



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

09380-R



ОРГАНИЗАЦИЯ ООН ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ЛИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

**Положение в странах
и вклад
международных организаций**

*Implementation of the Lima Declaration and
Plan of Action. The Country Situation and
Contribution of International Organizations.*

000327

ОРГАНИЗАЦИЯ ООН ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ
Вена

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ЛИМСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ**

**Положение в странах
и вклад
международных организаций**

Доклад Секретариата ЮНДО



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1979 г.

Обозначения и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением точки зрения Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или области или их властей, а также относительно прохождения их границ или пределов.

Материал настоящей публикации можно свободно цитировать или перепечатывать при условии уведомления об этом и представления одного экземпляра публикации, содержащей цитату или перепечатку.

ID/238
(ID/CONF.44)

В настоящем докладе анализируются ответы, полученные от правительств и соответствующих международных организаций, на вопросники, направленные им в 1978 году Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, с целью оценить прогресс, достигнутый в осуществлении Лимской декларации и Плана действий, в соответствии с пунктом 3 с) резолюции Совета 45 (IX) от 30 апреля 1975 года. В нем содержатся мнения правительств и международных организаций об их индивидуальных и коллективных действиях, предпринятых с 1975 года для достижений ускоренного промышленного развития в рамках Лимской декларации и Плана действий, о которых они сообщают в своих официальных ответах на вышеуказанный вопросник, полученных ЮНИДО в период с ноября по июнь 1979 года.

Пояснительные замечания

Региональные, промышленные и экономические классификации и символы, если не указано иначе, соответствуют этим элементам, принятым в Статистическом ежегоднике Организации Объединенных Наций.

Следующая классификация экономических групп применяется в тексте в соответствии с классификацией, принятой Статистическим отделом Организации Объединенных Наций: термин "развивающиеся страны" подразумевает страны бассейна Карибского моря, Центральной и Южной Америки, Африки (кроме Южной Африки), азиатские страны Ближнего Востока (кроме Израиля) и страны Восточной и Юго-Восточной Азии (кроме Японии). Термин "развитые страны" подразумевает страны Северной Америки (Канада и Соединенные Штаты Америки), страны Европы (кроме стран Восточной Европы), Австралию, Израиль, Новую Зеландию, Южную Африку и Японию. Термин "страны с централизованно планируемой экономикой" подразумевает Болгарию, Венгрию, Германскую Демократическую Республику, Польшу, Румынию, Союз Советских Социалистических Республик и Чехословакию, но не Албанию, Демократическую Республику Вьетнам, Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Монголию. Для удобства статистики классификация в некоторых местах текста может отличаться от вышеприведенной.

По стилистическим причинам в тексте используются также некоторые другие обозначения группы стран. Термины "Юг", "третий мир" и производные от них относятся ко всем развивающимся странам. Термин "Север" и его производные относятся к странам с промышленно развитой рыночной экономикой и относятся в целом к району ОЭСР. Термин "промышленно развитые страны" относится к развитым странам с рыночной экономикой и странам с централизованно планируемой экономикой в Европе. Однако эти определения не являются строгими.

"Обрабатывающая промышленность", если не указано иначе, подразумевает группы отраслей промышленности, перечисленные в основном разделе 3 Международной стандартной хозяйственной классификации всех видов экономической деятельности (МСХК).

Годы, обозначаемые через дробь (1960/61) указывают на сельскохозяйственный или финансовый год.

Годы, обозначенные через тире (1960-1965) указывают на полный охватываемый период, включая начальный и конечный годы.

Ежегодные темпы роста или изменения означают ежегодные сводные темпы, если не указано иначе.

Использованы следующие сокращения:

АКТ	Страны Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана в сочетании с ЕЭС
СЭВ	Совет экономической взаимопомощи
КСР	Комитет содействия развитию (ОЭСР)
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКЛА	Экономическая комиссия для Латинской Америки
ЭКЕ	Экономическая комиссия для Европы
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ГАТТ	Генеральное соглашение по тарифам и торговле
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВНП	Валовой национальный продукт
ГПР	Государственная помощь в целях развития (ОЭСР)

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
МСТК	Международная стандартная торговая классификация
КНКТД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
КНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ВОИС	Всемирная организация интеллектуальной собственности

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. МЕРОПРИЯТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	7
II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	45
III. РЕЗЮМЕ И ЗАМЕЧАНИЯ	79
IV. МЕРЫ, ТРЕБУЮЩИЕСЯ ОТ КОНФЕРЕНЦИИ	82

Приложения

I. Участие стран во Втором мероприятии по проверке, 1978-1979 гг.	83
II. Показатели промышленного роста и важнейшие обрабатывающие отрасли промышленности, включенные в текущие планы развития отвечающих развивающихся стран	86
III. Сравнение роста ВНП с изменением ГПР стран КСР, 1960-1977 гг.	90
IV. Чистая государственная помощь развитию со стороны стран КСР развивающимся странам и многосторонним учреждениям	91
V. Особая информация, представленная развитыми странами, по отдельным проблемам международного промышленного сотрудничества	92

ВВЕДЕНИЕ

1. Последнее десятилетие заставило по-новому относиться к современному миру. Страны большие и малые, богатые и бедные осознали, что дела в мировой экономике обстоят далеко не лучшим образом; ее характеризует неравенство, несбалансированность, беспорядок и неравномерность. Независимо от различий в подходе, идеологии, обстоятельствах и возможностях, это новое отношение дало толчок ряду исследований, за которыми последовали интенсивные международные дискуссии, направленные на то, чтобы внести в нее эффективные перемены. Появилось единое мнение о необходимости выработки международных совместных программ, направленных на перестройку существующего экономического порядка. Одна из самых первых и наиболее всеобъемлющих программ — Лимская декларация и План действий по промышленному сотрудничеству и развитию (IP/CONF.3/31, гл. IV)^{1/} была сформулирована международным сообществом в начале 1975 года. В этой Декларации были вскрыты серьезные последствия экономического кризиса, стоящего перед международным сообществом, и показана роль промышленности как динамичного инструмента роста. Был подготовлен и рекомендован ряд мер на глобальном уровне, на уровне регионов, стран и секторов для промышленного и экономического развития развивающихся стран, включая постановку задачи перед развивающимися странами — достичь доли по меньшей мере в 25% от мирового промышленного производства к 2000 году.

^{1/} Передано Генеральной Ассамблее запиской Генерального Секретаря (A/10112). Существует также в отдельном открытом информационном бюллетене ЮНИДО PI/38.

2. На своей девятой сессии в мае 1975 года всего лишь через несколько недель после принятия Лимской декларации и Плана действий Совет по промышленному развитию в пункте 1 резолюции 45(IX) предложил всем правительствам принять "необходимые меры и решения, требующиеся для эффективного выполнения своих обязательств в связи с Лимской декларацией и Планом действий". В пункте 3 с) Совет просил Исполнительного директора ЮНИДО "периодически запрашивать у правительств и заинтересованных международных организаций информацию о принятом действии и проделанной работе в отношении осуществления Лимской декларации и Плана действий". Позже, в сентябре 1975 года, Генеральная Ассамблея на своей седьмой специальной сессии приняла резолюцию 3362 (S-VII) о развитии и международном экономическом сотрудничестве, включившую Лимскую декларацию и План действий как основной элемент установления нового международного экономического порядка. Поэтому работа, проведенная ЮНИДО как в 1976-77, так и в 1978-79 гг. по проверке достигнутых результатов, является попытками проследить происхождение нового международного экономического порядка - его возникновение, развитие и эволюцию - поскольку эта работа связана с процессом индустриализации в развивающихся странах.

3. В ретроспективе можно сказать, что работа, проведенная в 1976-77 гг., оказалась несколько преждевременной для оценки глобальных усилий, направленных на осуществление всеобъемлющей программы, аналогичной той, которая предусмотрена в Лимской декларации и Плане действий. Соответственно из 149 правительств, которым ЮНИДО направила вопросники, ответы смогли прислать только 48, и их ответы носят общий характер. Очевидно правительства еще не могли сообщить конкретных результатов. Те идеи и новые направления, которые содержатся в Лимской декларации и Плане действий,

еще должны были оказать свое влияние на результаты экономической и промышленной деятельности стран, вызвать у них заинтересованность и разжечь их воображение с тем, чтобы они могли дать конструктивные ответы.

4. В свете опыта, приобретенного в ходе первой проверки, и с учетом мнений, высказанных на одиннадцатой и двенадцатой сессиях Совета по промышленному развитию в 1977 и 1978 гг., в мае 1978 года была начата вторая проверка. Правительствам были разосланы два комплекта пересмотренных вопросников - один для развитых и другой развивающихся стран, - в которых излагались принципы и цели Декларации и основные разделы Плана действий. Была направлена также просьба международным организациям, чья деятельность непосредственно упоминается в Плане действий или связана с ним, представить свои замечания о эффективности своей деятельности.

5. При формулировании вопросов внимание уделялось тому, чтобы они соответствовали странам с различными экономическими системами или находящимся на разных этапах развития. Основная задача заключалась в том, чтобы получить от правительств истинную, свежую и конкретную информацию. Их цель состояла в том, чтобы определить значение, которое эти страны придают развитию промышленного сектора и его ключевым компонентам, выявить проблемы, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих мероприятий, и принимаемые ими меры для их решения, и узнать их мнение о возможностях оздоровления климата международного сотрудничества для обеспечения осуществления Лимской декларации и Плана действий.

6. Выразилось некоторое опасение относительно того, что вопросники обычно не позволяют получить информацию, достаточно полно отражающую условия в различных странах, однако в ходе второй проверки была подтверждена правильность и перспективность такого направления работы (приложение I). Количество стран, приславших свои ответы на вопросники, не только увеличилось более чем в два раза, но их ответы оказались также более показательными и полными, чем в первой проверке. Большинство правительств представило точные и объективные замечания о положении в своих странах. В мрачной атмосфере, характерной для нынешней мировой экономики, появляются признаки надежды, которые безошибочно прослеживаются в ответах. Вклад отдельных стран в осуществление Лимской декларации и Плана действий легко просматривается из существа их ответов, даже если их и нельзя проанализировать.

7. Настоящий доклад основан исключительно на данных и взглядах, представленных и выраженных правительствами в своих ответах на вопросники. К сожалению, приложение I показывает не все ответившие страны, поэтому информация о положении в некоторых странах в настоящем докладе будет бросаться в глаза. Более подробный анализ текущего состояния индустриализации в мире и международного промышленного сотрудничества содержится в двух других исследованиях, подготовленных для Третьей Генеральной конференции ЮНIDO.^{2/}^{3/} Замечания правительств, отраженные в настоящем докладе, нередко подтверждают выводы этих двух исследований.

^{2/} "Мировая промышленность с 1960 года: Прогресс и перспективы". Специальное издание Обзора промышленного развития для Третьей Генеральной конференции ЮНIDO (ID/CONF.4/2)
(Издания Организации Объединенных Наций; в продаже под № E79,II.V.3).

^{3/} "Промышленность в 2000 году - новые перспективы",
(ID/CONF.4/3).

8. Настоящий доклад состоит из двух основных глав. Первая касается мер национального характера, которые развивающиеся страны приняли для осуществления Лимской декларации и Плана действий. Вторая относится к международному сотрудничеству. Более подробные данные о вкладе стран и организаций в работу, связанную со второй проверкой, содержатся в отдельном документе (UNIDO/ICIS.118).

9. То, что некоторые развивающиеся страны уже достигли высокого уровня индустриализации, сейчас представляется реальным фактом. Очевидно, что для их менее развитых в промышленном отношении соседей в соответствующих регионах эти молодые промышленные государства являются источником вдохновения. В самом деле, стремление к промышленному и экономическому прогрессу некоторых стран, как они сообщают, было вызвано влиянием соседей, достигших в этой области больших успехов.

10. В задачах индустриализации, приобретающих все большее значение в развивающихся странах, определенные аспекты, как свидетельствуют ответы правительств, заслуживают особого внимания. Некоторые развитые страны понимают необходимость решения проблем стран третьего мира и серьезно относятся к ним. Другие, активно поддерживая дух Лимской декларации и Плана действий, сохраняют до сих пор оговорки в отношении международной стратегии развития на второе десятилетие развития^{4/} и в отношении Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка.^{5/} Одна страна особо подчеркнула, что она намерена по-прежнему предпринимать все усилия по осуществлению этих положений резолюций и деклараций, с которыми она

^{4/} См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 2626 (XXV).

^{5/} См. резолюции Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI).

солидаризируется. Тот факт, что правительства развитых стран нередко с пониманием отмечали усилия и достижения развивающихся стран в области индустриализации, свидетельствует об их определенной преданности целям Лимской декларации и Плана действий.

11. Короче говоря, опыт двух проверок показывает, что для достижения ощутимых результатов необходимо, чтобы между последующими проверками проходило три года.

I. МЕРОПРИЯТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

12. Исходя из того, что никакой вид помощи нельзя сравнить с самопомощью, в Лимской декларации и Плане действий делается упор на определенные области, в которых развивающиеся страны с помощью национальной политики должны сыграть свою роль в достижении целей промышленного развития и выполнения задачи, поставленной в Лиме. В этих областях необходимы общенациональные меры, действия и инициативы, которые развивающиеся страны могут осуществлять в рамках своей страны для обеспечения таких темпов и такого характера промышленного развития, которые бы соответствовали их обстоятельствам и национальным условиям. Эти действия и инициативы касаются широкой области экономической деятельности и затрагивают все промышленное развитие страны в целом. Они охватывают такие сферы деятельности, как планирование и стратегия, создание финансовых и иных учреждений, устранение социального неравенства, развитие технологии, создание производственной базы, межрегиональное развитие, подготовка кадров и использование природных ресурсов.

13. В Лимской декларации и Плане действий содержится призыв к развивающимся странам осуществлять свое национальное развитие по четким планам и стратегиям промышленного развития. Для обеспечения эффективного осуществления этих стратегий необходимо наличие соответствующего организационно-правового механизма. Кроме этого, странам было рекомендовано регулярно оценивать осуществление своих планов и достигнутые успехи. Было предложено уделять должное внимание развитию государственного сектора и созданию надежной базы данных.

14. Хотя в ответах на вопросы о планах и стратегиях вопросы статистической обработки данных затрагиваются недостаточно, в них отражаются тенденции и мероприятия и указываются пути, ведущие к достижению экономических целей, и роль, которая отводится промышленному развитию в достижении социального и экономического развития. Что касается темпов, с которыми развивающиеся страны шли к достижению Лимской цели, и результаты последних четырех лет, то эти вопросы весьма подробно освещены в двух исследованиях, упомянутых выше.^{2/3/} Вряд ли на сегодняшний день в "третьем мире" есть хоть одна страна, которая бы не считала, что промышленное развитие, самообеспеченность, международное сотрудничество, основанное на взаимных интересах и социальной справедливости, не являются основополагающими принципами планирования. Очевидно, что сейчас промышленность является важным средством достижения социально-экономических целей развивающихся стран, и в прошедшие несколько лет большинство стран "третьего мира" признало этот факт: в национальных планах прослеживается явное стремление в пользу промышленности. (Ежегодные показатели промышленного роста и основные группы отраслей обрабатывающей промышленности, включенные в текущие планы развития развивающихся стран, ответивших на вопросы, приведены в приложении II).

Планирование и политика в области промышленности

15. ЮНИДО настойчиво запрашивает информацию о перспективах долгосрочного промышленного роста развивающихся стран, о его оптимальном использовании за счет политики и планирования и о характере их планов. Она также приветствовала информацию о механизме осуществления планов и внимании, уделяемом развитию

промышленного сектора. В качестве отправного пункта представляется уместным проанализировать меры, принятые развивающимися странами за четыре года после принятия Лимской декларации и Плана действий. В этой связи следует отметить то обстоятельство, что большинство стран в начале 80-х годов будут завершать среднесрочные планы развития (рассчитанные на четыре, пять или шесть лет). Поэтому основные решения, принятые в Лиме, были своевременными и их следует использовать в текущем цикле планов национального развития. Большинство правительств развивающихся стран сообщает, что они выработали планы промышленного развития того или иного рода "в рамках" национальных планов развития или, в некоторых случаях, в качестве специальных мероприятий. Таким образом представляется очевидным, что подход большинства стран к вопросам промышленного планирования не противоречит Лимской декларации и Плану действий.

16. За редким исключением планы большинства развивающихся стран носят среднесрочный характер (приложение II). Лишь одна треть ответивших стран по-видимому пыталась ввести долгосрочное планирование. Так, например, в Индии нескольким правительствам подряд удавалось разработать пятилетние планы с долгосрочной перспективой. Первый план был разработан на основе простого прогноза экономического роста на период до 15 лет. Точно так же и Малайзия, в которой сейчас осуществляется третий пятилетний план, выработала долгосрочный план, известный как перспективный план общего характера, охватывающий 20-летний период с 1971 по 1990 год. На Кубе проводится подготовка по разработке "Стратегии развития" на период до 2000 года. В Перу подготовлены прогнозы промышленного роста до 1990 года в качестве составной части системы национального планирования. В Ираке существующие

долгосрочные прогнозы промышленного роста до 1995 года теперь дополнены прогнозами до 2000 года. Берег Слоновой Кости сообщает, что нынешний план развития в значительной степени основан на выводах исследования о долгосрочных перспективах страны, озаглавленного "Берег Слоновой Кости в 2000 году". В Румынии наряду с подготовкой макроэкономических прогнозов на период от 15 до 20 лет готовится специальная программа для некоторых секторов сроком от 30 до 35 лет. Нынешний пятилетний план развития Югославии представляет собой первый период десятилетнего плана, простирающегося до 1985 года, и в процессе подготовки находятся новые прогнозы до 2000 года. И, напротив, Кипр сообщил, что ввиду резких изменений экономических и других условий главных элементов, на которых основывалась подготовка третьего пятилетнего плана, его целей и задач сейчас не существует. Поэтому возникла необходимость внести изменения в план, выдвигая новые задачи, принимая новые программы и директивные меры с учетом сложившегося положения. И это далеко не единичный пример страны, где элементы неопределенности не позволили бы без помех осуществить план. Вряд ли будет ошибкой предположить, что в целом для многих стран не представлялось возможным пользоваться условиями, требуемыми для долгосрочного планирования. Следует отметить общее отсутствие политической и экономической стабильности, от которой зависит долговременное планирование. В некоторой степени наличие ресурсов у отдельной страны также является фактором, способствующим долгосрочному планированию. Другими факторами являются численность населения, торговый баланс и наличие финансовых средств. Неудивительно, что страны, которые смогли организовать долгосрочное планирование, располагали одним или более из этих благоприятных факторов.

17. Планирование в странах третьего мира — центральный вопрос правительственной деятельности. Учреждения, ответственные за планирование в большинстве случаев автономны по статусу и непосредственно подотчетны главе исполнительного органа в правительстве. Хотя исключения и существуют, но их немного; тем не менее даже в исключительных случаях планирование считается коллективной задачей различных министерств. Планирование, играя такую важную роль в развивающихся странах, является главным комплексным политическим вопросом правительства во всех сферах национальной жизни. Поэтому оно так легко поддается революционным переменам и неожиданным идеологическим сдвигам. Об этом свидетельствует информация, полученная от некоторых стран, которые отказались от своих планов развития в последние четыре года в результате смены правительств. Роль, которую правительство играет в планировании, а значит и в промышленном развитии, приобретает этот дополнительный элемент, который следует иметь в виду при оценке экономического и промышленного прогресса развивающихся стран. Частичные перемены на полпути или "поворот на сто восемьдесят градусов" следует рассматривать как шаг назад в промышленном развитии развивающихся стран. Особое внимание, уделенное вопросам планирования в Лимской декларации и Плана действий, это лишь отражение общепринятого и широко распространенного мнения о том, что правительства выполняют роль действующей силы перемен. Они вырабатывают политику в области промышленности, организуют и контролируют значительную часть необходимого капитала и следят за осуществлением планов. В некоторых случаях, как показывают поступившие ответы, правительства определяют задачи и при необходимости применяют систему контроля и проверок.

