Президент ХУНАПЛА
Египет	1968 г.		x	Отдел внешних связей Министерства промыш- ленности, нефти и шахт	Заместитель государ- ственного секретаря по промышленности

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый комитет	Правитель- ственный орган		
Финляндия	1971 г.	x		Министерство ино- странных дел	Генеральный секретарь технического общества
Гана	1971 г.	x		Министерство промышленности	Комиссар по промышленности
Гватемала	1980 г.		x	Национальный совет по планированию экономики	Заместитель министра экономики
Гондурас	1968 г.		x	Министерство экономики	Генеральный директор депар- тамента промышленности
Венгрия	1970 г.	x		Секретариат по внешнеэкономичес- ким связям при Совете министров	Заместитель министра, начальник секретариата по внешнеэкономическим связям
Индия	1968 г.	x		Министерство промышленности	Министр промышленности
Иран	1969 г.	x		Министерство экономики	
Италия	1978 г.	x		Министерство ино- странных дел	Заместитель государствен- ного секретаря
Берег Сло- новой Кости	1973 г.	x		Министерство эконо- мического и фи- нансового плани- рования	Министр экономического и финансового планирования

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации	
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган
Ирак	1977 г.	х	
Кувейт	1968 г.		х
Лаосская Народно- Демокра- тическая Респуб- лика	1968 г.		х
Ливан	1977 г.	х	
Лесото	1968 г.	х	
Люксем- бург	1979 г.	х	
Мальта	1979 г.	х	

Правительственный
орган, выполняющий
функции комитета

Председатель или
секретарь

Министерство промыш-
ленности и минералов

Комиссия по промыш-
ленному развитию

Министр торговли и
промышленности

Национальная комис-
сия по горнорудному
делу и промышленно-
сти

Министерство промыш-
ленности и нефти

Министр промышленности
и нефти

Национальная корпо-
рация развития

Премьер-министр

ЛЮКС-развитие
(Организация разви-
тия Люксембурга)

Директор-распорядитель
торговой палаты

Министерство разви-
тия, энергетики, пор-
тов и телесвязи

Корпорация развития
Мальты

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган		
Мадагаскар	1968 г.	x		Департамент планиро- вания и промышлен- ности	Генеральный директор департамента планирования
Малайзия	1971 г.	x		Министерство торговли и промышленности	Председатель МИДА
Монголия	1979 г.	x		Государственная комис- сия по внешнеэконо- мическим связям	Председатель государствен- ной комиссии по внешне- экономическим связям
Марокко	1968 г.		x	Центр по приему и ориентации инвести- торов	
Непал	1978 г.	x		Департамент промышлен- ности	Генеральный директор депар- тамента промышленности
Нидерланды	1968 г.	x		Министерство ино- странных дел	Генеральный директор депар- тамента международного со- трудничества Министерства иностраных дел
Никарагуа	1968 г.	x		Министерство ино- странных дел	
Норвегия	1970 г.	x		Комиссия по промыш- ленному сотрудничеству	

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган		
Пакистан	1972 г.		x	Совет по промышленно- му консультированию, Министерство промыш- ленности	Секретарь, Министерство промышленности
Панама	1977 г.	x		Министерство плани- рования	Директор департамента планирования междуна- родно-технического сотрудничества
Филиппины	1974 г.	x		Министерство промыш- ленности	Помощник министра промышленности
Перу	1978 г.		x	Министерство промыш- ленности, торговли, туризма, интеграции	
Польша	1976 г.	x		Министерство внешней торговли и морской экономики	Министр внешней тор- говли и морской экономики
Корейская Республика	1969 г.		x	Ассоциация ЮНИДО- Корея	Генеральный секре- тарь Ассоциации ЮНИДО-Корея

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации	
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган
Руанда	1968 г.	х	
Сенегал	1973 г.	х	
Сингапур	1968 г.		х
Сомали	1968 г.	х	
Судан	1968 г.	х	
Сирийская Арабская Республика	1972 г.	х	
Таиланд	1968 г.	х	

Правительственный
орган, выполняющий
функции комитета

Председатель или
секретарь

Министерство финан-
сов, экономики и
планирования

Министерство промыш-
ленного развития и
окружающей среды

Министр промышленного
развития и окружающей
среды

Совет по экономиче-
скому развитию

Председатель совета по
экономическому развитию

Министерство промыш-
ленности и торговли

Генеральный директор Ми-
нистерства по промышле-
нности и торговле

Министерство промыш-
ленности и горноруд-
ного дела

Заместитель секретаря
по промышленности и
горнорудному делу

Министерство промыш-
ленности

Министр промышленности

Министерство промыш-
ленности

Министр промышленности

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации	
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган
Того	1970 г.		х
Тунис	1968 г.	х	
Союз Советских Социалисти- ческих Республик	1969 г.	х	
Объединен- ная Респуб- лика Танзания	1969 г.	х	
Верхняя Вольта	1969 г.		х
Уругвай	1968 г.	х	

Правительственный
орган, выполняющий
функции комитета

Председатель или
секретарь

Комиссия по инве-
стициям

Министр по развитию об-
щественных предприятий

Министерство промыш-
ленности и торговли

Генеральный директор
целлюлозной компании

ГКНТ

Заместитель Председа-
теля Государственного
Комитета по науке и
технике

Министерство промыш-
ленности

Главный секретарь
Министерства промыш-
ленности

Министерство тор-
говли, промышлен-
ного развития и
шахт

Министр торговли,
промышленного раз-
вития и шахт

Министерство промыш-
ленности и энергетиче-
ски

Директор департамен-
та промышленной
собственности

Таблица 2 (продолжение)

Страна	Год созда- ния	Вид организации		Правительственный орган, выполняющий функции комитета	Председатель или секретарь
		Независи- мый комитет	Правительствен- ный орган		
Югославия	1969 г.	x		Федеральный комитет по энергетике и промышленности	Заместитель секретаря Федерального комитета по энергетике и про- мышленности

ПОЛОЖЕНИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

Естественно, что ввиду географических, экономических и политических различий между странами-членами ЮНИДО структура и состав отдельных национальных комитетов или организаций и органов, выполняющих их функции, также значительно различаются между собой. Более того, так как методы, с помощью которых национальный комитет или существующая организация выполняет свои функции, являются прерогативой каждой страны, нет ничего удивительного в том, что национальные взгляды и условия преобладают над соображениями единообразия. Вследствие этого обзор положения национальных комитетов дает далеко неоднородную картину, что само по себе не отражается неблагоприятно на этом положении. Если некоторые ограничения в работе национальных комитетов связаны, как указывается, с конкретными особенностями организационного характера, то было бы целесообразно, чтобы в этих случаях уполномоченные органы рассматривали этот вопрос и выработывали другой образ действий, который приведет к большей эффективности конкретных национальных комитетов.

