



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09270 - R



Distr.
GENERAL

ID/CONE.4.5
Volume 1.7

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Организация ООН по промышленному развитию

ТРЕТЬЯ ГЕНЕРАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ЮНИДО

Дели, Индия, 21 января - 8 февраля 1980 года

Пункт 5 - б) IV
повестки дня

СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ,
НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ
НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, И
ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

*Coordinated action and special
measures to accelerate the industrial
development of the least developed,
land-locked and island developing countries*

Доклад Исполнительного директора

Сокращения

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

МТС	-	Международный торговый центр
НРС	-	Наименее развитые страны
ОПА	-	Ориентировочные плановые ассигнования
СИДФА	-	Старшие советники по промышленному развитию на местах
ФПРООН	-	Фонд промышленного развития Организации Объединенных Наций
ЦПРАГ	-	Центр промышленного развития арабских государств
ЮНКТАД	-	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

КРАТКОЕ ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящем докладе излагается ход работы, проделанной Организацией ООН по промышленному развитию со времени Второй Генеральной Конференции ЮНИДО (Лима, 12-26 марта 1975 года) по выполнению основных резолюций, принятых международным сообществом в отношении выполнения специальных мер в области индустриализации в интересах наименее развитых стран. В нем обращается также внимание на особые проблемы, с которыми сталкиваются страны, не имеющие выхода к морю, и островные развивающиеся страны. В соответствии с положениями резолюции Генеральной Ассамблеи 32/163 от 19 декабря 1977 года в докладе делается акцент на оперативную деятельность ЮНИДО в интересах наименее развитых стран и освещаются основные области и виды помощи ЮНИДО этим странам. Отмечаются также трудности, с которыми встретилась Организация, заключающиеся главным образом в нехватке финансовых ресурсов, необходимых для осуществления специальных мер в интересах наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран.

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-5	5-6
I. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	6-32	6-20
Организационные мероприятия и деятельность по оказанию содействия	6-11	6-9
Программирование и оказание технической помощи из различных источников финансирования	12-32	9-20
II. ПОВЫШЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИДО РЕШАТЬ ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН, СТРАН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, И ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	33-40	20-25
III. МЕРЫ ТРЕТЬЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ	41-42	25-26

Введение

1. В настоящее время во всем мире признается, что наименее развитые страны (НРС) сталкиваются с проблемами, требующими специальных мер, с тем чтобы они могли достичь приемлемого уровня экономического развития. Широко признается также, что промышленность является основным инструментом, имеющим важнейшее значение для быстрого экономического и социального развития развивающихся стран, и в частности НРС. В резолюциях Генеральной Ассамблеи 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI), содержащих Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, и в Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству (ID/CONF.3/31, глава IV)^{1/} подчеркивается, что индустриализация этих стран должна происходить выше средних темпов. В них отмечается необходимость согласованных действий и специальных мер помощи со стороны других стран и международных организаций в целях мобилизации большего объема средств для осуществления в этих странах прогрессивных проектов и создания здоровой основы для индустриализации.

2. В своей резолюции 32/163 об укреплении оперативной деятельности в области промышленности развития наименее развитых среди развивающихся стран Генеральная Ассамблея предложила Организации ООН по промышленному развитию (ЮНИДО) активизировать свою деятельность в связи с осуществлением специальных мер оказания помощи этим странам и выделить максимально возможные средства для удовлетворения их потребностей; эта резолюция призывала Совет по промышленному развитию ассигновать на эти цели значительную сумму из Фонда промышленного развития Организации Объединенных Наций (ФПРООН), учитывая резолюцию Генеральной Ассамблеи 31/202.

^{1/} Передано Генеральной Ассамблеей запиской Генерального Секретаря (A/10112).

3. В своей резолюции 33/78 Генеральная Ассамблея предложила Исполнительному директору ЮНИДО подготовить доклад о ходе осуществления резолюции 32/163 и представить его Третьей Генеральной Конференции ЮНИДО.
4. Лимская декларация и План действий (пункт 62) рекомендовали также оказать специальную помощь развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам в деле компенсации ущерба, возникающего в результате неблагоприятного географического положения, в особенности в связи с их дополнительными транспортными и транзитными расходами.^{2/}
5. Поэтому в настоящем докладе рассматриваются результаты работы, проделанной по выполнению основных положений вышеуказанных резолюций.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Организационные мероприятия и деятельность по оказанию содействия

6. В соответствии с резолюцией Второй Генеральной Конференции ЮНИДО о специализированном учрежденческом аппарате (ID/CONF.3/RES 1) при реорганизации Секретариата ЮНИДО, вступившей в силу с 1 января 1976 года, была учреждена Секция наименее развитых стран. В рамках программы координации политики Секция НРС оказывает помощь в разработке политики и программ технического сотрудничества для заинтересованных стран и в мобилизации финансовых средств для дальнейшей индустриализации этих стран. Секция также контролирует деятельность Секретариата, направленную на то, чтобы помочь НРС выступать единой целевой группой.

^{2/} Передано Генеральной Ассамблеей запиской Генерального Секретаря (A/10112).

