



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)



09247-R



Distr.  
LIMITED

Doc. No. 09247  
2 May 1979

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Совещание старших экспертов по промышленному  
сотрудничеству между развивающимися и  
социалистическими странами

4 - 9 сентября 1979 года, София, Болгария

ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ СТРАНАМИ  
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ\*

Подготовлен Секретариатом ЮНИДО

\* Этот документ подготовлен на основе исследований, проведенных консультантами, с использованием дополнительных данных, представленных Секретариатом. В соответствии с этим взгляды и мнения, выраженные в данном документе, являются взглядами и мнениями консультантов и не обязательно отражают точку зрения Секретариата ЮНИДО. Документ воспроизводится без официального редактирования.

id.79-4687

Используемые обозначения и распределение материала в настоящем издании не означают, что Секретариат Организации Объединенных Наций выражает какое-либо мнение относительно юридического статуса той или иной страны, территории, города или района или их органов власти, а также относительно прохождения их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов не означает признания со стороны Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

СО Д Е Р Ж А Н И Е

|  | <u>Стр.</u> |
|--|-------------|
| ВВЕДЕНИЕ .....   | 111         |
| ГЛАВА I - ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ<br>НА ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ И<br>РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ ..... | 1           |
| ГЛАВА II - ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА<br>ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....   | 7           |
| Многосторонние механизмы сотрудничества .....  | 8           |
| Двусторонние механизмы сотрудничества .....  | 13          |
| ГЛАВА III - ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ..   | 30          |
| ГЛАВА IV - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....   | 43          |
| ГЛАВА V - ПРОБЛЕМЫ, НОВЫЕ МЕТОДЫ И ФОРМЫ, СВЯЗАННЫЕ С<br>РАЗВИТИЕМ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....  | 55          |
| Смешанное предпринимательство .....  | 65          |
| Трехстороннее сотрудничество .....   | 69          |
| Промышленные консультации .....  | 75          |
| ГЛАВА VI - МЕТОДЫ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВЗАИМНЫХ<br>ИНТЕРЕСОВ И ВЫГОД СОТРУДНИЧЕСТВА .....   | 78          |
| ПРИЛОЖЕНИЕ I - Соглашение о сотрудничестве между Советом<br>Экономической взаимопомощи и Иракской<br>Республикой .....                                   | 85          |
| ПРИЛОЖЕНИЕ II - Типовой текст Соглашения об экономическом,<br>научном и техническом сотрудничестве, заклю-<br>ченного Болгарией .....                    | 92          |
| ПРИЛОЖЕНИЕ III - Типовой текст Соглашения о научно-техническом<br>сотрудничестве, заключенного Венгрией .....  | 95          |
| ПРИЛОЖЕНИЕ IV - Типовой текст Протокола к долгосрочному согла-<br>шению о торговле и экономическом сотрудничестве .....                                  | 98          |
| ПРИЛОЖЕНИЕ V - Типовой текст договора о торговле и поставках.  | 100         |
| ПРИЛОЖЕНИЕ VI - Положения о платежах в соглашениях о товарообо-<br>роте и платежах с отдельными странами Восточной<br>Европы .....                       | 104         |

Список сокращений

|       |   |
|-------|---|
| АзБР  | Азиатский банк развития   |
| АФБР  | Африканский банк развития   |
| ВТО   | Внешнеторговая организация  |
| КИНГС | Комиссия по экономическому, научному и техническому сотрудничеству (Болгария) |
| МАБР  | Межамериканский банк развития   |
| МБЭС  | Международный банк экономического сотрудничества                              |
| МИБ   | Международный инвестиционный банк   |
| СПЗ   | Специальные права заимствования   |
| СЭВ   | Совет Экономической Взаимопомощи  |
| ЦПРАГ | Центр промышленного развития арабских государств                              |

### ВВЕДЕНИЕ

После Лимской декларации и Плана действий по промышленному развитию и сотрудничеству седьмая специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, рекомендующую, в частности, провести совместное исследование, "используя в полной мере знания, опыт и возможности, имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций, в отношении методов и механизмов разностороннего финансового и технического сотрудничества, которые отвечают особым и меняющимся требованиям международного промышленного сотрудничества, а также в отношении общих руководящих принципов для двустороннего промышленного сотрудничества" [A/RES/3362 (S-VII)], раздел IV, пункт 77.

Международное промышленное сотрудничество превратилось сегодня в важный фактор экономических отношений между странами и приобретает все более всеобъемлющий характер. Одним из его компонентов является промышленное сотрудничество между развивающимися странами и социалистическими странами Восточной Европы, которые за последние два десятилетия стали крупными партнерами развивающихся стран. Быстрое развитие сотрудничества между этими двумя группами стран способствовало диверсификации мировых экономических отношений, и в настоящее время его можно считать одним из элементов или средств установления нового международного экономического порядка.

Социалистические страны Восточной Европы принадлежат к социально-экономической системе, которая отличается от систем других стран. В связи с этим укрепление их связей с развивающимися странами потребовало новых методов торговли и сотрудничества, в основе которых очень часто лежит установившаяся мировая практика торговых операций. Несмотря на то, что промышленное сотрудничество между социалистическими странами Восточной Европы и развивающимися странами представляет собой сравнительно новое явление в международных экономических отношениях, основные направления сотрудничества уже определились. Можно выделить следующие направления:

- помощь в преодолении экономической и промышленной отсталости и создание независимой современной экономики в развивающихся странах, что дает этим странам возможность участвовать в международном разделении труда на подлинно равноправной основе;
- расширение возможностей этих стран в использовании преимуществ международного разделения труда, получаемых от взаимовыгодной торговли и экономического и научно-технического сотрудничества;

- постепенное формирование системы устойчивых экономических связей между странами с различными уровнями развития и различными социально-экономическими системами на основе нового международного разделения труда.

Эти направления свидетельствуют о том, что социалистические страны Восточной Европы поддерживают стремление развивающихся стран к достижению и укреплению своей экономической независимости и полны решимости содействовать достижению целей, поставленных в Декларации по установлению нового международного экономического порядка.

С учетом этого Международный центр промышленных исследований ЮНИДО подготовил в рамках своей рабочей программы исследование, цель которого состоит в том, чтобы предоставить основную информацию по главным аспектам промышленного сотрудничества между социалистическими странами Восточной Европы и развивающимися странами. Исследование концентрируется в основном на организационных и институциональных вопросах промышленного сотрудничества и на его финансовых и правовых аспектах. Одновременно в исследовании уделяется должное внимание факторам, влияющим на сотрудничество между двумя группами стран, и проблемам, возникающим в ходе сотрудничества. В соответствии с существующей институциональной структурой сотрудничества в исследовании дается анализ многосторонних и двусторонних механизмов сотрудничества, а также новых направлений в этой области. Наряду с описанием финансовых и правовых структур специальная глава посвящена новым формам и методам сотрудничества, включая совместные предприятия и трехстороннее сотрудничество. В другой главе приводится описание методов и процедур, используемых для определения областей взаимных интересов и выгод сотрудничества.

Исследование основано на опубликованных учеными социалистических стран Восточной Европы данных, относящихся к экономическому и промышленному сотрудничеству между социалистическими и развивающимися странами, а также на материалах, представленных консультантами ЮНИДО: доктором экономических наук Л.Зевиним (СССР), магистром экономических наук Б.Квашневским (Польша), магистром технических наук Е.Иваном (Венгрия) и группой сотрудников Экономического института Болгарской академии наук.

## Глава I

### ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА И ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОМЫШЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИМИ И РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ

В последние годы экономическое и промышленное сотрудничество между социалистическими странами Восточной Европы и развивающимися странами значительно активизировалось и превратилось в одну из динамических сил международного сотрудничества. Экономические и технологические предпосылки для промышленного сотрудничества между двумя группами стран основаны на различных уровнях развития и различной степени их обеспеченности природными ресурсами, что ведет к взаимной комплементарности их экономических структур. Важную роль играют также различия в условиях промышленного производства, характере промышленного развития, а также существенные различия в научном и техническом потенциалах.

Следует также упомянуть о переходе от импортзамещающей к ориентированной на экспорт стратегии во многих развивающихся странах и повышении роли внешних факторов в экономике социалистических государств, а также об ускорении темпов роста внешнеэкономических связей, что находит отражение в долгосрочных экономических планах этих стран.

Поскольку расширение промышленного сотрудничества между развивающимися и социалистическими странами представляет собой относительно новое явление в международных экономических отношениях, целесообразно рассмотреть некоторые из его черт, которые характерны для этого типа сотрудничества. Самая важная черта промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами вытекает из системы общественной собственности и централизованной организации промышленности в социалистических странах. С учетом активизации промышленного сотрудничества с развивающимися странами это предполагает следующее:

- стабильность экономических условий в социалистических странах в значительной мере означает, что национальные контакты в области промышленного сотрудничества не будут нарушены (или каким-либо образом сокращены) в связи с серьезным ухудшением мирового экономического положения;



- система центрального экономического планирования позволяет осуществлять широкую концентрацию средств конкретных промышленных отраслей на выполнении взаимно согласованных задач, что благоприятствует, в частности, гармонизации промышленного сотрудничества;
- высокие темпы экономического роста в социалистических странах гарантируют продажи на внутренних рынках и способствуют импорту в рамках промышленного сотрудничества;
- значительный спрос на относительно широкий перечень полуфабрикатов или компонентов для сборки готовых изделий, связанный с высокими темпами роста, создает динамичные условия для комплементарности в области промышленного сотрудничества;
- национализация экономики, ставя предприятия в сильную зависимость от политики, проводимой централизованной администрацией, дает возможность этим предприятиям получать широкую экономическую и техническую помощь от экономической и институциональной инфраструктуры страны;
- по понятным институциональным причинам социалистические страны проявляют значительную готовность, а, возможно, даже и больший опыт, в установлении промышленного сотрудничества с экономическими единицами государственного сектора развивающихся стран, хотя это и не исключает возможности сотрудничества с частными предприятиями.

Тесная связь с характером экономики социалистических стран является второй существенной чертой промышленного сотрудничества. Их основным партнером в сотрудничестве является государственный сектор экономики развивающихся стран. Расширение и укрепление государственного сектора, как об этом свидетельствует исторический опыт, дает этим странам эффективное оружие для решения главных хозяйственных задач и защиты поднимающейся национальной экономики от неблагоприятных внешних воздействий. Государственный сектор позволяет использовать элементы комплексного планирования, и, что особо важно, его развитие отвечает интересам не отдельных классов и слоев, а подавляющего большинства населения. В этом смысле можно утверждать, что в специфических условиях стран "третьего мира" развитие государственного сектора является одной из важнейших социально-экономических предпосылок успеха политики национального развития бывших колоний и зависимых стран.

Для промышленного сотрудничества между развивающимися странами и государствами-членами Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) характерна концентрация на строительстве ключевых промышленных объектов, составляющих во многих странах основу современного сектора промышленности и позволяющих

постепенно переходить к крупномасштабному промышленному производству. Концентрация усилий на конкретных отраслях способствует ускорению темпов промышленного роста и повышает эффективность сотрудничества, так как сооружение групп связанных между собой крупных предприятий в ключевых отраслях оказывает воздействие одновременно на несколько областей национальной экономики. При этом возникает возможность решать важные проблемы национальной экономики при минимальном объеме внешней помощи и с максимальным использованием внутренних ресурсов, что отвечает концепции самообеспеченности на национальном и коллективном уровнях.

Промышленное сотрудничество между социалистическими и развивающимися странами является комплексным по своему характеру. Оно представляет собой органическую часть системы отношений, включающих в свой состав проектно-исследовательские работы, поставки оборудования, материалов, запасных частей и компонентов, содействие в монтаже и эксплуатации оборудования, организации производственных процессов, подготовку кадров из местного персонала, а также геолого-разведочные и поисковые работы. В этой системе отношений промышленность занимает лидирующее положение: из общего объема экономической и технической помощи стран СЭВ развивающимся государствам на нее приходится 70% (включая энергетику).

В сотрудничестве между развивающимися государствами и некоторыми странами СЭВ за последнее время все более четко проявляется тенденция организовывать его таким образом, чтобы наряду с содействием в строительстве отдельных промышленных предприятий и объектов промышленной инфраструктуры помочь в строительстве крупных отраслевых, аграрно-промышленных комплексов. Это при дальнейшем углублении и расширении отношений может привести к сотрудничеству в создании рациональной структуры всей национальной экономики страны-партнера. Сотрудничество в строительстве промышленных комплексов вносит в экономику развивающейся страны элементы комплексного планирования, укрепляет эти элементы и смягчает возникающие в ней диспропорции. Когда развитие ряда производств увязывается в рамках комплекса, появляется возможность более эффективно использовать капитальные вложения, производственные мощности, сырье и другие материалы с позиций всей национальной экономики в целом. Промышленные комплексы стимулируют специализацию и кооперирование в национальной экономике в отличие от отдельных крупных предприятий, которые имеют тенденцию к "вертикальным" связям с иностранными фирмами, участвовавшими в их строительстве. Более того, промышленные комплексы не только лучше осваивают зарубежные технические знания и опыт, но и сами могут осуществлять научно-исследовательские, конструкторские и проектные разработки.

Если же сотрудничество ограничивать уровнем отрасли, то это может привести к гипертрофии отдельных отраслей и односторонней специализации в международном разделении труда.

Расширяющееся промышленное сотрудничество между развивающимися и социалистическими странами и постепенное накопление опыта неизбежно ставит вопрос о том, как развивать сотрудничество на прочной основе, обеспечивая его взаимовыгодность и полностью учитывая возможности участников и структурные последствия.

Несмотря на то, что разработка долгосрочной стратегии сотрудничества началась в настоящее время, на ранних этапах основные направления или рамки промышленного сотрудничества определялись соответствующими принципами и критериями. Эти общие принципы и критерии обусловлены экономически и политически и предписывают, например, следующее:

- исключение эксплуатации из международных экономических отношений;
- равенство партнеров, недопущение односторонней экономической зависимости и исключение вмешательства в дела партнера;
- поддержку стран, борющихся за свою экономическую и промышленную независимость;
- полное уважение национального суверенитета над природными и трудовыми ресурсами и поддержку тех правительств, которые стремятся к достижению национального суверенитета;
- приоритет в сотрудничестве и помощь прежде всего государственному и коллективному секторам;
- помощь в соответствии с реальными возможностями развития тяжелой промышленности как основы независимого развития.

Эти принципы единодушно признаются всеми социалистическими странами и полностью созвучны с требованием об установлении нового международного экономического порядка. Тем не менее, и это совершенно очевидно, они не могут составлять, а могут лишь ориентировать, конкретную политику сотрудничества, которая может носить различные формы в различных социалистических странах; они не могут также определять конкретные направления, области и масштабы стратегии сотрудничества.

По своей своей природе и цели эти принципы устанавливают общие рамки для конкретной политики сотрудничества, которая детально разрабатывается каждой заинтересованной страной в соответствии с ее возможностями. Однако

должное внимание уделяется также специфическим проблемам, исключительным случаям и возможным противоречиям, возникающим в практике сотрудничества.

Например, принцип содействия развитию обрабатывающих отраслей промышленности представляет собой четкую позицию, которая правильно принята против колониалистского международного разделения труда. Однако он оставляет некоторые вопросы открытыми: какого рода помощь должна предоставляться и, в частности, какой тип индустриализации, способствующий в связи с этим взаимно выгодному разделению труда должен развиваться? Эти вопросы, в свою очередь, могут в отдельных случаях привести к несколько различным ответам, отражающим промышленную структуру и характер возможностей в области помощи.

Поскольку промышленное сотрудничество между развивающимися и социалистическими странами развивается не по абстрактной схеме, а как реальный процесс, на него оказывают воздействие многие факторы, присущие условиям, существующим как в социалистических, так и развивающихся странах, и, не в последнюю очередь, обстоятельства, сложившиеся в мировой экономике 70-х годов. Эти факторы могут играть либо положительную, либо отрицательную роль, но их влияние нельзя недооценивать.

Устойчивое плановое развитие экономики социалистических стран, существование значительного государственного сектора в экономике многих развивающихся стран, разработка и, более того, успешное выполнение различных экономических планов и программ в этих странах — все это представляет собой благоприятные факторы с точки зрения развития постоянного долгосрочного промышленного сотрудничества, координируемого с перспективными стратегическими тенденциями в экономической политике развивающихся стран. Существенный фактор состоит в том, что промышленный, научный и технологический потенциал социалистических стран Восточной Европы позволяет участвовать во всех формах промышленного сотрудничества: от проектных работ и предоставления технической помощи до строительства комплектных предприятий по принципу "под ключ", создания совместных производственных единиц с поставкой оборудования и технологии, а также организации кооперативного производства для удовлетворения взаимных потребностей и экспорта в третьи страны. В этой связи следует также упомянуть о финансовой устойчивости социалистических стран, поскольку за всю историю отношений с развивающимися странами ни один из социалистических партнеров не был неплатежеспособным.

Другой важный фактор заключается в том, что во многих случаях существующие структуры являются комплементарными, тогда как промышленное сотрудничество обеспечивает диверсификацию имеющихся экономических отношений и их

обогащение в структурном и количественном аспектах. В настоящее время комплементарность основывается главным образом на системе межотраслевых связей и диверсифицируется за счет роста внутриотраслевых связей между национальными экономическими комплексами, что представляет собой промышленное сотрудничество в его самой передовой форме. Тот факт, что во многих развивающихся странах доля промышленного сектора растет, благоприятствует расширению связей, основанных на специализации и комплементарности. В конечном счете это ускоряет включение экономики стран в самые динамичные и перспективные формы международного разделения труда и соответствующее образование вертикальных промышленно-экономических структур.

## Глава II

### ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Развитие промышленного сотрудничества между развивающимися и социалистическими странами привлекло возросшее внимание к соответствующим организационным формам и институтам, обеспечивающим сотрудничество. Последние представляют собой надежное связующее звено между торговым, экономическим, научным и техническим сотрудничеством, а также являются элементами координирования планов экономического развития партнеров. Обе стороны начинают рассматривать свои отношения как комплексный процесс, компоненты которого взаимосвязаны и взаимозависимы. Такой подход требует совершенствования существующих и создания новых организационных форм сотрудничества.

В целом, вся структура промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами основывается на сочетании двустороннего и многостороннего аспектов сотрудничества. Исторически двустороннее промышленное сотрудничество является первой организационной формой сотрудничества. В то же время экономические и технические факторы, действующие в современной мировой экономике, повышают роль многосторонних соглашений между партнерами, принадлежащими к обеим группам стран. Представляется, что в течение довольно длительного времени будет происходить процесс развития как двусторонних, так и многосторонних отношений, причем более быстрый рост последних будет осуществляться не за счет свертывания двусторонних связей, а в результате распространения многосторонности на новые объекты, направления и формы сотрудничества. Такое сочетание двусторонних и многосторонних отношений обеспечивает максимальное использование всех резервов международного сотрудничества, причем развивающиеся страны получают возможность более эффективно осуществлять контроль за своими внешними экономическими связями с целью ослабления воздействия негативных факторов, действующих за пределами национальной экономики, и достижения оптимального сочетания между различными формами сотрудничества, исходя из конкретных условий той или иной страны или группы стран.

### Многосторонние механизмы сотрудничества

Многостороннее сотрудничество между развивающимися странами и социалистическими странами Восточной Европы начало развиваться в начале 70-х годов и сопровождалось накоплением обеими сторонами соответствующего опыта в этой области. Социалистические страны приобретали опыт многостороннего сотрудничества в ходе осуществления Комплексной программы социалистической экономической интеграции. Этот опыт в определенной мере способствовал также развитию многостороннего сотрудничества в целом между развивающимися и социалистическими странами.

Касаясь многостороннего промышленного сотрудничества между двумя группами стран, следует отметить, что оно не может быть осуществлено путем перенесения на него инструментов многосторонних отношений, действующих в рыночной экономике. Не может такое сотрудничество сложиться и стихийно; специфические особенности социально-экономического и политического устройства обеих групп стран и их положения во всемирном хозяйстве объективно вызывают потребность в формировании социальной институциональной структуры для этой цели. Достижение этой цели связано с необходимостью осуществления обеими сторонами ряда согласованных и целенаправленных мероприятий по взаимному приспособлению своей экономики к крупномасштабным многосторонним действиям и совершенствованию организационных и правовых основ сотрудничества. Важное место в этом процессе будет принадлежать частичному согласованию национальных экономических планов партнеров по представляющим взаимный интерес проблемам. Это согласование может охватывать определение областей многостороннего сотрудничества, возможности осуществления совместных проектов в развивающихся странах и перспективных областей промышленного кооперирования и специализации.

Социалистические страны в промышленном сотрудничестве с развивающимися странами уже довольно долгое время применяют элементы многосторонних отношений. Наиболее распространенной формой при этом было кооперирование организаций двух и более социалистических стран при строительстве того или иного промышленного объекта в развивающейся стране. К середине 70-х годов организации различных стран СЭВ на условиях кооперирования соорудили 30 объектов в Египте, 12 - в Ираке, 13 - в Индии, 15 - в Гвинее и несколько десятков предприятий в других развивающихся странах<sup>1/</sup>. После выполнения проектов многосторонние связи обычно прерывались.

<sup>1/</sup> "Информационный бюллетень" МБЭС, 1975 г., № 18, стр. 9-10.

По мере углубления международного социалистического разделения труда, особенно после перехода к реализации Комплексной программы социалистической экономической интеграции, положение существенно изменилось. Логическое развитие социалистического содружества посредством координации национальных экономических планов, широкое применение межгосударственной специализации и кооперирования, совместные усилия по наращиванию производственного и научно-технического потенциала создали базу для многосторонней внешнеэкономической деятельности в отношениях с развивающимися государствами. При этом важно подчеркнуть, что в результате вышеуказанных обстоятельств возникли условия для поддержания многосторонних отношений на долгосрочной основе и для их большего распространения в сферу производства, науки и техники.

Многосторонние отношения пока занимают сравнительно скромное место в системе промышленного сотрудничества между странами СЭВ и развивающимися государствами, но, судя по нынешним тенденциям, их роль будет возрастать. Как представляется, между двумя группами стран в настоящее время существует целый ряд параллельных форм многостороннего сотрудничества. Некоторые из них основаны главным образом на контрактах временного, краткосрочного характера; другие предполагают долгосрочные соглашения о сотрудничестве с несколькими странами-членами СЭВ или с СЭВ в целом. Можно сказать, что в настоящее время многостороннее сотрудничество выражается в следующих формах:

- а) кооперирование организаций двух или более социалистических стран при оказании экономического и технического содействия развивающимся странам;
- б) совместные выступления организаций социалистических стран и развивающихся стран на рынках третьих стран;
- в) создание специальных многосторонних фондов странами-членами СЭВ в целях стимулирования торгового, экономического, технического и научного сотрудничества с развивающимися странами;
- г) соглашение между международными экономическими организациями социалистических стран и организациями и/или предприятиями развивающихся стран;
- е) соглашения о многостороннем сотрудничестве между Советом Экономической Взаимопомощи и правительством какой-либо развивающейся страны, не являющейся членом Совета.

Поскольку социалистические страны Восточной Европы уже создали надлежащие организационные предпосылки для многостороннего сотрудничества в рамках СЭВ, куда входят Болгария, Венгрия, Германская Демократическая



Республика, Польша, Румыния, СССР, Чехословакия, а также Вьетнам, Куба и Монголия, различные формы многостороннего сотрудничества между СЭВ и странами-нечленами представляет особый интерес.

Условия сотрудничества между государствами-нечленами и СЭВ определяются путем заключения специального соглашения. Статья XII Устава СЭВ дает Совету возможность устанавливать и поддерживать отношения с различными странами и международными организациями, причем характер и форма этих отношений определяются СЭВ на основе взаимной договоренности.

Хронологически первой формой сотрудничества со странами-нечленами было их участие в работе органов СЭВ путем направления своих наблюдателей. Статус наблюдателя дает возможность этим странам ознакомиться с деятельностью СЭВ и его органов, способствовать развитию сотрудничества со странами-членами на двусторонней основе и обмениваться экономической информацией. Ряд развивающихся стран (такие, как Ангола, Лаос и Эфиопия) воспользовались этой формой многосторонних отношений и участвовали в работе сессий СЭВ.

Эффективными формами развития промышленного сотрудничества являются соглашения об участии страны-нечлена в работе органов СЭВ. Такое соглашение было заключено между Югославией и СЭВ в 1964 году. К настоящему времени Югославия принимает участие в работе 20 органов СЭВ, охватывающих все основные отрасли промышленности (черная и цветная металлургия, машиностроение, нефтяная, газовая и химическая промышленность, электроника, энергетика и др.). К концу 1975 г. действовали 10 многосторонних соглашений о специализации и кооперации стран-членов СЭВ, в которых принимала участие югославская сторона.

В 70-х годах появилась новая форма многосторонних отношений - соглашения о сотрудничестве между СЭВ и страной-нечленом. При применении этой формы для реализации мероприятий по сотрудничеству создается экономический механизм - Комиссия по сотрудничеству. Впервые такое соглашение было заключено между СЭВ и Финляндией в 1973 году.

Этот опыт был затем использован в отношениях с развивающимися странами. В июле 1975 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между СЭВ и Иракской Республикой, в августе того же года - аналогичное соглашение с Мексикой. Изучение этих соглашений показывает, что в первом случае оно явилось в значительной мере результатом сложившихся, довольно значительных по объему<sup>1</sup> разносторонних торговых и производственных отношений между

1/ Экономическое сотрудничество стран-членов СЭВ, 1975 г., № 4, с.102-103.

странами СЭВ и Ираком, а во втором - обоюдных стремлений создать условия для дальнейшего совершенствования, расширения и диверсификации экономического и научно-технического сотрудничества между странами СЭВ и Мексикой на двусторонней и многосторонней основах.

В соглашении с Ираком подчеркивается, что его целью является развитие многостороннего сотрудничества между партнерами в различных областях экономики, науки и техники; главное место в его механизме отводится Совместной комиссии, состоящей из представителей стран СЭВ и Ирака<sup>2/</sup>. Совместная комиссия принимает рекомендации и решения с согласия заинтересованных стран СЭВ и Ирака, которые затем проводятся в жизнь путем заключения многосторонних и двусторонних соглашений между ними, их правительственными органами и организациями. Процедура работы Совместной комиссии построена таким образом, чтобы максимально использовать возможности многостороннего сотрудничества. С этой целью предусматривается поддержание контактов с представителями органов СЭВ и международных организаций социалистических стран, находящихся в договорных связях с СЭВ, путем предоставления права этим представителям участвовать в заседаниях Совместной комиссии по ее приглашению. Аналогичным образом, по взаимной договоренности, в работе Совместной комиссии могут участвовать страны, принимающие участие в работе органов СЭВ.

К середине 1975 г. в Ираке при содействии социалистических стран было построено или строилось более 200 промышленных предприятий и других объектов, которые представляют собой важную составную часть государственного сектора.

Обращает на себя внимание тот факт, что при определении функций Комиссии в соглашении названы отрасли, изучение возможностей сотрудничества в которых должно осуществляться в первую очередь. Сюда относятся нефтяная и газовая промышленность, химическая промышленность (включая нефтехимию), сельское хозяйство и внешняя торговля. Перечисление областей, где ведутся поиски для дальнейшего развития сотрудничества, показывает, что стороны уже довольно хорошо ознакомились с экономическими реальностями друг друга в процессе двустороннего сотрудничества и что они ожидают наибольшего эффекта от перехода к многосторонним отношениям в названных отраслях. Для осуществления конкретных проектов и развития отдельных отраслей в рамках Комиссии созданы рабочие группы (например, по проведению геологических и поисковых работ, эксплуатационному бурению и обустройству нефтепромыслов).

