



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09280 - C



Distr.
GENERAL

ID/CONF.4/11
3 December 1979
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国工业发展组织

工发组织第三次大会

一九八〇年一月二十一日至二月八日，印度新德里

议程项目 6 (b)

审查工发组织在其长期战略方面为
对付八十年代及其后的工业化提出
的要求所作体制安排的有效作用

秘书处的报告

Review of the Effectiveness of the Institutional Arrangements for UNIDO with reference to the long-range strategy for the Organization to meet the Challenge of Industrialization in the 1980s and beyond.

目 录

| | <u>段 次</u> |
|------------------------|------------|
| 导 言..... | 1 |
| 将工发组织改成一个专门机构..... | 2 |
| 为扩大自主性而采取的临时措施..... | 3 |
| 成立联合国工业发展基金(工发基金)..... | 4 |
| 与联合国系统其他组织的关系..... | 5 |
| 协商制度..... | 6 |
| 长期战略问题特设委员会的建议..... | 7 - 15 |
| 内容概要..... | 16 |

导 言

1. 《关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划》(ID/CONF.3/31,第四章)在其第五节第63段至75段中论及工发组织的体制安排;建议扩大工发组织的范围和作用以及加强其组织机构;并认为工发组织长期战略问题特设委员会的报告(IDS/142)、联大第六届特别会议的各项决议^①和《利马宣言》将构成规定工发组织的任务和活动的基础。本报告简要地阐述了为加强工发组织的体制安排自一九七五年以来所采取的行动。

将工发组织改成一个专门机构

2. 工发组织第二次大会建议将工发组织改成一个专门机构。经过长期的协商之后,联合国关于建立联合国工业发展组织专门机构的会议第二届会议于一九七九年四月八日在维也纳通过了工发组织章程。到一九七九年十一月中旬为止,已有五十多个国家在该文件上签了字并正着手进行批准手续。

为扩大自主性而采取的临时措施

3. 第二次大会还建议,在工发组织改成专门机构以前应为扩大该组织的自主性而作出一些临时安排。负责行政和管理的副秘书长代表秘书长于一九七七年四月二十五日批准了一些规定,赋予工发组织在若干种专业工作人员,包括区域顾问、特别技术顾问和所有其他合作项目人员的任用、升级和任务分配上以更大程度的自主。工发组织业已成立了任用和升级分设委员会、联合申诉委员会以及联合惩戒委员会。但是,2-4级以上的专业工作人员的任用或任期在两年以上者仍须由秘书长根据通过执行主任向联合国总部任用和升级委员会提出的建议进行任命。迄今尚未作出任何安排扩大工发组织在财务方面的自主,例如一九八〇—一九八一年度的方案预算包括在联合国总的方案预算之内。

① 《大会正式记录,第六届特别会议,补编第1号》。

成立联合国工业发展基金(工发基金)

4. 利马宣言第7.2段所建议的工发基金是由联大依据其一九七六年十二月二十二日第31/202号决议设立的,并根据联大在一九七六年十二月二十二日第31/203号决议中制订的一般管理程序和工业发展理事会常设委员会第九届会议核定的一九七八年初期工作方案于一九七八年一月一日开始其业务活动。尽管工发基金的资金仍然远远低于经工发理事会第十一届会议核定、后又由联大在其一九七七年十二月十九日第32/166号决议中认可的每年五千万美元这一合适水平,但对工发基金的捐款已有某些增长,并在工发理事会批准的九个优先方案领域里采取了许多主动措施。

与联合国系统其他组织的关系

5. 工发组织在发挥其在联合国系统内在工业发展领域的中心协调作用方面所采取的措施已在议程项目6(e)项下向工发组织三次大会提交的有关协调工作的另一份文件(ID/CONF.4/10)中作了阐述。

协商制度

6. 《利马宣言和行动计划》第6.6段号召工发组织在其活动中包括一个在全球、区域和部门各级进行持续协商的制度,以便根据《行动计划》第6.1(d)段来促使发达国家中某些现有的生产能力进行重新部署。该制度的发展情况已在议程项目5(e)项下提交给三次大会审议的另外两个文件(ID/CONF.4/6和ID/CONF.4/12)中作了阐述。这些文件审查了体制安排和要求,并提议采取新的措施供三次大会审议。

长期战略问题特设委员会的建议

7. 工发组织长期战略问题特设委员会由工发理事会第七届会议根据第38(VI)号决议设立;委员会向工发理事会第八届会议提交了该委员会于一九七四年三月十一日所通过的报告和建议。工发理事会批准了该报告的结论和建议,并要求将该报告的有关部分和工发组织长期战略问题高级专家小组的报告一并提交工发组织第二次大会。

8. 特设委员会的建议涉及工业战略和政策、工业资料、业务活动、倡导性活动、工发组织的中心协调作用以及组织和财务方面的要求。上述最后两项题目在本文件其他部分或在向三次大会提交的其他文件中论及。有关前四套建议的措施则在下面各段予以阐述。

