



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)



09304 - C



Distr.  
GENERAL

ID/CONF.4/9  
3 October 1979  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

# 工发组织第三次大会

一九八〇年一月二十一日至二月八日，印度新德里

议程项目 5(d)

将工业从发达国家重新部署到

发展中国家

工发组织秘书处的说明

*Redeployment of industries from  
developed to developing countries.*

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>页 次</u>
一. 背景 .....	3
任 .....	3
本说明的目的 .....	4
概念和问题 .....	5
二. 工发组织的研究工作和其他活动 .....	8
已进行的研究 .....	8
范围 .....	8
在发达国家企业一级的研究 .....	8
对发达国家结构改革的研究 .....	9
对发展中国家的重新部署过程的研究 .....	13
对妇女在重新部署过程中的作用的研究 .....	15
倡导性活动和业务活动 .....	16
协商制度 .....	16
投资合作方案 .....	16
业务活动 .....	17
三. 结论 .....	18
四. 大会需要采取的行动 .....	20
附 录 .....	21

## 第一章 背景

### 任 务

联大一九七六年十二月二十一日第 31/163 号决议：

“ 1. 促请发达国家充分执行大会第 3362(S - VII) 号决议 第四节第 2 段；<sup>①</sup>

“ 2. 请联合国工业发展组织执行主任为此事同联合国系统的有关国际组织合作，并在照顾到国家和国际资料来源的情况下，编制一些研究报告，其中包括：

“(a) 关于一系列促进新部署的相互关联的政策建议，要考虑到环境和劳工市场情况，并要包括金融和贸易措施在内，以及关于发达国家的经济结构和它们的经济、社会与安全目标的建议，和各国对其自然资源享有永久主权的原則；

“(b) 辨明依照大会第 3362(S - VII) 号决议第四节第 2 段的规定，适宜于加速地部署到发展中国家去的一些工业和工业部门；

“(c) 把上述研究的结果提交工业发展理事会，以供审查并提出关于应采取的适当行动的建议；

“ 3. 请工业发展理事会将各种工业从发达国家部署到发展中国家去的问题载入其议程，作为一个经常项目；

“ 4. 并请联合国工业发展组织执行主任通过工业发展理事会，向大会第三十二届会议提出一件有关本决议执行情况的报告。”

<sup>①</sup> 所述段落如下：“发达国家应促进新政策的制订和加强现有的政策，包括劳工市场的政策，以鼓励它们把国际竞争能力较差的工业重新部署到发展中国家，从而导致发达国家的结构调整和发展中国家自然和人力资源的更高度的利用。这些政策可以考虑到有关发达国家的经济结构和经济、社会和安全的目标，并考虑到这些工业转移到更有利的生产系统或其他经济部门的需要。”

上述研究是《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(ID/CONF.3/31, 第四章)<sup>②</sup>直接产生的结果,该宣言和行动计划在发展中国家和发达国家间的合作方面要求:

“进行迫切协商……以求在不断变化中按照各国政府所拥有的权利,促使发达国家对某些现有生产能力进行重新部署和在发展中国家里建立新的工业设施。”(第61(d)段)

还特别促请发达国家:

“考虑到它们的经济结构和经济、社会及安全目标,促进研究新的政策并加强现行政策,这些政策会鼓励它们在国际上不那么有竞争力的工业逐渐转移到更能生存的生产系统或其他经济部门去,从而导致在发达国家内部进行结构调整,并把这些工业的生产能力分布到发展中国家去……”  
(第59(c)段)。

#### 本说明的目的

依照上述决议,工发组织国际工业研究中心(工研中心)已着手进行一项有关重新部署和结构变化的研究计划。

又依照第31/163号决议的要求,工发秘书处一直定期向工业发展理事会报告其研究计划的所获结果(ID/B/190, ID/B/199和ID/B/222)。工业发展理事会在十三届会议上注意到有关报告(ID/B/222)并且作出以下结论:

“认识到秘书处在这个领域进行的研究计划的复杂性和长期性质,理事会对到目前为止所进行的工作表示赞赏,并且认可了秘书处所采纳的一般概念和办法。理事会决定,秘书处应当沿着同一方向继续进行其研究计划,但是适当地顾及在理事会第十三届会议上各方就正在编制的提交工发组织第三次大会的最后文件和正在进行的研究计划提出的有关意见和建议。”<sup>③</sup>

<sup>②</sup> 以秘书长的信件(A/10112)递送给联大。

<sup>③</sup> 《大会正式记录,第三十四届会议,补编第16号》第105段。

本说明不过是对正进行中的研究计划和迄今所编写的报告的一些主要研究结果提出一些一般看法。这些报告将向工发组织第三次大会提供，并将包括一份为本说明的研究结果和建议提供具体根据的综合文件。<sup>④</sup>特别要提及的是“二〇〇〇年的工业：新的前景”（ID/CONF.4/3），该文件第四章载有关于重新部署的研究结果和建议。

