



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

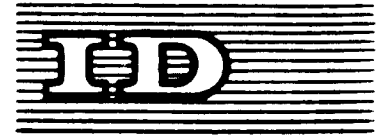
CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09270 - C



联合国工业发展组织

Distr.
GENERAL
ID/CONF.4/5
5 June 1979
CHINESE
orig.: ENGLISH

工发组织第三次大会

一九八〇年一月二十一日至二月八日，印度新德里

议程项目 5 (b) IV

加速最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家
工业发展的协同行动和特别措施

执行主任报告

*Coordinated action and special measures
to accelerate the industrial development
of the least developed, land-locked and
island developing countries*

说 明

文中所说的元(\$)除另有注明者外, 均指美元。

本报告所用的简称如下:

阿拉伯工发中心	阿拉伯国家工业发展中心
指示性数字	指示性规划数字
国贸中心	国际贸易中心
最不发达国家	最不发达国家
工发高级顾问	工业发展高级现场顾问
贸发会议	联合国贸易和发展会议
工发基金	联合国工业发展基金

内 容 提 要

本报告叙述了联合国工业发展组织从第二次大会（1975年3月12-16日，利马）以来，在实施国际社会关于最不发达国家工业化的特别措施的主要决议的过程所取得进展。同时还提请注意发展中的内陆国家和岛屿国家所面临的特殊问题。根据联大1977年12月19日第32/163号决议的要求，本报告集中陈述了工发组织帮助最不发达国家所开展的业务活动，并着重介绍了工发组织援助这些国家的主要内容和主要方式。此外，还谈到了本组织所遇到的种种困难，主要是没有足够的财政资源来实施有益于最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家的特别措施。

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
导 言	1 - 5	5
一 在执行各项建议时所取得的进展	6 - 32	5
组织上的安排和促进性的活动	6 - 11	5
根据各种资金来源计划和提供技术援助	12 - 32	7
二 加强工发组织解决最不发达的、内陆的和岛屿的发 展中国家的特殊问题的能力	33 - 40	13
三 建议第三次大会采取的行动	41 - 42	15

导 言

1. 现在举世公认, 要使最不发达国家的经济发展达到比较满意的水平, 就需要采取特别的措施, 来解决它们所面临的问题。工业是发展中国家特别是最不发达国家经济和社会迅速发展必不可少的有力工具, 这也是人们普遍承认的。联大关于建立国际经济新秩序的宣言和行动纲领的第 3201 (S-VI) 号和 3202 (S-VI) 号决议以及关于工业发展与合作的利马宣言和行动计划 (ID/CONF.3131, 第四章)¹ 都强调指出, 这些国家的工业化步伐必须比一般的更快。这些文件都指出, 为了调动更多的资源在这些国家开展革新项目, 并为它们的工业化奠定一个良好的基础, 其他国家和国际组织在援助方面必须采取协同行动和特别措施。

2. 联大在其关于加强发展中国家的最不发达国家工业发展领域的业务活动的第 32/163 号决议中, 要求联合国工业发展组织 (工发组织) 在实施所通过的援助这些国家的特别措施方面加紧活动, 并为了满足它们的需要拨出尽可能多的资金; 联大考虑到大会第 31/202 号决议, 曾促请工业发展理事会为此目的从联合国工业发展基金 (工发基金) 中拨出大笔款项。

3. 联大在其第 33/78 号决议中要求工发组织执行主任就第 32/163 号决议的执行情况草拟一份报告, 供工发组织第三次大会审议。

4. 利马宣言和行动计划 (第 62 段) 还建议向内陆的和岛屿的发展中国家提供特别援助, 以抵消其由于不利地理位置所造成的种种不利因素, 尤其是在运输和过境方面它们不可避免地必须承担的额外费用。²

5. 因此, 本报告的内容是关于在执行上述决议的主要条款方面所取得的进展。

一、在执行各项建议时所取得的进展

组织上的安排和促进性的活动

6. 工发组织秘书处处于 1976 年 1 月 1 日正式进行改组, 并根据工发组织第二

¹ 以秘书长的信件 (A/10112) 递交联大。

² 以秘书长的信件 (A/10112) 递交联大。

次大会通过的关于建立适当组织机构的决议 (ID/CONF.3/RES 1)，设立了最不发达国家科。作为政策协调方案的一部分，最不发达国家科协助有关国家制订政策和技术合作方案，并调动财政资源以促进这些国家的工业化。该科还监督整个秘书处旨在帮助最不发达国家的活动，以确保这些活动形成一个统一的整体。

