



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



09270 - S



Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Distr. GENERAL

ID/CONF./5
25 junio 1979

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

TERCERA CONFERENCIA GENERAL DE LA ONUDI

Nueva Delhi (India), 21 enero - 8 febrero 1980

Tema 5 b) iv) del programa

ACCION CONCERTADA Y MEDIDAS ESPECIALES PARA ACELERAR LA
INDUSTRIALIZACION DE LOS PAISES EN DESARROLLO MENOS
ADELANTADOS, SIN LITORAL E INSULARES

Informe del Director Ejecutivo

000000

Notas explicativas

A menos que se indique otra cosa, el término dólares y el signo correspondiente (\$) se refieren a dólares de los EE.UU.

En el presente informe se utilizan las abreviaturas siguientes:

CCI	Centro de Comercio Internacional
CIP	Cifra Indicativa de Planificación
FNUDI	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
IDCAS	Centro de Desarrollo Industrial para los Estados Arabes
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

SUMARIO

En este informe se describen los progresos realizados por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial desde la Segunda Conferencia General de la ONUDI (Lima, 12-26 marzo 1975), en la aplicación de las principales resoluciones aprobadas por la comunidad internacional con respecto a la adopción de medidas especiales, en la esfera de la industrialización, en favor de los países en desarrollo menos adelantados. Se ponen de relieve también los problemas especiales con que tropiezan los países en desarrollo sin litoral e insulares. Tal como se pide en la resolución 32/163 de la Asamblea General, de 19 de diciembre de 1977, en el informe se presta particular atención a las actividades operacionales de la ONUDI en favor de los países menos adelantados, y se señalan las esferas principales y los tipos más importantes de asistencia que la ONUDI proporciona a estos países. Se mencionan asimismo las limitaciones con las que tropieza la Organización, derivadas principalmente de la insuficiencia de recursos financieros para la aplicación de medidas especiales en favor de los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares.

Indice

<u>Capítulo</u>	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
Introducción	1 - 5	5
I. PROGRESOS REALIZADOS EN LA APLICACION DE DIVERSAS RECOMENDACIONES	6 - 32	6
Arreglos institucionales y actividades de promoción	6 - 11	6
Programación y prestación de asistencia técnica con cargo a diversas fuentes de financiación	12 - 32	8
II. ROBUSTECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LA ONUDI PARA ATENDER LOS PROBLEMAS ESPECIALES DE LOS PAISES EN DESARROLLO MENOS ADELANTADOS, SIN LITORAL E INSULARES	33 - 40	18
III. ACCION PROPUESTA PARA LA TERCERA CONFERENCIA GENERAL	41 - 42	22

Introducción

1. Todo el mundo reconoce ya que los países en desarrollo menos adelantados tropiezan con problemas que requieren la adopción de medidas especiales si estos países han de alcanzar un nivel aceptable de desarrollo económico. Se reconoce, igualmente, que la industria es un factor dinámico indispensable para el desarrollo económico y social rápido de los países en desarrollo, y concretamente de los menos adelantados. En las resoluciones 3201 (S-VI) y 3302 (S-VI) de la Asamblea General, relativas a la Declaración y el Programa de Acción sobre el establecimiento de un nuevo orden económico internacional y a la Declaración y Plan de Acción de Lima en materia de desarrollo industrial y cooperación (ID/CONF.3/31, capítulo IV)^{1/} se ha subrayado que la industrialización de estos países debe producirse a un ritmo más rápido que el promedio. Se ha señalado también que se precisan una acción concertada y medidas especiales de asistencia de los demás países y de las organizaciones internacionales para movilizar un mayor número de recursos que permita iniciar proyectos innovadores en estos países y crear una base sólida para promover su industrialización.

2. En su resolución 32/163, sobre fortalecimiento de las actividades operacionales en la esfera del desarrollo industrial en los países en desarrollo menos adelantados, la Asamblea General pidió a la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) que intensificara sus actividades en relación con la aplicación de las medidas especiales adoptadas en favor de esos países y destinara la mayor cantidad posible de recursos a la satisfacción de sus necesidades; instó a la Junta de Desarrollo Industrial a que asignara una suma considerable con cargo al Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (FNUDI) para ese fin, teniendo en cuenta la resolución 31/202 de la Asamblea General.

3. En su resolución 33/78, la Asamblea General pidió al Director Ejecutivo de la ONUDI que preparase un informe sobre la aplicación de la resolución 32/163 para su examen por la Tercera Conferencia General de la ONUDI.

4. En la Declaración y Plan de Acción de Lima (párrafo 62) se recomendó también que se prestase asistencia especial a los países en desarrollo sin

^{1/} Remitida a la Asamblea General por nota del Secretario General (A/10112).

litoral e insulares para ayudar a contrarrestar las desventajas de su situación geográfica adversa, en particular respecto de sus costos adicionales de transporte y tránsito.^{2/}

5. El presente informe se ocupa, por ello, de los progresos realizados en la aplicación de las principales disposiciones de las resoluciones anteriormente mencionadas.

1. PROGRESOS REALIZADOS EN LA APLICACION DE DIVERSAS RECOMENDACIONES

Arreglos institucionales y actividades de promoción

6. En conformidad con la resolución aprobada por la Segunda Conferencia General de la ONUDI sobre el establecimiento de un mecanismo institucional apropiado (ID/CONF.3/RES 1), como parte de la reorganización de la secretaría de la ONUDI efectuada el 1 de enero de 1976, se creó la Sección de Países en Desarrollo Menos Adelantados. La Sección de Países en Desarrollo Menos Adelantados, que forma parte del programa de coordinación normativa, colabora en la formulación de políticas y programas de cooperación técnica para los países menos adelantados y en la movilización de recursos financieros para fomentar la industrialización de estos países. Esta Sección se mantiene informada de las actividades de las diversas dependencias de la secretaría en favor de los países menos adelantados para velar por que constituyan un conjunto integrado.

