



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

We regret that some of the pages in the microfiche copy of this report may not be up to the proper legibility standards even though the best possible copy was used for preparing the master fiche.



07642-R



Distr.
GENERAL

ID/B/C.3/55
26 September 1977

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Совет по промышленному развитию

Постоянный комитет

Девятая сессия

Вена, 8 - 9 декабря 1977 года

Подпункт 4(с) повестки дня

ОЦЕНКА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПЛОЩАДОК

Записка Секретариата

1d.77-6977

Distr.: 10 October 1977

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Введение	1 - 9	3
ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА	10 - 17	6
ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ	18 - 33	10

Приложение

Список документов		1
-------------------	--	---

Введение

1. В течение последних двадцати лет промышленные площадки рассматривались как основное средство индустриализации развивающихся стран, и ЮНИДО с самого начала ее создания проявляла самое активное участие в содействии строительству промышленных площадок в развивающихся странах.
2. В течение нескольких лет Организация Объединенных Наций, включая ЮНИДО, провела ряд исследований и организовала семинары по различным аспектам деятельности промышленных площадок, в результате которых появился ряд публикаций.^{1/} Этот вопрос также обсуждался в целом ряде соответствующих изданий, касающихся мелкомасштабных отраслей промышленности.

1/ Establishment of Industrial Estates in Underdeveloped Countries
(United Nations publication, Sales No.60.II.B.4).

The Physical Planning of Industrial Estates (United Nations publication,
Sales No.62.II.B.4).

Industrial Estates in Asia and the Far East (United Nations publication,
Sales No.62.II.B.5).

Industrial Estates in Africa (United Nations publication, Sales No.66.II.B.2).

Industrial Estates: Policies, Plans and Progress - A Comparative Analysis of International Experience (United Nations publication, Sales No.66.II.B.16).

Industrial Estates in Europe and the Middle East (United Nations publication,
Sales No.68.II.B.11).

Small-scale Industry in Latin America (United Nations publication,
Sales No.69.II.B.37).

Industrialization of Developing Countries: Problems and Prospects.
Small-scale Industry (United Nations publication, Sales No.69.II.B.39, Vol.11).

3. В последние годы Шведское управление международного развития (SIDA) также принимало активное участие в этой области и совсем недавно выразило желание провести оценку роли промышленных площадок в процессе индустриализации, особенно в отношении содействия развитию мелкой и средней промышленности. После дискуссии между SIDA и ЮНИДО в течение 1974 и 1975 гг. было достигнуто соглашение, в соответствии с которым SIDA согласно финансировать проведение в отдельных странах аналитических исследований, которые будут осуществляться группой консультантов под руководством ЮНИДО.

4. Аналитические исследования по странам осуществлялись в два этапа в течение 1975 и 1976 гг. В декабре 1976 года состоялось Собрание группы экспертов с целью изучения данных и формулирования выводов. Доклад об исследованиях и о Собрании группы экспертов был неофициально распространен среди членов Совета по промышленному развитию на его одиннадцатой сессии в мае и июне 1977 года.^{2/} Настоящий документ представляет собой общую оценку деятельности и обобщает основные данные и выводы.

Цели исследования

5. Цели, изложенные в руководящих принципах, которые использовали консультанты, ответственные за проведение исследований по странам,^{3/} заключались в определении следующих вопросов: а) при каких условиях инвестирование программ строительства промышленных площадок было целесообразным и б) какие факторы влияли на успешное завершение этих

^{2/} "The Effectiveness of Industrial Estates in Developing Countries" 1977 (UNIDO/ICIS.32).

^{3/} Ibid., annex III, pp.84-90.

проектов. Вторая цель состояла в необходимости а) выяснить, какие типы предприятий включались в программы строительства промышленных площадок и б) определить оптимальный масштаб промышленной площадки при различных условиях. Результаты исследования и сделанные выводы будут использованы в качестве основополагающего документа в программах оказания помощи в строительстве промышленных площадок, особенно при содействии созданию средних и мелких предприятий.

