



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09378 - R



Distr.
GENERAL
ID/CONF.4/6
24 October 1979
RUSSIAN
Original: ENGLISH

Организация ООН по промышленному развитию

ТРЕТЬЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ЮНИДО

Дели, Индия, 21 января - 8 февраля 1980 года

Пункт 5 е) повестки дня

СИСТЕМА КОНСУЛЬТАЦИЙ

ПРОДЕЛАННАЯ РАБОТА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО
ДАЛЬНЕЙШЕМУ РАЗВИТИЮ

Доклад Исполнительного директора

000095

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
I. РАМКИ СИСТЕМЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ И В БУДУЩЕМ	5 - 13	4
II. ОЦЕНКА НАКОПЛЕННОГО ОПЫТА	14 - 49	13
Подход ЮНИДО к организации консультаций	14 - 16	13
Основные характерные черты Системы консультаций ЮНИДО	17 - 18	14
Как консультации дают общую оценку мировой ситуации, в рамках которой можно планиро- вать новые возможности	19 - 20	15
Доля в мировом производстве, которая может быть достигнута развивающимися странами	21 - 27	16
Совместная разработка новых форм международного промыш- ленного сотрудничества	28 - 42	19
Каким образом консультации стимулируют другие виды деятельности ЮНИДО	43 - 49	23
III. РАМКИ, В КОТОРЫХ СЛЕДУЕТ РАССМАТРИВАТЬ ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ	50 - 57	27
IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ТРЕТЬЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	58	31

ВВЕДЕНИЕ

1. Вторая Генеральная конференция ЮНИДО рекомендовала ЮНИДО включить в свои мероприятия систему постоянных консультаций в области промышленности и быть готовой служить форумом для переговоров о заключении соглашений по просьбе заинтересованных стран.^{1/}

2. На седьмой специальной сессии в сентябре 1975 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3362 (S-VII) одобрила Лимскую декларацию и План действий (раздел IV, пункт 1) и дала конкретные указания Исполнительному директору ЮНИДО обеспечить готовность ЮНИДО служить форумом для консультаций и переговоров о заключении соглашений в области промышленности (раздел IV, пункт 4).

В качестве мероприятий по начавшейся с 1 января 1976 года реорганизации Секретариата ЮНИДО была создана Секция по переговорам, которая должна отвечать в рамках ЮНИДО за подготовку, проведение и выполнение решений консультаций.

3. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея предложила Совету по промышленному развитию разработать в ближайшие сроки правила процедуры, в соответствии с которыми должна действовать система консультаций (раздел IV, пункт 4). Руководство мероприятиями по созданию системы консультаций осуществлялось Советом по промышленному развитию, который решил, что консультации должны проводиться на экспериментальной основе, пока не будут приняты правила процедуры. На своей тринадцатой сессии Совет обратился с просьбой к Секретариату ЮНИДО разработать такие правила для их

^{1/}"Доклад Второй Генеральной конференции Организации ООН по промышленному развитию" (ID/CONF.3/31), глава IV, "Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству", пункты 61 (d) и 66.

рассмотрения на первой специальной сессии в ноябре 1979 года и, в случае необходимости, на Третьей Генеральной конференции ЮНИДО (A/34/16).^{2/}

4. Вторая Генеральная конференция ЮНИДО рекомендовала Генеральной конференции ЮНИДО рассмотреть результаты осуществления Лимской декларации и Плана действий (пункт 70 (с)(i)). В соответствии с этой рекомендацией и просьбой Совета по промышленному развитию (A/34/16, пункт 84 (b)) в настоящем докладе а) обсуждаются настоящие и будущие рамки системы консультаций; б) дается оценка накопленного опыта; и с) выносятся предложения для принятия решений Третьей Генеральной конференцией.

I. РАМКИ СИСТЕМЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ И В БУДУЩЕМ

5. Мероприятия системы консультаций, в настоящее время санкционированные Советом по промышленному развитию, включают:^{3/},^{4/},^{5/},^{6/}

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 16, пункт 84 а).

3/ Там же, тридцать первая сессия, Дополнение № 16, вторая часть, глава III.

4/ Там же, тридцать вторая сессия, Дополнение № 16, глава VI (G).

5/ Там же, тридцать третья сессия, Дополнение № 16, глава VI.

6/ Там же, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 16, глава VI.

а) консультации по шести промышленным секторам,^{7/} проведение которых начато в период 1976-1979 гг., консультации по трем дополнительным секторам^{8/} в 1980-1981 гг. и подготовительные и последующие мероприятия на региональном уровне, связанные с вышеупомянутыми областями;

б) консультации на глобальном уровне по подготовке промышленных кадров в 1981 году и по промышленному финансированию в 1982 году;

в) консультации на региональном и межрегиональном уровнях при условии предварительного рассмотрения Советом, как решено в мае 1979 года;

г) совместная специальная группа экспертов КНКТАД/ЮНИДО по торговле и связанным с торговлей аспектам соглашений по промышленному сотрудничеству, которая рассматривает, в том числе, проблемы торговли, возникающие в ходе консультаций по промышленным секторам.

6. Таким образом график проведения консультаций по промышленным секторам и глобальным темам в период 1977-1982 гг. выглядит следующим образом:

^{7/} К шести секторам относятся производство удобрений, черная металлургия, производство кожи и кожевенных изделий, растительных масел и жиров, нефтехимическая промышленность и сельскохозяйственное машиностроение.

^{8/} К трем секторам относятся отрасли, базирующиеся на сельском хозяйстве, фармацевтическая промышленность и производство средств производства.

