



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

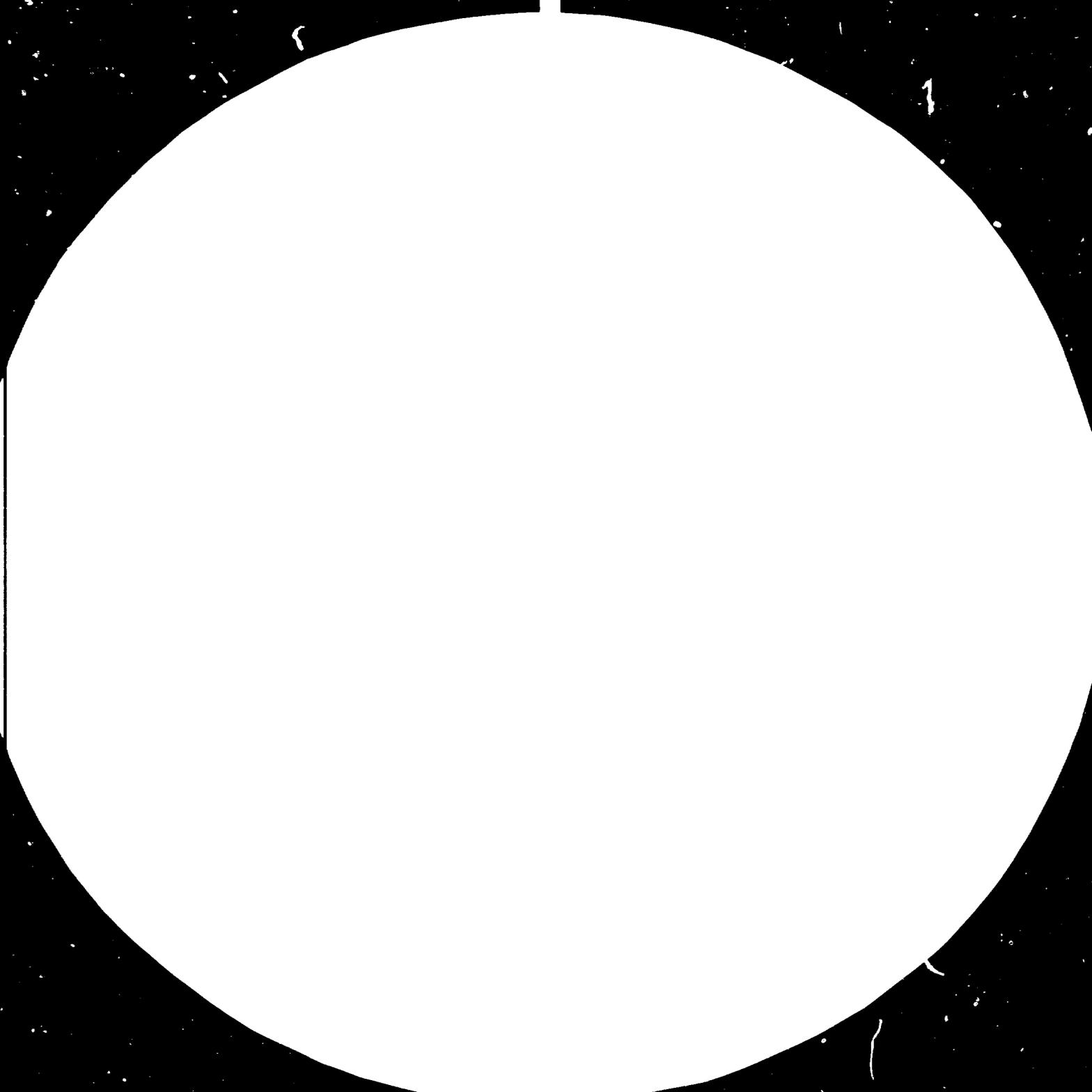
FAIR USE POLICY

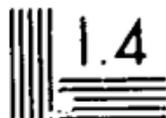
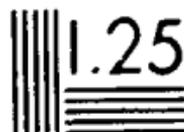
Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org





1.8

2.0

2.2



4.0

4.5

5.0



10568 - R



Distr.
LIMITED

10/WG.342/4
3 July 1981

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Первое консультативное совещание по
производству средств производства

Брюссель, Бельгия, 21-25 сентября
1981 года

ТЕМА III

ФОРМЫ И УСЛОВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА,
ВКЛЮЧАЯ ДОЛГОСРОЧНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ МЕЖДУ РАЗВИТЫМИ
И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ И МЕЖДУ РАЗВИВАЮЩИМИСЯ
СТРАНАМИ, В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА СРЕДСТВ
ПРОИЗВОДСТВА*

English title:

001...