7. Una de las primeras iniciativas tomadas por la Sección de Países Menos Adelantados, en colaboración con otras dependencias de la Secretaría, fue la organización de la Reunión intergubernamental de expertos sobre industrialización de los países en desarrollo menos adelantados, celebrada en Viena del 15 al 24 de noviembre de 1976. Entre los participantes figuraron 26 altos funcionarios procedentes de 20 países menos adelantados, representantes de instituciones públicas de financiación y representantes de organismos de las Naciones Unidas. Sobre la base de las recomendaciones de esta reunión,^{3/} se preparó un programa de asistencia técnica para estos países, cuya meta era el suministro de plantas piloto y de instalaciones de producción con miras a la utilización de los recursos naturales disponibles, y concretamente de

^{2/} Remitida a la Asamblea General por una nota del Secretario General (A/10112).

^{3/} Véase el informe de la reunión (ID/WG.234/13).

industrias basadas en la agricultura. Este programa se refiere particularmente al desarrollo rural mediante la promoción de pequeñas industrias y el establecimiento de instalaciones de capacitación con efectos multiplicadores. Varios proyectos concretos derivados de este programa se encuentran en diversas fases de ejecución.

8. Para ayudar a los países africanos menos desarrollados y fortalecer su infraestructura industrial, la ONUDI organizó una reunión de expertos, que se celebró en Arusha^{4/} (República Unida de Tanzania), en noviembre de 1977, para el intercambio de experiencias sobre problemas comunes en esta esfera. La reunión formuló recomendaciones relativas a la adopción de medidas complementarias por la ONUDI y los Gobiernos interesados.

9. Cabe mencionar asimismo, la reunión de expertos organizada por la ONUDI en Viena, en diciembre de 1978, para examinar los problemas involucrados en la preparación y el seguimiento de estudios de viabilidad de proyectos industriales en los países menos adelantados. Las opiniones expresadas durante esta reunión son de considerable valor para la ONUDI en orden a la planificación de nuevas actividades de asistencia en esta esfera.^{5/}

10. Se iniciaron contactos con diversos países aportantes, a través de sus misiones permanentes ante la ONUDI, para obtener información sobre su asistencia bilateral, actual y prevista, para el desarrollo industrial de los países menos adelantados. Con la ayuda de esta información, la secretaría pudo identificar esferas de posible cooperación entre la ONUDI y los países aportantes para la prestación de asistencia técnica adicional a los países menos adelantados. Algunos Gobiernos han cooperado ya con la ONUDI en la ejecución de proyectos concretos en determinados países menos adelantados.

11. Con miras a la coordinación de programas con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, y a la identificación de esferas en las que sería deseable prestar asistencia conjunta a los países menos adelantados, se entablaron contactos con la Comisión Económica para África (CEPA), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de las Naciones

^{4/} Véase el Informe de la Reunión (ID/WG.280/17).

^{5/} Véase el Informe de la reunión de expertos en la evaluación y el seguimiento de estudios de viabilidad en determinados países en desarrollo menos adelantados, Viena, 4-8 diciembre 1978 (ID/WG.289/10).

Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). Como resultado de ello, la ONUDI ha actuado conjuntamente con estos organismos en la organización de misiones de programación y en la ejecución de proyectos concretos. El ejemplo más reciente es la misión multidisciplinaria (ONUDI/UNCTAD/CCI) para formular un programa de asistencia a la Comunidad de los Grandes Lagos (Burundi, Rwanda y Zaire), que será financiado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Junto con otras organizaciones de las Naciones Unidas, la ONUDI participa también en reuniones especiales organizadas en el contexto del mecanismo existente de las Naciones Unidas para asuntos entre organismos, con miras al intercambio de información y opiniones sobre sus respectivos programas y actividades en favor de los países menos adelantados.

Programación y prestación de asistencia técnica con
carga a diversas fuentes de financiación

12. Según una nota publicada por la UNCTAD en 1978 (TD/B/AC.17/7), durante el decenio de 1960 el producto interno bruto por habitante real de los países menos adelantados aumentó a una tasa anual de sólo el 0,9%. Entre 1970 y 1977, el grupo en su totalidad creció a una tasa media anual incluso inferior (0,6%), y de hecho el PIB de 11 de estos países experimentó una baja real durante el decenio iniciado en 1970. Esto llevará, sin duda, a la conclusión de que la creación, el desarrollo y la diversificación de instalaciones de producción industriales para ampliar los mercados internos y externos es la única forma de garantizar la participación equitativa de los países menos adelantados en la producción mundial y en el intercambio de bienes y servicios, como se requiere para el establecimiento de un nuevo orden económico internacional. También debe señalarse la extremada dependencia actual de dichos países respecto de la asistencia externa, como resultado principalmente de sus bajísimos niveles de producción. Por tanto, las actividades de la ONUDI en relación con cualquiera de los países menos adelantados tienen por finalidad promover una industrialización integrada, basada en el potencial del país y que refleje los deseos, las políticas, los planes y las prioridades de su Gobierno, con objeto de alcanzar el más alto grado de interacción entre la industria y los otros sectores de la economía. Dado el actual nivel de desarrollo de esos países, las esferas prioritarias a efectos de financiación y asistencia técnica parecen ser la agricultura, la infraestructura y el desarrollo industrial, en ese orden. Una de las necesidades más urgentes de estos países es también la de formar personal de gestión, profesional y técnico, con

diversos tipos de calificaciones y para cargos en toda la gama de niveles y categorías. Las actividades de la ONUDI en esos países se vienen concentrando en tales esferas prioritarias.

13. En el sector de las agroindustrias, la ONUDI se ha concentrado en la prestación de asistencia para promover el desarrollo de industrias con posibilidades de vinculación progresiva y regresiva a los niveles nacional y regional. Las actividades en esta esfera abarcan una amplia gama de subsectores industriales, como los del cuero y productos de cuero, elaboración de la madera y productos de madera, textiles y elaboración de alimentos.