	<u>Первая</u> <u>консультация</u>	<u>Вторая</u> <u>консультация</u>	<u>Третья</u> <u>консультация</u>
<u>Промышленный сектор</u>			
Производство удобрений	январь 1977г.	ноябрь 1978г.	1980 г.
Черная металлургия	февраль 1977г.	январь 1979г.	1982 г.
Производство кожи и кожевенных изделий	ноябрь 1977г.	1980 г.	-
Производство растительных масел и жиров	декабрь 1977г.	1981 г.	-
Нефтехимическая промыш- ленность	март 1979г.	1981 г.	-
Сельскохозяйственное машиностроение	октябрь 1979г.	1982 г.	-
Обработка пищевых продуктов	1980 г.	-	-
Фармацевтическая промышленность	1980 г.	-	-
Производство средств производства	1981 г.	-	-
<u>Темы индустриализации</u>			
Торговля и связанные с торговлей аспекты	октябрь 1979г. ^{а/}	1980 г.	-
Подготовка промышленных кадров	1981 г.	-	-
Промышленное финансирование	1982 г.	-	-

^{а/} Совместная специальная группа экспертов ЮНКТАД/ЮНИДО по торговле и связанным с торговлей аспектам соглашений по промышленному сотрудничеству.

7. Вышеупомянутые девять секторов являются теми секторами, которые Вторая Генеральная конференция ЮНИДО определила в качестве первоочередных. В этой связи можно привести следующие выдержки из пунктов Лимской декларации и Плана действий:

"Что ввиду основной дополняемости между промышленностью и сельским хозяйством необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы оказывать содействие отраслям промышленности, развивающимся на базе сельского хозяйства или связанным с ним ..." (пункт 51).

"Что развивающиеся страны должны уделять особое внимание развитию таких основных отраслей промышленности, как металлургия, химическая промышленность, нефтехимия и машиностроение, укрепляя тем самым свою экономическую независимость ..." (пункт 52).

Фармацевтическая промышленность была включена с учетом важного вклада ее продукции в программы здравоохранения.

8. На эти девять секторов, а также на другие связанные с ними отрасли промышленности, приведенные в таблице на странице 9, приходилось около 44% всего промышленного производства в развивающихся странах в 1970 году.^{9/}

9. Поэтому Секретариат ЮНИДО предлагает при наличии дополнительных ресурсов расширить в ближайшее время систему консультаций и включить в нее такие дополнительные секторы, как:

^{9/} В развитых странах на долю этих же девяти секторов приходилось 58% их общего промышленного производства в 1970 году, поскольку на производство средств производства приходилось 33% их общего промышленного производства по сравнению с 14% всего промышленного производства развивающихся стран. (См. таблицу).

а) другие отрасли промышленности по обработке пищевых продуктов, 10/ химическую промышленность 11/ и машиностроение 12/;

б) другие важные промышленные секторы, перечисленные в таблице, на долю которых приходится около половины промышленной деятельности развивающихся стран. 13/

10. В 1981 году будут проведены консультации на глобальном уровне по подготовке промышленных кадров и в 1982 году - по промышленному финансированию. Имеется возможность расширить рамки консультаций на глобальном уровне, с тем чтобы включить такие важные темы, как перестройка мировой промышленности и промышленная переработка природных ресурсов.

10/ Консультации по обработке пищевых продуктов не охватывали такие важные отрасли, как производство мясных продуктов, консервированных фруктов и овощей, консервированной рыбы и рафинирование сахара.

11/ Консультации по химической промышленности не охватывали такие важные отрасли, как основные неорганические промышленные химические товары, материалы из пластмассы и пестициды.

12/ Консультации по производству средств производства не охватывали такие важные отрасли, как станкостроение, промышленное машиностроение, оборудование по производству и распределению электроэнергии, судостроение и ремонт, железнодорожное оборудование, автомобили, тяжелые транспортные средства и научное оборудование.

13/ К восьми широким неохваченным секторам относятся такие важные отрасли, как производство текстиля и одежды, целлюлозы и бумаги, строительных материалов и цветных металлов.

11. Вторая Генеральная конференция ЮНИДО рекомендовала проводить постоянные консультации на региональном, а также глобальном и секторальном уровнях (ID/CONF.3/31, глава IV, пункт 66). В своей резолюции 3362 (S-VII) (раздел IV, пункт 3) Генеральная Ассамблея в дальнейшем рекомендовала проводить такие консультации на межрегиональном уровне.

Промышленное значение секторов, охватываемых консультациями
(Проценты)

МСХК	Сектор	Доля каждого сектора в общем промышленном производстве в 1970 году	
		В развивающихся странах	В развитых странах
<u>Секторы, частично охватенные консультациями</u>			
311	Пищевые продукты, включая растительные масла и жиры	15	9
322, 323	Кожа и обувь	3	1
	<u>Химикалии</u>		
351	Удобрения		
352	Нефтехимические продукты) Фармацевтические продукты) Другие химические продукты)	8	9
371	Черная металлургия	4	6
	<u>Средства производства</u>		
381	Сборные металлоизделия)		
382	Неэлектрическое машиностроение, включая сельскохозяйственное машиностроение)		
383	Электрическое машиностроение)	14	33
384	Транспортное оборудование)		
385	Профессиональное, научное оборудование)		
	Итого	<u>44</u>	<u>58</u>

(продолжение таблицы)

		Доля каждого сектора в общем промышленном производстве в 1970 году	
<u>МСХК</u>	<u>Сектор</u>	<u>В развивающихся странах</u>	<u>В развитых странах</u>
<u>Секторы, не охваченные консультациями</u>			
313,314	Напитки и табак	7	3
321,322	Текстиль и одежда	17	7
331,332	Изделия из древесины, мебель	3	4
341,342	Бумага и полиграфическая промышленность	5	8
353,354	Нефтепереработка и т.д.	7	2
355,356	Резина, пластмассы, фарфор) 8	7
361,362	и стеклянные изделия и т.д.,		
369	включая строительные материалы		
372	Цветные металлы) 7	9
381	Металлоизделия		
390	Другие готовые изделия	<u>2</u>	<u>2</u>
		56	42
	Всего по секторам	<u>100</u>	<u>100</u>

Источник: World Industry since 1960: Progress and Prospects
(ID/CONF.4/2) p.70, table III.3 (цифры округлены).
(United Nations publication, Sales No. E.79.II.B.3).