7. 最不发达国家科同秘书处的其他单位合作，首先发起的活动之一就是组织 1976 年 11 月 15 日至 24 日在维也纳召开的有关最不发达国家工业化问题的政府间专家小组会议。来自 20 个最不发达国家的 26 位高级官员，公立金融机构的代表和联合国各机构的代表参加了该会议。根据会议的建议，³ 编制了一份向这些国家提供技术援助的计划，目的是帮助建立一些利用现有自然资源的实验工厂和生产单位，尤其是以农业为基础的工业。这项计划特别强调，要通过发展小型工业和建立多种目的的培训设施来促进农村的发展。该计划中的一些具体项目已处于不同的实施阶段。

8. 工发组织为了援助最不发达的非洲国家，加强这些国家的工业基础结构，于 1978 年 11 月在坦桑尼亚联合共和国的阿鲁沙组织了一次专家小组会议，⁴ 就这方面的共同问题交流经验。会议建议工发组织和有关政府采取进一步的行动。

9. 还可以提到的是，工发组织于 1978 年 12 月在维也纳组织了一次专家小组会议，讨论了与在最不发达国家建立工业项目的可行性研究报告的编写与其后续工作有关的各项问题。这次会议上提出的各种意见对工发组织在规划这个领域的新援助活动方面是有很大价值的。⁵

10. 通过各国在工发组织的常驻使团，同各援助国进行了主动的接触，以了解它们目前的情况以及计划向最不发达国家的工业发展提供双边援助的情况。秘书处利用这些情报，就有可能确定工发组织和各援助国之间在向最不发达国家进一步

³ 见会议报告 (ID/WG.234/13)。

⁴ 见会议报告 (ID/WG.280/17)。

⁵ 见专家小组会议《关于对若干最不发达国家可行性研究报告的估价和后续工作的报告》，维也纳，1978 年 12 月 4 日至 8 日 (ID/WG.289/10)。

提供技术援助的潜在领域。在某些最不发达的国家中，有些国家的政府已经同工发组织在实施具体项目方面进行了合作。

11. 为了使计划能同联合国系统其他组织协调起来，并确定需要在哪些领域联合起来向最不发达国家共同提供援助，我们同非洲经济委员会、联合国贸易和发展会议、国际劳工组织、联合国粮食和农业组织进行了联系。所以，在组织规划小组和实施具体项目方面，工发组织都是同这些机构联合行动的。在这方面最近的一个例子是组织了一个多学科专家组（工发组织/贸发会议/国际贸易中心）为联合国开发计划署向大湖国家共同体（布隆迪、卢旺达和扎伊尔）提供援助，制订计划。工发组织还同联合国其他组织一起，参加了在联合国现有组织之内举行的机构间事务特别会议，就援助最不发达国家的计划和活动交换意见和情报。

根据各种资金来源计划和提供技术援助

12. 根据贸发会议1978年发表的一项通报（TD/B/AC.17/7），最不发达国家按人口平均计算的国内生产总值在60年代的年增长率只有0.9%。而在1970和1977年期间，这些国家总的平均增长率更低（0.6%），其中11个国家在70年代实际上都出现了下降。这就必然使人得出这样一个结论，即只有建立和发展工业生产部门并使之多样化以扩大其国内和国外市场，才是确保最不发达国家平等参加世界生产和商品、劳务交换的唯一途径，而这正是建立国际经济新秩序所需要的。还应该提到的是，最不发达国家目前还在很大程度上依赖外援，这主要是由于其生产水平很低造成的。因此，工发组织对任何一个最不发达国家开展活动的目的都是为了根据该国的潜力、政府的愿望、政策、计划和优先安排来促进综合工业化进程，以便使工业和其他经济部门之间取得最大程度的相互促进。鉴于它们目前的发展水平，优先提供财政援助和技术援助的顺序应是：农业、基本设施和工业发展。这些国家还有一项迫切需要，就是培养各种程度的合格管理人才、专业人才和技术人才，以便适应从上到下不同部门和不同级别的工作。工发组织在这些国家的活动就是集中在这些重点领域。