Наиболее глубокие различия существуют между национальными комитетами в тех странах, где их функции выполняются отдельными органами в соответствии с Афинской рекомендацией, т.е. неправительственным или коллегиальным органом, члены которого представляют различные сектора и группы, и теми странами, где эти функции возложены на правительственные органы. Последнее имеет место в восьми странах. В пяти из них промышленным министерствам или группам в рамках этих министерств поручены функции национальных комитетов; в двух из них эти функции выполняет другое министерство; и в одной из них эти функции выполняет национальная организация по планированию. В тех странах, где функции национального комитета выполняет коллегиальный орган (комитет или комиссия), существует

много различий в отношении размера, членства, уровня представительства и других характеристик. Пока еще все они сохраняют существенную черту "множественности", предусмотренную Афинской рекомендацией, которая предусматривает участие в консультативном органе различных промышленных секторов и групп. В странах, в которых нет частного сектора, элемент диалога между общественным и частными промышленными секторами в национальных комитетах отсутствует. Однако то, что больше всего относится к делу, так это то, что в некоторых развивающихся странах, в которых в промышленной деятельности преобладает общественный сектор, частный промышленный сектор не входит в национальные комитеты.

Существуют также различия в отношении полномочий и сфер деятельности. В 35 странах национальные комитеты были созданы исключительно для этой цели, но в 10 других странах органы, выполняющие функции национальных комитетов, имеют и другие обязанности.

Секретариат проанализировал эти факторы за последние несколько лет. В 1978 году он разослал всем национальным комитетам подробный вопросник по следующим темам:

Организация

Состав

Статус

Процедура

Полномочия

К сожалению, существенных откликов не последовало. В феврале 1981 года 40 национальным комитетам был направлен другой не столь подробный вопросник следующего содержания:

Имеет ли комитет постоянный секретариат?

Проводятся ли регулярные заседания?

Осуществляет он свою деятельность на основе программы работы?

Отчитывается ли он в своей деятельности и перед кем?

Представляет ли он свои рекомендации компетентным правительственным органам?

Удовлетворен ли комитет информацией, документацией и печатными изданиями, получаемыми от ЮНИДО?

Достигают ли документация и печатные издания ЮНИДО тех, кто может использовать их эффективно, или у комитета имеются предложения по улучшению этой работы?

Имеет ли национальный комитет какие-либо предложения в отношении его связей с ЮНИДО?

Целью этого мероприятия была оценка деятельности еще функционирующих национальных комитетов, а также стремление найти пути активизации работы национальных комитетов. Этот вопросник был разослан либо через резидентов-представителей ПРООН, либо через Старших советников на местах по вопросам промышленного развития (СИДФА). Вследствие этого страны, не имеющие либо резидентов-представителей, либо СИДФА, не были охвачены. В таблице 2 изложены резюме ответов, полученных до настоящего времени из 27 стран, и общие замечания по каждому национальному комитету, основанные на информации секретариата.

В апреле 1981 года Секретариат ЮНИДО предпринял сравнительное изучение опыта контактов ЮНИДО и ЮНЕСКО с соответствующими национальными комитетами и национальными комиссиями. 5/ В ЮНЕСКО имеется Отдел национальных комиссий под руководством Помощника Генерального директора по сотрудничеству, развитию и внешним связям. Статья VII Устава ЮНЕСКО предусматривает создание странами-членами национальных комиссий или национальных органов по вопросам сотрудничества, которые выполняют консультативные функции для своих делегаций на Генеральной конференции, а также для своих правительств по вопросам, относящимся к ЮНЕСКО, и выполняют функцию учреждений связи по всем интересующим их вопросам. Из 146 государств-членов ЮНЕСКО 137 создали национальные комиссии. В 1975 году Международное совещание секретарей национальных комиссий по делам ЮНЕСКО выразило мнение, что Устав не отражает их действительной роли, изменившейся с течением времени. Вследствие этого девятнадцатая генеральная конференция ЮНЕСКО приняла "Устав национальных комиссий", который учитывает различное положение в государствах-членах с помощью своей гибкой системы руководящих принципов. Бюджет регулярной программы ЮНЕСКО на 1981-1983 гг. предусматривает по статье "Сотрудничество с национальными комиссиями" сумму в размере 3 479 100 долл. США. Из этой суммы 381 000 долл. США выделены на

5/ Совещание отдельных национальных комитетов для ЮНИДО, состоявшееся в 1977 году в Софии, рекомендовало, чтобы национальные комитеты по делам ЮНИДО рассмотрели свою структуру и финансирование в свете опыта ЮНЕСКО (рекомендация № 11) и предприняли усилия для содействия сотрудничеству между национальными комитетами ЮНЕСКО и ЮНИДО, принимая во внимание рекомендацию Афинского симпозиума о том, чтобы академические и исследовательские институты координировали свою деятельность с работой национальных комитетов по делам ЮНИДО (рекомендация № 17).

