OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as "developed", "industrialized" and "developing" are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

UNITED NATIONS INDUSTRIAL DEVELOPMENT ORGANIZATION
Vienna International Centre, P.O. Box 300, 1400 Vienna, Austria
Tel: (+43-1) 26026-0 · www.unido.org · unido@unido.org

09336-A

Distr.
LIMITED

UNIDO/EX.95
11 September 1979

ARABIC
Original: ENGLISH

منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية

مركز التنمية الصناعية للدول العربية

مؤتمر الدول العربية الخامس للتنمية الصناعية
الجزائر ، ١٨ـ٢٥ تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٧٩

نظام المشاورات في اليونيدو
كأداة لاعادة تشكيل هيكل الصناعة وتنميتها

مذكرة أعدتها أمانة اليونيدو
من أجل الاجتماعات الاقليمية لوزراء الصناعة التي
ستعقد تحضيرا للمؤتمر العام الثالث لليونيدو

000.00

000.00

ترجمت هذه الوثيقة عن اصل غير منقح .

id.79-6832

استهلال

أعد هذا البحث كيما ينظر فيه وزراء الصناعة في اجتماعاتهم الاقليمية التي ستعقد في كالي (كولومبيا) من ١٠ الى ١٤ أيلول / سبتمبر ١٩٧٩ ، وأديس أبابا (أثيوبيا) من ١٧ الى ٢٠ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٩ ، وبانكوك (تايلند) في ٢٥و ٢٦ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٧٩ ، ومدينة الجزائر (الجزائر) من ١٩ الى ٢٥ تشرين الثاني / نوفمبر١٩٧٩ ، استعدادا للمؤتمر العام الثالث لليونيدو ، الذى سيعقد في نيودلهي من ٢١ كانون الثاني / يناير الى ٨ شباط / فبراير ١٩٨٠

ويشتمل هذا البحث على وصف تحليلي لنظام المشاورات في اليونيدو ، الذى أنشأه المؤتمر العام الثاني لليونيدو في ليما ، كأداة للمساعدة على رفع نصيب البلدان النامية من الانتاج العالمي الاجمالي ، بحلول عام ٢٠٠٠ ، من ٧ بالمائة الى ٢٥ بالمائة ، عن طريق اعتماد البلدان المتقدمة والبلدان النامية تدابير متضافرة على نحو ينهض بتنمية شاملة متناسقة الأجزاء .

والوزراء مدعوون ، على أساس من هذا التحليل ، الى التوصية بتثبيت هذا النظام على أساس دائم .

نظام المشاورات في اليونيدو

مهمة النظام

١- اعتمد المؤتمر العام الثاني لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية المعقود في ليما (آذار / مارس ١٩٧٥) اعلانا وخطة عمل يحيطان بجميع قضايا التصنيع المترابطة والتدابير المناسبة التي يجب أن تتخذ بشأنها . واعترف المؤتمر بدور الصناعة كأداة دينامية للنمو لا معدى عنها للتعجيل بتنمية البلدان النامية اجتماعيا واقتصاديا . وأعلن المؤتمر، على ضوء ادراكه أن نصيب البلدان النامية في اجمالي الانتاج الصناعي العالمي كان في ذلك الحين يبلغ ٧٪ فقط، أنه " ينبغي لهذا النصيب أن يزاد الى أقصى حد ممكن ، وأن يبلغ ، بقدر الامكان ، ٢٥٪ على الأقل من اجمالي الانتاج الصناعي العالمي بحلول عام ٢٠٠٠ " .

٢- ويعادل هدف الـ ٢٥ بالمائة الذي حدد في ليما ، وفقا لتحليل أجراه الأونكتاد ، اسهاما بنسبة ٣٠ بالمائة من التجارة العالمية في المصنوعات وشبه المصنوعات بحلول عام ٢٠٠٠ . هذا بينما يبلغ نصيب البلدان النامية في الوقت الحاضر في هذين المجالين حوالي ٨-٩ بالمائة من الانتاج الصناعي و ١١ - ١٢ بالمائة من تجارة المنتجات الصناعية . وقد ذكر تحليل أجراه مكتب العمل الدولي مؤخرا لاسقاطات العمالة أن القوى العاملة في البلدان النامية ستكون قد تضاعفت بحلول عام ٢٠٠٠ ، وأن تحقيق العمالة الكاملة سيقتضي ايجاد ما لا يقل عن ١٠٠٠ مليون فرصة عمل خلال العقدين القادمين تضاف الى الأعمال القائمة حاليا وعددها ٤٠٠ مليون .

٣- ومن الغني عن البيان أنه لكي يمكن السعي الى تحقيق هذه الأهداف ، لابد من قيام تعاون دولي على نطاق لم يسبق له مثيل ، بحيث تغطي الاستراتيجيات والسياسات المعتمدة كامل نطاق الأنشطة الصناعية والتجارية التي تستهدف زيادة الانتاج الصناعي والازدهار التجاري . وهذا بدوره يتطلب تدابير متضافرة على الصعيد الدولي وعملية اعادة تشكيل مستمرة للعلاقات الاقتصادية الدولية الحالية التي لا يمكن تركها كليا تحت سيطرة قوى السوق .