13. 在农产品加工部门，工发组织的援助重点是在国家一级和区域一级促进发展具有前向和后向联系可能性的工业。这方面的活动包括许多工业分支部门，如皮革和皮制品，木材加工和木制品、纺织品和食品加工等。

14. 例如，在皮革和皮制品这个分支部门，计划在孟加拉国兴建一项大型项目，通过开发计划署和国家的指示性计划数字提供资金。这个项目具有充分的原料来源。该项目目前正在由政府进行审议并给予最后批准。按照设计，它不仅为国内外市场生产皮革，还生产皮制品。在博茨瓦纳，关于建立御寒皮衣、皮鞋工厂的可行性研究报告也正在付诸实施。

15. 在木材加工方面，工发组织正在继续援助那些拥有丰富的森林资源的最不发达国家，在那些国家，利用本国原料在本国进行加工的优越性已变得越来越显而易见。例如，对老挝人民民主共和国的一家国营工厂提供的管理和生产方面的援助。预计，这家工厂将成为该国长期发展其综合配套的木制品工业的核心。此外，不久之前在帮助从事可行性研究之后，工发组织还给了萨摩亚援助，建设一座火柴厂。为了在阿富汗和孟加拉国建立生产某些木材制品，如火柴（阿富汗）、门窗（孟加拉国）等本国设施，还帮助该两国政府编制可行性研究报告。

16. 在纺织工业方面，工发组织正在帮助孟加拉国和坦桑尼亚联合共和国以及其他国家政府建立生产设施和其他有关设施。这些国家为各项目规定的目标是满足人民的基本需要。

17. 近年来，最不发达国家对于促进发展其食品加工工业的一套综合作法表现出越来越大的兴趣。这样一套作法既能增加粮食的产量，又能减少收获以后的损失并能促进农村的发展。工发组织在协助尼泊尔和苏丹采用这种作法时，与粮农组织在总部级和现场级都进行了密切的合作。根据工发组织协助制订的一项可行性研究报告，正在规划一个项目，在马里兴建一座腰果加工厂。同时，还在为该国研制一项新型项目，即采用小型的流动加工设施，用以加工该国过剩的鱼类和蔬菜。上沃尔特政府已请求工发组织提供援助，建立一座多种用途的植物油加工厂和一座玉米加工联合企业。此外，工发组织还在帮助佛得角政府研制一个项目，建立一座生产通心粉和其他谷物制品的示范工厂。这个项目的实施将使现有的加工能力得到利用，并有利于改善该国人民食品的营养成分。

18. 同发展食品工业密切相关的另一项任务是，建立食品检验和质量控制实验室。已经向四个最不发达国家（布隆迪、民主也门、索马里和坦桑尼亚联合共和国）派遣了一个调查团，收集必要的情报，以便为提供这方面的援助制订妥善的方案。

19. 同时, 继续优先考虑, 作为对农业部门的投入, 发展当地制造的工业产品(简单的农具、价格低廉的农田设备和农机厂设备等)。秘书处“有关适当工业技术的合作行动计划”(ID/B/188和ID/B/207)的范围内所采取的其他各项活动补充了工发组织在最不发达国家进行的这种现场活动。工发组织在这方面进行的援助还可以举出以下一些实例: 正在海地兴办的技术推广和农机农具中心; 尼日尔的农业和工业设备维修总厂, 以及正在上沃尔特进行的有关农用拖拉机和其
他重型机动设备维修的可行性研究。另一项值得一提的是坦桑尼亚联合共和国为加强当地铁匠生产农具拟定的项目。这个项目的目的是给农村工业提供有效的服务, 并加强利用同农业有后向联系的当地适当技术。

20. 工发组织进一步强调了旨在协助最不发达国家为发展工业而建立或加强适当的体制性基础结构的各项活动。目前, 工发组织进行的这种项目的实例有: 正在乍得设立的一个工业发展局; 在也门建立一个工业发展和咨询组织并已开始工作; 在民主也门建立工业咨询服务处; 以及援助贝宁、布隆迪、中非帝国、海地、马里、卢旺达和上沃尔特发展工业活动。在尼日尔, 正在拟订一项由开发计划署指示性规划数字资助的项目来帮助新建的“尼日尔企业发展局”, 该局同时将得到世界银行的援助。在标准化、计量制度、产品检验和质量控制方面, 正在向埃塞俄比亚、马里和上沃尔特提供援助。

