



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09304-R



Организация ООН по промышленному развитию

Distr.
GENERAL

ID/CONF.4/9
3 October 1979

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ТРЕТЬЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ЮНИДО

Дели, Индия, 21 января – 8 февраля 1980 года

ТРЕТЬЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ЮНИДО

Пункт 5 d) повестки дня

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
ИЗ РАЗВИТЫХ В РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ

Записка Секретариата ЮНИДО

id.79-7228

*Redeployment of industries from
developed to developing countries.*

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>		<u>Страница</u>
I.	ИСТОРИЯ ВОПРОСА	4
	Полномочия	4
	Цель Записки	6
	Концепция и проблемы	7
II.	ИССЛЕДОВАНИЯ И ДРУГИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КНИДО	12
	Проводимые исследования	12
	Круг вопросов	12
	Исследования на уровне промышленных предприятий в развитых странах	13
	Исследования в области структурных изменений в развитых странах	15
	Исследования, касающиеся процесса перемещения в развивающихся странах	22
	Исследования по вопросу о роли женщин в процессе перемещения	26
	Оперативная и вспомогательная деятельность	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>		<u>Страница</u>
	Система консультаций	27
	Совместная программа инвестирования	27
	Оперативная деятельность	28
III.	ЗАКЛЮЧЕНИЯ	30
IV.	МЕРЫ КОНФЕРЕНЦИИ	35
<u>Приложение</u>	СПИСОК ДОКЛАДОВ ЮНИДО ПО СТРУКТУРНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ	

I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Полномочия

В своей резолюции 31/163 от 21 декабря 1976 года Генеральная Ассамблея:

"1. Настоятельно призывает развитые страны полностью осуществить положение пункта 2 раздела IV резолюции 3362(S-VII); ^{1/}

2. Предлагает Исполнительному директору Организации ООН по промышленному развитию в этой связи в сотрудничестве с соответствующими международными организациями системы Организации Объединенных Наций и, принимая во внимание национальные и международные источники, подготовить исследования, которые будут включать:

а) рекомендации в отношении взаимосвязанного комплекса мероприятий, с учетом природных условий и состояния рынка рабочей силы и включая финансовые и торговые меры по содействию перемещению промышленности, а также экономические структуры, экономические и социальные задачи и задачи в области безопасности развитых стран и принцип постоянного суверенитета государств над своими природными ресурсами;

^{1/} Содержание упомянутого пункта: "Развитые страны должны содействовать разработке новой и укреплению существующей политики, включая политику в области рынков рабочей силы, которая будет стимулировать перемещение менее конкурентоспособных в международном плане отраслей в развивающиеся страны, что приведет к структурной перестройке в развитых странах и к достижению более высокой степени использования природных и людских ресурсов в развивающихся странах. Такая политика может учитывать экономическую структуру, экономические и социальные задачи и задачи в области безопасности соответствующих стран, а также необходимость постепенного перехода таких отраслей на выпуск более прибыльных видов продукции или развития других секторов экономики".

- b) выявление конкретных отраслей и секторов промышленности, которые подходили бы для ускорения перемещения промышленности в развивающиеся страны в контексте пункта 2 раздела 1У резолюции 3362 (S-VII);
- c) представление Совету по промышленному развитию результатов вышеупомянутых исследований для рассмотрения и подготовки рекомендаций о надлежащих мерах;
3. Предлагает Совету по промышленному развитию включить в свою повестку дня в качестве постоянного пункта вопрос о перемещении отраслей промышленности из развитых в развивающиеся страны;
4. Предлагает далее Исполнительному директору Организации ООН по промышленному развитию представить Генеральной Ассамблее на ее тридцать третьей сессии через Совет по промышленному развитию доклад об осуществлении настоящей резолюции."

Вышеупомянутые исследования являются прямым результатом осуществления Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству (ID/CONF.3/31, глава 1У)^{2/}, которые в контексте сотрудничества между развивающимися и развитыми странами призывают к:

"Проведению в срочном порядке консультаций . . . с целью содействия, в динамичном контексте и в соответствии с полномочиями, которыми располагают правительства, реорганизации некоторых производственных мощностей, действующих в развитых странах, и созданию новых промышленных предприятий в развивающихся странах" (пункт 61 d)).

Развитые страны особо призывались к:

"Облегчению разработки направлений новой политики развития и улучшения настоящей политики, принимая во внимание их экономическую структуру и экономические, социальные цели и цели безопасности, которые способствовали бы развитию их менее конкурентоспособных отраслей промышленности в международном плане в целях их постепенного перехода к производству более конкурентоспособной продукции или превращения в другие секторы экономики, что, следовательно, ведет к перестройке структуры в развитых странах и к переводу производственных мощностей таких отраслей промышленности в развивающиеся страны...." (пункт 59 с)).

Цель Записки

Во исполнение вышеуказанной резолюции Международный центр промышленных исследований (МЦПИ) ЮНИДО приступил к осуществлению исследовательской программы в области перемещения промышленности и структурных изменений.

В соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 31/163, ЮНИДО регулярно направляет Совету по промышленному развитию свои заключения о результатах осуществления исследовательской программы. Совет по промышленному развитию на своей тринадцатой сессии принял к сведению соответствующий доклад и сделал следующее заключение:

"Признавая сложность и долгосрочный характер программы исследований, проводимой Секретариатом в этой области, Совет выразил удовлетворение проведенной до сих пор работой и одобрил общую концепцию и подход, принятые Секретариатом. Совет постановил, чтобы Секретариат продолжил свою исследовательскую программу по тем же направлениям с

должным учетом соответствующих замечаний и соображений, высказанных в ходе тринадцатой сессии Совета как в отношении окончательной документации, готовящейся для представления Третьей Генеральной конференции ЮНИДО, так и в отношении текущей исследовательской программы."^{3/}

В данной записке ставится задача дать лишь краткую характеристику текущей исследовательской программы и изложить некоторые выводы докладов, подготовленных на настоящий момент. Доклады будут представлены ЮНИДО III, и в их состав будет включен сводный документ, обосновывающий выводы и рекомендации настоящей Записки.^{4/} В частности, особо рассматривается "Промышленность в 2000 году" - Новые перспективы" (ID/CONF.4/3), главы которого содержат выводы и рекомендации по вопросу о перемещении промышленности.