### 概念和问题

重新部署的概念可有不同解释。工发组织秘书处在其向工发理事会（第十二和十三届会议）的报告中，试图反映有关将工业从发达国家重新部署到发展中国家的界说的下述各种建议：

“为了照顾到向发展中国家转让工业资源的各种方式、条件和决策过程，如果把重新部署视为促进资源转让的一种国际工业合作方式，也许比较恰当，这种合作的目的是在发展中国家建立生产能力，从而根据各个国家所拥有的生产要素和技能人才、发展目标和其他社会经济考虑，帮助它们增加在世界工业生产总额中所占的份额。在这个广义的范围内，重新部署就不仅包括私营企业的合作，而且也包括政府间的安排，它可能还有助于国际社会对照这些比较广泛的目标来考虑各种具体合作方式的优缺点。”

（ID/B/199，第35段）

因此，

“重新部署指在发达国家经营的一个企业把资本、技术、专门知识、工厂和其他资源转移到一个发展中国家，以便在该国建立生产能力。”

（ID/B/222，第6段）

然而，在此以后有人在辩论中指出，在较为普遍的意义上来讲，应联系到范围广泛得多的结构变化来看重新部署，其原因有二：首先，对发展中国家进行的重新部署也可以“间接”地以这种形式出现，即作为发达国家企业一级为适应发展中国家新生产能力所造成的发达国家产品市场中的变化而进行的一种调整。其次，

<sup>④</sup> “工业的结构变化”，秘书处向工发组织第三次大会提交的报告。关于工发组织有关结构变化的其他文件的清单，见该报告附件。

重新部署一般可以视为持续进行的结构改革的一种表现，出现于(1)生产过程内；(2)制造业企业内；(3)工业各部门内；(4)整个经济范围内；以及(5)国际范围内。

从这一意义上说，重新部署就意味着将生产要素从一个生产单位或设置地点移到另一个生产单位或设置地点，因此，重新部署与“结构改革”“结构调整”或“结构变革”等词就会是同义的。

各个国家的不同的集团还就有关重新部署的方式、先决条件和组织机构提出了种种意见。(ID/B/199, 第4-12段和ID/B/222第39段)。

一九七九年九月工发组织与发展中国家的高级专家举办了关于把工业重新部署到发展中国家的形式与影响问题的讨论会，会上建议对‘重新部署’作了以下界说：

“通过较发达国家与欠发达国家之间的国际合作所进行的生产要素的转移和市场流向的改变，其目的在于，考虑到有关的各个国家的国内目标和利益，迅速实现较前均衡的世界工业生产”。

讨论中强调，虽不要试图作出最后的、确切的界说，但此概念中固有的成分应如以下所述：

- (a) 重新部署是导致世界工业生产长期结构改革的国际工业合作的一种表现；
- (b) 不应把重新部署仅仅视为发达国家与发展中国家之间的合作，而且也应越来越多地把它看作是发展中国家本身之间的合作。
- (c) 重新部署需要有世界制成品贸易方面的结构改革，因此，应该把它与更多地进入发达国家的市场直接联系起来。

工发组织秘书处已经注意到各种不同的解释，但是认为最有意义的看法是：一方面，重新部署需要将工业资源从发达国家转移到发展中国家，同时在另一方面，又需要进行国际和本国的工业生产结构的调整。应将已载入联大有关决议的这两个方面看成是逐渐增加发展中国家在世界工业生产总额中所占份额这个目标的一种反映。

工发组织应促进重新部署或非破坏性的结构改革过程，审查其前景和障碍，传播研究成果和国际社会的建议，推进国际性结构改革过程的各参与者之间的各种联系和意见交流，并促进它们之间的合作。为此，下列问题需要得到答复：

参与者是谁？

每一参与者的目标、动机、限制因素和所涉问题是什么？

在哪些问题和 development 情况中存在着汇合点与分歧点，如何克服这些分歧？

如果捉摸不定的局面是结构改革进程中的一个主要障碍，那么如何减少这些障碍？

一个非破坏性的结构改革进程会得到哪些国内和国际政策以及体制方面措施的支持？

预计在今后“十年”中会遇到国际事态发展情况方面的一些什么样的新形式和难以应付的问题？

一般认为结构改革的过程涉及以上主要参与者：(a) 发达国家的企业（私营或公营的，国内的或跨国的）；(b) 发展中国家的企业或合股人；(c) 发展中国家的政府；(d) 发达的（市场经济或中央计划经济）国家的政府。此外，全国性工会、区域和国际团体和组织以及金融机构在决策中起着日益增长的基本作用。处于变化之中的国际分工所涉及到的问题值得这些团体注意。

秘书处准备在有关重新部署的研究计划和其他活动中弄清这些参与者对上述有关问题的所采取的政策和观点。



## 第二章 工发组织的研究工作和其他活动

### 已进行的研究

#### 范围

工研中心所进行的有关重新部署的研究计划涉及不断变化的国际分工型式的各个有关方面，范围广泛，诸如下述的一些研究：

- (a) 各个公司将其部分工业活动重新部署到某一个发展中国家的动机、计划和障碍；
- (b) 发达国家工业结构改革的进程涉及过去的发展情况和主要的决定因素以及今后可能的发展情况；
- (c) 发展中国家在工业发展、制成品出口以及国际工业合作的范围和形式方面的前景与计划；
- (d) 对发展中国家进行重新部署所受到的影响和所涉及的问题；
- (e) 与国际贸易领域、调整政策、贸易政策及国际合作办法有关的各个方面的问题。