18. В экономическом и социальном развитии стран "третьего мира" роль государства все увеличивается, поэтому индустриализация начинает занимать центральное место в национальном развитии. Правительства развивающихся стран пользуются разными средствами, стимулирующими и направляющими частный сектор, регулируемыми прямым участием правительства в производственном секторе и поощряющие кооперативы. Государственный сектор прекращается в основной инструмент национальной политики и промышленного развития. Сюда входит широкий круг учреждений, начиная от органов финансирования и обслуживания и кончая предприятиями тяжелой промышленности, торговли, транспорта и связи и даже строительства и консультативных услуг. В своих ответах некоторые правительства представили замечания о том, что производительность и эффективность государственного сектора в последующие годы будет увеличиваться. Турция конкретно указала на свои государственные экономические предприятия, инвестиции которых будут направляться в крупные отрасли промышленности, использующие современную технологию. В Пакистане государственному сектору были ассигнованы значительные средства, из которых около 69% приходится на базовые отрасли промышленности. Таким образом государственный сектор разрастается в том, что касается масштабов, ресурсов и выполняемых задач. Представляется очевидным, что во многих случаях он взял на себя функции по приспособлению внешней технологии и инициатора создания отечественной технологии. Особенное значение обретает роль правительств в промышленном развитии в странах с централизованно планируемой экономикой, в которых государственный сектор является основным действующим фактором. В некоторых других странах в силу отсутствия сколь-нибудь развитой промышленной инфраструктуры правительства вынуждены

выделять пропорционально больше средств и времени на экономическое и промышленное развитие. Так, например, Папуа-Новая Гвинея учредила Бюро национального планирования при Департаменте национального планирования и развития для подготовки пятилетних планов. Аналогичным образом в Мальдивской Республике в декабре 1978 г. было создано Агентство национального планирования для разработки планов и политики экономического развития. В Объединенной Республике Камерун правительство составляет пятилетний план только для экономического, социального и культурного развития, а текущий план, заканчивающийся в 1981 году, не содержит подробного анализа промышленного сектора. Недавно правительство этой страны приступило к сбору предварительных данных о разработке промышленного плана и подготовке реалистичных прогнозов по секторам.

19. Тем не менее успех Сингапура, как и во время первой проверки в 1976 году, представляет собой единственный и удивительный, достойный подражания пример того, как следует эффективно и умело распоряжаться незначительными запасами природных ресурсов. У Сингапура нет долгосрочных и среднесрочных планов промышленного развития и тем не менее его вклад как первооткрывателя в достижение целей, поставленных в Лиме, больше, чем вклад любой другой крупной развивающейся страны. На другом полюсе находится Заир, сообщивший, что его планам развития в значительной степени мешает неопределенность его экспортных доходов от меди, этой опоры его национальной экономики. Ответы на вопросники четко указывают, что развивающиеся страны считают промышленное развитие комплексной функцией, которую следует рассматривать в

общем контексте экономического и социального развития. В частности, необходима гармоничная связь и координация таких производственных секторов, как сельское хозяйство и промышленность.

Цели и задачи

20. ЮНИДО предложила правительствам развивающихся стран представить информацию по вопросам производственного оборудования в различных отраслях промышленности, используемого для удовлетворения внутренних потребностей и на экспорт, создания базовых и комплексных отраслей промышленности, задач по отдельным секторам и производственных показателей и стратегии промышленного развития.

21. В последние годы несколько развивающихся стран смогли в значительной степени расширить свою промышленную базу и сохранить при этом темпы промышленного роста как минимум в пять - семь процентов. Их производственные показатели в этой области уже вполне удовлетворительные. Темпы роста, даже если они и низкие, имеют большое значение в совокупной доле развивающихся стран в мировой промышленности. Именно на основании этих показателей некоторые наблюдатели полагают, что страны "третьего мира" вполне могут достичь запланированной цели по объему промышленного производства.

22. Несколько стран включили в свои планы конкретные, разбитые по статьям, темпы роста для всех секторов и подсекторов промышленности (приложение II). В некоторых случаях были установлены контрольные цифры наращивания физического потенциала и финансовых

средств. В тех же случаях, когда государство играет лишь вспомогательную роль в планировании промышленного развития, частный сектор сам определяет собственную стратегию и задачи. В расчетах темпов своего роста некоторые страны, богатые полезными ископаемыми, настолько тесно уязвали показатели промышленности и добычи ископаемых, что они ведут статистику секторального баланса с точки зрения роста. Тщательным образом были разработаны пропорции годовых темпов роста. Ожидается, что во многих странах и промышленность и добыча полезных ископаемых будут развиваться равномерно, а в других - запланирован рост обрабатывающей промышленности как самого крупного сектора экономики.

23. Создание отраслей по обработке сырья и изготовления продукции, отвечающей потребностям внутренних рынков, развитие базовых и комплексных отраслей промышленности, расширение в первую очередь отраслей промышленности, базирующийся на сельском хозяйстве и связанных с ним отраслей, вместе с отраслями промышленности, связанными с природными ресурсами, и полное использование возможностей, создаваемых экспортом готовой продукции, - таковы альтернативы стратегии промышленного развития, содержащиеся в Лимской декларации и Плана действий. В этом отношении картина, воссоздаваемая с помощью ответов правительств, показывает, что в странах с промышленной инфраструктурой существует тенденция к созданию широкого промышленного сектора, в который можно включать не только отрасли промышленности, базирующиеся на сельском хозяйстве и связанные с ним отрасли, и другие отрасли, связанные с природными ископаемыми, но и базовые отрасли и отрасли третьего значения (приложение II).

24. На основании полученных ответов нельзя было точно оценить результаты развивающихся стран с точки зрения достижений целей промышленного развития. Однако представляется совершенно ясным, что в большинстве развивающихся стран сельское хозяйство по-прежнему занимает основное место при планировании промышленного развития, причем основным элементом планов этих стран, как указывается в ответах, является модернизация сельского хозяйства и предоставление работы сельскому населению, главным образом — на сельскохозяйственных угодьях. К ним относится и развитие отраслей промышленности, связанных с сельским хозяйством. В некоторых случаях просматривается явная последовательность секторальных целей, как, например, "обработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных материалов, горнодобывающая промышленность, пищевая промышленность, производство сельскохозяйственного оборудования, текстильная и кожевенная отрасли промышленности" (Бурунди), или другой порядок задач: "агропромышленность, обработка хлопка и строительные материалы" (Мали), либо такое распределение очередности задач: "сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность, энергетика, здравоохранение, образование, инфраструктура, транспорт и связь" (Боливия) — все это указывает на то, что главное внимание уделяется сельскому хозяйству и основным нуждам населения. Это отражается во всех их планах и политике в отношении разных секторов, включая и промышленность. Совершенно очевидно, что наличие у них ресурсов заметно определяет и порядок решения задач промышленного развития.

25. В странах, которые не испытывают недостатка в капитале, не являются аграрными, и которым приходится импортировать рабочую силу, основное внимание, очевидно, уделяется капиталоемкой

промышленности: так, например, страны, где основным ресурсом является нефть, в дополнение к нефтехимической промышленности создают ряд таких других отраслей, как сталелитейная, металлургическая, химическая и машиностроительная (Ирак, Оман, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты). Это соответствует главной цели, заключающейся в том, чтобы диверсифицировать их экономику и снижать общую зависимость от нефти. Некоторые страны, например, Венесуэла и Индонезия, имеют достаточно других ресурсов, включая рабочую силу и сельское хозяйство. Для быстрой индустриализации они уделили первостепенное внимание созданию промышленной инфраструктуры, не снижая при этом внимания к другим секторам. В Индонезии уже вложены крупные капитальные средства в создание и расширение капиталоемких отраслей промышленности по производству цемента, удобрений, бумаги и нефтепродуктов, причем обращается внимание и на их воздействие на мелкие отрасли, которые, как надеется страна, могут содействовать общему повышению темпов роста. С другой стороны, в Венесуэле основной упор делается на металлургическую промышленность, судостроение и тяжелое машиностроение. Другие страны, например, Мексика и Эквадор, значительное внимание уделяют также развитию отраслей промышленности производства средств производства, особенно автомобильной промышленности.

26. Что касается аграрных стран с большим населением, стран Южной Азии, то у них есть некоторые общие черты, хотя первоочередные задачи у них разные и зависят от уровня промышленного развития. Создав прочную промышленную базу, Индия сейчас делает упор на нужды широких кругов населения, промежуточные, кустарные и мелкие отрасли, с тем чтобы удовлетворить потребности своего многочисленного населения, и ее крупная промышленность увязана с достижением

этой цели. Ее непосредственный сосед, Пакистан, особое внимание уделяет расширению промышленной базы предприятий обрабатывающей промышленности для производства основных средств промышленного и сельскохозяйственного производства и повышения потенциала сектора производства средств производства.

27. В Малави, где темпы промышленного роста составляют примерно 11% в год, и этот сектор дает примерно 12% ВВП, усилия направляются на развитие агропромышленности (хлопок, рис, сахар, табак и чай). Кроме этого, полным ходом идет планирование многомиллионного проекта для производства целлюлозы и бумаги. В Мадагаскаре установлены фиксированные среднегодовые темпы роста в 31% для базовой промышленности и 18% - для тяжелой промышленности. Лесото, находящаяся на исходном этапе промышленного развития, ограничивает свои усилия обработкой продуктов питания, изделий из кожи и неметаллических природных ископаемых, с тем чтобы лучше использовать свои внутренние ресурсы. В ближайшем будущем она планирует сделать шаг вперед к налаживанию стателитейной промышленности, производства текстиля и одежды. Марокко в своих текущих планах уже сейчас уделяет внимание промышленному сектору, мощности которого могут быть изменены с учетом будущей перестройки мировой промышленности, и сообщает, что в стране идет работа по созданию крупных мощностей для производства фосфорной кислоты и химических удобрений. Объединенная Республика Танзания, запланировав ежегодный рост в 9,3% для всего промышленного сектора с важными подсекторами в большом количестве различных отраслей производства, признает, что ее подлинное развитие в значительной степени зависит от поставок оборудования и техники извне и что основным источником ее внешних поступлений для обеспечения такого импорта является

экспорт ее сырья. Поэтому, как и в большинстве развивающихся стран, развитие промышленности в этой стране почти полностью зависит от сектора первичной обработки сырья.

28. Бразилия тщательно разработала долгосрочные инвестиционные программы для подсекторов производства средств производства, компонентов производства и основных факторов производства. В 1977 году почти 75% промышленных проектов, утвержденных правительством, были связаны с производством техники и оборудования. Есть и страны, например Колумбия, где несмотря на отсутствие конкретных показателей роста в текущих планах развития для промышленного сектора или подсекторов, агропромышленность считается базовым сектором. Точно так же Перу: хотя она и определила цифровые производственные показатели спроса на основные товары, в качестве основного направления развития она решила значительно увеличить и диверсифицировать отечественное производство продуктов питания и увеличить продукцию, идущую на экспорт, с тем чтобы обеспечить приток средств из-за границы. С другой стороны, Куба поставила задачу расширения практически всех основных групп производства.

Социальные цели

29. Для того чтобы выяснить объем социальных мероприятий, связанных с повышением благосостояния населения в рамках промышленного развития, ЮНИДО предложила развивающимся странам представить информацию о таких составляющих экономического развития, как социальная справедливость, равное распределение выгод индустриализации, устранение социальных зол, влияние индустриализации на занятость, темпы роста оттока населения из сельской местности, вовлечение женщин в процесс индустриализации и планы и меры интегрированной, но с географической точки зрения рассредоточенной индустриализации.

30. Никакая стратегия развития не может привести к достижению общей цели социального благосостояния, если она не основывается на принципе доходного занятия всего населения трудового возраста. К сожалению, в большинстве стран Азии, Африки и Латинской Америки безработица и неполная занятость - обычные явления, и уровень занятости в промышленности по отношению к общей занятости относительно невелик. За исключением лишь небольшого количества промышленных и урбанизированных стран третьего мира, максимальное использование рабочей силы в промышленном секторе не превышает 12% от численности всего самодеятельного населения (судя по ответам, самый низкий уровень - 4 процента). В таких условиях индустриализация в развивающихся странах является не просто средством, ведущим к благосостоянию и достижению самообеспеченности; она также планируется с учетом заложенных в ней возможностей обеспечивать занятость населения. В своих оценках темпов роста страны учитывают также фактор роста занятости. В некоторых странах на протяжении всей их истории постоянно наблюдается высокая безработица и большая разница в доходах. В некоторых случаях это положение еще более усугубляется из-за недоиспользования национального потенциала и основных элементов экономики (природные ресурсы и социальная и экономическая структура). Однако отрадно отметить, что в некоторых странах с 1974 по 1978 год уровень неполной занятости и безработицы снизился, и главной причиной этого явилось как расширение промышленного сектора, так и увеличение объема экспорта. Во многих странах отток населения из сельских районов в поисках работы или лучших условий жизни в городах является главной проблемой, вызывающей серьезную тревогу. Очевидно, сельское хозяйство либо становится перенасыщенным, либо оно сравнительно менее привлекательно, а жизнь в сельских районах

безысходна и неинтересна и не может удержать сельскую молодежь от поиска лучших возможностей в других местах. Эти два явления сказываются на молодом поколении даже в некоторых глубинных районах. В результате этого сельское хозяйство в ряде стран теряет рабочую силу. Часто не хватает даже сезонных рабочих. Другой формой оттока населения из сельских районов является миграция рабочей силы в страны с дефицитом рабочей силы и специалистов. Страны, экспортирующие рабочую силу, не сообщили полных данных по этому вопросу, но упоминание иностранных рабочих странами, использующими такую рабочую силу, дает понять о наличии этой проблемы. В настоящее время роль этих трудовых ресурсов может быть различной. В странах, из которых они уходят, улучшается положение с безработицей и сокращается разрыв профессионального порядка. Одновременно с этим она влияет и на характер потребления и темпы инфляции. Кроме этого, она создает нехватку квалифицированных и полуквалифицированных рабочих и ремесленников в своих странах. С другой же стороны, выигрывают от использования рабочих-эмигрантов принимающие страны.

31. Общепринятым плановым принципом в ряде стран является в настоящее время децентрализация отраслей промышленности, способствующая более справедливому распределению благ индустриализации. Для этого разрабатываются законы и положения. Кроме того, создаются промышленные площадки для обеспечения планового географического размещения промышленности. В ряде более крупных стран картина почти повторяет положение, сложившееся в отношениях между Севером и Югом. Таким образом, все такие намерения сгладить эти несоответствия, очевидно, еще не оказали сколько-нибудь заметного влияния на экономически выгодное географическое распределение отраслей промышленности и не сократили разрыва в развитии между регионами

и субрегионами. Пакистан, который довольно долго планировал развитие и имеет практический опыт создания промышленной инфраструктуры, по всей вероятности, не проявляет особого энтузиазма в отношении создания промышленных площадок и считает, что сами по себе промышленные площадки не имеют большого стимулирующего значения при создании производственных предприятий, а зачастую оказываются даже преждевременными и проигрышными. Для того чтобы не допустить в дальнейшем поляризации промышленности, правительство с помощью соответственно разработанной местной политики должно непосредственно участвовать в капиталовложениях в этот вид деятельности. В Парагвае географическое распределение промышленности в качестве политической меры не используется. Во избежание излишней концентрации промышленности и для сохранения ее сбалансированности тщательно проверяются сравнительные преимущества различных регионов. В нескольких странах программы децентрализации имеют определенные задачи. Некоторые правительства используют свои полномочия "утверждать" и "лицензировать" размещение промышленности в соответствии с планом и обеспечение равновесия между развитием городской и сельской местности. В некоторых латиноамериканских странах принимаются меры, направленные на изменение существующего национального социально-экономического территориального характера промышленности. Сообщается, что путем органического развития городских и сельских регионов делается попытка создавать по всей стране функциональные общины, численность населения которых соответствовала бы определенным критериям. Это должно привести к постепенной интеграции всех регионов и расширению внутренних социально-экономических границ, что является настоятельным требованием для обеспечения политической стабильности и полного участия страны в своем экономическом развитии.

Тем не менее, другие страны для решения вопроса правильного размещения производственных предприятий анализируют такие факторы, как природные ресурсы различных регионов, добываемое сырье и существующая профессиональная база. Хотя эти примеры различны и неоднозначны, они показывают возможность развития промышленности в сходных социально-экономических районах. Однако, как объяснили некоторые страны, рассредоточение отраслей промышленности нельзя считать универсальным решением. Во-первых, считают они, в долгосрочном плане промышленное рассредоточение может привести к превращению сельских районов в новые промышленные городские конгломераты. Во-вторых, в силу того, что эти страны по существу являются аграрными и уже переживают спад в сельскохозяйственном производстве, они отрицательно относятся к тому, что может еще больше нарушить пасторальный образ жизни их общества. В-третьих, зачастую предприниматели не желают вступать в предприятия независимо от предоставляемых им стимулов и льгот, если оно размещено за пределами их обычной области деятельности. И последнее, проблемы обслуживания, модернизации и расширения некоторых отраслей промышленности могут приобретать настолько серьезные размеры, что для создания инфраструктуры, необходимой для перевода промышленности на новое место, они не смогут получать достаточно финансовых средств для инвестиций.

32. В заключение можно сказать, что полученные ответы показывают, что влияние индустриализации на занятость следует учитывать не только странам, имеющим излишек рабочей силы, но и тем из них, которые испытывают ее нехватку. Страны отметили, что они предпочитают промышленность такого масштаба, при котором полностью учитываются их традиционная экономика, наличие рабочей силы и возможности обеспечения занятости. В большинстве ответов особое

внимание было уделено отраслям промышленности с мелкими и средними предприятиями, поскольку они служат предпосылкой занятости. В ряде африканских, азиатских и латиноамериканских стран поощряется кустарное и ремесленное производства. Некоторые страны также заявили, что они не могут создать большее количество мест для промышленных рабочих, поскольку у них недостаточно капитала для проведения индустриализации в каком бы то ни было масштабе. Именно поэтому они в своей деятельности не выходили за рамки развития ремесленного и мелкого промышленного производства. Развитие отраслей промышленности на базе сельского хозяйства получило признание в странах аграрного направления. В странах с развитой горнодобывающей промышленностью предпочтение отдано нефтехимической отрасли, очистке и обработке природных ископаемых и металлургической и машиностроительной отраслям промышленности. Странам с высоким уровнем безработицы показано в качестве первоочередной задачи секторальное планирование с упором на повышение занятости. Общую структуру производства в этих странах следует разрабатывать таким образом, чтобы она стимулировала повышение темпов роста в области занятости и производства. Там, где развивается мелкое и среднее производство параллельно с децентрализацией промышленности, в качестве основной цели указывается обеспечение более широкого и более справедливого распределения выгод всем слоям населения.

33. Проблема вовлечения женщин в процесс индустриализации была затронута немногими странами, хотя она особенно касается развивающихся стран, и в Лимской декларации и Плана действий этот вопрос упоминается как цель, заслуживающая особого внимания. Вовлечение женщин в процесс индустриализации тесно связано с социальными структурами, традициями, особенностями культуры и системами ценностей различных групп общества стран "третьего мира".

Хорошо известно, что в большинстве этих стран женщины работают на фермах и в промышленности и строительстве. Их доля участия в экономике различна в зависимости от страны. Однако нередко их участию в руководстве этими предприятиями дают неверную оценку, оно неправильно понимается наблюдателями, недостаточно знакомыми с основными характерными чертами этих предприятий. Хотя вклад женщин в экономику своих стран может показаться незначительным в денежном выражении, тем не менее женщины ни в коей мере не являются пассивными и инертными. Индонезия сообщает, что женщины участвуют в мелких предприятиях и в кустарной деятельности, а например, в Гане Национальный совет по развитию и участию в нем женщин обратил внимание на задачу обеспечения участия женщин во всех секторах экономики. В Индии были разработаны программы, направленные на то, чтобы расширить и диверсифицировать уровень образования и подготовки женщин. Женщинам также представляются банковские кредиты, чтобы помочь им лучше управлять своими предприятиями. Папуа-Новая Гвинея в качестве основной цели развития называет соблюдение принципа равного участия женщин в экономической жизни страны.

34. Некоторыми другими социальными целями, упомянутыми несколькими странами в качестве элемента комплексных программ развития, являются вопросы образования, здравоохранения, дорожного строительства, электроснабжения, жилищного строительства, повышения заработной платы, социального обеспечения и широкой программы развития сельских районов. Поскольку эти цели носят долгосрочный характер, то сейчас еще рано говорить о том, насколько страны преуспели в их достижении. Конечно, на них нельзя не обращать внимания, однако достижение этих целей зависит от ряда факторов, часть которых не всегда можно обнаружить в этих странах. Сюда относятся всевозможные трудности и непредсказуемые факторы, не указанные

в ответах стран, что затрудняет задачу достижения этих целей. Однако подробно останавливаться на этих непредсказуемых факторах и трудностях не входит в задачу настоящего отчета. Тем не менее ясно, что социальное содержание промышленного развития, а точнее качества жизни людей в стране с развивающейся промышленностью занимает все более заметное место в проектах экономического планирования.