программы подготовки персонала национальных комиссий, 455 800 долл. США - на консультативные совещания представителей национальных комиссий и Секретариата ЮНЕСКО, 498 500 долл. США - на конференции и совещания национальных комиссий и 1 392 000 долл. США - для оказания поддержки национальным комиссиям. Остальные 751 800 долл. США выделены на персонал секции по сотрудничеству с национальными комиссиями. ЮНЕСКО принимает большое участие, а также в соответствии с заявками, в следующей работе:

а) Содействие сотрудничеству между национальными комитетами на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях;

б) Увеличение эффективности их вкладов в техническое сотрудничество между развивающимися странами (ТСРС);

с) Большое участие в осуществлении программ ЮНЕСКО в данной стране;

д) Содействие лучшему ознакомлению с идеями ЮНЕСКО, ее целями и мероприятиями с помощью бюллетеней, семинаров, совещаний за круглым столом, выставок и т.д.

Секретариат ЮНИДО продолжал свои усилия по активизации работы национальных комитетов, особенно после ЮНИДО III и принятия Делийской декларации и плана действий в подготовке преобразования ЮНИДО в специализированное учреждение. Продолжая свои усилия по достижению Лимской цели, Секретариат организовал совещание экспертов по "Обзору сферы деятельности национальных комитетов по делам ЮНИДО в свете Делийской декларации, а также осуществляемых в настоящее время и будущих программ деятельности ЮНИДО". На этом совещании, которое состоялось 15-17 декабря 1981 года в Вене, присутствовали представители восьми национальных комитетов из различных географических регионов. Были обсуждены возможности улучшения работы национальных комитетов в свете данных, полученных секретариатом, и опыта его участников, а также пути и средства достижения большего участия национальных комитетов в мероприятиях ЮНИДО на национальном, региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях.

ФУНКЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ДЕЛАМ ЮНИДО

Функции национальных комитетов со времени их создания являлись предметом постоянных дискуссий. На Афинском симпозиуме они рассматривались как "консультативные органы", созданные правительствами "для консультаций по всем вопросам, касающимся деятельности ЮНИДО". Эта концепция так же верна сегодня, как и ранее, несмотря на различия в тех странах, где функции национальных комитетов выполняются правительственными органами.

С 1967 года были предприняты различные попытки сделать эту концепцию действующей. Секретариат ЮНИДО мог лишь внести предложения и представить правительствам руководящие принципы, но он делал это в нескольких случаях по просьбе национальных комитетов. Однако инициатива и принятие решений всегда остаются за правительствами и национальными комитетами. В 1968 году Секретариат представил (ID/B/55, стр. 22) перечень возможных мероприятий для национальных комитетов, который включал следующее:

- а) Оказание консультативной помощи соответствующим правительствам по всем вопросам, связанным с промышленным развитием, и, в частности, путем участия в содействии, исследованиях и представлении проектов по технической помощи;
- б) Сотрудничество с теми профессиональными учреждениями, которые существуют в соответствующих странах, как торговые и промышленные палаты, экономические группировки, профсоюзы и т.д., чтобы заинтересовать их в деятельности ЮНИДО и побудить их поддерживать мероприятия по содействию проектам ЮНИДО в их соответствующей сфере деятельности;
- в) Содействовать лучшему ознакомлению с деятельностью ЮНИДО в университетах, исследовательских центрах и институтах, а также в учреждениях и организациях, занимающихся вопросами промышленного развития;
- г) Своевременную информацию о мероприятиях и проектах ЮНИДО, особенно в следующих областях: промышленная информация и содействие, экономические исследования, программы по подготовке руководящих кадров, будущие программы ЮНИДО по оказанию помощи развивающимся странам в создании специализированных ремонтных цехов и центров технического обслуживания промышленного и сельскохозяйственного оборудования и подготовка ко второму Десятилетнему развитию Организации Объединенных Наций;

е) Сотрудничество с информационными центрами Организации Объединенных Наций в соответствующих странах для обеспечения широкого распространения информации о деятельности ЮНИДО и национальных комитетов.

В документе, представленном Секретариатом совещанию, проходившему в 1977 году в Софии (ID/WG .251/2, стр. 4), перечислены следующие функции национальных комитетов:

а) Консультирование правительства и ЮНИДО по вопросам, касающимся индустриализации и промышленного планирования и программирования в данной стране в свете положений Лимской декларации и Плана действий;

б) Обзор промышленной деятельности и выявление областей, в которых необходима помощь;

в) Консультирование по промышленному законодательству, политике, подготовке кадров, исследованиям, стандартизации и в областях, в которых может быть необходимо сотрудничество с другими странами;

г) Оценка видов помощи со стороны ЮНИДО, необходимой для конкретных отраслей промышленности или промышленных секторов;

е) Консультации по любым другим вопросам, относящимся к промышленному развитию и сотрудничеству с ЮНИДО. Эти функции основаны на Афинской концепции национальных комитетов как консультативных органов, оказывающих помощь правительствам по вопросам промышленного развития. Это является отражением деятельности ЮНИДО, начиная с 1968 года, в частности, результатов ЮНИДО II и расширения мероприятий ЮНИДО в странах-членах.

Проведенный недавно обзор функций национальных комитетов (UNIDO/ЕК.75), подготовленный в апреле 1979 года, делит эти функции на три категории: консультативную, информационную и исполнительную. По каждой категории подробно изложены функции, относящиеся к правительствам, и функции, касающиеся ЮНИДО. Это является наиболее детализированным анализом мероприятий, касающихся выполнения консультативной роли, предусмотренной с самого начала Афинским симпозиумом.

Совещание экспертов национальных комитетов, состоявшееся в Вене в декабре 1981 года, поддержало эти взгляды на функции национальных комитетов и подчеркнуло их координирующую функцию.

В качестве примера, основанного на опыте по крайней мере одной страны и одобренного этим совещанием, национальные комитеты могли бы заниматься подбором идей и мнений ответственных деятелей страны по вопросам, относящимся к программам ЮНИДО. Они могли бы также подготовить достоверную статистику по вопросам промышленного развития на основе внутренних источников самой страны и синтезировать данные, прежде чем передать их Секретариату ЮНИДО, обеспечивая, таким образом, ее цельность и однородность. Другой координирующей функцией в тех странах, где правительственные учреждения не выполняют этой роли, является составление и постоянное обновление списка национальных экспертов, с тем чтобы обеспечить быстрое реагирование на запросы ЮНИДО в области набора кадров. Они могут также использовать свое влияние для направления этих экспертов на работу в ЮНИДО. И последнее, некоторые национальные комитеты в странах-донорах могли бы создать реестр первоочередных задач в рамках правительственных руководящих принципов по объему и важности внешней помощи как для удовлетворения запросов принимающих стран по различным секторам, так и для других мероприятий.