21. 为了帮助最不发达国家更有效地利用它们现有的工业设施, 工发组织还尽力向这些国家提供管理、会计、人员培训和维修计划等方面的援助。例如, 工发组织目前正在几内亚兴办一所工业设备维修实验中心。还通过开发计划署资助的一个大规模项目向孟加拉国黄麻技术研究中心提供援助, 以发展该中心进行应用研究的能力, 增加其技术设施并促进它与孟加拉国黄麻工业的相互关系。同时, 也在对阿富汗管理学院提供同样的援助, 以便提高管理水平, 改进生产设施。在埃塞俄比亚, 工发组织已派出一个顾问到亚的斯亚贝巴水泥厂帮助工作。据报告, 该厂产量因此提高了40%。该国政府因此决定在近期再建立几座新的水泥厂。

22. 为了鉴别、评价和选定工业项目以及发展面向出口的工业, 在制订先期可行性研究或可行性研究方面, 许多最不发达国家都希望获得工发组织的援助。工发组织对坦桑尼亚国家开发公司的援助就是这方面一个明显的实例。另一实例是

对尼日尔-尼日利亚经济合作委员会在制定、评价和实施对两国有共同利益的农产品加工工业项目方面给予的援助。值得提到的还有，在海地正在实施工业发展项目。

23. 对于最不发达国家来说，发展建筑材料工业当然是十分重要的。在这方面，工发组织正在援助冈比亚、几内亚和上沃尔特生产砖瓦，援助布隆迪、马里和上沃尔特生产混凝土和水泥，援助博茨瓦纳生产泥制品和非金属材料，并援助马拉维生产手工制砖。同样，一个由开发计划署资助的项目将有助于孟加拉国发展小规模陶瓷工业，这些工业可以利用当地的原料并且可以使用相对的非熟练劳力。在上沃尔特正在建立一所试验性的示范工厂，该厂利用合成塑料建筑工艺为学校 and 诊疗所之类的公共建筑物生产屋顶构件。还应提到的是，1978年海地完成了一个综合发展天然建材石料项目的准备阶段工作。

24. 在工业人员的培训方面，工发组织的活动特别包括为有关国家政府选派的、来自各个最不发达国家的工业部门的技术人员和管理人员进行集体训练的组织工作。它还采取了向其中某些国家派遣工业培训顾问的形式提供援助。例如，在马里的巴马科，为几个使用法语的最不发达国家卓有成效地举办了纺织工业的生产管理和产品质量方面的训练班。该训练班的筹备和举办是在比利时卢万大学生产管理研究中心和罗马尼亚国际管理发展中心派出的四位专家的帮助下进行的。与此类似的还有，工发组织负责筹备在布隆迪、坦桑尼亚共和国和其他最不发达的非洲国家培训顾问人员的工作，这一工作完成之后，预期将会举办新的训练计划。此外，工发组织还继续对各个最不发达国家派出的学员提供个人奖学金和组织参观考察。

25. 在其他方面，工发组织对位于苏丹-萨哈勒地带的若干最不发达国家提供了援助，特别是在水的管理、非传统能源的利用和塑料应用于农业等方面。在上沃尔特，工发组织帮助该国政府建立了一个长久性的有关在农业上使用塑料的中心，这个项目可以使当地农民得到塑料技术应用的好处。该项目是由德意志联邦共和国的一项专门捐款资助的，其中还包括把原有的工棚改建成一个适合该中心使用的建筑物。在太阳能方面，对马里的国立太阳能实验所进行了援助，并且向上沃尔特派了一个考察团以便确定该国在生产简易太阳能设备方面需要何种形式的援助。工发组织与印度政府合作正在上沃尔特组织一个示范性项目，以便引进和推广生物

气技术。工发组织资助的另一个类似项目已经获得批准在阿富汗施工，不过该项目还包括对利用太阳能的可能性进行调查。工发组织还与联合国环境规划署和沙漠化问题工作和咨询小组机构内的联合国萨哈勒事务处合作，执行消除沙漠行动计划。⁶