٤- ومن أجل بلوغ التوزيع الجديد للأنشطة الصناعية الذي استهدفه هدف الـ ٢٥ بالمائة ، وضمان استمرار عملية التصنيع بشكل يعزز التنمية الشاملة المنسقة لبلدان المجتمع الدولي ، أوصى مؤتمر ليما بأن تدرج منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو) ضمن أنشطتها انشاء نظام للمشاورات المستمرة على كل من المستويات ، العالمي والاقليمي والقطاعي . وقد قصد بهذا النظام أن يتيح لجميع الأطراف المعنية مناقشة اعادة توزيع قدرات انتاجية معينة موجودة في البلدان النامية . كما أوصى المؤتمر بأن تقوم اليونيدو بدور ساحة تفاوض لعقد اتفاقات في ميدان الصناعة بين البلدان المتقدمة والبلدان النامية وفيما بين البلدان النامية ذاتها ، وذلك بناء على طلب البلدان المعنية . وقد اعتمدت الجمعية العامة بالتالي هذه التوصيات في دورتها الاستثنائية السابعة (انظر المرفق الأول) .

خصائص نظام المشاورات

٥- نظمت أمانة اليونيدو ، بتوجيه من مجلس التنمية الاقتصادية ، عدة اجتماعات للتشاور منذ عام ١٩٧٦ . وحتى شهر آب / أغسطس ١٩٧٩ ، كانت قد عقدت اجتماعات تشاور

على المستوى القطاعي شملت صناعات الحديد والصلب ، والأسمدة ، والبتروكيماويات ، والجلود ومنتجاتها ، والزيوت النباتية والشحوم ، وصناعات الآلات الزراعية . وفي المتوسط ، حضر ٥٠ الى ٦٠ بلدا متقدما وناميا كلا من اجتماعات التشاور هذه ، التي بلغ عدد المشاركين في كل منها حوالي ٢٠٠ الى ٢٥٠ شخصا .

وسوف تعقد خلال عامي ١٩٨٠ و ١٩٨١ اجتماعات تشاور أخرى بشأن معظم هذه القطاعات وبشأن ثلاثة قطاعات اضافية هي : صناعات الصيدلانيات والسلع الرأسمالية والصناعات الزراعية ؛ وفضلا عن ذلك ، سوف تعقد اجتماعات تشاور بشأن تدريب القوى العاملة الصناعية والتمويل الصناعي ، وهما موضوعان ثبتت أهميتها في جميع قطاعات الصناعة ويتطلبان مناقشة عالمية (أنظر المرفق الثاني) .

٦- وسوف تعمل اليونيدو ، كما فعلت في الماضي ، لدى اضطلاعها بهذه الأنشطة ، في تعاون وثيق مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى في ميادين تخصص هذه الوكالات الوثيقة الصلة بنظام المشاورات ، ومنها ، على سبيل المثال ، مكتب العمل الدولي واليونسكو في ميدان تدريب القوى العاملة ، ومنظمة الأغذية والزراعة في مجال الأسمدة والصناعات الزراعية ، والأونكتاد بشأن الجوانب التجارية أو المتصلة بالتجارة في ميدان التعاون الصناعي ، كما تتعاون مع الوكالات الدولية الحكومية كالمصرف العالمي بشأن التمويل الصناعي . وهي بهذا تسعى لاستخدام الخبرة والمعرفة المتجمعتين ، سواء في اطار منظومة الأمم المتحدة أو خارجها ، في جهودها من أجل تشجيع التعاون الصناعي على نطاق دولي .

٧- ويوفر نظام المشاورات اجراء المشاورات فيما بين البلدان الأعضاء ؛ ويمكن أن يشترك من كل بلد من البلدان الأعضاء مسؤولون حكوميون وكذلك ممثلون للصناعة واليد العاملة وجماعات المستهلكين ، الخ ، وفقا لما تستنسبه كل حكومة . والنظام ، باسلوب عمله الحالي ، يؤمن حوارا متصلا بين البلدان المتقدمة والبلدان النامية حول هذا القطاع الصناعي أو ذاك أو هذا الموضوع أو ذاك .

٨- وتتألف اجراءات التحضير لاجتماعات التشاور من عدد من العناصر . فالدراسات العالمية النطاق التي تعدها أمانة اليونيدو ، والتي تعطي صورة شاملة لقطاع صناعي أو موضوع مشترك معين ، تشكل أساسا للمناقشة مع الأطراف المعنية من أجل تحديد مجالات المشاكل والقضايا الأساسية الواجبة البحث ، وصياغة الحلول الممكنة للنظر فيها واصدار التوصيات بشأنها . ونظرا لأن الأطراف المعنية جميعها تعين المشاكل ، كما تفحص حلول هذه المشاكل في اجتماعات أفرقة خبراء تشمل توزيعا جغرافيا واسعا واجتماعات تحضيرية اقليمية ، فان التدابير المقررة لتحسين التعاون الاقتصادي الدولي تكون لها فرص أكبر للقبول والتنفيذ . ويساعد التحضير على المستوى الاقليمي على مشاركة أكثر فعالية من جانب البلدان النامية في عملية التشاور منذ الخطوات الأولى مرورا بعملية اتخاذ القرار وانتهاء بمراحل التنفيذ .