При выявлении наилучших областей сотрудничества между какой-либо страной и ЮНИДО, национальным комитетам рекомендовалось также рассматривать их координирующую роль с другими органами этой страны, занимающимися вопросами промышленного развития, а также другими иностранными источниками внешней помощи и технического содействия. Трудно определить координирующую роль национальных комитетов, не принимая во внимание всего объема деятельности.

Однако некоторые из этих функций, может быть, слишком обширны, чтобы быть реалистичными. Например, трудно понять, каким образом национальные комитеты могли бы представить правительствам компетентное мнение относительно решения национальных проблем для достижения Лимской цели или относительно проблем мобилизации ресурсов для разработки программ для ее осуществления (UNIDO/EK/75, пункт 1).

Совещание разработало одну представляющую интерес точку зрения относительно национальных комитетов, как группы содействия. Эту работу можно сравнить с координирующей функцией, которая рассматривалась, в основном как принадлежащая планирующей организации. Почти во всех областях деятельности совещание рассматривало роль национальных комитетов, главным образом, как посредников распространения идей и мобилизации интересов; а также органа для двусторонней деятельности как в самой стране, так и в рамках Секретариата ЮНИДО.

Тем не менее, обзор функции национальных комитетов, как они представлялись за последние 15 лет, четко показывает, что в них никогда не было какой-нибудь неопределенности или коренных изменений, добавлений или исключений. В ряде случаев эти функции подробно излагались, и в них находили свое отражение темпы всемирного промышленного развития, а также расширение и многообразие программ и мероприятий ЮНИДО.

Вследствие этого, следует искать объяснение в чем-то другом, а не в пересмотре функций национальных комитетов в результате общего мнения среди стран-членов и Секретариата, что национальные комитеты не оправдали тех надежд, которые возлагались на них в отношении воздействия на процесс промышленного развития и роль ЮНИДО. Это не исключает возможности или необходимости пересмотра функций национальных комитетов, если и когда возникнет такая необходимость. Поэтому следует сконцентрировать внимание на ограниченном числе первоочередных функций, которые могут эффективно выполняться в условиях ограниченности материальных и человеческих ресурсов, а также ограничений организационного характера.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Со времени создания национальных комитетов не проводилось точного или подробного анализа их проблем ни на национальном уровне, ни в рамках Секретариата ЮНИДО. Проведение такого анализа является тонким делом, для этого требуется много такта и осторожности. Однако если целью этого является улучшение деятельности национальных комитетов в рамках существующих ограничений, то это было бы полностью оправдано. Таково было мнение экспертов на совещании в декабре 1981 года при довольно детальном обсуждении этих проблем. Было выражено мнение, что игнорирование этого вопроса во время предыдущих обсуждений сделало большую часть детального анализа их функций и целого ряда рекомендаций неэффективными. Такие мероприятия не повлияли на работу национальных комитетов, так как они не были тщательно разработаны. Совещание обсудило этот вопрос в свете опыта его участников, последствий некоторых из предыдущих рекомендаций и данных, собранных Секретариатом и кратко изложенных в таблицах 2 и 3.

Многие неудачи национальных комитетов или несоответствие требованиям могут быть отнесены за счет ряда основных проблем, которые заключали в себе множество второстепенных проблем. Однако некоторые национальные комитеты успешно выполнили почти все функции, которые на них возлагались. Но их число ограничено. В большем числе случаев национальные комитеты не выполнили того, что от них ожидалось, и основными проблемами, которые резко ограничили деятельность большого числа национальных комитетов, являются следующие:

а) Отсутствие соответствующих средств. Эта проблема оказывает прямое воздействие на способность национального комитета выполнять свои функции. Обеспечение средствами из национальных источников в некоторых развивающихся странах может быть проблемой. Секретариат ЮНИДО не был в состоянии оказать помощь в этом отношении, и это совещание, хотя оно было информировано о бюджетных ограничениях, в частности, на будущие годы, не могло не противопоставить этот факт позиции Секретариата ЮНЕСКО.

б) Недостаток автономии. Возложение функций национальных комитетов на правительственные организации не было успешным, и было очевидным, что это не относилось к социально-политической системе той или иной страны. Проблема, видимо, заключается в том, что большинство правительственных ведомств не в состоянии найти время и приложить те усилия, которые необходимы для выполнения дополнительных функций. Эта проблема связана с проблемой предоставления средств, так как создание национальных комитетов в качестве самостоятельных органов влечет за собой обязательство предоставлять средства;

с) Отсутствие многостороннего представительства. Ограниченное представительство в рамках национальных комитетов и исключение некоторых групп и организаций, активно работающих в области промышленного развития, не соответствуют ожиданиям, высказанным на Афинском симпозиуме, который положил начало национальным комитетам. Рекомендация Афинского симпозиума предусматривает включение "представителей правительственных ведомств и учреждений, а также представителей академических и исследовательских институтов и общественных и частных промышленных и деловых организаций, занимающихся вопросами индустриализации". На совещании 1977 года в Софии были добавлены представители "труда (и профсоюзов, в частности) для большего понимания принципов перемещения промышленности и оказания поддержки созданию новых промышленных мощностей в развивающихся странах". 6/ Это относится также к предыдущей проблеме. Недостаток автономии может привести к ограничению выполнения функций национальных комитетов правительственными официальными лицами при минимальном участии представителей других заинтересованных групп. Включение профессиональных ассоциаций (инженеров, менеджеров, экономистов и т.д.) никогда не упоминалось, хотя они могут предоставить ценный опыт;

д) Отсутствие политической воли. Это, возможно, является наиболее важной проблемой. При отсутствии твердой убежденности на директивном уровне как в самой стране, так и в Секретариате ЮНИДО, национальные комитеты являются полезным инструментом содействующим рациональному промышленному развитию, может вызвать, как ожидается, основные проблемы. Это - заколдованный круг, так как неудача слабых и неэффективных национальных комитетов ведет к отсутствию политических обязательств по оказанию им поддержки в тех странах, где они имеются, и не поощряют другие страны к созданию национальных комитетов, а Секретариат - к рекомендациям по выделению фондов для них. Следует изыскать пути и средства, чтобы вырваться из этого круга, чтобы обеспечить процветание и распространение национальных комитетов.