在进行这项复杂的研究计划时，工发组织在很大的程度上依靠各有关国家研究机构的合作，并为此目的设立了一个非正式的国际结构改革工作小组，由若干国家的研究人员组成。

一般地说，发达国家和发展中国家从长远看都会从世界工业生产结构改革中得到好处。研究工作的目的是研讨结构改革应根据一些什么方针来进行，如何设想工业生产的重新设置以及由此而引起的世界制成品贸易的多样化和扩展问题，以实现利益的公平分配。通过对发展前景、主要动机及各有关因素的优先次序和限制因素作出的分析，也许可以改善捉摸不定的局面并为增强不断变化的国际分工中的公平工业合作，奠定一个基础。

#### 在发达国家企业一级的研究

工发组织已在若干发达国家进行了企业一级的调查（ID/B/222，第7至9段）；已请各公司就将工业重新部署到发展中国家的前景和限制因素，提出意见。

载入一些国别研究报告<sup>⑤</sup>的调查结果表明，几乎在所有工业分部门里都有大批的大、小型公司对进入发展中国家或加强与发展中国家的工业合作抱有兴趣。把某一种生产线重新设置于发展中国家——通过转让可供投资的资源或通过签订一项分包办法——的一个主要动机是获得进入所在国市场的机会。若干工业分部门还表明，另一个动机是生产成本。

如这些国别研究报告所表明的，发达市场经济国家的大多数工业部门的竞争压力，主要来自其他发达国家，包括东欧的中央计划经济国家在内。发展中国家成为竞争对手的情况要少得多。这可以从下述事实获得证实，即工业化国家进口的制成品，仅有百分之八至百分之九来自发展中国家。大多数面临越来越激烈的竞争的企业报告，它们打算调整产品组合以便生产具有更先进技术的货物。这些企业中，打算把生产能力重新设置到另一个国家或打算把两种做法结合起来的，为数要少得多。

特别是对中、小型工业公司来说，在与发展中国家进行合作方面，看来存在着不少限制因素（ID/B/222，第8至9段）。这些限制因素涉及缺乏资源、情报和对资源转让的支持，以及发达国家和发展中国家都遇到的行政管理和其他问题。另一方面，大公司特别是跨国公司要在国际上维持其竞争能力的越来越重要的方法似乎是：把生产过程分散成一些另星的部分并把需要低技能的部分设置于发展中国家，特别是设置于这些国家的出口加工区。

#### 对发达国家结构改革的研究

已进行的研究的目的是，在适当顾及各国的目标和政策的情况下，分析其工业结构以往和今后的发展情况。着重点是放在审查对促成发展的各主要决定因素和弄清工业各部门增长前景上面。此外还试图估计与发展中国家进行贸易和合作的作用。

预计通过传播研究结果并予以综合，各国政府会有可能对改革的性质获得较好的理解，以致能够预见到这些变革的发生并视情况设计出一套顾及各项发展目标的具有连贯性的一揽子政策。

---

⑤ 奥地利、比利时、德意志联邦共和国、瑞典和瑞士等国的报告（见附件）。

这些研究是通过秘书处进行的，同时也审查了少数几份其他可以得到的研究报告。有些工发组织的研究由各有关政府的特别捐款予以支助。<sup>⑥</sup> 下面是有关情况的摘要。

关于澳大利亚经济结构改革的性质和过程的初步研究报告已经完成。<sup>⑦</sup> 该研究报告研讨澳大利亚经济的特征，审查与发展中国家的贸易，并分析该国政府在结构调整方面的政策。

关于估计奥地利工业各部门增长前景的两份相互有关的研究报告已经完成。<sup>⑧</sup> 此项研究将一种部门性的生产程序应用到各种不同类型的工艺过程的情况与对已表现出来的相对有利条件的分析两者结合起来，从而指出了奥地利工业竞争能力的主要决定因素。该研究报告还包括对工业企业进行特别调查所得的结果。

关于比利时的第一阶段的研究工作已经完成。<sup>⑨</sup> 此项研究根据诸如资本储备、人力和自然资源等的各项指标，确定比利时的一些显示出相对有利条件和不利条件的工业分部门。在最理想的国际分工方面，比利时的政策应能通过考虑该研究结果中所建议的专业化型式而获得好处。还对照政府对今后的工业和经济发展所宣布的政策，估量了这一型式。

在法国方面，初步研究报告<sup>⑩</sup>试图根据“选择结构”的办法，为法国工业部门确定一种最为适宜的结构。如该研究报告所指出的那样，其目标不是为作出各种预测，而是要确定一种工业生产结构，这种结构在考虑到各种经济限制因素的情况之下看来是人们愿意选择的，也是可能建立的。研究报告显示，要在法国制造工业方面确定一条结构改革的途径是可能的，这一途径既尽可能完善地满足一整套复杂的目标的需要，同时又显示出政策行动应集中注意的一些不协调之处。