Критерии отбора, использованные в исследуемых программах

6. При отборе стран, в которых должны были проводиться программы, использовались следующие критерии: а) эти страны должны по возможности, учитывая недостаток времени и финансовых ресурсов, являться странами с различными уровнями экономического и промышленного развития в основных регионах стран третьего мира, а также должны иметь различные экономические и политические системы; и б) Организация Объединенных Наций оказывала помощь в осуществлении программ на некоторых стадиях их развития. Диапазон отбора оказался несколько ограниченным, что объясняется требованиями второго критерия и числом правительств, изъявивших желание и имеющих возможность предоставить средства для проведения исследований в своих странах.

7. Исследования проводились в два этапа, первый этап осуществлялся в период с ноября 1975 по март 1976 года. Эксперты посетили Кубу, Эквадор, Иран, Пакистан, Сенегал и Турцию; каждая миссия осуществлялась на местах в течение двух недель (в Турции работа миссии была продлена еще на несколько дней). В апреле 1976 года был опубликован доклад о результатах первого этапа исследований.^{4/}

^{4/} "Report on the Industrial Estate Programmes in Six Countries" 1976 (UNIDO/ICD.16).

8. На основании этого доклада в июле 1976 года СИДА и ЮНИДО приняли совместное решение продолжить вторую серию исследований с целью выяснения некоторых вопросов, возникших в ходе первого этапа исследования. Второй этап был проведен с сентября по ноябрь 1976 года в Аргентине, Малайзии, Непале, Нигерии, Судане и Шри Ланке. Кроме того консультант подготовил доклад по Индии, основанный главным образом на материалах, собранных в ходе проведения исследования для Британского института развития заморских территорий. Результаты этих исследований были обобщены и сопоставлены с предыдущими исследованиями, содержащимися во втором докладе.^{5/} Эти два доклада взаимодополняют друг друга. Во втором докладе пересмотрены и дополнены некоторые вопросы, рассматриваемые в первом докладе.

9. Эти доклады, а также отдельные аналитические доклады по странам были использованы в качестве справочного материала для Совещания групп экспертов по оценке эффективности промышленных площадок в развивающихся странах, проходившего в Вене с 13 по 16 декабря 1976 года. Выводы исследований и совещания были включены в единый документ, изданный в мае 1977 года.^{6/} В дальнейшем планируется использовать исследования в качестве материала для более полной публикации, которая будет издана в конце 1977 или в начале 1978 года.

ОБЩАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА

10. В проведенных программах (см. пункты 7 и 8 выше) представлены все страны, начиная от наименее развитых из числа развивающихся стран (Непал, Сенегал, Судан), за которыми следуют страны, находящиеся на различных стадиях индустриализации, и кончая такими странами, как Аргентина, которые

^{5/} С. R. Lynne-Roberts "Consolidated Survey" 1976 (ID/WG.231/15).

^{6/} "The Effectiveness of Industrial Estates in Developing Countries" 1977 (UNIDO/ICIS.32).

имеют крупный современный промышленный сектор и у которых доля промышленного производства в валовом национальном продукте довольно высока. Индия была включена не только потому, что она обладает большим населением, но и вследствие того, что в этой стране осуществляется одна из наиболее крупных, давно и тщательно разработанных программ строительства промышленных площадок.

11. Работа, проведенная консультантами в каждой стране, была в общих чертах сходной. Первые два - три дня работы каждой миссии консультанты проводили в министерстве, ответственном за осуществление программ строительства промышленных площадок. В основном это были министерства промышленности. В министерствах консультанты получали основную информацию и статистические данные о промышленном положении в стране в целом и в частности об отраслях мелкой промышленности и о программе строительства промышленных площадок. Затем оставшуюся часть времени консультанты проводили в основном на местах, посещая площадки в различных частях заинтересованной страны. Последний день миссии они проводили в министерстве, обсуждая полученные результаты с ответственными сотрудниками.