Консультации будут проведены между самими развивающимися странами, ^{14/} а также между развивающимися и развитыми странами. Они могут быть использованы в качестве форума, который обеспечит ЮНИДО для заключения соглашений в области промышленности по просьбе заинтересованных стран.

12. Секретариат ЮНИДО полагает, что консультации на региональном уровне могут охватывать, в частности:

- a) проблемы, связанные с промышленным развитием региона;
- b) любую тему или промышленный сектор, касающиеся региона, с целью дать возможность государствам региона принять конкретные меры;

^{14/} Лимская декларация и План действий включают один полный раздел по сотрудничеству между развивающимися странами, в котором указывается, что эти страны должны принять ряд мер на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях, включая, в частности:

"Создание необходимого организационного аппарата для проведения консультаций и осуществления координации, с тем чтобы добиться для развивающихся стран лучших условий получения технологии, обеспечения экспертами, лицензиями, оборудованием и т.д." (Пункт 60 b));

"Согласование и координация направлений экономической политики, особенно в области промышленности, и более широкое использование промышленной дополняемости с учетом крупномасштабного производства и специализации. Такая дополняемость должна основываться в первую очередь на возможностях и потребностях каждой страны и достигаться путем создания и укрепления консультативного аппарата на региональном, субрегиональном и межрегиональном уровнях, для того, чтобы это могло привести к согласованному, сбалансированному и более быстрому промышленному развитию в сообществе развивающихся стран" (Пункт 60 c)).

с) любую тему или промышленный сектор, по которым были проведены секторальные или глобальные консультации, 15/ с целью содействовать осуществлению на региональном уровне любых рекомендаций, разработанных на этих консультациях. 16/, 17/

13. Секретариат ЮНИДО полагает, что консультации на межрегиональном уровне могут охватывать, в частности, промышленное сотрудничество в настоящее время и в будущем между любыми двумя или несколькими регионами по любой теме или сектору. 18/

15/ Например, Первое консультативное совещание по сельскохозяйственному машиностроению рекомендовало провести следующую консультацию для африканского региона.

16/ Например, региональное исследование о потребностях в средствах производства в Латинской Америке, подготовленное ЮНИДО в сотрудничестве с Экономической комиссией для Латинской Америки (ЭКЛА) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), будет служить хорошей базой для последующих консультаций и, возможно, переговоров по этому сектору.

17/ См. "Правила процедуры Системы консультаций" (ID/V/S.1/2), пункт 9.

18/ Там же, пункт 10.

II. ОЦЕНКА НАКОПЛЕННОГО ОПЫТА

Подход ЮНИДО к организации консультаций

14. Консультации по любому промышленному сектору становятся международным форумом, на котором все стороны, участвующие в промышленном развитии, - правительства, представители промышленности, профсоюзов и т.д. - могут обсудить и согласовать:

Изменяющиеся структуры в секторе и основные тенденции, определяющие его будущее развитие

Данные о мировом спросе в секторе до 2000-го года и долю в общем мировом производстве, которая может быть достигнута развивающимися странами, в частности, с учетом Лимской цели

Краткосрочные и долгосрочные проблемы, стоящие перед развивающимися странами, и пути их решения

Рекомендации для принятия действий с целью расширения и улучшения международного сотрудничества, с тем чтобы развивающиеся страны могли достичь большей доли в мировом промышленном производстве данного сектора

Поэтому вопросы промышленного развития, рассматриваемые системой консультаций, требуют аккуратного подхода, поскольку некоторые из них заключают в себе политические, а также экономические, технические и социальные аспекты.

15. Консультации проводились между государствами-членами. Участники от каждого государства-члена включали должностные правительственные лица, а также представителей промышленности, профсоюзов, потребительских групп и т.д. согласно решению каждого правительства. Участники участвуют в консультациях за свой собственный счет. В восьми проведенных консультациях

участвовали представители 50-70 стран. Более широко были представлены развитые страны по сравнению с развивающимися странами; особо низкое представительство было со стороны группы наименее развитых стран.^{19/} В среднем на каждой консультации присутствовало 180 участников, в том числе 76 - от правительств, 72 - от промышленности, 5 - от профсоюзов, 15 - от неправительственных организаций, 5 - от межправительственных организаций и 7 - от органов Организации Объединенных Наций.

16. Сами консультации и Совет по промышленному развитию одобрили подход, принятый ЮНИДО (А/34/16, пункт 83).

Основные характерные черты Системы консультаций ЮНИДО

17. Основными характерными чертами Системы консультаций ЮНИДО являются:

а) участие высокопоставленных представителей правительств, промышленности и профсоюзов из широкого круга стран в оказании помощи Секретариату ЮНИДО в выявлении проблем, которые должны быть обсуждены;

б) рассмотрение на каждой консультации мнений представителей промышленности и профсоюзов, а также правительств;

в) практика принятия рекомендаций консультаций на основе консенсуса; даже в случае расхождения точек зрения они согласовываются, и участники из развитых и развивающихся стран согласны работать совместно для принятия практических решений;

^{19/} На своей тринадцатой сессии Совет по промышленному развитию принял решение о том, что для обеспечения более широкого участия наименее развитых стран в будущих консультативных совещаниях расходы на участие в консультациях в 1980 и 1981 годах 50 представителей от наименее развитых стран будут финансироваться из источников, которые будут определены Генеральной Ассамблеей (А/34/16, пункт 84 f)).

d) решения, основанные на согласовании интересов различных сторон. Для принятия этих решений необходимо тщательное исследование и доработка в период между консультациями;20/

e) их постоянный характер; имеется возможность продолжать консультации до тех пор, пока не будут получены практические результаты;

f) в дополнение к большому числу участвующих стран эффективное участие таких международных организаций, как ФАО, МОТ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО и ВОЗ, которые сотрудничали с Секретариатом ЮНИДО в подготовке консультаций и в последующей работе в рамках своей компетенции.