7. Одной из первых мер Секции НРС в сотрудничестве с другими подразделениями Секретариата была организация Межправительственного совещания группы экспертов по вопросам индустриализации наименее развитых стран, состоявшегося в Вене 15-24 ноября 1976 года. В нем приняли участие 26 старших должностных лица от 20-ти НРС, представители государственных финансовых учреждений и представители учреждений Организации Объединенных Наций. На основе рекомендаций этого совещания^{3/} была подготовлена программа технической помощи этим странам, цель которой - создание опытных заводов и производственных установок, использующих наличные природные ресурсы, в особенности промышленных предприятий, основанных на сельском хозяйстве. В программе делается особый упор на развитие сельских районов путем содействия развитию мелкой промышленности и созданию учебной базы многоцелевого значения. Несколько конкретных проектов по этой программе находятся на различных стадиях осуществления.

8. В плане оказания помощи наименее развитым африканским странам и укрепления их промышленной инфраструктуры ЮНИДО в ноябре 1978 года организовала Совещание группы экспертов в Аруше^{4/} (Объединенная Республика Танзания) для обмена опытом по проблемам в этой области, представляющим общий интерес. Совещание разработало рекомендации по дальнейшим мерам ЮНИДО и заинтересованных правительств.

9. Следует упомянуть также о совещании группы экспертов, организованном ЮНИДО в декабре 1978 года в Вене, для обсуждения проблем, связанных с подготовкой и последующими мероприятиями, вытекающими

^{3/} См. доклад совещания (ID/WG.234/13).

^{4/} См. доклад совещания (ID/WG.280/17).

из технико-экономических исследований по промышленным проектам в НРС. Высказанные во время этого совещания мнения имеют значительную ценность для планирования ЮНИДО новых видов деятельности по оказанию помощи в этом районе.^{5/}

10. Установлены контакты с различными странами-донорами через постоянные миссии при ЮНИДО для получения информации об уже оказываемой и планируемой ими двусторонней помощи в целях промышленного развития НРС. С помощью этой информации секретариат определил потенциальные области сотрудничества между ЮНИДО и странами-донорами в оказании дальнейшей технической помощи НРС. Некоторые правительства уже сотрудничают с ЮНИДО в осуществлении конкретных проектов в некоторых НРС.

11. В целях координации программ с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и определения областей желательного совместного оказания помощи НРС налажены контакты с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), с Международной организацией труда (МОТ) и с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО). На основе этих контактов ЮНИДО выступает совместно с этими учреждениями в деле организации миссий по программированию и осуществлению конкретных проектов. Наиболее свежим примером является многоотраслевая миссия (ЮНИДО/ЮНКТАД/МТЦ) для разработки программы помощи Сообществу великих озер (Бурунди, Руанда и Заир), которая будет финансироваться Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Совместно с другими организациями

^{5/} См. Доклад Совещания группы экспертов по оценке и последующим мероприятиям, вытекающим из технико-экономических исследований, в отдельных наименее развитых странах, Вена, 4-8 декабря 1978 года (ID/WG.289/10).

Организации Объединенных Наций ЮНИДО участвует также в специальных совещаниях, организуемых в рамках действующего аппарата Организации Объединенных Наций по межучрежденческим делам, для обмена информацией и мнениями по программам и деятельности в интересах НРС.

Программаирование и оказание технической помощи
из различных источников финансирования

12. В соответствии с Запиской, изданной ЮНКТАД в 1978 году (TD/B/AC.17/7), ежегодный рост реального валового внутреннего продукта НРС на душу населения в 60-е годы составлял лишь 0,9%. В период 1970-1977 гг. темпы роста в этой группе в целом еще ниже (0,6%), а в 11 из этих стран в 70-е годы фактически наблюдался спад. Из этого, безусловно, напрашивается вывод, что единственным путем обеспечения справедливого участия наименее развитых стран в мировом производстве и в торговле товарами и услугами, как это требуется для установления нового международного экономического порядка, является создание, развитие и диверсификация потенциала промышленного производства в целях расширения как внутреннего, так и внешнего рынков. Следует отметить также наблюдающуюся в настоящее время чрезвычайно высокую зависимость НРС от внешней помощи, что является главным образом результатом весьма низкого уровня производства в этих странах. Поэтому деятельность ЮНИДО по отношению к любой НРС имеет целью содействие комплексному процессу индустриализации, основанному на потенциале страны и соответствующему пожеланиям, политике, планам и задачам их правительств с ориентацией на достижение наивысшей степени взаимодействия между промышленностью и другими секторами экономики. Учитывая нынешний уровень развития этих стран, ключевыми областями финансирования и оказания финансовой помощи являются, пожалуй, сельское хозяйство, инфраструктура и промышленное развитие в порядке их перечисления.

Одной из насущных нужд этих стран является также подготовка рабочей силы различного уровня управленческой, профессиональной и технической квалификации для постов различного уровня и ранга от нижнего до верхнего звена. Деятельность ЮНИДО в этих странах сосредоточена на этих ведущих областях.

13. В агропромышленном секторе ЮНИДО делает упор на оказание помощи в содействии развитию промышленных предприятий с возможностями восходящих и нисходящих производственных связей как на национальном, так и на региональном уровнях. Мероприятия в этой области охватывают широкий ряд таких промышленных подсекторов, как кожа и кожевенные изделия, деревообработка и древесные изделия, текстильные товары и пищевая промышленность.