12. Был составлен список организаций, которые были посещены консультантами, и лиц, с которыми были установлены контакты. Этот список прилагается к докладу по каждой стране. Он показывает, что каждый консультант имел беседы с отдельными ответственными лицами, занимающимися вопросами промышленного развития и строительства промышленных площадок, такими как министры и высокопоставленные государственные чиновники; должностные лица местных учреждений, промышленных и торговых ассоциаций; директора промышленных площадок; и владельцы отдельных заводов. В некоторых случаях использовалась возможность посещения заводов и

мастерских, расположенных как на промышленных площадках, так и вне их, с целью сравнения производительности и условий функционирования предприятий.

13. Все консультанты столкнулись с определенными проблемами. Основная проблема в большинстве стран заключалась в получении достоверных статистических данных для оценки вклада промышленных площадок в процесс индустриализации страны. Данные часто отставали на несколько лет; иногда представлялось трудным сравнить данные по интересующим вопросам, поскольку они приводились по различным годам и в различной форме. Данные о финансовом положении и производительности отдельных фирм на промышленных площадках и за их пределами было невозможно получить; в некоторых случаях оказалось возможным сделать относительно точные предположения. Несмотря на эти недостатки, в большинстве стран оказалось возможным получить обширную информацию, характеризующую роль, которую играют промышленные площадки в осуществлении программ индустриализации в целом, в решении вопросов занятости и повышения производительности промышленных предприятий. Трудностей возникло еще больше, когда была предпринята попытка сравнить статистические данные по странам.

14. Количество промышленных площадок в каждой стране было неодинаково. В некоторых странах (Судан) их не было вообще, в то время как другие страны (Индия) имели от 500 до 600 промышленных площадок. В некоторых странах (Непал, Нигерия, Шри Ланка) было всего две или три площадки, в других странах (Аргентина, Эквадор, Иран) имелась давно разработанная программа строительства промышленных площадок, осуществление которой по той или иной причине оказалось неудовлетворительным. Напротив, в других странах программы осуществлялись быстрыми темпами, как например, в Малайзии, где они являлись основным фактором быстрой индустриализации,

а также в Турции, где они быстро стали основным элементом развития сектора мелкой промышленности. В одной наименее развитой стране (Сенегал) всего лишь одной промышленной площадке удалось добиться успешного превращения ремесленников в промышленных рабочих.

15. Различия в условиях, с которыми пришлось столкнуться в ходе проведения исследований по странам, включали основные достижения, потенциальные возможности и недостатки; все это следовало оценить и сделать ряд предварительных выводов. Практически в каждой стране, независимо от положения, в котором оказалась программа строительства промышленных площадок, был получен материал, который можно было включить в доклады.

16. Исходя из этого, можно сказать, что проект должен быть успешным, несмотря на непродолжительность миссий и во многих случаях на недостаток официальных данных. Недостаток данных в основном компенсировался тем, что консультанты, из которых все имели большой опыт в области промышленной деятельности на местах, в частности, в развивающихся странах, правильно оценивали и дополняли данные, используя свой предыдущий опыт. Более длительные сроки миссии в некоторых странах могли бы способствовать получению дополнительной полезной и более точной информации, однако это вряд ли могло бы в значительной степени изменить полученную общую картину. Возможным исключением является Индия, где огромные размеры территории страны и различия в условиях, в которых осуществляется программа строительства промышленных площадок, делают обобщение на основе ограниченной выборки ненадежным. Однако относительно ограниченный объем данных, полученных консультантами, в некоторой степени компенсировался другим исследованием^{7/}, которое было

^{7/} N. Somasekhara The Efficacy of Industrial Estates in India (Delhi, Vikas Publishing House Private Ltd., 1975).

ранее проведено в течение двух периодов с десятилетним интервалом и которое охватывало группу площадок в штате Мисора; это исследование было использовано для составления "Сводного обзора"^{8/} в дополнение к другим полученным данным.