Использование природных ресурсов

35. Ответы на вопросы по данному разделу касаются эффективного контроля и использования развивающимися странами своих природных ресурсов, а также того, какое внимание они уделяют самообеспеченности. Правительствам предложено сообщить, насколько их планы соответствуют особенностям развития их стран; как они относятся к вопросу более глубокой переработки сырья; и какие экономические преимущества они получают от использования своих природных ресурсов. В этом отношении интересное сообщение поступило из Бразилии, где при традиционной зависимости от зарубежных стран и неустойчивом положении иностранного капитала правительство проявляет постоянное внимание к использованию природных ресурсов страны. С этой целью оно учредило Программу основных национальных ресурсов и Программу национализации средств производства. Уже получены результаты: производство основных промежуточных товаров обрабатывающей промышленности росло в последние два года темпами, превышающими темпы внутреннего спроса на эти товары (измеряемые темпами роста ВВП). Увеличилось соотношение между производством и внутренним спросом на продукцию металлургии, химической промышленности, промышленности по производству бумаги и неметаллических полезных ископаемых.

36. Некоторые страны проявляют особую озабоченность в отношении ограничений, вызываемых несовершенством рынков, что касается оптимального использования своих природных ресурсов. В большинстве этих стран такие природные ресурсы, как полезные ископаемые, воды, леса и газ находятся в государственном владении. Разработка и эксплуатация этих ресурсов обычно осуществляется государственным сектором или непосредственно правительством. Некоторые страны, испытывающие нехватку финансовых средств, ноу-хау и других организационных ресурсов, приветствуют участие частного капитала как местного, так и иностранного в разработке и переработке или даже в сбыте природных ресурсов и являются акционерами или содействуют проведению таких операций. Сохранение экологического баланса, охрана окружающей среды и защита почвы от эрозии - это задачи, которые тесно связаны с правильным и научным использованием природных ресурсов. Правительство должно уделять всестороннее внимание этим задачам. В некоторых странах в этих областях проводятся исследования и создаются оперативные группы для проведения анализа различных аспектов этих проблем. Осуществляются программы лесонасаждений для поддержания или увеличения запасов лесных ресурсов, имеющих большое значение для изготовления бумаги и картона, а в ряде стран и для производства мебели и для других секторов, основой производства которых является древесина. В Колумбии недавно был принят Национальный кодекс по возобновимым природным ресурсам и защите окружающей среды для охраны гидробиологических ресурсов страны (лесов, водных ресурсов, национальных парков, лесной фауны, земли и почвы) и для обеспечения их использования в национальных целях. Так, например, полный или частичный запрет был объявлен на вырубку леса. Большинство

стран сталкивается с проблемами обезлесения, эрозии почвы, загрязнения воды и опустынивания. Эти проблемы оказывают непосредственное влияние на природные ресурсы и тем самым на промышленное развитие этих стран.

37. Новые возможности появились в настоящее время у стран с береговой линией большой протяженности. Новое морское право открывает более широкие возможности для проведения исследований в области рыболовства и изучения морей. Многие страны сообщили о планах реорганизации всей деятельности, связанной с рыболовством, включая разведение рыбы, ее переработку и сбыт. С этими видами деятельности связано будущее расширение судостроения и консервной промышленности.

38. Нельзя не отметить того, что по различным причинам в ряде стран природным ресурсам не уделяется должного внимания. Потенциалы переработки и экспорта недостаточно развиты, вследствие чего самообеспеченность не получила последовательного развития. Важность этих ресурсов в стратегии промышленного развития подчеркнута в Лимской декларации и Плане действий. В основном большинство стран, производящих сырье, и богатых полезными ископаемыми, создало промышленные предприятия, базирующиеся или связанные с местными ресурсами этих стран. Степень переработки и стандартизация экспорта различаются по странам: некоторые страны далеко продвинулись в этом направлении; другие находятся на первоначальной стадии переработки для внутреннего потребления или для дальнейшей переработки на экспорт. Страны, наладившие надежную инфраструктуру и плановую организацию, имеют возможность составлять надежные детальные прогнозы наличия, использования и переработки своих природных ресурсов на различные отрезки

времени. Однако не все страны смогли достичь такой стадии, когда они на должном уровне планировали бы эксплуатацию своих природных ресурсов, но всех их занимают как перспективы, так и проблемы. Растет количество стран, которые добились явного прогресса в переработке местного сырья для внутреннего потребления. Так, в некоторых странах Латинской Америки ряд продуктов (например, мясо, продукты моря, фрукты, овощи и пищевые продукты) поступают на экспортные рынки на уровне самых высоких стандартов. В текстильном секторе, а также в кожевенной и обувной промышленности многих стран "третьего мира" также есть производители, поставляющие высококачественные товары на экспорт. В данном случае важным моментом является то, что эти страны с их огромным населением сами по себе служат хорошими рынками для производимых в этих странах товаров. Поскольку эти страны не испытывают нехватки в местной рабочей силе, то местный спрос легко удовлетворять за счет местного производства. Хотя некоторые страны и сообщили об успешном выполнении своих планов удовлетворения основных внутренних потребностей, тем не менее они не выразили оптимизма в отношении возможного увеличения экспорта. К причинам такой оговорки относятся отсутствие технических навыков в области глубокой переработки, контроля качества и доступа на рынки.

39. Характерные природные ресурсы стран также обладают некоторыми свойственными им пределами. Это особенно справедливо в отношении полезных ископаемых^{6/7/}, потенциальные возможности которых еще недостаточно изучены. Оценки имеющихся запасов часто основываются на неполных данных места залегания, и даже в тех случаях, когда изыскания проведены полностью, большая часть расчетов носит предварительный характер. Невозобновимые ресурсы

6/ "Промышленность в 2000 году ...", часть II, гл.8.

7/ "Мировая промышленность с 1960 года ...", глава VI.

следует использовать частично, а не полностью. Во многих странах распространена экономическая точка зрения о максимальном внутреннем использовании таких ресурсов. Некоторые страны сообщают о том, что они имеют хорошую перспективную базу разработки полезных ископаемых, включая те из них, которые пользуются высоким международным спросом, как например, нефть и уран, однако им еще предстоит провести разведку этих ресурсов.

40. Некоторые страны предпринимают определенные эффективные меры для контролируемого использования своих ресурсов даже путем установления прямых связей с ключевыми и базовыми отраслями промышленности, замены импорта и повышения добавленной стоимости экспорта. Чтобы достичь этой стадии были приняты такие меры, как прямое правительственное инвестирование, защита импорта, стимулирование инвестирования, снижение или ликвидация экспортных налогов, а также другие меры. В ряде стран были также предприняты шаги с целью разработки гидро- и теплоэнергетики, биогаза или природного газа.

41. В некоторых случаях местная промышленность должна использовать импортное сырье. В этих случаях местного сырья для полного удовлетворения потребностей промышленности либо недостаточно, либо страна не производит сырье, необходимое для этой промышленности. Замена импорта или расширение экспорта готовых изделий в какой-то определенной отрасли промышленности может само по себе служить подтверждением необходимости использования импортных ресурсов. С другой стороны, существуют страны, которые ввели полное запрещение на импорт сырья, которое имеется в этих странах. Малайзия использует финансовые и налоговые стимулы для поощрения трудоемких, основанных на сельском хозяйстве, ориентированных на экспорт

отраслях промышленности и предприятий для развития регионов. Правительство утвердило перечень "ведущих изделий", которые тесно связаны с переработкой местного сырья. В качестве примера использования своих природных ресурсов Малайзия приводит тропическую твердую древесину, экспортером которой она является, указав на то, что древесина является универсальным промышленным сырьем, которое можно использовать для производства самых различных изделий - от зубочисток и игрушек до строительных материалов и судов.

42. Иордания приняла политику поощрения переработки таких местных сырьевых материалов, как фосфат - в промышленности по производству удобрений, а каолин и полевой шпат - в керамической промышленности. Политика Венесуэлы в области полезных ископаемых направлена на разработку программ разведки месторождений и освоения местных залежей руды с учетом дальнейшего увеличения степени переработки. Аналогичный рост секторальной самообеспеченности находит также отражение в мерах, предпринимаемых Ираком с целью более рационального и полного использования своих природных ресурсов. Научно-исследовательский совет Ямайки открыл целый ряд местных видов сырья, которые можно было бы разработать. Разработка большей части этого сырья находится в настоящее время уже на продвинутой стадии, однако это сырье все еще не производится на промышленной основе. В Перу оценка национальных ресурсов осуществляется на самом высоком уровне организацией, связанной с канцелярией президента Республики.

43. В текущих планах некоторых стран использование внутренних сырьевых материалов для промышленности прогнозируется на уровне 60 процентов, однако существуют также опасения, что нынешние финансовые затруднения, отрицательно повлиявшие на темпы

осуществления их некоторых жизненно важных проектов, могут стать серьезным препятствием на пути выполнения этой поставленной задачи. В других странах были начаты крупные и капиталоемкие промышленные проекты, которые полностью или в подавляющей мере зависят от импортного сырья. Эти страны настроены весьма оптимистично относительно позитивной роли этих проектов в их общем промышленном развитии. Эти проекты привели к расширению использования таких природных ресурсов, как энергия, вода, труд и строительные материалы. В некоторых из этих стран планируется ориентировать капиталоемкие и базовые отрасли промышленности на механизацию сельскохозяйственного сектора и на оказание ему материальной поддержки. В случае отсутствия таких материальных средств и механизации производительность данного сектора будет оставаться низкой. Производительность сельского хозяйства как для потребления, так и для промышленной переработки необходимо повышать путем предоставления ему современной технологии, соответствующих материальных средств, ирригационных и энергетических средств. В Индии были приняты меры по обеспечению стабильных поставок природных ресурсов, включая разработку внутренних ресурсов до тех пор, пока производственные издержки конкурируют с импортными ценами. Индия пытается также заручиться долгосрочными гарантиями на импорт средств путем расширения внешнего экономического сотрудничества и содействия иностранному инвестированию в разработке ресурсов. В текущем плане предусмотрено проведение серии географических изысканий. Наряду с мерами по укреплению и модернизации районов добычи полезных ископаемых были разработаны программы содействия экономным производствам, расширения запасов ресурсов и повторного использования отходов.

44. В некоторых странах проводятся также исследования по использованию новых видов сырья. После недавно проведенной разработки в Югославии создана важная база металлического сырья (меди, алюминия, свинца, цинка). В Румынии некоторые отрасли обрабатывающей промышленности, являющиеся крупными потребителями энергии или сырья, размещаются вблизи соответствующих природных ресурсов. Такая политика не всегда проводится во многих других странах, где по различным причинам не представляется возможным согласовать размещение промышленных предприятий в непосредственной близости к соответствующему сырью или природным ресурсам.

45. В ряде стран принята правовая основа для разработки некоторых видов природных ресурсов, подверженных конъюнктурным колебаниям, и их промышленного использования. Некоторые страны откровенно признают свою неспособность обеспечить полное и максимальное использование своих природных ресурсов. Они считают, что до тех пор, пока не будут решены некоторые проблемы, особенно в области финансирования проектов разработки ресурсов, не представляется возможным проведение долгосрочных прогнозов сельскохозяйственного производства или развития промышленности на основе этих прогнозов. Растет число стран, экспортирующих такое подлежащее обработке сырье, как хлопок, джут, каучук, древесина и руда, которые либо приступили к переработке этих видов сырья на местах, либо изучают в настоящее время возможности такой переработки (Гватемала, Египет, Индия, Индонезия, Малайзия, Нигерия, Таиланд, Эквадор).

Создание технологического потенциала

46. Технология является основой национальной экономической структуры, поэтому любая оценка экономического и промышленного развития должна, по определению, содержать исследовательский анализ этого вида деятельности и существующих мер для использования этого инструмента преобразований и прогресса. Развивающимся странам было предложено представить информацию по таким компонентам технологии, как создание потенциала в области технического обучения и исследований, содействие технологической информации, внедрение новых идей и выбор технологии, институты, связанные с импортом технологии, и развитие внутренних консультативных и инженерных служб.

47. Типичен следующий ответ одной из наименее развитых из развивающихся стран: "Отсутствует какое-либо специальное учреждение, регулирующее приток. Не существует какого-либо общего плана развития науки и технологии, не принималось никаких мер по созданию научного потенциала или развитию внутренних консультативных и инженерных служб. Отсутствуют данные о потребностях в технических кадрах. Возможности системы образования в удовлетворении этих потребностей ограничены ввиду отсутствия университета или политехнического института". Это заявление можно было бы отнести к любой из стран, где даже сегодня подавляющая часть населения не может ни читать, ни писать. С другой стороны, многие развивающиеся страны не только находятся на высоком уровне грамотности, но также и располагают довольно развитой образовательной системой исследований и разработок, при этом потребности и возможности в науке и технологии значительно отличаются по странам.^{8/}

^{8/} "Промышленность в 2000 году ...", часть II, гл.7.

48. В Лимской декларации и Плане действий упор делается на важность разработки национальных планов и политики в области науки и технологии. Доклады ряда развивающихся стран показывают, что в последние годы этому вопросу уделялось особое внимание, а именно: а) разрабатывались планы научного и технологического развития (Бразилия, Гайана, Монголия, Корейская Республика и Венесуэла); б) в национальные планы развития была включена отдельная глава по науке и технологии (Гана); или с) были созданы специальные органы типа Национального совета по науке и технологии (Колумбия), Национального агентства по развитию науки и технологии в Нигерии и Национальной комиссии политики в области науки и технологии в Панаме.

49. В некоторых странах, однако, технология означает всего лишь доступ к инструментам и машинам, соответствующих трудоемким производствам. В этих странах перечень наиболее остро необходимых видов технологии дополняют сельскохозяйственные машины и ремонтные мастерские, посевное оборудование и оборудование для обмолота, электрогенераторы, водяные установки и мототранспорт. Другие страны имеют возможность приобретать передовые, сложные виды технологии, какие используются в высокоразвитых странах. Среди этих двух групп стран существует, однако, довольно большое число стран, в которых технология развивается медленными темпами. В некоторых из них отсутствуют предприятия по материально-техническому обеспечению или обслуживанию, многие другие испытывают нехватку в квалифицированной рабочей силе и учебных заведениях. Некоторые страны, располагающие средствами для технического обучения, сталкиваются с проблемой "утечки мозгов": после создания довольно крупного контингента квалифицированных специалистов среднего и высшего звена в этих странах отмечалось

постепенное сокращение рабочей силы в результате того, что все большее число технических специалистов и инженеров находят более выгодные возможности за границей. Особо остро эта проблема встала перед Бангладеш. До тех пор, пока будет продолжаться отток квалифицированных специалистов, национальная технологическая база этих развивающихся стран будет оставаться слабой и статичной. Однако отток рабочей силы принял в настоящее время во многих странах такие размеры, что сложилась серьезная необходимость прибегнуть к корректирующим мерам. Положение осложняется тем, что страны, экспортирующие квалифицированную рабочую силу, сталкиваются с трудностями в ограничении оттока, который превратился в значительный источник поступлений иностранной валюты. Тем не менее, в плане предложения принимаются меры по усовершенствованию и расширению учреждений общеобразовательной и профессиональной подготовки.

50. По сообщениям некоторых стран, качество подготовки выпускников имеющихся политехнических институтов, центров технической подготовки и институтов профессиональной подготовки находится на достаточно высоком уровне и удовлетворяет потребности промышленного сектора. Они обладают большими потенциальными возможностями, однако нехватка квалифицированных преподавателей сдерживает подготовку специалистов. Сообщается, что в одном случае, который ни в коей мере не является самым худшим, на 200 000 обучающихся приходится чуть более 7 000 преподавателей. Тем не менее с удовлетворением можно отметить, что новая политика многих стран "третьего мира" в области образования особое внимание уделяет науке и технологии. Помимо создания центров и институтов общеобразовательной подготовки для удовлетворения потребностей промышленности в профессиональных кадрах, создаются

или расширяются возможности в области исследований и разработок. В Бангладеш, например, правительство разрабатывает функционально-правовую основу подготовки специалистов в области конструирования, а в Ботсване создан Центр проектирования и разработки продуктов и Центр новых направлений развития сельской промышленности. Однако все эти усилия далеко недостаточны для удовлетворения внутренних потребностей. Хотя многие страны создали сравнительно современную промышленную инфраструктуру, им все еще предстоит добиться понимания необходимости создания в промышленном секторе институтов подготовки кадров и исследований. Разумно планируемая индустриализация должна создать действенные возможности в области конструирования и разработок. Информация, представленная развивающимися странами, показывает, что в большинстве стран существует большая зависимость от иностранной технологии, которая, хотя и легко приобретается, но часто дорогостояща.

51. Ряд стран вообще не представил никакой информации об условиях приобретения промышленностью иностранной технологии или даже об условиях контрактов между местными предпринимателями и иностранными поставщиками. Однако в последние годы в ряде стран были созданы национальные учреждения, занимающиеся регулированием притока иностранной технологии, регистрацией патентов и торговых знаков, разработкой информации о местной и иностранной технологии и содействием исследованиям и разработкам. Страны приняли законы, регулирующие поток и разработку технологии, ее импорт и использование. Осуществляются планы выполнения всего комплекса мероприятий в этой области, включая общеобразовательную и профессиональную подготовку, с уделением при этом особого внимания будущим потребностям в этой области. Текущим

пятилетним планом Румынии предусматривается, что к концу пятилетки 45% общей стоимости промышленного производства будет приходиться на новые или улучшенные изделия, производимые благодаря исследованиям и разработкам. На Кубе поощрение работы кубинских специалистов в области разработки и совершенствования технологии привело к созданию и улучшению новых видов технологии, оборудования и процессов.

52. В ряде стран с низкой производительностью — от одной десятой до одной четвертой уровня производительности промышленно развитых стран — технология должна разрабатываться таким образом, чтобы повысить производительность в трудоемких отраслях промышленности. Некоторые страны предприняли шаги в этом направлении, а также провели мероприятия, направленные на разработку местных проектов с целью поощрения внутреннего производства средств производства и сведения до минимума расходов иностранной валюты. Однако результаты оставляют желать лучшего. В новых национальных планах некоторых из этих стран предусматривается, что сроки проведения прикладных промышленных исследований будут сокращены путем уделения особого внимания запрограммированным исследованиям и исследованиям, ориентированным на пользователя. Проблемы исследований, с которыми сталкиваются эти страны, касаются практически каждой отрасли промышленности. Некоторые страны являются производителями тяжелых машин и даже развивают авиационную промышленность и судостроение, в результате чего возникает особо критическое положение с закупкой технологии и подготовкой кадров. Они должны не только управлять своими производственными линиями, но и усовершенствовать промышленное конструирование и инженерные кадры своих предприятий. В некоторых случаях им необходимо

создавать свои собственные проекты. Даже в этих странах недостаточно квалифицированной рабочей силы и отсутствует регулярная подготовка кадров.

53. Что касается важности приобретения технологической информации и расширения технического обучения, то а) Мексика сообщает о значительных успехах, достигнутых после создания учреждения, известного как ИНФОТЕК. Это учреждение собирает информацию, охватывающую 95% мировых технологических открытий и может поставлять эту информацию промышленности. Страна приняла политику, которая называется "технологическое самоопределение", предусматривающую свободу принятия решений в поиске, отборе, переговорах, использовании, сборе, приспособлении и разработке технологии; б) в Перу принято решение о том, чтобы каждое промышленное предприятие выделяло 2% своих чистых прибылей на научные и технологические исследования в промышленности. Ясно, что такие меры необходимы для того, чтобы побудить промышленность сделать исследования и разработки неотъемлемым элементом своей обычной деятельности. Подобного рода инициативы правительства оказывают воздействие и на частный сектор; и с) Корейская Республика сообщила об интересном эксперименте. С 1973 года ведется строительство "Сайенс Таун" (академического городка), который должен позволить эффективно использовать технологические знания в интересах экономического развития страны. В этом городке будут расположены новые стратегические промышленно-исследовательские институты, и предполагается, что эти условия позволят проводить межотраслевые исследования и разработать систему, которая будет способствовать повышению научной эффективности научно-исследовательских институтов и университетов.