---

⑥ 澳大利亚、奥地利（研究报告的第二部分）、比利时（研究报告的第二部分）、匈牙利和瑞典。其他有关各国的捐款目前正在考虑之中（见附件）。

⑦ 附件中第13项。

⑧ 附件中第11项。

⑨ 附件中的第10项。

⑩ 附件中的第15项。

关于德意志联邦共和国的研究报告已经完成。<sup>①</sup> 该研究报告力求对目前德意志联邦共和国作为一个开放经济的国家所面临的调整问题获得深入的认识。研究报告的第一部分旨在评述该国以往的经济增长和结构改革并分析业已出现的需要调整的问题。 该研究报告对德意志联邦共和国和发展中国家之间关于制成品贸易的分工性质进行了详细调查。 在此基础上，对今后的工业生产和就业结构得到了一套综合看法。 最后，该研究报告还考虑了政策问题。

有关匈牙利的研究报告<sup>②</sup>阐述了该国工业发展的特点，并概述了该国以往和今后的工业结构改革，特别论及匈牙利和发展中国家之间工业分工的趋向和可能的扩展范围。该研究报告指出，作为今后工业发展主要趋向的那种演变是，根据效率的提高从“广泛的”工业化向“深入的”工业化的演变。

关于瑞典的结构改革进行了两项有关的研究<sup>③</sup>。 第一份研究报告分析了瑞典在国际分工中今后的作用，并指出相对有利条件的国际形式的变化如何和在多大程度上影响该国的经济增长率和工业发展型式。 第二份研究报告讨论了瑞典与发展中国家之间进行重新部署的各种可能性。它还说明了就业与生产的部门性分布方面的变动情况，并更为详尽地分析了瑞典与发展中国家所进行的贸易。 然后该研究报告讨论了业已观察到的发展情况在今后涉及的问题，并分析了正在出现的不同类型的政策性冲突。

关于瑞士的研究报告<sup>④</sup>分析了一九六八——一九七八年期间的结构改革，确定了促成改革的原因并评价了瑞士制造业进行重新部署活动的原因。 为了对此问题取得更深入的认识，作了若干专题研究。

有关大不列颠及北爱尔兰联合王国的两份相互关联的研究报告正在编写之中。一份研究报告<sup>⑤</sup>集中注意该国与发展中国家和其他工业化国家以往和今后的贸易型式，并详述了与第三世界国家进行工业合作的各种可能性和所涉及的各种问题。另一

① 附件中的第5项。

② 附件中的第12项。

③ 附件中的第14项。

④ 附件中的第8项。

⑤ 剑桥大学应用经济系现正征询工发组织意见进行此项研究。

份研究报告<sup>①⑥</sup>对某一特定分部门（纺织工业）的调整情况和合作前景进行了调查。

以上各项研究的结果显示，在不同的国家里可予以重新部署的工业活动和技术都有着类似的特征。至于在国际分工方面具有良好的未来前景的一些特定部门，各国之间存在着一些差别则是显而易见的。这些差别部分出自发达国家集团内每个国家所达到的发展阶段不同。这似乎也说明了为什么有些国家单个的工业部门在外贸方面的增长前景和相对有利条件之间存在着显著差别。

这些研究报告显示了与资本密集和劳力所具备的条件（技能资本密集）在决定竞争能力方面所起作用有关的各种不同结果。有些结果所获结论是，拥有密集资本和自然资源的一些部门是具有增长前景的，但另外一些结果则强调，决定工业化国家所使用的技术今后具有竞争能力的因素将是技能资本密集。各国拥有不同的天赋自然资源，这也许可以说明为什么会得出这些大不相同的结果。

总的说来，已经了解到：只靠资本密集程度或劳动生产率还不足以说明一个国家的竞争能力；竞争能力主要取决于使用多少需要高标准的劳力条件的技术。

大多数的研究报告讨论了调整政策，对重新部署的支助以及发达国家对进口发展中国家制成品所造成的压力反应。有些国家的政府正在设想广泛性的综合政策。不过，在多数情况下，有迹象显示，由于对今后的发展情况捉摸不定，特别是对短期内需要考虑的问题捉摸不定，或者是由于愿意由政府采取有限度的干预，决策者迄今往往不去审查现行政策的整个效果并设想出具有一贯性的有助于促进重新部署的一揽子政策。普遍获得的印象是，所采取的政策偏重于支持现存的结构而不是要促进重新部署。在政府的政策历来局限于便利市场力量发挥作用的国家里，调整和重新部署通过企业作出的决定正在以很快的速度进行。不过，看来这些国家迅速的结构改革进程会促使政府通过采取特别措施来逐步地指导发展过程并使之顺利进行。