14. Если взять, например, подсектор кожевенной промышленности и кожевенных изделий, то в Бангладеш разработан крупный проект, который будет финансироваться по линии ПРООН/ОПА по странам, обеспеченный надлежащими поставками необходимого сырья. Этот проект, находящийся в настоящее время на утверждении правительства, имеет целью производство не только кожи, но и готовых кожевенных изделий в расчете на внутренний и экспортный рынки. В Ботсване осуществляется технико-экономическое исследование в целях создания промышленности по производству защитной одежды из кожи и кожаной обуви.

15. В области деревообработки ЮНИДО продолжает оказывать помощь наименее развитым странам, располагающих богатыми лесными ресурсами, и в которых все больше признается выгодность обработки на месте имеющегося сырья. Помощь в области управления и производства оказывается, например, государственному предприятию Лаосской Народно-Демократической Республики, которое, как предполагается, станет центром долгосрочного развития комплексной деревообрабатывающей промышленности этой страны. Оказывается также помощь Самоа в строительстве

спичечной фабрики вслед за ранее проведенными технико-экономическими исследованиями с помощью ЮНИДО. Помощь в подготовке технико-экономических исследований оказывается также правительствам Афганистана и Бангладеш в создании местных объектов для производства некоторых таких изделий из дерева, как спички (Афганистан) и двери и окна (Бангладеш).

16. В текстильной промышленности ЮНИДО оказывает, в частности, помощь правительствам Бангладеш и Объединенной Республики Танзания в создании производственных и других смежных объектов. Целью проектов, осуществляемых в этих странах, является удовлетворение основных нужд их населения.

17. В последние годы НРС проявляли все больший интерес к комплексному подходу к развитию их пищевой промышленности, поскольку этот подход может привести к увеличению производства продовольствия, уменьшению потерь после сбора урожая и стимулированию развития сельской местности. В тесном сотрудничестве с ФАО, как в ее центральных учреждениях, так и на местах, ЮНИДО оказывает помощь Непалу и Судану во внедрении этого подхода. В Мали на основе технико-экономического исследования, подготовленного с помощью ЮНИДО, разрабатывается проект строительства фабрики по переработке орехов кешью. В этой же стране разрабатывается новый вид проекта, в котором используются передвижные производственные малогабаритные установки для переработки имеющихся в стране излишков рыбы и овощей. Правительство Верхней Вольты запросило помощь ЮНИДО в создании многоцелевой фабрики по переработке семян масличных и агропромышленного комплекса по переработке маиса. ЮНИДО оказывает также помощь правительству Островов Зеленого Мыса в разработке проекта строительства демонстрационного завода по производству макарон и других мучных изделий. Осуществление этого проекта позволит использовать имеющиеся мукомольные мощности и помочь улучшить питательность пищевого рациона местного населения.

18. Другой областью, тесно связанной с развитием пищевой промышленности, является создание контрольно-испытательных лабораторий пищевых продуктов. В четыре НРС (Бурунди, Демократический Йемен, Сомали и Объединенная Республика Танзания) были направлены исследовательские миссии для сбора необходимых данных для последующей разработки соответствующей программы помощи в этой области.

19. Областью, которой необходимо уделять первостепенное внимание, остается также развитие местного производства промышленных товаров (несложные инструменты и инвентарь, производство недорогого оборудования для ферм и сельскохозяйственных мастерств и т.д.) как помощи сельскохозяйственному сектору. Деятельность ЮНИДО на местах в этой области в интересах наименее развитых стран дополняется другими видами деятельности, проводимыми Секретариатом в рамках Совместной программы действий по соответствующей промышленной технологии (ID/B/188 and ID/B/207). В качестве примеров помощи ЮНИДО в этой области можно упомянуть следующие: в Гаити создается центр по внедрению технологии, сельскохозяйственных машин и орудий; в Нигере - Центральная мастерская по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, используемого на фермах и в промышленности; в Верхней Вольте проводится технико-экономическое исследование по вопросам технического обслуживания сельскохозяйственных тракторов и другой тяжелой передвижной техники. Следует упомянуть также проект в Объединенной Республике Танзания, предусматривающий объединение работающих в местных селах кузнецов для изготовления сельскохозяйственных орудий. Целью этого проекта является обеспечение эффективного обслуживания сельских промыслов и расширение использования соответствующей местной технологии с обратной связью с сельским хозяйством.

20. ЮНИДО продолжала уделять внимание деятельности, направленной на оказание помощи наименее развитым странам в создании или укреплении необходимой учрежденческой инфраструктуры, служащей их промышленному

развитию. В качестве примера проектов, осуществляемых ЮНИДО в этой области, можно привести следующие: создание бюро содействия развитию промышленности в Чаде; создание и функционирование административного подразделения по содействию развитию промышленности и консультаций в Йемене; создание службы промышленных консультаций в Демократическом Йемене; и помощь, оказываемая развитию промышленной деятельности (включая планирование и подготовку технико-экономических исследований) в Бенине, Бурунди, Центральноафриканской Имнерии, Гаити, Мали, Руанде и Верхней Вольте. В Нигере осуществляется финансируемый по линии ПРООН/ОПА проект оказания помощи вновь созданному "Управлению развития промышленных предприятий Нигера" (OPEN), которое получает также помощь со стороны Мирового банка. Оказывается помощь в области стандартизации, метрологии, испытаний и контроля качества в Эфиопии, Мали и Верхней Вольте.