26. 由于铸造工业需要较少的投资，但对一个国家的工业发展有较大的影响，工发组织一直在致力于发展铸造厂和建立示范工厂或中心，特别是在最不发达国家。例如，向索马里的铸造厂和机器厂提供的援助使该国市场有了机器零件和产品的供应来源。后续性的援助已经确定，目的是为了提_高铸件质量和扩大产品的种类，特别是农用设备和工具。在尼泊尔，一个大规模的类似项目已处于初期施工阶段。

27. 除了传统的技术援助活动之外，对于利用本地可以得到的无论是农业或矿业方面的自然资源，都提出和制订了新的计划和项目。在工发组织召开了第一批有关农产品加工工业和化肥工业的协商会议之后，对大多数最不发达国家进行了调查，以便就这些工业部门制定和实施具体的项目。这些调查的范围包括皮革与皮革制品、植物油和油脂，以及在当地生产化肥或者以进口的化肥为原料建立大型的混合/包装工厂。调查工作已经导致了明显的成果。例如，在孟加拉国，已筹划实施一个由开发计划署/指示性规划数字资助的大规模项目，该项目将有助于改进现有的设施并扩大该国的化肥生产。

28. 在利用当地可得到的药用植物和建立制药工业和香精油工业方面已着手开展工作。在乍得，对热带医药产品的生产和适应性栽培的研究已经完成。由工发组织和罗马尼亚联合中心安排的一个流动展出团访问了阿富汗和尼泊尔，介绍了利用药用植物生产某些药品的可能性。这个办法很成功，这两个国家都准备建立生产药物的小型工厂或实验工厂。目前正在为布隆迪和非洲其他富有必要原料的最不发达国家安排类似的活动。例如，在几内亚，已经帮助该国建立起一个植物油和香精油中心实验室，在工发组织的支持下，该国政府正认真考虑在本地生产某些药品。不丹政府已经起草了一份关于建立一个加工香精油实验工厂的计划草案，而且目前正在积极审议该文件。在非洲建立一个配有实验工厂用以培训非洲人员的地区性制药中心的计划工作已经接近完成。

⁶ 联合国沙漠化问题会议；综述、行动计划和决议（联合国出版物，编号CESI.E52，1978年3月）。

29. 其他方面的工作进展, 应该提到的是, 目前派驻最不发达国家的工业发展高级现场顾问(工发高级顾问)的数目增多了, 他们的工作将在很大程度上有助于加强工发组织与有关国家之间的合作关系。目前在最不发达国家有六名工发高级顾问, 而1976年仅仅有两名。还有五名初级专门人员正在最不发达国家工作。

30. 根据利马宣言和行动计划提出的建议, 1977年初对几个内陆的和岛屿的发展中国家进行了一次初步调查, 以便协助工发组织制订一个为这类国家提供技术援助的特别方案。其重点是发展适宜的进出口代替工业, 以便最大限度地减少内陆的和岛屿的发展中国家不得不承担的额外运输费和过境费。一些国家在当时制定的项目现已付诸实施(毛里求斯、罗德里格斯岛、蒙古等)。可是, 除非它们是最不发达国家, 否则这些内陆的和岛屿的发展中国家受到的待遇和其他的发展中国家一样, 都是由传统的资金来源给予援助。可以回顾一下, 除了最近设立的工发基金只给了最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家一小部分以外, 并无专门拨款使内陆的和岛屿的发展中国家单独受益。因此, 开发计划署基金指示性规划数字仍是这些国家工业项目的主要资金来源。

31. 从资金来看, 1978年支付给最不发达国家的技术援助与前几年相比有进一步的增加。例如, 工发组织的经常方案拨款, 1978年12月31日结算的支付总额达到789 067美元, 而1975年为184 000美元, 1976年为297 000美元, 1977年为734 000美元。特别工业事务方案和开发计划署特别措施经费拨款, 1978年总支付额约为160万美元而1975年为68.7万美元, 1976年为140万美元, 1977年为170万美元(1978年比1977年数字有明显下降是由于有意地逐步终止特别措施经费的结果, 该经费在1977年约为797 000美元, 1978年为384 000美元。特别工业事务拨款在技术援助交付额中所占份额, 1977年为918 000美元, 而1978年为120万美元)。1978年各种资金来源拨给这些国家的总支付额, 包括开发计划署/指示性规划数字, 共达1 280万美元。而1975年为470万美元, 1976年为690万美元, 1977年为750万美元。按实际值计算, 工发组织向最不发达国家提供的技术援助资金在1974 - 1978年期间增加了120%, 而对全部发展中国家提供的技术援助资金只增加了大约50%。1978年向最不发达国家提供的技术援助相当于1974年工发组织向全部发展中国家提供的援助的50%以上, 相当于1978年援助总额的23.3%。