Концепция и проблемы

Концепцию перемещения можно толковать по-разному. Секретариат ЮНИДО в своих различных предложениях Совету по промышленному развитию выдвинул несколько определений перемещения промышленности из развитых в развивающиеся страны:

"С тем чтобы приспособить различные формы, условия и процессы принятия решений к передаче промышленных ресурсов развивающимся странам, было бы более правильным рассматривать перемещение как форму международного промышленного

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 16, пункт 105.

4/ "Структурные изменения в промышленности", доклад Секретариата к ЮНИДО III. Перечень других документов ЮНИДО по вопросу о структурных изменениях, см. приложение.

сотрудничества с целью передачи ресурсов, направленного на создание производственных мощностей в развивающихся странах, с тем чтобы увеличить долю этих стран в общемировом промышленном производстве на основе учета каждого фактора, характерного для данной страны, роли рабочей силы, целей развития и других социально-экономических аспектов. Если перемещение поставить в такой более широкий контекст, то оно может включать не только сотрудничество частных предприятий, но и межправительственные соглашения, и может оказать помощь международному сообществу в беспристрастном анализе различных специфических форм сотрудничества с учетом общих целей." (ID/В/199, пункт 35).

Таким образом,

"Перемещение означает передачу капитала, технологии, ноу-хау, заводов и других ресурсов соответствующим промышленным предприятиям развитой страны в развивающуюся страну с целью создания в этой стране производственных мощностей" (ID/В/222, пункт 6).

Однако далее в ходе дискуссии отмечалось, что перемещение в более общем смысле следует рассматривать значительно шире и в контексте структурных изменений в силу двух причин: во-первых, перемещение промышленных мощностей в развивающиеся страны также может происходить "косвенно" в качестве корректирующего мероприятия уровня предприятия развитой страны вследствие изменения рынка для своей продукции в результате появления новых мощностей в развивающихся странах. Во-вторых, перемещение промышленных мощностей можно рассматривать в целом как выражение перестройки структуры, постоянно происходящей

в рамках а) производственных процессов, б) производственных предприятий, с) промышленных отраслей, d) международного хозяйства в целом и е) процессов, происходящих на международном уровне.

Можно сделать вывод о том, что перемещение в своей основе означает перевод производственных факторов из одного производственного подразделения или места его размещения в другое подразделение или место, и, таким образом, равнозначно "перестройке структуры", "структурной корректировке" или "структурным изменениям".

Различные группы стран высказали также различные мнения относительно приемлемых форм, предпосылок и функционально-правовой основы перемещения промышленности (ID/B/199, пункты 4-12 и ID/B/222, пункт 39).

На Семинаре по формам и влиянию перемещения промышленности в развивающиеся страны, организованном ЮНИДО в сентябре 1979 г. со старшими экспертами из развивающихся стран, было предложено следующее определение перемещения промышленности:

"Перемещение производственных факторов и изменение рыночных потоков на основе международного сотрудничества между более развитыми и менее развитыми странами для быстрого достижения более сбалансированного мирового промышленного производства с учетом национальных целей и интересов отдельных заинтересованных стран".

В ходе дискуссии было подчеркнуто, что хотя и не следует пытаться дать окончательное точное определение этому явлению, сама концепция должна содержать тем не менее следующие элементы:

- а) перемещение служит выражением международного промышленного сотрудничества, ведущего к долгосрочной перестройке мирового промышленного производства;

- в) перемещение промышленности не следует считать лишь сотрудничеством между развитыми и развивающимися странами, но все в большей мере сотрудничеством между самими развивающимися странами;
- с) перемещение промышленности влечет за собой перестройку мировой торговли готовыми изделиями, и поэтому должно прямым образом увязываться с расширением доступа на рынки развитых стран.

Принимая к сведению различное толкование данного процесса, Секретариат ЮНИДО вместе с тем считает весьма важным мнением, согласно которому перемещение, с одной стороны, означает перевод промышленных ресурсов из развитых в развивающиеся страны и международную национальную корректировку структур промышленного производства, с другой стороны. Эти оба аспекта - которые также отмечаются в соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи - следует считать отражением достижения цели постепенного увеличения доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве.

ЮНИДО следует стимулировать перемещение производственных мощностей и созидательный процесс перестройки структуры, изучать перспективы этого процесса и стоящих перед ним трудностей, пропагандировать выводы и предложения международного сообщества, облегчать установление контактов и обмен мнениями и содействовать сотрудничеству между различными участниками международного процесса перестройки структуры. С этой целью необходимо ответить на следующие вопросы:

Кто является участником данного процесса?

Каковы цели, мотивы, трудности и последствия для каждого участника?

В каких вопросах и моментах существует согласие или разногласия, и как можно преодолеть последние?

Если существуют неясности, главным образом препятствующие процессу перестройки, то как их можно ликвидировать?

Какая национальная и международная политика и институциональные меры могут оказать поддержку созидательному процессу перестройки структуры?

Какие новые формы и задачи можно ожидать в ближайшее десятилетие на международной арене?

В целом считается, что процесс перестройки структуры потребует следующих участников: а) предприятий (частных или государственных, отечественных или транснациональных) в развитой стране; б) предприятий или партнеров в развивающейся стране; с) правительства развивающейся страны; d) правительства развитых (с рыночной экономикой или централизованно планируемой экономикой) стран. Кроме того, важную и все возрастающую роль в процессе принятия решений играют национальные профсоюзы, региональные и международные группировки и организации и финансовые учреждения. Последствия изменения международного разделения труда для этих групп оправдывают внимание, уделяемое им этому вопросу.

В своей исследовательской программе и в других мероприятиях, связанных с перемещением промышленных мощностей, Секретариат пытается провести оценку позиций и мнений этих участников по указанным выше вопросам.