Наиболее значительными вторичными проблемами являются следующие:

а) Недостаточная наглядность работы. Эта проблема выражается во многих формах, например, в отсутствии конкретных помещений, в невозможности создать справочную библиотеку изданий ЮНИДО, на которую имеется действительный спрос во многих странах, или организовать ежегодные программы мероприятий при участии широкой общественности и привлечь внимание средств массовой информации;

6/ ID/WG.251/4, стр. 4, рекомендация № 3.

ь) Отсутствие персонала. Другой проблемой является нехватка или отсутствие персонала, работающего полный рабочий день, который мог бы обеспечить постоянное проведение мероприятий. Персонал, работающий по совместительству, не имеет времени для значительной активизации работы национального комитета. Текучесть персонала, работающего по совместительству, обычно велика, и это приводит к дальнейшим трудностям, так как часто смена персонала приводит к отсутствию энтузиазма в этом деле;

с) Недостаток знаний. Информация относительно ЮНИДС, ее работы, процедур, программ и возможности по поддержке промышленного развития как на местах, так и во всем мире, недостаточна. С этой проблемой связан недостаток контактов с персоналом Секретариата, который мог бы оказать помощь в создании официальных контактов и связей;

д) Недостаток связей. Плохие связи с Секретариатом ЮНИДО не могут полностью приписываться неэффективности национальных комитетов; но существует мнение, что Секретариат должен изыскать более надежные методы связи. Президенты, представители ПРООН и СИДФА могли бы сыграть свою роль в этом отношении.

Таблица 3. Статус национальных комитетов по делам ЮНИДО в настоящее время

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполняю- щее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Афганистан		x	Отдел планирования Министер- ства шахт и промышленности	Функции национального комитета выполняются правительственным управлением
Ботсвана		x	Министерство финансов и планирования развития	Функции национального комитета для ЮНИДО выполняются самим ми- нистерством
Болгария		x	Комиссия по экономическо- му и научно-техническому сотрудничеству при Совете Министров	Вопросник не был направлен, т.к. национальный комитет активно участвует в мероприятиях ЮНИДО. Совместные мероприятия ЮНИДО/ Болгария обычно координируются национальным комитетом. Национальный комитет имеет по- стоянный секретариат и инфор- мируется по всем вопросам, ка- сающимся совместной программы сотрудничества ЮНИДО/Болгария.
Бурунди		x	Министерство экономики	Дальнейшая информация в отноше- нии национального комитета запрошена от СИДФА

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Центрально-африканская Республика	x		Национальная комиссия по инвестициям	Вскоре будет проведено заседание национального комитета. Ответы вопросы все еще ожидаются.
Чили	x		Отдел технического сотрудни- чества учреждения по национальному планированию	Функции национального комитета для ЮНИДО возложены на Отдел технического сотрудничества ОДЕПЛАНа. Дальнейшая информация запрошена от СИДФА, т.к. ответ на все вопросы не был получен.
Китай		x	Шестой отдел Министерства экономических связей с зарубежными странами	Функции национального комитета для ЮНИДО выполняются самим министерством
Куба	x		Национальная комиссия по экономическому и научно-техническому сотрудниче- ству	Ответ еще не получен

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Чехословакия		x	Государственная комиссия по планированию	Национальный комитет активно участвует в мероприятиях ЮНИДО. Он имеет постоянный секретариат, проводит свои мероприятия на основе рабочей программы, кото- рая принимается ежегодно, и ин- формируется о всех вопросах, касающихся совместной программы сотрудничества ЮНИДО/ЧССР
Демократический Йемен	x		Министерство промышленно- сти	Ответы на вопросник не получены
Доминиканская Республика	x		Доминиканская корпорация государственных предприя- тий (КОРДЕ)	Получен предварительный ответ. Запрошена дальнейшая информация в соответствии с вопросником
Эквадор	x		Национальная коллегия по планированию и экономиче- ской координации (ХУНАПЛА)	Национальный комитет периодически информирует мелкие и средние предприятия о функциях и меро- приятиях ЮНИДО. Запрошена дальней- шая информация
Египет		x	Отдел внешних связей мини- стерства промышленности, нефти и шахт	Вопросник не был направлен на- циональному комитету, т.к. его функции выполняет министерство

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)
	Да	Нет	
Финляндия		x	Министерство иностранных дел
Гана	x		Министерство промышлен- ности
Гватемала	x		Национальный совет по пла- нированию экономики
Гондурас	x		Министерство экономики
Венгрия		x	Секретариат по внешне- экономическим связям при Совете министров

Ответы/замечания

В настоящее время национальный комитет прекратил свою деятельность

В настоящее время правительство не заинтересовано в оживлении деятельности национального комитета

Ответ ожидается

Направлена просьба СИДФА приложить усилия для оживления деятельности национального комитета по делам ЮНИДО

1
32
1

Национальный комитет активно участвует в мероприятиях ЮНИДО. Он имеет постоянный секретариат и проводит свою деятельность на основе рабочей программы и информируется о всех мероприятиях, касающихся совместной программы сотрудничества ЮНИДО/Венгрии

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)
	Да	Нет	
Индия	x		Департамент промышленного развития
Иран	x		Министерство экономики
Италия		x	Министерство иностранных дел

Ответы/замечания

Национальный комитет имеет постоянный секретариат, ежегодно проводит совещания и функционирует как центральный отдел по делам ЮНИДО при правительстве Индии. Печатные издания, полученные от ЮНИДО, распространяются среди соответствующих организаций в целях информации и проведения мероприятий