在国别研究报告中，结构调整的压力对就业的影响受到了应有的注意。此外，工发组织编写了一份专门性的研究报告，利用了从有关这个问题的最近的研究工作中得到的实际证据<sup>①⑦</sup>。以下是主要的研究结果。在将来，由于不断提高的生产率，

<sup>①⑥</sup> 海外发展学院现正征询工发组织意见进行第二项研究。

<sup>①⑦</sup> 附件中的第3项。

由于与发展中国家以外的一些国家的贸易和由于不断改变的需求所造成的后果，所丧失的工作机会可能要比由于所假定的来自发展中国家进口的高额增长所产生的日益增长的失业后果要大得多。在过去，发展中国家制成品的进口对整个就业影响几乎是微不足道的。即使在最严重遭受发展中国家进口影响的一些工业里，上述原因所导致的工作机会的丧失只是其中极小部分。现在发现，对近几年来所观察到的工作机会的丧失而言其他因素要重要得多（例如不断提高的劳动生产率）。

对各工业公司答复的调查表进行评价后得到的一个引人注意的结果是，大公司从发展中国家制成品进口方面受到的竞争压力要比中小型公司大得多。这可能意味着大工厂生产的产品种类与从发展中国家进口的产品种类有相似之处，因此这些产品在同一市场上相互竞争。

#### 对发展中国家的重新部署过程的研究

关于发展中国家的部门优先次序和重新部署过程的影响的研究计划，其目的在于从发展中国家的角度对正在进行中的重新部署过程及其影响作一些说明，指出在缓和工业化的限制方面的可能解决办法，并评价进行国际工业合作的前景。

为了获取和分析关于发展中国家的部门优先次序和重新部署过程的前景的情报，秘书处利用了好几种来源，首先，审查了单个发展中国家的工业发展计划。这项审查的目的是试图弄清在生产和出口方面为扩大工业分部门而制订的优先次序和指标。

其次，编制了一系列具体的国别研究报告，从发展中国家的观点来分析优先次序和工业合作形式方面的经验。<sup>⑱</sup>一份关于大韩民国对重新部署所采取的政策的研究报告<sup>⑲</sup>对重新部署所普遍采取的形式以及针对重新部署投资而制订的部门优先次序进行了调查。由于分包合同的概念对于推动在发展中国家搞面向世界市场的生产具有重大意义，突尼斯目前的国际分包合同的内容和形式也成为工发组织另一专题研究的题目。<sup>⑳</sup>

<sup>⑱</sup> 《工业的结构改革》，秘书处提交工发组织第三次大会的报告。

<sup>⑲</sup> 附件中的第16项。

<sup>⑳</sup> 附件中的第17项。

第三，工发组织世界范围内的部门研究报告为评价在增加生产能力方面和在采取新的手段来促进合作和各个部门的重新部署方面的今后需要，提供了一个基础。

第四，使用了对《利马宣言和行动计划》的执行情况进行监督检查所取得的结果，特别是关于各国的发展规划、工业生产指标、重新部署和外国投资以及国际贸易和合作等方面的情报。<sup>①</sup>

对较先进的发展中国家的工业部门优先次序进行研究所取得的结果表明，目前有一种使目前普遍存在的工业发展型式多样化的强烈趋势。进一步工业化的发展计划里的关键部门预期将是机械和设备，包括采用电气技术的和电子的耐用消费品以及全部石油化工产品。虽然预期钢铁工业的发展更加缓慢，然而一般的矿石加工工业都显得大有前途——至少从长期来说是如此。<sup>②</sup>因此，这一部门的发展项目便具有相当大的重要性。尽管第三世界的粮食供应和农业情况不稳定，但是根据可取得的情报，看来这些国家的政府却把与这方面有关的工业置于较低的优先地位。

对于那些预期在世界贸易里增长率高的部门或国内市场广阔的发展中国的较新的部门，很明显都优先予以重新部署。

关于重新部署的影响，曾进行了几项专题研究，根据这些研究作出了一些总的结论。在第一项研究里，巴西、哥伦比亚、象牙海岸和突尼斯的重新部署活动的影响和所涉问题都加以分析，并特别着重研究重新部署所产生的：(a)经济影响（国际收支、国民收入和贸易效果）；(b)商业影响（生产和市场结构、后向和前向联系、技术效果，包括研究与发展）；(c)社会影响（当地劳动力的培训、社会基本设施、社会习惯和价值观念的改变、社会费用）；以及(d)政治影响（国家特性、利益和主权）。

在另外两份研究报告里，如上面所述，特别注意重新部署对大韩民国的经济的影响以及突尼斯的国际分包办法的效果。大韩民国的经验，例如关于对出口增加和国际收支净差额的影响、对当地劳动力的影响以及对乡村发展的影响等方面的经验，似乎特别适合那些采取面向出口的工业化战略的发展中国家。关于国际分包

① 参见“利马宣言和行动计划》的执行情况——国别情况和各国际组织的贡献”  
(ID/CONF.4/4)。

② 参见文件ID/CONF.4/3，第八章。

办法对突尼斯实现国家目标的影响的研究，对于这种工业合作的特殊方式在何种程度上可作为当地人所拥有的企业的直接出口的代替办法或补充手段进行了调查，这些企业的产品在国际市场上经常遇到很多限制。