54. В ряде стран, особенно в Азии и в Латинской Америке, развитие национального исследовательского потенциала облечено в довольно хорошую функционально-правовую форму. Проведены расчеты и составлены специальные прогнозы потребностей в технических работниках, ученых, инженерах и других профессиональных кадрах, играющих важную роль в экономическом развитии этих стран. Тем не менее, подобно наименее развитым странам, даже эти сравнительно более развитые страны выразили озабоченность недостаточным уровнем подготовки, несоответствием потребностям и нехваткой кадров. И это несмотря на то, что в этих странах постоянно растет число общеобразовательных институтов всех категорий и уровней, хорошо оснащенных, организованных на международном уровне и с хорошей репутацией университетов и академий, растут возможности обучения своих представителей за границей, растет число высококвалифицированных и опытных консультативных и инженерных служб и развивается функционально-правовая основа надзора, регулирования и планирования, приобретения и разработки технологии и проведения исследований.

55. В Бразилии ряд учреждений несет ответственность за разработку технологии, в том числе автономное федеральное учреждение, которые осуществляют соответствующие законодательные функции. Страна обладает достаточной квалифицированной рабочей силой, тем не менее, Бразилия сообщает, что, несмотря на ряд мер, проводимых с целью обеспечения приемлемого соотношения между ее технологическими потребностями и ее позициями покупателя на мировом рынке, она не может принять единой политики. В Марокко нет ни одного национального института, осуществляющего или регулирующего передачу технологии. Правительство оказывает

поддержку предприятиям в закупке современной технологии и предоставляет выгодные условия для перевода иностранной валюты для оплаты услуг иностранных компаний. Аналогичным образом в Нигерии промышленные предприятия в настоящее время должны самостоятельно подыскивать иностранную технологию для удовлетворения своих потребностей. В Латинской Америке решения Андского пакта обычно сопровождаются принятием законов об усилении полномочий правительств и укреплении деловых позиций в вопросах, касающихся приобретения технологии. Колумбия приняла общие критерии, регулирующие внедрение иностранной технологии. К этим критериям относятся: создание дополнительных рабочих мест, более широкое использование местных природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы, охрана окружающей среды, позитивный вклад в научное и технологическое развитие и содействие экспорту. Мексика предпринимает специальные меры во избежание дублирования в исследованиях. Гватемала сообщает, что о степени зависимости от заграничной свидетельствует тот факт, что более 1 000 патентов зарегистрировано в Бюро регистрации промышленной собственности, и это является препятствием на пути расширения промышленного сектора. По подсчетам Гватемалы с 1972 по 1976 год для оплаты роялти за использование иностранной технологии за границу было переведено более 12 млн. кетсал. Гайана указывает на монополию цен на импортируемую технологию и высказывает мнение, что регулирующие акты вряд ли помогут устранению этой проблемы.

56. В ряде стран "третьего мира" принимаются меры, направленные на то, чтобы передача и разработка технологии соответствовали промышленным стратегиям и планам развития. Они принимают законы, которые могли бы обеспечить удовлетворительное регулирование

уплаты роялти. Правительства активно участвуют в изучении и определении своих технологических потребностей. Технология приобретается после тщательных переговоров заинтересованных сторон; переговорам оказывается содействие и они направляются правительствами. При необходимости национальные консультативные фирмы сливаются в крупные жизнеспособные фирмы. Создаются секторальные исследовательские институты. Оказывается помощь в создании возможностей для подготовки кадров непосредственно на предприятии. Обеспечиваются стимулы для привлечения иностранного капитала и участия. Создаются службы технологической информации, а также научные комиссии и советы. Проводятся мероприятия по сотрудничеству с другими странами региона в научных программах, представляющих общий интерес. Все эти меры содействуют постепенному притоку технологии в эти страны. Ряд правительств принял решение о предоставлении в крупных правительственных программах предпочтения использованию и развитию национальных инженерных служб. Это - правительства таких стран, как Бразилия, Индонезия, Колумбия, Малайзия, Панама, Тунис и Эквадор. В Шри Ланке исследовательские программы будут более тесно привязаны к потребностям промышленности, использованию местных ресурсов и разработке местной технологии.

57. Проведение в августе 1979 года Конференции ООН по науке и технологии в целях развития является отражением растущей заинтересованности в создании технического потенциала в развивающихся странах.^{9/} Все большее число стран, особенно наиболее развитых

^{9/} В этой связи см. справочный документ, подготовленный ЮНИДО для КООННТР "Укрепление технологического потенциала развивающихся стран: основы национальных мероприятий" (A/CONF.81/BP/UNIDO).

развивающихся стран, принимает стратегию, основанную на выборочном подходе к приобретению технологии с особым упором на развитие местных возможностей разработки и приспособления технологии. Это, однако, не означает, что наименее развитые страны не осознают необходимости разработки технологии при ограниченных наличных ресурсах. Они направляют свои усилия на области первостепенной важности применительно к наличию их ресурсов и промышленным мощностям. Так они пытаются создать свой местный технологический потенциал, исходя из долгосрочной перспективы. Типичным примером является Эфиопия, которая создала Комиссию по науке и технологии для разработки политики, соответствующей состоянию развития страны.

58. Хотя лишь некоторые страны "третьего мира" достигли значительных успехов в области разработки и приспособления технологии, представляется очевидным, что все большее внимание уделяется задачам избирательности в планировании и подготовке национальных мероприятий в области исследований и разработок. Это осуществляется для обеспечения того, чтобы усилия направлялись на мероприятия, дающие максимальную потенциальную выгоду этим странам. Однако необходимо отметить опасность, прослеживаемую в некоторых ответах в том, что кажется чрезмерного расширения исследований и разработок. В тех случаях, когда это целесообразно, усилия отдельных стран должны направляться на проведение всесторонних и подробных исследований и разработок через такие специализированные институты, как Центральный исследовательский институт по коже в Индии, Исследовательский институт по сахару на Маврикии и Научно-исследовательский институт по каучуку в Малайзии. Для любой, особенно небольшой, страны представляется

целесообразным отобрать несколько наиболее важных областей исследований и предпринимать в этих областях максимальные усилия для оптимального использования ограниченных средств исследований и разработок.

II. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

59. Когда были приняты Лимская декларация и План действий, Международная стратегия развития на Второе десятилетие развития и резолюции шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, касающиеся нового международного экономического порядка, они не получили безусловной и полной поддержки со стороны всего международного сообщества. Однако теперь можно отметить обнадеживающую тенденцию в ответах развитых стран, которые раньше высказывали оговорки относительно целей и других конкретных аспектов этих документов. Те страны, которые официально не сняли своих оговорок, в настоящее время поддерживают международную стратегию развития и "разделяют многие чаяния, отраженные в Лимской декларации и Плане действий". Они готовы принять "конструктивное участие в осуществлении мероприятий и программ для достижения взаимоприемлемых целей индустриализации развивающихся стран". Они считают резолюцию Генеральной Ассамблеи выражением политической воли международного сообщества совместно трудиться над установлением более сбалансированного и справедливого международного экономического порядка.

60. Некоторые промышленно развитые страны сообщают, что они достигли или превысили показатели государственной помощи развитию (ГПР).^{10/} Это служит доказательством их желания соблюдать положения резолюций Генеральной Ассамблеи и по собственной инициативе выполнить эти задачи. Есть свидетельства того, что у нескольких промышленно развитых стран существует подлинное желание внести позитивный вклад в содействие достижению экономической независимости и индустриализации развивающихся стран.

^{10/} Швеция достигла свою цель соотношения ГПР/ВВП в 1 процент в 1975 году, Австрия достигла 1% впервые в 1977 году в отношении как государственной, так и частной помощи, и Дания достигла свою цель в 0,7% в 1978 году. См. также приложения III и IV.

61. В своих ответах большинство промышленно развитых стран делает упор на программы удовлетворения основных нужд в целях здорового и динамичного роста стран "третьего мира". Упор делается на удовлетворение основных нужд стран, находящихся в неблагоприятном положении. Подчеркивается также необходимость усиления акцента на вопросах подготовки кадров и занятости (Финляндия). Было высказано также мнение, что в рамках открытой международной экономической системы наилучшие возможности для решения проблем сбалансированной индустриализации развивающихся стран (ФРГ) создает сотрудничество в духе партнерства между всеми заинтересованными сторонами. Китай сообщает, что учитывая настоятельное стремление некоторых развивающихся стран удовлетворить каждодневные потребности своих народов, в своих программах технического сотрудничества с этими странами он осуществляет, главным образом, мелкие и средние проекты в секторе легкой промышленности. Вместе с тем Китай оказывает также помощь в строительстве ряда крупных объектов и проектов тяжелой промышленности стран "третьего мира".

62. Некоторые страны СЭВ, сообщая о своем сотрудничестве в области индустриализации развивающихся стран и установления нового международного экономического порядка, подчеркивают необходимость сокращения военных расходов и направления части сэкономленных таким образом средств на цели промышленного развития развивающихся стран. Действенным фактором развития экономических отношений и сотрудничества между государствами с различными социально-экономическими системами считается процесс разрядки. В условиях прочного мира и отказа от использования силы как орудия внешней политики развивающиеся страны, по их мнению, получают большие возможности (и безопасность) для полной перестройки механизмов внешней торговли и промышленного развития (Белорусская и Украинская Советские Социалистические Республики, Болгария, Германская Демократическая Республика).

Создание промышленных мощностей

63. Вопросы, заданные промышленно развитым странам относительно создания промышленных мощностей в развивающихся странах, охватывали постепенное перемещение производственных мощностей в развивающиеся страны (включая промышленное инвестирование), политику структурных корректировок, производство синтетических товаров, меры по содействию субподрядам и дальнейшие мероприятия в Системе консультаций ЮНИДО. Развивающимся странам было предложено представить информацию по вопросам, связанным с потребностями во внешних средствах.

64. Создание промышленных предприятий в развивающихся странах путем "постепенного перемещения производственных мощностей, которые в долгосрочной перспективе станут менее конкурентоспособными в развитых странах и могли бы содействовать увеличению использования местных природных и людских ресурсов в развивающихся странах" является весьма сложным и далеко идущим делом. Эта проблема содержит аспекты как конфронтации, так и сотрудничества. Потребности "третьего мира" по-прежнему необходимо увязывать с целым рядом политических мероприятий, структурных корректировок в промышленно развитых странах. Лимская декларация и План действий в своем призыве к развитым странам поддержать создание развивающимися странами промышленных предприятий и открыть доступ продукции развивающихся стран на рынки развитых стран подчеркивает понимание международным сообществом необходимости выправления неравенства, которым характеризуется положение в промышленном развитии современного мира. В своих ответах по этим проблемам большинство промышленно развитых стран с рыночной экономикой подчеркивало важную роль, которую играет приток иностранного частного капитала и инвестиции в процессе экономического развития в таких формах, как перевод средств, передача управленческого

и административного опыта и технологии развивающимся странам, расширение производственных мощностей и занятости и создание экспортных рынков. Как отмечается в ответах некоторых стран, эта точка зрения совпадает с мнением, сложившимся на Конференции по международному экономическому сотрудничеству (КМЭС), состоявшейся в Париже в 1977 году.

65. Представляется очевидным, что региональное и субрегиональное объединения развивающихся стран и образование ассоциаций производителей укрепило позиции развивающихся стран в области международных отношений по вопросам торговли и индустриализации. Схемы субрегиональной интеграции доказали свою способность содействовать конкретной промышленной кооперации в ряде стран, в особенности в Латинской Америке, где торговые преференции помогли расширению и диверсификации экспорта промышленных товаров и нетрадиционных продуктов. В глобальном контексте эта тенденция носит чисто симптоматический характер. Вместе с тем, тот факт, что это явление наблюдается в странах, столь различных по своим взглядам и интересам, по традиционным и историческим связям, по политическим и социальным тенденциям и уровням экономического развития, сам по себе примечателен, тем более, что любое движение в этом направлении отвечает Римским задачам

66. Ряд развивающихся стран разработал широкий диапазон стимулов для привлечения иностранных капиталовложений, включая создание совместных промышленных предприятий. Распространенным правилом для совместного участия является резервирование 51% акций за местными участниками в целях обеспечения национальных интересов. Для их обеспечения некоторые развивающиеся страны разработали положения об иностранном участии в их промышленности, в том числе выделение промышленных отраслей, в которых разрешается или запрещается иностранное участие,

установление масштабов участия в акционерном капитале, стимулов и т.д. Предложения об иностранном акционерном участии изучаются очень тщательно и они принимаются лишь в том случае, когда тщательно взвешены все аспекты и последствия такого участия. Так например, одна из стран провозгласила политику, согласно которой иностранные капиталовложения допускаются лишь на таких условиях, которые по мнению принимающего правительства, соответствуют национальным интересам. В тех областях, в которых не ощущается необходимости в иностранной технологии и ноу-хау, соглашения об иностранном сотрудничестве не возобновляются. Это может быть совершенно оправданным, но тот факт, что на него сделана ссылка, ни о чем не говорит.

67. С другой стороны, некоторые развивающиеся страны практически не ввели каких-либо ограничений на приток иностранных средств, иностранные капиталовложения и прямое сотрудничество в каких-либо областях промышленности. Кодексы частного инвестирования содержат ряд финансовых и других стимулов для зарубежных инвесторов. В этих странах существуют довольно хорошо разработанные программы поощрения инвестирования, которые предусматривают направление в страны, экспортирующие капиталы, групп и миссий по поощрению инвестирования, создание в этих странах бюро зарубежного инвестирования, организацию продуманных рекламных кампаний через международные средства массовой информации, распространение информации об инвестиционном климате и о промышленных возможностях, организацию региональных консультаций, сотрудничество с международными учреждениями, приглашение консультантов по инвестированию из развитых стран и принятие либеральных инвестиционных законов и положений, предусматривающих возможность репатриации капиталов, перевода прибылей и дивидендов, налоговые, амортизационные и иные льготы. Кроме того, в ряде стран создаются свободные торговые

зоны обработки экспорта для расширения производства готовых изделий. Некоторые страны предусматривают законодательные и конституционные гарантии от национализации промышленных предприятий и обещают выплачивать должную компенсацию частным инвесторам в случае национализации.

68. Некоторые развивающиеся страны четко определили те отрасли промышленности, в которых особо поощряется участие иностранного капитала, и создают особые условия для иностранных инвесторов. К этим отраслям относятся капиталоемкие, технoемкие, а также ориентированные на экспорт отрасли. В ряде стран, в которых созданы соответствующие организационно-правовые рамки для инвестирования и кредитная система, государственные и частные организации кредитования и инвестирования выступают активно и инициативно, обеспечивая себе необходимую поддержку со стороны организаторов и правительств. Им оказывается содействие в пересмотре кредитной политики для экономического, финансового и технического освоения обоснованных проектов на более благоприятных условиях по сравнению с аналогичными потенциальными заемщиками. Известны также случаи, когда в странах, экспортирующих капиталы, широко распространяется техническая документация по промышленным проектам. Другими формами содействия инвестированию, применяемыми некоторыми странами, являются прямые переговоры, двусторонние и многосторонние соглашения и секторальные исследования. Многие страны сообщают, что они не проводят какой-либо дискриминации по отношению к иностранным инвесторам и не предоставляют каких-либо односторонних преимуществ своим гражданам, которые могли бы поставить под угрозу интересы иностранных инвесторов.

69. В то время как в развивающихся странах наблюдается рост потребностей в иностранных капиталах, а выполнение

Лимской декларации и Плана действий требует мощного притока средств из развитых в развивающиеся страны, объем наличных средств сокращается ввиду неблагоприятных экономических условий на Севере, где усиливаются меры корректирования, что создает дополнительный спрос на капиталы Севера. Кроме того, все еще преобладает определенное нежелание принять концепцию помощи, одновременно с ростом интереса к другим формам притока финансовых средств и к обеспечению надежности инвестиций в развивающихся странах. Многие развитые страны предприняли шаги по обеспечению юридических гарантий против политического риска, которому подвергаются прямые инвестиции их граждан и учреждений в иностранных государствах. В ряде стран ОЭСР в области гарантий были достигнуты обнадеживающие результаты. К концу 1977 года Федеративная Республика Германии, которая поощряет прямые частные инвестиции в духе партнерства в развивающихся странах, отмечала, что на частные инвестиции в этих странах приходится около 30% от ее общих прямых инвестиций за рубежом. Были предоставлены особые налоговые стимулы тем лицам, которые инвестируют в наименее развитых странах. Аналогичные меры были отмечены другими развитыми странами.

70. Многие развитые страны не только ожидают от развивающихся стран четкого определения условий, которые они обеспечивают для иностранных инвестиций, но и настаивают также на отмене дискриминации между иностранными и частными инвестициями и на справедливой компенсации в случае национализации. Они указывают на важность благоприятного инвестиционного климата. Нет сомнения, что в нескольких странах Севера, а также и Юга, предпринимаются искренние усилия, направленные на оздоровление этого климата, однако многое предстоит еще сделать с обеих сторон. Некоторые страны Европы предприняли положительные шаги в направлении поощрения своих частных

капиталовкладчиков к использованию возможностей "третьего мира". Некоторые из этих стран по собственной инициативе выделили особые средства в качестве гарантий от некоммерческих рисков. В Норвегии система гарантий частных инвестиций за рубежом действует с 1964 года. Правительство Швейцарии в период 1970-1977 гг. предоставило гарантии в размере 70% для швейцарских инвестиций в развивающихся странах на сумму 112,6 млн. швейцарских франков. Кроме того, одним из условий обеспечения гарантий для инвестирования является включение швейцарских проектов инвестирования в планы развития принимающей страны. Швейцария заключила с 33 развивающимися странами двусторонние соглашения, направленные на защиту и поощрение прямых швейцарских инвестиций. Это свидетельствует о возможности обеспечения удовлетворительных инвестиционных мероприятий в развивающихся странах путем проведения двусторонних переговоров.

71. Исходя из признания важности промышленного развития "третьего мира" и возможностей канадского частного сектора в оказании помощи, расширяется Канадская программа промышленного сотрудничества. В соответствии с этой программой оказывается поддержка определению проектов, проведению предварительных и основных технико-экономических исследований в целях поощрения канадских фирм к проведению или расширению операций в развивающихся странах на основе соглашений с правительствами или через другие формы делового сотрудничества. Канадскому частному сектору оказывается содействие в изучении и участии в использовании возможностей промышленного сотрудничества и в улучшении условий, в которых осуществляется промышленное развитие отдельных развивающихся стран. В своей основе эта программа нацелена на учет интересов наименее развитых стран, хотя до сих пор ее деятельность сосредоточивалась главным образом на развивающихся странах со средним

уровнем доходов. В целях облегчения перехода в ближайшее десятилетие к менее протекционистским условиям торговли в Канаде намечаются некоторые политические мероприятия по оказанию помощи структурной перестройке промышленности.

72. Некоторые развитые страны предоставляют специальные льготные займы предприятиям, намеревающимся создать промышленные установки в развивающихся странах.^{11/} В Австрии система таких займов действует на уровне средних предприятий. В последние годы Австрия также облегчила импорт промышленных товаров развивающихся стран на австрийский рынок. Некоторые австрийские предприятия были переведены в развивающиеся страны, а австрийская промышленность в своей стране наладила другие производственные процессы. Австрийские научно-исследовательские институты изучают международную конкурентоспособность своей страны в некоторых отраслях промышленности в плане международного разделения труда. В Бельгии существует корпорация международного инвестирования, 51% акций которой принадлежит государству, которая ставит своей целью поощрение инвестирования в развивающихся странах. Были приняты также некоторые важные фискальные меры для содействия промышленному инвестированию за рубежом, не предусматривающие таких ограничений, как валютный контроль, регулирующий инвестиции за рубежом. В Финляндии также растет интерес к поощрению инвестирования в развивающихся странах. Так например, Финляндия совместно с ЮНИДО недавно наладила сотрудничество с отдельными развивающимися странами в осуществлении совместных промышленных проектов с особым упором на металлообрабатывающую и деревообрабатывающую промышленность.^{12/}

^{11/} См. Financial Resources for Industrial Projects in Developing Countries.

^{12/} См. приложение V, в котором содержится обобщенная информация, представленная развитыми странами о мерах поощрения инвестиций в развивающихся странах (колонка 1).

73. В Японии промышленным инвестированием в развивающихся странах занимается ряд частных и правительственных организаций. Организация зарубежного развития содействует совместным предприятиям и предоставляет беспроцентные кредиты для создания мелких и средних предприятий в развивающихся странах. С апреля 1978 года единственным условием, предъявляемым к прямому инвестированию из Японии, является уведомление об этом Банка Японии. Интерес к промышленному инвестированию в развивающихся странах проявляется в Нидерландах. Эта страна заключила соглашения об экономическом сотрудничестве с 19 развивающимися странами и учредила бюджетную статью, по которой оказывается финансовая помощь промышленным предприятиям, оказавшимся нежизнеспособными внутри страны и подлежащим переводу в развивающиеся страны, с тем чтобы воспользоваться имеющимся там экономическими преимуществами.

74. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии признает, что создание промышленных мощностей в развивающихся странах является одной из тех проблем диалога Север-Юг, которая "содержит потенциальные возможности для получения выгод путем ссчета сравнительных преимуществ развитых и развивающихся стран". Ее политика заключается в содействии предпринимателям в создании новых заводов обрабатывающей промышленности в таких местах, где это экономично с точки зрения низких капитальных и эксплуатационных издержек. Промышленность Соединенного Королевства имеет большой опыт перестройки с целью приспособления к меняющемуся положению в мировой торговле и промышленном развитии. На основе своего опыта она разработала всеобъемлющий комплекс политических мероприятий в целях облегчения структурной перестройки в промышленности, приспособляющей ее к изменяющимся условиям мировой конкуренции.

75. Большинство развитых стран сообщает о том, что в своей стратегии и промышленной политике они неизменно предусматривают элемент структурной перестройки, которая является непрерывным процессом и соответствует их экономическим концепциям. Федеративная Республика Германии признает, что структурная перестройка в промышленности является необходимым условием всестороннего экономического роста и более широкого участия развивающихся стран в международном разделении труда. Правительство этой страны считает практические мероприятия в области структурной перестройки в первую очередь делом частного предпринимательства. На политическом уровне необходимо решать проблемы, связанные с социальными трудностями, и взвешивать их в сравнении с издержками на защиту неконкурентоспособных отраслей. Нидерланды придерживаются мнения, что перестройка структуры промышленности для приспособления ее к меняющейся обстановке входит в компетенцию промышленности. В этой связи в последнее время уделяется больше внимания общим мероприятиям, которые способствуют деятельности по перестройке на рациональной основе.^{13/} Эти страны содействуют также участию в системах субподряда в тех случаях, когда существуют очевидные возможности сочетания этих систем со сравнительными выгодами. Отмечается, что промышленные предприятия все больше отдают себе отчет в новых факторах и приспособливают свою политику к возможностям, имеющимся за пределами их нынешнего размещения. Правительство Франции отмечает, что не следует истолковывать перемещение промышленности как отказ от целых промышленных секторов. Предлагается более продуманный подход.

^{13/} См. приложение V, в котором содержится обобщенная информация, предоставленная развитыми странами, об их политике в области структурной перестройки промышленности (колонка 2).

Оно заявляет, что в рамках этих секторов всегда есть возможности для специализации, которые могут быть прибыльными для развитых стран.

76. Вклад стран с централизованно планируемой экономикой в создание промышленных мощностей в развивающихся странах также является значительным. Чехословакия участвует в строительстве около 60 промышленных предприятий в Индии, которые создадут рабочие места примерно для 100 000 человек. В своем ответе Чехословакия приводит некоторые подробные данные о создании аналогичных установок в ряде развивающихся стран во всем мире. Германская Демократическая Республика поставила с 1955 года развивающимся странам 570 предприятий и комплектов промышленных предприятий. В 1978 году строилось 80 объектов, 10 из которых в наименее развитых странах. Все 80 объектов приходится на сектор тяжелой промышленности и базовые отрасли. Германская Демократическая Республика сотрудничает с другими странами СЭВ в создании цементных заводов в ряде развивающихся стран. Венгрия в целом выступает за расширение своего участия в международном разделении труда. Венгрия участвует также в строительстве промышленных предприятий в ряде развивающихся стран как в легкой, так и в тяжелой промышленности и предоставляет ряду стран ноу-хау и технологию.

Производство синтетических товаров

77. Настоящий анализ показывает, что не только существуют возможности для перестройки и понимание ее выгод, но что промышленно развитые страны принимают в этой области, по возможности, и определенные меры. Однако эти меры по своим масштабам, интенсивности или темпам далеко отстают от

динамики желаемых изменений. В этой связи следует напомнить, что Лимская декларация и План действий акцентируют внимание на принятии и осуществлении развитыми странами мер, которые могут создать благоприятное для развивающихся стран равновесие между производством синтетических товаров и конкурирующими натуральными продуктами развивающихся стран. В этой связи развитые страны заявляют, что самое большее, на что они могут пойти, это отказ от предоставления правительственных субсидий частным компаниям, создающим установки по производству синтетических товаров. Правительство Англии сообщает, например, что в Соединенном Королевстве отсутствуют какие-либо системы государственной помощи, направленной на поощрение производства синтетических товаров, создающих прямую конкуренцию для натуральных продуктов из развивающихся стран. Эта страна поощряет упорядоченный рост переработки импортируемого сырья, признавая значение этого импорта для развивающихся стран и необходимость предоставления их отечественной промышленности определенного времени для приспособления к быстро растущей конкуренции. Чехословакия и Нидерланды привели конкретные примеры отраслей обрабатывающей промышленности, которые были налажены. Чехословакия предпочитает импортировать традиционные джутовые товары из стран, выращивающих джут, а не импортировать сырой джут для дальнейшей переработки. С другой стороны, Экономическая комиссия для Африки, ссылаясь, в частности, на Ломскую конвенцию, отметила, что до сих пор не предпринимается реальных усилий для оказания помощи странам АКТ в переработке их собственного сырья для экспорта или использования на месте. Норвегия сообщает, что ее промышленная политика будет принимать во внимание озабоченность развивающихся стран в отношении их натуральных продуктов и угрозу, которую создают для них

синтетические товары развитых стран. Соединенные Штаты Америки также указывают, что их правительство готово к -
сультивироваться с развивающимися странами по проблемам исследований и разработок по изделиям и содействия торговле.

Система консультаций

78. В ответах отмечается роль промышленных консультаций, организованных ЮНИДО. Эти консультации считаются средством получения представления о реальном распределении производства и факторов, мешающих мероприятиям по перестройке и возможным соглашениям о сотрудничестве между развивающимися и развитыми странами. Сообщалось о роли консультаций в информировании участников относительно изменений, происходящих в структуре производства (ID/CONF.4/6). Соединенное Королевство особо отмечает свой собственный вклад в международные дискуссии по вопросам индустриализации развивающихся стран и в этой связи упоминает Систему консультаций ЮНИДО, в частности, консультации по производству кожи и кожевенных изделий и по черной металлургии, которые она считает полезными форумами в деле содействия соглашениям о сотрудничестве и создания совместных предприятий между развитыми и развивающимися странами. Хотя в ответе Соединенного Королевства не содержится официального анализа возможных областей сотрудничества как такового, в нем утверждается, что конкретные проблемы изучаются рабочими группами с участием экспертов. В некоторых группах активную роль играет "Бритиш Стил Корпорейши". Британское правительство разработало также всесторонний комплекс политических мероприятий в целях облегчения структурной перестройки промышленности для приспособления ее к меняющимся условиям мирового рынка. Эти политические мероприятия признают необходимость корректировок перед лицом конкуренции со стороны

других развитых и развивающихся стран. Австрия также признает влияние, оказываемое системой консультаций на разработку политики стран-участниц. Франция отмечает важность созданной ЮНИДО системы для организации и проведения дискуссий технического характера. Французское правительство считает, что эти дискуссии могут внести вклад в содействие гармоничному распределению мирового производства.

79. Венгерские правительственные ведомства и предприятия активно участвуют во всех секторальных консультациях, организованных ЮНИДО. В результате первого консультативного совещания по производству удобрений венгерское правительство предложило организовать подготовку некоторых специалистов в Венгрии. Правительство Соединенных Штатов сообщает, что оно изменило свою политику в отношении Системы консультаций после десятой сессии Совета по промышленному развитию ЮНИДО, на которой она согласилась с тем, что в консультациях между странами-членами должны участвовать представители от любой или от всех следующих групп: правительств, промышленности, профсоюзов, групп потребителей и т.д. По мнению правительства Соединенных Штатов Америки расширение круга участников консультаций является полезным и придает этому процессу реалистический характер. Большинство участников от частного сектора Соединенных Штатов пришло к выводу, что консультации заслуживают внимания, и многие из них активно сотрудничают с ЮНИДО в реализации последующих мероприятий. Ряд развивающихся стран также заявил о своей заинтересованности в международном сотрудничестве по различным промышленным секторам в качестве последующих мероприятий после консультаций.^{14/} О своих

^{14/} В каждом из проведенных до сих пор консультативных совещаний приняло участие в среднем 50-60 как развитых, так и развивающихся стран.

соответствующих областях интересов особо заявили Гамбия, Гана, Заир, Индонезия, Малави, Нигерия, Объединенная Республика Камерун, Оман, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Сомали и Того. ^{15/}

Финансовая и техническая помощь

80. У развитых стран была запрошена информация об их финансовой и технической помощи развивающимся странам. Вопросы касались притока ресурсов из развитых стран, их программ содействия прямому инвестированию в развивающихся странах, в частности, в наименее развитых странах, и областей сотрудничества.

81. Некоторые развитые страны в настоящее время во все большей степени стремятся направлять свою помощь развитию развивающихся стран через международные учреждения (приложение IV). В 1978 году весь вклад Исландии в помощь развитию направлялся главным образом в ПРООН, Мировой Банк и на совместные проекты северных стран в некоторых странах Африки. Аналогичным образом вклад Финляндии в международные учреждения составил в 1976 году 22,2 млн.долл.США и в 1977 году - 21,9 млн.долл.США, а в бюджете на 1978 год заложено увеличение ассигнований на помощь примерно на 30% по сравнению с предыдущим годом. Дания является наиболее крупным донором в ПРООН с точки зрения взноса на душу населения и обеспечивает 10% от всего объема средств программы ПРООН. Общий компонент даров в французской помощи составлял примерно 94 процента. Немногим более половины ее государственной помощи наименее развитым странам направляется четырем странам Сахельского района, а

^{15/} Более подробную информацию по системе консультаций см. в ID/CONF.4/6.

именно, Верхней Вольте, Мали, Нигеру и Чаду. В настоящее время Франция впервые предусматривает программу первоочередных мероприятий, которая охватывает конкретно научно-техническое сотрудничество с развивающимися странами.

82. Развивающиеся страны, признавая положительный вклад иностранного капитала в их промышленное развитие, все больше проявляют озабоченность недостаточностью этого вклада и неблагоприятными условиями его предоставления. В целом все развивающиеся страны стремятся к реорганизации притока иностранных ресурсов по их объему и качеству. Те страны, которые тесно увязывают показатели своего промышленного роста с ожидаемым притоком иностранного капитала, выражают озабоченность не только возможностью его получения, но также и связанными с его предоставлением условиями, с тем чтобы выгоды, получаемые от индустриализации, не сводились на нет обременительными сделками, навязываемыми иностранным капиталом.

83. Некоторые развивающиеся страны не смогли дать расчетов иностранных средств, необходимых для осуществления их промышленных планов. Конечно, учитывая, что их планы разработаны и что они в прошлом широко пользовались иностранным капиталом, их нынешние и будущие потребности в иностранных средствах, по-видимому, довольно велики. К ним относятся и страны, достигшие высокого уровня индустриализации. Большинство других стран сделали расчеты общих инвестиционных издержек по намеченным ими планам индустриализации и имеют четкое представление о своих потребностях в иностранных средствах на плановый период. В ряде случаев расчеты были сделаны в форме предполагаемой процентной доли различных финансовых источников, таких как система коммерческих банков и банков развития. Некоторые страны, в особенности страны Латинской Америки, положительно оценивают рост доверия,

проявляемого международными финансовыми кругами к их программам в области промышленности. Поэтому они имеют возможность получать иностранные кредиты на довольно благоприятных условиях. Представляется очевидным, что ввиду недостаточности ГПП для удовлетворения нужд развивающихся стран, эти страны все шире обращаются к коммерческим банкам для получения финансовых средств на свои проекты развития. В качестве примера использования иностранных кредитов для промышленного развития можно привести Колумбию. Колумбия сообщает, что на цели технологических исследований и развития мелкой промышленности 18% запланируемых инвестиций будет получено из национального бюджета, а остальные 82% будут покрыты из других источников. Соглашения о кредитах на эту программу были уже подписаны: в 1975 году - с Межамериканским банком развития и Агентством международного развития, в 1977 году - с Федеративной Республикой Германии и Мировым банком и недавно было заключено одно соглашение с Мировым банком для целей развития Свободной зоны в Картахене. В тех странах, где уровень внутренних накоплений не может быть повышен (а это стало общей проблемой в годы инфляции после 1974 года), зависимость от иностранной финансовой поддержки возрастает. Некоторые из стран, в которых жизненно важную роль в экономике играют переводы их граждан, работающих за рубежом, разработали фиксированные показатели будущего притока этих переводов. Они даже включили эти средства в распределение ассигнований по секторам. В дополнение к мерам поощрения роста этих переводов, эти страны стремятся содействовать росту притока промышленного оборудования и предприятий за счет переводов в страну их гражданами своих сбережений из-за границы. В 1976 году создан целевой фонд Международного валютного фонда с задачей предоставления дополнительных льготных платежных возможностей развивающимся странам, стремящимся выравнить свой платежный баланс.

84. В то время как приток внешних ресурсов в целом сокращается, некоторые страны, например Чили, сообщают о расширении в 1978 году прямых иностранных инвестиций, в особенности в сектор обрабатывающей промышленности. В одной из латиноамериканских стран 69% суммы разрешенных прямых иностранных инвестиций направлено в сектор обрабатывающей промышленности. В то же время некоторые страны не уверены в том, что они могут рассчитывать на прямые иностранные инвестиции в размерах, достаточных для удовлетворения предусмотренного ими роста мощностей. Так например, было подсчитано, что Эфиопии потребуется средств на сумму более 500 млн.долл.США для реализации в ближайшие 5 лет промышленных проектов, в которых она особенно остро нуждается. Страна мобилизует внутренние резервы для удовлетворения этих потребностей, но она изыскивает также и двусторонние и многосторонние финансовые источники, которые оказалось трудно привлечь.

85. Некоторые страны в своих национальных планах развития поставили перед собой похвальную задачу финансировать свое развитие полностью за счет внутренних ресурсов. В Гватемале в 1976 году национальная банковская система внесла 31% средств в общую сумму отечественных финансовых ресурсов и в том же году финансирование промышленного сектора осуществлялось более высокими темпами, чем финансирование в целом. В некоторых странах прямые иностранные инвестиции в промышленность либо полностью, либо частично зависят от привлекательности объекта финансирования. В некоторых случаях поставщики дают значительные кредиты на приобретение машин, оборудования, сырья и промежуточных продуктов. В Гайане, которой потребуется обеспечить для намечаемых промышленных проектов 58,2% общего объема инвестирования за счет иностранных источников, была предпринята срочнейшая программа расширения иностранного инвестирования.

Берег Слоновой Кости сообщает, что в период 1976-1980 гг. 50% инвестиций в частный сектор промышленности и 75% в государственный сектор необходимо будет обеспечить за счет зарубежных средств. В Кении соответствующая цифра составляет 60% от общих намечаемых инвестиций в промышленность.

Разработка промышленной технологии

86. Правительства и заинтересованные международные организации были запрошены о достигнутых ими результатах по международному кодексу поведения в области передачи технологии, о положении дел в области международного сотрудничества в технологических исследованиях и о поступлении технологической информации.

87. Мнения развивающихся стран относительно их потребностей и проблем в связи с приобретением и разработкой промышленной технологии обсуждались выше. Мнения по данному вопросу высказывались также на различных международных форумах. Несмотря на всеобщее стремление выправить сложившееся положение, продвижение вперед тормозилось недостаточной активностью в этой области. Резолюция 3362 (S-VII) Генеральной Ассамблеи, на основании которой принята резолюция КНКТАД 89 (IV), была одобрена почти всеми странами Севера и Юга, и путем консенсуса было решено создать механизм контроля над соблюдением кодекса поведения в области передачи технологии. Несмотря на различие точек зрения отдельных стран относительно внимания, которое следует уделять различным аспектам предлагаемого кодекса, его характера, задач и сферы применения, вряд ли существует хоть одна страна, которая бы не признавала настоятельной потребности в подобном кодексе поведения. Некоторые развитые страны считают, что кодекс должен основываться на принципе добровольного применения и что время и опыт подтвердят его

эффективность. Некоторые предложили регулярно анализировать эффективность и действенность кодекса. Что касается межправительственных переговоров по выработке формулировок кодекса, то почти все развитые страны высказали мнение, которое по существу совпадает с мнением развивающихся стран: переговоры должны быть направлены не только на активизацию сотрудничества на глобальном уровне в области передачи технологии, но и на выявление и определение норм, применимых к такой передаче. В конечном итоге взаимопонимание членов международного сообщества в отношении юридической основы этого документа будет способствовать, как они надеются, более стабильному обмену технологией между Севером и Югом. Он будет содействовать также обеспечению максимальной защиты интересов покупателя технологии. Подход, обеспечивающий защиту, приемлем и для Севера и для Юга. Некоторые страны настаивают на обязывающем характере кодекса поведения и считают, что только в этом случае он явится единственным средством устранения определенных злоупотреблений в том, что касается передачи технологии. Эти страны считают, что кодекс является единственным средством обеспечения интересов всех соответствующих сторон.

88. Некоторые страны заявили об острой необходимости в мерах контроля деятельности транснациональных корпораций в области технологии и предотвращения "утечки мозгов". Они не выступают в защиту того, чтобы любой вид технологии передавался в развивающиеся страны. Германская Демократическая Республика сообщает, что она сама выбирает технологию, соответствующую возможностям и пожеланиям страны-получателя. Этот принцип также применим к выбору между современными комплексными производственными предприятиями и мелким производством. Правительство Италии выражает свою готовность предоставлять соответствующую технологическую

информацию развивающимся странам. Однако оно считает, что ее поток не будет непрерывным, поскольку информацию необходимо направлять по просьбе соответствующей страны, а ее характер и содержание могут меняться в зависимости от страны и от конкретных обстоятельств. В период с 1973 по 1980 год Япония определила 18 тем промышленных исследований в 6 странах Юго-Восточной Азии. Несколько развитых стран поощряют сотрудничество в области промышленных исследований в своих учреждениях и за рубежом, и они создали местные исследовательские центры в развивающихся странах. У Нидерландов имеется целый ряд таких тем, и Фонд технического развития Нидерландов для развивающихся стран (TOOL) выступает посредником между исследовательскими учреждениями в развивающихся странах и техническими университетами в Нидерландах в целях распространения знаний. Программа передачи технологии, разработанная в Нидерландах, направлена главным образом на обеспечение образования и дополняется практическим обучением с самого низкого уровня. В 1977 году Нидерланды учредили Консультативный комитет по научным исследованиям и проблемам развития (NAWOO) в целях стимулирования сотрудничества в области исследований, связанных с развитием, между Нидерландами и развивающимися странами. Китай сообщает, что до настоящего времени он принял более 50 000 стажеров более чем из 20 стран, которые приобрели в Китае различные профессии, что содействует развитию технологии в этих соответствующих странах.

89. Из инициатив, выдвинутых некоторыми развитыми странами в последнее время, можно отметить: а) с 1976 года принимаются меры в рамках различных министерств Федеративной Республики Германии с целью ориентирования правительственных учреждений, занимающихся исследованиями и разработками, на удовлетворение потребностей развивающихся стран, особенно

наиболее бедных слоев их населения;^{16/} б) Соединенное Королевство считает, что развивающиеся страны должны получать максимум информации после того как они окончательно определили свои промышленные и технологические потребности. Оно поддержало работу, направленную на создание Банка промышленной и технологической информации ЮНИДО, и проанализирует результаты опытного плана, охватывающего четыре сектора: металлургический, производство удобрений, агропромышленность и производство сельскохозяйственной техники; с) в 1977 году Соединенные Штаты создали Интернационал соответствующей технологии для удовлетворения потребностей частного сектора развивающихся стран в области технологии.

90. За последние несколько лет была проделана большая работа в этой области на уровне стран, регионов и в глобальном масштабе при активной поддержке со стороны ЮНИДО и других международных организаций.^{17/} В Бангалоре, Индия, был создан региональный центр по передаче технологии в регионе ЭСКАТО. Кроме того, в этом регионе была создана региональная сеть по сельскохозяйственной технике для организации и координации постоянной деятельности в области исследований и разработок в рамках существующих специализированных национальных исследовательских институтов. В 1975 году Третья конференция

^{16/} Краткую информацию, предоставляемую развитыми странами о программах исследований и разработок в развитых странах, ориентированных, в частности, на развивающиеся страны см. приложение V (колонка 3) и центры технологической информации см. там же (колонка 4).