1/ Экономическое сотрудничество стран-членов СЭВ, 1975 г., № 4, с.102-103.

Соглашение между СЭВ и Мексикой имеет некоторую специфику, обусловленную, помимо прочих причин, тем, что связи социалистических стран Европы с Мексикой пока не приобрели значительного размаха; однако обе стороны проявляют заинтересованность в их развитии. Поэтому в нем подчеркивается необходимость создания условий для дальнейшего совершенствования и расширения технического сотрудничества между странами СЭВ и Мексикой как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

При этом указывается, что соглашение имеет основной целью установление и содействие развитию многостороннего сотрудничества. Несколько по-иному сформулированы и задачи Комиссии. На Комиссию возлагается изучение и анализ возможностей интенсификации многостороннего сотрудничества в таких областях, как использование новой технологии, развитие внешней торговли, финансовые вопросы, а также в тех отраслях, в которых могут быть созданы совместные предприятия, в частности в промышленности, сельском хозяйстве, горном деле и морском транспорте.

На 87-й сессии Исполнительного комитета СЭВ (сентябрь - октябрь 1978 г.) представители заинтересованных стран-членов СЭВ в соответствии с просьбой Эфиопии договорились о направлениях своего многостороннего сотрудничества с этой страной. Они также обменялись информацией об экономической и технической помощи, предоставляемой ими Анголе в развитии земледелия. В настоящее время появляется новая форма многостороннего сотрудничества между странами-членами СЭВ и развивающимся государством. В этих случаях не заключается официальное соглашение о многостороннем сотрудничестве, а координация действий стран СЭВ, заинтересованных в оказании содействия развивающимся государствам, достигается путем использования существующего механизма сотрудничества внутри организационных рамок СЭВ.

Определение возможности для расширения многостороннего промышленного сотрудничества стран-членов СЭВ с развивающимися странами открываются по мере развития промышленного сотрудничества в региональных и субрегиональных организациях стран "третьего мира". Содействие в создании региональных промышленных объектов позволяет увеличить объем поставок в развивающиеся страны оборудования, узлов и деталей, некоторых видов материалов. Такие крупные предприятия способны применять более современную технику, что может благоприятно сказаться на снижении издержек производства и повышении качества продукции. Определенную часть продукции могут закупать и социалистические страны. Наконец, концентрация усилий на строительстве крупных региональных объектов ведет к экономии ресурсов как социалистических, так и развивающихся стран по сравнению со строительством нескольких небольших

предприятий, ориентированных на рынки одной страны. Социалистические государства оказали содействие странам Андской группы в создании нескольких региональных предприятий. Так, в Перу при содействии Румынии и Югославии построены машиностроительные заводы, значительная часть продукции которых идет на экспорт в другие государства Андской группы.

Существуют перспективы расширения отношений стран КВ с научно-исследовательскими и проектными многосторонними организациями, созданными в области промышленности в Азии, Африке и Латинской Америке. Эти возможности постепенно начинают использоваться. Например, венгерская организация "Кохасати Дьярепито Валлалат" является ассоциированным членом Латинско-американского института железа и стали, исследующего проблемы согласованного развития черной металлургии в этом регионе. В 1970 г. установлены официальные отношения между СЭВ и центром промышленного развития арабских государств (ЦПРАГ). Представители СЭВ принимали участие в двух сессиях Конференции по промышленному развитию арабских государств, а сотрудники секретариата Центра присутствовали на заседаниях органов СЭВ в области черной металлургии и химической промышленности.

#### Двусторонние механизмы сотрудничества

Как отмечалось выше, двустороннее сотрудничество являлось первоначальной организационной формой сотрудничества между развивающимися и социалистическими странами. Нет сомнения в том, что его значение с тех пор возросло, несмотря на появление многосторонних форм сотрудничества.

Двусторонние организационно-правовые формы сотрудничества способствуют взаимной корректировке национальных экономических механизмов в странах с различными уровнями экономического развития и облегчают комплексное использование внутренних и внешних ресурсов, делая, таким образом, сотрудничество более эффективным и взаимовыгодным. Одновременно такой механизм дает возможность учитывать специфические интересы развивающихся стран в их торговых и экономических отношениях с социалистическими странами и превращать эти отношения в эффективный инструмент решения ключевых экономических проблем, стоящих перед развивающимися странами, прежде всего создания современной национальной промышленности.

Двустороннее экономическое сотрудничество между социалистическими и развивающимися странами в настоящее время строится преимущественно на основе межправительственных соглашений об экономическом, научном и техническом сотрудничестве. Число этих соглашений быстро растет. В 1954 - 1955 гг. Советский Союз, например, имел соглашения об экономическом и техническом

сотрудничестве только с двумя развивающимися странами, в 1975 г. - с 51 страной, в 1977 г. - 62 государствами "третьего мира". В 1962 г. страны СЭВ имели межправительственные соглашения об экономическом, техническом и научном сотрудничестве с 24 развивающимися государствами, в настоящее же время они имеют такие соглашения с 76 государствами Азии, Африки и Латинской Америки <sup>I/</sup>.

Для плановой экономики социалистических стран, где субъектом экономической деятельности является государство, долгосрочные межправительственные соглашения представляют собой наиболее приемлемую форму сотрудничества. Внешнеэкономические связи стран СЭВ определяются государственной монополией внешней торговли. Формы и методы ее осуществления в отдельных странах СЭВ меняются на различных этапах развития. В СССР, например, в настоящее время она проявляется, во-первых, в непосредственном контроле над внешней торговлей и другими внешними связями через специальные органы и, во-вторых, в создании в стране организаций, имеющих право осуществления торговых и других операций на внешних рынках. Правительство определяет масштабы и характер их деятельности, а также их отношения с поставщиками, производителями и потребителями экспортируемых и импортируемых товаров и услуг в СЭВ.

Для развивающихся стран система межправительственных соглашений приобретает дополнительное значение потому, что они оказывают регулирующее воздействие на процесс перестройки, способствуют внесению плановых начал в их национальную экономику и дают возможность оптимально сочетать внутренние и внешние факторы развития. Роль межгосударственных соглашений повышается в силу того, что ключевые объекты сотрудничества создаются, как правило, в государственном секторе развивающихся стран. Рамки двусторонних межправительственных соглашений позволяют увязывать мероприятия по промышленному кооперированию не только с текущими, но и с долгосрочными планами каждого из партнеров и переводят промышленное сотрудничество на стабильную и долгосрочную основу.

---

I/ Л.З. Зевин, Новые тенденции экономического сотрудничества социалистических и развивающихся стран, Москва, 1976 г., стр. 44. Развитие торговых и экономических отношений между развивающимися странами и социалистическими странами Восточной Европы: тенденции, перспективы и роль ЮНКТАД. Семинар ЮНКТАД по экономическому сотрудничеству между социалистическими и развивающимися странами, Будапешт, март 1978 г., стр. 6.

Различия между социалистическими и развивающимися государствами в характере экономики, уровнях развития, формах собственности, системе управления национальной экономикой требуют совместных усилий по разработке комплекса мероприятий, особенно на межправительственном уровне, с целью создания благоприятных условий для развития взаимовыгодных форм экономических отношений и формирования соответствующего механизма для их осуществления. Двусторонние межправительственные соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве являются ключевыми элементами этого механизма, позволяющего развивающимся странам использовать международное сотрудничество для решения жизненно важных национальных задач, осваивать свои внутренние и внешние резервы экономического роста, координировать получение техники и технологии из-за рубежа, организационного и управленческого опыта, а также научных знаний.

Двусторонние межправительственные соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве заключаются государственными органами социалистических стран с соответствующими правительственными органами стран "третьего мира". В своей преамбуле такие соглашения обычно содержат заявление о том, что они основываются на принципах равенства, взаимной выгоды, уважения суверенитета и взаимного невмешательства. Затем в них перечисляются сферы экономического и технического сотрудничества (промышленность, сельское хозяйство, транспорт и т.д.). Конкретный перечень объектов и предприятий сотрудничества, а также объем финансовой помощи обычно определяется на более поздней стадии, когда обсуждаются результаты предварительных исследовательских и изыскательских работ. Соглашения обычно предусматривают выполнение организациями социалистических стран проектных работ, поставку оборудования и материалов (за исключением тех, которые могут быть произведены на месте) и предоставление технической помощи в строительстве и монтаже оборудования, а также командирование специалистов и высококвалифицированных рабочих на объекты сотрудничества, подготовку специалистов на местах и в учебных заведениях и на предприятиях социалистических стран. Межправительственные соглашения могут также включать статьи, касающиеся условий оплаты технического и экономического содействия, и положения, связанные с методами реализации предусмотренных мероприятий сотрудничества.

Наряду с межправительственными соглашениями об экономическом и техническом сотрудничестве, имеющими общий характер, страны ЭВ также заключают соглашения о содействии в реализации отдельных крупных проектов и развитии определенных отраслей промышленности. Например, в 1975 г. было заключено межправительственное соглашение между СССР и Нигерией о содействии Советского Союза в строительстве сталелитейного завода в Адаокуте.

По этому соглашению Советский Союз предоставляет техническую помощь в строительстве завода, в подготовке проекта контракта и рабочих чертежей, спецификаций на поставку оборудования, а также в выполнении всех строительных работ на площадке будущего завода; осуществляет также поставку оборудования, материалов, технический надзор за сборкой и монтажом оборудования и подготовку нигерийского персонала как в Нигерии, так и в СССР. Действуют также эффективные межправительственные соглашения с некоторыми другими развивающимися странами, касающиеся командирования специалистов для оказания технических услуг на объектах сотрудничества, а также предусматривающие сотрудничество в таких областях, как подготовка кадров, проведение геолого-разведочных и проектных работ.

Общие положения межправительственных соглашений реализуются обычно в контрактах, заключаемых между торгово-промышленными объединениями социалистических стран и соответствующими организациями стран-партнеров. В СССР организациями, осуществляющими непосредственные контакты с иностранными заказчиками по вопросам, связанным с передачей советской техники и технологии, являются всесоюзные объединения. Так, одно из таких объединений поставляет буровое, подъемно-транспортное, чугуноплавильное, сталеплавильное, литейное, прокатное, нефтедобывающее и горношахтное оборудование, оборудование для геологической разведки. Другое объединение оказывает техническое содействие в строительстве металлургических заводов. Работы по освоению нефтяного месторождения Северная Румейла в Ираке проводились, например, по контракту с советской организацией "Машиноэкспорт". Крупнейшие металлургические предприятия в Индии (Бхила и Покаро), металлургический комбинат в Исфагане, дающий до 90% стали, производимой в Иране, комбинаты в Алжире, Нигерии и Турции, в сооружении которых оказывал помощь Советский Союз, построены по контрактам с "Тяжпромэкспорт" <sup>1/</sup>. Эти объединения имеют статус юридического лица и несут ответственность перед своими партнерами в СССР и за рубежом.

В европейских странах СЭВ контракты на осуществление тех или иных объектов в развитие межправительственных соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве также, как правило, заключаются внешнеторговыми организациями (ВТО) (например, в Чехословакии, ГДР и Венгрии), объединениями (Польша) и фирмами (Румыния). Связи этих организаций с национальными промышленными предприятиями различны в отдельных странах СЭВ. В Чехословакии, например, ряд ВТО включен в состав крупных производственных единиц;

---

<sup>1/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 8, стр. 19.

в ГДР между промышленными предприятиями и ВТО существуют специальные соглашения о координации совместной деятельности. В Венгрии существуют обе формы; в Румынии же большинство внешнеторговых фирм передано в распоряжение отраслевых министерств с одновременным повышением ответственности Министерства внешней торговли за осуществление внешнеторговой политики страны. Внешнеторговые организации носят в большинстве случаев специализированный характер и занимаются вопросами оказания технического и экономического содействия в определенных отраслях промышленности и сельского хозяйства. Например, чешский "Шкодаэкспорт" и "Инвестэкспорт" ГДР осуществляют проектирование и поставку оборудования прокатных станоз для металлургических заводов в Иране, Алжире и Турции непосредственно или по субконтрактам; "Шкодаэкспорт" занимается также содействием в строительстве энергетических объектов.

Контракты на осуществление конкретных объектов подписываются либо соответствующими министерствами, либо с другой ответственной государственной организацией, либо непосредственно с фирмой страны-партнера. Например, контракт на строительство "под ключ" нефтеперерабатывающего завода мощностью 6 млн.т в год в Баниасе (Сирия) был заключен румынской фирмой "Индустриалэкспорт" и Министерством нефти и минеральных ресурсов Сирии в 1974 году. Контракт на поставку оборудования и монтаж рисоушек и рисовых мельниц в Ираке был недавно подписан между внешнеторговым предприятием ГДР "Транспортмашинен" и иракской государственной организацией по зерну. Контракт на строительство завода по производству перекиси водорода в Турции был подписан между советским "Нефтехимэкспортом" и турецкой компанией "Етибанк".

Соглашения на уровне фирм заключаются преимущественно с предприятиями государственного сектора, но внешнеторговые организации социалистических стран сотрудничают и с частными компаниями в развивающихся странах при условии согласия со стороны их правительств.

Расширение объема торгового и промышленного сотрудничества в 70-х годах привело к появлению новой организационной формы - межправительственных комиссий по экономическому, научному и техническому сотрудничеству. В настоящее время эти комиссии играют важную роль в стимулировании различных форм экономических и научно-технических связей, в том числе и промышленной кооперации, между странами СЭВ и развивающимися государствами. Они создаются социалистическими и развивающимися государствами на базе межправительственных соглашений и возглавляются ответственными лицами (обычно это заместители глав правительств или министры соответствующих стран).



Смешанные комиссии занимаются анализом состояния сотрудничества между странами-партнерами, изучением основных проблем его развития, разрабатывают меры, которые должны быть приняты обеими сторонами для стимулирования торгово-экономических, производственных и научно-технических связей, координируют действия стран-партнеров и решают практические вопросы, возникающие в ходе сотрудничества.

В некоторых случаях создаются смешанные межправительственные комиссии по сотрудничеству в отдельных отраслях промышленности, однако число их пока невелико <sup>I/</sup>. Для детальной разработки конкретных вопросов сотрудничества в рамках комиссий создаются рабочие группы, секции и подкомиссии, включающие крупных специалистов из плановых, внешнеторговых и отраслевых промышленных органов. Например, рабочая группа по промышленному сотрудничеству смешанной комиссии ГДР - Сирия занимается вопросами сотрудничества в электроэнергетике и строительстве цементных заводов в Сирии. Такая структура обеспечивает более точный учет интересов обеих сторон, согласование мероприятий на национальном и отраслевом уровнях и создает благоприятный климат для осуществления конкретных мероприятий по сотрудничеству.

Существует другое направление, в котором управление и планирование экономических связей между СЭВ и развивающимися странами может совершенствоваться за счет непосредственных контактов на различных уровнях между министерствами, ведомствами и другими государственными органами, производственными, научно-техническими и торговыми организациями стран-партнеров.

Сотрудничество на уровне министерств и ведомств осуществляется обычно на основе отдельных соглашений, заключаемых в рамках межправительственного соглашения о сотрудничестве между странами-партнерами. Так, Министерство электротехнической и электронной промышленности Германской Демократической Республики и Государственная электрическая компания Сирии заключили соглашение о мерах по развитию долгосрочной кооперации в области электрификации Сирийской Арабской Республики.

В Советском Союзе на промышленные министерства ныне возлагается ответственность не только за строительство соответствующих их профилю предприятий в развивающихся странах в рамках межправительственных соглашений, но и за организацию промышленной кооперации, снабжение запасными частями и техническое обслуживание поставляемой за рубеж техники. Выполняя эти задачи, министерства могут заключать межведомственные соглашения

<sup>I/</sup> Иногда, как например, в Венгрии, эти комиссии являются вспомогательными органами межправительственных комитетов.

с ведомствами других стран. В связи с интенсивным процессом концентрации производства в Советском Союзе и созданием всесоюзных и республиканских промышленных объединений они могут заключать двусторонние и многосторонние соглашения о специализации и кооперировании с зарубежными предприятиями. Аналогичные процессы происходят и в других странах СЭВ.

Определенное распространение получило и сотрудничество между промышленными предприятиями социалистических и развивающихся стран. Крупные промышленные предприятия стран СЭВ (в СССР обычно головные предприятия отрасли) оказывают содействие соответствующим по профилю предприятиям развивающихся стран в организации производственного процесса, налаживании технологии производства, поставляют им комплектующие изделия, оснастку и помогают в подготовке кадров. Хорошим примером в этом отношении является многолетнее сотрудничество с индийскими предприятиями. Сюда относится сотрудничество советского Уралмашзавода с заводом тяжелого машиностроения в Ранчи, машиностроительного завода им. Ленинского комсомола (Украина) с заводом горношахтного оборудования в Дургануре, ленинградского объединения "Электросила" с заводом тяжелого электрооборудования в Хардваре, завода "Львовприбор" в СССР с заводом точных приборов в Коте. Все эти предприятия построены при содействии Советского Союза, но сотрудничество продолжается и после сдачи этих объектов в эксплуатацию.

Действует также ряд соглашений между научными, проектными и научно-исследовательскими организациями стран СЭВ и развивающихся государств. Например, несколько лет назад было заключено соглашение между индийской фирмой "Мекон", филиалом Управления сталелитейных предприятий Индии, и советским институтом "Гипромет" о сотрудничестве в проектировании металлургического завода в Божаро и консультировании строительства этого предприятия <sup>1/</sup>. С учетом растущей заинтересованности развивающихся стран в получении современной технологии непосредственные контакты между научно-исследовательскими и проектными организациями социалистических и развивающихся государств могут стать одним из действенных путей расширения промышленной кооперации.

В результате расширения объемов сотрудничества количество соглашений, заключаемых на разных уровнях, быстро возрастает. Если в 1974 г. между странами СЭВ и развивающимися странами было заключено 180 различных соглашений об экономическом, научном и техническом сотрудничестве, то в 1976 г. таких соглашений было заключено более 260 <sup>2/</sup>.

<sup>1/</sup> Economic and Political Weekly, New Delhi, 1977, No. 20, p. 8.

<sup>2/</sup> Внешняя торговля, 1977 г. № 4, стр. 6.

Экономический механизм промышленного сотрудничества между странами СЭВ и развивающимися государствами сформировался при ведущей роли отношений на межправительственном уровне. Видимо, межгосударственные отношения сохранят эту роль и в дальнейшем, хотя опыт показывает (например, в Венгрии), что промышленное сотрудничество может успешно развиваться на уровне предприятий и объединений.

Проблема, таким образом, состоит в том, чтобы в каждом конкретном случае найти оптимальное соотношение между различными формами сотрудничества и различными уровнями их организационно-правового осуществления.

В странах СЭВ эта проблема решается различными путями в зависимости от особенностей институциональной структуры экономического управления и внешнеэкономических отношений. Можно привести ряд примеров, иллюстрирующих подход к этой проблеме в Болгарии, Венгрии и Польше.

#### Болгария

В этой стране основной двустороннего промышленного сотрудничества является Комиссия по экономическому, научному и техническому сотрудничеству (КЭНТС). Это один из органов Совета Министров, возглавляемый заместителем председателя Совета Министров. Ее членами являются министры, возглавляющие основные отраслевые министерства и такие учреждения, как Государственный комитет планирования, Министерство внешней торговли, Болгарский народный банк, Комитет по научно-техническому прогрессу и т.д. Комиссия имеет постоянный секретариат. КЭНТС осуществляет надзор, координацию и контроль болгарской политики в области внешнеэкономического, научного и технического сотрудничества с другими странами и международными организациями. Она принимает решения, обязательные для министерств, организаций и других органов, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Комиссия имеет следующие права и обязанности:

- разрабатывать вопросы, относящиеся к экономическому, научному и техническому сотрудничеству, и готовить документы и материалы для совещаний на высшем уровне;

- представлять Совету Министров отчеты о результатах сессий СЭВ и его Исполнительного комитета с предложениями для принятия решений Советом Министров и выполнения этих решений;

- рассматривать позицию болгарских делегаций в различных международных организациях, двусторонних комиссиях и комитетах по экономическому, научному и техническому сотрудничеству;

- осуществлять надзор и координировать деятельность министерств и других учреждений по вопросам технического содействия развивающимся странам;

- принимать меры для изучения и рассмотрения результатов экономического, научного и технического сотрудничества в рамках международных организаций.

Министерства, учреждения и организации, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью в ее различных формах, обязаны координировать свою деятельность с КИИТС.

Двусторонние экономические отношения с различными развивающимися странами регулируются межправительственными и другими соглашениями, заключаемыми соответствующими министерствами и договаривающимися сторонами. Как правило, такие соглашения со стороны Болгарии подписываются министром внешней торговли, но в некоторых случаях они могут подписываться и другим официальным лицом, например министром машиностроения, министром земледелия и пищевой промышленности, министром химической промышленности и министром металлургии и минеральных ресурсов.

За последние десять лет было найдено соответствующее решение для развития экономических отношений и промышленного сотрудничества путем создания двусторонних смешанных комитетов (более 20) по экономическому, научному и техническому сотрудничеству с развивающимися странами; основными партнерами являются развивающиеся страны в Азии, Африке и Латинской Америке. Сопредседателями (в том числе заместителями председателей) этих двусторонних смешанных комитетов обычно являются министры, что позволяет выполнять принятые обязательства наиболее надежным и ответственным образом со стороны как правительства Болгарии, так и правительства соответствующей развивающейся страны.

Эти межправительственные комитеты проводят всесторонний анализ состояния экономических отношений, осуществления различных соглашений и поручают различным экономическим организациям и предприятиям устанавливать контакты, изучать конкретные возможности для сотрудничества, устанавливать экономические отношения и подписывать контракты о промышленной кооперации. Они, таким образом, создают необходимые конкретные условия и гарантии для наиболее эффективного, своевременного и надежного осуществления межправительственных соглашений с соответствующими развивающимися странами.

Такие межправительственные комитеты по экономическому, научному и техническому сотрудничеству уже созданы с Алжиром, Анголой, Гвинеей, демократическим Йеменом, Индией, Ираком, Ираном, Кипром, Конго, Ливией, Марокко, Нигерией, Перу, Сирией, Танзанией, Тунисом, Турцией, Эфиопией и другими развивающимися странами. Комитеты оказывают существенное влияние на эффективность и выгодность развития двустороннего сотрудничества между Болгарией и этими развивающимися странами.

Как работают смешанные межправительственные комитеты по выполнению долгосрочных соглашений? Какова процедура выработки и осуществления конкретных контрактов?

Деятельность двусторонних комитетов по экономическому, научному и техническому сотрудничеству определяется межправительственными долгосрочными соглашениями, в которых устанавливаются области возможного сотрудничества, формы, которые могут использоваться, и цели. На практике эти соглашения подготавливаются совместно с представителями развивающейся страны. Каждая сторона вырабатывает проект и направляет его для рассмотрения своему партнеру. На более поздней стадии эти проекты обсуждаются делегациями своих стран, которые вырабатывают взаимно приемлемый текст, после чего соглашение представляется для подписания. Оно подлежит ратификации парламентами или правительствами обеих стран в соответствии с существующей практикой.

На ежегодных сессиях двусторонних комитетов по экономическому, научному и техническому сотрудничеству определяются те области и конкретные объекты, на реализацию которых может быть получено согласие экономических организаций и фирм обеих стран. Для того чтобы ускорить выполнение конкретных статей, обычно составляется график установления контактов и достижения договоренности по намеченной кооперации.

Для того чтобы добиться большей эффективности в работе двусторонних комитетов и лучшей реализации возможной кооперации, на регулярных сессиях комитета анализируется выполнение протокола, принятого предыдущими сессиями. Более того, некоторые комитеты установили практику проведения периодических межсессионных совещаний (через каждые шесть-семь месяцев) представителей делегаций обеих стран (два-четыре представителя от каждой стороны), на которых рассматривается выполнение договоренностей, достигнутых на предыдущей сессии двустороннего комитета. Это дает возможность обеим сторонам осуществлять постоянный контроль. Двусторонний комитет имеет право требовать от экономических организаций и фирм отчеты об осуществлении работ по порученным им совместным объектам. Каждый партнер имеет право проверять выполнение обязательств данной экономической организации на своей территории.

На основе достигнутых договоренностей экономические организации Болгарии и страны-партнеры устанавливают контакт и начинают обсуждение конкретных объектов промышленной кооперации. Обычно болгарские экономические организации и фирмы выполняют общие изыскания по идентифицированным объектам либо на месте, либо на основе необходимых данных, представляемых соответствующими фирмами страны-партнера. Эти данные обычно представляют собой ответы на вопросы, которые ставятся болгарской организацией. С одной стороны, такие предварительные исследования дают возможность партнерам определить целесообразность намечаемой кооперации и, с другой стороны, заложить основу для договоренности об общих условиях сотрудничества. В ряде случаев такие исследования защищают развивающиеся страны от осуществления опростраченных и нерентабельных проектов и от излишних затрат в иностранной валюте.

Болгарские делегации в смешанных комитетах имеют постоянный состав, который включает заместителей министров основных экономических министерств, генеральных директоров (или их помощников) экономических объединений и внешнеторговых организаций, специалистов по планированию, финансированию, банковским и кредитным операциям, науке и технике, гражданскому строительству, подготовке кадров, промышленному сотрудничеству и другим формам сотрудничества. Масштаб деятельности этих и других болгарских экономических организаций охватывает почти все отрасли экономики. Аналогичные экономические объединения и комплексы включают отдельные производственные и коммерческие предприятия и в настоящее время выполняют все производственные и сбытовые операции в конкретной отрасли экономики.

### Венгрия

В Венгрии ответственность за международное сотрудничество возложена на Комитет по международным экономическим связям, в состав которого входят министры и который возглавляется одним из заместителей председателя Совета Министров. Своим постановлением № 42/1967 Комитет упорядочил некоторые вопросы, касающиеся международного сотрудничества и производственной кооперации, оставив значительное место самостоятельной инициативе фирм. Под руководством министра внешней торговли был создан Межминистерский комитет по сотрудничеству, в котором также представлены Национальное управление планирования, Национальный комитет по техническому развитию, Министерство металлургии и машиностроения, Министерство финансов и Венгерский национальный банк. Главной задачей этого Комитета является поощрение инициативы, обеспечение координации в соответствии с национальным экономическим планом и осуществление общего руководства. Национальный комитет по техническому

сотрудничеству, Национальное управление планирования и министерства, отвечающие за различные отрасли национальной экономики, разрабатывают разные формы межфирменной кооперации.

Для оказания содействия фирмам в выяснении возможностей кооперации и проведении необходимых мероприятий создан ряд учреждений, однако их существование не означает, что другие фирмы не могут действовать по своей собственной инициативе. Эти учреждения уполномочиваются венгерскими предприятиями вести поиск партнеров для решения конкретных задач или иностранными фирмами вести поиск венгерских предприятий, которые могли бы оказать помощь в заключении контрактов или предоставить консультативные услуги. Другая важная задача состоит в организации "местного фона", поскольку в связи с установившейся в Венгрии специализацией нередко становится необходимым участие нескольких венгерских предприятий.

В Венгрии, как и в других социалистических странах, правительство играет важную роль в установлении и поддержке промышленного сотрудничества с помощью международных соглашений по экономическому и промышленному сотрудничеству с отдельными развивающимися странами. Эти соглашения определяют общие принципы международных экономических отношений, конкретные области сотрудничества и необходимые меры, которые должны принять правительства для поддержки такой деятельности.