٩- وهنا تجدر الاشارة الى أن اجتماعات التشاور تجرى في جو من الصراحة في التعبير عن عوامل القلق ، وفي جو من التعاون تصاغ فيه الحلول المقبولة بشكل متبادل للمشاكل التي تتم مواجهتها . وينبغي أيضا ملاحظة أنه يصعب تحقيق التفاهم والوصول الى اتفاقات بسرعة في الجولة الأولى من المناقشات والمشاورات ، اذ أنها تركز على امكانيات نقل الصناعات من البلدان المتقدمة الى البلدان النامية وعلى خلق قدرات صناعية جديدة في البلدان النامية . ومن

هنا ينشأ اختلاف في وجهات النظر والمصالح المطلوب التوفيق بينها ، مما يعني بالضرورة مواصلة مسيرة المناقشات والمشاورات والتفاوض من أجل الوصول الى تفهم المشاكل وحلولها .

النتائج التي حققها النظام

١٠- تكون لاجتماع التشاور بشأن قطاع صناعي ما نتائج عدة . أولا ، يجرى تقييم الوضع العام للقطاع المعني والاتجاهات الناشئة فيما يتعلق بالطلب والعرض والأسعار والتكنولوجيا ، الخ . ثانيا ، توضع أرقام ارشادية تتصل بهدف زيادة اسهام البلدان النامية في الانتاج العالمي . ثالثا ، تتخذ قرارات توافقية بشأن تدابير التعاون الدولي اللازمة لتحقيق هذا الهدف . رابعا ، يتم تحديد التدابير التي من شأنها تشجيع التعاون فيما بين البلدان النامية بغرض هذه التدابير (أنظر المرفق الخامس) .

١١- وعلى المدى القصير تتم موازنة وحماية مصالح مختلف المشاركين عن طريق الاتفاق على العمل المشترك للعثور على الحلول الممكنة للمشاكل المحددة التي نشأت ؛ وعلى سبيل المثال ، ففي حالة صناعة الأسمدة ، وصناعة البتروكيماويات ، والصناعات الصيدلانية ، يكون الهدف من واعداد أنواع مختلفة من العقود النموذجية هو الموازنة بشكل أفضل بين مختلف المصالح التي ينطوي عليها الأمر .

١٢- وهناك بعض النتائج العملية التي حققها النظام خلال السنوات الأربع المنصرمة منذ بدء استخدامه . وبالاضافة الى هذه النتائج المحددة ، أسهم النظام اسهاما كبيرا في خلق جو من الثقة عن طريق اشراك جميع الأطراف المعنية في العمل ، وبذلك شجع على ايجاد علاقات اقتصادية دولية أكثر توازنا وانصافا . وفوق ذلك ، فان المشاورات المستمرة التي يوفرها النظام تسمح لكل بلد من البلدان الأعضاء أن يعرض للمناقشة في أى وقت أية مشكلة ذات أهمية خاصة بالنسبة له لايجاد الحل الممكن لها (أنظر المرفق الثالث) .

تقييم النظام

١٣- من هنا ، فان النظام قد أصبح ينظر اليه كمحفل نافع جدا ، وقد تبرعت عدة بلدان متقدمة النمو وبلدان نامية بأموال لاستضافة بعض هذه الاجتماعات التشاورية ، بينما أعربت بلدان أخرى عن استعدادها لتقديم أموال لهذا الغرض في المستقبل [1] . ويدل ذلك على أن نظام المشاورات قد يحدد نفسه كمحفل تتخذ فيه مبادرات جديدة لتشجيع قيام أشكال جديدة من التعاون الصناعي من أجل اعادة توزيع الصناعة التي تركت حتى الآن بصورة شبه كاملة لفعل قوى السوق . وفي هذا السياق ، يمثل مقرر المجلس الذى يقضي بأن يقدم اليه مشروع نظام داخلي للنظام ، لبحثه في تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٧٩ ، عاملا آخر من العوامل التي تعزز هذا النظام بغية تثبيته على أساس دائم .

---

(١) قدمت البلدان التالية مساعدات أو وعدت بتقديمها : أسبانيا ، ايطاليا ، بلجيكا ، تركيا ، المكسيك ، المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية ، النمسا ، الهند ، هولندا .

١٤- واعترافا بكل ذلك ، أعلنت الحكومات المشتركة في الدورة الثالثة عشرة لمجلس التنمية الاقتصادية ، المعقود في أيار/ مايو ١٩٧٩ ، دعمها العام لنظام المشاورات ، واعتمدت النتائج التالية :

" قدم نظام المشاورات للبلدان الأعضاء اطارا قيما وفريدا لتعيين المشاكل الحاجبة لتصنيع البلدان النامية ، ولبحث الأساليب والوسائل التي من شأنها الاسراع بعملية تصنيعها ، وللاسهام في ايجاد تعاون صناعي أوثق فيما بين البلدان الأعضاء ، وفقا لاعلان وخطة عمل ليما " .