18. На основе этих положений Совет по промышленному развитию в мае 1979 года сделал вывод о том, что:

"Система консультаций служит странам-членам ценной и уникальной возможностью определения проблем, связанных с индустриализацией развивающихся стран, и изучении путей и средств ускорения их индустриализации, а также содействия более тесному промышленному сотрудничеству между странами-членами в соответствии с Лимской декларацией и Планом действий" (A/34/16, пункт 81).

Как консультации дают общую оценку мировой ситуации, в рамках которой можно планировать новые возможности

19. Консультации дают возможность участникам изучить развитие промышленного сектора в плане мирового предложения и спроса на товары; влияющие на производство факторы, как например, стоимость

20/ Например, Первая консультация по производству удобрений в январе 1977 года рекомендовала ЮНИДО изучить процедуры заключения контрактов. Вторая консультация в ноябре 1978 года создала рабочую группу для изучения первого проекта типовой формы контракта ЮНИДО на строительство предприятий по производству удобрений. Впоследствии, в 1979 году от покупателей предприятий и подрядчиков были получены подробные замечания по этому проекту. Второй проект, включающий эти точки зрения, будет в дальнейшем исследован в ноябре 1979 года совещанием группы экспертов, прежде чем две типовые формы контракта ЮНИДО будут представлены на одобрение Третьей консультации в июне 1980 года.

и наличие сырья; и улучшение технологии производства. Цель заключается в том, чтобы позволить тем, кто будет принимать решения, создать для этого новые возможности в контексте этой глобальной оценки, которая дорабатывается и изучается на последующих консультациях.

20. Влияние этой глобальной оценки может оказаться значительным. Например, резкое увеличение спроса на удобрения в развивающихся странах до 2000 года, согласно прогнозу ЮНИДО, подтвердило надежды тех развивающихся стран, которые планируют создание новых мощностей. Аналогичную картину можно наблюдать и в черной металлургии, где развивающиеся страны запланировали увеличить производство стали с 67 млн. тонн в 1975 году до 140 млн. тонн в 1985 году.

Доля в мировом производстве, которая может быть достигнута развивающимися странами

21. На консультациях участники договорились о том, какой доли в мировом производстве могут достигнуть развивающиеся страны в предстоящие годы, что проиллюстрировано нижеприведенными примерами.

22. Первая консультация по производству удобрений признала, что развивающиеся страны должны стремиться к тому, чтобы в ближайшее время самообеспечить себя удобрениями и производить часть удобрений на экспорт. По данным ЮНИДО, для этого требуется, чтобы развивающиеся страны производили к 2000 году около 40 процентов мирового объема азотных и фосфорных удобрений по сравнению с 18 процентами в 1975 году.^{21/}

^{21/} "World-wide study of the fertilizer industry" (UNIDO/ICIS.22/Rev.1), pp. 22 and 101.

23. Первая консультация по черной металлургии признала, что доля развивающихся стран в мировом сталелитейном производстве к 2000 году может составить 30 процентов по сравнению с 10 процентами в 1975 году.^{22/} Вторая консультация согласилась рассмотреть ситуативные разработки на период до 1990 года в качестве основы для определения срочных мер, необходимых для достижения этой цели. ЮНИДО также изучила запасы железной руды и коксующегося угля, необходимые для долгосрочного расширения сталелитейного производства во всем мире, с тем чтобы содействовать принятию соответствующих инвестиционных решений, необходимых для увеличения запасов сырья в конце 80-х годов и особенно для обеспечения достаточных запасов сырья в целях будущего расширения сталелитейной промышленности, в частности, в развивающихся странах.

24. Первая консультация по нефтехимической промышленности рассмотрела прогнозы ЮНИДО в отношении мирового спроса до 2000 года и предложение о том, что повышение стоимости энергии может способствовать развитию производства основных и некоторых промежуточных нефтехимических продуктов в нефтепроизводящих развивающихся странах. Она рекомендовала, в частности, строить будущие предприятия по производству основных и промежуточных продуктов предпочтительно в развивающихся странах с учетом всех других стоимостных факторов, а также социально-экономических условий. Консультация далее рекомендовала правительствам и международной нефтехимической промышленности принять меры, способствующие сбыту на международных рынках нефтехимических продуктов, производимых в развивающихся странах.

^{22/} "Доклад Первого консультативного совещания по черной металлургии" (ID/WG.243/6/Rev.1)(ID/224), стр. 6, пункт 6.

25. На Первой консультации по производству растительных масел и жиров участники из развитых стран заявили о том, что их страны намерены во все большей степени опираться на свое собственное производство масличных семян; в то же время они согласились оказывать помощь развивающимся странам в местной переработке на экспорт, а также в расширении промышленности для удовлетворения внутренних потребностей.

26. На Первой консультации по производству кожи и кожевенных изделий было высказано предположение о возможной мировой нехватке кожи в 1980-е годы. Участники из развитых стран предложили помощь развивающимся странам в увеличении количества и повышении качества производимой кожи и в расширении переработки на местах их собственных сырьевых материалов.

27. Консультации показали, что развивающиеся страны могут повысить свою долю в общемировом производстве при условии:

- а) создания новых мощностей для обеспечения своих растущих внутренних рынков;
- б) создания мощностей для максимально возможной переработки своего собственного сырья на экспорт;
- в) создания экспортных мощностей, имеющих сырье, энергию и другие преимущества с точки зрения затрат;
- г) перемещения мощностей развитых стран в развивающиеся страны на приемлемых для последних условиях.