Рекомендуется, чтобы такие соглашения включали такие статьи, как идентификация объектов, представляющих взаимный интерес, обмен технической информацией, лицензиями и ноу-хау, поездки технических и коммерческих специалистов в обе страны для ознакомления на месте с существующими условиями и возможное создание совместных предприятий в третьих странах. Признание принципа взаимной выгоды и равенства является важным вопросом в двусторонних соглашениях, равно как и твердая поддержка суверенитета заинтересованных стран.

Двусторонние соглашения между Венгрией и развивающимися странами направлены на содействие взаимовыгодному разделению труда и преследуют цель создания устойчивого рынка для продукции предприятий обеих сторон, а также обеспечения непрерывного снабжения продукцией, необходимой каждому партнеру, образуя тем самым прочную основу для среднесрочных и долгосрочных экономических планов в Венгрии, укрепляя государственный сектор и способствуя развитию системы планирования в развивающихся странах.

Некоторые из этих соглашений предусматривают создание смешанных комитетов. Эти комитеты проводят свои заседания обычно один или два раза в год с целью анализа хода осуществления соглашения и принятия мер, необходимых для преодоления трудностей, с которыми сталкиваются стороны. Смешанные комитеты возглавляются высокопоставленными официальными лицами (иногда заместителями министров), и в них представлены все заинтересованные организации, что дает возможность получать необходимую информацию и быстро выполнять решения. Председатели могут принимать решения о создании подкомитетов, специальных групп и других вспомогательных органов, на которые возлагаются конкретные задачи, тесно связанные с межправительственным соглашением.

Венгерская торговая палата является составной частью институциональной структуры, предназначенной для поощрения промышленного сотрудничества. Палата заключает соглашения и регулярно направляет ряд делегаций в развивающиеся страны для изучения возможностей в области промышленного сотрудничества, развития существующих инициатив и внесения предложений относительно достижения новых договоренностей по сотрудничеству. Членами этих делегаций являются в основном технические и коммерческие специалисты, которые благодаря своим профессиональным знаниям способны решать такие задачи. В этих делегациях также участвуют государственные должностные лица, занимающиеся вопросами координации инициатив предприятий с национальными интересами. Венгерская торговая палата отвечает также за прием делегаций из развивающихся стран. Для них она организует комплексные программы, тем чтобы ознакомить специалистов из развивающихся стран с венгерской промышленностью, внешней торговлей, системами планирования и финансов в интересах разработки новых предложений, которые способствовали бы установлению прочной кооперации между предприятиями.

В целях развития промышленного сотрудничества Торговая палата оказывает предприятиям и другим услуги, такие как публикация различных периодических изданий ("Маркетинг в Венгрии", "Новый венгерский экспортер", "Венгерский импорт") на нескольких языках, разработка исследований по вопросам промышленного сотрудничества, поиск и установление контактов с партнерами по сотрудничеству, для чего используются также возможности, предоставляемые ЮНИДО.

В этой связи следует упомянуть о поезде отраслевых совещаний, организованных Торговой палатой совместно с ЮНИДО, таких как совещание по производству приборов в 1975 г., фармацевтических товаров в 1976 г., по проблемам электросвязи с 1977 г., а также организованную в 1977 г. встречу



председателей торговых палат стран Африки и Азии. В этой встрече принимал участие ряд руководящих работников предприятий и организаций от Венгрии и развивающихся стран; встреча дала возможность выдвинуть значительное число инициатив, относящихся к промышленному сотрудничеству. ЮИЦО содействовала также проведению совещания представителей торговых палат стран Африки и Азии в связи с Будапештской международной ярмаркой 1978 года. Все эти мероприятия оказались полезными и способствовали укреплению промышленных и экономических связей между Венгрией и развивающимися странами.

### Польша

За последнее десятилетие экономическое сотрудничество между Польшей и развивающимися странами претерпело значительные качественные изменения. С ростом экономического потенциала Польши и развивающихся стран различные виды промышленного, технического и научного сотрудничества с этими странами приобретали все большее значение. Проблема стала более сложной, и одной лишь декларации намерений, общих основ и принципов в торговых и платежных соглашениях оказалось недостаточно. Таким образом, возникла необходимость в создании надлежащей институциональной базы, определяющей масштабы условия такого сотрудничества. Как и в других социалистических странах, долгосрочные межправительственные соглашения, относящиеся к промышленному и техническому сотрудничеству, становятся основой всей системы. Как правило, в соглашениях указывается, что договаривающиеся стороны будут:

- предоставлять необходимые возможности для репатриации инвестированного капитала, прибылей, процентных выплат и других платежей;
- разрешать компетентным банковским учреждениям обеих сторон устанавливать тесное финансовое сотрудничество;
- устанавливать, что все текущие платежи, являющиеся результатом выполнения любого проекта, подготовленного в рамках данного соглашения, должны осуществляться в соответствии с положениями товарного соглашения или соглашения о платежах, действующего между двумя договаривающимися сторонами в соответствующее время;
- назначать смешанные комиссии на правительственном уровне для наблюдения за осуществлением соглашения и для принятия соответствующих решений по всем вопросам, связанным с их реализацией;
- определять действительность соглашения и указывать на какие сроки его действительность может быть автоматически продлена.

В 1977 г. Польша уже осуществляла сотрудничество с 20 развивающимися странами на основе двусторонних межправительственных соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве.

Переход от простого традиционного товарооборота к многоотраслевой экономической, промышленной и технической кооперации в экономических отношениях между Польшей и развивающимися странами стал устойчивым и процессом в двустороннем сотрудничестве. Растущий объем и диверсификация торговли нашли свое выражение в различных формах промышленного сотрудничества. В связи с этим существует тенденция рассматривать экономические связи между Польшей и развивающимися странами комплексно, и можно ожидать, что роль долгосрочных межправительственных соглашений о развитии разносторонних экономических отношений еще больше возрастет в будущем.

Для того чтобы обеспечить должное осуществление межправительственных торговых соглашений, а также соглашений об экономическом, промышленном и техническом сотрудничестве, на правительственном уровне создаются смешанные комиссии. Правовая основа для деятельности этих комиссий излагается в соответствующих статьях соглашений. В особых ситуациях смешанные комиссии могут создаваться в результате специальных переговоров. В последнем случае задача комиссии состоит в контроле за осуществлением всех соглашений, заключенных между Польшей и конкретной развивающейся страной. Это новая черта договорных отношений с развивающимися странами, которая появилась в связи с необходимостью координировать и контролировать сотрудничество в его различных формах.

Существует два вида смешанных комиссий: постоянная комиссия, проводящая заседания регулярно - один или два раза в год, и комиссия, проводящая по мере необходимости специальные заседания по предложению одной из сторон.

На смешанную комиссию по экономическому, научному и техническому сотрудничеству возлагаются в целях стимулирования и координации различных форм сотрудничества следующие типовые задачи:

- контроль за осуществлением соглашений, уже заключенных или подлежащих заключению между договаривающимися сторонами, и принятие необходимых мер в этом отношении;
- изучение возможностей развития экономического, научного и технического сотрудничества и разработка надлежащих форм сотрудничества в упомянутых областях, включая создание совместных предприятий;

- обмен информацией и опытом по экономическим, научным и техническим вопросам, представляющим взаимный интерес;
- содействие развитию финансового и банковского сотрудничества между договаривающимися сторонами в рамках законов и правил, действующих в обеих странах;
- рассмотрение других вопросов экономического, научного и технического сотрудничества, которые поручены комиссиям правительствами обеих стран.

Постоянные смешанные комиссии действуют в соответствии с принятыми правилами, определяющими, среди прочего, частоту проведения заседаний, процедуры установления сроков созыва сессий, вопросы повестки дня и методы принятия решений.

При возникновении необходимости председатели комиссии от обеих сторон могут создавать постоянные или специальные рабочие группы экспертов. В некоторых случаях постоянные группы получают название подкомитетов, например Подкомитет по торговле, по промышленному сотрудничеству или по горнодобывающей промышленности. Группы экспертов разрабатывают поставленные перед ними комиссией вопросы и представляют ей на утверждение полученные результаты.

В рабочей группе Польшу представляет координирующее министерство (например, Министерство внешней торговли и морского хозяйства) и, при необходимости, специалисты от других заинтересованных министерств. Прямые контакты заинтересованных министерств с им соответствующими зарубежными учреждениями обеспечивают быстрое и эффективное выполнение решений после их утверждения смешанной комиссией и способствуют развитию прямого сотрудничества между министерствами обеих стран. Протоколы заседаний комиссий являются важными межправительственными договорными документами. В них не только отражается текущее состояние сотрудничества в данной области, но и регистрируются решения, связанные с его продолжением, а также новые области, направления и формы сотрудничества.

В области промышленного сотрудничества контакты устанавливаются не только на уровне правительств, министерств и предприятий, но также и между учреждениями и организациями, которые косвенно способствуют экономическому развитию и расширению внешней торговли. Одной из таких организаций является Польская внешнеторговая палата. Содействуя укреплению связей между Польшей и зарубежными государствами, она осуществляет сотрудничество с промышленными и торговыми палатами за границей, включая такие палаты в

развивающихся странах. Через этот канал можно устанавливать торговые и промышленные связи, равно как и контакты между предприятиями, заинтересованными в различных видах сотрудничества. Польская внешнеторговая палата координирует, в частности, организацию ярмарок и выставок в Польше и участие польских внешнеторговых предприятий в таких мероприятиях за рубежом. В связи с международными ярмарками и выставками, в которых принимают участие польские предприятия, палата организует различные встречи, семинары, симпозиумы по вопросам, которые могут привлечь внимание инвесторов из развивающихся стран. Они прежде всего касаются тех областей деятельности, в которых Польша может сотрудничать на основе полного осуществления инвестиционных проектов.

Другим фактором, благоприятствующим промышленному сотрудничеству, является создание в Польской палате на условиях взаимности отделений иностранных палат. Их цель заключается в исследовании возможностей развития экономических отношений между Польшей и заинтересованными странами и в изучении наиболее эффективных форм поддержки.

Кроме того, Польская внешнеторговая палата проводит взаимный обмен экономическими делегациями с зарубежными палатами; в состав делегаций входят представители торговых и экономических кругов, заинтересованных в сотрудничестве. Программы включают такие мероприятия, как переговоры с руководителями соответствующих торговых и промышленных предприятий, посещение заводов и демонстрацию производственных процессов.

### Глава III

#### ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

На начальных этапах промышленное сотрудничество с развивающимися странами сводилось преимущественно к оказанию содействия странами СЭВ развивающимся государствам в создании современной национальной промышленности и ускорении темпов экономического роста. Это направление представляет собой долгосрочную тенденцию и сохраняет свое значение и в настоящее время. Объем экономического и технического содействия стран СЭВ развивающимся государствам непрерывно возрастает, растет и объем финансовых кредитов. Так, если с 1965 г. странами СЭВ было предоставлено развивающимся государствам на цели развития около 5 млрд. рублей долгосрочных кредитов, то к середине 70-х годов эта сумма составила примерно 15 млрд. рублей <sup>1/</sup>. Расширяя финансовое содействие, социалистические страны в то же время считают, что ускорение промышленного роста развивающихся стран зависит прежде всего от мобилизации их собственных внутренних ресурсов, а приток внешних финансовых ресурсов является только дополнительным фактором.

По мере роста объема кредитов и технического содействия особую важность приобретает вопрос эффективного использования предоставляемых средств в национальной экономике стран-получателей. Предпосылкой эффективного использования помощи, предоставляемой социалистическими государствами, является сам характер этой помощи, отличающийся комплексным подходом к развитию национальной экономики. Таким образом, социалистические страны в сотрудничестве с получателями кредитов концентрируют свои усилия на эффективном использовании предоставляемой финансовой и материальной помощи, с тем чтобы обеспечить положительное воздействие внешних ресурсов на функционирование экономики.

Кредиты, предоставляемые социалистическими странами, не являются излишком финансовых средств, которые они стремятся инвестировать за границу. Наряду с выполнением функции помощи они служат действенным инструментом формирования нового разделения труда, основанного на взаимодополняющих экономических структурах стран-партнеров. Эта комплементарность может достигаться за счет оказания содействия в осуществлении строительства крупных объектов в добывающих и обрабатывающих отраслях, продукция которых предназначена не только для удовлетворения нужд развивающихся стран, но и на экспорт в страны-доноры. Очевидно, что это в интересах самих развивающихся

<sup>1/</sup> Страны СЭВ в системе мировых экономических связей, Москва, 1978 г., стр. 87.

стран, поскольку содействует расширению и диверсификации экспорта их промышленной продукции, прежде всего готовых изделий и полуфабрикатов.

В этом отношении для углубления разделения труда между двумя группами стран менее эффективной является помощь, предоставляемая в виде даров. Этот вид помощи, за исключением тех случаев, когда она вызвана необходимостью ликвидации последствий войн и стихийных бедствий, как правило, оказывается менее эффективной, поскольку получаемые средства вкладываются часто в проекты, представляющие лишь краткосрочный интерес и не связанные с долгосрочными задачами экономического роста страны-получателя. Поэтому в практике социалистических стран помощь в виде даров занимает второстепенное место. Кроме чрезвычайных обстоятельств, она широко используется в сфере образования и здравоохранения. Примерами оказания помощи в виде даров могут служить строительство Советским Союзом политехнического института в Бахрдаре (Эфиопия), оборудование госпиталя в Гвинее, родильный дом в Конго и ряд других объектов. В целом примерно половина учебных заведений, сооруженных в развивающихся странах при содействии стран СЭВ, построена в порядке безвозмездной помощи <sup>I/</sup>. Видимо, эту роль помощь в качестве дара сохранит и в дальнейшем.

В настоящее время финансирование промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами осуществляется почти исключительно на двусторонней основе. Например, до 80% кредитов, предоставляемых в области промышленного сотрудничества Болгарией, относятся к двусторонним поставкам комплектного промышленного оборудования, экспорту продукции машиностроения и т.п. Кредиты предоставляются государством и отдельными государственными фирмами. Процентная ставка по государственным займам обычно колеблется в пределах от 2,5 до 3,5%; кредиты, предоставляемые фирмами, являются краткосрочными, их процентная ставка выше, чем по государственным займам, но, как правило, ниже текущей процентной ставки на международном рынке кредита.

Следует упомянуть о том, что Болгария обеспечивает осуществление программ индустриализации, имеющих большое экономическое значение. В связи с этим погашение кредитов производится главным образом продукцией производственных предприятий, построенных за счет кредитов. Некоторые из этих кредитов (хотя и в очень редких случаях) превращаются также в акционерный капитал уже созданных промышленных компаний (например, в рыбоконсервной промышленности в Нигерии).

<sup>I/</sup> Экономическое сотрудничество стран-членов СЭВ, 1977 г., № 3, стр. 67.

Указанные мероприятия Болгарии в области финансирования и кредитования активизировались в последнем десятилетии и в настоящее время по отношению к ее основным и постоянным партнерам в еще большей степени сконцентрированы на выполнении более длительных и более существенных контрактов, имеющих разнообразный комплексный экономический, научный и технический характер. Планами социально-экономического развития страны предусматривается расширение такой деятельности с одновременным увеличением потенциальных возможностей, опыта и экономических контактов Болгарии с развивающимися странами. В связи с перспективами этой деятельности и существенным улучшением финансового положения некоторых развивающихся стран (в основном стран-производителей и экспортеров нефти) болгарское правительство предусматривает получение от них кредитов в целях расширения и диверсификации форм промышленного сотрудничества. В настоящее время такие возможности используются в отношениях Болгарии с Ираном (в интересах осуществления проектов в области консервной промышленности, автомобильного транспорта и сельскохозяйственного производства).

Развивающиеся страны погашают свои займы промышленной продукцией, вновь созданных производственных предприятий; в основном Болгария представляет льготный период сроком в один год. В остальных случаях оплата производится в твердой валюте. Усиливающиеся валютные кризисы и потрясения основных валют мира, естественно, значительно увеличивают риск. Твердая валюта и золотые оговорки, применяемые до сих пор в этом отношении, могут оказаться недостаточными гарантиями для стимулирования финансовой и кредитной деятельности Болгарии в развивающихся странах в будущем. Для достижения большей стабильности и надежности такие отношения должны финансироваться с использованием переводного рубля и специальных прав заимствования (СПЗ).

Пути рационального решения проблемы финансирования промышленного сотрудничества обсуждались также в Польше. В отличие от развитых стран с рыночной экономикой Польша не сталкивается с вопросом об излишках капитала. Быстрый рост национальной экономики создал положение, при котором все наличные финансовые ресурсы немедленно реинвестируются. Тем не менее польские экспортеры будут продолжать, насколько это позволит обстановка, поставлять развивающимся странам на условиях кредита комплектное промышленное оборудование, машины и технологии и оказывать содействие в укреплении промышленных и технологических возможностей этих стран.

По целому ряду причин простейшим методом финансирования промышленного сотрудничества могло бы быть использование ресурсов самих участников. В зависимости от характера соглашения вклад участников может принимать форму денежных платежей, поставок машинного оборудования, монтажа оборудования и целых производственных линий. Важными формами сотрудничества являются также передача лицензий и ноу-хау, предоставление услуг специалистов и инженерно-технического персонала. Опыт показал, что во многих ситуациях этот вид финансирования в значительной мере помогает преодолевать трудности, связанные с нехваткой капитала, особенно в отношении проектов, осуществляемых совместными предприятиями.

Банковские кредиты могут играть важную роль в финансировании развития промышленного сотрудничества. Особый характер промышленного сотрудничества требует гибкости со стороны банков в отношении сроков, на которые предоставляются кредиты. В контексте промышленного сотрудничества одна из целей кредитов состоит в том, чтобы заполнить брешь между периодом вложения средств и моментом, когда предприятие сможет самоокупаться. Банковские кредиты могут предоставляться как отдельными банками, так и банковскими консорциумами. Создание консорциума является желательным, особенно в тех случаях, когда подлежащие выполнению проекты сотрудничества требуют значительных ресурсов в течение длительного периода времени. Членами консорциума могут быть банки стран, участвующих в соглашении о сотрудничестве, и банки других стран, а также международные финансовые организации.

Другим путем для финансирования промышленного сотрудничества является диверсификация системы погашения кредитов и процентов по ним товарами традиционного и промышленного экспорта развивающихся стран. Страны СЭВ становятся крупными импортерами промышленной продукции, производимой на построенных при их содействии предприятиях, например, чугуна и стали, инструментов, химических и электротехнических товаров, изделий легкой и пищевой промышленности. В 1971-1975 гг. среднегодовой темп прироста импорта социалистическими странами готовых изделий и полуфабрикатов из развивающихся стран составлял 22%, причем в последние два года этого периода превысил 35% <sup>I/</sup>. Правда, в последующие годы отмечалось определенное замедление этих темпов.

В некоторых случаях промышленный экспорт из развивающейся страны предназначен для погашения кредитного счета с относительно большими показателями в физическом выражении. Так, в 1976 г. Афганистан экспортировал в СССР 2,5 млрд. куб. м природного газа и около 30 тыс. т азотных удобрений

<sup>I/</sup> Внешняя торговля, 1976 г. № 8, Приложение, стр. 14.



(с завода в Мазари-Шерифе, построенного при содействии Советского Союза) <sup>1/</sup>. По трансиранскому магистральному газопроводу СССР получили, в том числе в погашение затрат советских организаций за содействие в его сооружении, в период 1970 - 1976 гг. 51,4 млрд. куб. м природного газа, используемого в основном в советских закавказских республиках. Полученные с 1970 г. за продажу газа средства позволили иранской стороне окупить затраты по строительству газопровода.

Обычным в практике отношений СССР с развивающимися государствами является предоставление кредитов на 10 - 12 лет (иногда на более длительный срок) из расчета 2-3% годовых. Погашение начинается после окончания поставок машин и оборудования или после завершения строительства объекта. В ряде случаев предоставляется двухлетний-трехлетний льготный период. В нормальных условиях этот срок является достаточным, чтобы развивающаяся страна могла погасить основную часть кредитов и процентов по ним за счет части дохода, произведенного на вновь созданном предприятии.

Кредитные соглашения, как правило, не предусматривают оплаты в твердой валюте, что облегчает бремя платежных балансов развивающихся стран и частично регулирует проблемы их внешней задолженности. В ряде случаев, когда это связано с особо тяжелым финансовым положением страны-заемщика, СССР предоставляет отсрочку платежей по кредитам. Так, в 1974 г. была достигнута договоренность о предоставлении отсрочки платежей Гане. В 1975 г. СССР предоставил Афганистану отсрочку платежей, причитающихся Советскому Союзу в 1975 - 1980 гг. в погашение кредитов на сумму более 100 млн. рублей. Сумма указанных платежей будет выплачиваться в период 1986 - 1995 гг. равными ежегодными долями, причем проценты с этой суммы взиматься не будут <sup>2/</sup>.

Для многих развивающихся стран кредиты СССР стали важным фактором реализации национальных планов развития. Например, советские кредиты Индии составили около 12% капиталовложений в государственном секторе промышленности по третьему пятилетнему плану (1961 - 1965 гг.). За счет советских кредитов была осуществлена одна треть суммарных капиталовложений по первому пятилетнему плану Афганистана (1956 - 1961 гг.). В годы третьего пятилетнего плана Сирии (1971 - 1975 гг.) доля СССР во внешней помощи стране составила более 15%, тогда как общая доля иностранной помощи, предусмотренная планом на этот период, составляла 50%. Таким образом, кредиты СССР и других социалистических стран представляют собой не только источник

<sup>1/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 6, стр. 14.

<sup>2/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 1, стр. 20.

дополнительной финансовой помощи для развивающейся страны, но и становится также стабилизирующим фактором в экономике развивающихся государств, способствуя созданию благоприятных внешних условий для выполнения национальных планов экономического развития.

Поскольку финансовые аспекты промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами имеют большое значение для обеих групп стран, целесообразно остановиться на опыте, приобретенном некоторыми развивающимися странами в рамках двусторонних соглашений. В этом отношении особенно показательным является пример Индии, обладающей большим опытом торговли и сотрудничества с социалистическими странами Восточной Европы.

Опыт Индии показал, что среди вопросов, непосредственно касающихся платежей и финансирования в области сотрудничества на двусторонней основе, важное место занимает эффективное управление двусторонними отношениями, которое требует хорошего понимания роли обменного курса, так как это затрагивает отдельные контракты по различным сделкам и определяет сохранившееся сальдо. Наряду с этим опыт Индии еще раз подчеркивает также необходимость иметь ясную письменную договоренность по различным аспектам обменного курса. Развивающиеся страны должны уделять значительное внимание этому вопросу и детально разрабатывать условия применения обменного курса в различных случаях.

Индии часто приходилось иметь дело с остатками средств, которые сохранялись у нее и ее торговых партнеров. В этом отношении соглашения и протоколы достаточно ясно предусматривали будущее таких остатков. Это облегчалось постоянным регулированием торговли на основе продления срока торговых соглашений. Прежние остатки переносились на новый период действия соглашения и соответствующим образом использовались. Даже в тех случаях, когда может предусматриваться переход к многосторонним торговым отношениям и на будущем этих остатков может сказаться экспорт или импорт, ни одна из стран не рассматривает это как потерю ценной для нее твердой валюты. Поэтому представляется крайне важным, чтобы развивающиеся страны четко определяли использование остатков при решении вопроса о продлении или прекращении срока действия двустороннего соглашения.

На первых этапах Индия была получателем технических кредитов, а в последующие годы она стала донором. Всякий раз, когда она предлагала технический кредит (а тенденция к этому была более частой, чем это представлялось приемлемым для Индии), предпринимались серьезные попытки определить импорт так, чтобы скорректировать диспропорции. Вопрос о техническом

кредите существенным образом связан с торговыми потоками. Контроль технических кредитов и расширения импорта следует рассматривать как необходимую часть ответной политики со стороны правительств развивающихся стран при ведении торговых операций по двусторонним соглашениям, а также при принятии решений о переходе к многосторонним торговым отношениям.

Хотя финансирование промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами продолжает осуществляться до настоящего времени главным образом на двусторонней основе, в последние годы некоторые партнеры, принадлежащие к этим двум группам стран, начали изучать возможности и предпринимать первые пробные шаги в области многостороннего финансирования.

Эти попытки связаны в основном с диверсификацией деятельности двух финансовых организаций стран ЦР - Международного банка экономического сотрудничества (МБЭС) и Международного инвестиционного банка (МИБ). Положения по многостороннему финансированию торговли и сотрудничества, уже принятые этими двумя банками, представляют особый интерес для данного исследования.

В 1976 г. после расширения торговли стран ЦР с другими странами мира Совет МБЭС принял решение об упрощении процедур для участия стран-членов в его деятельности. В соответствии с этим решением платежи в переводных рублях между странами-членами и странами-нечленами МБЭС могут производиться за товары и услуги, для покрытия некоммерческих расходов дипломатических и других представителей, туристов и т.п. Соответствующее соглашение о купле/продаже товаров и услуг или об оплате некоммерческих расходов по счетам в переводных рублях должно заключаться между иностранными торговыми фирмами и организациями, а также между банками и другими компетентными органами заинтересованных стран.

Расчеты в переводных рублях между странами-членами и странами-нечленами МБЭС могут осуществляться по разным схемам:

- одна страна-член и одна страна-нечлен банка;
- одна страна-член и несколько стран-нечленов;
- несколько стран-членов и одна страна-нечлен; и
- несколько стран-членов и несколько стран-нечленов.

Схема выбирается самими заинтересованными странами.

Объект и объем расчетов применительно к каждой схеме также согласуется между заинтересованными странами. Расчеты могут охватывать поставку отдельных партий товаров или весь торговый оборот. Расчеты по некоммерческим

расходам также могут осуществляться частично или полностью в переводных рублях. Желательно, чтобы объем расчетов был сбалансирован на один год или на более длительный согласованный период на двусторонней или многосторонней основе.

Для того чтобы приступить к расчетам в переводных рублях между странами-членами и странами-нечленами, МБЭС должен быть заблаговременно уведомлен банками заинтересованных стран об их согласии на проведение таких расчетов. Показатель объема расчетов может устанавливаться в предварительном порядке или в ходе операций и может подвергаться дальнейшим изменениям по соглашению между заинтересованными сторонами.

МБЭС открывает текущие счета и предоставляет кредиты в переводных рублях банкам заинтересованных стран для двусторонних и многосторонних расчетов. МБЭС не открывает текущих счетов и не предоставляет кредитов фирмам, предприятиям, организациям или частным лицам. Они могут участвовать в расчетах переводными рублями только через свои банки.

При открытии текущих счетов и предоставлении кредита в переводных рублях МБЭС заключает с банками соглашения, определяющие основные условия проведения расчетов и кредитных операций. Основные условия для открытия текущего счета в переводных рублях в МБЭС сводятся к следующему:

- средства на счете на одностороннем распоряжении владельца счета;
- МБЭС выполняет функции владельца счета по производству платежей во всех формах, принятых в международной банковской практике (аккредитивы, инкассо, переводы);
- МБЭС выплачивает проценты из расчета 1% годовых по остатку на счете.

Основные условия для получения кредита МБЭС в переводных рублях состоят в следующем:

- кредит предоставляется на фиксированный срок с пределом в три года;
- МБЭС взимает проценты из расчета 1,5 процента годовых по использованному кредиту независимо от условий кредита;
- кредит может погашаться в переводных рублях или в конвертируемой валюте по ставке, установленной МБЭС.

Банки стран-нечленов, производя расчеты по всему своему торговому обороту со всеми странами-членами МБЭС, получают кредиты и помещают вклады в переводных рублях на условиях, действующих в настоящее время для стран-членов МБЭС.

Банки стран-нечленов, участвующие в расчетах в переводных рублях, могут уведомить МБЭС о том, что они прекращают свое участие в таких расчетах. Процедура прекращения участия в расчетах устанавливается в соглашении, достигнутом между МБЭС и заинтересованным банком.