ГЛАВА II. ИССЛЕДОВАНИЯ И ДРУГИЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЮНИДО

Проводимые исследования

Круг вопросов

Исследовательская программа по перемещению промышленных мощностей, осуществляемая Международным центром ЮНИДО по промышленным исследованиям, охватывает большой диапазон взаимосвязанных аспектов изменяющейся картины международного разделения труда:

- а) исследования, касающиеся мотивировки, планов отдельных компаний при частичном перемещении их промышленной деятельности в развивающуюся страну и препятствий на их пути;
- б) исследования процесса структурных изменений в промышленности развитых стран в отношении, с одной стороны, развития в прошлом и его основных определяющих факторов, а, с другой стороны, возможного будущего развития событий;
- с) изучение перспектив и планов промышленного развития развивающихся стран, экспорта промышленных изделий и объема и форм международного промышленного сотрудничества;
- д) исследования по вопросу о влиянии перемещения промышленных мощностей и его последствиях для развивающихся стран;
- е) исследования относящиеся к аспектам в области международной торговли, политики корректировки, торговой политики и различных механизмов международного сотрудничества.

При выполнении этой сложной исследовательской программы ЮНИДО опирается в основном на сотрудничество с различными исследовательскими институтами в заинтересованных странах и для этого учредила неофициальную международную рабочую группу по структурным изменениям, состоящую из ученых ряда стран.

В принципе, как развитые, так и развивающиеся страны, в конечном счете выиграют от перестройки мирового промышленного производства. Целью исследований является изучение, какими путями идет этот процесс перестройки и как следует осуществлять перемещение промышленного производства и в конечном итоге, его рассредоточение и расширение мировой торговли готовыми изделиями для того, чтобы достигнуть равного распределения выгод. Путем анализа перспективы развития и основных мотивов, задач и ограничений различных факторов будет возможно устранить неясности и создать основу для расширенного и справедливого промышленного сотрудничества при изменяющемся международном разделении труда.

Исследования на уровне промышленных предприятий
в развитых странах

Как уже сообщалось (ID/В/222, пункты 7-9) ЮНИДО проводит исследования на уровне промышленных предприятий в ряде развитых стран. К компаниям обратились и попросили их дать свои соображения по перспективам и ограничениям перемещения промышленных мощностей в развивающиеся страны. Результаты, которые содержатся в ряде докладов стран,^{5/} показывают, что значительное число как крупных, так и мелких компаний практически во всех промышленных

^{5/} Австрия, Бельгия, ФРГ, Швеция и Швейцария
(см.приложение).

подсекторах заинтересованы начать или расширить свое промышленное сотрудничество с развивающимися странами. Одним из основных мотивов перемещения определенной производственной линии в развивающуюся страну - либо путем перевода ресурсов, которые можно инвестировать, либо путем заключения субконтрактного соглашения - заключается в обеспечении доступа на рынки принимающей страны, другим же мотивом, как указывали некоторые отрасли, является стоимость производства.

Однако, как отмечается в исследованиях по странам имеются данные, свидетельствующие о том, что для большинства отраслей в странах с развитой рыночной экономикой конкурентное давление исходит, в основном, от других развитых стран, включая страны с централизованной плановой экономикой Восточной Европы. В гораздо меньшей степени конкурентами становятся развивающиеся страны. Доказательством этому может служить факт, что только 8-9% импорта готовой продукции промышленных стран поступает из развивающихся стран. Большинство предприятий в этих отраслях, которые сталкиваются со все возрастающей конкуренцией, отмечают, что они намерены приспособиться к этому давлению путем замены состава производимых продуктов на более современные в технологическом отношении товары. В гораздо меньшей степени такие предприятия намереваются перемещать производство в другую страну или комбинировать оба метода.

Представляется очевидным, что ряд ограничений сотрудничеству с развивающимися странами имеет особое значение для промышленных компаний среднего и малого размера (см. ID/B/222, пункты 8-9). Эти ограничения связаны с отсутствием ресурсов, информации и поддержки в деле перевода ресурсов, а также с административными и другими проблемами как в развитых, так и в развивающихся странах. С другой стороны, представляется очевидным, что для

крупных компаний, в особенности ТНК, деление промышленных процессов на частичные элементы и помещение элементов этих процессов, требующих затрат низкоквалифицированного труда, в развивающиеся страны - в частности в зоны обработки экспорта в этих странах - служит все более широким методом сохранения конкурентоспособности на международной арене.

Исследования в области структурных изменений в развитых странах

Исследования, которые были проведены в этой области, имеют целью проанализировать развитие промышленной структуры этих стран в прошлом и перспективы такого развития, уделяя особое внимание национальным целям и политике. Особый акцент делается на анализе основных определяющих элементов развития и на определении перспектив роста различных отраслей. Кроме того, делаются попытки дать оценку роли торговли и сотрудничества с развивающимися странами.

Предполагается, что посредством распространения и обобщения результатов исследований правительства смогут более системно воспринимать характер изменений, предусматривать их, и, соответственно, выработать более приемлемые направления политики, в которой должным образом учитывались бы цели развития.

Ряд исследований был осуществлен через Секретариат, были также проанализированы другие наличные исследования. Некоторые исследования ЮНИДО были любезно поддержаны соответствующими правительствами путем представления специальных докладов.^{6/} Ниже приводится резюме.

^{6/} Австралия, Австрия (часть II исследования), Бельгия (часть II исследования), Венгрия и Швеция. Другие доклады в настоящее время находятся на рассмотрении (см. приложение).

По Австралии первое исследование было сделано^{7/} на тему о природе и причинах структурных изменений в австралийской экономике. В нем рассматриваются черты австралийской экономики, дается обзор торговли с развивающимися странами и анализируется политика правительства по вопросу о структурных коррективах.

По Австрии было завершено два взаимосвязанных исследования,^{8/} в которых давалась оценка перспективам роста различных отраслей. Связывая применение функции секторного производства к различным типам технологических процессов с анализом выявленных сравнительных преимуществ, исследование показывает основные определяющие конкурентоспособности австрийской промышленности. Включены также выводы специального исследования по промышленным предприятиям.