工业战略和政策

9. 委员会建议，工发组织的作用不应该局限于执行由开发计划署资助的技术合作项目，而应该包括在工业发展领域起领导作用以便就工业化方面的政策和战略提供意见和帮助。大家感到这样做需要扩大在国家、区域、部门和全球各级的研究方案。

10. 委员会还建议，工发组织的研究计划应该注重问题和行动。作为一九七六年工发秘书处改组的一部分，成立了国际工业研究中心（工研中心）来提供加强政策和业务活动的研究基础。根据特设委员会所建议的方针，工研中心已执行了一项研究计划，特别是对协商制度、业务活动方案和加强发展中国家的技术能力的扩大行动方案作出了宝贵贡献。由工研中心编写的各部门的研究报告为部门协商制度提供了实质性资料，同时还为这些部门的技术援助活动提供了基础。除了《工业发展调查》外，工研中心还进行了许多关于工业政策和战略的研究，同时编写了一些正直接用于技术合作及投资前活动的手册。工研中心所编写的国别工业发展概况为反映政府工业化战略和政策的开发计划署国别方案编制工作提供了部门性分析。

工业资料

11. 工发组织的工业资料活动是按照特设委员会建议的方针发展起来的，工发理事会在其第十三届会议上决定：最初建立在试验基础上的工业和技术资料率应作为工发组织的一项拥有适当的工作人员和财政资源的持续进行的活动继续下去；其活动应包括工发组织协商制度所涉及的部门和论题，还应包括为国际合适工业技术论坛选定的部门。经济及社会理事会（经社理事会）在其一九七九年的第二次会议上批准了工发理事会的决定和建议，并请联大从一九八〇——一九八一年度的方案预算中提供适当的资金。（经社理事会第1979/54号决议）

业务活动

技术合作

12. 第二次大会以后，一九七六年工发秘书处进行的改组中及其后的几次调整中，对秘书处的结构作了改变以便对业务活动提供更有有效的支助。这些措施在一九七六年执行主任的年度报告（ID/B/180）以及执行主任向工发理事会第十一届会议的报告（ID/B/187）中都作了阐述。把直接参与技术合作外地项目的所有技术科以及负责征聘人员和负责采购设备和取得服务的各科组合成一个单一的工业业务司，这已提高了执行外地项目的效率和有效作用。也是在工业业务司内成立的一个新的投资合作方案处已加强了技术合作和促进投资活动之间的联系。政策协调司中的方案发展和评价科、最不发达国家科以及发展中国家间经济合作科处理有关方案和项目制订及处理取得合适的资金筹措问题等一般事宜；该两司在项目活动的各级和各个阶段均保持着密切的联系。另外，工研中心在其进行的国别和部门研究中提供了宏观经济和技术性的分析，以支持技术合作方案和项目的制订。尤其在技术领域中，各司之间的合作更为密切，各方案是在工业业务司和工研中心的技术人员积极参与之下制订的。这种司与司之间的协调工作由于方案编制委员会的工作而得到进一步的加强。该委员会除了检查政策问题和制订方案编制政策外，还考虑批准由工发基金提供资金的方案和项目并定期审查工发组织方案的进展情况。司与司之间协调的又一途径是建立了特别工作组，它们负责这样一些领域，诸如技术援助、工业投资项目、农村工业化、妇女参与发展及能源等方面的新问题。

13. 由于在一九七八年十月任命了一名代理副执行主任，司与司之间的协调又得到进一步发展。他负责指导和监督工发组织的技术援助活动，包括技术援助外地项目以及技术转让和促进投资方面的有关活动的方案编制和执行。

在区域和国家一级的代表

14. 正如工发理事会第十一届会议指出的那样，为加强秘书处总部而采取的措施本身还不足以提高外地活动的有效作用。还需采取措施增加工发组织在国家和区域各级的代表人员。为达到上述目的所采取的行动已包括在所有区域委员会里（欧洲委员会除外）建立与工研中心保持极密切的联系的一些联合工业司，并将工

业发展现场顾问（高级现场顾问）数目从一九七五年的二十三名增加到一九七八年年底的三十八名。工发理事会已建议将名额最后增加到六十名。所有这些高级现场顾问的职位几乎全由开发计划署提供经费。开发计划署理事会在审查了有关该方案的一项研究报告后于一九七九年要求对高级现场顾问服务的需求进行一项开发计划署—工发组织的逐国联合研究。该项研究于一九七九年十一月开始进行，其结果可望于一九八〇年提交给工发理事会和开发计划署理事会。对于高级现场顾问提供经费的长期安排问题，尽管各方普遍表示支持这一制度，但尚未得到解决。为了扩大目前为数有限的现场顾问的活动，工发组织已接受了许多工业化国家提供低级专门人员来协助高级现场顾问的建议。在很多场合下，上述人员大大有助于高级现场顾问活动的有效作用。目前有三十名低级专门人员和高级现场顾问一起在执行外地任务。