21. В целях оказания помощи НРС в деле повышения эффективности использования действующих промышленных мощностей ЮНИДО уделяет также серьезное внимание оказанию помощи этим странам в таких областях, как программы по вопросам управления, бухгалтерского учета, подготовки кадров и технического обслуживания и ремонта. Так, например, в Гвинее ЮНИДО создает в настоящее время опытный центр по техническому обслуживанию и ремонту промышленного оборудования. В рамках крупного проекта, финансируемого ПРООН, оказывается также помощь Центру технологических исследований по джуту в Бангладеш в целях расширения возможностей проведения центром прикладных исследований, расширения технической базы и содействия установлению взаимосвязи между Центром и джутовой промышленностью Бангладеш. Аналогичная помощь оказывается также Афганскому институту управления с целью повышения квалификации управляющих и улучшения организации производства. В Эфиопии консультант ЮНИДО оказывает помощь цементному заводу в Аддис-Абебе. Сообщается, что в результате этой деятельности производительность завода возросла на 40% и поэтому правительство приняло решение построить в ближайшем будущем новые цементные заводы.

22. Многие наименее развитые страны заинтересованы в получении помощи ЮНИДО в подготовке предварительных и основных технико-экономических исследований в целях определения, оценки и отбора промышленных проектов и развития отраслей промышленности, ориентированных на экспорт. Примечательным примером в этом отношении является помощь ЮНИДО Танзанийской корпорации национального развития. Другим примером является помощь, оказываемая Комиссии экономического сотрудничества Нигера и Нигерии в подготовке, оценке и осуществлении агро-промышленных проектов в интересах обеих стран. Следует также назвать проект содействия развитию промышленности, осуществляемый в Гаити.

23. Безусловно, большое значение для наименее развитых стран имеет развитие промышленности строительных материалов. В этой области ЮНИДО оказывает помощь в производстве кирпича и черепицы в Гамбии, Гвинее и Верхней Вольте; бетона и цемента в Бурунди, Мали и Верхней Вольте; керамических изделий и неметаллических материалов в Ботсване; и кирпича ручной работы в Малави. Наряду с этим будет оказана помощь Бангладеш путем осуществления проекта, финансируемого ПРООН, в развитии мелкой керамической промышленности, основанной на местном сырье, и с использованием рабочей силы относительно низкой квалификации. В Верхней Вольте строится опытно-демонстрационное предприятие с использованием технологии сложных пластических домостроительных материалов для производства крышных покрытий таких государственных зданий, как школы и диспансеры. Следует отметить также, что в 1978 году в Гаити была завершена подготовка проекта комплексного развития производства строительного камня.

24. В области подготовки кадров для промышленности деятельность ЮНИДО заключалась, в частности, в организации программ группового обучения технических и управленческих кадров, отобранных заинтересованными правительствами, для промышленных секторов различных НРС.

Оказывается также помощь в форме командирования в некоторые из этих стран советников по подготовке промышленных кадров. Так, например, в Бомбе, Мали, была успешно организована программа подготовки кадров по специальностям хозяйственных руководителей и контролеров качества в текстильной промышленности, которая обслуживает несколько франкоговорящих наименее развитых стран Африки. Программа была подготовлена и осуществлена с помощью четырех экспертов, представленных Центром исследований в области управления производством Лувенского университета, Бельгия, и Международным центром подготовки управляющих (СЕРЕСА), Румыния. Наряду с этим ЮНИДО провела подготовительную работу с использованием советников по подготовке кадров в Бурунди, Объединенной Республике Танзания и других наименее развитых африканских странах, которая, как предполагается, приведет к разработке новых программ подготовки кадров. Кроме того, ЮНИДО продолжала выделять индивидуальные стипендии и организовывать учебные поездки для кандидатов, представленных различными НРС.

25. В других областях ЮНИДО оказывала помощь ряду НРС Судано-Сахелианской зоны, в частности, в области управления водными ресурсами, использования нетрадиционных источников энергии и пластмасс в сельском хозяйстве. ЮНИДО оказала помощь правительству Верхней Вольты в создании постоянного центра по проблемам использования пластмасс в сельском хозяйстве, что должно дать выгоды местным фермерам от использования технологии пластмасс. Проект, финансируемый Федеративной Республикой Германии из целевых взносов, также предполагает перестройку существующего помещения в соответствующее здание для центра. В области солнечной энергии помощь была оказана Национальной лаборатории солнечной энергии в Мали, и была направлена исследовательская миссия в Верхнюю Вольту с целью определения вида помощи, в которой нуждается страна для производства простых установок солнечной энергии. В сотрудничестве с правительством ИНДИИ ЮНИДО осуществляет демонстрационный

проект с целью внедрения и распространения технологии биогаза в Верхней Вольте. Аналогичный проект, финансируемый ЮНИДО, предусматривающий, однако, помимо этого изучение возможностей использования солнечной энергии, одобрен для осуществления в Афганистане. ЮНИДО также сотрудничает с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Сахели в рамках Рабочей и Консультативной групп по опустыниванию в деле осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием.^{6/}

26. Поскольку литейная промышленность, требующая сравнительно незначительных инвестиций, может оказывать значительное влияние на уровень промышленного развития страны, ЮНИДО по-прежнему уделяла внимание развитию литейного производства и созданию демонстрационных заводов и центров, особенно в наименее развитых странах. Так, например, помощь, предоставленная Сомалийскому литейному и механическому предприятию, дала возможность поставлять на местный рынок машиностроительные части и изделия. Предполагается оказание последующей помощи с целью повышения качества литья и расширения ассортимента товаров, особенно сельскохозяйственного оборудования и инструментов. Аналогичный крупный проект находится на начальной стадии осуществления в Непале.