Относительная важность каждой из вышеупомянутых мер была рассмотрена в предварительном порядке на консультациях и требует дальнейшего рассмотрения. Были обсуждены возможности и риски создания экспортных мощностей; была подтверждена необходимость

избегать протекционистских мер, которые будут тормозить расширение международной торговли. 23/

Совместная разработка новых форм международного
промышленного сотрудничества

28. Консультации также рассмотрели пути, с помощью которых развивающиеся страны могли бы достичь более высокой доли в общемировом производстве. Были изучены как долгосрочные проблемы (например, наличие сырья), так и краткосрочные проблемы (типовые формы контрактов). Впервые проблемы, стоящие перед развивающимися странами, были вынесены на международный форум, и развитые страны активно участвовали в решении этих проблем.

29. Ситуативные разработки по черной металлургии, которые ЮНИДО подготовит к Третьей консультации, должны служить в качестве основы для достижения согласия по программе действий в области поставок сырья, инфраструктуры, подготовки кадров, финансирования и т.д. Будут также изучены такие проблемы, как структура международного рынка железной руды и характер и содержание долгосрочных контрактов на закупку железной руды и коксующегося угля.

30. На Второй консультации по производству удобрений было согласовано разграничение ответственности за создание инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта

23/ Например, в своем докладе (ID/227) Первая консультация по нефтехимической промышленности рекомендовала правительствам:

"Не ограничивать - за исключением особых случаев типа молодых отраслей промышленности - импорт нефтехимических продуктов посредством излишне высоких тарифных и скрытых барьеров или ограничительной деловой практики" (пункт 2 1) (ii);

"Не препятствовать заключению долгосрочных контрактов между промышленностью в развитых странах и производителями в развивающихся странах" (пункт 2 m)(i)).

удобрений, что обеспечивало развивающимся странам основу для ведения переговоров о благоприятных условиях финансирования такой инфраструктуры, стоимость которой иногда равна стоимости самого предприятия по производству удобрений. К Третьей консультации ЮНИДО подготавливает типовые формы четырех видов контрактов на строительство предприятий по производству удобрений, которые будут использоваться местными инженерными кадрами развивающихся стран на различном уровне. К этим контрактам относятся: а) паушальный контракт "под ключ"; б) контракт "полу-под-ключ"; в) контракт с возмещением издержек; и д) контракт инженерного проектирования.

31. Первая консультация по нефтехимической промышленности обсудила основные принципы, на которых должен основываться типовой контракт, охватывающий лицензирование патентов и ноу-хау, и рекомендовала ЮНИДО разработать такой типовой контракт для рассмотрения Второй консультацией.

32. В области производства кожи и кожевенных изделий ЮНИДО сотрудничает с ФАО в подготовке программы действий, направленной на улучшение качества и сбыт кожи в развивающихся странах, с целью ее рассмотрения на Второй консультации.

33. В области производства растительных масел и жиров ЮНИДО изучает с целью рассмотрения на Второй консультации а) основные коммерческие, финансовые и другие препятствия на пути развития переработки масличных семян на местах в развивающихся странах; и б) форму соглашения о сотрудничестве, которую можно было бы использовать для создания в развивающихся странах предприятий по производству растительного масла и кормов для скота.

34. Подготовительная работа в области обработки пищевых продуктов показала особую важность промышленного подхода к увеличению пищевых продуктов и их обработки. На Первой консультации будут обсуждены различные пути подхода развитых и развивающихся стран к созданию агропромышленных площадок.

35. В области сельскохозяйственного машиностроения к ЮНИДО была обращена просьба подготовить различные типы соглашений, охватывающие долгосрочные соглашения с поставщиками технологии, что поможет установить связь между поставками импортной сельскохозяйственной техники и прогрессивным развитием ее производства на месте.

36. В области фармацевтической промышленности участники из развивающихся стран отобрали 25 основных лекарственных препаратов, местное производство которых будет иметь особо важное значение для их программ медицинского обслуживания. В этой связи они предложили ЮНИДО изучить а) лицензирование ноу-хау на изготовление активных ингредиентов этих лекарственных препаратов, а также изготовление их в виде таблеток и т.д.; и б) пути получения фармацевтических промежуточных продуктов и нерасфасованных лекарств по приемлемым ценам.

37. Подготовительная работа в области производства средств производства показала необходимость выявить и согласовать форму сотрудничества для различных стадий развития машиностроения. В первую очередь рассматриваются такие вопросы, как установка оборудования по производству станков и производство оборудования и производственных установок, имеющих общие черты с теми машинами, которые используются отраслями промышленности, базирующимися на сельском хозяйстве, и другими отраслями промышленности, охватываемыми консультациями.

38. Важность подготовки промышленных кадров была признана всеми проведенными консультациями, и в 1981 году по этой теме будет проведена глобальная консультация. В сотрудничестве с ЮНЕСКО и МОТ ЮНИДО приступила к изучению: а) путей максимального использования учреждений по подготовке кадров, существующих в развитых и развивающихся странах, и их потенциальное расширение; б) улучшенных контрактных соглашений в области подготовки кадров; с) путей содействия сотрудничеству в подготовке кадров между развивающимися странами. По этому вопросу Конференции будет представлен по пункту 5b)(ii) повестки дня отдельный документ. 24/

39. Было установлено, что важнейшее значение для большинства промышленных секторов, охватываемых консультациями, имеет промышленное финансирование на приемлемых условиях. Подготовительные мероприятия, проводимые к Первой консультации по промышленному финансированию, выявили некоторые проблемы для рассмотрения консультациями как, например, улучшение доступа развивающихся стран к евровалюте и другим мировым рынкам капитала.