^{17/} На глобальном уровне Нидерланды через Организацию прикладных научных исследований активизировали поддержку Всемирной ассоциации организаций по промышленным и технологическим исследованиям (МАITRO), которая направлена на поощрение промышленных исследований за счет обеспечения связей между членами институтов в промышленных и развивающихся странах и за счет организации программ подготовки кадров.

министров промышленности африканских стран одобрила предложение о создании регионального центра передачи, приспособления и разработки технологии в соответствии с Лимской декларацией и Планом действий. Кроме этого, ЭКА готовится к созданию Африканского регионального центра по промышленному конструированию и выпуску продукции, а также Африканского института высшего технического образования и проведения исследований. ЭКА изучила возможности неофициального просвещения в целях промышленного развития и создания национальных и субрегиональных местных консультативных и подрядных ассоциаций. Аналогичным образом ЭКА координирует мероприятия по передаче технологии и по технологическим разработкам в Латинской Америке с Межамериканским банком развития. В рамках ЮНИДО Банк промышленной и технологической информации является учреждением, занимающимся оказанием помощи развивающимся странам в их выборе соответствующей технологии.^{18/} Он является частью общей сети обмена технологической информацией. В настоящее время Бюро по науке и технологии Организации Объединенных Наций (ЮНОСТ) ведет подготовку к созданию такой сети. ЮНЕСКО в соответствии с программой ЮНИСИСТ помогает развивающимся странам создать свою информационную инфраструктуру. В области агропромышленного развития ФАО были созданы региональные сети разработок, исследований, подготовки кадров и передачи технологии. Над обзорами в области энергетики и обзорами по оценке источников и их развития работают другие органы в системе Организации Объединенных Наций такие, как Центр по природным ресурсам, энергетике и транспорту. ВОИС занимается изучением вопроса применения патентованных изобретений и связанных с ними аспектами. Она отобрала 4 ключевых сектора как первоочередные секторы и надеется,

^{18/} См. ID/B/226.

что ее усилия приведут к возникновению в развивающихся странах благоприятной атмосферы новаторства. Что касается пересмотра действий Парижской конвенции по промышленной собственности, то ВОИС сообщает, что межправительственный комитет, занимающийся этим вопросом в целом завершил подготовительную работу по существу.

91. Некоторые развитые страны сообщают, что в рамках ВОИС они выступили с инициативой создать службы поиска для приобретения технологии на Юге. В Австрии был создан Международный центр патентной документации (INPADOC). Дания активно занимается в этой области в рамках своего фонда индустриализации для развивающихся стран. Почти все развитые страны выступили в защиту деятельности такого характера в отношении сбора информации, которая бы официально получила организационно-правовое оформление. Однако в свете глобальных запросов и потребностей и с учетом огромного разрыва, существующего в развивающихся странах в области промышленной технологии, эти усилия далеко не полностью отвечают потребностям. Для того чтобы получить общую картину состояния технологического развития на Юге и убедиться в том, что предпринимаемые до настоящего времени усилия соответствуют целям промышленного развития, поставленным в Лимской декларации и Плане действий и в Программе действий об установлении нового международного экономического порядка, мероприятия международного характера следует рассматривать вместе с национальными мерами.

Международная торговля

92. В отношении международной торговли вопросы касались экспортных цен и условий торговли развивающихся стран, мер контроля над сбытом и торговлей, позиций производителей сырья на рынках сбыта, расширения и диверсификации экспорта и сокращения и ликвидации торговых барьеров.

93. В области международной торговли основной целью Лимской декларации и Плана действий является расширение и диверсификация экспорта готовой продукции из развивающихся стран. К развитым странам был обращен призыв упразднить тарифные и нетарифные барьеры и другие торговые препятствия. Предлагалось ввести и некоторые другие меры для предоставления готовой и полуготовой продукции развивающихся стран преференционного доступа на международные рынки.

94. На основании полученных от развивающихся стран ответов можно проследить определенные тенденции об объеме готовой продукции, которую эти страны могут в настоящее время и смогут в будущем экспортировать в развитые страны, хотя в количественном выражении представить эту тенденцию невозможно. Такого же характера оговорки относятся и к тому, насколько развитые страны могут в настоящее время и смогут в будущем использовать у себя импортируемую продукцию из развивающихся стран. Представляется очевидным, что некоторые развитые страны приняли положительные меры, с тем чтобы соблюдать основные принципы, заложенные в Лимской декларации и Плане действий, в отношении международной торговли. Однако большей частью эти мероприятия являются лишь отдельными случаями и носят, как правило, двусторонний характер.

95. В то время как в Лимской декларации и Плане действий основное внимание уделяется экспорту готовых товаров из развивающихся стран, проблемы сегодняшнего дня заключаются в нестабильных экспортных ценах и в непостоянном спросе на сырье и сырьевые материалы. Развивающиеся страны находятся в таком положении, что большую часть времени они вынуждены заниматься поисками на международном рынке покупателей своего сырья. Многие из таких стран имеют практически

монокультурную или моноотраслевую экономику: они наиболее остро испытывают нехватку как в рабочей силе, так и в средствах. В любой неблагоприятной ситуации (колебание цен, резкое изменение климата, экономические, стихийные бедствия) эти страны бывают обычно первыми и наиболее серьезно страдающими жертвами. Ассортимент сырья этих стран весьма разнообразен. В принципе эти продукты должны были бы быть источником опоры для стран-производителей, тем не менее в большинстве случаев они являются предметом постоянной озабоченности. Даже в случае улучшения состояния экспорта объем и стоимость необходимого импорта возрастали, зачастую более высокими темпами, что тем самым еще более ухудшает их торговый баланс. Большинство стран сообщило о растущем дефиците торгового баланса, несмотря на удовлетворительный рост экспорта, особенно готовых изделий. Помимо беспокойства о состоянии платежного баланса постоянную озабоченность развивающихся стран вызывают также нестабильность рынков и манипуляции ценами на международных торговых рынках. Ряд правительств фактически платит огромные субсидии своим экспортерам для расширения экспорта или увеличения торговли их основных сырьевых товаров, которые не могут быть реализованы на международном рынке по приемлемым ценам.

96. Существует много примеров, когда торговля Юг-Юг не осуществляется или развивается не на должном уровне. В ряде стран функционируют правительственные торговые учреждения с целью контроля над торговлей отдельными товарами, имеющими крайне важное значение для экономики страны, а также с целью наблюдения за политическими последствиями международной торговли. Так например, в Афганистане сбыт является одной из проблем, регулярно сдерживающих развитие экспорта этой страны. Правительство считает, что оно должно взять под свой контроль

сектор торговли, с тем чтобы защитить интересы своих экспортеров, особенно экспортеров таких важных продуктов, как хлопок и кожа. В ряде других стран правительства осуществляют контроль над сектором торговли, с тем чтобы обеспечить производителям справедливые цены или с тем, чтобы контролировать состояние торгового баланса.

97. Торговля готовыми товарами зависит в основном от интересов предпринимателей и рынков, хотя в ряде стран сюда можно также отнести мероприятия государственных учреждений по содействию торговле. В Бразилии, например, экспортные мероприятия основываются на учрежденческом механизме, который дает местным предпринимателям средства, необходимые для эффективного размещения их продукции на международном рынке. Мероприятия в области сбыта, в самом широком смысле этого слова, осуществляются в основном секциями дипломатических миссий Бразилии по содействию торговле. В последнее время страны уделяют все большее внимание контролю качества и торговой этике. Ряд стран ввел стандарты на свои готовые изделия и сырье, которые также подлежат обязательному сортированию и классифицированию. Во избежание острой конкуренции между экспортерами, которые могут занижать цены и поэтому экспортировать нестандартные товары, ряд правительств установил фиксированные минимальные экспортные цены. Венесуэла проявляет особую активность в создании Совета ассоциаций стран - экспортеров сырья. Согласно докладу из Венесуэлы, как логическое следствие своей иностранной политики, она поощряет принятие мер защиты цен на сырье и проводит мероприятия с целью единения и укрепления существующего механизма. Она поддерживает комплексную программу сырья, которая направлена, в частности, на "улучшение систем сбыта распределения и транспортировки экспортных сырьевых товаров развивающихся стран, включая расширение их участия в этих мероприятиях и увеличение их доходов".

98. Однако в странах, где индустриализация проводится более активно, принята политика ориентации на экспорт. Корейская Республика сообщает, что с 1962 по 1977 год стоимость ее экспорта готовых товаров ежегодно увеличивалась на 42%, а объем экспорта - на 36%, при этом соответствующие показатели роста импорта составляли соответственно 27 и 21 процент. Доля готовых товаров в общем экспорте увеличилась с 30% в 1961 году до 87% в 1977 году.

99. Проводились некоторые мероприятия по линии многосторонних торговых соглашений с целью оздоровления торговли с развивающимися странами в рамках всеобщей политики Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Страны ЕЭС в качестве примера приводят Ломскую конвенцию между ЕЭС и 55 странами АКГ, ОСП стран ЕЭС для развивающихся стран, соглашения между ассоциациями стран ЕЭС и Кипра, Мальты и Турции и соглашения о сотрудничестве между ЕЭС и рядом следующих стран, а именно: Алжиром, Египтом, Иорданией, Ливаном, Марокко, Сирийской Арабской Республикой и Тунисом. Ряд развитых стран указал на отсутствие каких-либо тарифных квот и аналогичных ограничений в торговле с развивающимися странами. Они отмечают, что объем их торговли с развивающимися странами постепенно возрастает, и этот процесс выгоден как для Севера, так и Юга.

100. Преференциальные тарифы, введенные в Венгрии, охватывают около 600 товаров и групп изделий из развивающихся стран. Кроме того, в Венгрии, как и в ряде других стран, не взимаются пошлины с импорта из наименее развитых стран. В прошлом Китай в основном импортировал сырьевые товары из стран "третьего мира". Однако в связи с индустриализацией в последние годы многих развивающихся стран он стал также импортировать и готовые изделия, и современную технику и технологию. Торговля Китая с развивающимися странами постоянно растет.

101. С целью поощрения импорта из развивающихся стран Япония приняла такие меры, как снижение тарифов до переговоров Токийского раунда, снятие квот на определенные сельскохозяйственные продукты, либерализация и упрощение системы контроля валюты и создание Организации содействия импорту готовых товаров (МИПРО).^{19/} Некоторые развитые страны, например Новая Зеландия, предпочитают торговое сотрудничество со странами своего региона, т.е. со странами, расположенными в непосредственной близости от Новой Зеландии. Этот подход представляется вполне реалистичным, если в близлежащих районах расположен целый ряд отсталых стран и сотрудничество с ними, в соответствии с Лимской декларацией и Планом действий, является практическим одобрением ее целей и задач.

102. ГАТТ сообщает о недавно проведенных крупных мероприятиях, связанных с многосторонними торговыми переговорами Токийского раунда. Эта организация указывает одиннадцать основных многосторонних соглашений, которые уже достигнуты. Некоторые из них приведут к важным изменениям в основах правил международной торговли и "дадут четкое и постоянное признание специальных нужд развивающихся стран". Согласно докладу ГАТТ, другие соглашения "открывают принципиально новые возможности роста мировой торговли на основе сокращения или регулирования различных нетарифных мер, нарушающих или сдерживающих торговлю". Основным результатом Токийского раунда является выработка правовой основы Общей системы преференций для преференциальных торговых отношений между развивающимися странами, включая специальный режим

^{19/} Относительно суммированной информации об организационных мерах развитых стран по расширению импорта готовых изделий из развивающихся стран см. приложение V (колонка 5).

для наименее развитых стран. Однако в докладе ГАТТ признается, что успехи в некоторых областях Токийского раунда еще не полностью отвечают чаяниям развивающихся стран.

103. Согласно сообщению ЮНКТАД, после завершения оценки результатов многосторонних торговых переговоров необходимо определить степень достижения общих и конкретных целей и задач торговых переговоров в интересах развивающихся стран, а также того, насколько выполнению этих целей содействует установлению нового международного экономического порядка. ЮНКТАД сообщает, что в целом для развивающихся стран окончательный результат переговоров в области тарифных и нетарифных льгот может оказаться весьма недостаточным, особенно в свете Лимской декларации и Плана действий. Останутся нерешенными многие фундаментальные вопросы международной торговой системы, имеющие важное значение для этих стран.

104. Несмотря на растущее число ассоциаций и групп производителей, необходимы более тесная координация между развивающимися странами в вопросе их коллективной заинтересованности в области торговли и международные попытки рационализировать основополагающие правила. Это особенно актуально в их взаимоотношениях с транснациональными корпорациями.^{20/} В Лимской декларации и Плане действий подчеркивается также необходимость регулирования и контроля деятельности транснациональных корпораций. МОТ сообщила о том, что в ноябре 1977 года была принята Трехсторонняя декларация принципов, содержащая основы вовлечения транснациональных компаний в стратегии национального развития, ориентированные на повышение занятости и удовлетворение основных потребностей.

^{20/} См. например, Constantine Vaitsos, "World industrial development and the transnational corporations: the Lima target as viewed by economic actors", Industry and Development, No.3 (United Nations publication, sales No.79.II.B.2).

Экономическое сотрудничество между
развивающимися странами

105. Повторяем: экономическое сотрудничество между развивающимися странами не является настолько интенсивным, каким оно могло бы быть. Можно отметить несколько экономических аномалий: например, некоторые страны не торгуют со своими соседями. С другой стороны, некоторые региональные системы могли бы послужить инструментом поощрения торговли и регионального экономического сотрудничества. В качестве примера можно привести Латиноамериканскую экономическую систему (ЛАЭС), Карибское сообщество, Андскую группу, Ассоциацию стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Региональное сотрудничество в целях развития (РСР) и Экономическое сообщество западно-африканских государств (ЭКОВАС).

106. Система экономического сотрудничества, осуществляемого в рамках Картахенского соглашения в Латинской Америке, представляет собой другой подход к решению общих проблем экономического развития. В соответствии с Соглашением государства-участники предоставляют друг другу специальные тарифные льготы. Страны Андской группы сообщают также, что все ее члены преследуют поставленные ими цели в программах секторального развития по отраслям машиностроения, нефтехимии, металлообработки и автомобилестроения. Некоторые страны района ЭКЛА приступили к осуществлению программ технического сотрудничества с несколькими странами района, а также странами Африки. Это трансконтинентальное сотрудничество заслуживает особого внимания.

107. В Азии довольно развитым является региональное сотрудничество между странами - членами АСЕАН, которое включает разнообразные соглашения о сотрудничестве и проекты в области

торговли, инвестирования, платежей, промышленного развития и технологии. Ожидается, что торговля внутри АСЕАН значительно возрастет, когда начнут в полной мере осуществляться преференциальные торговые соглашения, охватывающие более 700 промышленных изделий. Страны АСЕАН пришли также к соглашению о создании крупных промышленных проектов в целях ускорения промышленного сотрудничества. Индонезия сообщает также примерно о 28 проектах различного назначения, обязанных своим происхождением региональным мерам сотрудничества в рамках соглашений АСЕАН.

108. Другим примером функционально-правовой основы является РСР, членами которого состоят Иран, Пакистан и Турция. Сотрудничество осуществляется в таких различных формах, как долевое владение в государственном и частном секторах, гарантии сбыта изделий, производимых на совместных предприятиях, общий банк сырья, введение общих стандартов и удовлетворение потребностей стран-членов на взаимодополняемой основе. Если сравнить возможности, которые может предоставить региональное сотрудничество развивающимся странам с реальностью и если посмотреть на дело с глобальной точки зрения, то деятельность в этой области является недостаточной. Многие страны в своих ответах признают этот факт. Так например, Кения, отметив, что на консультативных совещаниях ЭКА принимаются резолюции о разработке согласованной промышленной политики в целях обеспечения большей взаимодополняемости между различными странами в промышленной области, указывает, что достижения в этой области, по-видимому, должны носить долгосрочный характер, для чего требуется проведение большой работы.

109. Довольно значительным является вклад арабских стран - производителей нефти в экономическое развитие развивающихся стран. Создан Общий арабский рынок, хотя по своей эффективности он ни в коей мере не может сравниться с Европейским экономическим сообществом. Вклад арабских стран в финансовую помощь наименее развитым странам Африки и Азии представляется довольно существенным и постоянным на протяжении последних четырех лет. По подсчетам Ирака, он составляет ежегодно 7% от его ВВП, а Саудовская Аравия оценивает свою поддержку наименее развитым странам в размере 15% своего годового бюджета.

110. Многие страны "третьего мира" обрели современный потенциал в промышленном производстве и ноу-хау, которым они смогут поделиться с другими развивающимися странами. В настоящее время они предлагают проекты "под ключ" и комплектные заводы различных типов. Они могут продавать заводы по производству удобрений и доменные печи, тепловые электростанции, потребительские товары, предметы длительного пользования, оказывать проектные и консультативные услуги и могут даже предложить финансовое участие. Вместе с тем на основе самих замечаний стран, приславших ответы, складывается впечатление, что, хотя и были заключены двусторонние, многосторонние и региональные соглашения по вопросам торговли, совместных предприятий, инвестирования, технологического сотрудничества, подготовки кадров и создания промышленных мощностей, они еще весьма далеки от идеала. Это - широкая область и ее использование до сих пор было ограниченным. Необходимо разработать новые каналы, новые разновидности и средства стимулирования.

III. РЕЗЮМЕ И ЗАМЕЧАНИЯ

111. Секретариат, на который с общего согласия возложена функция выразителя официальных мнений отдельных правительств относительно указаний оперативного характера Лимской декларации и Плана действий, может на данной стадии сделать заключения путем краткой оценки национальной обстановки, существующей в отдельных государствах в целом.

112. Очевидно, что положение промышленности и прогресс в развивающихся странах отличаются широтой и разнообразием. Развивающиеся страны характеризуются широкими различиями в стадиях их промышленного развития. В то же время промышленный рост может происходить лишь в тесной взаимосвязи с существующими социальными и культурными условиями, а также с другими секторами экономики. Несмотря на это, информация, предоставленная 97-ю странами, несомненно, дает картину, вызывающую озабоченность, хотя и общую, но выраженную с разной степенью остроты.

113. Наиболее крупным сдерживающим фактором представляется отсутствие надлежащих инвестиционных средств для поддержания желательных темпов промышленной деятельности. В целом возможности финансирования развивающимися странами импорта средств производства в целях индустриализации сокращаются. Острота этой проблемы усиливается ввиду ухудшения условий торговли и погашения долгов: мобилизация как внешних, так и местных финансовых средств становится все более затруднительной. Это положение усугубляется таким крупным фактором, как неполная загрузка промышленных мощностей, что ограничивает возможности самофинансирования промышленности.

114. Ограниченность ресурсов мешает также развитию инфраструктуры, в особенности в наименее развитых странах. Это в серьезной степени сказывается на региональном размещении промышленности и интеграции промышленного и сельскохозяйственного секторов. Следует отметить, что во многих развивающихся странах все большее внимание уделяется интеграции первичного и вторичного секторов и географическому размещению промышленности.

115. Параллельным элементом стратегии индустриализации развивающихся стран является полное использование их природных и людских ресурсов. Необходимо уделять большее внимание повышению степени местной переработки сырья. Такой подход требует корректировок со стороны развитых стран и транснациональных корпораций.

116. Первостепенным условием выполнения большинством развивающихся стран планов индустриализации является повышение квалификации их кадров. Ряд систем осуществляется, а ряд других запланирован на национальном и региональном уровнях. Не менее важным является подготовка кадров предпринимателей и управляющих, в особенности для мелкой промышленности.

117. Учитывая неизбежную неуверенность в долгосрочной перспективе, необходимо обеспечить, чтобы при сохранении генерального направления развития механизмы планирования проявляли достаточную деловую гибкость, с тем чтобы быть на уровне разрабатываемой политики и планов. В области технологии существующее понимание проблемы должно найти выражение в действиях, направленных на создание необходимых возможностей на национальном уровне. В этой области вклад развитых стран и транснациональных корпораций должен быть значительно увеличен.

118. Понимание развивающимися и развитыми странами проблемы перемещения промышленности не всегда совпадает, поэтому необходимо выработать основу общей заинтересованности в удовлетворении потребностей.