Использование переводных рублей в платежах, осуществляемых между развивающимися странами и странами СЭВ, что придает платежам многосторонний характер, вступает в практическую стадию. В последнее время некоторые развивающиеся страны установили контакты с банковскими учреждениями СЭВ, с тем чтобы использовать переводных рубли во взаимных расчетах с членами МБЭС.

Более значительный шаг к приданию многостороннего характера финансированию промышленного сотрудничества сделан Международным инвестиционным банком, правительства стран-членов которого подписали с Банком соглашение о создании в рамках Банка Специального фонда в размере 1 млрд. переводных рублей <sup>I/</sup> (частично в конвертируемой валюте) для финансирования мероприятий по оказанию экономического и технического содействия развивающимся странам.

Цель этого Специального фонда состоит в укреплении сотрудничества между СЭВ и развивающимися странами. Фонд предназначен для предоставления помощи развивающимся странам в перестройке их экономической структуры, создании новых экономических структур, развитии промышленности как основы модернизации экономики развивающихся стран.

За счет средств Специального фонда Банк предоставляет кредиты сроком до 15 лет на финансирование поставок оборудования, машин и других товаров и для оказания услуг развивающимся странам со стороны стран-членов МБЭС в строительстве новых и реконструкции и модернизации действующих предприятий в различных отраслях их экономики, прежде всего в промышленности и сельском хозяйстве. Кредиты из средств Специального фонда могут получать банки, предприятия и экономические организации государственного сектора, а также кооперативы развивающихся стран. В некоторых случаях частные фирмы также могут получать кредиты за счет средств Фонда. Банк предоставляет кредиты за счет средств Фонда преимущественно в переводных рублях для оплаты

<sup>I/</sup> Официальный обменный курс составляет 1 долл. США за 0,754 переводного рубля.

поставок оборудования, машин и других товаров из стран-членов Фонда, а также для оплаты услуг, оказываемых различными организациями этих стран. Кредиты в конвертируемой валюте предоставляются только в особых случаях, например для оплаты оборудования, которое не производится в странах СЭВ или для оплаты лицензий. Возможность получения кредита МИБ частично в конвертируемой валюте может позволить развивающимся странам сочетать поставки из стран с централизованно планируемой экономикой с поставками из стран с рыночной экономикой.

Что касается кредитов для капитальных вложений в переводных рублях, то они могут использоваться для среднесрочного и долгосрочного финансирования капитальных вложений как в странах-членах СЭВ, так и в странах, не являющихся членами этой организации. Предоставление кредита в переводных рублях означает, что сами заемщики должны искать источники поставок в странах-членах СЭВ.

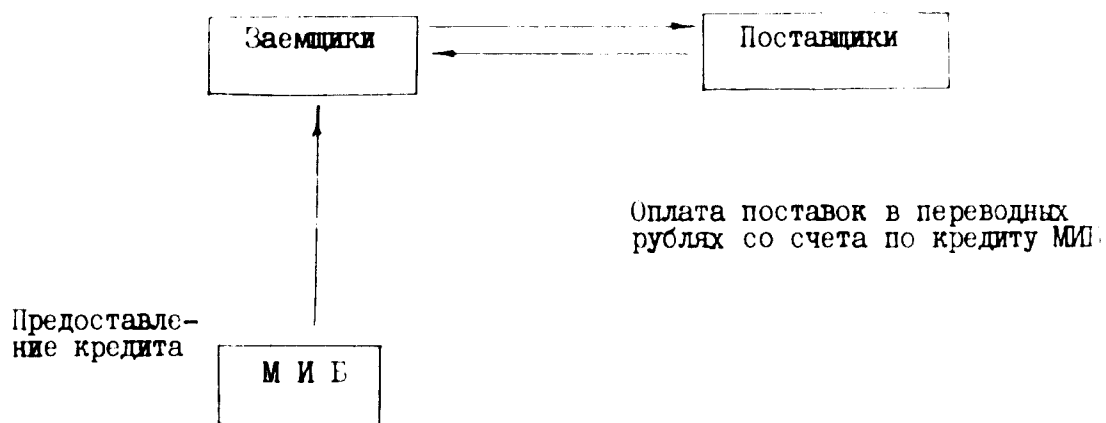
Процедуры использования и погашения кредита из средств Специального фонда в переводных рублях показаны на схеме, приведенной на стр. 40. Как следует из этой схемы, заемщик может использовать кредит МИБ в переводных рублях при условии, что поставки оборудования и других материалов из стран-членов СЭВ сбалансированы с поставками товаров из страны-получателя в страны-члены СЭВ. Предполагается, что заемщик уже определил как поставщика оборудования и других материалов для объекта, так и покупателей продукции этого объекта в странах-членах СЭВ.

К началу 1978 г. МИБ закончил подготовку основных документов, связанных с проведением кредитных операций со странами, не являющимися членами Банка, и приступил к осуществлению деловых контрактов с третьими странами. Специалисты МИБ участвовали в работе Смешанной комиссии по сотрудничеству СЭВ - Мексика; рассматривались возможности предоставления кредита для совместного строительства предприятий по добыче фосфатов в Тунисе и Марокко. Банк принимал также участие в переговорах об оказании финансовой помощи Лаосской Народно-Демократической Республике и Анголе.

Кредиты, предоставляемые Международным инвестиционным банком из его Специального фонда, могут сыграть важную роль в развитии сотрудничества при условии, что участвующие страны будут пытаться более эффективно использовать переводной рубль. В этой связи кредиты МИБ на капиталовложения являются более эффективными, если они основаны на соглашениях о многостороннем сотрудничестве между странами-членами МИБ и развивающимися странами.

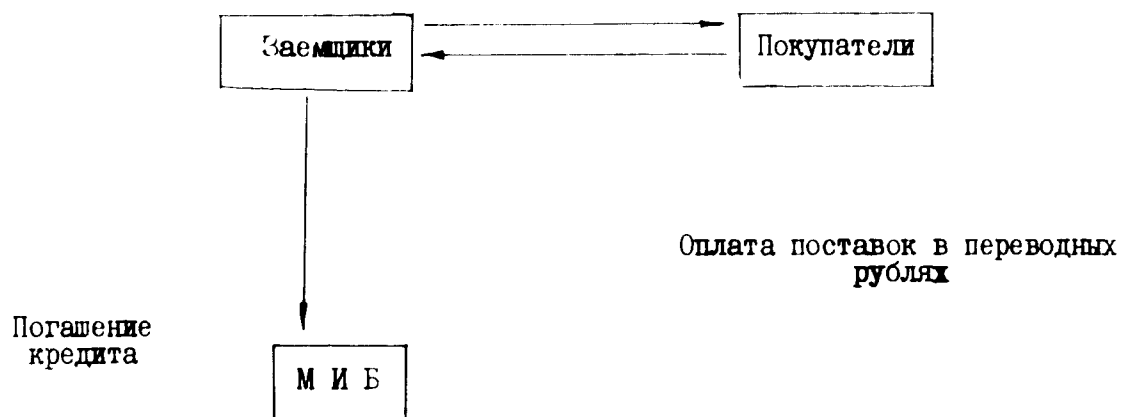
Стадия I: Использование кредитов

Поставки оборудования и других материалов из стран-членов СЭВ для строительства объекта, финансируемого МИБ



Стадия II: Погашение кредитов

Поставки товаров из соответствующих развивающихся стран в страны-члены СЭВ



Предоставление кредита МИБ на капитальные объекты в развивающихся странах может также представлять интерес для других банков, если это дает им возможность участия на взаимовыгодной основе. В этой связи следует упомянуть о возрастающей роли региональных банков - Межамериканского банка развития (МАБР), Азиатского банка развития (АзБР) и Африканского банка развития (АфБР) - в кредитовании проектов развития. Вопрос о возможности сотрудничества с этими банками в финансировании проектов, к которым привлекаются организации социалистических стран, заслуживает тщательного изучения. Такое сотрудничество уже имеет место. МАБР осуществляет финансирование аргентино-уругвайского комплекса "Сальто-Гранде", 14 агрегатов для которого поставила советская организация "Энергомашэкспорт" <sup>1/</sup>. Эти поставки финансировались Международным банком экономического сотрудничества, который принимал участие в консорциальных кредитах для МАБР.

Одним из новых источников кредитования промышленного сотрудничества между двумя группами стран, а также средством дополнительной мобилизации внутренних ресурсов развивающихся стран на эти цели могут стать финансовые организации с участием социалистических и развивающихся государств. Несколько банков в "третьем мире" с участием социалистических стран уже действуют. Так, в течение нескольких лет функционирует болгаро-ливанский смешанный банк, создан румыно-египетский банк.

Новым источником финансирования промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися государствами становятся в последнее время средства некоторых стран-экспортеров нефти. Ирак, Иран и Алжир уже в течение определенного времени являются крупными партнерами стран СЭВ. Ливия, Кувейт, Нигерия и Венесуэла предприняли в последнее время шаги для расширения своих экономических связей с социалистическими странами. В целях привлечения нефтедолларов социалистические страны могут принимать участие в осуществлении программ промышленного развития нефтедобывающих стран и в совместных выступлениях в третьих развивающихся странах. В своих отношениях со странами-экспортерами нефти, такими, например, как Ливия и Кувейт, где имеются свободные финансовые средства, социалистические страны могут выступать также в качестве поставщиков оборудования и ноу-хау в рамках программ помощи этих стран другим развивающимся государствам. Так, ведутся переговоры между Польшей и Кувейтом о возможном совместном выступлении на рынках третьих стран при финансовом участии Кувейта.

---

<sup>1/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 6, стр. 43.



Наряду с проблемой новых источников кредитования промышленного сотрудничества не менее важное значение имеет диверсификация и определенная модификация функций кредитов социалистических стран. В соответствии с общими тенденциями экономических отношений между социалистическими и развивающимися государствами эти кредиты, оставаясь средством содействия промышленному развитию стран "третьего мира", во все возрастающей степени начинают служить инструментом углубления взаимовыгодного разделения труда. Представляется, что большее внимание кредитам на развитие межгосударственной специализации и кооперирования, компенсационных сделок может существенным образом увеличить экспортные ресурсы развивающихся стран, способствовать формированию устойчивых долговременных экономических и научно-технических связей как в обрабатывающих, так и добывающих отраслях промышленности на сбалансированной основе, внести вклад в решение проблемы внешней задолженности развивающихся стран, ускорить реализацию объектов сотрудничества.

В этой связи страны должны уделять больше внимания коммерческим кредитам, в отношении которых за последнее время наметилась тенденция к увеличению. Коммерческие кредиты способствуют укреплению сотрудничества на уровне предприятий и фирм, что играет важную роль в повышении оперативности совместных мероприятий. Кроме того, расширение практики коммерческих кредитов содействует налаживанию сотрудничества со средними и малыми фирмами развивающихся стран. Поиски оптимального сочетания между государственными и коммерческими кредитами применительно к конкретным условиям той или иной развивающейся страны могут способствовать расширению объема кредитного сотрудничества, повышению его оперативности и решению проблемы оплаты кредитов. В то же время представляется вероятным, что в будущем произойдет определенная дифференциация в условиях кредитования в зависимости от отрасли, в которой оказывается содействие, сроков окупаемости конкретного объекта и т.д. Можно ожидать более широкого применения практики строительства промышленных объектов "под ключ", например, с нефтедобывающими и другими развивающимися странами, располагающими свободными финансовыми ресурсами.

## Глава IУ

### ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Развитие промышленного сотрудничества наряду с общими экономическими отношениями между развивающимися и социалистическими странами привлекло более пристальное внимание к правовому регулированию сотрудничества между этими двумя группами стран.

В общих чертах основные правовые принципы сотрудничества приняли форму, соответствующую общепринятым нормам международного права, но вместе с тем они нашли свое договорное выражение в ряде документов, в том числе подготовленных в рамках ЮНКТАД и СЭВ, а также во многих других многосторонних и двусторонних соглашениях. Опыт сотрудничества показал, что основным правовым инструментом сотрудничества, принятым как социалистическими, так и развивающимися странами, является соглашение о торговле и сотрудничестве, наиболее характерными положениями которого являются:

- создание структурных рамок, обеспечивающих уравнивание экспорта и импорта договаривающихся сторон на период действия соглашения;
- предоставление режима наибольшего благоприятствования по крайней мере тем категориям товаров, которые подпадают под конкретные положения торговых договоров;
- создание детально разработанного механизма взаимных расчетов с учетом того факта, что торговля в соответствии с заключенным соглашением производится с использованием неконвертируемой валюты.

Ввиду того, что промышленное сотрудничество охватывает целый ряд экономических контрактов, не подпадающих под категорию обычной торговли, страны уделяют особое внимание деталям, обусловленным этими контрактами, а также созданию благоприятных условий для промышленного сотрудничества. В частности, страны-участницы подчеркивают свою заинтересованность в максимально возможной гармонизации стандартов и технических условий. Для поощрения новых форм сотрудничества и содействия торговле участники заявляют о своем положительном отношении к заключению специальных двусторонних соглашений по различным вопросам, таким, как устранение двойного налогообложения и упрощение условий перевода прибылей.

Поскольку правовое регулирование промышленного сотрудничества в первую очередь основывается на национальном законодательстве стран, дальнейшее обобщение вряд ли было бы полезным. Ввиду того, что законодательство

о внешней торговле имеет в разных странах существенные отличия, представляется более целесообразным рассмотреть отдельные примеры.

В Болгарии правовые аспекты промышленного сотрудничества определены несколькими законодательными актами, в том числе Законом о внешней торговле и Декретом № 1196 об экономическом, промышленном и техническом сотрудничестве с иностранными юридическими лицами, в которых указывается, что в Болгарии поощряется развитие международного экономического, производственного и технического сотрудничества, для чего создаются благоприятные условия в планировании, финансировании, предоставлении кредитов, таможенных правилах и других областях.

Международное экономическое и промышленное сотрудничество осуществляется путем заключения долгосрочных контрактов между соответствующими компетентными экономическими организациями. Условия, определяющие претворение в жизнь конкретного проекта промышленного сотрудничества, фиксируются в отдельных контрактах, заключаемых компетентными экономическими органами и соответствующими внешнеторговыми организациями. Законодательство Болгарии не исключает также возможности заключения таких контрактов от имени отдельных министерств и предприятий, которые в таких случаях выступают как субъекты гражданского законодательства.

Соглашения о промышленном сотрудничестве могут составлять отдельную область гражданского законодательства, в которой комплексно решается широкий круг вопросов производства, технологии и внешней торговли. Декретом об экономическом, промышленном и техническом сотрудничестве и правилами его применения установлено, что соглашение о промышленном сотрудничестве определяет основные инструменты реализации такого сотрудничества. Утвержденные правила относятся к отдельным элементам названных соглашений, участникам которых предоставляется полная свобода выработки договорных положений, относящихся к содержанию соглашения и к определению сроков и условий сотрудничества. Правилами определен механизм подготовки и заключения соглашений, одной из характерных черт которых является их долгосрочный характер.

Соответствующие контракты заключаются между компетентными организациями на поставку комплектного оборудования, оказание содействия, создание промышленных и других объектов, а также на проектирование, услуги специалистов и обучение кадров. Все эти контракты имеют свои характерные особенности, требующие пристального рассмотрения и изучения.

Определенные особенности могут быть отмечены, в частности, в тех случаях, когда соглашения о промышленном сотрудничестве рассчитаны на продолжительный период времени и когда поставщик оборудования, технологии, производственного опыта и других услуг берет на себя обязательство не только произвести поставки, но и обеспечить в течение определенного периода производство, сбыт продукции, снабжение, услуги специалистов и техническое обслуживание.

Одним из важных моментов соглашений о торговле и сотрудничестве является вопрос определения применимости того или иного законодательства. Правовой порядок, регулирующий контракты, фиксируется каждым государством путем установления соответствующих правовых норм либо индивидуально в рамках внутреннего законодательства, либо путем одностороннего санкционирования применимости внутренних или международных правил. В ряде случаев правовой порядок может быть зафиксирован совместно с одной или несколькими странами-партнерами путем проведения международных переговоров и санкционирования либо внутренних, либо международных правил, и тогда выработанные нормы становятся частью правовой системы каждой установившей их страны.

Внешнеторговый раздел соглашений об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве предполагает взаимосвязь с законодательством договаривающихся сторон, а в некоторых случаях и с законодательством третьих стран.

Принцип автономии воли преобладает в современной доктрине и в большей части законодательства при определении правопорядка.

Принцип автономии воли введен в законодательство Болгарии в виде пункта I Статьи 9 Закона об обязательствах и соглашениях, где сказано: "Стороны могут свободно определять содержание соглашения, постольку, поскольку оно не противоречит законам, национальному развитию государства и правилам социалистического общества". Это означает, что внешнеторговые организации Болгарии, заключая контракты международного характера, могут свободно выработать все положения контракта в согласии с партнером. Что же касается нерешенных вопросов, договаривающиеся стороны могут прийти к соглашению о применимости иностранного законодательства или, вместо достижения взаимного согласия в самих пунктах контракта, они могут оговорить применимость к нему либо установленных международных обычаев, либо одного или нескольких иностранных законодательств.

Выбор законодательства, примененного для регулирования установления, действительности и прекращения правовых взаимоотношений по контрактам международного характера, находит широкое применение в практической деятельности внешнеторговых организаций Болгарии. Используя преимущества, предоставляемые принципом автономии воли, эти организации могут достаточно часто останавливаться на применении законов или законодательства других стран. Принцип автономии воли, однако, не является абсолютным; он имеет некоторые ограничения. Когда работа, оговоренная в контракте, выполняется в Болгарии, болгарские организации обязаны руководствоваться только законодательством Болгарии.

В отличие от Болгарии, Венгрия ввела в дополнение к своему существующему законодательству о внешней торговле преференциальный режим в отношении большинства развивающихся стран с целью поощрения торговли, а также промышленного сотрудничества. Перечень тарифных преференций, предоставляемых Венгрией, совместно с перечнем стран, получающих предпочтение в системе преференциальных тарифов Венгрии, публиковался в соответствующих документах ЮНКТАД. С 1978 г. специальные преференции, а именно освобождение от пошлин и сборов, предоставлены наименее развитым странам. В соответствии с установленным в Венгрии порядком, такие преференции предоставляются тем развивающимся странам за пределами Европы, в которых валовой национальный продукт на душу населения не превышает соответствующий показатель в Венгрии и которые в своей торговой политике не осуществляют дискриминационных мер в отношении венгерских товаров.

Характерной особенностью законодательства Венгрии по вопросам внешних экономических отношений является то, что какое бы определение сотрудничества ни рассматривалось, его участниками с венгерской стороны всегда являются отдельные экономические и промышленные единицы. Это не означает, однако, что не уполномоченные на то венгерские организации могут выступать в качестве сторон в конкретных формах сотрудничества. Международное сотрудничество в производстве и торговле наряду с экономической деятельностью за рубежом охватываются законом о внешней торговле. В результате подготовка и реализация контрактов с иностранцами в рамках такой экономической деятельности рассматриваются как внешнеторговая деятельность, которая может осуществляться лишь на основе правил внешней торговли. Таким образом, одним из предприятий, принимающих участие в сотрудничестве, должна быть организация, уполномоченная на проведение внешнеторговой деятельности. В этой связи следует отметить, что когда внешнеторговый контракт имеет отношение к сотрудничеству в вопросах производства, в его подготовке и заключении

наряду с компетентной иностранной внешнеторговой компанией могут принимать участие другие внутренние экономические организации.

Следует также особо отметить правовые положения Венгрии, устанавливающие понятие международного промышленного сотрудничества и деятельность организаций, принимающих в нем участие.

Промышленное сотрудничество можно определить как распространенное на продолжительный период договорное экономическое отношение между двумя или более предприятиями разных стран, которым устанавливается общность интересов в целях дополнения деятельности, заключающейся в предоставлении лицензий и поставках оборудования, разработке новых технологических процессов, обмене информацией и совместном использовании этих технологических процессов, а также производстве и сбыте продукции, с осуществлением расчетов натурой по всем или по части обязательств, вытекающих из совместной деятельности. Этот подход, используемый Европейской экономической комиссией, известен и принят повсеместно, включая Венгрию. В Венгрии, как и в других социалистических странах, понятие "сотрудничество" имеет два значения. В более узком смысле под сотрудничеством понимаются взаимоотношения, касающиеся производства и/или торговой деятельности, между венгерскими экономическими организациями и предприятиями зарубежной страны или стран. В соответствии с этим такая форма сотрудничества охватывает деятельность, осуществляемую в общих целях, но раздельно. Правовой формой ее выражения является контракт с участием нескольких сторон, то есть контракт о сотрудничестве.

В более широком смысле сотрудничество принимает форму капитальных вложений, экономических мероприятий в целях производства, торговли или предоставления услуг, осуществляемых экономическими организациями Венгрии и иностранными физическими или юридическими лицами, вне зависимости от того, где эти мероприятия имеют место. В таких случаях, в соответствии с вышесказанным, возникает общество или совместное предприятие, само по себе определяющее правовую единицу. Экономические общества, функционирующие в Венгрии с иностранным участием, детально оговорены в Декрете 28/1972/X.3/PM, в то время как правила, регулирующие зарубежные экономические предприятия экономических организаций Венгрии, установлены во всех деталях совместным декретом 4/1975/III.27./PM.

Предприятия Венгрии как независимые юридические единицы сами определяют (в рамках национального народнохозяйственного плана), какую продукцию они соберутся изготавливать, будет ли она сбываться внутри страны или за

рубежом и какой зарубежный опыт, лицензии или ноу-хау следует приобрести или использовать в производственных целях. В целом государство оказывает влияние на деятельность предприятий посредством экономических регуляторов, налогообложения, политики финансирования, таможенных пошлин и других финансовых средств. При разработке своих программ производства и сбыта независимые предприятия стремятся выпускать такую продукцию и осуществлять такую программу сбыта, которые обеспечили бы прибыльность в максимально возможной степени. Мероприятия, способствующие достижению этой цели, реализуются, с одной стороны, в рамках контрактов о долгосрочном сотрудничестве и, с другой стороны, путем создания смешанных предприятий, представляющих собой независимое юридическое лицо.

Предприятия Венгрии могут осуществлять совместную предпринимательскую деятельность, и тогда такие новые совместные предприятия заинтересованы в получении своей собственной прибыли. Совместное предприятие может принимать участие во внешней торговле при условии получения разрешения от министра внешней торговли. В соответствии с таким разрешением венгерские предприятия могут организовывать совместные предприятия для достижения определенных экономических целей не только в самой Венгрии, но и в других странах, которыми может быть либо страна контрагента, либо любая третья страна. Для создания такого предприятия венгерские организации могут либо использовать свои собственные фонды развития, либо обратиться за получением кредитов в Национальный банк Венгрии. Совместные предприятия такого рода подпадают под действие правовой системы страны их функционирования. Форма объединения и весь юридический статус этих предприятий определяются их основателями в соответствии с традиционно применяемыми правовыми нормами. В случаях возникновения разногласий между партнерами совместных предприятий компетентными в их разрешении считаются обычные суды или арбитражные комиссии в каждой из стран.

Подобно Венгрии и Болгарии, Польша, стремясь создать благоприятные условия для развития промышленного сотрудничества с зарубежными странами, также выработала особое законодательство, рассматривающее все аспекты этого вопроса. Одним из наиболее важных документов является специальное постановление Совета Министров, принятое в 1971 г., в отношении развития экономического и промышленного сотрудничества с зарубежными странами. В соответствии с этим постановлением понятие "промышленное сотрудничество с заграницей" означает "по возможности устойчивое сотрудничество между отечественными и зарубежными партнерами в процессе производства, понимаемое в широком смысле, от стадии исследований до сбыта продукции и технических услуг, и направляемое принципами, согласованными между упомянутыми партнерами".

Приведенное определение отражает понимание промышленного сотрудничества так, как оно дается в документах Организации Объединенных Наций. Постановление устанавливает основные принципы участия польских предприятий в промышленном сотрудничестве с зарубежными партнерами, равно как и мероприятия и методы, применимые при реализации этой формы сотрудничества. Одним из наиболее важных положений этого документа является требование увязывания направлений развития совместного промышленного производства с общими направлениями долгосрочных планов социально-экономического развития.

Другим важным положением постановления является специальная рекомендация о том, чтобы межправительственные долгосрочные соглашения с зарубежными странами включали статьи, стимулирующие промышленное сотрудничество. Постановление также содержит разрешение отдельным министерствам разрабатывать свои ведомственные правила в отношении промышленного сотрудничества с зарубежными странами. Постановление предусматривает создание постоянной Комиссии по развитию сотрудничества при Государственной плановой комиссии, состоящей из представителей различных отраслей народного хозяйства, и определяет круг ее деятельности. Основными задачами Комиссии являются:

- вынесение заключений по долгосрочным программам промышленного сотрудничества с зарубежными странами;
- оценка предложений как отечественных, так и зарубежных участников, относящихся к мероприятиям межотраслевого сотрудничества, имеющим особое значение для народного хозяйства в целом;
- внесение предложений, касающихся необходимых изменений в экономической и организационной системе промышленного сотрудничества с зарубежными странами;
- подготовка периодических отчетов по оценке общей деятельности в области промышленного сотрудничества с зарубежными странами;
- представление на утверждение Государственного Совета предложений, относящихся к желательным и более эффективным направлениям и формам промышленного сотрудничества.

Принимая во внимание особый характер производственного сотрудничества с зарубежными странами, а также необходимость обеспечения достаточной гибкости в этой области, законодательная система Польши предусматривает во многих отношениях децентрализацию процесса принятия решений, передавая это право промышленным фирмам. Фирма, как исполнительная единица, имеет в своем распоряжении основной объем информации, требуемой для принятия рациональных решений по вопросам промышленного сотрудничества. Руководству



промышленных фирм на основании имеющихся у него данных технического, экономического и организационного порядка разрешено и предписано:

- выдвигать предложения о промышленном сотрудничестве с зарубежными странами; рассматривать поступившие предложения;
- обсуждать с партнером условия сотрудничества;
- принимать положительное или отрицательное решение по вопросу вступления в отношения сотрудничества с конкретным партнером;
- заключать договоры или соглашения об установлении названных отношений.

В силу того, что промышленные фирмы не всегда достаточно информированы о возможностях зарубежных партнеров и их заинтересованности в установлении отношений сотрудничества, законодательством предусмотрено, что компетентная польская внешнеторговая организация должна предпринимать все возможное (везде, где она имеет постоянные контакты и своих представителей) для исследования предпосылок к достижению соглашений о сотрудничестве, а также передавать запросы и предложения промышленным фирмам Польши. Внешнеторговые организации должны оказывать фирмам непосредственную помощь в подготовке предложений, организации переговоров и подписании контрактов. При необходимости внешнеторговые организации должны вносить свой непосредственный вклад в заключение контрактов о сотрудничестве и выступать в качестве ответственных сторон в соответствии с этими контрактами и соглашениями. Они могут выступать также в качестве агентов иностранного партнера в вопросах промышленного сотрудничества с польскими партнерами.

В Советском Союзе в качестве особого законодательного акта в отношении международной торговли и сотрудничества был принят Закон от 1965 года, в соответствии с которым советское правительство отменило все тарифные и таможенные ограничения на товары, включая промышленную продукцию, импортируемые из развивающихся стран.