وكذلك

" أصبح نظام المشاورات واحدا من الأنشطة الهامة والثابتة لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية : وينبغي أن يستمر كنشاط دائم للمنظمة ، كما ينبغي تعزيزه ليقدم أكبر فائدة ممكنة للبلدان النامية " (١) .

١٥- وبايجاز ، فان مجلس التنمية الصناعية قد أجاز ما يلي :

(أ) مشاورات قطاعية في تسعة قطاعات صناعية ، هي على وجه التحديد : الآلات الزراعية ، والصناعات الزراعية ، والسلع الرأسمالية ، والأسمدة ، والحديد والصلب ، والجلد والمنتجات الجلدية ، والبتروكيماويات ، والصيدلانيات ، والزيوت النباتية والشحوم ؛

(ب) مشاورات عالمية حول موضوعين عامين :- التمويل الصناعي ، وتدريب القوى العاملة الصناعية ؛

(ج) اجتماعات تحضيرية وأنشطة متابعة على المستوى الاقليمي بشأن المشاورات القطاعية ؛

(د) اجتماعات تشاور على المستويين الاقليمي والأقاليمي ، على أن يخضع ذلك لنظر المجلس (٢) .

١٦- كما أن مجلس التنمية الصناعية اعتمد النتيجة التالية :

" ينبغي ، من أجل تأمين اشتراك أوسع من جانب البلدان الأقل نموا في اجتماعات التشاور القادمة : أن يمول اشتراك خمسين مثلا من البلدان الأقل نموا في المشاورات المقرر عقدها في ١٩٨٠ - ١٩٨١ من مصادر تحددها الجمعية العامة " (٣) .

---

(١) تقرير مجلس التنمية الصناعية عن أعمال دورته الثالثة عشرة (٢٤ نيسان / أبريل- ٤ أيار / مايو ١٩٧٩) ، ID/B/232 ، الفقرتان ٨١ و ٨٢ .

(٢) تقرير مجلس التنمية الصناعية عن أعمال دورته الثالثة عشرة (٢٤ نيسان / أبريل- ٤ أيار / مايو ١٩٧٩) ، ID/B/232 ، الفقرة ٨٤ .

(٣) تقرير مجلس التنمية الصناعية عن أعمال دورته الثالثة عشرة (٢٤ نيسان / أبريل- ٤ أيار / مايو ١٩٧٩) ، ID/B/232 ، الفقرة ٨٤ .

(أنظر المرفق ٤ فيما يتعلق بمدى مشاركة البلدان النامية في حضور اجتماعات التشاور) .

مسألة معروضة على الوزراء للنظر فيها

١٧- ان الفقرات السالفة التي تتضمن وصفا تحليليا موجزا لنظام المشاورات ، وتقييمه بواسطة المجلس ، وبرنامج عمله للفترة ١٩٨٠ - ١٩٨٣ ، تشكل الأساس الذى تدعى الاجتماعات الاقليمية لوزراء الصناعة ، بناء عليه ، لدراسة وتقرير الدور الذى ينبغي لنظام المشاورات القيام به خلال الثمانينات كأداة دينامية لتشجيع التعاون الصناعي ، وذلك عن طريق تثبيت نظام المشاورات على أساس دائم .

فلقد عمل نظام المشاورات منذ عام ١٩٧٦ على أساس تجريبي ، في اطار برنامج العمل الذى يقره مجلس التنمية الصناعية في اجتماعه السنوى . وهناك شعور بأنه ينبغي انهاء المرحلة التجريبية واقامة النظام على أساس دائم للأسباب التالية : أولا ، لأنه يمكن ادارة الموارد المتاحة بشكل أفضل بحيث يستطيع النظام أن يستجيب الى التطورات والظروف المتغيرة وأن يعمل بفعالية أكبر . ثانيا ، لأنه يمكن تخطيط الأنشطة على أساس طويل الأجل ما دامت المشاورات ستجرى على أساس متصل ودائم . ثالثا ، لأن اقامة النظام على أساس دائم يمثل اعترافا قاطعا بأن منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية هي المحفل المناسب للتشاور والتفاوض بشأن التعاون الصناعي ، وامكانيات اعادة التوزيع ، والسياسات الشاملة للتكيف الصناعي ، كما استهدفها مؤتمر ليما . رابعا ، لأن حكومات البلدان الأعضاء ستكون أكثر ميلا للاشتراك بصورة أكثر ايجابية في المناقشات في اجتماعات التشاور وفي النتائج التي يتم التوصل اليها في هذه الاجتماعات . خامسا ، لأن المنشآت الخاصة المشتركة ستكون أكثر استعدادا لزيادة الاهتمام بتدابير التكيف الصناعي حين تسهم في تحديدها ، عندما يتفق بوضوح على أن اليونيدو ستكون المحفل الوحيد لمثل هذه المشاورات والمفاوضات كما هو الوضع في حالة الأونكتاد الذى يشكل المحفل الذى يتم التفاوض في اطاره بشأن اتفاقات السلع الأساسية . وأخيرا ، فان جعل نظام المشاورات نظاما دائما سيحافظ على المرونة الحالية بينما يوفر الاستمرارية والاستقرار وبذلك يشجع ويحسن أحكام ترتيبات التعاون الصناعي .