119. Выше изложены общие выводы. В специальном выпуске "Обзора промышленного развития"^{21/} собраны и изучены детальные статистические данные. Строгий анализ данных как по странам, так и секторам в целом подтверждает вышеизложенные замечания. Как и следовало ожидать, решение задачи, поставленной в Лимской декларации и Плана действий, требует интенсивных и упорных усилий со стороны развивающихся стран, а также международного сообщества в целом. Достижение устойчивых темпов роста и динамичной индустриализации, по-видимому, наталкивается на некоторые проблемы, которые требуют проведения в международном масштабе крупных структурных изменений, а также перемен в экономике и общественном развитии отдельных стран. Это подчеркивает необходимость осуществления тщательного наблюдения за прогрессом и проблемами развивающихся стран и проведением периодических обзоров мероприятий, проводимых правительствами и международным сообществом, в целях выявления возможных действий, с тем чтобы ЮНИДО могла обеспечить своевременную помощь.

120. При проведении дальнейшего наблюдения может оказаться целесообразным подумать над разработкой ряда показателей для выявления тенденций и масштабов прогресса в деле выполнения Лимской декларации и Плана действий. Показатели могли бы быть применены к таким областям, как темпы роста, доля сектора промышленного производства в ВВП, решение социальных задач и создание технологического потенциала.

^{21/} "Мировая промышленность с 1960 года...", гл. IX.

IV. МЕРЫ, ТРЕБУЮЩИЕСЯ ОТ КОНФЕРЕНЦИИ

121. В своей резолюции 45 (IX) от 30 апреля 1975 года Совет по промышленному развитию предложил Исполнительному директору ЮНИДО периодически запрашивать у правительств и заинтересованных международных организаций информацию о принятых мерах и о прогрессе в деле выполнения Лимской декларации и Плана действий и представлять об этом доклады Совету. В дальнейшем Совет, выступая в своем качестве межправительственного подготовительного комитета к Третьей Генеральной конференции ЮНИДО, постановил, чтобы доклад о прогрессе, достигнутом правительствами и международными организациями в деле выполнения Лимской декларации и Плана действий, был представлен на рассмотрение Конференции. Настоящий доклад был составлен в соответствии с этим постановлением.

122. Конференция могла бы принять к сведению высказанные мнения и содержащиеся в докладе выводы, которые основываются на материалах, полученных от правительств и международных организаций в ответ на вопросники, направленные им ЮНИДО, и рассмотреть вопрос о будущем наблюдении за выполнением Лимской декларации и Плана действий. В этой связи предстоит принять решения по двум вопросам:

- а) Через какой промежуток времени в будущем следует представлять доклад? (Секретариат предлагает три года).
- б) Следует ли в будущих вопросниках запрашивать информацию по некоторым общим или конкретным показателям прогресса (таким, как достигнутые темпы роста, доля сектора промышленного производства в ВВП, достижение социальных целей, создание технологического потенциала и т.п.)?

УЧАСТИЕ СТРАН ВО ВТОРОМ МЕРОПРИЯТИИ ПО ПРОВЕРКЕ,
1978-1979 гг.

Вопросники, направленные

4 мая 1978 года 151 стране (117 развивающимся, 34 развитым)

Количество полученных отве-

тов к контрольному сроку

30 ноября 1978 г. : 10 (10 " - ")

Общее количество ответов,

полученных к 30 июня 1979 г. : 97 (72 " 25 ")

Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

Афганистан	X	Чехословакия	X
Албания		Демократическая	
Алжир		Кампучия	
Ангола		Демократический	
Аргентина		Немен	
Австралия		Дания	X
Австрия	X	Джибути	
Багамы		Доминиканская	
Бахрейн		Республика	
Бангладеш	X	Эквадор	X
Барбадос		Египет	
Бельгия	X	Сальвадор	X
Бенин		Экваториальная	
Бутан		Гвинея	
Боливия	X	Эфиопия	X
Ботсвана	X	Фиджи	X
Бразилия	X	Финляндия	X
Болгария	X	Франция	X
Бирма		Габон	
Бурунди	X	Гамбия	X
Белорусская ССР	X	Германская	
Канада		Демократическая	
О-ва Зеленого Мыса		Республика	X
Центральноафриканская	X	Федеративная	
Империя		Республика	
Чад		Германии	X
Чили	X	Гана	X
Китай		Греция	
Колумбия	X	Гренада	
Коморские о-ва		Гватемала	X
Конго		Гвинея	
Коста-Рика		Гвинея-Биссау	
Куба		Гайана	X
Кипр	X	Ганты	
		Гондурас	X

Приложение I (продолжение)

Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

Венгрия	X			Оман		X	
Исландия	X			Пакистан		X	
Индия	X			Панама		X	
Индонезия	X			Папуа-Новая Гвинея		X	
Иран				Парагвай	X		
Ирак	X			Перу			X
Ирландия				Филиппины			
Израиль			X	Польша			
Италия			X	Португалия			
Берег Слоновой Кости			X	Катар			
Ямайка			X	Корейская Республика		X	
Япония	X			Румыния		X	
Иордания	X			Руанда	X		
Кения	X			Сан-Томе и Принсипе			
Кувейт	X			Саудовская Аравия		X	
Лаосская Народно- Демократическая Республика				Сенегал			
Ливан				Сейшельские о-ва		X	
Лесото	X			Сьерра-Леоне		X	
Либерия				Сингапур		X	
Ливийская Арабская Джамахирия			X	Сомали			X
Лихтенштейн				Испания		X	
Люксембург				Эри Ланка		X	
Мадагаскар	X			Судан		X	
Малави	X			Суринам			
Малайзия	X			Свазиленд		X	
Мальдивские о-ва	X			Швеция		X	
Мали	X			Швейцария		X	
Мальта	X			Сирийская Арабская Республика		X	
Мавритания	X			Тайланд		X	
Маврикий	X			Того		X	
Мексика	X			Тринидад и Тобаго			
Монако				Тунис			X
Монголия			X	Турция			X
Марокко	X			Уганда			
Мозамбик				Украинская ССР СССР		X	
Непал				Объединенные Арабские Эмираты		X	
Нидерланды	X			Соединенное Королевство			X
Новая Зеландия	X						
Никарагуа							
Нигер	X						
Нигерия	X						
Норвегия	X						

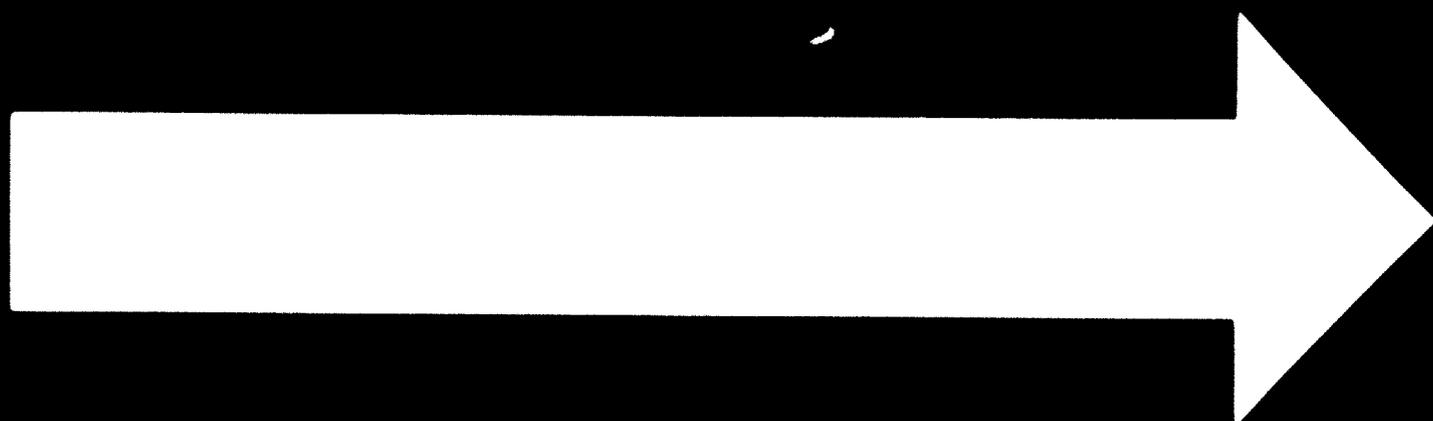
Приложение I (продолжение)

Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

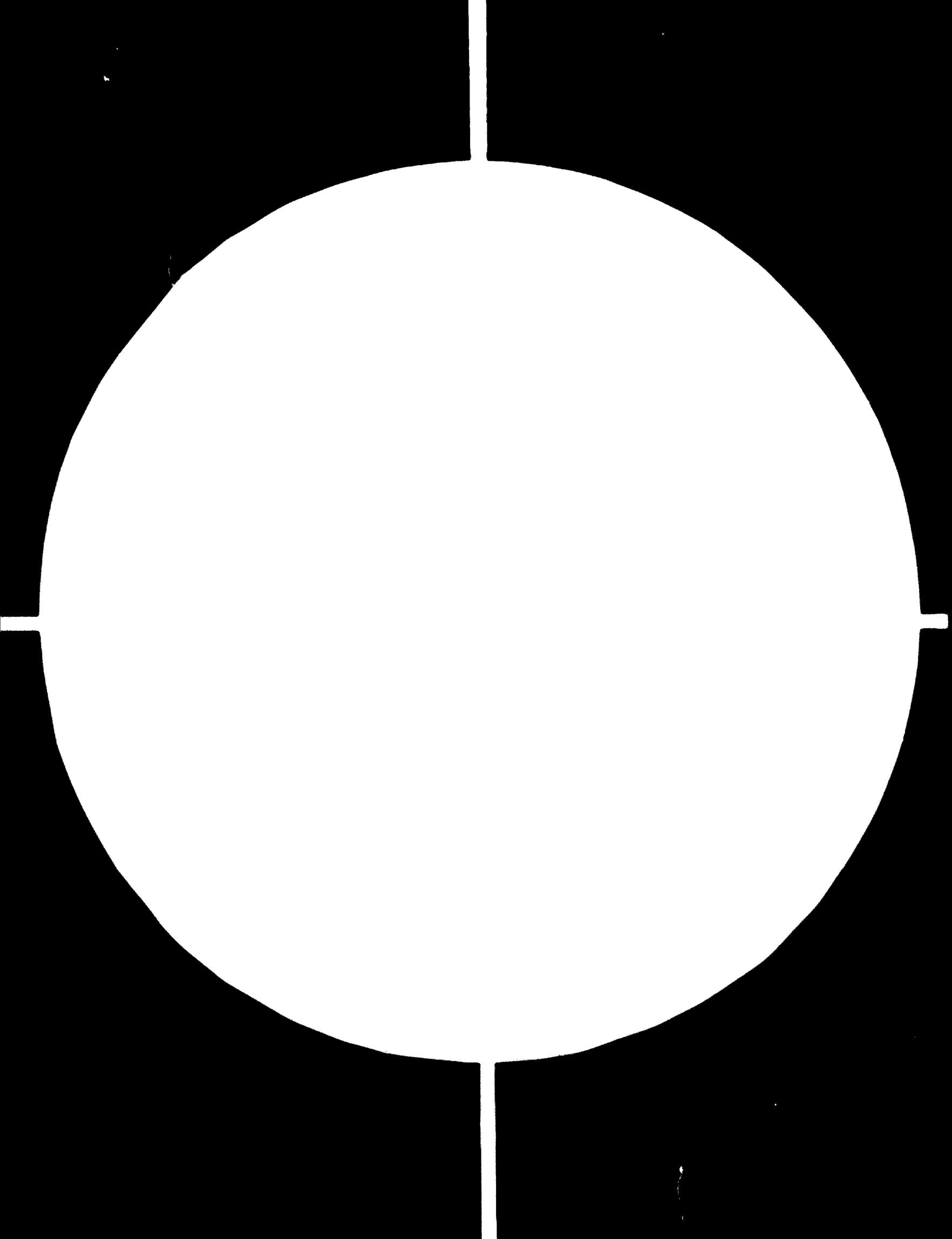
Ответы, полученные к:
30.11.78 31.3.79 30.6.79

Объединенная Республика Камерун	X		
Объединенная Республика Танзания		X	
Соединенные Штаты		X	
Верхняя Вольта			
Уругвай		X	
Венесуэла			X
Вьетнам			
Мексика			X
Югославия		X	
Заир		X	
Замбия			

B - 554



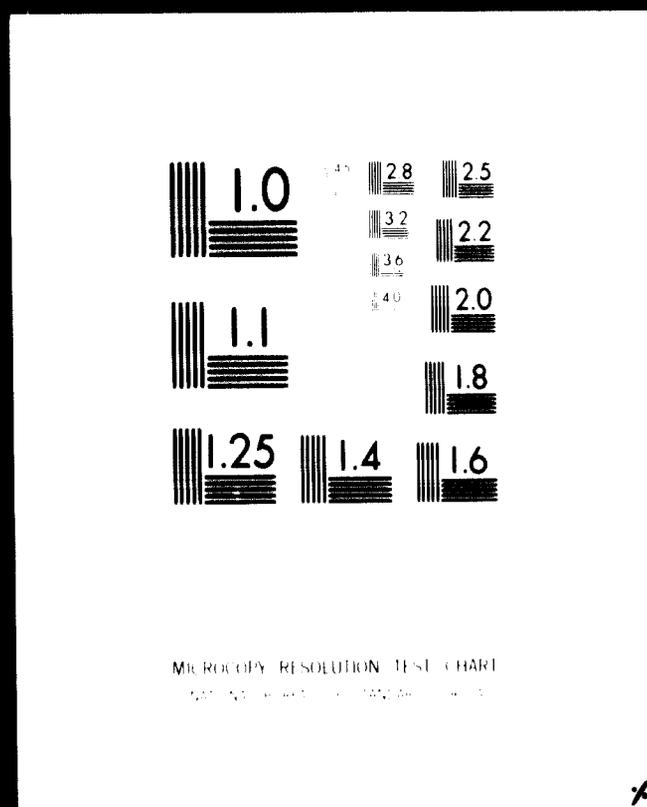
81.08.14



2 OF 2

09380

R



24 x
D

Приложение III
СРАВНЕНИЕ РОСТА ВВП С ИЗМЕНЕНИЕМ ГПР СТРАН КСР,
1960-1977 гг.
(в процентах)

Страна	Средние ежегодные темпы роста ВВП в реальном исчислении	Общие изменения соотношения ГПР к ВВП
Япония	8,9	-0,03
Франция	5,0	-0,75
Норвегия	4,8	+0,71
Канада	4,8	+0,32
Нидерланды	4,7	+0,54
Австрия	4,6	+0,24
Финляндия	4,5	+0,10 ^a
Италия	4,4	-0,12
Австралия	4,3	+0,08
Бельгия	4,3	-0,42
ФРГ	4,2	-0,04
Дания	3,8	+0,51
Швеция	3,6	+0,94
Соединенные Штаты	3,3	-0,31
Новая Зеландия	3,2	+0,18 ^b
Швейцария	3,2	+0,15
Соединенное Королевство	2,0	-0,18
Всего	4,2	-0,20

Источник: Данные взяты из Development Co-operation, 1978 Review (Paris, OECD, 1978), стр. 133 англ. текста.

Примечание: Коэффициент корреляции между двумя группами переменных незначителен (-0,04)

^a С 1970 года

^b С 1966 года.

Приложение IV
ЧИСТАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ СО СТОРОНЫ СТРАН КСР РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАМ И
МНОГОСТОРОННИМ УЧРЕЖДЕНИЯМ

Страны	1966-1968 гг. (в среднем)		1970		1974		1975		1976		1977	
	в млн. долл.		в млн. долл.		в млн. долл.		в млн. долл.		в млн. долл.		в млн. долл.	
	США	в % от ВНП	США	в % от ВНП	США	в % от ВНП	США	в % от ВНП	США	в % от ВНП	США	в % от ВНП
Австралия	148	0,57	202	0,59	430	0,55	507	0,60	385	0,42	427	0,45
Австрия	15	0,13	11	0,07	59	0,18	64	0,17	48	0,12	118	0,24
Бельгия	84	0,43	120	0,46	271	0,51	378	0,59	340	0,51	371	0,46
Канада	187	0,30	346	0,42	713	0,43	330	0,55	886	0,46	991	0,51
Дания	25	0,21	59	0,38	168	0,55	205	0,58	214	0,56	258	0,60
Финляндия	(4)	(0,05)	7	0,07	38	0,17	48	0,18	51	0,18	49	0,17
Франция	808	0,69	971	0,66	1 616	0,59	2 093	0,62	2 146	0,62	2 267	0,60
ФРГ	495	0,39	599	0,32	1 433	0,37	1 689	0,40	1 384	0,31	1 386	0,27
Италия	126	0,18	147	0,16	216	0,14	182	0,11	226	0,13	186	0,10
Япония	342	0,28	458	0,23	1 126	0,25	1 148	0,23	1 105	0,20	1 424	0,21
Нидерланды	110	0,43	196	0,61	436	0,63	604	0,75	720	0,82	900	0,85
Новая Зеландия	10	0,22	14	0,23	39	0,31	66	0,52	53	0,41	53	0,39
Норвегия	18	0,22	37	0,32	131	0,57	184	0,66	218	0,70	295	0,82
Швеция	63	0,26	117	0,58	402	0,72	566	0,82	608	0,82	779	0,99
Швейцария	17	0,10	30	0,15	68	0,14	104	0,19	112	0,19	119	0,19
Соединенное Королевство	462	0,43	447	0,36	717	0,37	863	0,37	835	0,38	914	0,37
Соединенные Штаты	3 352	0,41	3 046	0,31	3 437	0,24	4 007	0,26	4 334	0,25	4 159	0,22
Всего	6 266	0,40	6 807	0,34	11 302	0,33	13 587	0,35	13 665	0,33	14 696	0,31

Источники: Данные взяты из Development Co-operation, 1978 Review (Paris, OECD, 1978), стр. 191 англ. текста.

Приложение V
СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ РАЗВИТЫМИ СТРАНАМИ, ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПРОБЛЕМАМ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Особые меры, принятые для поощрения инвестиций в развивающихся странах	Политика, связанная со структурной перестройкой промышленности, перемещение	Научно-исследовательские программы, направленные на разработку соответствующих технологий в неосредственных интересах развивающихся стран	Меры по обеспечению притока надлежащей технологической информации в развивающиеся страны. Создание банка промышленной и технологической информации (БИТИ)	Организационные меры по расширению и диверсификации импорта промышленных товаров из развивающихся стран
1	2	3	4	5
<p>Австрия</p> <p>Особые кредитные льготы австрийским предприятиям, намеревающимся инвестировать в производственные установки в развивающихся странах</p>	<p>Благодаря либеральной торговой политике страны, а также дополнительным политическим мероприятиям, изменение сравнительных международных выгод позволило развивающимся странам войти в крупных масштабах на австрийский рынок промышленных товаров. Вследствие этого значительная часть австрийской промышленности перешла к другим производственным процессам и/или передала мощности развивающимся странам.</p> <p>Венским институтом по вопросам конкурентоспособности отдельных отраслей австрийской промышленности было проведено долгосрочное исследование в свете международного разделения труда.</p> <p>Было проведено также другое исследование, рассматривающее этот вопрос с точки зрения выгод развивающихся стран.</p>	<p>Научно-исследовательские институты и отдельные фирмы предпринимают усилия по разработке технологии, приспособленной к конкретным нуждам развивающихся стран.</p>	<p>В соответствии с соглашением с ВОИС в Вене был создан Международный центр патентной документации.</p> <p>Австрия поддерживает концепцию БИТИ и перевод его деятельности с опытной программы на постоянную основу.</p>	<p>Организационные меры по расширению и диверсификации импорта промышленных товаров из развивающихся стран</p>

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Бельгия	В 1971 году была создана бельгийская инвестиционная корпорация (БИК), в которой 51% капитала принадлежит государству.	Ввиду либерального характера промышленной политики Бельгии невозможно принять непосредственные меры по передаче промышленной технологии.	В 1976 году в Брюсселе было создано Бюро КНИДО по содействию инвестированию и передаче промышленной технологии.		
Бельгия	В 1971 году была создана система гарантирования прямых бельгийских иностранных инвестиций за рубежом от политических рисков.	В 1971 году была создана система гарантирования прямых бельгийских иностранных инвестиций за рубежом от политических рисков.			
Болгария	Оказывается помощь в создании промышленных предприятий в развивающихся странах; в большинстве случаев оплата производится продукцией объектов.	Подписаны соглашения о двойном налогообложении с 14 развивающимися странами; подписаны соглашения о защите инвестиций с 8 развивающимися странами.			
Болгария					Заключены долгосрочные торговые соглашения и соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве с различными развивающимися странами, включая соглашения, охватывающие, по возможности и при уместности, два или три пятилетних периода.