27. В дополнение к традиционным видам технической помощи были начаты и разрабатываются новые программы и проекты в области использования местных природных ресурсов, как сельскохозяйственных, так и минеральных. После первых консультативных совещаний, проведенных ЮНИДО по агропромышленности и производству удобрений, в большинстве НРС были проведены исследования с целью разработки и осуществления конкретных проектов в этих областях промышленности. Уже получены конкретные результаты таких исследований, охватывающих производство кожи и кожевенных изделий, растительных масел и жиров и местное производство удобрений или создание предприятий поточного смешивания и затаривания

^{6/} Конференция Организации Объединенных Наций по опустыниванию; Обзор, План действий и резолюции (United Nations publication, No. CESI.E52, March 1978).

на базе импортных удобрений. Так, например, в Бангладеш для осуществления подготовлен крупный проект, финансируемый ПРООН/ОПА, который поможет улучшить существующие мощности и расширит местное производство удобрений.

28. Были приняты меры по использованию местных лекарственных растений и созданию фармацевтических предприятий и предприятий по производству основных масел. В Чаде было завершено исследование по производству и кондиционированию фармацевтических товаров в условиях тропического климата. Передвижная демонстрационная группа, созданная Совместным центром ЮНИДО/Румыния, посетила Афганистан и Непал и продемонстрировала целесообразность производства некоторых фармацевтических товаров с использованием местных лекарственных растений. Система оказалась настолько успешной, что в обеих странах предполагается создание производственных установок или экспериментальных предприятий. Аналогичные проекты подготавливаются для Бурунди и других наименее развитых стран Африки, где есть необходимое сырье. Так, например, в Гвинее, где уже оказывается помощь в создании центральной лаборатории по растительным и основным маслам, при поддержке ЮНИДО правительство серьезно рассматривает возможность местного производства некоторых медикаментов. Подготовлен набросок проектного документа о создании экспериментального предприятия для переработки основных масел, который в настоящее время рассматривается правительством Бутана. Разрабатываются планы создания в Африке фармацевтических центров, оборудованных экспериментальными заводскими установками, с целью обучения местного персонала.

29. Можно упомянуть и другие мероприятия, например, увеличение числа старших советников по промышленному развитию на местах (СИДФА), которые в настоящее время работают в наименее развитых странах, и деятельность которых будет значительно содействовать улучшению сотрудничества

ЮНИДО с заинтересованными странами. В настоящее время в наименее развитых странах работает шесть СИДФА, по сравнению с двумя в 1976 году. В НРС также работает пять младших сотрудников категории специалистов (МСКС).

30. На основе рекомендаций Лимской декларации и Плана действий в ряде стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран в начале 1977 года был проведен предварительный обзор с целью оказания помощи ЮНИДО в осуществлении специальной программы технической помощи этой категории стран. Упор был сделан на развитие соответствующих отраслей промышленности и политику замены импорта, с тем чтобы сократить до минимума дополнительные транспортные и транзитные расходы, которые вынуждены нести страны, не имеющие выхода к морю, и островные развивающиеся страны. На стадии осуществления находится ряд проектов по странам, разработанных в этой области (на Маврикии, Острове Родригес, в Монголии и т.д.). Однако в тех случаях, когда страны, не имеющие выхода к морю, и островные развивающиеся страны не являются НРС, подход к ним такой же, как и к другим развивающимся странам, и помощь им оказывается из традиционных источников финансирования. Следует напомнить, что, за исключением весьма незначительной части средств недавно созданного ФПРООН, выделяемых одновременно наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и к островным развивающимся странам, не выделялось ни одного специального фонда непосредственно в интересах стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран. Основным источником финансирования промышленных проектов в этих странах остаются, поэтому, фонды ПРООН (ОПА).

31. По сравнению с предыдущими годами, в 1978 году техническая помощь в финансовом выражении наименее развитым странам продолжала увеличиваться. Так, например, в регулярной программе ЮНИДО общий объем

помощи на 31 декабря 1978 года составил 789 067 долл.США, по сравнению со 184 000 в 1975 году, 297 000 в 1976 году и 734 000 в 1977 году. По программе специального промышленного обслуживания (СПО) и Фонду ПРООН на специальные меры общий объем помощи в 1978 году составил приблизительно 1,6 млн.долл.США, по сравнению с 687 000 долл.США в 1975 году, 1,4 млн.долл.США в 1976 году и 1,7 млн.долл.США в 1977 году. (Явное сокращение помощи между 1978 и 1977 годами объясняется постепенным сокращением фонда на специальные меры, на долю которого приходилось около 797 тыс.долл.США в 1977 году и 384 тыс.долл.США в 1978 году. Доля СПО в общем объеме технической помощи составила 918 тыс.долл. США в 1977 году и 1,2 млн.долл.США в 1978 году). Общий объем помощи в эти страны по всем источникам финансирования, включая ПРООН/ОПА, составил в 1978 году 12,8 млн.долл.США, по сравнению с 4,7 млн.долл.США в 1975 году, 6,9 млн.долл.США в 1976 году и 7,5 млн.долл.США в 1977 году. В реальном выражении техническая помощь НРС со стороны ЮНИДО за период 1974-1978 гг. увеличилась на 120 процентов, а техническая помощь всем развивающимся странам увеличилась приблизительно на 50 процентов. Техническая помощь НРС в 1978 году составила более 50 процентов от помощи ЮНИДО всем развивающимся странам в 1974 году и 23,3 процента всей помощи в 1978 году.