14. En el subsector del cuero y de los productos de cuero, por ejemplo, se desarrolló en Bangladesh -país que cuenta con las materias primas necesarias en cantidades suficientes- un proyecto en gran escala que ha de financiarse con cargo al PNUD (CIP del país). Este proyecto, que está examinando el Gobierno para su aprobación final, no sólo tiene por objeto la producción de cuero, sino también la de artículos de cuero acabados para los mercados nacional y de exportación. En Botswana, se está realizando un estudio de viabilidad para el establecimiento de una industria de calzado y prendas de vestir de cuero.

15. En cuanto a la elaboración de la madera, la ONUDI sigue prestando asistencia a los países menos adelantados que cuentan con abundantes recursos forestales y en los que se va teniendo cada vez mayor conciencia de las ventajas que entraña la elaboración nacional de las materias primas autóctonas. En materia de gestión y producción, por ejemplo, se ha prestado asistencia a una planta estatal de la República Democrática Popular Lao, que se espera se ha de convertir en el punto focal para el desarrollo a largo plazo de una industria integrada de elaboración de la madera. También se prestó asistencia a Samoa, tras un estudio de viabilidad realizado con ayuda de la ONUDI, para el establecimiento de una fábrica de cerillas. Asimismo, se proporcionó asistencia a los Gobiernos de Afganistán y de Bangladesh en la preparación de estudios de viabilidad para el establecimiento de instalaciones locales de fabricación de ciertos productos de madera, tales como cerillas (Afganistán), y puertas y ventanas (Bangladesh).

16. En la esfera de la industria textil, la ONUDI está prestando asistencia, entre otros, a los Gobiernos de Bangladesh y de la República Unida de Tanzania en el establecimiento de plantas de producción e instalaciones conexas. La finalidad de los proyectos que se están desarrollando en esos países es satisfacer las necesidades básicas de la población.

17. El interés de los países menos adelantados por un enfoque integrado del desarrollo de sus industrias de elaboración de alimentos ha ido en aumento en los últimos años, y la adopción de ese enfoque puede propiciar el incremento de la producción de alimentos, la reducción de pérdidas posteriores a la cosecha y el estímulo del desarrollo rural. La ONUDI, en estrecha colaboración con la FAO, tanto a nivel de sedes como sobre el terreno, prestó asistencia a Nepal y al Sudán en la introducción de ese enfoque. A base de un estudio de viabilidad preparado con asistencia de la ONUDI, se está desarrollando en Malí un proyecto para el establecimiento de una fábrica de elaboración de nuez de anacardo. También para Malí, se está desarrollando un nuevo tipo de proyecto, relativo a la introducción de miniplantas móviles para la elaboración de los excedentes de pescado y de legumbres y hortalizas del país. El Gobierno del Alto Volta ha solicitado asistencia de la ONUDI en el establecimiento de una fábrica polivalente para la elaboración de semillas oleaginosas y un complejo agroindustrial para la explotación del maíz. La ONUDI también está ayudando al Gobierno de Cabo Verde a desarrollar un proyecto para el establecimiento de una planta de demostración con objeto de fabricar macarrones y otros productos a base de cereales. La ejecución del proyecto permitirá utilizar la capacidad de molienda disponible y ayudará a mejorar el contenido nutritivo de la dieta de la población local.

18. Otra esfera estrechamente relacionada con el desarrollo de la industria alimentaria es la del establecimiento de laboratorios de ensayo y control de calidad de alimentos. Se envió una misión exploratoria a cuatro países menos adelantados (Burundi, República Unida de Tanzania, Somalia y Yemen Democrático) a fin de que recopilara los datos necesarios para poder formular un programa adecuado de asistencia en esa esfera.

19. También se sigue concediendo prioridad al desarrollo de la fabricación nacional de productos industriales (herramientas y utensilios sencillos, equipo para talleres de maquinaria agrícola de bajo costo, etc.) como insumos para el sector agrícola. Las actividades sobre el terreno desplegadas por la ONUDI en esta esfera en favor de los países menos adelantados se complementan con otras actividades que lleva a cabo la secretaría en el marco del Programa de acción cooperativo sobre tecnología industrial apropiada (ID/B/188 e ID/B/207). Como ejemplos de asistencia de la ONUDI a este respecto, cabe mencionar los siguientes: el centro de promoción de tecnología y de maquinaria y herramientas agrícolas, que se está estableciendo en Haití; el taller central de mantenimiento y reparación de equipo agrícola e industrial, en el

Níger; y el estudio de viabilidad que se está realizando en el Alto Volta sobre mantenimiento de tractores agrícolas y de equipo móvil pesado de otro tipo. También merece mencionarse el proyecto de consolidación de la producción de utensilios agrícolas por herreros locales, en la República Unida de Tanzania. La finalidad del proyecto es proporcionar servicios eficaces a industrias rurales y fortalecer el empleo de tecnologías locales apropiadas de vinculación regresiva con la agricultura.

20. La ONUDI está haciendo más hincapié en las actividades encaminadas a ayudar a los países menos adelantados a establecer estructuras institucionales apropiadas para su desarrollo industrial, o a reforzar las existentes.

Ejemplos de proyectos actuales de la ONUDI en esta esfera son: el establecimiento, en el Chad, de una oficina de promoción industrial; el establecimiento y la gestión, en el Yemen, de una dependencia de promoción y asesoramiento industriales; el establecimiento, en el Yemen Democrático, de servicios de consultoría industrial; y la asistencia prestada para la promoción de actividades industriales (incluidas la planificación y la preparación de estudios de viabilidad) en el Alto Volta, Benín, Burundi, Haití, el Imperio Centrafricano, Malí y Rwanda. En el Níger, se está desarrollando un proyecto financiado con cargo al PNUD (CIP) para prestar asistencia a la recientemente establecida "Office de promotion de l'entreprise Nigérienne" (OPEN), que también recibirá asistencia del Banco Mundial. Asimismo, se está proporcionando asistencia al Alto Volta, Etiopía y Malí en materia de normalización, metrología, ensayos y control de calidad.