Ведущее место в советском законодательстве принадлежит наряду с торговыми и платежными долгосрочными соглашениями межправительственным соглашениям об экономическом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве. Соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве с развивающимися странами в зависимости от их содержания могут быть общего характера и специальными. Соглашения общего характера определяют принципы и нормы сотрудничества, цели экономического содействия развивающимся странам. Они обычно содержат положение о том, что конкретный перечень объектов, а также объемы и условия технического содействия по каждому из них будут установлены

в процессе дополнительного согласования и зафиксированы в соответствующих документах. К началу 1978 г. Советский Союз имел межправительственные соглашения об экономическом и научно-техническом сотрудничестве с 62 развивающимися государствами. Специальные межправительственные соглашения предусматривают осуществление сотрудничества в отдельных отраслях или выполнение работ по конкретному объекту. Ныне можно отметить тенденцию к более быстрому росту числа специальных соглашений в связи с тем, что к настоящему времени сотрудничество с большинством развивающихся стран осуществляется в рамках заключенных ранее соглашений общего характера.

Активизация деятельности межправительственных смешанных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству превратила протоколы их заседаний также в важный договорный инструмент регулирования промышленного сотрудничества между СССР и рядом развивающихся стран. В протоколах стороны фиксируют свое мнение по таким проблемам, как технические параметры и качество строящихся предприятий и поставляемого оборудования, графики работ и сроки поставок, уровень цен на оборудование, материалы и продукцию предприятий, обеспечение финансовыми ресурсами объектов сотрудничества. Как правило, на основании протоколов в промежутках между заседаниями комиссий создаются группы экспертов из представителей обеих сторон, которые в определенный срок подготавливают предложения по развитию сотрудничества и ведут поиск взаимоприемлемых решений по возникающим спорным вопросам. Достигнутые соглашения и взаимоприемлемые решения фиксируются в протоколе следующего заседания комиссии. В ежегодных протоколах указываются также меры, которые каждая из сторон принимает на себя для успешной реализации промышленного сотрудничества и ликвидации встретившихся трудностей. Заседания смешанных комиссий в связи с этим становятся все более важными процедурами для укрепления сотрудничества и решения спорных проблем, возникающих в ходе его реализации.

На основании межправительственных соглашений в соответствии с советским законодательством компетентные организации, пользующиеся правами юридических лиц, заключают контракты с организациями стран-контрагентов. Контракты определяют объемы содействия, сроки работ, параметры поставляемого оборудования, перечень необходимой документации, порядок производственно-технического обучения персонала развивающихся стран, штрафы и санкции за несвоевременное выполнение обязательств и другие условия. Таким образом, контракты являются основными юридическими документами сотрудничества на микроэкономическом уровне. С целью повышения роли контрактов как стимула развития промышленного сотрудничества принимаются меры по унификации их условий. В Советском Союзе первоначально унифицировались контракты,

заклучавшиеся с крупнейшими экономическими партнерами. В качестве примеров можно привести: Общие условия оказания технического содействия, разработанные в развитие Соглашения об экономическом и техническом сотрудничестве между СССР и Иракской Республикой от 16 мая 1959 г. и Протокола к нему от 17 марта 1965 г.; Общие условия поставок оборудования, проектных работ и технического содействия в рамках Советско-Алжирских соглашений от 27 декабря 1963 г. и 16 марта 1964 г.; Общие условия оказания технического содействия, предусмотренного Соглашением между Правительством СССР и Правительством Гвинейской Республики от 24 августа 1959 г. и Протоколом от 1 марта 1960 г., и ряд других подобных нормативных документов. Успешное применение этих документов способствовало выработке типовых контрактов на оказание технического содействия в строительстве отдельных промышленных объектов. Такой контракт состоит обычно из следующих разделов: предмет контракта, объем обязательств, цены, сроки, условия поставок, качество и гарантии, условия командирования специалистов, условия производственно-технического обучения, обязательства по обеспечению нормальной эксплуатации, порядок платежей и сроки расчетов, обстоятельства, освобождающие от ответственности, порядок решения споров и заключительное постановление. Разработаны также положения контракта по строительству объектов в развивающихся странах "под ключ".

Контракты, заключенные организациями социалистических и развивающихся стран, предусматривают порядок решения спорных вопросов. В частности, в Соглашении об общих условиях заключения контрактов между организациями Советского Союза и Шри Ланки указывается, что все споры и разногласия, которые могут вытекать из контракта и в связи с ним, подлежат решению арбитрами в арбитражных комиссиях, а стороны не должны обращаться в суды своих стран. В тех случаях, когда ответчиком является советская сторона, арбитраж имеет место во Внешнеторговой арбитражной комиссии при Всесоюзной торговой палате. Если ответчиком является шриланкийская сторона, то арбитраж происходит в Коломбо в соответствии с действующими в Шри Ланке правилами и положениями об арбитраже. Решения арбитров являются окончательными и обязательными для обеих сторон. По соглашению между Всесоюзной торговой палатой и Федерацией индийских торгово-промышленных палат предусматривается, что арбитражным органом с индийской стороны является Арбитражный трибунал индийских торгово-промышленных палат. В ряде случаев процедура решения спорных вопросов, возникающих в сотрудничестве социалистических и развивающихся стран, может быть несколько иной. Так, арбитражная поправка к советско-турецкому соглашению предусматривает, что все спорные вопросы решают по одному арбитру с каждой стороны. Если они не достигают соглашения,

то третье лицо назначается председателями торговых палат или представителями правительств. Соглашение СССР и Ирана предполагает, что если усилия сторон по решению спорных вопросов не увенчаются успехом, то создается арбитражная комиссия из четырех лиц (по два с каждой стороны), а если и она не найдет приемлемого решения, то на паритетных началах создается комиссия из представителей обоих правительств.

В контрактах содержатся положения, направленные на обеспечение высокого качества поставляемого оборудования. Устанавливаются различные гарантийные сроки после завершения монтажа в зависимости от характера оборудования, колеблющиеся от 9 до 24 месяцев. Поставщик обязуется осуществлять замену дефектного оборудования за свой счет; при этом он не несет ответственности, если оборудование хранилось или эксплуатировалось в условиях, не соответствующих техническим инструкциям. Юридическими документами предусмотрен также и порядок рекламаций.

Соглашения об экономическом сотрудничестве и заключенные на их основании контракты также оговаривают цены как на поставляемые машины, оборудование и материалы, так и на продукцию, импортируемую с данного предприятия в Советский Союз. При этом, как правило, цены устанавливаются по взаимному согласию сторон на базе мировых. В отдельных случаях во избежание резких конъюнктурных колебаний цен стороны договариваются, что цены на основные виды работ и оборудование являются фиксированными, а цены на оплату услуг и некоторых материалов могут перематрироваться. В других случаях стороны договариваются, что в случае повышения технических параметров оборудования цены на него могут увеличиваться. Цены устанавливаются, как правило, после тщательного изучения всех технико-экономических и финансовых вопросов.

С целью соблюдения сроков поставки и графика работ предусматриваются меры, применение которых стимулирует деятельность обоих партнеров в этом направлении. В частности, во многих контрактах отмечается, что если поставляемое оборудование не монтируется в течение 6 месяцев, заказчик оплачивает стоимость его дальнейшего хранения. В свою очередь, в некоторых контрактах обусловливается, что если поставщик не выполняет своих обязательств, и соответствующее промышленное предприятие и/или производственная единица не достигнет гарантированной мощности по количеству, качеству и/или расходным показателям, заказчик имеет право на снижение цены по взаимной договоренности.

Расширение экономического сотрудничества социалистических и развивающихся стран, появление его новых форм обуславливает постоянное совершенствование законодательной деятельности стран СЭВ. Так, развитие такой формы сотрудничества как совместная предпринимательская деятельность вызвало появление в некоторых странах СЭВ специального законодательства, регулирующего деятельность смешанных компаний с участием этих стран. Закладываются правовые основы международной производственной специализации и кооперирования между социалистическими и развивающимися странами. Фиксация во все большем количестве соглашений и контрактов возможности привлечения третьих стран к поставкам некоторых видов оборудования и производства отдельных работ означает, что настало время заложить юридическую основу для сотрудничества, в котором принимают участие несколько социалистических стран или стран с рыночной экономикой. Разработка новых юридических актов и совершенствование действующих в соответствии с насущными нуждами развивающихся стран будут способствовать развитию промышленного сотрудничества с ними.

Глава У

ПРОБЛЕМЫ, НОВЫЕ МЕТОДЫ И ФОРМЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К РАЗВИТИЮ  
ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Промышленное сотрудничество между социалистическими и развивающимися странами, и в особенности его многосторонние формы, представляет собой относительно новое явление в международных экономических отношениях. Хотя есть много обстоятельств, благоприятствующих промышленному сотрудничеству этих двух групп стран, тем не менее имеется и ряд отрицательных аспектов. Так, несмотря на то, что международный климат улучшается и устранены многие формы дискриминации, препятствовавшие сотрудничеству и торговле, товары из социалистических стран часто еще находятся на рынках стран "третьего мира" в неравных условиях с товарами, импортируемыми из стран с рыночной экономикой. Это относится к странам, связанным с Общим рынком, к странам Британского содружества наций и к странам, принадлежащим к различным валютным сферам, равно как к другим странам, где социалистическим партнерам не предоставляются равные права, порой на формальных и правовых основаниях, а порой просто фактически.

Тот факт, что круг экспортных товаров развивающихся стран зачастую аналогичен, является серьезным камнем преткновения на пути к взаимодополняющему товарообмену. Намекает на то, что увеличение импорта некоторых пищевых продуктов или сырья социалистическими странами не может быть равномерно разложено на несколько, а то и десятки стран, экспортирующих один и тот же товар, так как концентрация закупок представляет собой один из основных принципов торговли. Другой важный фактор состоит в том, что не всегда лучший из поставщиков определенного товара является лучшим потребителем товаров из восточноевропейских стран. Все вышесказанное указывает на некоторое отсутствие структурного равновесия в двусторонних отношениях, а также на необходимость изыскания приемлемых решений, которые охватывали бы не только все социалистические и развивающиеся страны, но и развитые страны с рыночной экономикой.

Еще одним фактором, ограничивающим масштабы и эффективность сотрудничества между социалистическими и развивающимися государствами, является отсутствие надежных методов сбыта, которые полностью отвечали бы потребностям сотрудничества этих двух групп стран. В такие методы должна быть заложена достаточная гибкость, позволяющая приспособиться к разным условиям, существующим на рынке каждой из зарубежных стран. Выражая ту же мысль по-иному, можно утверждать, что развитие сотрудничества социалистических и

развивающихся стран можно ускорить не только глубокими знаниями общих методов рыночного обмена, но и знаниями более конкретными. По сей день ощущается недостаточность научного анализа особенностей сотрудничества партнеров с разными социально-экономическими системами и явно различными принципами хозяйственного управления и структурой.

В этой связи одной из важнейших проблем является преодоление институциональных препятствий, проистекающих из разных диапазонов функций и полномочий административных органов, ответственных за экономическое и промышленное сотрудничество в странах-партнерах. В то время как административные органы социалистических стран, отвечающие за реализацию соглашений о сотрудничестве, могут полагаться на весь экономический потенциал соответствующей социалистической страны, организации развивающихся стран-партнеров представляют лишь одну отрасль национальной экономики, даже если она и принадлежит к государственному сектору. Централизованное плановое управление экономикой в странах СЭВ предполагает включение соглашений о промышленном сотрудничестве в народно-хозяйственную систему. В большинстве развивающихся стран планирование не является обязывающим, и организации, подписывающие соглашения о промышленном сотрудничестве, подчас не имеют решающего слова в распределении материальных и технических ресурсов, требующихся для его реализации. Это фундаментальное различие в экономических механизмах приводит к определенным административным и техническим затруднениям, которые мешают реализации соглашений о промышленном сотрудничестве.

Эти затруднения можно разделить на две категории, из которых первая относится к началу промышленного сотрудничества и заключению соответствующих контрактов, а вторая касается воплощения этих контрактов в жизнь. Природа затруднений первой категории проявляется на стадии заключения контракта, определения контрагентов, установления сроков и условий промышленной кооперации, назначения субподрядчиков и т.д. Такие затруднения преодолеваются в основном в ходе переговоров между заинтересованными организациями.

Касаясь трудностей второй категории, следует обратить внимание на то, что многие из них носят правовой характер, поскольку часто возникают проблемы из-за отсутствия приемлемых методов разрешения споров, осуществления двусторонних уступок и справедливого удовлетворения интересов обеих сторон. Некоторые из этих проблем вызваны отсутствием в развивающихся странах специального законодательного механизма для регулирования деятельности подобного рода. Роль такого законодательного механизма до известной степени играют законы, относящиеся к иностранным капиталовложениям (в основные отрасли промышленности). Эти законы созданы с целью обеспечить благоприятные

условия для привлечения иностранных капиталовложений, но их задача заключается главным образом в решении экономических вопросов. Хотя, вне всякого сомнения, такое решение является важным неотъемлемым условием промышленного сотрудничества, специальное правовое регулирование соглашений как таковых, тем не менее, отсутствует, и возникающие вопросы приходится решать, прибегая к общему гражданскому или коммерческому законодательству.

В связи с правовыми проблемами промышленного сотрудничества следует упомянуть об отсутствии унифицированных международных правовых норм, которые могли бы лечь в основу соглашений о сотрудничестве. Определение правовых принципов, основанных на национальном законодательстве и одобренных соответствующими международными соглашениями, могло бы способствовать дальнейшему развитию сотрудничества. В этой области большую помощь могли бы оказать учреждения Организации Объединенных Наций, в частности Комиссия по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) совместно с ЮНИДО и ЮНКТАД, к которым следует обратиться с просьбой организовать изучение проблем и разрешить вопросы, относящиеся к правовым аспектам промышленного сотрудничества. Необходимость в этом подчеркивает тот факт, что некоторые развивающиеся страны не имеют до сих пор ни правовых актов, ни необходимых специалистов для решения этих вопросов надлежащим образом.

С учетом различий в структурах и уровнях учреждений и организаций, принимающих участие в промышленном сотрудничестве с обеих сторон, серьезная проблема возникает в связи с недостатком информации и проявляется в затягивании процедуры подготовки и заключения контрактов, в неточном направлении корреспонденции и возникновении взаимного недопонимания. Представляется, что в наши дни эта проблема имеет два четких аспекта, взаимосвязанных между собой.

Проблема информации на макроэкономическом уровне касается отсутствия достаточных экономических данных в хозяйственных планах и официальных исследованиях по экономическому развитию, которые могли бы дать детальную и конкретную информацию относительно отраслей промышленности и разнесенной по категориям продукции, а также о планируемых или предполагаемых потребностях в импорте и экспортных возможностях. Такая информация, непосредственно затрагивая предприятия, относится к возможным областям промышленного сотрудничества и особенно к объектам капиталовложений, к существующим производственным мощностям, а также к наличию и потребностям в конкретной технологии для производства четко определенной продукции.



В последнее время некоторые страны начали экспериментальное применение метода ориентирования промышленного сотрудничества посредством индикативных списков объектов для возможной международной кооперации. "Субподрядные биржи", предназначенные восполнить недостаток информации о производственных мощностях, которые могли бы быть использованы для субподрядов, представляют собой другой тип мероприятий, к которым прибегают отдельные развивающиеся страны. Создание Исследовательского института мировой экономики Венгерской Академии наук, ставящего своей задачей изучение экономических потребностей развивающихся стран и подготовку соответствующих данных для заинтересованных предприятий ВНР, является примером одного из путей для более эффективного распространения соответствующей информации на национальном уровне.

Опыт, накопленный специализированными учреждениями социалистических стран, занимающимися подготовкой соглашений о промышленном сотрудничестве с предприятиями развитых стран с рыночной экономикой, мог бы оказать помощь в создании подобных инструментов, приспособленных к организационным структурам и нуждам развивающихся стран. Так, например, одна из организаций Венгрии регулярно рекламирует специализированные области, включая специфические потребности и условия, в которых отечественные предприятия ищут сотрудничества с зарубежными фирмами. Другим примером в этом отношении, также почерпнутым из практики Венгрии, является создание двух организаций для исследования потенциальных возможностей промышленного сотрудничества и установления отношений между заинтересованными сторонами, а также для оказания содействия и предоставления консультаций в составлении контрактов о сотрудничестве.

Накопленный опыт реализации сотрудничества намечает пути преодоления существующих проблем, равно как и основные направления поиска средств дальнейшего совершенствования и развития промышленного сотрудничества. С самого начала 70-х годов социалистические и развивающиеся страны активно искали новые пути и подходы, методы и формы сотрудничества, с тем чтобы поддержать процесс устойчивой долгосрочной кооперации.

Для того, чтобы промышленное сотрудничество успешно развивалось как элемент взаимовыгодных экономических отношений между социалистическими и развивающимися странами, оно не должно осуществляться стихийно; оно должно координироваться и направляться в обоюдных интересах соответствующими институтами стран-партнеров. В этой связи важнейшей предпосылкой его расширения и углубления представляется установление на долгосрочной основе контактов между центральными плановыми органами социалистических и развивающихся стран. Различия в принципах, характере и роли планирования в

социалистических и развивающихся государствах и его различном экономическом инструментарии делают весьма сложной задачу обеспечения эффективного взаимодействия плановых механизмов стран-партнеров. Однако опыт сотрудничества стран СЭВ с их наиболее крупными партнерами в "третьем мире" показывает, что эти различия не являются непреодолимыми и что существуют возможности создания системы координации и увязки мероприятий по промышленному сотрудничеству на двусторонней основе. Эта система включает соглашения о сотрудничестве между центральными плановыми органами стран-партнеров, создание в рамках смешанных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству специальных групп по планированию, мероприятия по частичной координации народнохозяйственных планов.

В 1973 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между Государственным Плановым Комитетом СССР и Плановой Комиссией Индии. По этому соглашению в рамках смешанной комиссии СССР-Индия была создана исследовательская группа по планированию, в состав которой вошли представители Госплана СССР и Индийской Плановой Комиссии. В функцию группы входит организация обмена опытом экономического планирования и прогнозирования, методологии разработки годовых, среднесрочных и долгосрочных планов, составления проектов и программ и их оценки. Сотрудничество плановых органов СССР и Индии создало предпосылки для разработки долговременных, рассчитанных на 10-15 лет программ взаимовыгодного сотрудничества в развитии важнейших отраслей индийской экономики, прежде всего промышленности.

В 1974 г. соглашение о сотрудничестве в сфере планирования было подписано между Индией и ЧССР. Соглашение предусматривает создание рабочей группы, осуществляющей обмен опытом планирования и поиски новых областей взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами.

В том же году была достигнута договоренность о сотрудничестве в планировании между ГДР и Ираком. В рамках смешанной межправительственной комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству была создана подкомиссия по вопросам планирования, которая занимается изучением практики экономического планирования в обеих странах, с тем чтобы изыскать направления сотрудничества, развитие которых может принести наибольшие выгоды. Подкомиссия занимается также изучением методологии планирования, обсуждением основных вопросов краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования, организует обмен информацией. Ее работа может способствовать разработке методологических основ для координации экономических процессов посредством взаимного планирования.

Усиление плановых начал в сотрудничестве социалистических и развивающихся государств, его постепенный перевод на долгосрочную основу подготавливает почву для осуществления частичной координации планов экономического развития стран-партнеров, области которой будут в перспективе, видимо, расширяться. Первые шаги в этом направлении уже предпринимаются. Так, в 1975 г. была достигнута договоренность между Индией и Чехословакией о том, что основой для сотрудничества двух стран должны стать 4-й пятилетний план Индии и 6-й пятилетний план ЧССР, что подразумевает проведение определенных мероприятий по частичной координации этих планов. Совместная рабочая группа по планированию ЧССР - Индия приняла решение о том, что меры по развитию промышленного сотрудничества должны учитываться в долгосрочных планах стран-партнеров.

Углубление процессов социалистической экономической интеграции в рамках СЭВ создает предпосылки для координации промышленного сотрудничества социалистических и развивающихся государств на многосторонней основе. Как уже отмечалось, Комплексная программа социалистической экономической интеграции предусматривает возможность участия третьих стран в мероприятиях по экономическому сотрудничеству на взаимовыгодной основе. Очевидно, наилучшие результаты здесь могут быть достигнуты, если возможность участия заинтересованных развивающихся стран будет определяться уже в период разработки отраслевых и подотраслевых программ интеграции. В этом случае появляется возможность на базе долгосрочных потребностей в соответствующих видах продукции произвести технико-экономическое обоснование целесообразности сотрудничества и наметить меры по увеличению выпуска продукции, по углублению международной специализации и кооперирования. В этой связи определенные возможности для согласования действий по расширению промышленного сотрудничества на многосторонней основе представляют контакты промышленных организаций развивающихся стран со специализированными международными экономическими организациями социалистических государств. Комплексная программа и устав этих организаций создадут организационно-правовую основу для этого вида международного сотрудничества.

Большое значение для расширения сотрудничества и повышения его стабильности имеет создание элементов, способствующих приданию экономическим связям социалистических и развивающихся стран долгосрочного характера. Среди этих элементов в первую очередь следует назвать практику заключения долгосрочных договоров и соглашений о сотрудничестве сроком на 10 - 15 лет. Такие соглашения стали заключаться с начала 70-х годов. В 1972 г. был подписан договор о развитии экономического и технического сотрудничества между СССР и Ираном сроком на 15 лет; в 1973 г. соглашение о дальнейшем развитии экономического

и торгового сотрудничества сроком на 15 лет было подписано между СССР и Индией; в 1975 г. новое соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве сроком на 10-12 лет было подписано между СССР и Афганистаном; в 1977 г. было заключено соглашение о развитии экономического сотрудничества СССР и Турции в ближайшие 10 лет. Долгосрочные соглашения о сотрудничестве заключаются и другими странами СЭВ. Так, между Болгарией и Ираном действует соглашение о развитии экономического и научно-технического сотрудничества сроком на 15 лет; такой же срок имеет соглашение об экономическом и промышленном сотрудничестве между Ираном и Польшей. Реализация таких соглашений создает дополнительные возможности комплексного решения народнохозяйственных проблем на долгосрочной основе путем частичной координации экономических планов партнеров, роста объема сотрудничества, совершенствования организационно-правовых форм и постепенного формирования взаимодополняющих экономических структур. Страны СЭВ готовы шире применять практику заключения долгосрочных соглашений об экономическом и техническом сотрудничестве, охватывающих два-три пятилетних плановых периода.

Другую возможность придания сотрудничеству долгосрочного характера предоставляют долгосрочные программы сотрудничества. Программа долгосрочного экономического сотрудничества между СССР и Ираном, принятая в 1976 г., охватывает экономическое, техническое и торговое сотрудничество и направлена на более полное использование в длительном плане природных ресурсов и технологии обеих сторон. Она включает в себя сотрудничество в проектировании, строительстве и расширении промышленных и сельскохозяйственных объектов, совместное экономическое сотрудничество в третьих странах, строительство объектов в Советском Союзе на компенсационной основе и развитие торговых связей <sup>I/</sup>. В 1978 г. разработаны программы сроком на 10 - 15 лет о сотрудничестве в развитии важнейших отраслей экономики между СССР и Индией. Эти программы наполняют конкретным содержанием долгосрочные договоры и соглашения о сотрудничестве и являются хорошей основой для практического воплощения в жизнь намеченных мероприятий.

Дополнению общих соглашений о сотрудничестве призваны служить также отраслевые долгосрочные соглашения, которые заключаются между социалистическими и развивающимися странами на межправительственном или министерском уровне. Данная форма сотрудничества не получила еще широкого распространения в практике, и лишь несколько подобных соглашений было уже подписано.

---

<sup>I/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 12, стр. 24.

Так, между Болгарией и Ираном заключено соглашение о сотрудничестве в области нефтехимии сроком на 15 лет; соглашение о сотрудничестве в нефтяной промышленности между Румынией и Колумбией предусматривает срок действия в 10 - 15 лет. Расширение практики заключения долгосрочных отраслевых соглашений может существенно расширить промышленную специализацию и кооперирование, прежде всего в рамках отдельных отраслей. В этой связи следует отметить практику создания отраслевых смешанных комиссий и комитетов, действующих, как правило, на министерском уровне. В соответствии с соглашением о сотрудничестве в области нефтяной промышленности, заключенным между Министерством горной и нефтяной промышленности и геологии Румынии и Министерством природных и энергетических ресурсов Эквадора, была создана смешанная комиссия. В рамках болгаро-индийской смешанной комиссии создан межминистерский комитет по электронике, возглавляемый руководителями соответствующих министерств.

На уровне внешнеторговых и производственных объединений и предприятий сложилась система контрактов и протоколов о содействии в создании того или иного промышленного объекта. В настоящее время большинство контрактов носит краткосрочный характер и выполняется в течение одного-двух лет. В случае сотрудничества в сооружении крупного промышленного предприятия соглашения и контракты могут иметь среднесрочный (около пяти лет) и даже более продолжительный характер. В частности, соглашение между польскими организациями промышленного строительства и Министерством машиностроительной промышленности Колумбии о кооперации в создании завода для сборки польского "Фиата" имело срок действия в пять лет (1972 - 1977 гг.)<sup>1/</sup>. Соглашение между польским объединением "Центромор" и алжирской государственной компанией "Сосьете Насьональ де Сидерури" о сотрудничестве в строительстве судовой верфи в Алжире рассчитано на срок в десять лет<sup>2/</sup>. Очевидно, по мере увеличения числа крупных объектов, возводимых в развивающихся государствах, количество среднесрочных и долгосрочных соглашений и контрактов на уровне объединений и предприятий будет возрастать.

Среднесрочный или долгосрочный характер носят, как правило, соглашения о сотрудничестве между объединениями и предприятиями стран СЭВ и государственными и частными компаниями развивающихся стран, а также компенсационные соглашения. Так, компенсационные соглашения между СССР и Гвинеей (бокситы) и СССР и Марокко (фосфаты) имеют срок в 30 лет<sup>3/</sup>. Иногда долгосрочный

1/ "Страны СЭВ и Латинская Америка". Москва, 1976 г., стр. 164, 167.

2/ "East-West Commerce", 1972, No. 7, p. 6.

3/ "СССР и страны Африки". Москва, 1977 г., стр. 187.

характер имеют соглашения между организациями стран СЭВ и развивающихся стран о создании смешанных компаний. Румыно-кенйская компания, созданная в горнодобывающей промышленности, имеет срок действия в 25 лет <sup>1</sup>. Приведенные примеры показывают, что такие соглашения являются действенными инструментами придания промышленному сотрудничеству социалистических и развивающихся стран долгосрочного характера.

Развитие научно-технического сотрудничества в области промышленности и передача современной технологии могут быть ускорены установлением долгосрочных контактов между научно-исследовательскими, проектными и учебными организациями социалистических и развивающихся стран. В качестве примера можно привести соглашение между Министерством науки и техники ГДР и Академией Наук ГДР, с одной стороны, и Министерством промышленного развития, науки и техники Индии — с другой. Стороны будут сотрудничать в научных исследованиях в области машиностроения, электроники, химической и фармацевтической промышленности и внедрении научных достижений в производство. Были созданы постоянные рабочие комитеты. Заключение долгосрочных соглашений между организациями и министерствами, занимающимися вопросами научных исследований и разработок в области промышленности, и создание постоянных рабочих органов представляется хорошей основой для повышения роли научно-технических связей в промышленном сотрудничестве и придания ему долгосрочного характера.

Вопрос о равномерном размещении промышленного производства в масштабах земного шара занимает одно из важнейших мест в движении за установление нового международного экономического порядка. Страны СЭВ в практике своих отношений с развивающимися государствами уже на протяжении ряда лет вносят вклад в решение этой проблемы путем оказания содействия этим государствам в строительстве промышленных предприятий, объектов энергетики и аграрно-промышленных комплексов, а также в развитии транспорта и связи и в создании отечественной научно-технической инфраструктуры. Взаимные интересы социалистических и развивающихся стран диктуют целесообразность организации их сотрудничества таким образом, чтобы его развитие вело в обозримой исторической перспективе к формированию взаимодополняющих структур не только в отраслевой, но и в народнохозяйственном масштабах. Новое разделение труда, характеризующее сотрудничество между ними, наряду с обеспечением взаимной выгоды может гарантировать и соблюдение специфических интересов партнеров с более низким уровнем экономического и промышленного развития.