32. 工发组织秘书处的首要任务之一就是有效地利用联合国系统内计划给最不发达国家的技术援助方面的财政资源, 包括 1978 年开始发放的工发基金在内。

1978 年由各种资金来源资助的核准项目总值接近 1 770 万美元, 比 1977 年核准项目的总值增加了 36.4%。在这一总额中, 有 1 100 万美元是开发计划署资助的项目, 这项金额比 1977 年增加了 31.5%。增加的原因首先是由于工发组织不仅积极参加了各国的援助计划, 而且还积极参加了单个项目的制订。在工发基金方面, 到 1978 年年底已经批准了 34 个项目, 价值 230 万美元。这个数额超过了工发理事会批准 1978 年由工发基金资助的首次活动计划时它所确定的 9% 的指示性拨款额 (ID/B/C.3/60 和 Add.1)。

三 加强工发组织解决最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家的特殊问题的能力

33. 虽然利马会议以后向最不发达国家提供的技术援助的数额有了很大增加, 但是不能不看到, 工发组织所能提供的少量资源仍然未能满足这些国家的需要。毋庸置疑, 加快经济发展和缩小发展差距的根本任务必须由每一个发展中国家承担, 依靠自己的努力, 首先是要在一个长期内把国民收入的大部分用于生产投资。可是, 扩大国际合作, 再加上本国的努力、国外的财政援助和技术援助以及扩大与其他发展中国家的经济联系, 对于加快最不发达国家的社会经济发展是非常重要的。关于这一点, 应当指出, 对于最不发达国家来说, 如果完全依靠自己的人力、物力和财政资源, 那是根本不可能取得任何重大进展的。

34. 最不发达国家面临着特种的和十分严重的困难, 因此它们需要的是能专门解决它们的问题的帮助。这些国家中只有七分之一的家庭是依靠外部农业维持生计的, 而那种农业本身的生产水平相当低, 而且在短期内没有改善的希望。那里与外界的交通也很差, 几乎没有改变农村生活方式的其他办法。它们的国内市场太小, 无法吸收国外投资者, 又由于文化上的困难, 在某种程度上使它们吸收先进技术的能力特别低。因此, 很难在本国找到资本、可购买的投入、培训、运输以及其他对提高农业生产力和促进工业化所必要的有关设施。同时, 由于大多数工业化国家的经济衰退, 由于世界能源市场近年来的事态发展以及由于重新产生对世界粮食情况的忧虑, 这些国家迅速发展经济的前景暗淡了。

35. 联合国的各种会议都表示有必要制定新的政策和方案，使那些似乎从迄今所遵循的经济发展型式没有得过利益的那部分人口直接得到好处。基本的想法是，使人口中的更大部分参加到现代化的进程中来，这样可以使这些人的收入得到提高，从而导致国内收入分配更加平等。在这方面，工发组织和联合国其他机构能够提供帮助的办法是，改进小型农村工业的现有技术并以更好的方法向农村手工业者和未来的企业家提供知识、设备和资金，以利于他们在现代化进程中发挥作用。

36. 对于最不发达国家的外援，一个重要的方面是创造有利的条件，使它们有效地利用所得到的援助，起码在最初阶段，任何重点援助都应当有很大一部分是进行技术合作，提高规划的质量和扩大其规模。即使已经有了发展规划，还可能有待于制定完善的项目和实施这些项目的机器设备。还要帮助有关国家对本身的潜力进行基本的调查。总的来说，应当寻找门路来提供更多的和条件更好的财政援助和技术援助，为此目的，希望援助国能保证它们的援助条件尽可能不要给受援国财政上和行政上带来负担。