21. Con objeto de ayudar a los países menos adelantados a utilizar con mayor eficacia sus actuales instalaciones industriales, la ONUDI también viene dedicando considerable atención al suministro de asistencia a esos países en esferas tales como gestión, contabilidad, capacitación de personal y programas de mantenimiento y reparación. En Guinea, por ejemplo, la ONUDI está estableciendo un centro piloto para el mantenimiento y la reparación de equipo industrial. Asimismo, mediante un proyecto en gran escala financiado por el PNUD, viene prestando asistencia al Centro de Investigaciones Tecnológicas sobre el Yute, de Bangladesh, con miras a desarrollar la capacidad de dicho centro en materia de investigaciones aplicadas, ampliar sus instalaciones y servicios técnicos y promover las relaciones entre el Centro y la industria del yute de Bangladesh. Se está proporcionando asistencia similar al Instituto Afgano de la Gestión, con objeto de perfeccionar las técnicas de

gestión y mejorar las instalaciones y servicios de producción. En Etiopía, se proporcionaron los servicios de un consultor de la ONUDI a la fábrica de cemento de Addis Abeba. Parece ser que, como resultado de ello, dicha fábrica ha aumentado su producción en un 40%, por lo que el Gobierno ha decidido establecer en un futuro próximo nuevas fábricas de cemento.

22. Muchos de los países menos adelantados tienen interés en obtener de la ONUDI asistencia en la preparación de estudios de previabilidad o de viabilidad para la identificación, evaluación y selección de proyectos industriales, así como para la promoción de industrias orientadas hacia la exportación. La asistencia de la ONUDI a la Corporación Nacional de Desarrollo de Tanzania es un buen ejemplo a este respecto. Otro ejemplo es la asistencia que se está prestando a la Comisión Níger-Nigeria de Cooperación Económica, en la preparación, evaluación y realización de proyectos agroindustriales de interés para ambos países. También cabe mencionar el proyecto de promoción industrial que se está ejecutando en Haití.

23. El desarrollo de industrias de materiales de construcción es, por supuesto, de gran importancia para los países menos adelantados. En esta esfera, la ONUDI está proporcionando asistencia para la producción de ladrillos y tejas en el Alto Volta, Gambia y Guinea; hormigón y cemento en el Alto Volta, Burundi y Malí; productos de arcilla y materiales no metálicos en Botswana; y ladrillos moldeados a mano en Malawi. Análogamente, mediante un proyecto financiado por el PNUD se ayudará a Bangladesh a desarrollar industrias cerámicas pequeñas basadas en la utilización de materias primas locales y en el empleo de mano de obra relativamente poco calificada. En el Alto Volta, se está estableciendo una planta piloto de demostración sobre el empleo de tecnología de construcción a base de plásticos compuestos para la producción de techos de edificios públicos tales como escuelas y dispensarios. Debe mencionarse también que en 1978 se completó en Haití la fase preparatoria de un proyecto para la explotación integrada de piedra natural de construcción.

24. En materia de capacitación industrial, las actividades de la ONUDI comprendieron, en particular, la organización de programas de capacitación colectiva para personal técnico y de gestión de los sectores industriales de diversos países menos adelantados; los candidatos fueron seleccionados por los Gobiernos correspondientes. También se proporcionó asistencia a algunos de esos países mediante el envío de instructores industriales. Por ejemplo, para varios países africanos menos adelantados de habla francesa se llevó a

a cabo en Bamako (Malí), con resultados satisfactorios un programa de capacitación en gestión de la producción y calidad de los productos de la industria textil. Dicho programa fue preparado y realizado con ayuda de cuatro expertos del Centro de Investigaciones sobre Gestión de la Producción, de la Universidad de Lovaina (Bélgica), y del Centro Internacional para el Desarrollo de la Gestión (CEPECA), de Rumania. Análogamente, la ONUDI emprendió en Burundi, la República Unida de Tanzania y en otros países africanos menos adelantados, actividades preparatorias para la formación de instructores, lo que se espera conducirá a la realización de nuevos programas de capacitación. Además, la ONUDI sigue concediendo becas individuales y organizando viajes de estudios para candidatos presentados por diversos países menos adelantados.

25. En otras esferas, la ONUDI proporcionó asistencia a varios países menos adelantados de la región sudanosaheliana, particularmente con respecto a la gestión de las aguas, la utilización de fuentes de energía no tradicionales y el empleo de los plásticos en la agricultura. En el Alto Volta, la ONUDI prestó asistencia al Gobierno en el establecimiento de un centro permanente para la aplicación de los plásticos en la agricultura, proyecto que probablemente permitirá a los agricultores aprovechar las ventajas de la tecnología de los plásticos. Dicho proyecto, financiado mediante una contribución para fines especiales de la República Federal de Alemania, también comprende la transformación de un actual cobertizo en un edificio adecuado para el centro. En lo tocante a la energía solar, se proporcionó asistencia al Laboratorio Nacional de Energía Solar de Malí, y en el Alto Volta se emprendió una misión exploratoria con objeto de determinar la asistencia que el país necesita para la fabricación de instalaciones sencillas que permitan aprovechar la energía solar. La ONUDI está organizando, en colaboración con el Gobierno de la India, un proyecto de demostración encaminado a introducir y difundir en el Alto Volta la tecnología del biogás. Se ha aprobado, para su ejecución en el Afganistán, un proyecto análogo financiado por la ONUDI, que comprende también el estudio de las posibilidades de aprovechar la energía solar. La ONUDI está cooperando asimismo con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y con la Oficina de las Naciones Unidas para el Sahel, en el marco de los Grupos de trabajo y de los Grupos consultivos sobre desertificación, en la aplicación del Plan de Acción para combatir la Desertificación.^{6/}

^{6/} Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desertificación; Resumen, Plan de Acción y Resoluciones (Publicación de las Naciones Unidas, núm. CESI.E52, marzo 1978).