Подготовлено Секретариатом ЮНИДО

* Настоящий документ перепечатан без официальной редакции.

1. Введение:

Цель настоящего документа состоит в том, чтобы представить на рассмотрение Консультативного совещания ряд важных вопросов, относящихся к международному сотрудничеству и долгосрочным соглашениям в области производства средств производства

Например,

- роль долгосрочных соглашений в международном сотрудничестве и условия, необходимые для принятия и осуществления концепции нового международного разделения труда в производстве средств производства на основе "взаимных экономических интересов развивающихся и развитых стран";
- типы средств производства, которые могут быть охвачены такими долгосрочными соглашениями;
- необходимость уделения особого внимания вовлечению наименее развитых стран в такие долгосрочные соглашения о международном сотрудничестве.

2. Значение отраслей, производящих средства производства

Отрасли, производящие средства производства, занимают центральное место в процессе мировой индустриализации и создании нового международного экономического порядка.

Для развивающихся стран они являются основным катализатором процесса экономического и промышленного развития и их усилий по достижению технического прогресса.

Благодаря динамичному развитию средств производства - некоторые развивающиеся страны уже достаточно продвинулись в этой области, в других этот процесс начинается - развивающиеся страны могут увеличить свою долю в производстве средств производства в плане добавленной стоимости с 6% в 1976 году приблизительно до 16-18% в 2000 году.

3. Участие правительств

В случае развитых стран отрасли, производящие средства производства, являются ключевым сектором для реконструкции промышленности, причем, правительства этих стран принимают все более широкое участие в этих отраслях и влияют на их развитие путем прямого и косвенного вмешательства.

Государственное регулирование промышленной деятельности в этих странах имеет весьма длительную историю, однако в последние годы появились две новые тенденции.^{1/} Правительства стран ОЭСР в различных формах расширяли свое участие в деятельности, связанной с совершенными видами технологии. Более того, для предотвращения быстрого упадка некоторых традиционных отраслей промышленности правительства некоторых стран вмешивались в деятельность таких отраслей. Кроме того они без колебания оказывали поддержку отраслям, переживающим глубокий кризис, но имеющим слишком важное значение, чтобы допустить их полный упадок.

4. Взаимозависимость развивающихся и развитых стран

Все более широко признается концепция "взаимозависимости" экономических интересов развивающихся и развитых стран.

Взаимозависимость принимает различные формы: политические, культурные, экономические и т.д. Экономическая взаимозависимость имеет особое значение в процессе международного сотрудничества.

Развивающиеся страны посредством процесса развития стремятся выйти из эры зависимости в эру равной взаимозависимости с развитыми странами.

С точки зрения развитых стран развитие производства средств производства в развивающихся странах может стать "движущей силой развития", оказывающей благотворное влияние на их собственные

^{1/} OECD Interfutures "Facing the future", 1979

отрасли промышленности.^{2/} Этот процесс по-прежнему будет обеспечивать развитым странам рынок для их экспорта средств производства. Это подтверждается тем фактом, что импорт средств производства странами, недавно приступившими к индустриализации (СПИ), вырос с 7,1 млрд.долл. в 1970 году до 18,6 млрд.долл. в 1977 году.^{3/} Выдвижение развивающихся стран в качестве производителей средств производства по всей видимости не создаст серьезной угрозы для экономики развитых стран. Согласно прогнозу, содержащемуся в докладе Мирового банка за 1979 год, экспорт развивающихся стран в развитые страны к 1990 году может охватывать только около 5% потребностей развитых стран.

Развивающиеся страны уже имеют значительную задолженность развитым странам. В последующие годы, учитывая финансовые затруднения, усилия в области индустриализации приведут к еще большему увеличению этой задолженности.

5. Отсутствие долгосрочных соглашений, способствующих взаимозависимости

Взаимность экономических интересов предусматривает партнерство между развивающимися и развитыми странами в течение достаточно продолжительного периода времени, с тем чтобы выгоды от таких отношений получили обе стороны. Вместе с тем на практике соглашения в некоторых случаях заключаются на короткие периоды на специальной основе или принимают форму "единовременного соглашения купли-продажи". Такие соглашения не учитывают долгосрочную перспективу, которой развитые и развивающиеся страны должны руководствоваться в своих программах в области средств производства.

Могут быть отдельные исключения:

Некоторые межправительственные соглашения учитывают долгосрочную перспективу особенно в тех случаях, когда имеется возможность увязывания поставок оборудования с импортом стратегического сырья.