По Бельгии завершен первый этап исследования.^{9/} Это исследование определило подсекторы промышленности Бельгии, которые показывают сравнительные преимущества и недостатки в соответствии с такими различными показателями, как наличие капитала, людские и природные ресурсы. Бельгийская политика в отношении оптимального международного разделения труда извлечет пользу из соображений, изложенных в исследовании, в отношении специализации. Эта схема рассматривается в сопоставлении с заявленной правительственной политикой в отношении будущего промышленного и экономического развития.

^{7/} № 13 в приложении.

^{8/} № 11 в приложении.

^{9/} № 10 в приложении.

По Франции первое исследование^{10/} пытается определить оптимальную структуру французского промышленного сектора, основанную на подходе "структурных преференций". Как указывается в этой работе, ее целью является не давать прогнозы, а определить структуру промышленного производства, которая, при учете различных видов экономических ограничений, считается как предпочтительней, так и возможной. Показана возможность определить пути структурных изменений во французской обрабатывающей промышленности, которые оптимально обеспечивают достижение комплекса целей, но в то же время показывается невозможность определить, на какой политике следует сосредоточить усилия.

Завершено исследование по Федеративной Республике Германии.^{11/} Оно пытается проникнуть в глубь проблем корректировки, с которыми Федеральная Республика Германии, имеющая открытую экономику, сталкивается в настоящее время. Первая часть исследования посвящена обзору экономического роста и структурных изменений в Федеративной Республике Германии в прошлом и анализу появившихся потребностей в корректировке. Это исследование последовательно и очень детально рассматривает природу разделения труда между Федеративной Республикой Германии и развивающимися странами в области торговли промышленными товарами. На этой основе складывается цельное мнение о структурах промышленного производства и занятости в будущем. В заключительной части рассматриваются вопросы политики.

^{10/} № 15 в приложении.

^{11/} № 5 в приложении.

В исследовании по Венгрии^{12/} показаны характерные черты промышленного развития страны и изменения в структуре промышленности, с особым упором на тенденции и возможное расширение промышленного разделения труда между Венгрией и развивающимися странами, как в прошлом, так и в перспективе. В качестве основного направления будущего промышленного развития указывается переход от "экстенсивной" к "интенсивной" индустриализации, основанной на улучшении производительности.

Два взаимосвязанных исследования были выполнены по структурным изменениям в Швеции.^{13/} Одно исследование анализирует будущую роль Швеции в международном разделении труда и показывает, каким образом и в каком объеме изменения в международном распределении сравнительного преимущества влияют на темпы экономического роста и пути промышленного развития Швеции. Во втором исследовании по Швеции обсуждаются возможности перемещения промышленности между Швецией и развивающимися странами. Даны объяснения изменениям в распределении занятости и производства по секторам и, более детально, анализируется торговля Швеции с развивающимися странами. Затем обсуждаются последствия рассмотренных явлений для будущего и анализируются различные типы конфликтных ситуаций выбираемой политики.

Исследование по Швейцарии^{14/} анализирует структурные изменения в период 1968-1979 года, определяет их причины и дает оценку причинам перемещения деятельности в швейцарской обрабатывающей промышленности. Для углубления анализа приводится ряд примеров.

^{12/} № 12 в приложении.

^{13/} № 14 в приложении.

^{14/} № 8 в приложении.

Два взаимосвязанных исследования, касающихся Великобритании, находятся в стадии подготовки. Одно^{15/} сосредоточивает свое внимание на направлениях торговли страны с развивающимися и другими промышленными странами в прошлом и будущем и освещает возможности и последствия промышленного сотрудничества с третьим миром. Второе исследование^{16/} рассматривает перспективы корректировки и сотрудничества в одном особом подсекторе, а именно в текстильной промышленности.

Результаты вышеперчисленных исследований показывают, что промышленная деятельность/технология, определяемые как поддающиеся перемещению, имеют одни и те же характерные черты в различных странах. Замечается некоторое различие между странами в специфических отраслях, имеющих хорошие перспективы на будущее в области международного разделения труда. Эти различия частично имеют место в связи с различной стадией развития, которой достигла каждая из стран внутри группы развитых стран. Этим, по-видимому, также объясняются заметные различия между перспективами роста и сравнительными преимуществами во внешней торговле некоторых стран по отдельным отраслям.

В исследованиях делаются различные выводы в отношении роли интенсивности капитала и квалификации труда (трудоемкости) в определении конкурентности. В то время как исследования, проведенные в некоторых странах, приходят к заключению, что перспективы роста связаны с капиталоемкими отраслями и с природными ресурсами, другие исследования подчеркивают, что решающим фактором для конкурентоспособности технологий, используемых в промышленных странах,

^{15/} Это исследование подготавливается департаментом прикладной экономики, Кембриджский университет, в консультации с КНИДО.

^{16/} Это второе исследование готовится Институтом иностранного развития в консультации с КНИДО.

в будущем будет трудоемкость. Объяснением этих контрастных результатов, возможно, может служить различие в освоении странами природных ресурсов.

В целом было определено, что капиталоемкость или производительность труда сами по себе недостаточно объясняют конкурентоспособность страны и что конкурентоспособность в основном определяется степенью использования технологий, требующих затраты труда высокой квалификации.

Большинство исследований рассматривает вопрос политики корректировки, поддержки перемещения и реакции развитых стран на давление, оказываемое на них со стороны импорта продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран. В некоторых странах началась выработка общей правительственной политики. В некоторых других случаях, однако, имеется свидетельство, что в результате или неопределенности будущего развития, в особенности из-за краткосрочных соображений, или предпочтительности ограниченного правительственного вмешательства, до сих пор лица, определяющие политику, склоняются к тому, чтобы не делать обзора общего влияния политики в настоящее время и предлагать меры, способствующие активизации перемещения. В основном складывается впечатление, что политика более склонна поддерживать существующую структуру, чем активизацию перемещения. В тех странах, где правительственная политика традиционно направлена на развитие рыночных сил, корректировка и перемещение осуществляются быстро на основе решений предприятий. Однако процесс быстрой перестройки в этих странах, по-видимому, постепенно заставляет правительства пытаться направлять и смягчать положение путем специальных мер.