26. La industria de la fundición, que requiere relativamente poco capital de inversión, puede tener un efecto considerable en el adelanto industrial de un país, por lo cual la ONUDI ha continuado prestando atención para el desarrollo de fundiciones y el establecimiento de plantas y centros de demostración, especialmente en los países menos adelantados. La asistencia prestada, por ejemplo, a la fundición y taller mecánico de Somalia facilitó el suministro, al mercado local, de piezas y productos industriales. Se tiene previsto proporcionar asistencia complementaria para mejorar la calidad de las piezas de fundición y ampliar la gama de productos, sobre todo en cuanto a equipo y herramientas agrícolas. En el Nepal, se halla en la fase inicial de ejecución un proyecto análogo en gran escala.

27. Además de las actividades tradicionales de asistencia técnica, se han iniciado y desarrollado nuevos programas y proyectos en relación con el aprovechamiento de los recursos naturales —tanto agrícolas como minerales— localmente disponibles. A raíz de las primeras reuniones de consulta organizadas por la ONUDI sobre agroindustrias y sobre la industria de los fertilizantes, se realizaron investigaciones en la mayor parte de los países menos adelantados con objeto de formular y ejecutar proyectos concretos en esas ramas industriales. Dichos estudios, que ya han dado resultados tangibles, se refieren a lo siguiente: cuero y productos de cuero, aceites y grasas vegetales, y producción local de fertilizantes o establecimiento de instalaciones de mezcla y ensacado a granel de fertilizantes importados. En Bangladesh, por ejemplo, se ha preparado un proyecto en gran escala, financiado con cargo al PNUD (CIP), que ayudará a mejorar las instalaciones existentes y a aumentar la producción local de fertilizantes.

28. Se han tomado medidas relativas a la utilización de plantas medicinales locales y el establecimiento de industrias farmacéuticas y de aceites esenciales. En el Chad, se completó un estudio sobre la producción y el acondicionamiento de productos farmacéuticos en climas tropicales. Por intermedio del Centro Conjunto ONUDI/Rumania, una unidad móvil de demostración visitó Afganistán y el Nepal para demostrar la viabilidad de las plantas para producir algunos productos farmacéuticos utilizando plantas medicinales disponibles en la localidad. El programa tuvo tanto éxito que se prevé el establecimiento, en ambos países, de plantas de producción o plantas experimentales. Se están organizando programas similares para Burundi y otros países en desarrollo menos adelantados de Africa donde las materias primas necesarias se consiguen con facilidad. Por ejemplo, en Guinea, donde ya se está prestando asistencia para

el establecimiento de un laboratorio central de aceites vegetales y esenciales, el Gobierno, con apoyo de la ONUDI, está considerando seriamente la producción local de ciertos medicamentos. Se ha preparado un borrador de documento de proyecto para el establecimiento de una planta piloto de elaboración de aceites esenciales, el cual está siendo considerado activamente por el Gobierno de Bhután. Se encuentran en una etapa avanzada los planes para el establecimiento de un centro farmacéutico regional en Africa, equipado con plantas piloto para capacitar a personal africano.

29. Entre otras novedades, cabe señalar el mayor número de asesores industriales extrasede destacados en los países en desarrollo menos adelantados, cuya presencia habrá de contribuir sustancialmente al mejoramiento de la relación de cooperación de que goza la ONUDI con los países interesados. En este momento hay seis altos asesores destacados en países menos adelantados, en comparación con dos en 1976. En estos países hay también ahora cinco oficiales auxiliares.

30. Sobre la base de las recomendaciones contenidas en la Declaración y Plan de Acción de Lima, a principios de 1977 se inició un estudio preliminar en varios países en desarrollo sin litoral e insulares a fin de ayudar a la ONUDI a iniciar un programa especial de asistencia técnica para estos países. Se hizo hincapié en el desarrollo de industrias adecuadas de exportación y sustitución de importaciones, a fin de minimizar los costos adicionales de transporte y de tránsito a que deben haber frente los países en desarrollo sin litoral e insulares. En esa ocasión, se formularon diversos proyectos por países, los cuales se encuentran ahora en la etapa de ejecución (Mauricio, Islas Rodríguez, Mongolia, etc.). Sin embargo, a menos que se trate de países menos adelantados, los países sin litoral e insulares reciben el mismo tratamiento que los demás países en desarrollo, y la asistencia a ellos se presta con cargo a fuentes tradicionales de financiación. Como se recordará, con excepción de una pequeña parte del recientemente establecido FNUDI que se refiere a los países menos adelantados, sin litoral e insulares en su conjunto, no se han asignado fondos especiales en beneficio exclusivo de los países en desarrollo sin litoral e insulares. Por consiguiente, los fondos del PNUD (CIP) continúan siendo la fuente principal de financiación para los proyectos industriales en estos países.

31. En términos financieros, los desembolsos por concepto de asistencia técnica a los países en desarrollo menos adelantados registraron una mejora en