工发组织还就出口加工区的影响进行了一些研究，分析了吸引重新部署的这种特殊刺激方式的优缺点。<sup>②③</sup>

研究结果表明，发展中国家有必要正式宣布其长期工业发展目标，并用这些目标作为制订一套政策来指导和吸收重新部署活动的基础。为此目的，不仅必须从资金、技术和其他资源的实际转让方面来看待重新部署和衡量这类转让对国际收支、生产和就业的直接影响，而且还必须对在收入分配、工业多样化、经济和政治上的依赖程度以及社会费用等方面引起的变化作出评价。

为了从发展中国家获取更多的关于重新部署的情报，在一九七九年九月组织了第一次关于把工业重新部署到发展中国家的形式与影响问题的讨论会。来自发展中国家的高级专家就过去重新部署的吸收情况和影响和今后工业合作的前景提出了意见。这些研究和该讨论会所取得的成果将载于一份综合报告中。<sup>②④</sup>

#### 对妇女在重新部署过程中的作用的研究

在关于重新部署的研究计划范围内，工业重新部署过程对发展中国家和发达国家的妇女的作用和地位的影响正在加以考察。初步调查表明下列问题具有特别重要的意义。

就发达国家的结构改革所进行的研究工作表明，在生产过程中雇用大批没有特殊技能的妇女的工业中一般工人失去工作的比率最高。这些是纺织、鞋类和服装等工业和一部分电子工业。正如各种国别研究报告所表明那样，这种失去工作的情况主要是由于工业化国家的最终需求和其他参数的变化所造成，不过，这些后果恰好相互吻合并因发展中国家有关工业部门的出口不断增加而加强了作用。这表明在工业化国家的调整过程中，妇女工人也许是特别容易遭受损害的。这个事实应予特别注意。

<sup>②③</sup> 参看“出口加工区”，提交工发组织第三次大会的报告。

<sup>②④</sup> 《工业的结构改革》，秘书处提交工发组织第三次大会的报告。



工发组织所取得的有关发展中国家的资料表明，重新部署过的工业——尤其是出口加工区和涉及国际分包合同的工业——的劳动力绝大部分是妇女，年龄十五岁至二十五岁，干的都是需要很少技能的工作。现正对这一明显的就业型式及其社会经济影响进行进一步的调查。初步的研究结果表明，有必要考察在工业发展和重新部署过程中使较为合格的妇女更多地参与工作的那些动向。

### 倡导性活动和业务活动

除研究计划外，工发组织正在进行与工业重新部署有关的业务活动和倡导性活动。

### 协商制度

工发组织的协商制度是一项促进发达国家把工业重新部署到发展中国家的重大活动。这个制度适应了这样一种需要，即使决策者聚会在一起来审查在不断变化的国际分工的过程中国际工业合作的范围并弄清其所受的限制。关于这一计划的详细情况，已单独在工发组织第三次大会议程项目5(e)项下提出报告。各部门研究和关于重新部署的研究计划的成果是协商制度必不可少的资料。

### 投资合作方案

投资合作方案处（投资处）在这一领域的后续活动中利用了上述企业一级的重新部署研究的成果。因此，投资处同对重新部署表示有兴趣的公司接触，并更确切地探索这些公司会考虑转让什么样的资源给发展中国家的适当的制造业项目。结果表明，参与这类项目所愿意选择的方式是现金投资、联营企业伙伴关系、专利权使用协议、技术转让、启钥项目和提供专门知识。投资处现阶段的工作得到其在布鲁塞尔、科隆、纽约和苏黎世的投资促进服务处的大力协助。

现正定期派出特派团访问工业化国家，并安排会议和展览会来接触更多愿意参与在发展中国家建立制造业项目的企业。通过这种有十个工业化国家（其中包括经互会国家）参与的过程，预期可确定二千至三千个愿意在发展中国家从事工业活动的可能伙伴。

定期把有关的公司情报传播给投资银行、发展公司、政府各部和其他同发展中国家的项目有关的机构。 这些机构可将这些情报同国家发展计划所规定的具体资金需要相对比，并且可以通过投资处同有关公司进行接触。

### 业务活动

协商活动和投资合作方案处的活动的目的是向可能的伙伴和有关当局提供情报并使它们在重新部署过程中建立联系，而工发组织广泛的业务活动却是直接支助各个发展中国家努力进行规划并满足为吸收工业重新部署所需的先决条件。 因此，业务活动可视为促进重新部署过程的一个重要因素。

### 第三章 结 论

把工业重新部署到发展中国家对于实现利马目标起着重要的作用。如果要使利马目标所规定的世界工业生产结构改革过程有条不紊、公正地进行，其先决条件为：一方面国际社会要充分认识到每一国家的全国发展目标和限制条件，另一方面要对结构变化的性质和决定因素不断密切观察。