В исследованиях по странам должно внимание уделяется влиянию структурной корректировки на занятость. В дополнение к этому, КНИДО подготовила специальное исследование, использующее

эмпирические данные исследовательской работы по данному вопросу, проведенной за последнее время.^{17/} Основными выводами являются следующие: в будущем потеря работы в результате повышения производительности труда и торговли с другими, а развивающимися странами, а также в результате влияния смещения потребностей будет гораздо большей, чем из-за возрастающего влияния смещения, оказываемого предполагаемым высоким увеличением импорта из развивающихся стран. В прошлом общее влияние импорта продукции обрабатывающей промышленности из развивающихся стран на занятость было также незначительным. Даже в тех отраслях промышленности, которые наиболее подвержены влиянию импорта из развивающихся стран, это являлось причиной только частичной потери рабочих мест. Найдены другие более важные факторы, влияющие на потерю рабочих мест, наблюдающуюся в последние годы (например, увеличение производительности труда).

Интересным результатом оценки итогов опроса промышленных компаний является то, что крупные компании находятся под гораздо большим конкурентным давлением со стороны импорта изделий обрабатывающей промышленности из развивающихся стран, чем малые компании или компании среднего размера. Это может означать сходство между видами продукции, произведенной на больших заводах, и импортируемой из развивающихся стран, в результате чего они конкурируют на одних и тех же рынках.

^{17/} № 3 в приложении.

Исследования, касающиеся процесса перемещения в развивающихся странах

Исследовательская программа по задачам развивающихся стран и влиянию процесса перемещения имеет целью до некоторой степени осветить с точки зрения развивающихся стран происходящий в настоящее время процесс перемещения и его влияние, указать на возможные решения, направленные на смягчение ограничений индустриализации и оценить перспективы международного промышленного сотрудничества.

Для того чтобы получить и проанализировать информацию, касающуюся задач по секторам и перспектив процесса перемещения в развивающихся странах, Секретариат использовал несколько видов источников. Во-первых, изучались планы промышленного развития отдельных развивающихся стран. Была сделана попытка определить задачи и цели расширения промышленных подсекторов как в области производства, так и экспорта.

Вторым направлением была серия специальных исследований по странам^{18/}, анализирующих задачи и опыт форм промышленного сотрудничества с точки зрения развивающихся стран. В исследовании, касающемся политики Республики Кореи в отношении перемещения,^{19/} рассматривается превалирующая форма, осуществления перемещения, и секторальных задач в области инвестиций в перемещении. Так как концепция заключения субконтрактов имеет большое значение для поощрения производства в развивающихся странах, ориентированного на мировой рынок, то темой следующего тематического исследования ЮНИДО является современный объем и формы заключения международных субконтрактов в Тунисе.^{20/}

^{18/} "Структурные изменения в промышленности", доклад Секретариата для ЮНИДО III.

^{19/} № 16 в приложении.

^{20/} № 7 в приложении.

В-третьих, всемирные исследования ЮНИДО по секторам представляют собой основу для оценки будущих потребностей в смысле дополнительных производственных возможностей и новых средств совершенствования сотрудничества и перемещения в частных секторах.

В-четвертых, использовались результаты наблюдения за осуществлением Лимской декларации и Плана действий, в частности, информация, касающаяся планирования развития стран, целей промышленного производства, перемещения и иностранных инвестиций и международной торговли и сотрудничества.^{21/}

Выводы исследования по задачам промышленного сектора в более развитых из развивающихся стран показывают, что существует сильная тенденция в сторону рассредоточения преувеличивающих направлений промышленного развития. Ожидается, что ключевыми секторами в планах развития для будущей индустриализации будут машины и оборудование, включая электротехнические и электронные потребительские товары длительного пользования и целый ряд нефтехимических продуктов. Поскольку ожидается, что металлургическая промышленность будет развиваться более умеренными темпами, то у промышленности по обработке минерального сырья, в целом, имеются значительные перспективы - по крайней мере в отдаленном будущем.^{22/} Проекты развития по этому сектору соответственно приобретают значительный вес. Несмотря на тревожное положение в третьем мире в целом в деле снабжения продуктами питания и в сельском хозяйстве, на основании имеющейся информации можно сделать вывод, что правительства отдают меньшее предпочтение соответствующим отраслям промышленности.

^{21/} См. "Осуществление Лимской декларации и Плана действий, положение по странам и вклад международных организаций" (ID/CONF.4/4).

^{22/} См. ID/CONF. 4/3, глава 8.

Очевидно, предпочтение в отношении перемещения отдается тем секторам, которых в международной торговле ожидает высокая степень роста или которые являются относительно новыми для развивающихся стран с их обширным внутренним рынком.

Что же касается влияния перемещения, то было проведено несколько выборочных исследований, на основе которых можно сделать некоторые общие заключения. В первом исследовании были проанализированы влияние и последствия перемещения в Колумбии, Бразилии, Береге Слоновой Кости и Тунисе с особым акцентом на перемещение: а) экономических последствий (платежный баланс, национальный доход и торговля), б) влияния на деловую сферу (структуры производства и рынка, связь отсталости и развитости, технологическое влияние, включая исследование и развитие), в) социального влияния (подготовка местной рабочей силы, социальный потолок и инфраструктура, изменения в социальных привычках и системе ценностей, социальные стоимости), г) политические последствия (сохранение национального характера, интересов и суверенитета).

Как указывалось выше, в двух других исследованиях особое внимание уделялось воздействию перемещения на экономику Республики Корея и влиянию заключения международных субконтрактов в Тунисе. Опыт Республики Корея в отношении, например, влияния увеличения экспорта и сальдо платежного баланса, местную рабочую силу и воздействие на развитие сельской местности, по-видимому, особенно приемлем для тех развивающихся стран, которые проводят стратегию индустриализации, ориентированную на экспорт. Исследования, посвященные влиянию международных субконтрактов на достижение национальных целей в Тунисе, рассматривают, в какой степени эта особая форма промышленного сотрудничества может быть альтернативой

или дополнением к прямому экспорту местных компаний, которые часто сталкиваются с серьезными ограничениями сбыту их продукции на международном рынке.