32. Эффективное использование финансовых средств на программирование технической помощи наименее развитым странам в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая ФПРООН, который начал функционировать в 1978 году, является одной из основных областей, которым Секретариат ЮНИДО уделяет большое внимание. Общая стоимость утвержденных проектов в 1978 году из всех источников финансирования составила приблизительно 17,7 млн.долл.США, что на 36,4% больше общей стоимости проектов, одобренных в 1977 году. Из этой общей суммы 11,0 млн.долл.США приходилось на 28 проектов, финансируемых ПРООН, при этом долларовая стоимость увеличилась по сравнению с 1977 годом на 31,5 процента. Такое увеличение объясняется, в частности, более активным участием ЮНИДО

как в программировании по странам, так и в разработке отдельных проектов. Что касается ФПРООН, к концу 1978 года было одобрено 34 проекта стоимостью 2,3 млн.долл.США. На долю этих проектов приходилось более 9% ориентировочных ассигнований, установленных Советом по промышленному развитию при одобрении первоначальной программы мероприятий на 1978 год, которая должна финансироваться из ФПРООН (ID/V/C.3/60 and Add.1).

II. ПОВЫШЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЮНИДО РЕШАТЬ ОСОБЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН, СТРАН, НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ, И ОСТРОВНЫХ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

33. Хотя в период после Лимской конференции объем технической помощи наименее развитым странам увеличился и значительно, следует тем не менее отметить несоответствие потребностей этих стран и ограниченность средств ЮНИДО для удовлетворения таких потребностей. Несомненно, что основную роль в ускорении экономического роста и сокращении разрыва в уровне развития должна играть каждая развивающаяся страна, ее собственные усилия и, в первую очередь, перспективное ассигнование значительной части ее национального дохода на производственные сферы. Однако крайне важным в ускорении социально-экономического прогресса наименее развитых стран является расширенное международное сотрудничество, а также национальные усилия, внешняя финансовая и техническая помощь и расширенные экономические связи с другими развивающимися странами. В этой связи следует отметить, что наименее развитые страны практически не смогут добиться какого-либо существенного прогресса, если они будут опираться только на свои людские, физические и финансовые ресурсы.

34. Наименее развитые страны сталкиваются с особыми и весьма значительными трудностями и нуждаются в помощи, специально для решения их проблем. Лишь одна из семи семей в этих странах получает средства

к существованию не в сельском хозяйстве, что само по себе весьма недостаточно и не имеет ближайших перспектив на улучшение. Весьма слабо развита связь с внешним миром, и почти отсутствуют альтернативы сельскому образу жизни. Национальные рынки слишком малы для привлечения иностранных капиталовкладчиков, и возможности внедрения технологических открытий весьма незначительны, что частично объясняется трудностями в области образования. Поэтому очень трудно изыскивать на местах возможности в области получения капитала, закупки на приемлемых условиях установок, подготовки кадров, транспорта и сопутствующих материально-технических средств, необходимых для повышения сельскохозяйственного производства и содействия индустриализации. Вместе с тем перспективы быстрого экономического роста этих стран ухудшились в результате экономического спада в большинстве индустриальных стран, недавних тенденций на мировом энергетическом рынке и ухудшения положения на мировом рынке продуктов питания.

35. На различных форумах Организации Объединенных Наций была высказана необходимость разработать новую политику и программы, которые дали бы непосредственные выгоды этой группе населения, интересы которой, как представляется, не были учтены современной структурой экономического роста. Основная идея состоит во вовлечении более широких слоев населения в процесс развития, что обеспечит эти группы более высокими доходами и приведет к более равноправному внутреннему распределению доходов. В этом отношении ЮНИДО и другие учреждения Организации Объединенных Наций могут оказать помощь путем модернизации имеющейся технологии мелких сельских промышленных предприятий и путем оказания помощи в совершенствовании методов предоставления сельскому ремесленнику и потенциальному предпринимателю знаний, средств и ресурсов, которые помогут им участвовать в процессе.

36. Большое значение для внешней помощи наименее развитым странам имеет создание благоприятных условий эффективного использования помощи; любая программа активной помощи должна, в основном, представлять собой, по крайней мере на первоначальных стадиях, техническое сотрудничество в целях повышения качества и расширения масштабов планирования. Даже при наличии планов развития могут отсутствовать хорошо разработанные проекты и механизмы их осуществления. Необходима также помощь для проведения основных обзоров потенциала заинтересованных стран. В целом, необходимо изыскивать возможности увеличения объема и повышения качества предоставляемой финансовой и технической помощи; поэтому выражается надежда, что страны-доноры обеспечат такое положение, когда их торговые правила налагали бы минимальные финансовую и административную нагрузку на страны-получатели.