37. 鉴于各最不发达国家政府在其总的经济社会发展战略中对工业越来越重视，以及考虑到由此它们需要得到更多的技术援助——其需要量已大大超过工发组织所能提供的资源——有必要进一步努力，来加强同包括非政府性组织在内的可能的援助者的合作，以便通过适当的合作办法来实施那些对最不发达国家具有重大利益的具体项目，特别是那些旨在建立本国工业生产设施的项目。正如本报告前面已经指出的那样，在这方面已经取得了一些令人鼓舞的成果；就阿拉伯国家而言，按照1978年7月至8月工发组织和阿拉伯国家工业发展中心联合在开罗召开的阿拉伯最不发达国家会议（工发/EX.53）的建议，可望不久的将来会在这方面取得更多的成果。但是，工发组织为最不发达国家调动更多的财政资源和技术资源的努力，其中包括以上谈到的合作办法，并未取得预期的成果。原因之一是工发组织未能从一开始就及时向援助者提供与他们所关心的工业项目有关的必要情报。另外一个原因可能是援助国本身在考虑最不发达国家提出的援助要求方面欠灵活，他们过于强调技术效能而忽视社会经济方面的条件。可是从最不发达国家的角度来看，这些条件至少是同样重要的。无论何种原因，正如利马宣言和行动计划中提出的那样，如果要在这些国家建立起工业生产能力，有关各方都应做出巨大努力。

38. 工发基金的建立不仅可以增加技术援助的数量，还被看作是工发组织得以进入新的领域的重要手段，其中包括采取特别措施来援助最不发达国家。但是，尽管工业发展理事会和联大已经批准了每年 5 000 万美元的所需筹资额，可是至今向工发基金的捐款每年只有 1 000 万美元左右，其中 9 % 正作为特别措施用于援助最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家。联合国工业发展基金所资助的方案是根据所得到的资金逐年制定的。

39. 利马会议以及后来各种有关经济和工业发展的国际性会议都强调了各发展中国家之间加强经济和技术合作的必要性，并且提出了具体的建议，要求开展一系列活动，以便较先进的发展中国家能对最不发达国家的经济发展提供援助。这些会议要求工发组织和其他联合国机构在其职权范围内，对促成此类合作的必要安排起到关键性作用，主要是帮助发展中国家确定、编制和评定适合于它们合作的具体方案和项目。工发组织已着手为某些最不发达国家，例如阿富汗⁷、海地、坦桑尼亚联合共和国在工业发展合作方面召开“部长级联合会议”，以便找到一些办法，使应邀的发展中国家可以参与执行有利于东道国的工业项目。但是，尽管许多发展中国家愿意介绍它们的经验，并愿意尽自己的能力向最不发达国家提供援助，可是这些国家难以负担这种合作安排中的外汇费用，因此有必要制定一种办法，由第三方，包括国际组织在内，来承担这种外汇费用。

40. 对于内陆的和岛屿的发展中国家，除非它们本身也是最不发达国家，工发组织很少有可能为它们提出并执行特别措施，作为向所有发展中国家提供的一般性措施的补充行动。除非得到足够的人力和财政资源，工发组织很难执行联合国各项决议中提出的建议。还必须搞清楚，作为特别措施的一部分向这些国家提供哪种援助，应当优先援助的是哪些国家以及联合国各机构和国际社会其他成员在实施向内陆的和岛屿的发展中国家提供援助的具体方案中应起什么作用。