---

<sup>1</sup> / "Социалистическая экономическая интеграция и сотрудничество с развивающимися странами". Москва, 1975 г., стр. 54.

В процессе постепенного формирования взаимодополняющих отраслевых и народнохозяйственных структур происходят поиски оптимальных вариантов международного разделения труда, наиболее эффективного с позиций обеих сторон. При этом в социалистических странах высказывается точка зрения, что постепенное формирование взаимодополняющих отраслевых структур должно осуществляться планомерно, исходить из интересов национальной экономики партнеров и органически вписываться в их народнохозяйственные комплексы. В условиях устойчивого роста социалистической экономики главным средством достижения этой цели может быть использование возможностей, предоставляемых промышленным сотрудничеством с развивающимися странами. Так, растущая потребность той или иной страны СЭВ может быть удовлетворена за счет импорта промышленной продукции в рамках межправительственных соглашений, гарантирующих фиксированные объемы, устойчивость и качество этой производимой на основе международной специализации продукции.

Развитие промышленного сотрудничества наряду с постепенным внедрением новых методов требует развития сравнительно новых форм кооперации. Как показывает практический опыт, объем промышленного сотрудничества демонстрирует тенденцию к возрастанию, а рамки его расширяются, собирая в себя различные иные аспекты экономической деятельности, такие, как научные исследования, экспериментально-конструкторские разработки, содействие в промышленном производстве путем передачи технологии, производственного опыта и навыков в организации производства, а также распространение и сбыт готовой продукции. В этой связи промышленное сотрудничество может принимать следующие формы:

- производство оборудования и деталей на основе согласованного между двумя партнерами разделения труда, при котором сборка конечной продукции осуществляется либо одним из партнеров, либо обоими одновременно, а сбыт осуществляется обоими партнерами независимо или совместно;
- производство конечной продукции с использованием одним из партнеров исходных факторов, включая сырье, поставляемых другим партнером на основе согласованных технических условий;
- производство готовых машин и/или оборудования, представляющего собой компонент установки, производственной линии или завода, сооружаемого одним из партнеров;
- совместное сооружение и совместная эксплуатация комплексов предприятий;

- трехстороннее совместное предпринимательство, при котором промышленное сотрудничество реализуется на предприятиях в развивающихся странах, социалистических странах или странах Запада.

Все названные формы промышленного сотрудничества могут при необходимости дополняться обучением и подготовкой технических работников и работников, занятых в сфере исследований, проектирования и планирования, равно как и непосредственным участием инженерно-технических работников из одной страны-партнера в производственном процессе, осуществляемом в другой стране. Несомненно, возможны различные сочетания этих форм; однако опыт показывает, что наиболее комплексными из них являются те, которые связаны со смешанным предпринимательством или реализацией совместных проектов, а также с различными видами трехстороннего промышленного сотрудничества.

#### Смешанное предпринимательство

В отношениях социалистических стран с развивающимися странами смешанное предпринимательство получило достаточно широкое распространение за последние 10 лет. К настоящему времени страны СЭВ принимают участие в функционировании свыше 100 совместных объектов в развивающихся государствах. Во многих случаях развивающиеся страны предпочитают создание смешанных предприятий, так как признают роль решающего фактора за долгосрочной постоянной передачей технологии. С этой точки зрения смешанное предпринимательство, как представляется, дает больше гарантий, чем более простые виды промышленного сотрудничества. Более того, смешанное предпринимательство облегчает выделение фондов в целях развития. Смешанное предпринимательство позволяет более эффективно решать проблемы сбыта, поскольку компании-партнеры, как правило, также создают рынки сбыта для продукции совместных предприятий или отдают в их распоряжение свою собственную торговую сеть. Кроме того, кредиты, выделяемые развивающимся странам правительствами или отдельными предприятиями, могут использоваться в рамках смешанного предпринимательства более целесообразно, а взаимная увязка отраслей промышленности развивающихся и социалистических стран может проводиться в большем соответствии со средне- и долгосрочными планами национальной экономики по сравнению с неопределенностями, заложенными в практике специальных коммерческих сделок.

В соответствии с практикой, имеющей место на сегодняшний день, получило распространение предпринимательство с участием партнеров из двух стран, при котором с каждой стороны выступает несколько участников, но каждая сторона представлена одним генеральным подрядчиком. По всей вероятности, в будущем возрастет значение координации деятельности нескольких



социалистических государств или нескольких социалистических предприятий в той или иной развивающейся стране. При смешанном предпринимательстве внимание должно уделяться системам, охватывающим производство, проведение исследований и разработок. Основополагающая точка зрения состоит в том, что смешанное предпринимательство должно охватывать все стадии от выполнения научных исследований и разработок через эксплуатацию и обработку сырья до сбыта продукции (включая транспортные перевозки и распределение). Во многих случаях ни технология, ни производственный опыт не могут применяться непосредственно без внесения определенных изменений и приспособления к условиям развивающихся стран; такое приспособление должно являться составной частью при реализации объекта смешанного предпринимательства. Таким образом, смешанное предприятие в развивающейся стране представляет собой во всех случаях целый комплекс мероприятий; предполагается, что оно должно функционировать с достаточной гибкостью и эффективностью в системе горизонтальных и вертикальных отношений.

Хотя доля участия социалистических стран в капитале смешанных компаний варьируется в довольно широком диапазоне, преобладают компании, где партнерам из социалистических стран принадлежит до 49% капитала. Участие социалистических стран в смешанных компаниях производственного характера охватывает широкий круг отраслей промышленности, поскольку они стремятся удовлетворить пожелания стран-партнеров в отношении сотрудничества в любой отрасли, где создание таких смешанных обществ может ускорить национальное промышленное развитие<sup>1/</sup>. Они также готовы передавать свое право собственности стране-партнеру, как только отпадет необходимость существования данного предприятия в виде смешанной компании. Это положение отражено в уставах многих компаний. Например, при создании венгерско-шриланкийской компании по производству электровакуумной аппаратуры "Азиан электрикал энд минерал индастриз лтд." предусматривалось, что по истечении начального пятилетнего периода деятельности общества венгерский партнер передаст свою долю в капитале для продажи местным фирмам. Долевой взнос социалистических стран в капитал смешанной компании делается как в денежной, так и в натуральной форме. В большинстве случаев социалистические страны предоставляют машины и оборудование, техническую документацию, сырье и другие материалы, необходимые для функционирования общества, а также оказывают техническое содействие и осуществляют передачу современной технологии.

---

<sup>1/</sup> Смешанные компании производственного характера с участием социалистических стран созданы в горнодобывающей промышленности, машиностроении, электротехнике, химической и легкой промышленности, строительстве и проектировании, в сфере передачи научно-технических знаний, а также в сельском хозяйстве, рыболовстве, банковском деле и транспорте.

При учреждении смешанных обществ в развивающихся странах для организаций социалистических стран получение прибыли не играет решающей роли, хотя они, естественно, стремятся к обеспечению рентабельности своих зарубежных операций. В отличие от западных стран социалистические государства не экспортируют капитал в развивающиеся страны с целью получения прибыли, а участие их организаций в смешанных обществах имеет своей главной целью поддержать усилия развивающихся стран по созданию современной промышленности. Важное место принадлежит созданию дополнительных возможностей для расширения торговли промышленным оборудованием, лучшего приспособления к местным условиям, а также удовлетворению просьб развивающихся стран о применении именно этой формы сотрудничества. Социалистические страны получают свою долю прибыли либо в денежной форме, либо в виде части продукции смешанного предприятия. Управление предприятием осуществляется обычно на паритетных началах. Участие представителей социалистических стран в дирекции смешанного предприятия, в составлении и реализации технологических программ, в производственном процессе обеспечивает возможность координировать деятельность данного общества с общими задачами промышленного сотрудничества стран-партнеров.

Активно развивается смешанное предпринимательство в области машиностроения и металлообработки. Часто смешанные компании занимаются сборкой машин и оборудования из узлов и деталей, поставляемых из социалистических государств. Например, фирма "Ле мопед мароккен", созданная болгарской организацией "Балканкар" и марокканскими фирмами "Мелаун" и "Земан", осуществляет сборку болгарских мопедов. Польско-нигерийская "Мотор эссембли Ко." занимается сборкой легковых автомашин из узлов, производимых в Польше. Другая польско-нигерийская компания осуществляет сборку сельскохозяйственной техники из узлов и деталей, поставляемых из Польши. Чехословацко-индийская компания занимается сборкой тракторов "Зетор 2011" из узлов чехословацкого производства<sup>1</sup>.

Большинство смешанных компаний производит пока технологически несложные изделия как для внутреннего потребления, так и на экспорт. Однако сейчас отмечается тенденция к освоению производства более сложной продукции, включающей станки и оборудование для энергетической и текстильной промышленности. Круг этих отраслей постоянно расширяется. Например, на заседании совместной польско-индийской комиссии в декабре 1976 г. было принято решение о развитии совместного предпринимательства в судостроении, текстильном

---

<sup>1</sup>/ "Народы Азии и Африки", 1976 г., № 6, стр. 13.

машиностроении, изготовлении запасных частей и узлов для автотракторной промышленности <sup>1/</sup>.

Ряд компаний создан в химической, главным образом в фармацевтической промышленности. С 1971 г. болгаро-индийская фирма "Куревел Лтд." занимается выпуском гаммаглобулина и альбумина из индийского сырья. Венгеро-индийская "Темис Кемикалз Лтд." с участием венгерской организации "Медимпекс" и индийской фирмы "Темис фармасьютиклз" выпускает витамин В<sub>12</sub>, обеспечивая потребность в нем Индии на 25-30% <sup>2/</sup>. Смешанная фирма "Имарсел Кемикл Индастри Лтд." производит витамин В<sub>12</sub> по венгерской технологии в Нигерии.

В легкой промышленности ряд компаний был создан для обработки кожевенного сырья и поставки его как на внутренний рынок, так и в социалистические страны. Смешанное предприятие по обработке кожи было создано в Иране чехословацкой организацией "Инвеста" и иранской фирмой "Мали шу". Смешанная чехословацко-уругвайская фирма "Карасур" поставляет в ЧССР кожевенные изделия.

Все эти общества не только способствуют передаче современной технологии в промышленность развивающихся стран, но и вносят свой вклад в подготовку местных кадров. В уставах смешанных производственных обществ предусматривается подготовка кадров квалифицированных рабочих и специалистов на местах, а также на промышленных предприятиях и в научно-исследовательских институтах социалистических стран. Например, венгерские предприятия и институты, играющие ведущую роль в организации смешанных промышленных обществ и инженерно-консультационных фирм в развивающихся странах - "Медикор", "Тунгсрам", - в дополнение к подготовке персонала на местах дают возможность специалистам из стран-партнеров регулярно знакомиться с новой технологией и участвовать в научных исследованиях на своих предприятиях и в лабораториях.

В работе смешанных предприятий с участием социалистических и развивающихся стран еще существует немало проблем и трудностей. Многие юридические и финансовые вопросы, связанные с их деятельностью (банковские гарантии, система субконтрактов, допустимая доля участия в собственности и т.д.), все еще находятся в стадии разработки. Необходимы совместные усилия сторон по дальнейшей разработке методов согласования деятельности смешанных обществ с плановой экономикой социалистических стран, с одной стороны, и

<sup>1/</sup> "NIF Bulletin", New-Delhi, 1978, p. 431.

<sup>2/</sup> "Народы Азии и Африки", 1976 г., № 6, стр. 13.

многоукладной экономикой их партнеров — с другой. Нестабильность политического и экономического положения в некоторых развивающихся странах, недостаточное знание местных условий, организационные трудности затрудняют работу некоторых смешанных обществ и даже привели к ликвидации нескольких из них. Вместе с тем вышеприведенные примеры свидетельствуют о том, что при правильном выборе партнеров, приобретении делового опыта, лучшем изучении рынка, а также при условии устранения дискриминационных мер смешанные общества могут стать одной из эффективных форм промышленного сотрудничества социалистических и развивающихся государств.

### Трехстороннее сотрудничество

Оживление сотрудничества между социалистическими странами Восточной Европы и развитыми странами с рыночной экономикой вызвали к жизни новое явление в промышленном сотрудничестве с развивающимися странами. Лучшей иллюстрацией к сказанному являются специфические случаи трехстороннего промышленного сотрудничества. К середине 70-х годов в 32 развивающихся государствах были реализованы или находились в стадии реализации 109 проектов в области промышленности, в которых принимали участие организации стран СЭВ и фирмы западных стран. Наибольший интерес к развитию трехстороннего сотрудничества проявили Индия и Ирак (по 12 проектов), Марокко (9), Иран (7), Египет (6), Сирия и Нигерия (по 5). О темпах его роста можно судить по следующим данным: если за период 1965 — 1970 гг. было заключено 30,5% от общего числа контрактов о трехстороннем промышленном сотрудничестве, то в 1971—1974 гг. — 69,5%, причем из них 41,7% в 1973 — 1974 гг. <sup>I/</sup>.

Возрастающий объем трехстороннего промышленного сотрудничества является результатом вновь появляющихся совпадающих инициатив, которые дополняют существующие положительные факторы. Во-первых, промышленно развитые и развивающиеся страны, сознавая потребность в поисках эффективной взаимной зависимости, либо уже проявили свою первоочередную заинтересованность в интеграции промышленной кооперации в рамках комплексного сотрудничества, либо сделали свою политику достаточно гибкой в этом отношении.

Существующие деловые отношения между предприятиями стран Востока и Запада способны создать серьезную заинтересованность в использовании преимуществ, предлагаемых возникающими возможностями сотрудничества в развивающихся странах. Трехстороннее сотрудничество представляется также выгодным

---

<sup>I/</sup> TAD/Sem, 15 ноября 1975 г., документы I-2, стр. II-12, 15.

в случае заявок на получение крупных подрядов (что допускает широкое разнообразие форм договоренности между партнерами) с учетом международной конкуренции большого числа компетентных организаций и зачастую решающего преимущества, которое имеет заслуживающий доверия претендент на подряд, гарантирующий кратчайший срок выполнения работ.

Трехстороннее смешанное предпринимательство в развивающихся странах способно максимально обеспечить увеличение объема и расширение географии экспортных поставок в соответствии с потребностями иностранных партнеров. Во-первых, смешанное предприятие может предельно выгодно использовать тот факт, что социалистические предприятия не вводят односторонних ограничений на сбыт продукции в третьих странах. Во-вторых, современные промышленные предприятия, ищущие пути расширения своей деятельности, должны уделять все большее внимание таким вопросам, как анализ спроса, технические характеристики продукции и ее качество, динамичная рыночная политика и продвижение экспорта, стратегия ценообразования и послепродажное обслуживание. Фирмы западных стран, имеющие многолетний опыт поставок на самые разные зарубежные рынки, могут внести полезный вклад путем направления деятельности трехсторонних смешанных обществ и оказания им содействия. В-третьих, объединение с западным партнером также может быть полезным с точки зрения использования апробированной системы сбыта для той части продукции смешанного предприятия, которая представляет собой долю западного партнера, и/или той продукции, которая намечена к реализации на международном рынке, и тем самым обеспечения смешанному обществу существенного снижения расходов. Так, подобное содействие в сбыте может иметь решающее значение для принятия решения о сооружении в развивающейся стране "суперпредприятия", то есть предприятия, которое по техническим и экономическим параметрам может рассчитывать на сбыт продукции на широком, если не на мировом рынке. Послепродажное обслуживание имеет особое значение в случае выпуска промышленной продукции широкого потребления и может быть обеспечено на принятом мировом уровне агентами западного партнера. Если принять во внимание вероятное развитие событий в среднесрочной перспективе и меняющиеся условия на мировом рынке, а именно структурный переход от традиционной ситуации острой конкуренции поставщиков к новой ситуации, характеризующейся прежде всего дефицитом ряда поставляемых товаров, то становится ясно, что открывающаяся перед западным зарубежным партнером возможность стать исключительным поставщиком названных экспортных товаров на западные рынки может явиться серьезным аргументом в пользу участия в трехстороннем смешанном промышленном предприятии.

Еще одним аргументом в пользу трехстороннего смешанного предпринимательства может явиться возможность получения доступа на рынок соответствующей развивающейся страны, а, возможно, и на рынки третьих стран, уже освоенные восточным или западным партнером. С другой стороны, западный партнер может иметь намерение воспользоваться преимуществами, вытекающими из двустороннего соглашения о торговле между развивающейся страной, где предполагается создание смешанного общества, и социалистической страной, в особенности если изделие или изделия, производимые трехсторонним смешанным предприятием, относятся к категориям, импортируемым исключительно из развивающихся стран.

Целесообразно, чтобы смешанное общество, функционирующее в развивающейся стране, в соответствующих случаях имело гарантии, что фиксированный процент его продукции будет постоянно экспортироваться на основании твердых обязательств, взятых на себя партнерами, либо для удовлетворения их собственных производственных потребностей, для ее сбыта непосредственно или через агентов на внутренних рынках их стран. В то время как международная специализация увеличивает потребность в импорте товаров, производство которых может последовательно сокращаться, она же не допускает или, по крайней мере, не поощряет импортные операции в отношении определенных отраслей отечественной промышленности, которая также специализируется на выпуске соответствующего оборудования, полуфабрикатов или готовой продукции. В этом случае трехстороннее смешанное предпринимательство имеет естественное преимущество перед соглашениями с двусторонним промышленным сотрудничеством, поскольку оно расширяет договорные возможности западного партнера. Кроме того, такое смешанное предпринимательство может обеспечить сбыт экспортной продукции с помощью существующих смешанных обществ за рубежом, в которых участвуют либо все партнеры, либо некоторые из них. В общем случае, подобные взаимодополняющие схемы сбыта продукции повышают надежность финансового планирования предприятия и тем самым могут содействовать принятию решения о создании новых промышленных производств в развивающихся странах, включая те аспекты этих решений, которые относятся к получению соответствующих международных кредитов.

Сравнительно часто современная технология не может быть приобретена путем лицензионных или иных соглашений. Еще одно узкое место на пути импортирования промышленными предприятиями в развивающихся странах капитального оборудования из социалистических государств Восточной Европы или его использования на экспортных рынках может быть связано с территориальными ограничениями, налагаемыми исходным лицензиаром. Схема трехстороннего смешанного предпринимательства может позволить найти приемлемое решение

относительно права использования соответствующей промышленной собственности в заинтересованной развивающейся стране, равно как и в других развивающихся странах или третьих странах. Более того, предоставляя партнерам из промышленно развитых стран возможность использовать их технологию и извлекать из этого выгоду, трехстороннее смешанное предпринимательство стимулирует участие зарубежных партнеров и обеспечивает дополнительное преимущество, выражающееся в постоянном потоке технической информации.

По последней из названных причин трехстороннее смешанное предпринимательство может быть особенно привлекательным в отношении промышленной продукции или видов промышленного производства в областях стремительно развивающейся и изменяющейся технологии, если партнеры в состоянии обеспечить в разумной мере непрерывный поток передачи технологии. Крупные фирмы, занимающиеся исследованиями и разработками, как правило, положительно относятся к участию в смешанных предприятиях за рубежом, которые рассматриваются ими как источник хотя и небольшого, но постоянного дохода, компенсирующего расходы на значительные исследования и разработки.

Самой распространенной формой трехстороннего сотрудничества является привлечение социалистическими странами партнеров из западных стран для поставки некоторых видов машин и оборудования при строительстве отдельных объектов в странах "третьего мира". Например, советская организация "Энергомашэкспорт" поставляет блок в 310 тыс. квт для аргентинской электростанции "Костанера", поставки контрольно-измерительной аппаратуры для которой осуществляет французская фирма "Бейли", а питательных насосов - фирма "КОВ" из ФРГ <sup>1/</sup>. Иногда в поставках оборудования кооперируются организации и фирмы нескольких социалистических и западных государств, как имеет место при строительстве металлургического завода в Эль-Хаджаре (Алжир), где в поставках оборудования участвуют около 20 бельгийских, французских и итальянских фирм. При строительстве чехословацкой организацией "Техноэкспорт" нефтеперерабатывающего завода в Ираке в поставках оборудования участвовали ФНР, Югославия, Англия, Франция и Австрия. Кооперация при поставках оборудования дает возможность сократить сроки поставок, снизить его стоимость, улучшить качество и технологические характеристики.

В ряде случаев организации социалистических стран и фирмы капиталистических стран сотрудничают в развивающихся странах в строительстве определенного объекта путем деления между собой объема работ. Так, при строительстве энергокомплекса в Марокко при содействии советской организации

---

<sup>1/</sup> Внешняя торговля, 1977 г., № 6, стр. 43.

"Энергомашэкспорт" проекты некоторых сооружений были осуществлены специализированными западными фирмами. Французская фирма спроектировала и построила здания производственного назначения в Сирии, где венгерской организацией "Тунгсрам" сооружен ламповый завод. Польская организация "Инсталэкспорт" по заданию австрийской фирмы "Фест Альпине" и по изготовленной ею технической документации принимает участие в строительстве некоторых объектов на нефтеперерабатывающем заводе в Конго (Браззавиль). Данная форма трехстороннего сотрудничества позволяет ускорить сдачу объекта в строй и повысить качество выполняемых работ.

Социалистические государства и страны с рыночной экономикой начинают сотрудничать при финансировании строительства отдельных объектов в развивающихся странах. Внешнеторговый банк СССР и консорциум западных банков, возглавляемый Лондонско-южноамериканским банком (БОЛСА), принимали участие в финансировании строительства ГЭС Капивара в Бразилии. Поскольку часть кредитов Специального фонда МИВ предоставляется в конвертируемой валюте, получающая кредиты развивающаяся страна может комбинировать поставки из социалистических стран с поставками из капиталистических государств, то есть этот фонд может стать одним из средств реализации трехсторонних проектов. Для создания объектов трехстороннего сотрудничества можно использовать средства региональных банков развития, а также стран-экспортеров нефти. Так, Ирак обязался предоставить кредиты в сумме 85 млн. долларов для строительства двух текстильных фабрик в Афганистане, в сооружении которых принимают участие советская организация "Техмашэкспорт" и фирма из ФРГ "Унионматекс" <sup>1/</sup>.

Появляются первые примеры совместного участия социалистических и западных государств в специализации и кооперировании производства с развивающимися странами. Бразильская фирма "Мальвес" организовала монтаж тракторов с шасси румынского производства и двигателями западногерманской компании "Мерседес-Бенц". Дальнейшее развитие такого вида сотрудничества способствует росту разделения труда между всеми участниками на долгосрочной основе.

Постепенно различные формы трехстороннего сотрудничества все больше переплетаются, а число его участников увеличивается. Например, при строительстве двух электростанций в Аргентине советская организация "Энергомашэкспорт" осуществляла поставки двух энергоблоков, французская фирма "Бейли" - контрольно-измерительной аппаратуры, западногерманские фирмы

---

<sup>1/</sup> Middle East Economic Development, 1977, p. 15.



"Дойче Бакбок" и "КСБ" - соответственно, пылеугольных котлов и питательных насосов, а финансирование объектов производилось консорциумом в составе Внешнеторгового банка СССР и банков США и Англии. При расширении нефтеперерабатывающего завода в Иордании, осуществляемом румынской организацией "Индустриалэкспорт", лицензия и ноу-хау на способы переработки предоставлялись американской фирмой "Универсал Ойл Продактс". Проектирование производилось совместно с английской фирмой "Прокоп", а к строительству одной из установок "под ключ" привлекалась голландская фирма "Кинетикс Текнолоджи Интернэйшнл". Такой вид трехстороннего сотрудничества позволяет наиболее полно и комплексно использовать заключающиеся в нем преимущества, и поэтому можно ожидать расширения такой практики.

Для реализации трехстороннего сотрудничества перспективно создание специальных консорциумов. Так, советская организация "Энергомашэкспорт", венгерская "Трансэлектро", марокканская "СТРА" и западногерманская "ЕВТ" создали консорциум для участия в торгах на строительство энергетических объектов в Марокко. Польская организация "Полымекс", западногерманская фирма "Сименс" и марокканская "Ухде" организовали консорциум для содействия в развитии химической промышленности Марокко, а польская "Будимекс", западногерманская "Крупп" и иранская "Кобар" - консорциум для сотрудничества в нефтяной промышленности Ирана. Деятельность подобных консорциумов способствует поддержанию постоянных контактов между партнерами и содействует углублению специализации между ними. В частности, в упомянутом консорциуме в Иране польская сторона специализируется на производстве монтажных работ, иранская - на земляных и строительных работах, западногерманская - на поставках машин и оборудования.

Имеются отдельные примеры трехстороннего смешанного предпринимательства, в котором организации социалистических, западных и развивающихся стран выступают в качестве акционеров. Например, функционирует венгеро-нигерийско-швейцарская компания в области фармацевтической промышленности, где по 40% акций принадлежат венгерской и нигерийской сторонам и 20% - швейцарской.

В настоящее время большинство проектов трехстороннего сотрудничества приходится на обрабатывающую промышленность и энергетику. С учетом остроты топливно-сырьевой проблемы, а также высокой стоимости объектов этих отраслей заслуживает внимания изучение вопроса о целесообразных формах трехстороннего сотрудничества в добыче и переработке топлива и сырья, в том числе посредством трехсторонних компенсационных соглашений. В перспективе трехстороннее сотрудничество может быть использовано и для строительства

региональных промышленных объектов, создаваемых в рамках интеграции развивающихся стран.

Дальнейшее распространение трехсторонней формы смешанного предпринимательства требует гармонизации методов промышленного сотрудничества, практикуемых организациями социалистических государств и развитых стран с рыночной экономикой, с соответствующей практикой организаций развивающихся стран. По мере создания и начала эксплуатации новых и новых трехсторонних смешанных обществ будут установлены прецеденты, которые помогут более точно формулировать и развивать в дальнейшем характер договоренности и условия организации смешанных предприятий. Пока эта фаза не достигнута, весьма важно, чтобы все переменные были четко определены, обсуждены и отражены в трехстороннем контракте. Результатом тщательного анализа всех предполагаемых аспектов деятельности будет уверенность в том, что путем сведения к минимуму сомнений репутация данной сравнительно новой формы международного промышленного сотрудничества будет достойно отражать его объективные преимущества.

Важную роль в развитии трехстороннего промышленного сотрудничества призвана сыграть Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), в частности, через свою систему консультаций.

#### Промышленные консультации

Система консультаций по отраслям промышленности была создана ЮНИДО в 1976 году. За истекший период ряд европейских социалистических государств, в частности Болгария, Венгрия, Польша, Румыния и Чехословакия приняли участие в таких консультациях. Делегации из Польши принимали участие во всех консультациях, касавшихся черной металлургии, удобрений, кожевенной промышленности и производства растительных масел. В ходе состоявшихся встреч польские делегации вносили на рассмотрение развивающихся государств предложения о сотрудничестве с указанием конкретных областей, в которых опыт Польши мог бы оказаться полезным развивающимся странам. Одно из таких предложений было сделано в ходе консультаций по кожевенной промышленности, имевших место в Инсбруке. Польские специалисты принимали также участие в подготовке документов ЮНИДО, относящихся к черной металлургии. Был подготовлен доклад о коксовании углей, представляющий собой важную основу для второй консультационной встречи по вопросам черной металлургии.