الاجراء المطلوب اتخاذه

لتحقيق هذا الغرض ، فان وزراء الصناعة مدعوون للنظر في المميزات الموضحة أعلاه ، ولتوصية المؤتمر العام لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية باقامة نظام المشاورات على أساس دائم .

Annex 1 المرفق الأول

نظام المشاورات كما تصوره المؤتمر العام الثاني لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية والجمعية العامة كما نفذته اليونيدو

توصية المؤتمر العام الثاني لليونيدو، أذار/ مارس ١٩٧٩

ان انشاء نظام المشاورات المتواصلة في ميدان الصناعة قد أوصى به المؤتمر العام الثاني لليونيدو ، المعقود في ليما (بيرو) في اذار / مارس ١٩٧٥ على النحو التالي : (١)

" أنه بالنظر الى انخفاض نسبة نصيب البلدان النامية في اجمالي الانتاج الصناعي العالمي ، ... ينبغي أن يزاد نصيب هذه البلدان الى أقصى مدى ممكن وبقدر الامكان الى حد أدنى قدره ٢٥ بالمائة من اجمالي الانتاج الصناعي العالمي بحلول عام ٢٠٠٠ ..." (الفقرة ٢٨) .

" ويجب على التوزيع الجديد للأنشطة الصناعية المزمع تنفيذه في ظل نظام اقتصادي دولي جديد أن يجعل في استطاعة جميع البلدان النامية تصنيع نفسها والحصول على أداة فعالة داخل اطار منظومة الأمم المتحدة لتحقيق أمانيها " . (الفقرة ٦٣) .

" ويجب متابعة التصنيع بأسلوب يشجع التنمية الشاملة المتناسقة لبلدان المجتمع الدولي " . (الفقرة ٦٤) .

" ولتحقيق الأهداف السالفة الذكر ، ينبغي لليونيدو ... أن تدرج ضمن أنشطتها انشاء نظام للمشاورات المستمرة على كل من المستويات العالمي والاقليمي والقطاعي ، للأغراض المبينة في الفقرة (٦١ ـ د) أعلاه . وينبغي أن تعد منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية نفسها لتكون محفلا للتفاوض بشأن الاتفاقات في ميدان الصناعة بين البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية وفيما بين البلدان النامية ذاتها بناء على طلب البلدان المعنية " . (الفقرة ٦٦) .

وينبغي أن يتخذ التعاون بين البلدان النامية والبلدان المتقدمة النمو الأشكال التالية (من بين أشكال أخرى) :

" مشاورات عاجلة ، مع مراعاة الاعلام المناسب فيما يتعلق بتطور الطلب والعرض ، وتوافر عوامل الانتاج وتكاليفها ، امكانيات وظروف الاستثمار وتوافر التجهيزات والتكنولوجيات الملائمة ليمكن ، بفهم دينامي ووفقا للسلطات المتاحة للحكومات ، تسهيل اعادة توزيع قدرات انتاجية معينة موجودة في البلدان المتقدمة ،

---

(١) تقرير المؤتمر العام الثاني لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (A/CONF.12) ، الفصل الرابع . اعلان وخطة عمل ليما بشأن التنمية الصناعية والتعاون .

وانشاء مرافق صناعية جديدة في البلدان النامية . وينبغي أن تهتم هذه المشاورات بوجه خاص بالصناعات التي تعالج المواد الخام التي تصدرها البلدان النامية أو الصناعات التي تستهلك كميات كبيرة من الطاقة ، وينبغي أن تسفر عن مقترحات ملموسة لتضمينها في برامج التنمية للبلدان النامية المشتركة ؛ " (الفقرة ٦١ ـ د) .

قرار الجمعية العامة ، أيلول / سبتمبر ١٩٧٥

أيدت الجمعية العمومية في دورتها الاستثنائية السابعة ، في قرارها ٣٣٦٢ (إ ـ ٧) ، اعلان وخطة عمل ليما ، وأعطت تعليمات محددة للمدير التنفيذي لمنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية ولمجلس التنمية الصناعية بانشاء نظام المشاورات :

" يجب وضع نظام للمشاورات ، كذلك الذي تقضي به خطة عمل ليما ، على كل من المستوى العالمي والاقليمي والقطاعي ، داخل نطاق منظمة الأمم المتحدة للانماء الصناعي وغيرها من الهيئات الدولية المناسبة ، وذلك بين البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية وكذلك فيما بين البلدان النامية أنفسها ، بغية تيسير تحقيق الأهداف المحددة في ميدان التصنيع ، بما فيها اعادة توزيع قدرات انتاجية معينة موجودة في البلدان المتقدمة النمو الى البلدان النامية ، واقامة منشآت صناعية جديدة في هذه الأخيرة . وينبغي أن تقوم منظمة الأمم المتحدة للانماء الصناعي في هذا الصدد ، بدور ساحة تفاوض لعقد اتفاقات في مجال الصناعة بين البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية وفيما بين البلدان النامية أنفسها ، وذلك بناء على طلب البلدان المعنية ".