ЮНИДО также провела исследования по влиянию зон обработки экспорта, проанализировав достоинства и недостатки этой особой формы стимулирования для привлечения перемещения.^{23/}

Выводы указывают на необходимость того, чтобы развивающиеся страны сформулировали долгосрочные цели их промышленного развития и на этой основе разработали ряд политических мероприятий, направленных на регулирование перемещения и освоение перемещаемых мощностей. В этих целях важно не только дать оценку перемещению с точки зрения фактического перевода финансовых, технологических и других ресурсов и определить прямое влияние перевода этих ресурсов на платежный баланс, производство и занятость, но и дать оценку изменений, которые они влекут за собой в распределении доходов, промышленную диверсификацию, степень экономической и политической зависимости и социальные расходы.

Для получения дальнейшей информации от развивающихся стран по вопросам перемещения в сентябре 1979 года был организован первый Семинар по формам и влиянию перемещения промышленных предприятий в развивающиеся страны. Высококвалифицированные специалисты из развивающихся стран высказали мнения по вопросам освоения и влияния осуществленного в прошлом перемещения, а также о перспективах будущего промышленного сотрудничества. Итоги исследований и результаты Семинара будут представлены в сводном докладе.^{24/}

23/ "Зоны обработки экспорта", доклад для ЮНИДО III.

24/ "Структурные изменения в промышленности", доклад Секретариата для ЮНИДО III.

Исследования по вопросу о роли женщин в процессе перемещения

В рамках программы исследований по вопросам перемещения было изучено влияние, которое оказывает процесс перемещения на роль и положение женщин в развивающихся и развитых странах. Предварительные исследования показывают, что особую важность представляют следующие вопросы.

Как отмечается в исследовательской работе, посвященной структурным изменениям в развитых странах, те отрасли промышленности, которые используют в процессе производства высокий процент неквалифицированных женщин, характеризуются, как правило, высокой степенью вытеснения рабочей силы. Это отрасли текстильной промышленности, обувной и изготовления одежды и частично электронной промышленности. Из различных исследований по странам следует, что это вытеснение является главным образом результатом изменений конечного спроса и других параметров экономики промышленно развитых стран, однако их влияние совпадает и усиливается ввиду растущего экспорта развивающихся стран в соответствующих секторах. Данные говорят о том, что в ходе процесса корректировки в промышленно развитых странах женская рабочая сила может пострадать особенно сильно. Этому факту необходимо уделить особое внимание.

Имеющиеся в распоряжении ЮНИДО данные по развивающимся странам показывают, что рабочая сила в перемещенных отраслях - в особенности в зонах переработки экспорта и в отраслях промышленности, участвующих в международном субконтрактировании, - состоит по преимуществу из женщин и из низкоквалифицированных рабочих, относящихся к возрастной группе 15-25 лет. Продолжается дальнейшее обследование этой очевидной картины занятости и ее

социально-экономических последствий. Первоначальные выводы говорят о необходимости изучить тенденции в области промышленного развития и перемещения с точки зрения расширения участия женщин в работах, требующих высокой квалификации.

Оперативная и вспомогательная деятельность

Помимо программы исследований, ЮНИДО проводит оперативную и вспомогательную деятельность по вопросам перемещения промышленности.

Система консультаций

Система консультаций ЮНИДО является важнейшей областью деятельности, направленной на содействие перемещению из развитых в развивающиеся страны. Эта система отвечает необходимости организации встреч между лицами, принимающими решения, для обзора направлений и определения трудностей в международном промышленном сотрудничестве, возникающих в процессе изменений в международном разделении труда. Эта программа подробно излагается в отдельном докладе по пункту 5 е) Повестки дня ЮНИДО III. Секторальные исследования и выводы программы исследований по вопросам перемещения внесли важный вклад в проведение консультаций.

Совместная программа инвестирования

Результаты исследований по вопросам перемещения на уровне предприятий, о которых сообщалось выше, были использованы Бюро совместной программы инвестирования (БСПИ) в проведении им последующих мероприятий в этой области. Так, БСПИ обратился к компаниям, которые выразили интерес к перемещению, и более точно выяснил, какие ресурсы эти компании считают возможным перевести в интересах приемлемых для них проектов промышленного производства

в развивающихся странах. Было установлено, что предварительными формами участия в таких проектах являются инвестиции денежных средств, участие в совместных предприятиях, лицензионные соглашения, передача технологии, проекты под ключ и предоставление экспертных консультаций. Большую помощь БСПИ на этой стадии его деятельности оказывали его отделения по содействию инвестированию в Брюсселе, Кельне, Нью-Йорке и Цюрихе.

Организуются регулярные поездки в промышленно развитые страны, встречи и выставки в целях установления контактов с новыми предприятиями, изъявляющих желание участвовать в осуществлении проектов промышленного производства в развивающихся странах. При помощи этого процесса, охватывающего десять промышленно развитых стран, включая страны, входящие в СЭВ, ожидается, что можно будет выявить 2000-3000 потенциальных партнеров по созданию промышленных предприятий в развивающихся странах.

Собранные по этим компаниям сведения периодически направляются инвестиционным банкам, корпорациям по развитию, министерствам и другим учреждениям, занимающимся проектами в развивающихся странах. Эти учреждения могут сопоставлять эту информацию со специфическими потребностями в ресурсах, определенных в планах развития страны, и с помощью БСПИ могут вступить в контакт с соответствующей компанией.

Оперативная деятельность

В то время как консультации и деятельность Бюро совместной программы инвестирования направлены на предоставление информации потенциальным партнерам и ведомствам, занимающимся процессом перемещения, и на установление между ними контактов, ЮНИДО проводит широкий круг оперативной деятельности по оказанию прямой поддержки

отдельным развивающимся странам в их стремлении к планированию и обеспечению необходимых условий для освоения перемещаемых промышленных мощностей. Поэтому оперативная деятельность может рассматриваться в качестве важнейшего элемента ускорения процесса перемещения.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Перемещение промышленных мощностей в развивающиеся страны играет главную роль в достижении Лимской цели. Если процесс перестройки мирового промышленного производства, предусмотренный Лимской целью, будет осуществляться на целенаправленной и справедливой основе, то это потребует, с одной стороны, полного признания международным сообществом национальных целей и препятствий развития каждой страны и, с другой стороны, постоянной проверки сдерживающих факторов и характера структурных изменений.