37. Учитывая возросшее значение, которое правительства наименее развитых стран придают промышленности в своих общих стратегиях социально-экономического развития, а следовательно, и увеличение их потребности в технической помощи, которая намного превышает средства ЮНИДО, необходимы дальнейшие усилия по развитию сотрудничества с потенциальными донорами, включая неправительственные организации, с целью осуществления через соответствующие совместные мероприятия конкретных проектов, представляющих наибольший интерес для НРС, особенно тех из них, которые создают промышленные производственные мощности. Как указывалось выше в настоящем докладе, в этом направлении наблюдаются некоторые обнадеживающие сдвиги; что касается арабских НРС, то предполагается, что дополнительные положительные результаты будут получены в ближайшем будущем после рекомендаций совещания арабских НРС, организованного совместно ЮНИДО и Центром промышленного развития арабских государств в Каире в июле-августе 1978 года (UNIDO/ЕК.53). Однако усилия ЮНИДО, направленные на мобилизацию дополнительных

финансовых и технических средств для НРС, включая вышеупомянутые совместные мероприятия, не дали ожидаемых результатов. Одна из причин заключается в том, что ЮНИДО не во всех случаях может предоставить с самого начала донорам всю необходимую информацию по промышленным проектам, доведенным до их сведения. Другая причина может заключаться в том, что сами доноры проявляют недостаточную гибкость в рассмотрении заявок на помощь, подаваемых НРС, и делают слишком большой упор на техническую эффективность, не уделяя достаточного внимания социально-экономическим аспектам, которые имеют, по крайней мере, такое же значение для НРС. Если создавать в таких странах, как рекомендовано в Лимской декларации и Плане действий, промышленные мощности, то все заинтересованные стороны, независимо от причин, должны предпринять значительные усилия.

38. Учреждение ФПРООН рассматривалось не только как средство увеличения объема технической помощи, но и как основное средство, с помощью которого ЮНИДО могла бы выполнять свои функции в новых областях, включая специальные меры для оказания помощи наименее развитым странам. Однако, несмотря на то, что Совет по промышленному развитию и Генеральная Ассамблея одобрили желательный и ежегодный объем средств в размере 50 млн.долл.США, ежегодные взносы в ФПРООН составляют в настоящее время всего около 10 млн.долл.США, 9% которых используются на специальные меры в интересах наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран. Программы, финансируемые из ФПРООН, подготавливаются на ежегодной основе в зависимости от наличия средств.

39. Лимская конференция и последующие международные форумы по экономическому и промышленному развитию подчеркнули необходимость тесного экономического и технического сотрудничества между развивающимися странами и вынесли конкретные рекомендации о проведении ряда мероприятий, с помощью которых более развитые страны этой группы могли бы

оказать помощь в экономическом развитии наименее развитых стран. ЮНИДО и другие организации Организации Объединенных Наций призваны служить, каждый в своей области компетенции, основным центром проведения необходимых мероприятий в целях такого сотрудничества главным образом путем оказания помощи развивающимся странам в выявлении, подготовке и оценке конкретных программ и проектов, которые можно было бы использовать в области такого сотрудничества. ЮНИДО уже проявила инициативу в организации "совещаний солидарности на уровне министров" в целях сотрудничества в области промышленного развития таких некоторых НРС, как Афганистан,^{7/} Гаити и Объединенная Республика Танзания с целью изучения путей, с помощью которых приглашенные развивающиеся страны смогли бы участвовать в осуществлении промышленных проектов в интересах принимающей страны. Тем не менее, несмотря на готовность многих развивающихся стран поделиться своим опытом и оказать, исходя из своих средств, помощь НРС, они сталкиваются с трудностью покрытия внешних расходов в иностранной валюте в таких мероприятиях сотрудничества, и поэтому необходимо разработать систему, в которой такие внешние расходы покрывались бы третьей стороной, в том числе международными организациями.

40. В отношении стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран, за исключением НРС, возможности ЮНИДО принимать и осуществлять специальные меры как дополнительные действия к общим мерам, предпринимаемым в интересах всех развивающихся стран, весьма ограничены. ЮНИДО вряд ли может осуществить рекомендации, содержащиеся в различных резолюциях Организации Объединенных Наций, если не будут предоставлены соответствующие людские и финансовые ресурсы. Необходимо

^{7/} См. доклад Совещания солидарности министров промышленности в целях сотрудничества в области промышленного развития Демократической Республики Афганистан, Кабул, Афганистан, 14-17 мая 1979 года (UNIDO/EX.91).

также уточнить вид помощи, который должен предоставляться этим странам как часть специальных мер; страны, которым необходимо уделить первоочередное внимание, и роль каждого учреждения Организации Объединенных Наций и других членов международного сообщества в осуществлении конкретных программ помощи странам, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам.