" وينبغي للمدير التنفيذي لمنظمة الأمم المتحدة للانماء الصناعي أن يبادر فورا الى اتخاذ الخطوات اللازمة لضمان استعداد المنظمة للعمل بمثابة ساحة للمشاورات والتفاوض على اتفاقات في مجال الصناعة . وينبغي للمدير التنفيذي ، عند تقديم تقريره الى الدورة القادمة لمجلس الانماء الصناعي عن الخطوات المتخذة في هذا الصدد ، أن يدرج فيه أيضا مقترحات لاقامة نظام للمشاورات . ومجلس الانماء الصناعي مدعو الى أن يسارع الى وضع القواعد الاجرائية التي يسير بموجبها هذا النظام " (١) .

---

(١) الفرع الرابع ، الفقرتان ٣ و ٤ من قرار الجمعية العامة ٣٣٦٢ (إ ـ ٧) .

ANNEX 2

المجموع الثاني

برنامج اجتماعات التشاور (*)

اجتماعات التشاور التي عقدت خلال ١٩٧٧-١٩٧٨ والتقرير عقدها خلال ١٩٧٩	اجتماعات تشاور أقرها مجلس التنمية الصناعية في دورته الـ ١٣ لعامي ١٩٨٠-١٩٨١ (مواعيد مبدئية)	تحضير اجتماعات تشاور قادمة خلال ١٩٨٢-١٩٨٣
١٩٧٧	**١٩٨٠**	**١٩٨٢-١٩٨٣**
اجتماع التشاور الأول بشأن الأسمدة نيبنا ، ١٧-٢١ كانون الثاني / يناير	اجتماع التشاور الثاني بشأن الجلد والمنتجات الجلدية ٩-١٣ حزيران / يونيو	اجتماع التشاور الثالث بشأن الحديد والصلب
اجتماع التشاور الأول بشأن الحديد والصلب نيبنا ، ٧-١١ شباط / فبراير	اجتماع التشاور الأول بشأن الصناعات الغذائية ١٤-١٨ نيسان / أبريل	اجتماع التشاور الثاني بشأن الآلات الزراعية
اجتماع التشاور الأول بشأن الجلد والمنتجات الجلدية أنسبروك ، ٧-١١ تشرين الثاني / نوفمبر	اجتماع التشاور الأول بشأن الصيدلانيات ٨-١٢ كانون الأول / ديسمبر	اجتماع التشاور الأول بشأن التعدين الصناعي
اجتماع التشاور الأول بشأن الزيوت النباتية والشحم مدريد ، ١٢-١٦ كانون الأول / ديسمبر	اجتماع التشاور الثالث بشأن الأسمدة ٦-١٠ تشرين الأول / أكتوبر	
١٩٧٨	**١٩٨١**	
اجتماع التشاور الثاني بشأن الأسمدة أنسبروك ، ٦-١٠ تشرين الثاني / نوفمبر	اجتماع التشاور الثاني بشأن الصيدلانيات	
١٩٧٩	اجتماع التشاور الثاني بشأن الزيوت النباتية والشحم	
اجتماع التشاور الثاني بشأن الحديد والصلب نيودلهي ، ١٥-١٩ كانون الثاني / يناير	اجتماع التشاور الأول بشأن السلع الرأسمالية	
اجتماع التشاور الأول بشأن البتروكيماويات مدينة مكسيكو ، ١٢-١٦ آذار / مارس	اجتماع التشاور الأول بشأن تدريب القوى العاملة الصناعية	
اجتماع التشاور الأول بشأن الآلات الزراعية ميلانو (ايطاليا) ، ١٥-١٩ تشرين الأول / أكتوبر		

(*) تقرر ترك فاصل زمني كاف بين اجتماعي المشاورات الأول والثاني لاتاحة امكانية المتابعة والتحضير بشكل ملائم .