В 70-ые годы в большинстве развитых стран отмечалось замедление общих темпов роста. Более медленный рост и увеличение в этой связи безработицы в развитых странах с рыночной экономикой открыли явления, которые ранее были, по крайней мере частично, общим ростом. Эти явления, некоторые из которых приведены ниже, играют все более важную роль в будущем развитии.

- Технологические открытия и возможности в области транспорта и связи радикально изменяют производственные процессы и изделия.
- Значительно изменилась структура конечного спроса.
- Некоторые развивающиеся страны вышли на международный рынок как производители промышленных товаров.
- Некоторые виды сырья все в большей степени перерабатываются в странах происхождения, а не экспортируются в сыром виде.
- Резко возросли энергетические расходы и расходы по борьбе с загрязнением окружающей среды.

Некоторые из этих тенденций развиваются быстрыми темпами и по своим действиям аналогичны друг другу. Таким образом, они создают различные национальные, экономические и социальные проблемы и международную неопределенность в отношении будущих действий. В этой ситуации мероприятия, направленные на либерализацию торговли и расширение доступа на рынки развитых стран готовых промышленных товаров, экспортируемых из развивающихся стран, представляются недостаточными. Действительно, имеются свидетельства роста протекционизма развитых стран с рыночной экономикой.

В целом политика развитых стран направлена в основном на оказание поддержки слабым в структурном отношении отраслям промышленности и на сдерживание процесса корректировок, нежели на оказание помощи процессу перестройки, направленному на создание производственных линий с более высокими сравнительными преимуществами. Однако исследования КНИДО показывают, что рост импорта готовых товаров из развивающихся стран оказывает весьма незначительное влияние на вынужденную корректировку развитыми странами с рыночной экономикой своей структурой промышленного производства и занятости. Основным источником вынужденной перестройки являются быстрые технологические и организационные изменения с мих производственных процессов. Главной причиной недостаточно полного понимания определяющего характера международного процесса разделения труда и усилий развивающихся стран в области индустриализации является нехватка информации о планах и целях различных сторон.

Выводы исследований КНИДО указывают различным странам на необходимость постоянно следить за тенденциями изменяющейся национальной и международной структуры развития, с тем чтобы

участвовать в принятии решений, касающихся справедливого процесса национальной и международной перестройки. На национальном уровне это требует проведения текущих и перспективных анализов структурных факторов в развитых странах и разработки долгосрочных перспектив и планов развития в развивающихся странах. На международном уровне необходимо осуществлять сбор, объединять и распространять информацию о намечаемых тенденциях, структурных корректировках и международном промышленном сотрудничестве на основе вероятных глобальных тенденций развития в 80-ые годы, с тем чтобы обеспечить переход без каких-либо основных спадов. Это означает, что внутренние потребности и препятствия в процессе перестройки индустриальных стран не следует связывать в первую очередь с индустриализацией развивающихся стран. Поэтому мероприятия развитых стран не должны направляться против усилий развивающихся стран в области развития, а должны поддерживать их.

Помимо этой общей рекомендации по проведению перспективной, аналитической работы Секретариат выдвинул на основе своих исследовательских мероприятий ряд всеобъемлющих предложений в области национальной политики и мер, способствующих целенаправленному процессу перестройки. Эти предложения будут представлены на рассмотрение Конференции в обзоре "Промышленность 2000 год. - Новые перспективы" (ID/CONF.4/3). Предложения, которые также будут закреплены в будущем основополагающем документе,^{25/} представляемом ЮНИДО III, можно суммировать следующим образом:

^{25/} "Структурные изменения в промышленности", доклад Секретариату для ЮНИДО III.

- а) Развитые страны с рыночной экономикой должны систематически проводить мероприятия по корректировке, носящие предварительный характер. Такие мероприятия не будут заменять решения на уровне предприятий, а позволят директивным органам на всех уровнях на основе перспективных анализов и широких национальных социально-экономических целей своевременно реагировать на необходимость перестройки производственных структур. На основе ряда показателей, составляющих систему раннего оповещения, и с помощью финансового кредита и других мер по оказанию поддержки предприятиям и рабочей силе в ходе процесса корректировок такие мероприятия могут в значительной степени помочь избежать споров на национальном и международном уровнях и облегчить переход к новым промышленным структурам. Последовательный ряд мероприятий должен включать меры в области промышленности, рынка рабочей силы, торговли и оказание помощи развитию. В дополнение к сотрудничеству между предприятиями в передаче промышленных ресурсов развивающимся странам можно также включить государственную помощь на цели развития;
- б) в планах развития и перспективах промышленной специализации развитых стран с централизованно планируемой экономикой следует предусмотреть возрастающие возможности промышленного сотрудничества с развивающимися странами, включая передачу ресурсов и импорт готовых изделий этих стран;

- с) Развивающимся странам следует рассмотреть возможность разработки долгосрочной политики и правил в области международного промышленного сотрудничества на основе долгосрочных национальных целей и перспективах изменения международного разделения труда;
- а) На международном уровне закрепить в организационно-правовом порядке перспективные анализы структурных изменений. В тесной консультации с другими международными и национальными органами ЮНИДО могла бы подготовить свои исследования по i) структурным изменениям в развитых странах; ii) планам и перспективам промышленного развития в развивающихся странах; и iii) мировым тенденциям промышленного развития. Такие исследования можно было бы объединять и регулярно распространять, с тем чтобы они служили в качестве важной основы для мероприятий в области корректировок в развитых странах и для разработки стратегий и политики в развивающихся странах. Развивающиеся страны и развитые страны - как с рыночной, так и с централизованно планируемой экономикой - должны активно участвовать в этих мероприятиях.