^{2/} Доклад комиссии Брандта, декабрь 1979 года.

^{3/} OECD Report "The Impact of the Newly Industrializing Countries on Production and Trade in Manufactures", Paris, 1979

Кроме того в развитых странах с рыночной экономикой имеются предприятия и отрасли, поощряющие развитие средств производства в развивающихся странах с помощью своих дочерних предприятий. При этом они учитывают долгосрочные цели.

Развивающиеся страны надеются, что их программы развития средств производства на основе международного разделения труда не только позволят достичь самообеспеченности, но и обеспечат переход с более низкого технологического уровня на более высокий. Такая задача не всегда может соответствовать целям иностранных компаний, инвестировавших свои капиталы в развивающихся странах. Политика этих компаний (например, транснациональных корпораций) не всегда поощряет такой переход на более высокие уровни. Эта проблема возникает в силу отсутствия политики, способствующей достижению взаимозависимости путем долгосрочных соглашений.

6. Преимущества долгосрочных соглашений

Соглашения, основанные на проведении долгосрочных мероприятий, позволяют создать условия, отвечающие "взаимным экономическим интересам" всех соответствующих партнеров.

Для развитых стран:

- при сложившейся ситуации, характеризующейся неопределенностью, и учитывая напряженное состояние экономики, такие долгосрочные соглашения позволили бы внести определенный элемент стабильности в существующую систему;
- они позволили бы развитым странам, заинтересованным в перестройке своих отраслей промышленности, производящих средства производства, осуществлять свои программы более уверенно и целенаправленно;
- такое соглашение принесло бы больше пользы, чем отдельная сделка, связанная с поставкой оборудования или технологии, и обеспечила бы им более постоянный и широкий доступ на рынки развивающихся стран.

Для развивающихся стран:

- это обеспечило бы возможности создания отраслей в соответствии с долгосрочными государственными планами промышленного и экономического развития, и обеспечило бы более эффективное внедрение импортной технологии и приспособление ее к местной системе;
- если сотрудничество между двумя сторонами влечет за собой прямые иностранные капиталовложения или создание дочерних предприятий, то долгосрочное соглашение позволило бы развивающейся стране обеспечить соответствие деятельности этих компаний и их политики национальным, экономическим и социальным целям;
- импорт оборудования и внешнее финансирование проектов в области средств производства зачастую могут быть связаны с расчетами на основе торгового или "компенсационного" соглашения. Это может иметь место в течение нескольких лет, что таким образом неизбежно означает партнерство на долгосрочной основе;
- при осуществлении проектов могут возникать проблемы, связанные с такими договорными условиями, как эксплуатационные гарантии, убытки по вине предприятий-смежников, положения об арбитраже и т.д. Долгосрочное соглашение могло бы обеспечить удовлетворительное осуществление контракта и тем самым способствовать установлению хороших отношений между двумя сторонами.

7. Рост импорта и национальной задолженности

Развивающиеся страны сталкиваются со сложной ситуацией.

Их национальные цели требуют быстрой индустриализации. Это вызовет необходимость в массовом импорте средств производства из развитых стран.

Однако для импорта необходима иностранная валюта - товар, который большинству развивающихся стран найти нелегко.

Для развития инфраструктуры, без которой не может быть создана и развита промышленность, требуются значительные внутренние ресурсы, однако эти ресурсы являются также слишком ограниченными.

Бремя национальной задолженности может быть весьма значительным. В результате дополнительных займов для программ, касающихся средств производства, положение может ухудшиться и могут возникнуть сомнения относительно кредитоспособности страны и ее возможности выплатить долги.

В таком случае каким образом должны действовать развивающиеся страны для преодоления этих явных несоответствий и получения средств для своих программ? За счет увеличения помощи или получения льготных кредитов? Посредством торговых соглашений, возможно связанных с концепцией "товарной компенсации"?

Все эти вопросы указывают на необходимость установления диалога с развитыми странами для разработки программы, построенной на принципах взаимной заинтересованности и взаимозависимости.

8. Перестройка отраслей промышленности, производящих средства производства 4/

Этот процесс перестройки, ведущий к развитию отраслей промышленности, производящих средства производства в развивающихся странах, по-видимому, продолжится в следующее десятилетие, хотя его темпы, вероятно, снизятся.