المرفق الثالث

التي بحثت في اجتماعات التشاور

المرافق الأساسية اللازمة للصناعة	تشغيل الصانع	تدريب القوى العاملة	التسويق وتبادل المنتجات	التعاون فيما بين البلدان النامية	مرافق الانتاج في البلدان الأقل نموا	السلع الرأسمالية اللازمة للصناعة
المرافق الأساسية اللازمة لانتاج وتوزيع الأسمدة	-	-	-	دعم من اليونيدو للجهود التعاونية	-	تم التسليم بارتفاع تكلفة الصانع
مبادئ متفق عليها بشأن تحديد المسؤولية في مجال انشاء المرافق الأساسية	-	-	-	برنامج عمل متفق عليه وانشاء لجنة مخصصة للتوجيه	امكانيات انشاء مرافق في ٢٠ بلدا تمت دراستها من البلدان الأقل نموا	نوقشت وسائل تقليل التكلفة، توحيد مواصفات المعدات، الخ
-	التدابير الممكنة للاقتصاد في استخدام فحم الكوك	دراسة نطاق وحجم التدريب المطلوب	-	-	-	أوصى باجراء مشاورات منفصلة بشأن السلع الرأسمالية
-	-	مقترحات لتدريب الاداريين والتكنولوجيين	ادراك الحاجة لدراسة هيكل السوق	تبادل الخبرة بشأن معايير تقييم الصانع الجديدة	-	-
الانتاج المحلي لكيماويات دبغ الجلود	برنامج عمل لتحسين نوعية الجلود والمنتجات الجلدية	أوصي بانشاء مراكز اقليمية للتدريب	ادراك حواجز التبادل التجاري والحاجة الى تطوير القدرة على ابتكار الأزياء	تبادل المعلومات والتكنولوجيا من خلال المراكز الاقليمية	تم استعراض امكانيات انشاء الصانع في البلدان الأقل نموا	الحاجة الى انشاء مرافق لانتاج لوازم الصناعة
-	ادراك الحاجة الى وضع مبادئ لاتفاقات التعاون	-	ادراك نطاق التسويق الاقليمي فيما بين البلدان النامية ذات الفائض أو العجز	انشاء لجان تنسيق اقليمية	التوصية بامكانية انشاء مصانع في ١٢ بلدا من البلدان الأقل نموا	امكانيات انشاء مرافق لانتاج قطع الغيار والعدات

SECTION 2

Annex I

ملخص للمسائل التي بحثت في اجتماعات التشا

التاريخ	أهداف الانتاج لدى البلدان النامية	توريد المواد الخام	انشاء المصانع	تمويل المصانع	المرافق الأساسية اللازمة للمصانع	تشغيل المصانع	تد... الع...
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الأسمدة ١٩٧٧/١	الاكتفاء الذاتي في الانتاج بأسرع ما يمكن، فائض للتصدير، التوازن العالمي في الطلب والعرض	-	اجراءات التعاقد، الخسائر المترتبة على عيوب في المصانع أو التجهيزات	الأولوية التي أعطيت بالفعل لتمويل مصانع الأسمدة	المرافق الأساسية اللازمة لانتاج وتوزيع الأسمدة	-	
اجتماع التشاور الثاني بشأن صناعة الأسمدة ١٩٧٨/١١	رصد الطاقات الجديدة، الفريق العامل لليونيدو / والبنك الدولي للانشاء والتعمير / ومنظمة الأغذية والزراعة المعني بالأسمدة	-	صيغ نموذجية للعقود، برنامج التأمين المتعدد الجوانب	مبادئ متفق عليها لشروط وأحكام تمويل المرافق الأساسية	مبادئ متفق عليها بشأن تحديد المسؤولية في مجال انشاء المرافق الأساسية	-	
اجتماع التشاور الأول عن صناعة الحديد والصلب ١٩٧٧/٢	تقرير جدوى انتاج ٣٠٪ من الانتاج العالمي للصلب بحلول عام ٢٠٠٠	الحاجة لدراسة مشاكل توريد ركاز الحديد وفحم الكوك المتوقعة في المستقبل	-	الشروط والأحكام المناسبة لتمويل مصانع الصلب	-	التدابير الممكنة للاقتصاد في استخدام فحم الكوك	د... الس...
اجتماع التشاور الثاني عن صناعة الحديد والصلب ١٩٧٩/١	ادراك الحاجة لوضع سيناريوهات لطاقات الانتاج حتى ١٩٩٠	عقود نموذجية لتوريد طويل الأجل، الاستغلال المشترك لاحتياطيات ركاز الحديد	معايير تقييم المشاريع الجديدة للصلب والركاز بحاجة الى مناقشة	دراسة متطلبات التمويل حتى عام ١٩٩٠	-	-	مقر... الا... والس...
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الجلود والمنتجات الجلدية ١٩٧٧/١١	اتفق على التعاون لزيادة الانتاج المخصص للأسواق الداخلية	ادراك أن توريد الجلود يمثل عائقا أساسيا أمام تطوير هذه الصناعة	-	الحاجة الى دليل للشركاء المحتملين في مجال المشاريع المشتركة	الانتاج المحلي لكيماويات دبغ الجلود	برنامج عمل لتحسين نوعية الجلود والمنتجات الجلدية	أو... اقتص...
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الزيوت النباتية والشحوم ١٩٧٧/١٢	اتفق على التعاون لزيادة طاقات الانتاج للأسواق الداخلية	تواجه البلدان النامية المنافسة من جانب البذور الزيتية من المنطقة المعتدلة	اتفق على التعاون بشأن المراحل التالية لمعالجة البذور الزيتية	-	-	ادراك الحاجة الى وضع مبادئ لاتفاقات التعاون	