在二十世纪七十年代，多数发达国家的全面增长中出现了普遍呆滞的局面。发达市场经济国家的较前缓慢的增长及随之而产生的日益增加的失业暴露了一直被全面增长所掩盖着的现象，至少是部分掩盖着的现象。这些现象对于进一步的发展变得日益重要，其中的一些现列举如下：

技术发展和运输、通信所具有的前景正在根本改变着生产工艺和产品。

最终需求的结构已发生了巨大的变化。

一些发展中国家已作为工业生产国进入国际市场。

某些原材料越来越多地在原产国进行加工而不是以未经加工的形式出口。

能源和防止污染的費用已大幅度上升。

上述情况有些发展得很迅速，而且看来其效果恰好相互吻合。因而这些发展情况往往产生一些全国性的、经济的和社会的问题并造成在国际上对于未来的行动感到捉摸不定的局面。在此情况下，旨在使贸易自由化和使发展中国家出口的制成品更多地进入发达国家市场而作的努力似乎已告停顿。实际上，种种迹象表明发达市场经济国家正在日益加强其保护主义。

总的看来，发达国家的政策更趋向于支持结构薄弱的工业和延缓调整，而不是帮助朝着具有更大的相对有利条件的产品生产方面而进行的结构改革过程。但是，工发组织的研究报告表明，迫使发达市场经济国家调整其工业生产和就业结构的压力只在极其有限的程度上可归之于从发展中国家进口的制成品的不断增加。结构改革的压力主要来自生产工艺本身发生的技术和组织方面的迅速变革。明显缺乏对影响国际分工进程的决定性因素的理解和对发展中国家工业化努力的理解的一个重要原因就是缺少有关各参与者的规划和目标的数据。

联合国工发组织调查结果表明，需要各参与者继续密切注视不断变化的国家和国际发展型式的趋向，以便参与对公正的本国和国际结构改革的决策。在国家一级，这就要求对发达国家影响结构的决定性因素进行事后分析和前景分析，并要求发展中国家确定长期发展的远景和规划。在国际一级，需要根据在八十年代可能会出现的全局发展趋向收集、综合和传播有关预期的发展情况、结构调整和国际工业合作的情报，以确保过渡不受严重干扰。这就意味着对工业化国家进行结构改革的国内需要和限制因素不应该首先归因于发展中国家的工业化。因此，发达国家的政策措施不应与发展中国家的发展努力针锋相对而应支持这些努力。

除了为展望性的和分析性工作而提出的一般性建议外，秘书处在其研究活动的基础上就有助于有条不紊地进行结构改革的国家政策和措施提出了广泛的提案。这些提案已载于“二〇〇〇年的工业—新的前景”（ID/CONF.4/3）提交大会审议。这些提案在即将提交给工发组织第三次大会的一份背景文件<sup>25</sup>中还将得到进一步的充实和具体化，现概述如下：

- (a) 发达市场经济国家有计划地执行具有预见性的调整政策。此类政策虽然不会代替企业的决策，但根据对前景的分析和国内社会—经济的广泛目标，可使各级决策者及时地对要求改变生产结构的压力作出反映。根据一套形成预先警告制度的指示数字，并利用财政信贷和其他措施来支助调整过程中的企业和劳动力。此类政策可以为避免国内和国际混乱起极大作用，也能有助于向新的工业结构过渡。一套首尾一贯的政策措施应包括工业、劳动力市场、贸易政策及发展援助措施。同时还可包括利用官方发展援助来补充在向发展中国家转移工业资金时的企业合作。
- (b) 发达国家和中央计划经济国家在其发展规划和工业专业化远景规划中应列入加快它们与发展中国家的工业合作，其中包括转移资金和进口发展中国家的制成品。
- (c) 发展中国家根据其长远国家目标和不断变化的国际分工前景，应对制订影响国际工业合作的持久政策和规章的需要予以考虑。

<sup>25</sup> “工业的结构改革”，秘书处向工发组织第三次大会提交的报告。

- (d) 在国际一级，对结构变化的前景分析应制度化。工发组织可与其他国际和国家机构密切磋商，就下述各方面的问题进行研究：(1)发达国家的结构变化；(2)发展中国家的工业发展规划和前景；以及(3)世界性的工业发展。此类研究报告可予以综合并定期散发以便为发达国家的调整政策和发展中国家制订战略和政策提供重要的依据。无论发展中国家和发达国家，市场经济和中央计划经济国家都有必要积极地参与这些努力。

#### 第四章 大会需要采取的行动

在审议本议程项目时，大会可能愿意审查本报告及所述及其他大会文件所提出的一些调查结果和建议。大会尤其可能愿意对工发组织在其研究计划中所采取的方法提出意见，予以认可，并支持秘书处关于进行研究和按上述方针提出报告的提案。