17. Важность этого проекта в серии исследований Организации Объединенных Наций в области строительства промышленных площадок заключается в том, что он является первым проектом, который дает оценку роли действующих промышленных площадок в развивающихся странах в связи с общим процессом индустриализации. В исследование была также включена критическая оценка важности промышленных площадок и условий, необходимых для их успешного функционирования. До сих пор было всеобщее признание, что промышленные площадки являются **ключевым** инструментом ускорения индустриализации путем развития мелких предприятий и создания группы владельцев таких предприятий. В аналитическом исследовании эта точка зрения была критически изучена, и хотя было признано, что промышленные площадки могут играть важную роль, была предпринята попытка определить условия, необходимые для эффективного функционирования площадок. Выводы Совещания группы экспертов кратко обобщаются в следующем разделе.

ВЫВОДЫ СОВЕЩАНИЯ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ

18. В группу экспертов входили эксперты от стран, в которых проводилось исследование, консультанты, ответственные за проведение исследований, и представители SIDA и ЮНИДО. Кроме того в совещании принимали участие представители Международного банка; Министерства экономического сотрудничества Федеративной Республики Германии; Научно-исследовательского института по вопросам управления в Делфте, Нидерланды; и Банка промышленного развития Греции.

^{8/} C. R. Wynne-Roberts "Consolidated Survey" 1976 (ID/IG.231/15).

19. Выводы группы экспертов можно разделить на три основные темы:

a) вклад промышленных площадок в процесс индустриализации; b) факторы, влияющие на успешное функционирование промышленных площадок; c) особые потребности развивающихся стран.

Вклад промышленных площадок в процесс индустриализации

20. Группа экспертов, основываясь на докладах и других материалах, сделала выводы о том, что вклад промышленных площадок в индустриализацию в чисто статистических рамках количества фирм на площадках, общего объема производства этих фирм и созданных рабочих мест в сравнении с общим количеством фирм, объемом производства и занятостью в секторах мелкой и средней промышленности стран, которые были посещены, за единственным исключением, был весьма незначительным. В некоторых случаях правительства вложили значительные финансовые средства, однако, до настоящего момента они получили незначительную отдачу. Было признано, что в некоторой степени это может являться результатом сравнительно недавно начавшегося развития программ строительства промышленных площадок, и поэтому пока еще рано судить о результатах. Количественный вклад с точки зрения повышения производительности фирм на промышленных площадках, по сравнению с фирмами вне площадок, оказался более трудным для оценки. Имеются свидетельства, что некоторые промышленные площадки оказывают помощь менее эффективным фирмам, которые при ~~отсутствии~~ такой помощи могли бы разориться.

21. Имеются примеры, свидетельствующие о том, что некоторые промышленные площадки оказались весьма эффективными в деле содействия развитию специальных секторов, таких как отрасли промышленности с высоким уровнем технологии и подготовка антрепренеров из специальных групп квалифицированного и обученного персонала. В отношении наименее развитых стран,

группа экспертов отметила, что промышленные площадки должны играть важную роль в подготовке предпринимателей в этих странах, но это требует больших затрат с точки зрения технической помощи как на национальном, так и международном уровнях.

22. Другой областью, где промышленные площадки функционировали успешно, является ликвидация в деловых и жилых районах городов небольших предприятий, тем самым понизился уровень скученности и появилась возможность расширенного строительства. Промышленные площадки также успешно функционировали там, где субподрядчиками крупной фирмы являлись мелкие фирмы или там, где использовался сырьевой материал или полуфабрикаты этой фирмы.

23. Группа экспертов считает, что косвенные выгоды от промышленных площадок очень трудно измерить. Развитие физической инфраструктуры приносило выгоды особенно предприятиям, создаваемым объединяющимися отраслями промышленности, что снижало для каждой фирмы расходы на оплату стоимости земли, дорог, энергетических линий, стоков и т.п., уровень которых для крупной промышленной зоны может быть очень большим. Имеются примеры, свидетельствующие о том, что успех промышленной площадки, особенно крупной, состоящей из различных по размеру предприятий, стимулировал рост местной экономики за счет увеличения покупательной способности рабочих и путем развития внешней структуры, т.е. стимулирования вспомогательных отраслей промышленности, ремонтных мастерских, потребительских и других услуг. Имеется мало примеров, свидетельствующих о том, что промышленные площадки улучшали социальные условия, хотя группирование мастерских дало администрации возможность контролировать вопросы применения трудового законодательства. В целом мастерские, располагаемые на промышленных площадках, обеспечивали лучшие условия по сравнению с мастерскими вне площадок.