В связи с революцией 1979 года национальный комитет по делам ЮНИДО в Иране прекратил свою работу

Национальный комитет имеет постоянный секретариат и содействует сотрудничеству между ЮНИДО и Италией

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Берег Слоновой Кости	x		Министерство экономики, финансов и планирования	<p>Функционирование национального комитета началось в 1976 году после официального открытия. Состоялись заседания по обсуждению важных событий, связанных с ЮНИДО, таких как Третья Генеральная конференция. Доклады о заседаниях направляются в Секретариат ЮНИДО, а также другим специализированным организациям. В национальный комитет входят представители различных секторов экономики, и при нем существует исполнительное бюро и генеральный секретариат. Он дает рекомендации заинтересованным министерствам по вышеупомянутым случаям. Взаимоотношения комитета с ЮНИДО являются удовлетворительными</p>
Ирак	x		Государственная организация по промышленному развитию	<p>Национальный комитет переносится в министерство промышленности и полезных ископаемых. Вся корреспонденция о мероприятиях ЮНИДО должна теперь направляться через национальный комитет</p>

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Кувейт	x		Комиссия по промышленному развитию	Ответ еще не получен
Лаосская Народно- Демократическая Республика	x		Национальная комиссия по горнорудному делу и промышленности	Ответ еще не получен
Ливан	x		Министерство промышленно- сти и нефти	Ответ еще не получен
Лесото	x		Национальная корпорация развития	Ответ еще не получен
Люксембург		x	Организация развития Люксембурга	Национальный комитет проводит активную работу, имеет по- стоянный секретариат и активно содействует сотрудничеству между Люксембургом и ЮНИДО
Мальта		x	Министерство развития, энер- гетики, портов и телесвязи	Национальный комитет ведет актив- ную работу, в нескольких слу- чаях обращался за помощью к ЮНИДО и содействует осуществле- нию целей ЮНИДО
Мадагаскар	x		Департамент планирования промышленности	Ответ еще не получен

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Малайзия	x		Министерство торговли и про- мышленности	Национальный комитет имеет по- стоянный секретариат, проводит заседания по мере необходимости, не имеет заранее predetermined программы работы, дает рекоменда- ции министерству торговли и про- мышленности и играет важную коор- динационную роль. Комитет удовлет- ворен печатными изданиями ЮНИДО, но хотел бы иметь образец круга полномочий, касающихся деятельно- сти национальных комитетов в других странах
Монголия	x		Государственная комиссия по внешне-экономическим связям	Национальный комитет имеет постоян- ный секретариат, проводит регулярные заседания, составляет проект программы работы, который после предварительного изучения и обсуждения рассматривается на общем заседании национального ко- митета. Он направляет отчеты своим членам, которыми являются представите- ли различных отраслей промышленности. Принимал активное участие в разработ- ке национальных программ на 1982-1986 годы и выражает удовлетворение пе- чатными изданиями ЮНИДО, которые направляются соответствующим пра- вительственным министерствам

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Марокко	x		Центр по приему и ориентации инвеститоров	Ответ еще не получен
Непал	x		Департамент промышленности	В состав национального комитета входят несколько официальных лиц, а также представители частного сектора, комитет проводит заседа- ния на специальной основе. Депар- тамент промышленности функционирует как его постоянный секретариат. Комитет не имеет статуса консульта- тивного органа. Комитет, видимо, удовлетворен печатными изданиями ЮНИДО, но их распределение не впол- не удовлетворяет его. Он заинтере- сован в информации относительно функционирования национальных коми- тетов в других странах и их связях со своими соответствующими правительст- вами
Нидерланды		x	Министерство иностранных дел	Национальный комитет имеет постоян- ный секретариат, ведет очень ак- тивную работу и активно содействует сотрудничеству между Нидерландами и ЮНИДО

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Никарагуа	x		Министерство иностранных дел	Национальный комитет прекратил свою работу после революции
Норвегия		x	Комитет по промышленному сотрудничеству с разви- вающимися странами	Национальный комитет имеет постоянный секретариат, активно содействует достижению целей ЮНИДО
Пакистан	x		Совет по промышленному консультированию, Ми- нистерство промышленности	Возобновивший свою деятельность национальный комитет готовится к проведению первого совещания
Панама	x		Министерство планирования	СИДФА и резидент-представитель пытаются оживить деятельность национального комитета

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Филиппины	x		Министерство промышленности	Национальный комитет не ведет по-настоящему активной работы, так как Национальное учреждение по вопросам экономики и развития (НЕДА) не оказывает ему поддержки. НЕДА рассматривает установление первоочередных задач в отношении технической помощи ООН как свою прерогативу. Делается попытка преобразовать национальный комитет в дискуссионный форум на высоком уровне для информации промышленности о деятельности ЮНИДО, а также обсуждения областей и методов необходимой технической помощи
Перу	x		Министерство промышленности, торговли, туризма и интеграции	Вопросник не был направлен национальному комитету, так как его функции выполняются правительственным учреждением

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Польша		x	Министерство внешней тор- говли и морской экономики	Национальный комитет активно участвует в мероприятиях ЮНИДО. Он имеет постоянный секретариат, ведет свою работу на основе еже- годно утверждаемой рабочей программы и информируется о всех вопросах, касающихся совместной программы сотрудничества ЮНИДО/ Польша
Корейская Республика	x		Ассоциация ЮНИДО-Корея	Ответ еще не получен
Руанда	x		Министерство финансов, экономики и планирования	От СИДФА запрошена дальнейшая информация
Сенегал	x		Министерство промышленного развития и окружающей среды	Национальный комитет обсудил воз- можные промышленные проекты, рас- считанные на помощь Организации Объединенных Наций. Заседание состоялось 27 мая 1981 года

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Сингапур	x		Совет по экономическому развитию	Национальный комитет имеет постоянный секретариат. Его работа касается всех аспектов со- действия индустриализации. Он согласовывает свою деятельность с правительством и частным сектором, служит связующим орга- ном между правительством и про- мышленными предпринимателями и имеет широкий круг функций