1978, en comparación con años anteriores. Por ejemplo, al 31 de diciembre de 1978 los desembolsos totales en virtud del programa ordinario de la ONUDI habían ascendido a 789.067 dólares, con comparación con 184.000 dólares en 1975, 297.000 dólares en 1976 y 734.000 dólares en 1977. En virtud del programa de Servicios Industriales Especiales (SIE) y del Fondo para Medidas Especiales del PNUD, los desembolsos totales en 1978 ascendieron aproximadamente a 1,6 millones de dólares, en comparación con 687.000 dólares en 1975, 1,4 millones de dólares en 1976 y 1,7 millones de dólares en 1977. (La disminución aparente entre 1978 y 1977 se debe a la eliminación deliberada por fases del Fondo para Medidas Especiales, al cual correspondieron unos 777.000 dólares en 1977 y 384.000 dólares en 1978. La parte correspondiente al SIE en los desembolsos por concepto de asistencia técnica fue de 918.000 dólares en 1977 y 1,2 millones de dólares en 1978.) Los desembolsos totales efectuados por concepto de asistencia a estos países, con cargo a todas las fuentes de financiación, incluido el PNUD/CIP, ascendieron en 1978 a 12,8 millones de dólares, en comparación con 4,7 millones de dólares en 1975, 6,9 millones de dólares en 1976 y 7,5 millones de dólares en 1977. En términos reales, el aumento de los desembolsos hechos por la ONUDI por concepto de asistencia técnica a los países menos adelantados en el período 1974-1978 fue del 120%, en comparación con un aumento del 50% en la asistencia técnica suministrada a todos los países en desarrollo. La asistencia técnica prestada a los países menos adelantados en 1978 representó más del 50% de la asistencia proporcionada por la ONUDI a todos los países en desarrollo en 1974 y el 23,3% de la asistencia total prestada en 1978.

32. Una de las principales preocupaciones de la secretaría de la ONUDI fue la utilización eficaz de los recursos financieros disponibles para el suministro de asistencia técnica a los países en desarrollo menos adelantados dentro del sistema de las Naciones Unidas, incluido el FNUDI, que entró en operaciones en 1978. El valor total de los proyectos aprobados en 1978 con cargo a todas las fuentes de financiación ascendió aproximadamente a 17,7 millones de dólares, lo cual representa un aumento del 36,4% respecto del valor total de proyectos aprobados en 1977. De esta cifra, 11,0 millones de dólares se refieren a 28 proyectos financiados por el PNUD, cuyo valor en dólares refleja un aumento del 31,5% en comparación con 1977. Este aumento resultó, entre otras cosas, de una participación más activa de la ONUDI tanto en la programación por países como en la formulación de proyectos individuales.

Respecto del FNUDI, a finales de 1978 se habían aprobado 34 proyectos por un valor de 2,3 millones de dólares. Esta cifra es superior al 9% de asignación indicativa establecida por la Junta de Desarrollo Industrial cuando aprobó el programa inicial de actividades para 1978 financiado con cargo al FNUDI (ID/B/C.3/60 y Add.1).

II. ROBUSTECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE LA ONUDI PARA ATENDER LOS
PROBLEMAS ESPECIALES DE LOS PAISES EN DESARROLLO MENOS
ADELANTADOS, SIN LITORAL E INSULARES

33. Si bien el volumen de asistencia técnica prestada a los países en desarrollo menos adelantados ha aumentado considerablemente en el período posterior a la Conferencia de Lima, no puede pasarse por alto la discrepancia existente entre las necesidades de estos países y los exiguos recursos habilitados a la ONUDI para satisfacerlas. Indudablemente, el papel esencial en la aceleración del crecimiento económico y la disminución del desequilibrio en materia de desarrollo ha de corresponder a cada uno de los países en desarrollo, a sus propios esfuerzos y primordialmente a la asignación a largo plazo de una parte importante de sus ingresos nacionales para inversiones productivas. Sin embargo, una cooperación internacional ampliada —unida a los esfuerzos nacionales, a la asistencia técnica y financiera del exterior y a vinculaciones económicas más amplias con otros países en desarrollo— es importantísima para acelerar el progreso socioeconómico de los países en desarrollo menos adelantados. En este contexto, cabe señalar que será prácticamente imposible que estos países logren un progreso considerable si han de depender enteramente de sus propios recursos humanos, físicos y financieros.

34. Los países en desarrollo menos adelantados encaran dificultades de índole e intensidad especiales y necesitan una ayuda destinada concretamente a la solución de sus problemas. En estos países, tan sólo una de cada siete familias gana el sustento fuera del sector agrícola, el cual es incluso poco eficiente y carece de perspectivas inmediatas de mejoramiento. Además, los medios de comunicación con el mundo exterior son deficientes y casi no existen posibilidades de adoptar un estilo de vida que no sea el de la subsistencia rural. Los mercados nacionales son demasiado pequeños como para atraer a inversionistas extranjeros, y la capacidad de absorber los adelantos tecnológicos es extremadamente baja, en parte debido a dificultades de tipo educacional. Por consiguiente, en esos países es muy difícil encontrar el capital, los insumos adquiribles, la capacitación, el transporte y los demás servicios conexos que son indispensables para poder aumentar la productividad agrícola y promover la industrialización. Al mismo tiempo, han disminuido las perspectivas de crecimiento económico rápido de estos países como resultado de la recesión económica de casi todos los países industrializados, de los últimos acontecimientos suscitados en el mercado energético mundial y de la renovada preocupación frente a la situación alimentaria mundial.

35. En varios foros de las Naciones Unidas se ha expresado la necesidad de concebir nuevas políticas y programas que beneficien directamente a esos grupos de la población que al parecer han quedado marginados debido a las modalidades de crecimiento económico seguidas hasta el momento. La idea básica es la de atraer a segmentos más amplios de la población hacia el proceso de modernización, lo cual se traducirá en ingresos más elevados para estos grupos, y, por lo tanto, en una distribución interna de ingresos más equitativa. En este respecto, la ONUDI y otros organismos de las Naciones Unidas pueden prestar asistencia mejorando las tecnologías existentes en pequeñas industrias de aldea y perfeccionando los métodos de facilitar al artesano y posible empresario de pequeñas poblaciones los conocimientos, servicios y recursos que le permitan desempeñar el papel que le corresponde en el proceso.