40. В октябре 1979 года Совместная специальная группа экспертов ЮНКТАД/ЮНИДО впервые рассмотрела торговые и связанные с торговлей аспекты соглашений по промышленному сотрудничеству. Эксперты изучают современную практику, используемую в соглашениях между предприятиями, роль правительств в оказании поддержки таким соглашениям и возможную роль межправительственных соглашений в содействии промышленному сотрудничеству на двусторонней, трехсторонней и многосторонней основе.

41. Широкий круг и разнообразие проблем, выявленных консультациями, подчеркивает важность консультаций как форума, на

24/ "Приобретение и совершенствование опыта развивающихся стран в области промышленности" (ID/CONF.4/8).

котором совместными усилиями могут быть разработаны новые формы международного сотрудничества для решения таких проблем. ЮНИДО стремится добиться согласия в отношении мер, которые должны быть предприняты, и надеется, что этот подход даст более широкие возможности для выполнения рекомендаций.

42. Участие ЮНИДО в разработке таких согласованных новых форм промышленного сотрудничества укрепляет возможности ЮНИДО выступать в качестве форума для заключения соглашений в области промышленности.

Каким образом консультации стимулируют другие виды деятельности ЮНИДО

43. Теперь, когда консультации превращаются в важный вид деятельности ЮНИДО, они укрепляют помощь ЮНИДО развивающимся странам путем:

- а) обеспечения оценки тенденций развития того или иного сектора, на основе которой могут быть разработаны проекты;
- б) развития инициативных мер, которые в большей степени соответствуют изменяющимся потребностям развивающихся стран, выявленным на консультациях.

44. Стимулируемые таким образом мероприятия ЮНИДО включают проведение обзоров и технико-экономических исследований, оказание помощи в создании предприятий, оказание помощи в заключении контрактов, улучшение эксплуатации существующих предприятий и развитие и использование новых видов технологии. Такие проекты, которые в настоящее время осуществляются ЮНИДО, включают:

Оценку промышленности производства растительных масел в 12 развивающихся странах (с последующими рекомендациями для улучшения существующих и для создания новых мощностей)

Обзор перспектив развития кожевенной промышленности в 13 наименее развитых странах

Обзор перспектив развития производства удобрений в 20 наименее развитых странах

Обзор перспектив производства промежуточных фармацевтических продуктов в 10 развивающихся странах

Планирование производственных единиц более глубокой переработки нефти в одной из азиатских стран

Исследование целесообразности создания нефтехимической промышленности, основанной на цикле метан/ацетилен в другой азиатской стране

Создание института содействия использованию пластмасс в сельском хозяйстве в одной из латиноамериканских стран

Создание предприятий по производству удобрений в трех африканских странах

Помощь в создании мини-предприятий сталелитейной промышленности в странах Азии и Латинской Америки

Сотрудничество между двумя странами Азии в создании предприятия по очистке риса и экстрагированию масла

Улучшение работы предприятия по производству удобрений в одной из азиатских стран

Улучшение работы предприятий по производству растительных масел в одной из латиноамериканских стран

Консультации по выбору процесса прямого восстановления для сталелитейного предприятия в одной из азиатских стран

Разработка новой технологии использования муки из бобов клеверины в качестве кормов для скота

Помощь в получении ферментационного спирта и угля в качестве альтернативного нефтехимического сырья в ряде стран

Создание в Азии консультативной службы по технологии переработки кокосового ореха

Укрепление национальных институтов в области развития кожевенного производства, с тем чтобы они могли удовлетворять региональным потребностям в Азии и Африке

45. Обсуждение на консультациях выявило практические формы сотрудничества между развивающимися странами, как например, в кожевенной промышленности (последний из вышеупомянутых примеров) и в промышленности производства удобрений, в отношении которой была предложена программа действий для осуществления ЮНИДО. В результате контактов на консультациях между развивающимися странами получило развитие также двустороннее сотрудничество в таких областях, как разработка проектов, обмен опытом в отборе технологии путем посещения действующих предприятий, предоставление консультативных услуг в создании новых предприятий, соглашения по подготовке кадров и т.д.

46. Консультации также стимулировали мероприятия ЮНИДО в области содействия инвестированию и подготовки промышленных кадров. Например, ЮНИДО представила конкретные предложения, касающиеся обучения технологов и общеуправленческого персонала сталелитейной промышленности и обслуживающего персонала промышленности по производству удобрений.

47. Всемирное исследование ЮНИДО по тому или иному сектору служит в качестве основы для оценки консультацией путей развития сектора и доли развивающихся стран в мировом производстве к 2000 году. На консультациях исследования подробно обсуждаются и эти мнения весьма полезны в деле улучшения и доработки оценки ЮНИДО этого сектора.

48. На каждой консультации ЮНИДО обрадалась просьба разработать более подробную информацию а) по мировому спросу и предложению конечной продукции промышленности и б) о сырьевых материалах, в которых нуждается промышленность. Эта просьба послужила стимулом для Рабочей группы ЮНИДО/ФАО/МБРР по удобрениям расширить и улучшить свои данные о мировом спросе и предложении. ЮНИДО создаст новую рабочую группу для разработки аналогичных данных по предложению и спросу на 25 нефтехимических продуктов. Была создана Рабочая группа ЮНИДО/ФАО/ЮНКТАД по обработке пищевых продуктов с целью координировать мероприятия этих трех организаций. В сотрудничестве с заинтересованными организациями Организации Объединенных Наций ЮНИДО изучит структуру мирового рынка стали, а также железной руды и коксующегося угля.

49. Эти примеры свидетельствуют о важности консультаций как Форума, на котором мировое развитие того или иного промышленного сектора может контролироваться системой Организации Объединенных Наций. До настоящего времени такой контроль осуществлялся лишь группой развитых стран (СЭВ, ОЭСР) и группой развивающихся стран (например, Латиноамериканская экономическая система, Андская группа и Ассоциация стран Юго-Восточной Азии).