Факторы, влияющие на успех промышленных площадок

24. Факторы, влияющие на успех промышленных площадок, многочисленны. Группа экспертов считает, что самым важным, по всей вероятности, фактором является разработка соответствующей администрацией правильной политики и реалистичных целей на основе значительных предварительных исследований, а затем последовательное выполнение этих целей. После того, как цели будут одобрены, их необходимо осуществлять всеми имеющимися средствами в области финансовой, бюджетной, технической деятельности и деятельности по содействию.
25. Группа экспертов также считает, что программу промышленных площадок нельзя рассматривать в отрыве от программы национального промышленного развития в целом; только должные связи и взаимоотношения обеспечивают как оптимизацию инвестиций в инфраструктуру, так и получение выгод от развития системы внешней инфраструктуры.
26. К другим факторам, влияющим на функционирование промышленной площадки, относятся наличие рынков и их расположение, размер и местоположение площадок. Все эти факторы взаимосвязаны. В зависимости от местоположения устанавливается минимальный размер как для вероятности, так и для обеспечения размеров выгод, получаемых от развития инфраструктуры. При определении места расположения следует учитывать как экономические, так и социальные факторы. В полугородских или сельских местностях особую важность приобретает использование местных учреждений и местного сообщества.
27. Выбор отраслей промышленности, которые должны располагаться на промышленной площадке, является также важным фактором. Достижение большего успеха вполне вероятно, если площадка содержит большое число

фирм, действующих в одинаковых или смежных отраслях промышленности; только в этих случаях станет возможным и вполне экономичным предоставление централизованных технических услуг, а важный эффект однородности может способствовать развитию деловых отношений между фирмами.

28. На некоторых площадках, которые были изучены, фирмы продолжали действовать только благодаря прямым или косвенным субсидиям. Этот факт привел к заключению о том, что, по меньшей мере, на промышленных площадках, финансируемых государством, следует проводить более тщательный отбор среди антрепренеров, желающих разместить свои предприятия на площадке, с тем чтобы добиться максимальной отдачи от государственных средств, выделяемых на промышленное развитие.

29. Полностью признана важность правительственной поддержки особенно в наименее развитых странах. Первостепенную важность приобретает быстрое получение финансов в форме займов и кредитов, предоставляемых на основе обычных гарантий. В частности, считают, что банки развития могли бы упростить свою процедуру и предоставлять финансы скорее на основе выгодности проекта и оценки конъюнктуры предпринимательства, чем на основе узких соображений о финансовых гарантиях и обеспечении. К другим услугам, имевшим разную степень важности в зависимости от степени промышленного и социального развития той или иной страны или региона, относится помощь в получении недостающих сырьевых материалов по контролируемым ценам, а также финансовых льгот и общих услуг, включая пользование услугами по распространению технического опыта в области подготовки технического и управленческого персонала и консультаций.

30. В отношении финансирования промышленных площадок группе экспертов было сообщено о политике МБРР, который считает, что все инвестиции и промышленные площадки должны окупаться и приносить прибыль.

31. Было установлено, что вопросы организации и управления промышленных площадок имеют решающее значение для их успешного функционирования. Хороший отзыв получают площадки, управляемые кооперативами или ассоциациями промышленников, поскольку здесь сократился уровень прямого финансового участия правительств, а следовательно, и степень риска. Управление промышленной площадкой должно находиться в руках квалифицированных и компетентных людей, способных эффективно управлять площадкой, скорее как группой промышленных предприятий, чем как группой недвижимой собственности. Правильное управление связано с заинтересованностью и оказанием помощи в деле развития предприятий. Персонал для таких постов следует набирать и подготавливать заранее до создания площадки.