36. Una función importante de la ayuda externa destinada a los países en desarrollo menos adelantados es la de crear condiciones favorables para la utilización eficaz de la asistencia; por lo menos en las primeras etapas, todo programa de asistencia intensificada debe consistir principalmente en actividades de cooperación técnica encaminadas a mejorar la calidad y el ámbito de la planificación. Aun en los casos en que se disponga de planes de desarrollo, es posible que hagan falta proyectos bien formulados y que se carezca de los mecanismos necesarios para ejecutarlos. También se necesita ayuda para llevar a cabo encuestas básicas del potencial de los países de que se trata. En general, deben buscarse oportunidades de proporcionar más asistencia técnica y financiera y de que ésta esté mejor dirigida, para lo cual es de esperar que los países aportantes procuren que sus reglamentaciones de adquisición impongan la mínima carga financiera y administrativa a los países receptores.

37. En vista de la creciente importancia que los gobiernos de los países en desarrollo menos adelantados conceden a la industria dentro de sus estrategias globales de desarrollo económico y social y teniendo en cuenta, por lo tanto, sus mayores necesidades de asistencia técnica —que exceden con mucho los recursos facilitados de la ONUDI— es necesario realizar mayores esfuerzos para consolidar la cooperación con posibles países aportantes, incluidas organizaciones no gubernamentales, con miras a la ejecución, mediante acuerdos de cooperación apropiados, de proyectos concretos de gran interés para los países en desarrollo menos adelantados, en particular para aquellos que se encuentran estableciendo instalaciones locales de producción industrial. Como se ha indicado anteriormente en el presente informe, se observan algunos resultados

alentadores en este sentido; en cuanto a los países árabes menos adelantados, se espera lograr también resultados positivos en el futuro próximo en base a las recomendaciones de la reunión organizada conjuntamente por la ONUDI y el Centro de Desarrollo Industrial para los Estados Arabes celebrada por esos países en El Cairo en julio-agosto de 1978 (UNIDO/EX.53). No obstante, los esfuerzos desplegados por la ONUDI para movilizar recursos financieros y técnicos adicionales para los países en desarrollo menos adelantados, incluidos los acuerdos de cooperación antes indicados, no han dado los resultados apetecidos. Una de las razones es que la ONUDI no en todos los casos está en condiciones de proporcionar desde el comienzo a los países aportantes toda la información necesaria sobre los proyectos industriales señalados a su atención. Otra razón puede ser el que los propios países aportantes no sean lo suficientemente flexibles al examinar las solicitudes de asistencia presentadas por los países en desarrollo menos adelantados, y que concedan demasiada importancia a la eficiencia técnica y presten menos atención a los aspectos socio-económicos que, desde el punto de vista de los países en desarrollo menos adelantados, tienen por lo menos igual importancia. Cualquiera que sean las razones, se requieren esfuerzos considerables de parte de todos los interesados para que puedan establecerse capacidades industriales en esos países, como se recomienda en la Declaración y Plan de Acción de Lima.

38. Se ha considerado que el establecimiento del FNUDI, aparte de aumentar el volumen de asistencia técnica, constituiría el medio principal para que la ONUDI pudiese iniciar nuevas actividades e incluso tomar medidas especiales para ayudar a los países en desarrollo menos adelantados. No obstante, si bien la Junta de Desarrollo Industrial y la Asamblea General aprobaron un nivel de financiación anual deseable de 50 millones de dólares, hasta el momento las contribuciones al FNUDI han ascendido únicamente a unos 10 millones de dólares anuales, 9% de los cuales se destinan a medidas especiales para los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares. Los programas que habrán de financiarse con cargo al FNUDI se preparan sobre una base anual con arreglo a los recursos disponibles.

39. La Conferencia de Lima y foros internacionales ulteriores sobre desarrollo económico e industrial han hecho hincapié en la necesidad de una cooperación económica y técnica más estrecha entre los países en desarrollo y han formulado recomendaciones concretas para llevar a cabo una serie de actividades mediante las cuales los miembros más avanzados del grupo podrían colaborar al desarrollo económico de los menos adelantados. Incumbe a la ONUDI

y a otras organizaciones de las Naciones Unidas, cada una en su propia esfera de competencia, servir de punto central para promover los acuerdos necesarios para tal cooperación, básicamente ayudando a los países en desarrollo a identificar, preparar y evaluar programas y proyectos concretos que se presten a dicha colaboración. La ONUDI ya ha tomado la iniciativa de organizar "reuniones ministeriales de solidaridad" para la cooperación en el desarrollo industrial de algunos de los países en desarrollo menos adelantados, como el Afganistán,^{7/} Haití y la República Unida de Tanzania, con miras a explorar las formas en que los países en desarrollo invitados pudiesen participar en la ejecución de proyectos industriales en beneficio del país huésped. Sin embargo, a pesar de que muchos países en desarrollo están dispuestos a compartir su experiencia y proporcionar, según sus medios, asistencia a los países en desarrollo menos adelantados, les es difícil sufragar los costos externos en divisas que tales acuerdos de cooperación suponen; por esta razón, se debía concebir un sistema en virtud del cual dichos costos externos pudiesen ser sufragados por terceras partes, incluidas organizaciones internacionales.

40. Con respecto a los países en desarrollo sin litoral e insulares, excepto aquellos que también son países en desarrollo menos adelantados, son sumamente limitadas las posibilidades de que la ONUDI formule y aplique medidas especiales como acción complementaria a las medidas generales aplicables a todos los países en desarrollo. La ONUDI difícilmente podría llevar a la práctica las recomendaciones contenidas en las diversas resoluciones de las Naciones Unidas a menos que se le facilitasen suficientes recursos de mano de obra y financieros. También es necesario precisar el tipo de asistencia que habrá de proporcionarse a esos países como parte de las medidas especiales, los países que habrán de tener prioridad entre los demás y la función de cada uno de los organismos de las Naciones Unidas y de los demás miembros de la comunidad internacional en la ejecución de programas de asistencia concretos para los países en desarrollo sin litoral e insulares.

^{7/} Véase el Informe de la reunión de solidaridad de ministros de industria para la cooperación en el desarrollo industrial de la República Democrática del Afganistán, Kabul (Afganistán), 14-17 de mayo de 1979 (UNIDO/EX.91).