附 录

工发组织关于结构改革的文件目录

已印发的文件

1. “关于发达国家结构改革的文件目录”，第一期
2. “瑞典的工业重新部署：前景及障碍”(UNIDO/ICIS.54)
3. “与发展中国家的贸易对发达国家就业的影响：从近期研究取得的实际资料”(UNIDO/ICIS.85)
4. “关于发达国家结构改革的文件目录”第二期 (UNIDO/ICIS.88)
5. “德意志联邦共和国的工业重新部署的趋势和机会”(UNIDO/ICIS.90)
6. “德意志联邦共和国工业的未来结构改革”(UNIDO/ICIS.103)
7. “瑞士的工业重新部署的趋势和机会”(UNIDO/ICIS.115)
8. “瑞士工业的未来结构改革”(UNIDO/ICIS.116)

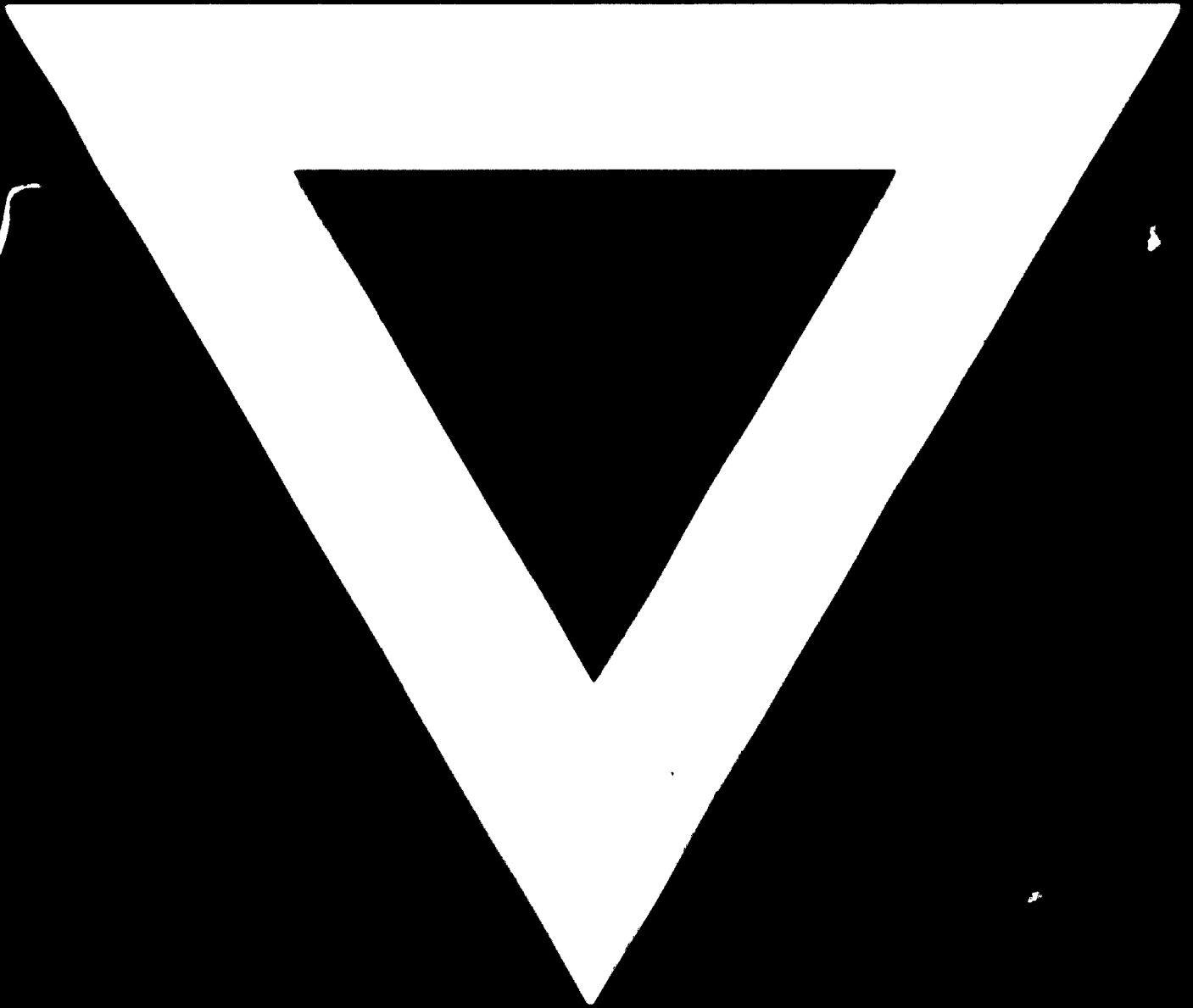
截至一九七九年十一月十日尚未印发的文件

9. “比利时的工业重新部署的趋势和机会”
10. “比利时工业的未来结构改革”
11. “奥地利工业的未来结构改革”(第一部分和第二部分)
12. “匈牙利工业的未来结构改革”
13. “澳大利亚工业的未来结构改革”
14. “瑞典工业的未来结构改革”
15. “法国工业的未来结构改革”
16. “将工业从发达国家重新部署到发展中国家：对大韩民国经验的专题研究”
17. “将工业从发达国家重新部署到发展中国家：对突尼斯的国际分包经验的专题研究”

~~~~~



**B-364**



**80.12.02**