Конкретные нужды наименее развитых стран

32. Группа экспертов признала наличие специальных нужд у наименее развитых стран, и во время дискуссий неоднократно делалась ссылка на наименее развитые страны. Из этого следует один ясный вывод, что, хотя и нет единой формулы, подходящей для всех стран этой категории, промышленные площадки и входящие в них фирмы в этих странах нуждаются в предоставлении значительного объема технической помощи на протяжении длительного периода (по возможности не менее 10-ти лет). Промышленные площадки, вероятно, должны играть значительно большую роль в наименее развитых странах, чем где-либо. Нехватка технического, организационного и управленческого персонала в этих странах требует новых и гибких подходов с использованием имеющихся учебных и технических учреждений наряду с предоставлением помощи по подготовке кадров и технической помощи, а также с обеспечением размещения заводов небольшими группами.

Для достижения успеха важно делать основной упор скорее на использование местных и национальных ресурсов, чем на ненужную зависимость от импорта сырьевых материалов. Однако важным является участие местного/ национального сообщества и применение соответствующей технологии. ПРООН сообщила также группе экспертов о возможности сочетания финансов ОПА для планирования и развития инфраструктуры с финансами Фонда Организации Объединенных Наций на капитальное развитие, предназначенное для покрытия части капитальных затрат на строительство и на начальный капитал в качестве кредита.

Шведское управление международного развития (SIDA)

33. Представитель этого управления выразил удовлетворение тем, что надежды, возлагаемые на исследование по оценке в самом его начале, оправдались благодаря проведению исследований и совещания. В связи с наличием обширной документации он просил ЮНЦО обеспечить опубликование значительной части этого накопленного материала в той форме, в которой эти материалы могли бы использоваться в качестве руководства учреждениями по оказанию помощи, а также развивающимися странами.

ПРИЛОЖЕНИЕ

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

Совещание группы экспертов по оценке эффективности
промышленных площадок в развивающихся странах