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Канада	<p>Программа промышленного сотрудничества, разработанная в 1970 году, предусматривает помощь в проведении предварительных исследований или основных технико-экономических исследований канадскими фирмами, намеревшимися начать или расширить свои операции в развивающихся странах. В сентябре 1978 года эта программа была расширена и включает помощь в деле определения и поддержки проектов, а также улучшения понимания канадскими частным сектором возможностей промышленного сотрудничества и использования</p>	<p>В целях облегчения перехода в 80-е годы к менее протекционистской торговле проводятся несколько политических мероприятий (IIMS) для содействия научным и техническим исследованиям, относящимся к "третьему миру".</p>	<p>В 1970 году был создан Канадский центр исследований по проблемам международного развития (IIMS) для содействия научным и техническим исследованиям, относящимся к "третьему миру".</p>	<p>IIMS поддерживает, в частности, участие развивающихся стран в действующих мировых информационных системах, а также в развитии региональных систем. Одним из главных направлений является помощь информатикой созданию служб распространения знаний, предельных знаний, предельных знаний, в частности, для удовлетворения нужд мелких и средних предприятий, например посредством ТЕКНОНЕТ-Азия, который имеет 11 учреждений в развивающихся странах.</p>	<p>Недавно было создано Бюро содействия торговле с целью оказания помощи развивающимся странам в экспорте на канадский рынок.</p>

Чехословакия	<p>Оказывается помощь созданию около 60 промышленных установок в развивающихся странах на основе долгосрочных кредитов. Во многих случаях Чехословакия экспортирует некоторые из изделий, произведенных на этих промышленных установках.</p>	<p>Заключены торговые соглашения практически со всеми развивающимися странами, а также большое число соглашений об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве.</p>
--------------	--	---

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Дания	Датский фонд индустриализации развивающихся стран, созданный в 1967 году, предоставляет кредиты для совместных предприятий в развивающихся странах. IFU собрал материалы примерно по 150 датским предприятиям, заинтересованным в партнерстве в совместных предприятиях с развивающимися странами.	В датской промышленности происходят структурная перестройка в результате политики в мер неукрепленного национального характера для расширения доступа на рынок промышленными изделиями развивающихся стран.	Датский фонд индустриализации развивающихся стран (IFU) финансирует отчетность о возможном использовании IFU, к развитию БИТИ. датской технологии в развивающихся странах.	Проявляется значительный интерес, главным образом через IFU, к развитию БИТИ.	

Учитывая проблемы высокой но высокой безработицы, Центральный банк Финляндии занял позицию ограничения разрешений на инвестиции за рубежом, способные повлечь за собой перевод производственных мощностей из Финляндии.

Проводится обзор пресоблема финской промышленности к изменениям в международной экономической структуре. В настоящее время на национальном уровне координированной политики в плане структурной перестройки не проводится.

Финляндия

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Франция		<p>В соответствии с либеральной экономической системой сами экономические агенты, а не государственные ведомства, ответственны за приспособление предприятий к обстановке, существующей на местном и международном рынках. Вместе с тем, государственные ведомства располагают некоторыми средствами воздействия в рамках национальной промышленной политики, которая преследует несколько целей, в том числе развитие производственных мощностей в развивающихся странах.</p>	<p>В 7-й французский план (1976-1980) впервые включена программа первоочередных задач, конкретно относящихся к научно-техническому сотрудничеству с развивающимися странами.</p> <p>ORSTOM (Управление зарубежных научно-технических исследований) занимается исследованием вопросов сотрудничества с развивающимися странами.</p>		
		<p>Перемена промышленности не следует истолковывать как отказ от целых промышленных секторов во французской экономике; следует стремиться к специализации в таких секторах.</p>			
	<p>Германская С 1955 года оказывается Демократическая Республика Германия около 600 заводов, комплексов и других объектов в развивающихся странах.</p>		<p>Передача технологии развивающимся странам производится в основном такими комплексами, как комплексные заводы или комплексные системы машин для новых производственных мощностей. В этой связи разрабатывается соответствующая технология.</p>	<p>Центр информации и документации по внешнеэкономическим связям ГДР (ZIDA) ведает вопросами сотрудничества ГДР в рамках опытных операций БПТИ.</p>	

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
<p>Федеративная Республика Германия</p>	<p>Главными инструментами содействия инвестированию в развивающихся странах являются:</p> <p>а) кредиты ЕБР (Защита от экспортных рисков) для создания или развития предприятий в развивающихся странах;</p> <p>б) федеральная система гарантий от политических рисков для частных прямых инвестиций за рубежом, созданная в 1960 году;</p> <p>в) участие Германской компании развития в прямых инвестициях в развивающихся странах;</p> <p>д) соглашения о поощрении и защите инвестиций примерно с 40 развивающимися странами.</p>	<p>В соответствии с правительственной политической регуляцией, мероприятиями по структурной перестройке являются прежде всего делом частных предпринимателей, а правительственная деятельность направлена в первую очередь на предоставление качественной информации по общим экономическим данным, с тем чтобы помочь предпринимателям принять решение о том, какие меры перестройки ему следует принять. С этой целью регулярно составляются доклады по структуре промышленных секторов.</p> <p>Инструментом политики в области структуры является правительственная поддержка инвестициям промышленности ФРГ в развивающихся странах.</p>	<p>Начиная с 1976 года между заинтересованными федеральными министерствами согласуются меры по ориентации правительства в области исследований и разработок на удовлетворение потребностей развивающихся стран, в частности наиболее бедных слоев населения.</p>	<p>На федеральном уровне создается специальная информационная служба для предоставления развивающимся странам научной и технической информации.</p> <p>Федеративная Республика Германии поддерживает БПТИ. С интересом охватываются результаты опытной стадии его работы.</p>	
<p>Венгрия</p>	<p>Венгрия не поддерживает концепции иностранного инвестирования. Она сотрудничает с развивающимися странами на основе долгосрочных производственных соглашений.</p>	<p>Структурные изменения в промышленности представляют собой непрерывный процесс. Однако на основе резолюции Центрального Комитета от 1977 года были разработаны директивы долгосрочной внешней экономической политики и развития производственной структуры. Она соответствует задаче содействия более широкому участию развивающихся стран в мировом промышленном производстве.</p>	<p>Учитывая, что индустриализация Венгрии была проведена лишь в последние десятилетия, ее методы часто нуждаются лишь в минимальном приспособлении без проведения каких-либо специальных исследований, с тем чтобы удовлетворить нужды развивающихся стран.</p>	<p>Поставка промышленного оборудования развивающимся странам всегда осуществляется с одновременным представлением информации и знаний. Намечается расширить поток информации, в частности путем заключения двух соглашений с ЮНИДО в области приборостроительной и электронной промышленности и алюминиевой промышленности. Венгерские специалисты сотрудничают в разработке концепции БПТИ.</p>	<p>Венгерские торговые организации оказывают определенную помощь, в том числе проводят специальные мероприятия (органзуемые совместно с ЮНИДО), в связи с которыми Будапештской международной ярмарки.</p>

Приложение V (продолжение)

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

Страна

Италия

Италия не осуществляет каких-либо конкретных программных мероприятий, направленных на поощрение инвестирования в развивающихся странах.

Недавно был принят закон о перестройке и реконверсии промышленности, используя опыт государственные фонды. При применении этого закона учитываются условия, оказывающие влияние на отечественную промышленность, промышленность развивающихся стран и более передовых стран с целью, в частности, перемещения итальянской промышленности, которое оказало бы благоприятное влияние на развивающиеся страны.

Италия до сих пор не развивала таких программ. Вместе с тем Италия располагает промышленной технологией, соответствующей условиям развивающихся стран, в особенности в агропромышленном секторе.

Италия является сторонником создания БПТИ на такой основе, которая обеспечивала бы необходимую координацию и меру этим учреждениям и мероприятиям, проводимыми правительствами на национальном уровне.

Япония

Правительство дополняет зарубежную коммерческую финансовую деятельность системами финансирования инвестиций за рубежом Экспортно-импортного Совета Японии и Фонда зарубежного экономического сотрудничества (ОЭСР). Оно предоставляет средства через Ассоциацию развития зарубежной торговли, в частности с целью оказания помощи финансированию совместных предприятий, создаваемых мелкими и средними японскими предприятиями и развивающимися странами. Было введено страхование зарубежных инвестиций.

Постепенно оказывается воздействие Японии на структурной перестройке промышленности на основе добровольных усилий частных предприятий. Правительство поощряет перемены в промышленности путем принятия мер по сокращению действия сокращения безработицы и мер стимулирования.

Правительство Японии организует ряд программ сотрудничества в области исследований и разработок в рамках Японской организации внешней торговли (JETRO) предоставляет развивающимся странам техническую информацию.

Японская торгово-промышленная палата, Японский центр патентной информации (JAPATIS) и другие организации предоставляют развивающимся странам техническую информацию.

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Нидерланды	<p>Недавно правительство укрепило финансовую базу Нидерландской финансовой компании в интересах развивающихся стран. Оно учредило систему гарантийного страхования инвестиций от политических рисков и заключило соглашение об экономическом сотрудничестве с 19 развивающимися странами.</p>	<p>Правительство приняло Морандум о выборочном росте в качестве основы политических решений. Оказываются финансовая помощь промышленным предприятиям, ставшим табельными в Нидерландах, но оставшимся сравнительно выгодными в развивающихся странах.</p>	<p>В целях стимулирования сотрудничества с развивающимися странами в проведении исследований в интересах развития в 1977 году был создан Консультативный совет по научным исследованиям проблем развития (LAMO). В качестве посредника между развивающимися странами и нидерландскими университетами выступает Нидерландский фонд разработки технологий в интересах развивающихся стран (TOOL), занимающийся определением областей исследований на основе существующих проблем</p>	<p>Нидерланды выступают за укрепление роли ЮНИДО как центрального координационного органа по вопросам промышленности и технологии. БПТИ должен развиваться на основе децентрализованного подхода, при помощи которого он должен собрать источники конкретной информации.</p>	<p>Нидерландский центр содействия импорту из развивающихся стран (СВИ) оказывает, в частности, поддержку субподрядным соглашениям с промышленностью развивающихся стран.</p>
Новая Зеландия	<p>В 1976 году была создана Система промышленного развития Океании (PIPS) для оказания помощи в создании совместных предприятий.</p>			<p>Новая Зеландия делает небольшой вклад в ТЕКНОНЕТ - Сингапурскую компьютерную службу промышленной информации - обслуживающую девять сопредельных стран.</p>	

Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Норвегия	<p>С несколькими развивающимися странами заключены двусторонние соглашения о защите частных инвестиций. Была создана специальная система гарантий инвестиций в отношении инвестиций в развивающихся странах под эгидой Института гарантий. Потенциальный инвестор должен получить разрешение от ЮВАН, правительства ЮВАН, правительства, по оказанию помощи. ЮВАН может участвовать в финансировании предьинвестиционных и технико-экономических исследований, осуществляемых частными фирмами в целях разработки промышленных проектов с партнерами из развивающихся стран.</p>	<p>В настоящее время очень быстрыми темпами происходит перестройка промышленности Норвегии и изучаются комплексные меры (которые будут носить более широкий характер, чем конкретные программы перестройки в интересах импорта из развивающихся стран).</p>	<p>В настоящее время Норвегия не имеет программ исследований, нацеленных конкретно на разрабатку соответствующей технологии, однако в рамках различных двусторонних соглашений, проводятся исследования, могущие оказаться полезными для развивающихся стран.</p>		<p>В 1977 году правительство учредило Норвежское управление содействия импорту товаров из развивающихся стран (NORIMP), которое выпускает в качестве посредника в установлении деловых контактов между экспортерами/производителями в развивающихся странах и норвежским банком.</p>

Испания

В ходе совещания, прошедшего в качестве одного из средств содействия передачи информации по вопросам науки и технологий под эгидой Иберо-американского центра сотрудничества, была проанализирована возможная система совместных исследований в области технологий, которую могут представлять испанские предприятия по каким-либо конкретным секторам.

1	2	3	4	5
Страна				
Швеция	<p>В целях содействия созданию компаний в развивающихся странах при содействии со шведскими фирмами правительство учредило в 1978 году фонд промышленного сотрудничества с развивающимися странами.</p>	<p>В 1978 году в локации Шведского агентства сотрудничества с развивающимися странами в области исследований (SAREC) был опубликован общий обзор исследований Швеции по проблемам развития. Правительство готово выигрывать, противостоять растущей международной конкуренции путем проведения активной политики перестройки.</p>	<p>В настоящее время отсутствуют какал-либо системы обеспечения притока надлежащей технологической информации в развивающиеся страны. Вместе с тем, недавно созданный SAREC будет, в частности, оказывать помощь в обеспечении более широкого притока информации относительно технологических исследований (а также исследований вообще) со стороны Швеции в развивающиеся страны.</p>	<p>Помощь в доступе товаров на шведский рынок оказывается Управлением содействия импорту товаров из развивающихся стран (IUFOSD), созданным в 1975 году. Предпринимаются особые меры облегчения импорта товаров, способствующие индустриализации экспортующих стран.</p>
Швейцария	<p>Начиная с 1970 года швейцарские ведомства предоставляют гарантии инвесторам от некоммерческих рисков. Одним из условий предоставления гарантий инвесторам является включение швейцарских инвестиционных проектов в планы развития принимающей страны. Заключены двусторонние соглашения с 33 развивающимися странами, имеющие целью защиту и содействие приям швейцарским инвесторам. В 1978 году в Цюрихе при содействии Бюро содействия промышленному сотрудничеству с развивающимися странами.</p>	<p>Структурная адаптация швейцарской промышленности ускорилась недавними валютными событиями, в частности резким понижением курса швейцарского франка. Секторы промышленности (такие, как текстильная) переходят от трудоемкого к капиталоемкому производству.</p>	<p>Недавно была создана ассоциация - Швейцарское контактное бюро по вопросам приспособленной технологии (SKAT), - имеющее целью содействие разработке приспособленной технологии. SKAT организует информационную сеть, объединяющую все швейцарские учреждения, располагающие специальными знаниями в различных областях простой и приспособленной технологии.</p>	<p>Недавно была создана ассоциация - Швейцарское контактное бюро по вопросам приспособленной технологии (SKAT), - имеющее целью содействие разработке приспособленной технологии. SKAT организует информационную сеть, объединяющую все швейцарские учреждения, располагающие специальными знаниями в различных областях простой и приспособленной технологии.</p>

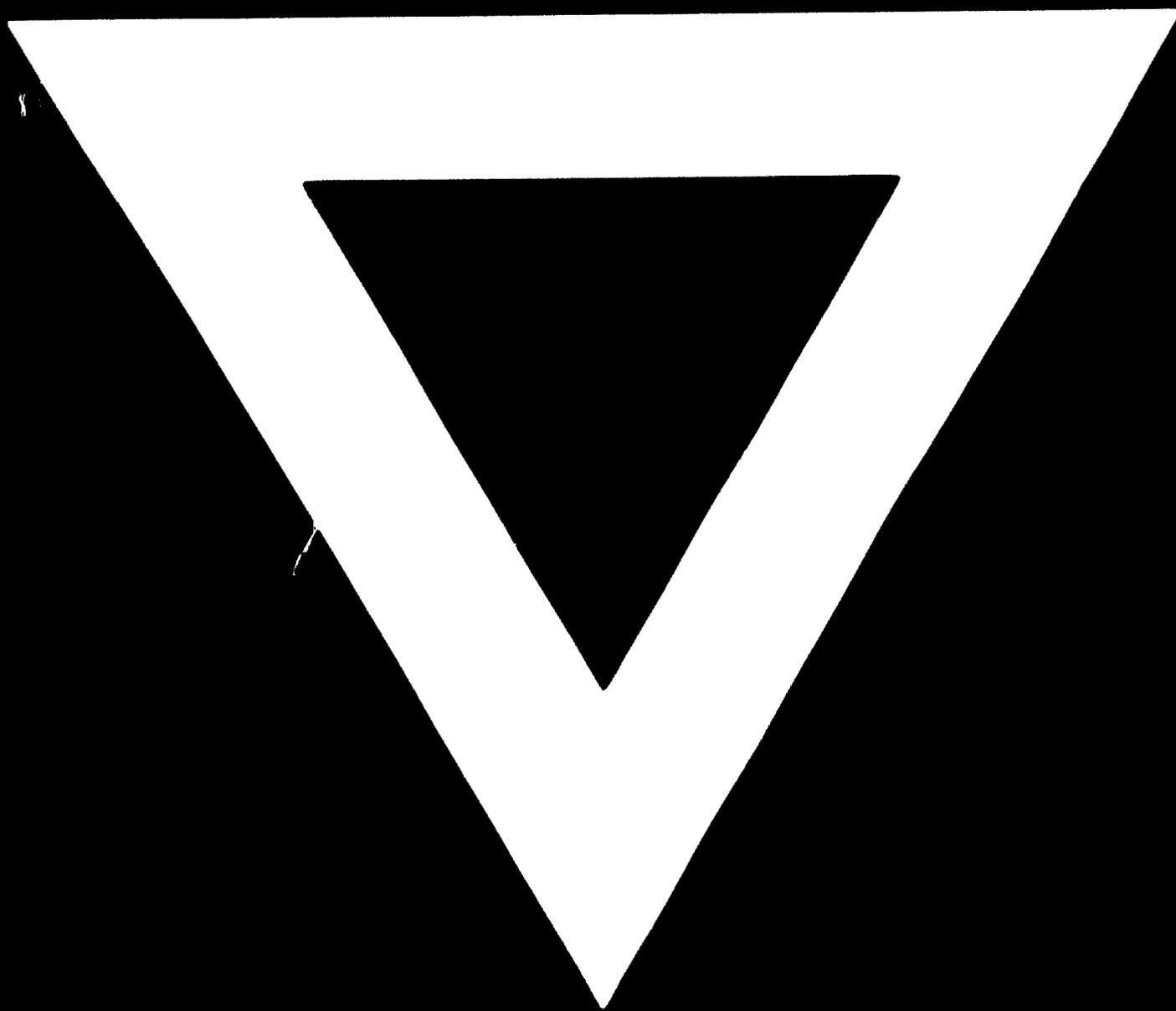
Приложение V (продолжение)

Страна	1	2	3	4	5
Соединенное Королевство	<p>Принятые меры включают двусторонние Соглашения о защите инвестиций; Соглашения о двойном налогообложении; систему страхования инвестиций; и систему предельных ставок на иностранных инвесторов в целях поддержания уровня возможностей, которым уделяют перво-степенное внимание принимающие правительства развивающихся стран и которые в прогностическом случае не могли бы быть предусмотрены фирмами Соединенного Королевства для участия в акционерном капитале, кредитами или в управлении.</p>	<p>Правительство разрабатывает ряд комплексных политических мероприятий для облегчения структурной перестройки промышленности в целях приспособления ее к международным условиям конкуренции.</p>	<p>В этой области конкретно принимает участие Группа по разработке промежуточной технологии (ITDG), которая поощряет возрастную поддержку со стороны правительства. Так например, недавно в рамках ITDG была образована секция под названием Служба промежуточной промышленной технологии, что отражает растущее участие ITDG в промышленном секторе. Среди других институтов, занимающихся исследованиями, направленными на разработку технологий для оказания помощи развивающимся странам следует упомянуть Институт тропических товаров (ТИ).</p>	<p>В содействии притоку информации по вопросам самой технологии активнее участвуют такие учреждения, как ITDG и ТТИ. Соединенное Королевство поддерживает работу ЮНИДО, связанную с БПТИ.</p>	
США	<p>США содействуют свободному международному притоку частных инвестиций, и правительство играет первостепенную роль в облегчении процесса инвестирования со стороны предпринимателей развивающихся стран.</p>	<p>Правительство взяло на себя обязательство оказывать помощь перестройке на специальной основе, поэтому в деле осуществления структурной перестройки промышленности оно вынуждено полагаться на игру сил открытого рынка.</p>	<p>В 1977 году была начата Международная программа по соответствующей технологии (ATI), имеющая целью предоставление безвозмездных ссуд предпринятиям частного сектора развивающихся стран в целях оказания им помощи в испытании и распространении соответствующей технологии.</p>	<p>Национальная служба технической информации (NTIS), являющаяся центральным источником информации по государственной линии результатов исследований и разработок, предоставляет услуги под эгидой правительства США, образовала техническую сеть в развивающихся странах. В настоящее время совместные учреждения размещены в 13 развивающихся странах.</p>	

Источник: Ответы правительства на вопросы.

Примечание: Незаполненные графы означают, что конкретных данных представлено не было.

B - 534



81.07.02