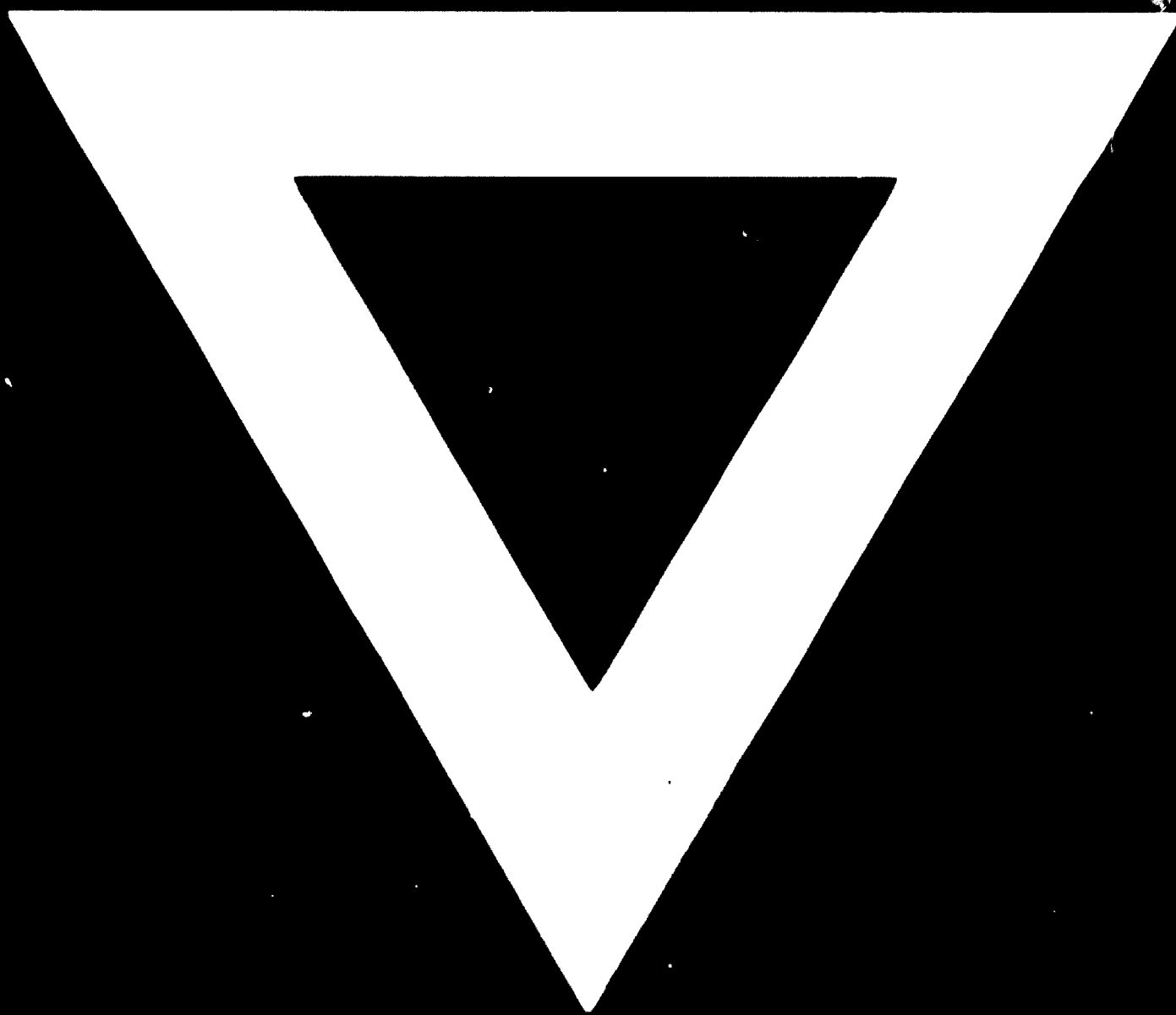
促进性活动

15. 自从秘书处改组以来，促进活动既由投资合作方案处通过其在若干工业化国家内的投资促进办事处网来进行，又由为与非政府间组织和商业及工业机构的合作而成立的政策协调司里的一个专门科来进行。上述活动与作为协商制度的一部分而进行的活动保持着密切的协调。

内容概要

16. 概括地说，利马第二次大会以来为提高工发组织体制安排的有效作用所采取的各种措施使得秘书处不仅可在诸如工业研究和分析、技术转让、促进投资及重新部署（包括协商制度）等优先领域中开展了新的活动，而且能更有效地支助正在迅速扩大的技术合作外地活动方案。但是，在体制安排得到修改的同时，由于缺乏预算资源的相应增长，这就使改组后的秘书处无法全部承担工发理事会所赋予的任务，也无法全部满足发展中国家的要求。在工发组织向专门机构过渡时期，不仅继续需要大大地增加资金，不管是通过经常预算拨款还是通过自愿捐款，而且还继续需要更多的自主，特别在配备工作人员和预算编制事项方面。

B-364



80.12.02