Вена, 13 - 16 декабря 1976 года

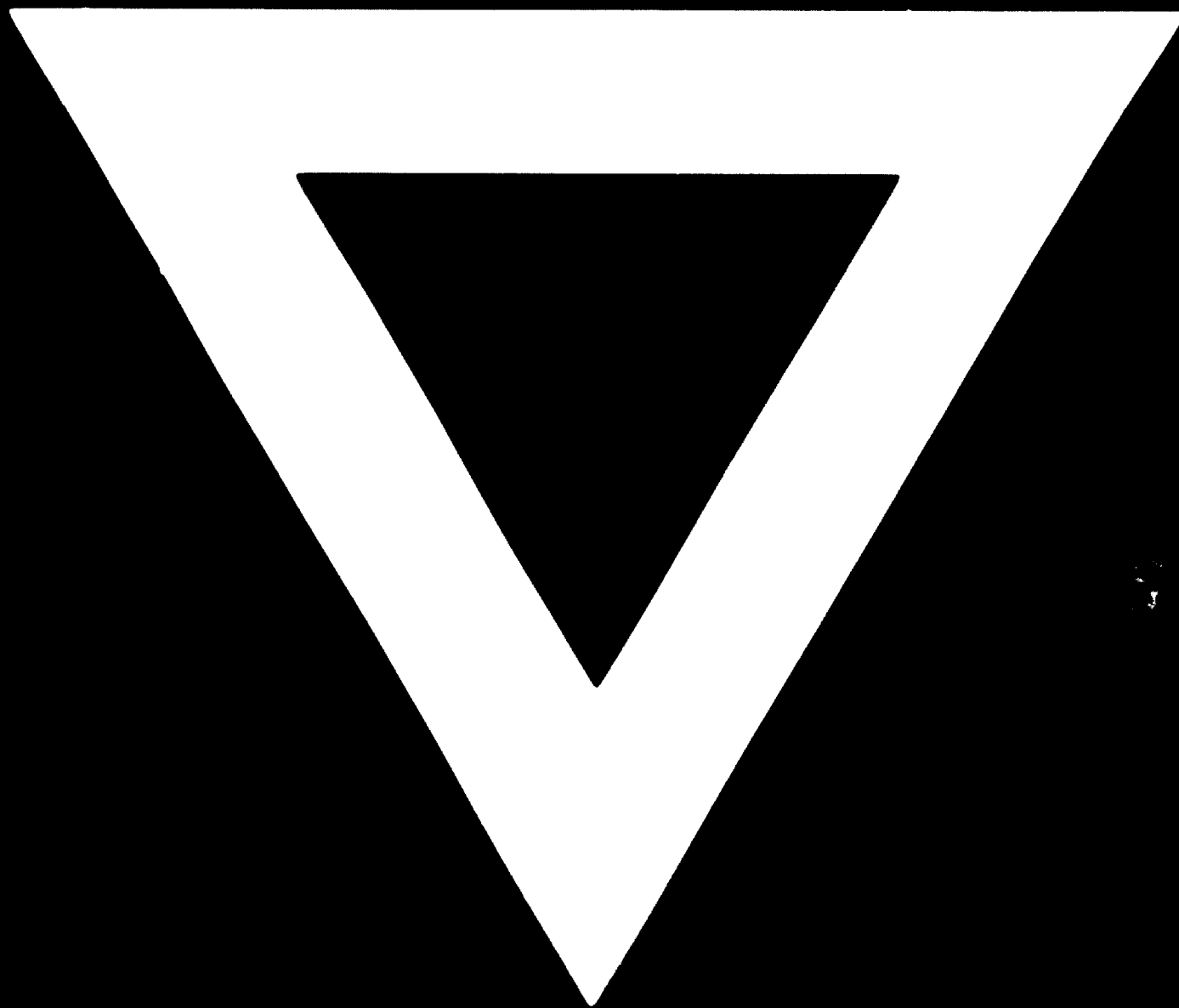
<u>Символ</u>	<u>Название</u>
ID/WG.231/1	Evaluation report on industrial estates No.1 - Turkey, by C. R. Wynne-Roberts
ID/WG.231/2	Evaluation report on industrial estates No.2 - Cuba, by F. C. Helm
ID/WG.231/3	Evaluation report on industrial estates No.3 - Ecuador, by C. R. Wynne-Roberts
ID/WG.231/4	Evaluation report on industrial estates No.4 - Pakistan, by J. Sigurdson
ID/WG.231/5	Evaluation report on industrial estates No.5 - Senegal, by C. R. Droesch
ID/WG.231/6	Evaluation report on industrial estates No.6 - Iran, by D. Wall
ID/WG.231/11	Evaluation report on industrial estates No.7 - Nigeria, by C. R. Wynne-Roberts
ID/WG.231/14	Evaluation report on industrial estates No.8 - Argentina, by C. F. Wynne-Roberts
ID/WG.231/8	Evaluation report on industrial estates No.9 - Malaysia, by A. Neilson
ID/WG.231/9	Evaluation report on industrial estates No.10 - Nepal, by A. Neilson
ID/WG.231/13	Evaluation report on industrial estates No.11 - Sri Lanka, by R. K. Vapa
ID/WG.231/10	Evaluation report on industrial estates No.12 - Sudan, by C. R. Droesch

SYMBOL

ABBREVIATION

ID/WG.231/12	Evaluation report on industrial estates No.13 - India, by N. V. Hogg
ID/WG.231/7	Evaluation report on industrial estates No.14 - India (Mysore State), by N. Somasekhara
UNIDO/IOD.16	Report on the industrial estate programmes in six countries
ID/WG.231/15	Consolidated survey, by C. R. Wynne-Roberts
-	Major issues in planning and design of industrial estates in the least developed countries, by UNDP
UNIDO/ICIS.32	The effectiveness of industrial estates in developing countries

C-670



78. 11. 08