Венгрия, представленная Венгерским научно-исследовательским институтом черной металлургии и организацией "Металимпекс", также приняла участие в

консультациях по вопросам черной металлургии; Венгерское конструкторское бюро химической промышленности и организация "Агроимпекс" участвовали в консультации по производству удобрений. Первоочередной задачей этих встреч было ознакомление с мировыми проблемами в соответствующих областях и налаживание контактов специалистов промышленности и представителей деловых кругов, а не заключение конкретных соглашений о сотрудничестве. В соответствии с этим достигнутые результаты не могут быть выражены числом фактически достигнутых договоренностей о сотрудничестве, так как практическая организация сотрудничества, не менее, является значительно более сложным процессом, требующим большего времени.

Консультации, проведенные к настоящему времени под эгидой ЮНИЦО, безусловно, имели определенный положительный эффект. Страны, принявшие участие во встречах, рассматривают систему консультаций как средство влияния на механизмы рыночных отношений, а также как новый и перспективный инструмент расширения международного сотрудничества. Система консультаций способствует обмену опытом различных стран и снабжает правительства информацией, которая может быть использована при формулировании планов, программ и политики долгосрочного развития промышленности. Консультации в области промышленности также призваны наметить различные возможности решения проблем в конкретных отраслях, которые в дальнейшем могут явиться предметом двусторонних соглашений. С глобальной точки зрения их можно рассматривать как инструмент рационализации процесса промышленного роста и реализации стремления развивающихся стран к увеличению своей доли в мировом промышленном производстве. Система консультаций может быть полезным механизмом для расширения промышленного сотрудничества стран, находящихся на разных уровнях развития и имеющих разные экономические структуры. Вместе с тем эта система может проявить тенденцию к неоправданному росту числа совещаний, встреч экспертов и рабочих групп. Она может превратить созданные новые формы обмена информацией в дорогостоящий и весьма преждевременный поиск многосторонней системы принятия решений по вопросам, входящим в компетенцию отдельных правительств. Система промышленных консультаций должна развиваться в направлении, указанном в Лимской декларации, то есть в направлении интенсификации обмена информацией относительно роста предложения и спроса, доступности средств производства, их стоимости, возможностей и условий инвестирования, тенденций в области инвестирования, подготовки кадров и т.д. В рамках системы консультаций должна быть оказана всяческая поддержка деятельности, направленной на увеличение объема информации, планирование и прогнозирование с целью облегчить принятие решений ответственными органами конкретных стран в отношении промышленного сотрудничества с другими странами.

В то же время следует принять во внимание, что в состоявшихся к настоящему времени консультациях не были представлены все те страны ООН, которые могут быть заинтересованы в сотрудничестве. Таким образом, необходимо в интересах последующих консультаций совершенствовать систему информации, с тем чтобы включить эти страны в подготовительную работу и обеспечить участие в консультациях ответственных промышленных организаций, которые были бы достаточно хорошо подготовлены и готовы занять определенную позицию. Вне всякого сомнения, это поможет промышленным консультациям превратиться в постоянный форум для регулярных и полезных контактов, а также диалога промышленных кругов и специалистов из развивающихся стран, социалистических стран и развитых стран с рыночной экономикой.

## Глава У I

### МЕТОДЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЛАСТЕЙ ВЗАИМНЫХ ИНТЕРЕСОВ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Общей основой определения областей взаимных интересов и эффективности промышленного сотрудничества между развивающимися и социалистическими странами является факт совпадения или близости интересов этих двух групп стран в важнейших областях экономического и промышленного развития. При этом важным фактором является готовность социалистических стран помочь развивающимся государствам в преодолении отсталости, в ускорении темпов экономического роста и в создании современной промышленности.

Хотя интересы этих двух групп стран не находятся в противоречии, промышленное сотрудничество между ними остается сложной социально-экономической и технической категорией, правильная оценка которой может быть произведена лишь при условии всестороннего учета потребностей участников. Комплексный характер сотрудничества, необходимость обеспечения интересов каждого его участника делают маловероятным нахождение единого универсального критерия для определения областей взаимной заинтересованности, а также оценки эффективности осуществляемых или намеченных к реализации мероприятий.

При выборе направлений и объектов промышленного сотрудничества представляется целесообразным разделить его на две сферы. Если его целью является создание промышленного предприятия или группы предприятий, предназначенных исключительно для удовлетворения внутренних потребностей развивающейся страны, то оно, по сути дела, носит одноразовый характер и сравнительно слабо стимулирует устойчивое разделение труда между партнерами. Это не означает, однако, что от таких проектов следует отказаться, поскольку они помогают развивающимся странам проводить политику замещения импорта собственным производством. Промышленное сотрудничество подобного рода было более типичным для начального периода установления отношений в 50-х и середине 60-х годов.

Со второй половины 60-х годов усиливается тенденция к сотрудничеству в строительстве промышленных предприятий, ориентированных не только на удовлетворение внутренних потребностей, но и на экспорт в другие страны, в том числе в страну-партнера. В пользу такой модели сотрудничества действует как повышение общего промышленного уровня ряда стран "третьего мира", принятие ими ориентированной на экспорт стратегии промышленного развития, так и рост потребности социалистических стран в ряде видов сырья, топлива

и готовой промышленной продукции. Данное направление сотрудничества в большой мере стимулирует формирование устойчивого разделения труда и, что особенно важно, распространяет его из сферы межотраслевой во внутриотраслевую. Можно ожидать, что как следствие совпадения интересов это направление промышленного сотрудничества будет развиваться высокими темпами.

В свете сказанного, при организации производственного сотрудничества стороны стоят перед необходимостью определения оптимального соотношения между предприятиями, создаваемыми для удовлетворения внутренних потребностей, и предприятиями с экспортной ориентацией. Страны СЭВ исходят при этом из целесообразности организации сотрудничества таким образом, чтобы создаваемый промышленный экспортный сектор не был анклавом, а органически вписывался бы в комплекс экономики развивающейся страны-партнера, формируемый на современной основе.

При организации промышленного сотрудничества его участники оказываются перед необходимостью оценки его влияния на экономику их собственных стран. Экономические выгоды от участия в промышленном сотрудничестве многообразны; они не ограничены результатами, достигнутыми только в отдельно взятой области сотрудничества, и по этой причине выразить все эти выгоды в количественной форме нелегко. Тем не менее ниже приводятся некоторые рекомендации общего характера, которые могут оказаться полезными в данном вопросе.

Каждая составная часть экономической эффективности (экономия капиталовложений, снижение производственных затрат как следствие увеличенного объема выпускаемой продукции и т.д.) влечет за собой целую цепочку выгод, выходящих за пределы внешней экономической деятельности. Например, приобретая (или получая в форме внешней технической помощи) новую технологию производства синтетического волокна, развивающаяся страна рассчитывает на определенные побочные выгоды в дополнение к непосредственному эффекту от данного мероприятия. При своем правильном использовании новая технология будет стимулировать рост эффективности текстильной, обувной, шинной и некоторых других отраслей промышленности, потребляющих синтетическое волокно, а также повысит качество изделий и их долговечность. Эти выгоды обычно относят к конкретным отраслям промышленности, но их источники в большой степени должны появиться в результате конкретных внешних экономических отношений.

Влияние внешних факторов на экономику возрастает с расширением внешней торговли, более активным участием в международном разделении труда и растущей международной специализацией и кооперацией производства. При этих условиях наилучшие результаты повышения эффективности промышленного сотрудничества для обеих сторон могут быть достигнуты, когда партнеры совместно вырабатывают и согласовывают программы мероприятий, направленных на расширение сотрудничества и повышение его эффективности для каждого участника.

Механизм определения взаимных интересов и оценки эффективности промышленного сотрудничества на двусторонней основе в целом можно считать уже сформировавшимся и функционирующим успешно. Он включает в себя встречи руководителей государств и правительств, систему консультаций на разных уровнях, межправительственные соглашения и деятельность межправительственных комиссий по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, межведомственные соглашения, контакты плановых организаций, сотрудничество на уровне предприятий, научно-исследовательских институтов и проектных организаций. В этих организационных рамках определяются как области сотрудничества, так и конкретные меры по его осуществлению. Представляется, что в странах СЭВ наиболее вероятным направлением совершенствования этого механизма будет усиление роли отраслевых министерств, промышленных объединений и крупных предприятий в подготовке предложений по расширению международной кооперации, в том числе с развивающимися странами. Активное участие непосредственных производителей во всех стадиях подготовки, оценки и реализации проектов промышленной кооперации будет, очевидно, способствовать не только росту ее объема, но и поиску оптимальных решений и постоянному совершенствованию экономического механизма, особенно на микроуровне.

Механизм многостороннего промышленного сотрудничества пока еще недостаточно разветвлен и все еще находится в начальной стадии. Он требует расширения и совершенствования, с тем чтобы превратиться в действенный инструмент поиска и оценки областей взаимных интересов на многосторонней основе и развития многосторонних форм промышленной кооперации. При этом следует иметь в виду, что сложный механизм международного промышленного сотрудничества вряд ли может быть создан умозрительно, без тщательного учета потребностей и возможностей сторон. Он может сформироваться постепенно, по мере вызревания предпосылок в обеих группах стран.

Оценка как взаимной заинтересованности в промышленном сотрудничестве, так и его эффективности связана с рядом трудностей. Основным их источником является несовершенство механизма подсчета затрат и эффекта. В отношении

сотрудничества социалистических и развивающихся государств к общим трудностям оценки эффективности можно также добавить затруднения, проистекающие из различий в системах оценок, принятых в этих двух группах стран. По этой причине, в случаях, когда предпринимаются попытки оценить эффективность той или иной деятельности в области промышленного сотрудничества, как показывает практика, подчас могут возникнуть ситуации, когда взаимная выгода оказывается недостаточно доказанной, в основном из-за различий в подходах и критериях такой оценки. При существующих социально-экономических и организационно-институциональных структурах это представляется неизбежным. Это различие оказывает сильное отрицательное влияние на возможность получения совпадающих оценок. Замена макроподхода, учитывающего экономику в целом, подходом к оценке с точки зрения интересов отдельной фирмы является типичным примером различия в системе оценок.

Существующие условия, в том числе причины, обуславливающие промышленное сотрудничество, требуют, чтобы каждая сторона оценила перспективную эффективность своего участия в разных вариантах предполагаемого сотрудничества с использованием тех методов определения эффективности, которые приняты в этой стране. Очевидно, что на эффективность для одной страны будут оказывать влияние выгоды, получаемые другой страной (условия предоставления кредитов, научно-техническое содействие, предложение благоприятных цен на промышленные товары, импортируемые из развивающихся государств с более низким техническим уровнем и т.д.). Это обстоятельство непосредственно выражает природу сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами; более того, оно объясняет, как неразумно было бы искать и оценивать суммарную эффективность для участников того или иного проекта раньше выбора того варианта решения, который обеспечил бы максимальный общий эффект от его реализации.

Общие преимущества сотрудничества между этими двумя группами стран могут рассматриваться в свете следующих аспектов: первый из них связан главным образом с тем структурным и качественным влиянием, которое экономическое, и особенно промышленное, сотрудничество может оказать на реализацию планов экономического развития. Применяемым в данном случае критерием является степень воздействия на достижение целей текущих и долгосрочных планов. Второй аспект в основном определяется экономией, получаемой от сотрудничества при решении комплекса экономических и социальных задач. Вышесказанное приводит к заключению, что взаимную выгоду следует рассматривать в более широком контексте, чем эффективность. Последняя является лишь основным компонентом понятия взаимной выгоды. Это также требует и соответствующей оценки эффективности (например, взаимной выгоды с учетом



не только прямых, но и косвенных показателей, которые позволили бы определить "эффект" в макроэкономическом масштабе).

Очевидное преимущество изложенного подхода заключается в том, что критерии оценки экономической выгоды в данном случае представляют собой интересы не отдельной хозяйственной единицы, а национальной экономики в целом, и при этом интересы не только текущего, но и долгосрочного характера. Подход с точки зрения производственной единицы принимает во внимание в основном непосредственный эффект и не учитывает косвенные, дополнительные, структурные и иные последствия, многие из которых не могут быть определены количественными категориями. И вместе с тем в силу их значительной важности для национальной экономики они представляют собой существенные компоненты общей получаемой выгоды.

В качестве элементов механизма оценки первостепенное значение имеют внешнеторговые цены, предоставление кредитов и их условия, сроки поставок товаров и оборудования, таможенные пошлины, преференциальные условия и т.д. Практика свидетельствует, что все эти инструменты используются так, чтобы способствовать достижению целей такого сотрудничества, и прежде всего в интересах развивающихся стран. В условиях ценообразования, предоставления кредитов, валютного курса, финансирования и торговли, при которых осуществляется промышленное сотрудничество развивающихся и социалистических государств, находит свое выражение новый тип внешних экономических отношений, рожденный социализмом как экономической системой.

Выбор вариантов сотрудничества, основанный на взаимной экономической выгоде для партнеров, предполагает, что в нем преимущественно используются те методы, критерии и показатели оценок, которые могут обеспечить надежное определение эффективности с точки зрения как национальной экономики в целом, так и отдельных предприятий. В этой связи оценка эффективности промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами должна производиться с учетом следующих основных соображений:

- а) содержание и критерии эффективности внешних экономических отношений, включая промышленное сотрудничество, должны быть идентичны критериям и содержанию эффективности общественного производства: увеличение валового внутреннего продукта на рабочую единицу и снижение общих издержек;
- б) эффективность промышленного сотрудничества, как и экономического сотрудничества в целом, не может быть выражена одним показателем, поскольку каждое мероприятие в этой сфере порождает различные эффекты - прямые и косвенные, в денежном и натуральном выражении, текущие и долгосрочные,

микро- и макроэкономические, а также структурные. Требуется система показателей, которая должным образом выразит влияние сотрудничества на производство в целом, на его эффективность, структуру и темпы роста. Однако создание такой системы зависит от решения определенных методологических проблем, поскольку многие из названных эффектов не могут быть измерены количественно. В то же время они могут иметь решающее значение для окончательной итоговой оценки (типичным в этом отношении является долгосрочный структурный эффект);

с) при оценке эффективности промышленного сотрудничества в развивающихся странах первоочередное внимание должно уделяться следующим дополнительным факторам:

- организации новых видов производств или отраслей промышленности;
- темпам промышленного развития как составной части общего экономического и социального развития;
- повышению технического и технологического уровня производства;
- замене импортируемых товаров местной продукцией и в этой связи оказываемому влиянию на торговый и платежный баланс;
- развитию сектора, ориентированного на экспорт, и увеличению экспортных ресурсов;
- увеличению источников накопления капитала;
- увеличению занятости и повышению профессионального уровня работников;
- масштабам и интенсивности освоения природных ресурсов в экономическом обороте;
- долгосрочному структурному влиянию осуществляемой деятельности.

Большинство этих показателей содержат оценку эффекта в, непосредственно относящихся к общему эффекту, выражающемуся в росте производительности общественного труда и увеличении национального дохода;

д) методы измерения (как издержек, так и эффектов) должны базироваться при оценке эффективности на макроэкономическом подходе. Это требование приобретает особое значение для развивающихся стран, поскольку промышленное сотрудничество, если оно оценивается должным образом, может внести максимальный вклад в осуществление стратегических задач экономического развития развивающихся государств. Политика интенсивных структурных изменений и сбалансированного развития экономики обуславливает макроэкономический подход к решению соответствующих вопросов при выборе вариантов сотрудничества,

включая проблемы в области внешних экономических отношений. Вполне естественно, что эффективность национальной экономики включает в себя эффективность отдельных объектов; тем не менее к оценке окончательного общего результата следует подходить с учетом целого ряда дополнительных эффектов, оставшихся за пределами критериев, используемых при микроэкономическом подходе. Именно макроподход с точки зрения национальной экономики соответствует вышеназванным глобальным критериям оценки экономических выгод, получаемых развивающимися странами от сотрудничества с социалистическими государствами. Это сотрудничество, в каждом отдельном случае и в целом, должно вносить вклад в реализацию долгосрочной экономической стратегии индустриализации.

В странах, где имеет место централизованное планирование, централизованное определение структурной схемы национальной экономики поощряет последовательное применение народнохозяйственного подхода при разработке планов промышленного сотрудничества и оценке итогового эффекта от выбора того или иного варианта. Применяя такой подход, нетрудно выявить взаимные выгоды для договаривающихся сторон, поскольку основа оценки включает большое число различных эффектов, влияний и т.п., значительная часть которых не принимается во внимание при микроэкономическом подходе.

Условия, характер и мотивы промышленного сотрудничества между социалистическими и развивающимися странами предполагают автономность оценок (каждая сторона проводит независимую оценку эффективности для себя), выполняемых на основе системы оценки, принятой в соответствующей стране. Оценки, полученные таким путем, принимаются во внимание договаривающимися сторонами при подготовке соглашения. Они используются в качестве итоговых критериев экономических выгод для договаривающихся сторон при уточнении окончательных вариантов решений в отношении деятельности, связанной с промышленным сотрудничеством. Практика показывает, что достижение соглашения по взаимовыгодным вариантам сотрудничества встречает на своем пути меньше проблем, если оценка эффективности предлагаемого варианта проведена на достаточно широкой основе.

СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Советом Экономической  
Взаимопомощи и Иракской Республикой

Совет Экономической Взаимопомощи и Иракская Республика,  
учитывая их взаимное стремление к углублению международного разделения  
труда между странами-членами СЭВ и Иракской Республикой,

желая содействовать развитию многостороннего экономического и научно-  
технического сотрудничества между странами-членами СЭВ и Иракской Респуб-  
ликой на началах равенства, взаимной выгоды и невмешательства во внутренние  
дела,

убежденные в том, что развитие такого сотрудничества будет способст-  
вовать ускорению экономического и научно-технического прогресса в странах-  
членах СЭВ и Иракской Республике и достижению целей, определенных Уставом  
Организации Объединенных Наций,

принимая во внимание положения Устава Совета Экономической Взаимопомо-  
щи, подтверждающие готовность стран-членов СЭВ развивать экономические  
отношения с другими странами,

заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

Статья I

1. Настоящее Соглашение имеет своей целью развитие многостороннего  
экономического и научно-технического сотрудничества между странами-членами  
Совета Экономической Взаимопомощи и Иракской Республикой.

2. Сотрудничество в соответствии с настоящим Соглашением будет  
осуществляться по вопросам, представляющим взаимный интерес для стран-  
членов СЭВ и Иракской Республики в различных областях экономики, науки и  
техники.

Статья 2

1. Для систематического изучения возможностей развития многосторон-  
него экономического и научно-технического сотрудничества, указанного в  
статье I настоящего Соглашения, и организации работ по осуществлению такого  
сотрудничества создается Совместная комиссия Совета Экономической Взаимо-  
помощи и Иракской Республики, именуемая в дальнейшем "Совместная комиссия".

2. Совместная комиссия состоит из представителей стран-членов СЭВ, назначаемых соответствующими органами этих стран, и представителей Иракской Республики, назначаемых ее соответствующими органами.

#### Статья 3

1. Для выполнения своих задач Совместная комиссия может принимать рекомендации странам-членам СЭВ и Иракской Республике по вопросам экономического и научно-технического сотрудничества и решения по организационным и процедурным вопросам ее работы.

2. Рекомендации и решения принимаются Совместной комиссией с согласия заинтересованных стран-членов СЭВ и Иракской Республики.

3. Принятые заинтересованными странами-членами СЭВ и Иракской Республикой рекомендации Совместной комиссии проводятся в жизнь путем заключения многосторонних и двусторонних соглашений между ними, их органами, организациями и учреждениями или в ином согласованном ими порядке.

#### Статья 4

Страны-члены СЭВ и Иракская Республика будут оказывать Совместной комиссии необходимое содействие в ее работе, а также по договоренности в рамках Совместной комиссии представлять в эту Комиссию материалы и информации, необходимые для осуществления возложенных на нее задач.

#### Статья 5

Совместная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, которое является неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

#### Статья 6

Положения настоящего Соглашения не затрагивают прав и обязательств стран-членов СЭВ и Иракской Республики, вытекающих из их членства в международных, в том числе региональных, организациях, а также из заключенных этими странами и Советом Экономической Взаимопомощи международных соглашений.

#### Статья 7

Настоящее Соглашение не препятствует какой-либо из стран-членов СЭВ и Иракской Республике иметь прямые контакты и подписывать между собой двусторонние соглашения в области экономики, науки и техники вне рамок настоящего Соглашения.

Статья 8

В случае возникновения вопросов, связанных с осуществлением настоящего Соглашения, они будут разрешаться путем переговоров между Советом Экономической Взаимопомощи и Иракской Республикой через соответствующих представителей Сторон.

Статья 9

Совет Экономической Взаимопомощи и Иракская Республика по мере накопления опыта и расширения углубления многостороннего сотрудничества между странами-членами СЭВ и Иракской Республикой будут принимать меры к дальнейшему совершенствованию и развитию организационных форм, способов и методов этого сотрудничества.

Статья 10

1. Настоящее Соглашение подлежит после одобрения его странами-членами СЭВ утверждению Советом Экономической Взаимопомощи и Иракской Республикой.

Соглашение вступает в силу со дня обмена документами о его утверждении.

2. По взаимному согласию Совета Экономической Взаимопомощи и Иракской Республики настоящее Соглашение, включая Положение о Совместной комиссии, может быть изменено или дополнено с соблюдением порядка, указанного в п. 1 данной статьи.

Статья 11

1. Настоящее Соглашение заключено на неограниченный срок, однако каждая из Сторон может расторгнуть это Соглашение с уведомлением об этом другой Стороны не менее чем за шесть месяцев.

2. Отказ одной из Сторон от настоящего Соглашения не затрагивает прав и обязательств, вытекающих из соглашений, заключенных между странами-членами СЭВ и Иракской Республикой, их органами, организациями и учреждениями в соответствии с п.3 статьи 3 настоящего Соглашения.

Совершено в г.Москве 4 июля 1975 г. в двух подлинных экземплярах, каждый на русском и арабском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

По уполномочию Совета  
Экономической Взаимопомощи

За Иракскую Республику

(Подпись)

Приложение  
к Соглашению о сотрудничестве между  
Советом Экономической Взаимопомощи  
и Иракской Республикой  
от 4 июля 1975 г.

П О Л О Ж Е Н И Е

о Совместной комиссии Совета Экономической  
Взаимопомощи и Иракской Республики

Данное Положение подготовлено на основе статьи 2 Соглашения о сотрудничестве между Советом Экономической Взаимопомощи и Иракской Республикой от 4 июля 1975 г. и является неотъемлемой частью этого Соглашения.

I. Состав

Совместная комиссия состоит из представителей стран-членов СЭВ, назначаемых соответствующими органами этих стран, и представителей Иракской Республики, назначаемых ее соответствующими органами.

II. Функции и полномочия

I. Совместная комиссия выполняет следующие функции:

- а) изучает возможности развития многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества между странами-членами СЭВ и Иракской Республикой в различных областях экономики, науки и техники, и прежде всего в области нефтяной и газовой промышленности, химической промышленности, включая нефтехимию, сельского хозяйства и внешней торговли, разрабатывает меры по развитию такого сотрудничества и содействует их осуществлению;
- б) определяет и рассматривает вопросы многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества, представляющие взаимный интерес для стран-членов СЭВ и Иракской Республики;
- в) организует разработку многосторонних соглашений по вопросам экономического и научно-технического сотрудничества между заинтересованными странами-членами СЭВ и Иракской Республикой, их органами, организациями и учреждениями;
- г) рассматривает вопросы, связанные с ходом выполнения странами-членами СЭВ и Иракской Республикой принятых или рекомендаций Совместной комиссии, а также многосторонних соглашений, заключенных по рекомендации этой комиссии;

е) содействует организации взаимных консультаций и обмена информацией между странами-членами СЭВ и Иракской Республикой по вопросам экономической политики и другим вопросам многостороннего экономического и научно-технического сотрудничества, представляющим взаимный интерес;

г) осуществляет другие действия, необходимые для выполнения положений Соглашения, подписанного 4 июля 1975 г.

2. Совместная комиссия полномочна принимать рекомендации странам-членам СЭВ и Иракской Республике по вопросам экономического и научно-технического сотрудничества и решения по организационным и процедурным вопросам ее работы.

3. В целях выполнения своих задач Совместная комиссия может создавать постоянные и временные рабочие органы.

### III. Рекомендации и решения

1. Рекомендации и решения принимаются Совместной комиссией с согласия заинтересованных стран-членов СЭВ и Иракской Республики. Они не распространяются на страны-члены СЭВ, заявившие о своей незаинтересованности в данном вопросе. Однако каждая из этих стран может впоследствии присоединиться к рекомендациям и решениям, принятым заинтересованными странами-членами СЭВ и Иракской Республикой, на согласованных с ними условиях.

2. Представители стран-членов СЭВ и Иракской Республики в Совместной комиссии представляют принятые ею рекомендации на рассмотрение компетентных органов своих стран и в течение 60 дней после подписания протокола заседания Совместной комиссии уведомляют друг друга о результатах такого рассмотрения. Это уведомление производится через секретарей Сторон, назначаемых ими согласно п.8 раздела IV настоящего Положения.

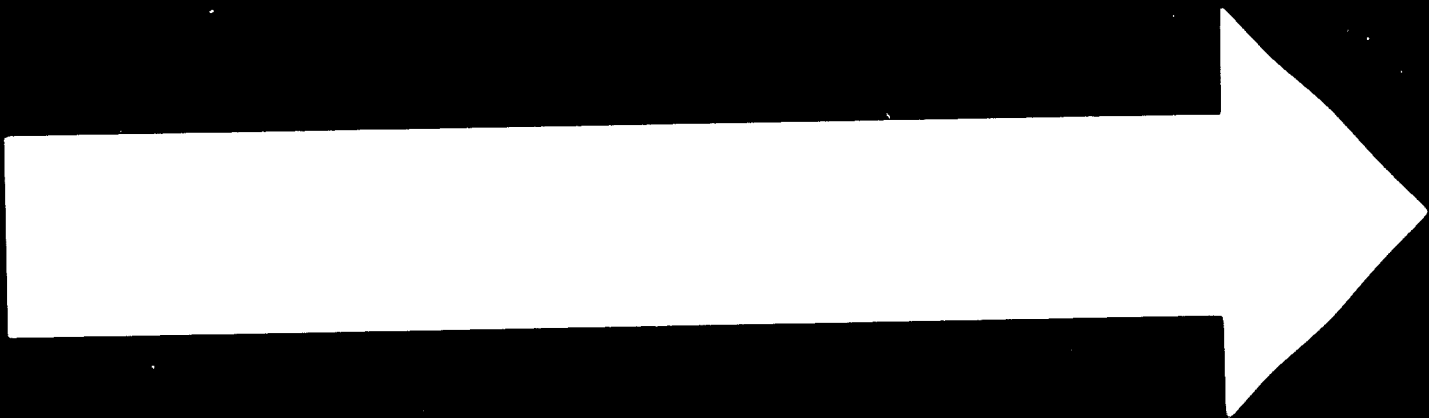
В случае необходимости Совместная комиссия может установить и другой срок, в течение которого страны-члены СЭВ и Иракская Республика уведомляют друг друга о результатах рассмотрения той или иной рекомендации.

3. Принятые заинтересованными странами-членами СЭВ и Иракской Республикой рекомендации Совместной комиссии проводятся в жизнь в соответствии с п.3 статьи 3 Соглашения от 4 июля 1975 г.