III. РАМКИ, В КОТОРЫХ СЛЕДУЕТ РАССМАТРИВАТЬ
ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
КОНСУЛЬТАЦИЙ

50. На консультациях растущее признание получает то, что более быстрая индустриализация развивающихся стран необходима не только для повышения жизненного уровня их народов, но также и для достижения более высоких уровней промышленной активности в развитых странах. В настоящее время этот факт, несомненно, получил более широкое признание, нежели четыре года назад, и сейчас только начали приниматься новые взгляды и подходы к экономическому сотрудничеству между Севером и Югом.

51. Связь между развивающимися и развитыми особенно важна в промышленности по следующим причинам:

а) в настоящее время на долю развивающихся стран приходится значительная часть мировой экономики; около одной трети новых мировых промышленных мощностей будет создано в период 1980-2000 гг. в развивающихся странах;

б) готовые товары являются крупной и динамичной частью международной торговли;^{25/} поэтому промышленные проблемы следует рассматривать не как чисто национальные проблемы, а проблемы в международном плане;

^{25/} В последние годы отмечалось значительное увеличение экспорта готовых товаров, осуществляемого развивающимися странами; несмотря на это дефицит их торговли готовыми товарами с развитыми странами достиг в 1978 г. 120 млрд. долл. США.

World Industry since 1960: Progress and Prospects (ID/CONF.4/2), p.141, table V.1; GATT, International Trade 1978/1979.

с) промышленное развитие развитых и развивающихся стран взаимосвязано; развивающиеся страны нуждаются в сотрудничестве развитых стран в поставках технологии и средств производства;^{26/} поставка этих товаров в свою очередь оказывает позитивное влияние на экономику развитых стран;^{27/}

д) процесс планирования новых промышленных мощностей и перестройки структуры производства готовых товаров в связи с меняющимися условиями является долгосрочным процессом, требующим самого скорейшего рассмотрения.^{28/}

52. На консультациях развитые и развивающиеся страны имеют возможность изучить планы и стремления друг друга, перестройку, которая, вероятно, произойдет в промышленном секторе в мировом масштабе, а также то, каким образом она будет влиять на каждую заинтересованную сторону - правительство, промышленность, профсоюзы и т.д. Реалистично намечая тенденцию развития сектора, консультации открывают перед всеми сторонами условия, которых должна придерживаться промышленность,

^{26/} В последние пять лет развивающиеся страны были основным растущим рынком средств производства. Доля изделий машиностроения во всем экспорте развитых стран в развивающиеся увеличилась в период с 1973 по 1978 год с 17 до 25 процентов для Западной Европы, с 23 до 32 процентов для Северной Америки и с 39 до 43 процентов для Японии. ГАТТ, International Trade. 1978/1979.

^{27/} Europe - Third World Interdependence, Facts and Figures (Commission for the European Communities, Brussels, 1979) in particular chap. 4 "Industrialization of the third world - danger or good fortune for Europe".

^{28/} Там же, в частности, введение Клода Чейсона, члена Комиссии европейских сообществ.

чтобы оставаться жизнеспособной в будущем. Например, следующая рекомендация, сделанная первой консультацией по нефтехимической промышленности, может быть в равной степени отнесена к другим секторам:

"Правительства развитых стран не должны предоставлять государственную помощь действующим нефтехимическим предприятиям или развивать новые производственные мощности, которые оказываются экономически неконкурентоспособными в честной конкуренции с товарами из развивающихся стран". (ID/227, пункт 2 м) (ii)).

53. Консультации побуждают развитые страны уделять больше внимания их международной политике в области промышленных секторов, охватываемых консультациями. Некоторые развитые страны решили заранее предопределить необходимые изменения и рассмотреть все промышленные секторы, с тем чтобы определить те виды деятельности, которые, вероятно, останутся конкурентоспособными в будущем. Этот позитивный подход резко отличается от положения, введенного Соглашением по международной торговле текстилем, которое ограничивает рост импорта текстиля и одежды, производимых промышленными предприятиями, уже созданными в развивающихся странах.

54. Таким образом консультации оказывают помощь в выполнении другой части Лимской декларации и Плана действий:

"Развитые страны должны облегчить разработку направленной новой политики развития и улучшение настоящей политики, принимая во внимания их экономическую структуру и экономические, социальные цели и цели безопасности, которые способствовали бы развитию их менее конкурентоспособных отраслей промышленности в международном плане в целях их постепенного перехода к производству более конкурентоспособной продукции или превращения в другие секторы

экономики, что, следовательно, ведет к перестройке структуры в развитых странах и к переводу производственных мощностей таких отраслей промышленности в развивающиеся страны и к содействию более высокой степени использования в последних природных и людских ресурсов" (пункт 59 с)).

55. Вторая Генеральная конференция проходила в период между шестой и седьмой специальными сессиями Генеральной Ассамблеи, на которых Генеральная Ассамблея приняла программу действий по установлению нового международного экономического порядка. Для осуществления этой программы действий развивающиеся страны выступают в настоящее время за проведение переговоров по международному экономическому сотрудничеству^{29/} в соответствии с призывом Второй Генеральной конференции ЮНИДО создать систему консультаций для достижения целей Лимской декларации.

56. На своей тринадцатой сессии в мае 1979 года Совет по промышленному развитию принял решение, в частности, о том, чтобы

"Система консультаций стала важной и установившейся деятельностью ЮНИДО, и ее функционирование должно продолжаться на постоянной основе и укрепляться в целях обеспечения максимальных выгод развивающимся странам" (A/34/16, пункт 82).

57. Именно в этом контексте следует рассматривать пути укрепления Системы консультаций.

^{29/} Резолюция по глобальным переговорам, касающимся международного экономического сотрудничества в целях развития, принятая Комитетом полного состава (созданного в соответствии с резолюцией 32/174 Генеральной Ассамблеи) на его третьей сессии 10-14 сентября 1979 года.