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Сомали	х		Министерство промышленности торговли	Национальный комитет, созданный в 1968 году, был неактивен и по этой причине с мая 1981 года правитель- ство реорганизовало его. В его состав будет входить пять членов на уровне генеральных директоров следующих ми- нистерств: промышленности, националь- ного планирования, образования, финан- сов, труда и сельского хозяйства. На- циональный комитет изберет председате- ля и секретаря, будет давать консуль- тации правительству по всем вопросам ЮНИДО, касающимся промышленного раз- вития, будет проводить оценку, обзор и контроль за выполнением проектов ЮНИДО в этой стране, будет давать консультации о направлении и будущей деятельности и оценке потребностей в помощи со стороны ЮНИДО для существую- щих и новых проектов, выполняемых при содействии ЮНИДО. Комитет будет также проводить обзоры и координировать ме- роприятия различных частных и общест- венных органов в области промышленного развития. Он будет подчиняться Ми- нистерству промышленности и поддержи- вать специальные связи с Министерством национального планирования, ЮНИДО, проектами ЮНИДО в Сомали, Торговой пала- той и национальным университетом, а также с научно-исследовательскими инсти- тутами

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Судан	x		Министерство промышленности и горнорудного дела	Ответ еще не получен
Сирийская Арабская Республика	x		Министерство промышленности	Ответ еще не получен
Таиланд	x		Министерство промышленности	Национальный комитет имеет постоян- ный секретариат, проводит заседания по мере необходимости, выполняет функции директивного органа, отчиты- вается в своей деятельности перед вышестоящими официальными лицами, дает рекомендации правительству от- носительно важных вопросов, касаю- щихся ЮНИДО. Национальный комитет не удовлетворен печатными изданиями ЮНИДО и считает их слишком академич- ными. Он предпочитает получать до- кументацию от региональных предста- вителей. Комитет рекомендует, чтобы документация готовилась с учетом уровня технологического развития и ноу-хау в развивающихся странах
Того	x		Национальная комиссия по инвестициям	Ответ еще не получен

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполня- ющее функции комитета (местонахождение на- циональных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Тунис	x		Генеральная дирекция промышленности	Генеральная дирекция промышленности при Министерстве национальной экономики взяла на себя функцию национального комитета; она разрабатывает, координирует и претворяет в жизнь промышленную политику Туниса
Союз Советских Социалистических Республик		x	Государственный комитет по науке и технике	Национальный комитет активно участвует в мероприятиях ЮНИДО. Он имеет постоянный секретариат, проводит свою работу на основе рабочей программы и координирует все мероприятия, связанные с сотрудничеством между СССР и ЮНИДО.
Объединенная Республика Танзания	x		Министерство промышленности	Национальный комитет играет активную роль в разработке программы для третьего цикла и координации программ ЮНИДО по промышленному сектору в Объединенной Республике Танзания. Запрошены ответы на другие вопросы
Верхняя Вольта	x		Министерство торговли, промышленного развития и шахт	Резиденту-представителю настоятельно рекомендуется оживить деятельность национального комитета в Верхней Вольте

Таблица 3 (продолжение)

Страна	Направлен ли вопросник		Учреждение, выполняющее функции комитета (место- нахождение национальных комитетов)	Ответы/замечания
	Да	Нет		
Уругвай	x		Министерство промышленности и энергетики	Национальный комитет имеет постоянный секретариат. Комитет проводит заседания по мере необходимости, но не имеет определенной рабочей программы, так как документация поступает с большим опозданием. В настоящее время он отчитывается перед Министерством промышленности и энергетики. Получаемая документация направляется заинтересованным лицам. Национальный комитет просит, чтобы ЮНИДО поддерживала с ним более тесные контакты по вопросам, касающимся региональных совещаний, проектов, экспертов и т.д. Требуется больше экземпляров печатных изданий ЮНИДО
Югославия		x	Федеральный комитет по энергетике и промышленности	Национальный комитет принимает непосредственное участие в мероприятиях ЮНИДО. Мероприятия объединенного Центра ЮНИДО/Югославия обычно координируются национальным комитетом. Он имеет постоянный секретариат и обычно информируется по всем вопросам, касающимся совместной программы сотрудничества ЮНИДО/Югославия

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОЖИВЛЕНИЮ РАБОТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

Было высказано мнение, что в настоящем докладе нецелесообразно перечислять множество рекомендаций, осуществление которых, действительно, очень желательно, учитывая в то же время эти проблемы и реально оценивая условия. Представлялось необходимым сконцентрировать внимание на ограниченном ряде предложений практического характера в надежде, что это приведет к немедленным действиям как на национальном уровне, так и в рамках Секретариата ЮНИДО.

В этом контексте преобладающими ограничениями в отношении этих предложений являются:

- а) Недостаток средств у Секретариата; при преобладающем финансовом положении это ограничение, возможно, сохранится в течение нескольких лет;
- б) Недостаток средств, в частности, в развивающихся и наименее развитых странах. До тех пор, пока значительно не улучшится положение в области мировой экономики, нельзя ожидать ассигнований значительных средств для активизации деятельности существующих национальных комитетов или создания новых;
- в) Нехватка квалифицированного и преданного делу персонала для работы в национальных комитетах и отсутствие возможностей подготовки кадров и приобретения знаний и опыта на национальном, региональном или межрегиональном уровнях;
- г) Преобладающая роль государства в промышленном развитии во многих развивающихся странах, в частности на ранних стадиях промышленного развития. Роль частного сектора обычно ограничена по сравнению с ролью общественного сектора.