SECTION 1

Annex 4

المرفق الرابع

اشتراك البلدان النامية في اجتماعات التشاور

اجتماعات التشاور ومكان وتاريخ انعقادها	أفريقيا		الشرق الأوسط		آسيا		أمريكا اللاتينية	
	مجموع عدد البلدان في الاقليم	اجمالي عدد البلدان المشتركة في الاجتماع	مجموع عدد البلدان في الاقليم	اجمالي عدد البلدان المشتركة في الاجتماع	مجموع عدد البلدان في الاقليم	اجمالي عدد البلدان المشتركة في الاجتماع	مجموع عدد البلدان في الاقليم	اجمالي عدد البلدان المشتركة في الاجتماع
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الأسمدة								
فيينا ، ١٧-١٩٧٧/١/٢١	٥٠	١٥	١٣	٥	٢٤	٨	٢٧	١٠
اجتماع التشاور الثاني بشأن صناعة الأسمدة								
أنسبروك ، ٦-١٩٧٨/١١/١٠	٥٠	١٨	١٣	٥	٢٤	١١	٢٧	٦
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الحديد والصلب								
فيينا ، ١-١٩٧٧/٢/١١	٥٠	١١	١٣	٥	٢٤	٩	٢٧	١١
اجتماع التشاور الثاني بشأن صناعة الحديد والصلب								
نيودلهي ، ١٥٤-١٩٧٩/١/١٩	٥٠	٩	١٣	٢	٢٤	٩	٢٧	٦
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة الجلود والمنتجات الجلدية								
أنسبروك ، ٧٥-١٩٧٧/١١/١١	٥٠	١٢	١٣	٢	٢٤	٧	٢٧	٥
اجتماع التشاور الأول بشأن الزيوت النباتية والشحم								
مدريد ، ١٢-١٩٧٧/١٢/١٦	٥٠	١٤	١٣	٣	٢٤	٦	٢٧	٣
اجتماع التشاور الأول بشأن صناعة البتروكيماويات								
مكسيكو ، ١٢٥-١٩٧٩/٣/١٦	٥٠	٧	١٣	٥	٢٤	٦	٢٧	١٠

المرفق الخامس

ANNEX V

أمثلة توضيحية لبرامج التعاون الاقليمي التي تم تحديدها في اجتماعات التشاور

القطاع	التوصيات	برنامج المتابعة المقترح للفترة ١٩٧٩ - ١٩٨٠
الأسمدة:	(أ) تعزيز التعاون فيما بين البلدان النامية على المستويات دون الاقليمي والاقليمي والأقاليمي ، وينبغي لليونيدو تقديم المساعدة والتعاون الوثيق مع الاتحادات القائمة لصانع الأسمدة ومراكز تنمية صناعة الأسمدة ؛	(أ) تقوم اليونيدو باتخاذ الترتيبات لتنظيم اجتماعات سنوية على المستويات دون الاقليمي والاقليمي والأقاليمي لجمعيات واتحادات صانع الأسمدة ومراكز تنميتها . وسوف تبحث هذه الاجتماعات موقف العرض والطلب من الأقاليم المختلفة وخطط وانشاء مصانع جديدة للأسمدة ؛
	(ب) أن تنشأ في الأقاليم المختلفة مراكز اقليمية للبحث الانمائي في ميدان صناعة الأسمدة ، أو اتحادات أو جمعيات تضم مصانع الأسمدة في هذه الأقاليم .	(ب) انشاء مجموعات اقليمية جديدة مثل انشاء مركز تنمية الأسمدة في أفريقيا ؛
		(ج) انشاء لجنة مخصصة للتعاون فيما بين البلدان النامية في ميدان صناعة الأسمدة .
الجلود والمنتجات الجلدية	انشاء مركزين اقليميين للجلود في كل من أفريقيا وآسيا لتبادل المعلومات بشأن التكنولوجيا والتسويق والانتاج ، وينبغي أن ترتبط هذه المراكز بوحدات الانتاج وأن تبحث احتياجات البلدان النامية في الأقاليم المعنية في ميادين التكنولوجيا الأساسية ، والآلات ، ومواد التجهيز ، والتصميمات ، والمنتجات ، والأسواق .	شرعت اليونيدو واتخاذ الاجراءات لتعزيز وتوسيع قدرات أربعة مراكز وطنية قائمة للاستجابة للحاجات الاقليمية :
		- المعهد المركزي لبحوث الجلود ، مدراس :
		مساعدة مشاريع يونيدو مقترحة ٤ر١ مليون دولار .
		- معهد بحوث الجلود ، بخارا كارتا :
		مازال قيد المناقشة مع السلطات الحكومية .
		- معهد بحوث الجلود ، زاريا ، نيجيريا :
		مساعدة مشاريع يونيدو مقترحة ٦٨٦ ٠٠٠ دولار .
		- المركز الوطني للجلود والأحذية ، تنجين :
		مازال قيد المناقشة مع السلطات الحكومية .
الحديد والصلب	تعيين الامكانيات في جميع أنحاء العالم للتعاون فيما بين البلدان النامية في ميدان استغلال احتياطات الركاز المشتركة .	شرعت أمانة اليونيدو في اجراء تقييم جيولوجي لمجالات التعاون الاقليمي الممكنة لاستغلال احتياطيات الركاز النامية للاستخدام المحلي فيما بين المنتجين ، ولأغراض التصدير : أمثلة مكتملة للدراسة : غرب أفريقيا ، وأمريكا الجنوبية .

G-563

81.08.28