III. МЕРЫ ТРЕТЬЕЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

41. Третья Генеральная конференция ЮНИДО может пожелать предусмотреть следующее:

а) новые меры и более практические меры, которые необходимо принять на национальном и международном уровнях с целью в первую очередь значительного увеличения финансовых ресурсов на помощь наименее развитым странам, странам, не имеющим выхода к морю, и островным развивающимся странам, с тем, чтобы позволить им осуществлять индустриализацию темпами, превышающими средние темпы;

б) более точное определение и выявление специальных мер в области индустриализации для стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран, а также уточнения отдельных стран, которые должны получить выгоды от таких специальных мер;

с) меры поощрения регионального промышленного сотрудничества и интеграции как стратегия, направленная на компенсацию некоторых недостатков невыгодного географического положения и рыночных ограничений не только стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран, но также и наименее развитых из числа развивающихся стран;

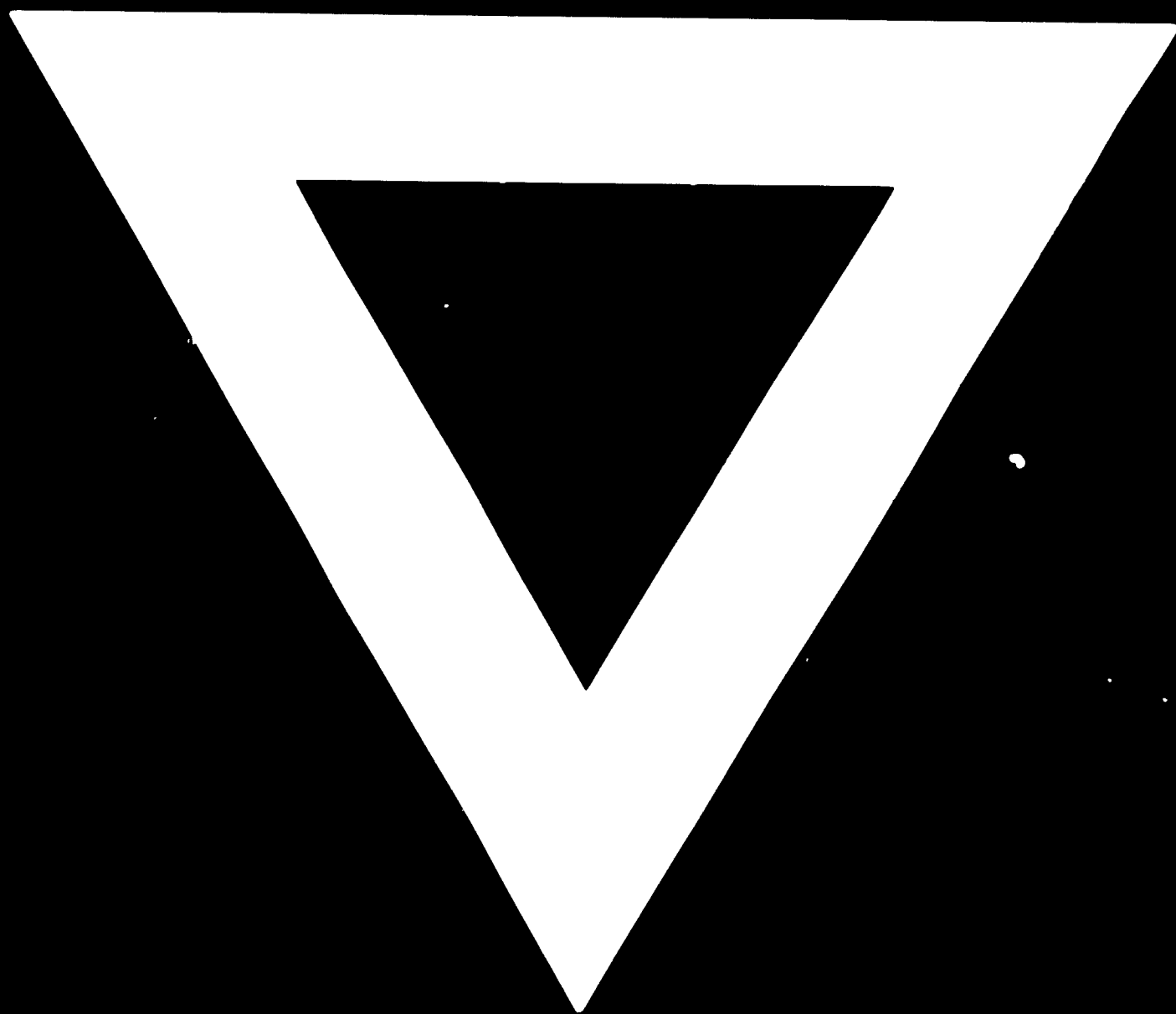
д) расширение в плане финансовых и людских ресурсов возможностей ЮНИДО в решении специальных проблем промышленного развития наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и островных

развивающихся стран. В этом отношении может оказаться целесообразным создание в рамках секретариата ЮНИДО небольших групп высококвалифицированных технических экспертов, которые сосредоточили бы свои усилия на разработке и осуществлении оперативных мероприятий в области промышленности, особенно в интересах наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и островных развивающихся стран на основе частых исследований на местах специальных проблем и потребностей этих стран.

42. Глава 12 Совместного исследования по международному промышленному сотрудничеству (UNIDO/IOD/268), в которой рассматриваются проблемы наименее развитых стран, содержит также некоторые основы будущего сотрудничества и предложения о принятии международным сообществом мер, которые предстоит принять Третьей Генеральной конференции ЮНИДО.



B-363



80.12.02