Для значительного улучшения этого положения Секретариат ЮНИДО мог бы предпринять следующие действия:

- а) Несмотря на финансовые ограничения Секретариат должен выделить средства для поддержки национальных комитетов, особенно в развивающихся странах. Ежегодное ассигнование для этой цели 250 000 долл. США, которые должны быть распределены между регулярной программой и Фондом промышленного развития ООН (ФПРООН), является обоснованным или реальным предложением. Эта сумма будет израсходована выборочным образом. Предлагается ограничить распределение этих средств между теми национальными комитетами в развивающихся странах, которые соответствуют всем требованиям минимальной автономии, наглядности работы и эффективности, или дают обещание сделать это с помощью Секретариата. Эти фонды могли бы быть израсходованы на следующие мероприятия:

- i) посещение секретариата ЮНИДО персоналом национальных комитетов (в частности, постоянными секретарями или ответственными лицами) для тщательного ознакомления с системой ЮНИДО, ее процедурами и практикой и установления личных контактов с соответствующими официальными лицами;
- ii) ряд структурных совещаний на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях для рассмотрения дальнейших действий по усилению национальных комитетов и изложения в общих чертах новаторских и полезных методов выполнения их функций. Некоторые из этих совещаний могли бы проводиться во время сессий Совета по промышленному развитию. Это может возложить большую нагрузку на Секцию связей с правительствами и межправительственными организациями (Отдел обслуживания конференций, общественной информации и внешних сношений), но при сотрудничестве с другими секциями и отделами эта дополнительная нагрузка может выполняться до тех пор, пока появится больше средств, и оживление работы национальных комитетов вызовет необходимость других мер со стороны секретариата для удовлетворения их возросших запросов;

б) Средства для оказания поддержки активным и компетентным национальным комитетам. Некоторые виды подходов состоят в следующем:

- i) сотрудничество с субрегиональными и региональными организациями, которые имеют подобные полуофициальные органы для создания совместных национальных комитетов по промышленному развитию. Этот подход был принят некоторыми регионами в своей работе с ЮНЕСКО. Помимо консолидации наличных национальных ресурсов для целей образования, науки и культуры, они достигли хорошей координации международной и региональной программы в своей стране, что принесло пользу трем участвующим сторонам (примерами таких организаций является Арабская организация промышленного развития (АОПР) в арабском регионе и Промышленный подкомитет Южноафриканского комитета координации развития);
- ii) субконтрактирование национальным комитетом осуществления программ или их частей, а не частными лицами или организациями этой страны. Это может включать курсы подготовки кадров, компиляцию данных, исследования, организацию совещаний и осуществление проектов. Это не только направит часть средств в качестве оплаты услуг национальных комитетов, это привлечет также компетентных лиц в национальные комитеты, повысит возможности их постоянного персонала и увеличит наглядность их работы в этой стране;

с) Мобилизирующую поддержку национальных комитетов в рамках секретариата ЮНИДО и их привлечение к большему участию в программах и мероприятиях ЮНИДО. Предполагается, что СИДФА могли бы играть решающую роль в этом отношении. Необходимо укреплять уверенность в том, что активный и сильный национальный комитет может оказать значительную помощь СИДФА в выполнении своих собственных функций. Национальные комитеты играют полуофициальную роль в отношениях СИДФА с центральными властями. Если СИДФА в качестве представителей ЮНИДО решат оказать поддержку делу национальных комитетов и направить свои усилия на то, чтобы убедить правительства в преимуществах сильных национальных комитетов, довольно быстро можно будет достичь ощутимых результатов. Они могли бы помочь сделать максимальной ту пользу, которая может быть получена в результате мероприятий ЮНИДО, и помочь правительствам закрепить эти успехи;

д) Использовать присутствие персонала ЮНИДО (членов секретариата или экспертов и консультантов) и обратиться к ним с призывом читать лекции или проводить обсуждения за круглым столом и семинары под эгидой национальных комитетов. Профессиональные общества охотно могли бы играть роль принимающей стороны для таких мероприятий. Это немедленно благотворно сказалось бы на престиже и качестве работы национальных комитетов и неизбежно вызвало бы интерес со стороны средств массовой информации. ЮНИДО вполне может рассмотреть обязательность таких мероприятий при подготовке планов посещений или составлении классификации работ и круга обязанностей.

е) Должна оказываться поддержка роли национальных комитетов как учреждений по набору рабочей силы. В ряде случаев национальные комитеты не информируются регулярно о наличии вакансий и не имеют опыта, чтобы систематически вести эту работу по запросам секретариата. Необходимо предоставить техническую помощь и руководство в форме более регулярных связей, методологии и стандартных процедур для составления национального списка экспертов и обработки запросов на них, и эта работа должна регулярно оцениваться в свете фактического опыта;

ф) Когда будет ратифицирован новый Устав ЮНИДО и эта организация станет самостоятельным специализированным учреждением, Устав должен быть пересмотрен и в него должны быть включены статьи, относящиеся конкретно к национальным комитетам. Должна быть созвана конференция национальных комитетов для составления проекта устава национальных комитетов, отражающего разнообразие положений в государствах-членах и представляющего им соответствующий статус и четко определяющего их функции, необходимые для их эффективного участия в промышленном развитии;

г) Что касается правительственных мероприятий, то следует подчеркнуть необходимость выполнять решения афинского симпозиума в отношении состава и статуса национальных комитетов. Существует

настоятельная необходимость реорганизации национальных комитетов, которые не являются подлинными представителями групп, ассоциаций и организаций, участвующих в разнообразных мероприятиях, связанных с промышленным развитием. Не должно оказаться затруднительным предоставить национальному комитету минимальный автономный статус и создать, таким образом, нечто большее, чем еще один орган в бюрократической структуре правительства. Это также подразумевает выделение конкретного помещения, что даст возможность иметь достаточную площадь для создания справочной библиотеки, в которой будут иметься все публикации ЮНИДО. Учебные общества или профессиональные организации могут взять на себя такую общественную деятельность, как чтение лекций, групповые дискуссии и семинары. И последнее, правительства должны добиваться, чтобы персонал национального комитета участвовал в подготовке совещаний Совета по промышленному развитию и входил в состав национальных делегаций на этих совещаниях.

Все это требует ассигнования средств, но что является не менее важным, это участие в деятельности национального комитета преданных делу и компетентных лиц. Максимальные результаты могут быть достигнуты только с помощью усилий и настойчивости таких лиц. Они будут также в состоянии передать свой энтузиазм другим членам национального комитета, а также другим национальным комитетам региона и всего мира.