III. ACCIÓN PROPUESTA PARA LA TERCERA CONFERENCIA GENERAL

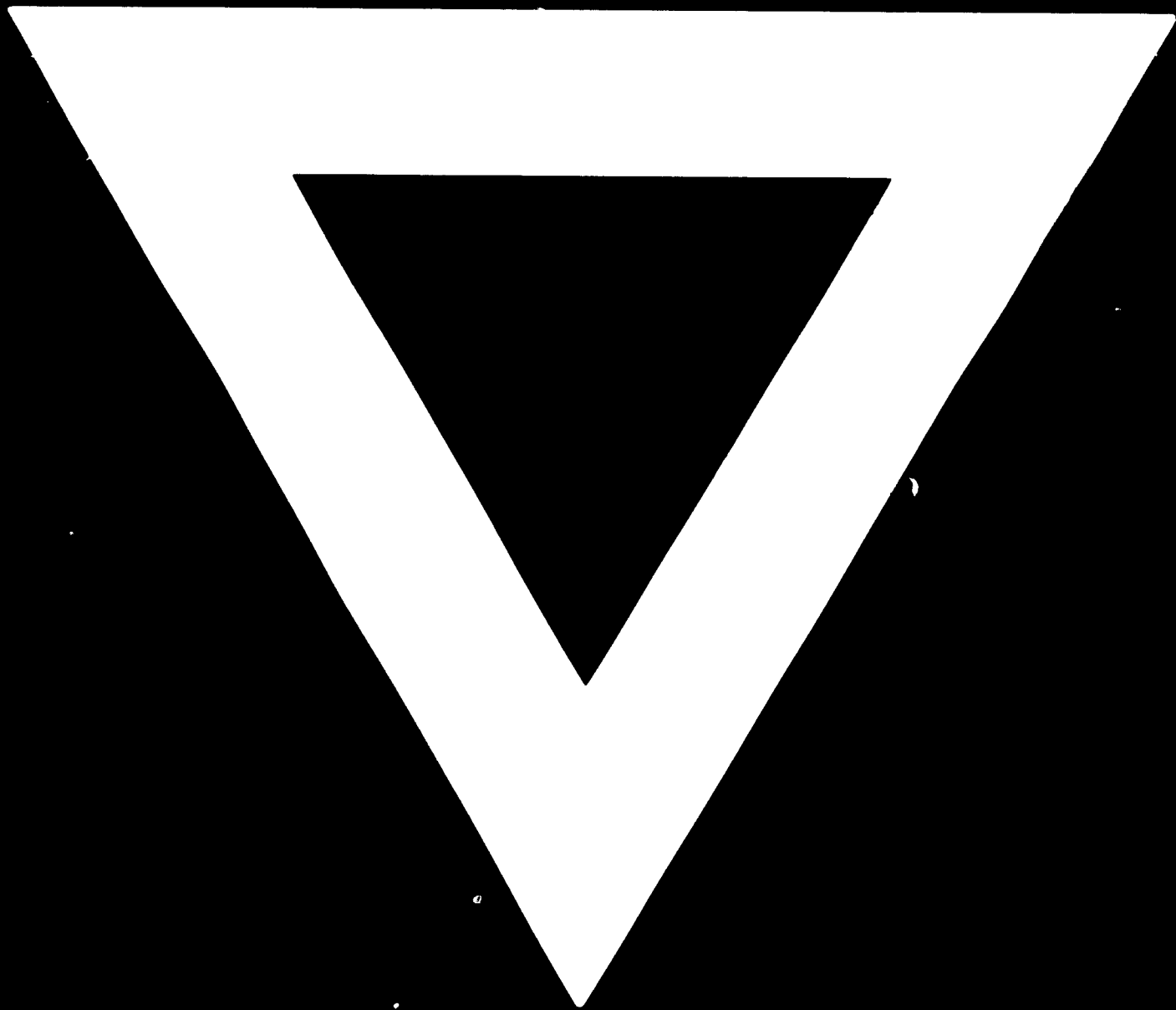
41. La Tercera Conferencia General de la ONUDI podría considerar lo siguiente:

- a) un mayor número de nuevas medidas prácticas que habrán de adoptarse en los planos nacional e internacional, con el objetivo particular de aumentar considerablemente los recursos financieros destinados a la asistencia de los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares de manera que éstos puedan alcanzar un ritmo de industrialización más rápido que el ritmo medio;
- b) una definición más precisa y la formulación de las medidas especiales para los países en desarrollo sin litoral e insulares en la esfera de la industrialización, como también la designación de los países que deberán beneficiarse particularmente de tales medidas especiales;
- c) medidas para fomentar la cooperación y la integración industriales en el plano regional como estrategia que contribuya a contrarrestar algunas de las desventajas de la situación geográfica adversa y las limitaciones del mercado no sólo de los países en desarrollo sin litoral e insulares sino también de los países en desarrollo menos adelantados;
- d) robustecimiento, en el contexto de los recursos financieros y la mano de obra, de la capacidad de la ONUDI para atender los problemas especiales de los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares en la esfera del desarrollo industrial. En este respecto, quizá sería aconsejable crear dentro de la Secretaría de la ONUDI un pequeño núcleo de expertos técnicos altamente calificados que se concentrasen en iniciar y desarrollar actividades industriales operacionales especialmente destinadas a los países en desarrollo menos adelantados, sin litoral e insulares a base de frecuentes estudios sobre el terreno de las necesidades y problemas sociales de esos países.

42. En el capítulo 12 del Estudio conjunto sobre cooperación industrial internacional (UNIDO/IOD.268), que trata de los problemas de los países en desarrollo menos adelantados, también figuran algunos principios orientadores para la futura cooperación y las propuestas de acción por parte de la comunidad internacional que habrán de examinarse en la Tercera Conferencia General de la ONUDI.



B-524



81.06.23