IV. МЕРЫ КОНФЕРЕНЦИИ

При обсуждении данного пункта повестки дня Конференция может рассмотреть выводы и предложения, представленные в настоящем докладе, а также в других упоминаемых докладах Конференции. В частности, Конференция может внести рекомендации и одобрить подход, принятый ЮНИДО в ее исследовательской программе, и поддержать предложения Секретариата проводить свои исследования и составлять доклады в соответствии с вышеупомянутыми направлениями.

Приложение

СПИСОК ДОКЛАДОВ ЮНИДО ПО СТРУКТУРНЫМ ИЗМЕНЕНИЯМ

Издано

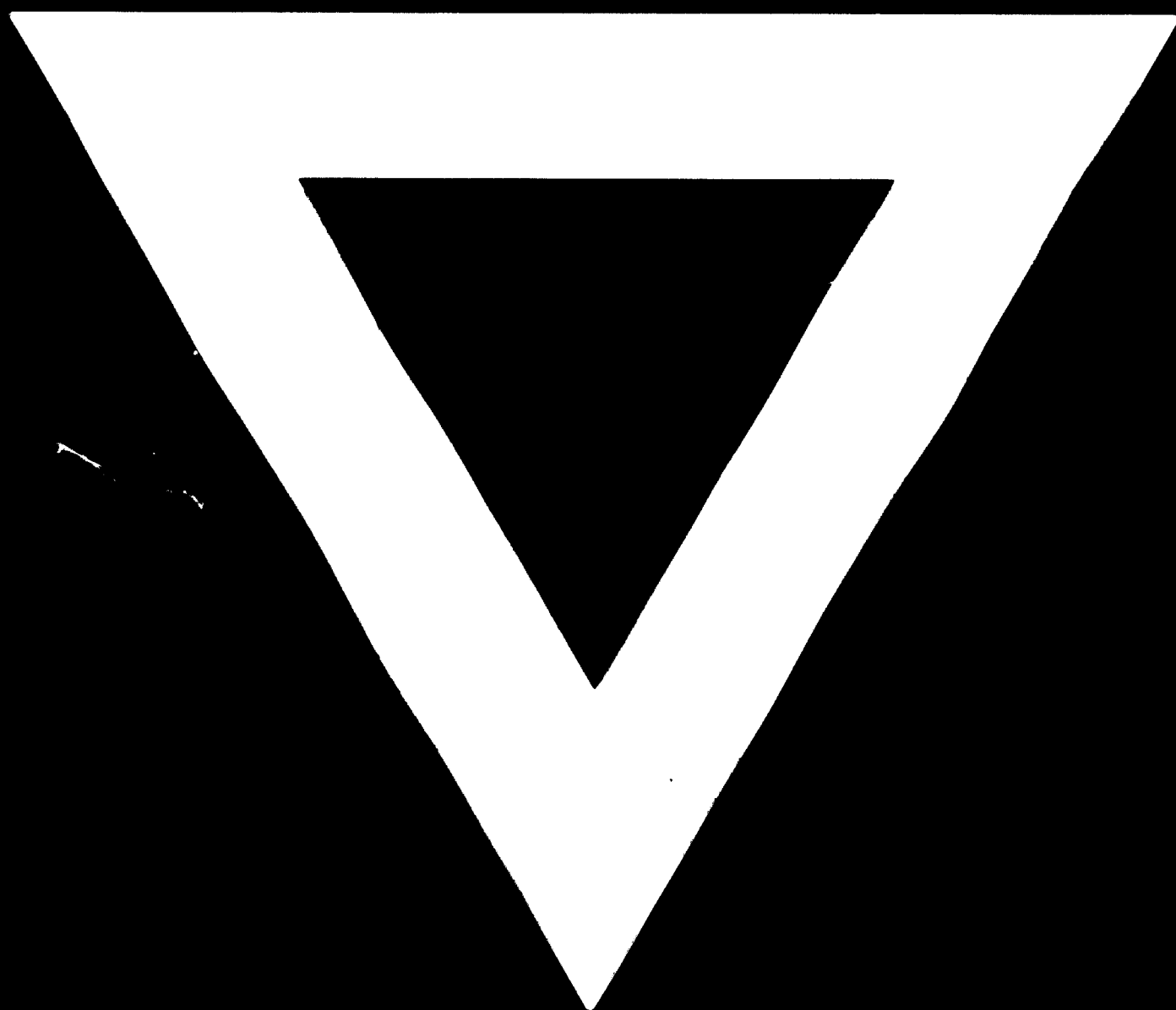
- No. 1 "List of papers relating to structural changes in developed countries", Issue No. 1
- No. 2 "Industrial redeployment in Sweden: Prospects and obstacles" (UNIDO/ICIS.54)
- No. 3 "The impact of trade with developing countries on employment in developed countries: Empirical evidence from recent research" (UNIDO/ICIS.85)
- No. 4 "List of papers relating to structural changes in developed countries", Issue No. 2 (UNIDO/ICIS.88)
- No. 5 "Industrial redeployment tendencies and opportunities in the Federal Republic of Germany" (UNIDO/ICIS.90)
- No. 6 "Future structural changes in the Industry of the Federal Republic of Germany" (UNIDO/ICIS.103)
- No. 7 "Industrial redeployment tendencies and opportunities in Switzerland" (UNIDO/ICIS.115)
- No. 8 "Future structural changes in the industry of Switzerland" (UNIDO/ICIS.116)

Не издано по состоянию на 10 ноября 1979 года

- No. 9 "Industrial redeployment tendencies and opportunities in Belgium."
- No. 10 "Future structural changes in the industry of Belgium."
- No. 11 "Future structural changes in the industry of Austria" (Parts I and II).
- No. 12 "Future structural changes in the industry of Hungary."
- No. 13 "Future structural changes in the industry of Australia."
- No. 14 "Future structural changes in the industry of Sweden."
- No. 15 "Future structural changes in the industry of France."
- No. 16 "Industrial redeployment from developed to developing countries: A case study on the experiences of the Republic of Korea."
- No. 17 "Industrial redeployment from developed to developing countries: A case study on the experiences of Tunisia in international subcontracting."



B-364



80.12.02