三、建议第三届大会采取的行动

41. 工发组织第三次大会可能审议的事项如下：

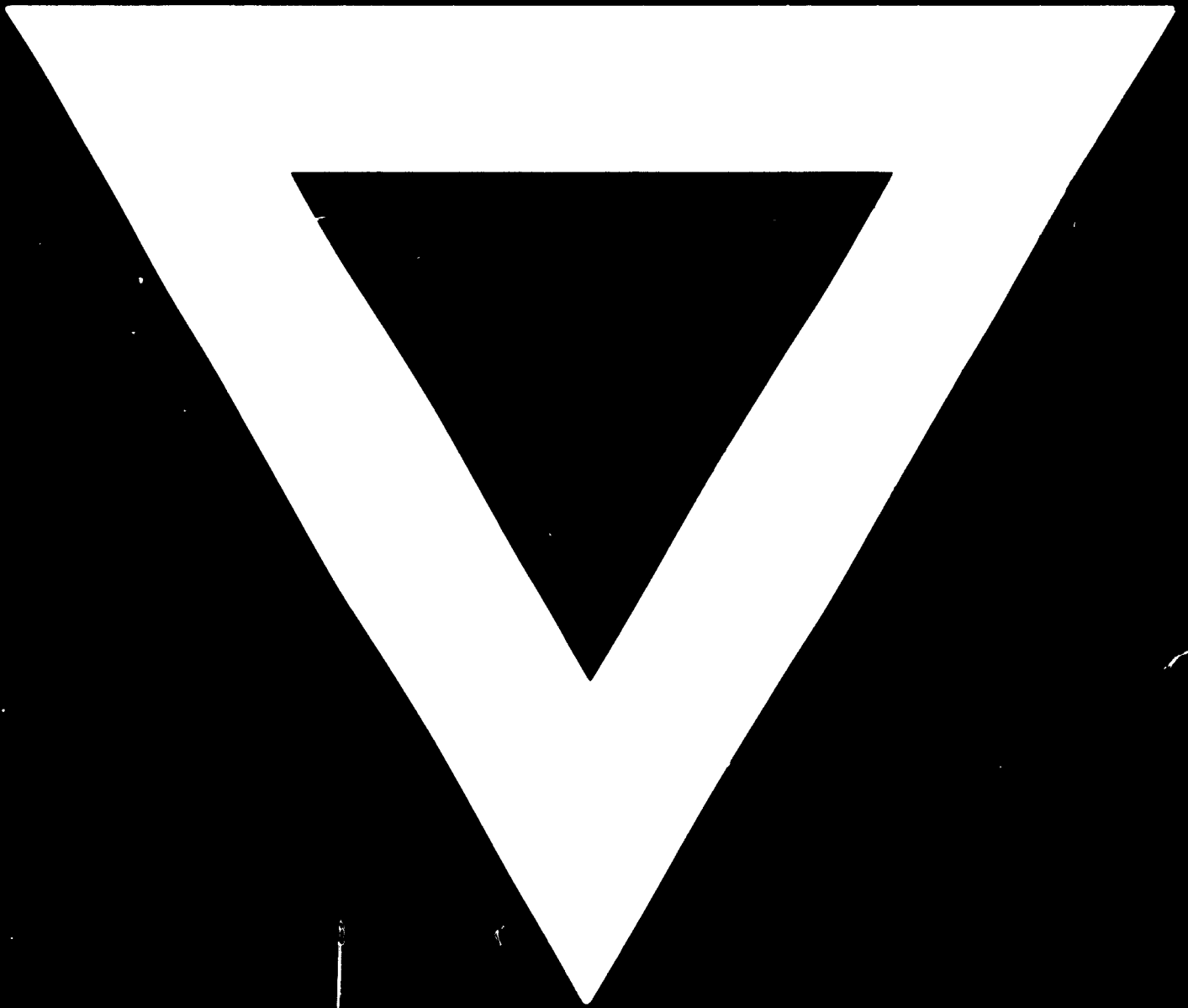
⁷ 见 1979 年 5 月 14-17 日于阿富汗喀布尔举行的阿富汗民主共和国关于工业发展合作问题的工业部长联合会议的报告。

- (a) 在国家和国际一级采取新的、更切实的措施，其具体目的是为了大量增加专门用于援助最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家的财政资源，以便使这些国家能在工业化进程中达到比一般更快的速度；
- (b) 更明确地定出和拟定对内陆的和岛屿的发展中国家在工业化领域内的特别措施，并确定哪些国家得以享受这种特别措施；
- (c) 采取措施鼓励区域性的工业合作和一体化，作为一种战略不仅帮助内陆的和岛屿的发展中国家，而且帮助发展中国家中最不发达的国家，抵消其不利地理处境的某些困难条件和在市场上受到的限制。
- (d) 从财政资源和人力资源方面加强工发组织处理最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家工业发展方面的特殊问题的能力。关于这一点，最好在工发组织秘书处内成立一个高级技术专家组，根据对这些国家的社会问题和需要所反复进行的现场调查，专门研究拟定和提出特别有利于最不发达的、内陆的和岛屿的发展中国家的业务性工业活动。

42. 国际工业合作联合调查（工发组织／工业业务司 268）中有关最不发达国家问题的第十二章，也提出了一些关于未来合作的指导原则，以及关于国际社会所应采取行动的提议，供工发组织第三次大会审议。



B-363



80.12.02