IV. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ТРЕТЬЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

58. Третьей Генеральной конференции, на которой будут присутствовать все члены ЮНИДО, предлагается сделать рекомендации в отношении дальнейших шагов, необходимых для выполнения решения резолюции 3362 (S-VII) раздел IV, пункт 3, о проведении консультаций на секторальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях, а также рекомендовать ЮНИДО служить, в соответствии с просьбами, форумом для заключения соглашений в области промышленности. Конференции предлагается рекомендовать:

a) перевести систему консультаций на постоянную основу как постоянный и важный вид деятельности ЮНИДО, направленный на содействие индустриализации развивающихся стран и принятие нового подхода к распределению мировой промышленной активности как вклада в установление нового международного экономического порядка;

b) расширить рамки системы для охвата всех важных промышленных секторов;

c) провести консультации на глобальном уровне для рассмотрения дополнительных тем как, например, тем, вышеупомянутых в пункте 10;

d) расширить систему для включения консультаций на региональном и межрегиональном уровне, с тем чтобы разработать эффективные меры для осуществления рекомендаций, сделанных консультациями в отношении промышленных секторов и тем индустриализации;

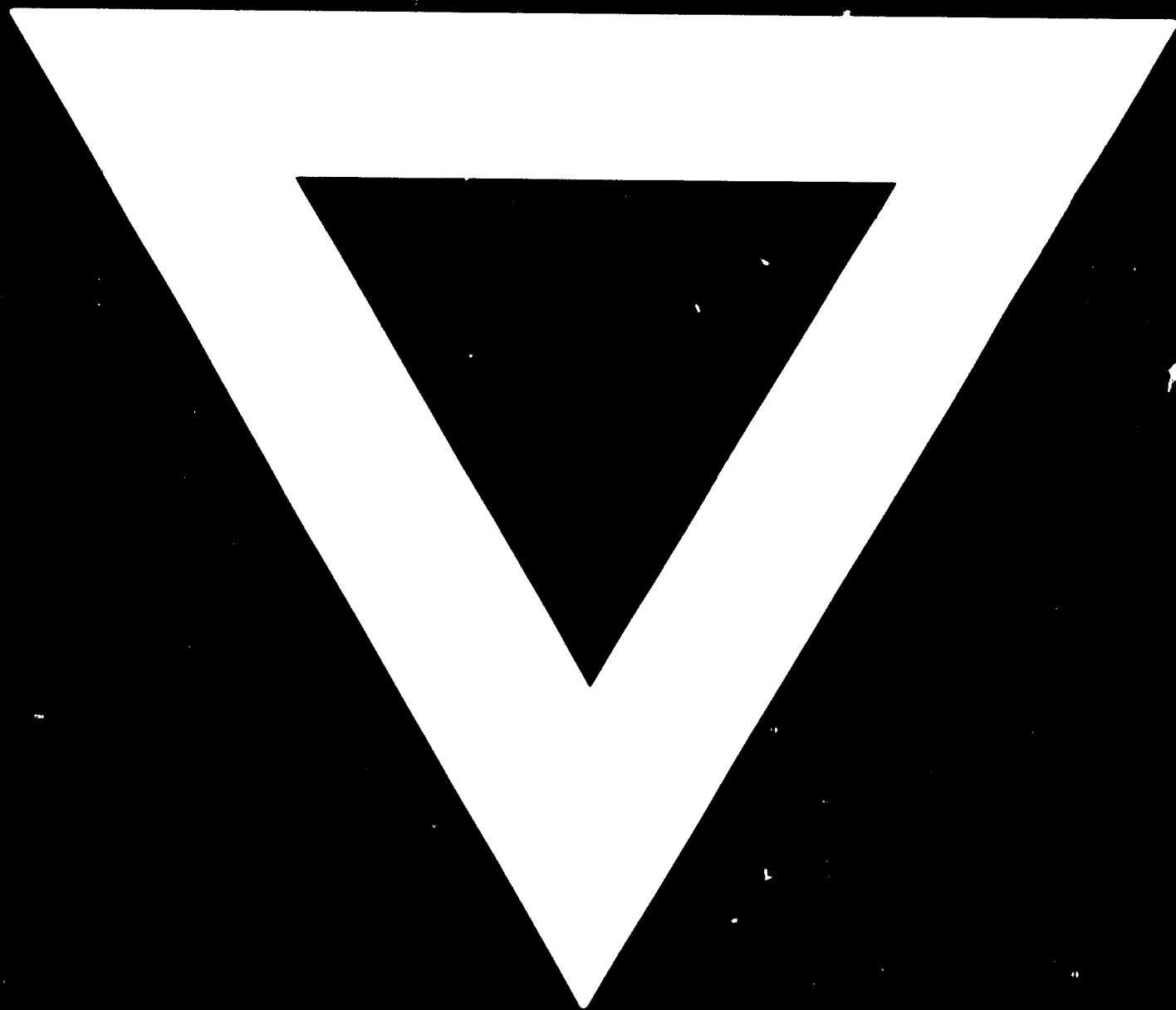
e) странам более широко использовать ЮНИДО в качестве форума для заключения соглашений в области промышленности, как указано в вышеупомянутом пункте 42;

f) международным организациям в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций продолжать оказывать помощь ЮНИДО в осуществлении рекомендаций консультаций;

г.) всем странам принять четкое обязательство рассмотреть заключения и рекомендации консультаций и сообщить ЮНИДО по проделанной работе по проведению мероприятий, рекомендованных для рассмотрения на последующих консультациях;

д.) Генеральной Ассамблее одобрить вышеупомянутые рекомендации, а также дополнительные ресурсы, необходимые для выполнения этих рекомендаций в 1981 году и в последующие годы.

G - 525



81.06.23_x