Передача может происходить либо путем производства товаров, либо посредством стандартизации промышленных процессов, однако это, несомненно, является лишь промежуточным этапом. Развивающиеся страны, хотя и получают выгоды от такой передачи, имеют мало шансов конкурировать с развитыми странами, имеющими два явных преимущества:

4/ OECD Interfutures report, op. cit. 1

модернизация технологии с более широким использованием автоматизации и производство товаров, непосредственно связанных с потребностями рынка.

Деятельность, требующая высокого технологического потенциала, по вполне понятным причинам будет во все большей степени концентрироваться в развитых странах. Простые товары или предприятия, связанные с высокими расходами на рабочую силу, как и в прошлом, можно перемещать в большинство развивающихся стран. Страны, находящиеся на среднем уровне развития, с уже сложившимся внутренним рынком и определенным технологическим потенциалом могут взять курс на более или менее независимое развитие производства и даже разработку товаров массового потребления.

9. Роль мелкомаштабных и среднемаштабных отраслей^{5/}

В процессе перестройки роль мелкомаштабных и среднемаштабных отраслей приобретет особое значение. Эти отрасли

- играют отнюдь не второстепенную роль замещения крупномасштабных производственных единиц и имеют не менее развитый технологический потенциал; и
- являются дополнительным - и, вероятно, менее сложным - способом, посредством которого развивающиеся страны получают доступ к технологии производства средств производства.

10. Необходимость в международном сотрудничестве, основанном на долгосрочных соглашениях

Таким образом, динамизм процесса развития позволяет нам сделать вывод, что сотрудничество, основанное на долгосрочных соглашениях, принесет долговременные выгоды для обеих сторон и будет способствовать быстрому и сбалансированному росту отраслей, производящих средства производства, благодаря тому, что они:

5/ Доклад ЮКТАД "Роль небольших и средних предприятий в международной передаче технологии", Женева, 1980

- позволят развитым странам найти общую основу, увязывающую их концепцию "промышленной перестройки" с надеждами и чаяниями развивающихся стран;
- обеспечат уделение должного внимания росту мелкомасштабных и среднемасштабных отраслей промышленности и финансовых учреждений, которые могут играть жизненно важную роль в создании, развитии и расширении промышленности, производящей средства производства;
- позволят развитым странам уделить особое внимание программам развития наименее развитых стран, например, "Лагосскому плану действий" для африканских государств с тем, чтобы предусмотреть в этих программах сотрудничество в области развития производства средств производства;
- будут учитывать долгосрочные перспективы и таким образом позволят устранить "неопределенность" положения некоторых отраслей промышленности в развитых странах;^{6/} и
- будут содействовать развивающимся странам в достижении их цели уменьшения диспропорций между ними и развитыми странами.

11. Формы и условия долгосрочных соглашений

Формы и условия таких долгосрочных соглашений могут быть весьма многообразными и будут зависеть от ряда факторов.

Учитывая уровень развития и национальную стратегию таких стран, как страны, недавно приступившие к процессу индустриализации, страны, где промышленная база еще не сформировалась или наименее развитые страны, им, возможно, потребуются различные формы долгосрочных соглашений. Эти соглашения можно разбить на следующие широкие категории:

- (а) с развитой страной (с рыночной экономикой);

^{6/} Доклад французской "Федерации машиностроительных и металлообрабатывающих отраслей" (FIMTC) "Перспективы на 1980-1990 гг."

- (b) с развитой страной (с плановым хозяйством);
- (c) с развитой страной и с более развитой развивающейся страной;
- (d) между развивающимися странами;
- (e) с развивающейся страной, располагающей избыточными финансовыми средствами;
- (f) на региональном, субрегиональном или межрегиональном уровне.

Эти формы могут относиться к межправительственным соглашениям, соглашениям между компаниями или между предприятием и правительством. Они могут быть связаны с прямым вложением финансовых средств, созданием дочерних предприятий, проектами "под ключ" или продажей оборудования и технологии в связи с торговлей и финансированием, или охватывать программу профессиональной подготовки и предоставления услуг экспертов и т.д.

Условия таких соглашений также могут быть различными, в зависимости от выбора проектов, технологического уровня страны, наличия инфраструктуры, финансовых средств/национальной задолженности, спроса на рынке, торговых связей и т.д.

12. Выводы

Таким образом консультативное совещание должно рассмотреть следующие два важных вопроса:

- (i) какими должны быть содержание и масштабы двусторонних, многосторонних, региональных и субрегиональных долгосрочных соглашений между развитыми и развивающимися странами и между развивающимися странами?
- (ii) каким образом международное сообщество может оказывать помощь наименее развитым странам в их усилиях по развитию сектора производства средств производства?