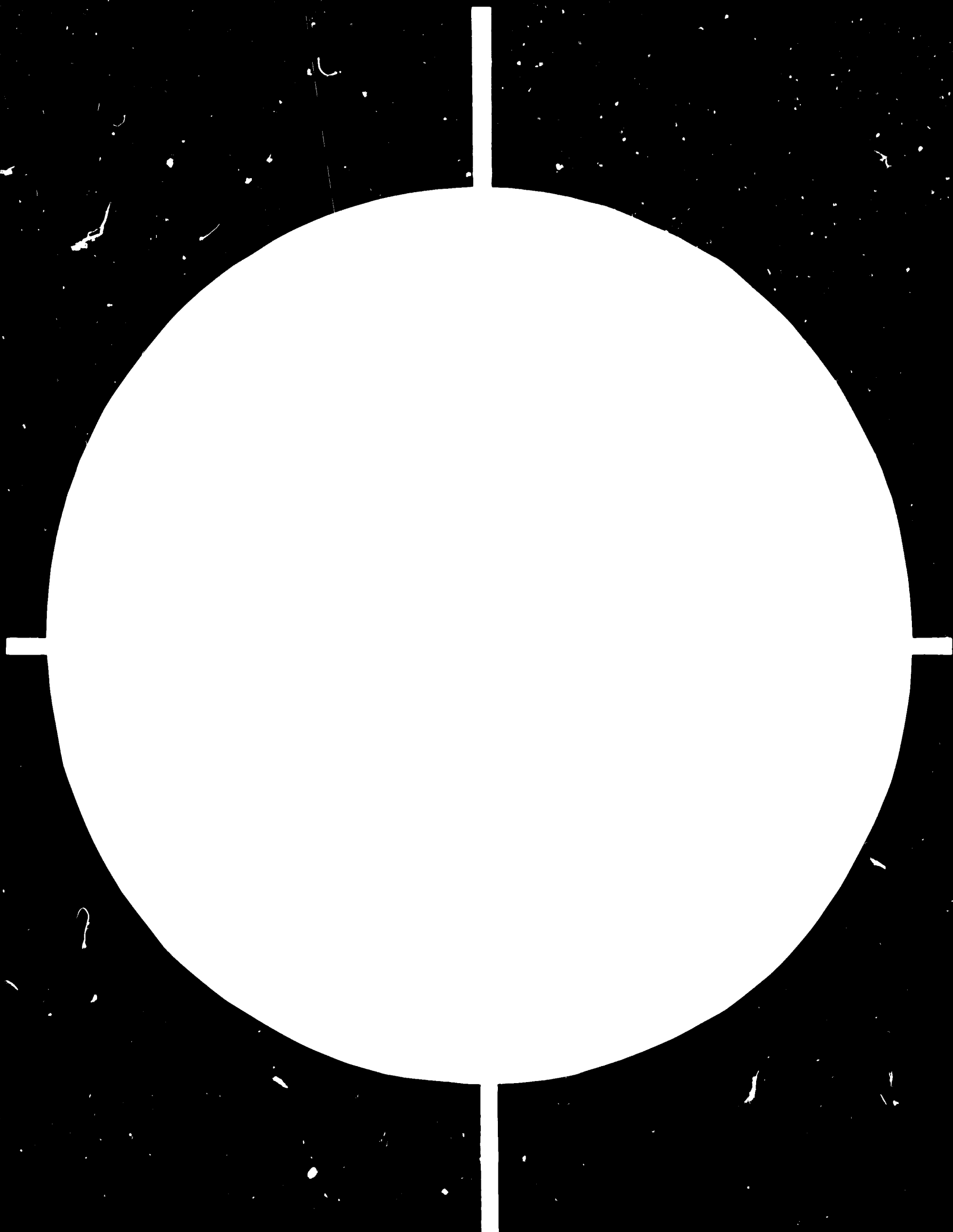
4. Решения Совместной комиссии вступают в силу, если она не предусматривает иное, со дня подписания протокола ее заседания.



C-626



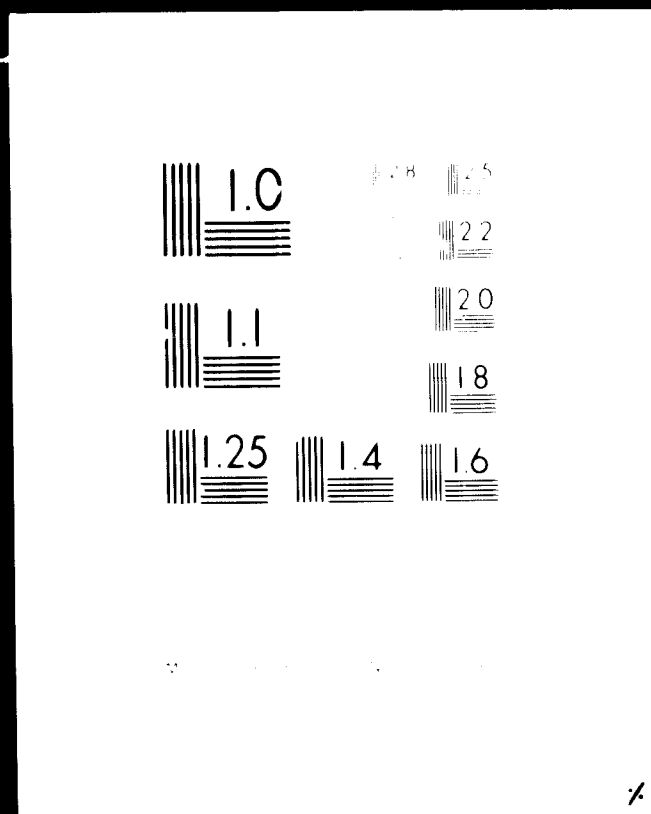
81 10 21



2 OF 2

09247

R



24x  
D

5. Принятие Совместной комиссией рекомендации и решения включаются в протоколы заседаний этой Комиссии, подписываемые представителями стран-членов СЭВ и Иракской Республики.

#### IV. Порядок работы

1. Совместная комиссия утверждает план своей работы на период не менее одного года. При этом Совместная комиссия определяет порядок подготовки вопросов, включенных в план работы, а также объем и сроки представления странами-членами СЭВ и Иракской Республикой необходимых материалов.

2. Заседания Совместной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Под годом имеется в виду период из 12 месяцев, начинающийся после вступления в силу Соглашения.

Дата и место проведения очередного заседания определяются Совместной комиссией на ее предшествующем заседании.

В случае необходимости по договоренности между Сторонами может быть созвано внеочередное заседание Совместной комиссии.

3. Председательствование на заседаниях Совместной комиссии осуществляется поочередно одним из представителей стран-членов СЭВ и представителем Иракской Республики.

4. В заседаниях Совместной комиссии принимает участие Секретарь Совета Экономической Взаимопомощи или другое должностное лицо СЭВ, уполномоченное Секретариатом Совета.

5. Представители органов СЭВ и других международных организаций стран-членов СЭВ, находящихся в договорных связях с СЭВ, могут участвовать в заседаниях Совместной комиссии по ее приглашению.

6. Страна, участвующая в работе органов СЭВ в соответствии с Соглашением между СЭВ и этой страной, может участвовать в работе Совместной комиссии на условиях, определяемых этой Комиссией по договоренности с данной страной.

7. Заседания Совместной комиссии являются правомочными, если на них присутствуют представители всех заинтересованных стран-членов СЭВ и представитель Иракской Республики.

8. Организация проведения заседаний Совместной комиссии и ее рабочих органов, рассылка материалов к этим заседаниям, подготовка плана работы Совместной комиссии, а также выполнение других задач организационного характера, связанных с деятельностью Комиссии, осуществляются секретарями, назначаемыми каждой из Сторон. В интересах выполнения этих задач оба секретаря поддерживают между собой постоянную связь.

9. Официальными языками Совместной комиссии являются языки стран-членов СЭВ и арабский язык, а рабочими языками - русский и арабский.

10. Расходы по содержанию участников заседаний Совместной комиссии и ее рабочих органов несет страна, командирующая своих представителей на эти заседания. В тех случаях, когда заседания Совместной комиссии или ее рабочих органов проводят не в здании СЭВ, страна, в которой проводятся эти заседания, предоставляет помещение, а также технические средства, необходимые для указанных заседаний, и несет связанные с этим расходы.

В случае возникновения иных расходов, связанных с осуществлением Соглашения от 4 июля 1975 г., они будут покрываться Советом Экономической Взаимопомощи и Иракской Республикой. Доли участия СЭВ и Иракской Республики в покрытии этих расходов будут устанавливаться по договоренности между ними.

( Подписи )

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Типовой текст Соглашения  
об экономическом, научном и техническом сотрудничестве,  
заключенного Болгарией

Правительство Народной Республики Болгарии и правительство ..... ,  
воодушевляемые желанием и дальше укреплять и развивать дружественные отно-  
шения между народами своих стран на основе взаимного уважения суверенитета,  
независимости, территориальной целостности и невмешательства в их внутренние  
дела,

отмечая с удовлетворением успешное сотрудничество, установившееся  
между их двумя странами,

стремясь укрепить их экономическое, промышленное, научное и техниче-  
ское сотрудничество к их взаимной выгоде,

признавая полезность долгосрочных соглашений, способных создать основу  
для стабильного экономического, промышленного, научного и технического сот-  
рудничества:

согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ 1

Договаривающиеся стороны продолжают поощрять сотрудничество в экономи-  
ческой, промышленной, научной и технической областях на основе взаимной  
выгоды.

СТАТЬЯ 2

Договаривающиеся стороны поощряют и облегчают участие их соответствующи-  
щих организаций, предприятий и фирм в осуществлении и выполнении существую-  
щих и будущих планов программ и проектов развития.

СТАТЬЯ 3

Договаривающиеся стороны определяют по взаимному соглашению области  
деятельности, в которых желательно расширить такое сотрудничество, учитывая  
их потребности в сырье, оборудовании, технологии и людских ресурсах.

#### СТАТЬЯ 4

Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения включает:

- а) проектно-конструкторские работы, взаимные поставки и строительство промышленных предприятий или установку отдельных видов оборудования, расширение и модернизацию промышленных предприятий;
- б) специализацию и промышленную кооперацию в области производства с целью увеличения их торгового обмена;
- в) совместное финансирование на основе долгосрочных соглашений государственных и других планов и проектов развития;
- г) обмен партнерами, лицензиями, ноу-хау, научной и технической информацией;
- д) сотрудничество в области туризма, морского и воздушного транспорта;
- е) обмен техническими специалистами;
- ж) сотрудничество в области сельского хозяйства;
- з) содействие развитию торговли путем увеличения экспорта своих стран в соответствии с действующими торговыми соглашениями;
- и) другие формы экономического сотрудничества.

#### СТАТЬЯ 5

В целях осуществления сотрудничества в рамках настоящего Соглашения и с учетом действующих законов и постановлений в их соответствующих странах Договаривающиеся стороны поощряют заключение соглашений и контрактов между экономическими организациями, учреждениями, предприятиями и фирмами своих стран, предоставляя необходимые средства для этой цели.

#### СТАТЬЯ 6

Договаривающиеся стороны учреждают по взаимному согласию постоянную Межправительственную комиссию по экономическому, научному и техническому сотрудничеству в целях контроля за осуществлением настоящего Соглашения и содействия дальнейшему развитию экономического сотрудничества, проводя периодические обзоры прогресса в области сотрудничества. Для этого Комиссия

разрабатывает долгосрочные программы развития взаимовыгодного экономического, научного, технического и промышленного сотрудничества. Эти программы ежегодно согласуются.

Комиссия состоит из болгарской и ..... частей, назначаемых соответствующими правительствами. Председателем обеих частей является должностное лицо на уровне министра. Комиссия принимает свои правила процедуры в отношении своей работы.

СТАТЬЯ 7

Платежи, связанные с сотрудничеством, предусматриваемым в настоящем Соглашении, производятся в соответствии с действующими законодательными положениями в обеих странах и отвечают условиям Долгосрочного соглашения о товарообороте и платежах между двумя странами.

СТАТЬЯ 8

Положения настоящего Соглашения не затрагивают прав и обязательств Договаривающихся сторон, вытекающих из уже заключенных других международных соглашений.

СТАТЬЯ 9

Любое изменение или дополнение настоящего Соглашения осуществляется на основе письменного соглашения между двумя Договаривающимися сторонами.

СТАТЬЯ 10

Настоящее Соглашение вступает в силу в день получения второй из нот, которыми Договаривающиеся стороны информируют друг друга о том, что оно одобрено их правительствами согласно их соответствующим юридическим требованиям. Соглашение действительно в течение 10 лет. После этого оно остается в силе, если не будет денонсировано одной из сторон путем письменного уведомления в шестимесячный срок.

После прекращения действия настоящего Соглашения любой контракт или соглашение, заключенные в соответствии с положениями настоящего Соглашения, остаются в силе, пока такой контракт или соглашение не будут полностью выполнены.

СОВЕРШЕНО ..... В ..... в двух подлинных экземплярах на болгарском и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

ЗА ПРАВИТЕЛЬСТВО  
НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ БОЛГАРИИ:

ЗА ПРАВИТЕЛЬСТВО  
.....



Типовой текст Соглашения  
о научно-техническом сотрудничестве,  
заключенного Венгрией

Правительство Венгерской Народной Республики и правительство ....., желая развивать и укреплять сотрудничество между двумя странами на основе общепризнанных принципов международного права и содействовать научно-техническому сотрудничеству на основе принципов суверенитета и национальной независимости, равноправия, невмешательства во внутренние дела и взаимной выгоды, согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ I

Правительство Венгерской Народной Республики и правительство ....., далее именуемые Договаривающиеся стороны, обязуются прилагать все усилия в целях содействия дальнейшему развитию и диверсификации научно-технического сотрудничества между ними.

СТАТЬЯ II

Договаривающиеся стороны соглашаются сотрудничать в области геологии и горного дела, в частности открытия, горных разработок, развития энергетических систем, дорожного строительства, машиностроения, промышленного развития, сельского хозяйства и лесоводства, электротехники, электроники, связи, образования, здравоохранения и в других областях, представляющих взаимный интерес.

СТАТЬЯ III

Договаривающиеся стороны для достижения цели, изложенной в статье I, считают желательными следующие формы научно-технического сотрудничества:

I) разработку технико-экономических обоснований и проведение экономических и технических исследований, представление планов и документации, а также оказание необходимой технической помощи, включая командирование экспертов, специалистов и инструкторов или обмен ими, причем консультанты, посылаемые одной из Договаривающихся сторон в другую страну для осуществления настоящего Соглашения и специальных дополнительных соглашений пользуются в другой стране возможностями, не менее благоприятными, чем те, которые предоставляются экспертам других стран, в соответствии с законами и постановлениями, действующими в другой стране;

- 2) обмен экономической и технической информацией, рассматриваемой как полезная для осуществления настоящего Соглашения, включая закупку и передачу технологии;
- 3) профессиональную подготовку граждан одной страны на предприятиях и в учреждениях другой страны, а также организацию научных симпозиумов и технических семинаров;
- 4) обмен опытом в научно-исследовательских организациях, промышленных предприятиях и других организациях;
- 5) такие другие формы сотрудничества, которые могут быть согласованы между Договаривающимися сторонами.

#### СТАТЬЯ 4

Договаривающиеся стороны обязуются оказывать необходимую помощь и поддержку соответствующим экономическим организациям и предприятиям обеих стран, используя имеющиеся в их распоряжении средства, в деле заключения контрактов и соглашений в соответствии с положениями настоящего Соглашения.

Договаривающиеся стороны через свои компетентные учреждения освободят от таможенных пошлин, налогов и других налоговых обязательств в соответствии с действующими законодательными положениями в каждой стране материалы и оборудование, предназначенные для использования в ходе деятельности, санкционированной настоящим Соглашением. Договаривающиеся стороны выдадут также необходимые разрешения с этой целью.

#### СТАТЬЯ 5

Договаривающиеся стороны рассмотрят возможность и необходимость заключения соглашения, чтобы избежать двойного налогообложения.

#### СТАТЬЯ 6

Условия, включая платежные соглашения, регулирующие осуществление цели настоящего Соглашения, включаются в контракты, которые должны быть заключены между организациями, уполномоченными каждой Договаривающейся стороной. Цены, устанавливаемые в этих контрактах, являются конкурентоспособными, если стороны не договорились об ином.

#### СТАТЬЯ 7

Совместная комиссия, учрежденная в соответствии со статьей 9 Торгового соглашения между Договаривающимися сторонами, подписанного в ..... имеет следующие функции помимо указанных в этой статье:

- 1) обзор прогресса, достигнутого в научно-техническом сотрудничестве между двумя странами;
- 2) разработку конкретных программ развития научно-технического сотрудничества и выявление новых областей сотрудничества;
- 3) обсуждение проблем, связанных с толкованием и осуществлением настоящего Соглашения и поднимаемых любой из Договаривающихся сторон или организаций, уполномоченных действовать от ее имени.

Совместная комиссия будет продолжать осуществлять свои функции, по отношению к настоящему Соглашению, несмотря на прекращение действия Торгового соглашения.

#### СТАТЬЯ 3

Для осуществления настоящего Соглашения могут быть подписаны другие соглашения, протоколы и договоренности и может быть произведен обмен нотами и другими документами, касающимися конкретных областей сотрудничества, в соответствии с положениями настоящего Соглашения.

#### СТАТЬЯ 9

Каждая Сторона обязуется не передавать какой-либо третьей стороне техническую документацию или любую другую информацию, полученную в результате научно-технического сотрудничества в рамках настоящего Соглашения, без предварительного письменного согласия другой Стороны.

#### СТАТЬЯ 10

Настоящее Соглашение вступает в силу в день обмена нотами между Договаривающимися сторонами, уведомляющими о выполнении формальностей, требуемых законами каждой страны для осуществления настоящего Соглашения.

Настоящее Соглашение действительно в течение пяти (5) лет и будет автоматически продлеваться на последовательные периоды в один год, если только одна из Договаривающихся сторон не уведомит письменно за шесть месяцев до окончания срока действия Соглашения о его денонсировании.

Положения настоящего Соглашения остаются применимыми к контрактам и соглашениям о мерах, заключенным во время действия настоящего Соглашения, но не выполненным до окончания срока его действия.

Совершено и подписано в ..... месяца ..... дня ..... года  
в двух подлинных экземплярах на английском языке.

За правительство  
Венгерской Народной Республики

За правительство  
.....

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Типовой текст Протокола

к долгосрочному соглашению о торговле и экономическом сотрудничестве

Делегация Венгерской Народной Республики и ..... провели переговоры с ..... по ..... в Будапеште. Эти переговоры завершились заключением ДОЛГОСРОЧНОГО СОГЛАШЕНИЯ О ТОРГОВЛЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ.

Принимая во внимание растущие возможности расширения экономических связей, создаваемые в результате неуклонного развития народного хозяйства, обеих стран, и имея в виду цель содействия торговле и экономическому сотрудничеству между ними в соответствии с положениями ДОЛГОСРОЧНОГО СОГЛАШЕНИЯ О ТОРГОВЛЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ две делегации согласились о нижеследующем:

СТАТЬЯ I

Венгерская сторона соглашается поставить ..... Стороне следующие товары и материалы на основе контрактов, которые должны быть заключены между компетентными фирмами обеих стран:

.....  
.....  
.....  
.....

Венгерская сторона поручает компетентным венгерским внешнеторговым фирмам войти в контакт с их ..... партнерами и выслать им всю необходимую информацию и данные, которые позволят им ознакомиться с венгерскими возможностями.

Обе стороны согласились, что помимо вышеперечисленных товаров могут быть поставлены также другие товары.

СТАТЬЯ II

..... Сторона обязуется поставить Венгерской стороне  
.....  
.....

СТАТЬЯ III

Обе стороны согласились изучить проблему двойного налогообложения между двумя странами, с тем чтобы найти приемлемое для обеих сторон решение этого вопроса.

СТАТЬЯ IV

Обе делегации согласились, что настоящий Протокол составляет неотъемлемую часть ДОЛГОСРОЧНОГО СОГЛАШЕНИЯ О ТОРГОВЛЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ.

Совершено и подписано в Будапеште ..... месяца..... дня ..... года в двух подлинных экземплярах, каждый на венгерском, ..... и английском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

В случае возникновения спора относительно толкования Соглашения английский текст считается аутентичным.

ЗА ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ВЕНГЕРСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ЗА ПРАВИТЕЛЬСТВО  
.....

ПРИЛОЖЕНИЕ У

Типовой текст  
договора о торговле и поставках

Д О Г О В О Р

между

главной конторой  
Национальной компании текстильной промышленности ..... ,  
далее именуемой ПОКУПАТЕЛЬ, представленной Генеральным директором  
Г-ном .....

с одной стороны

и

объединением "ТЕХНОЭКСПОРТ - ТЕХНОКОМПЛЕКТ", София, Болгария,  
ул. Жолио Кюри, 20, далее именуемым ПРОДАВЕЦ, представленном ее  
директором Г-ном .....

с другой стороны

СТАТЬЯ I - ЦЕЛЬ ДОГОВОРА

Настоящий Договор имеет целью:

- а) восстановление объединением "ТЕХНОЭКСПОРТ - ТЕХНОИМПОРТ"  
..... ткацких станков, собранных на заводе, и поставку узлов  
и необходимых деталей для этого восстановления (ремонта) (см. Приложение I);
- б) поставку запасных частей, требуемых для текущей эксплуатации  
станков в течение двух лет после вышеуказанного восстановления (см. Прило-  
жение II).

СТАТЬЯ 2 - ЦЕНА ДОГОВОРА

- Узлы и запасные части для восстановления ..... ткацких  
станков, установленных на заводе в ..... : ..... долл.

- запасные части для нормального потребления в течение двух лет после  
восстановления: .....

Всего ..... долл.

СТАТЬЯ 3 - УСЛОВИЯ ПЛАТЕЖЕЙ

Оплата поставок объединения "ТЕХНОЭКСПОРТ - ТЕХНОКОМПЛЕКТ" будет производиться в соответствии с положениями Соглашения от ..... Установленная договором сумма ..... будет выплачена следующим образом:

а) ..... % стоимости или ..... долл., подлежащих выплате ..... в течение 30 дней после утверждения договора компетентными органами обеих стран посредством делимого и безотзывного аккредитива, открытого в пользу "ТЕХНОЭКСПОРТ - ТЕХНОКОМПЛЕКТ" в Болгарском внешнеторговом банке ..... банком.

Предварительно "ТЕХНОЭКСПОРТ - ТЕХНОКОМПЛЕКТ" даст гарантию на такую же сумму.

б) ..... % стоимости или ..... долл., подлежащих выплате ПОКУПАТЕЛЕМ в соответствии с положениями Соглашения от ..... с уплатой ..... % в рассрочку на срок в 12 лет.

Подлежащие уплате суммы в долларах исчисляются на основе 1 долл. = ..... граммов чистого золота.

СТАТЬЯ 4 - УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ

Поставка товаров будет осуществляться 4 отгрузками равной стоимости, причем первая отгрузка будет произведена не позднее чем через 4 месяца после открытия аккредитива, о котором говорится в статье 3, выше.

Другие отгрузки будут произведены через интервалы в два месяца с момента первой отгрузки.

Каждая отгрузка должна включать необходимые детали, чтобы можно было восстановить группу ..... тракционных станков. Восстановлению подлежат ..... групп станков.

СТАТЬЯ 5 - УПАКОВКА

Упаковка и защита товаров будет осуществляться удовлетворяющим современным требованиям образом, так чтобы транспортное агенство не было освобождено от его обязанности, связанной с упаковкой и недостаточной защитой товара. Поставщик будет нести ответственность за любые потери и убытки вплоть до порта назначения, вызванные неудовлетворительной упаковкой или недостаточной либо непригодной защитой.

## СТАТЬЯ 6 - ГАРАНТИИ

### а) Гарантия против дефекта изготовления

ПРОДАВЕЦ гарантирует, что поставленные запасные части изготовлены из высококачественных сырьевых материалов и что отливки сделаны таким образом, чтобы избежать какой-либо деформации после того, как эти детали будут приведены в движение, и это положение сохранится в течение года в условиях нормальной эксплуатации.

ПРОДАВЕЦ обязуется бесплатно заменять дефектные детали и покрывать за свой счет транспортные издержки.

### б) Гарантия в отношении цены деталей

ПРОДАВЕЦ гарантирует, что ..... для ткацких станков будут требоваться механические запасные части на сумму, не превышающую ..... долл. в год в течение 5 лет со дня вступления договора в силу. ПРОДАВЕЦ также гарантирует, что цены на запасные части будут повышаться в разумных пределах в течение этих 5 лет.

### с) Предоставление запасных частей

ПРОДАВЕЦ гарантирует возможность получения запасных частей на срок в 10 лет со дня вступления Договора в силу и срок поставки - максимум 6 месяцев после открытия аккредитива.

## СТАТЬЯ 7 - ДАТА ИСПОЛНЕНИЯ

Настоящий Договор вступит в силу в день утверждения правительственными органами обеих стран в течение максимум 60 дней со дня его подписания.

## СТАТЬЯ 8 - НЕПРЕОДОЛИМАЯ СИЛА

Ни одна из двух сторон не будет считаться ответственной за невыполнение или задержку с выполнением ее обязательств, изложенных в настоящем Договоре, если эта задержка или невыполнение вызваны непреодолимой силой.

## СТАТЬЯ 9 - АРБИТРАЖНЫЙ СУД

1) Любой спор, который может возникнуть в отношении толкования настоящего Договора или его осуществления, будет урегулирован дружественным путем обеими сторонами.



2) В случае разногласия спор в конечном счете будет разрешен Международной торговой палатой в Женеве.

СТАТЫ 10 - ПРИМЕНИМЫЙ ЗАКОН

К настоящему договору будет применяться закон страны - партнера Народной Республики Болгарии.

СТАТЫ 11 - НЕВМЕШАТЕЛЬСТВО ТРЕТЬЕГО ЛИЦА

ПРОДАВЕЦ и ПОКУПАТЕЛЬ заявляют, что настоящий Договор заключен без прямой или косвенной помощи, без вмешательства любого агента по промежуточным сделкам. Никакая компенсация, никакой долг, никакие комиссионные, налоговый сбор или что-либо другое не были и не будут выплачены агенту-посреднику.

Обе стороны обязуются решать непосредственно между собой вопросы, касающиеся любой сделки, имеющей прямое или косвенное отношение к этому Договору, и не потерпят в своих отношениях вмешательства третьего лица.

СТАТЫ 12 - ЯЗЫК

Настоящий Договор составлен в 4 экземплярах на английском языке.

СТАТЫ 13 - ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложения являются неотъемлемой частью настоящего Договора.

ЗА .....

ЗА .....

ПОЛОЖЕНИЯ О ПЛАТЕЖАХ В СОГЛАШЕНИЯХ О ТОВАРООБОРОТЕ И ПЛАТЕЖАХ  
С ОТДЕЛЬНЫМИ СТРАНАМИ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

А. Соглашение с Советским Союзом от 15 апреля 1976 г.,  
охватывающее период 1976 - 1980 гг.

Статья У111

1. Все платежи торгового и неторгового характера между СССР и Индией будут производиться в индийских рупиях.
2. Исходя из пункта 1 настоящей статьи:
  - а) Банк для внешней торговли СССР будет и дальше вести Центральный счет в Резервном банке Индии и один или несколько счетов в одном или нескольких коммерческих банках Индии, уполномоченных на ведение валютных операций;
  - б) Центральный счет будет использоваться для помещения средств в рупиях, для пополнения счетов в коммерческих банках и для выполнения операций в связи с техническим кредитом;
  - в) счета в коммерческих банках Индии будут использоваться для выполнения всех операций торгового и неторгового характера.
3. а) Центральный счет будет пополняться переводами средств с упомянутого в пункте 2 счета (счетов) в коммерческом банке (банках) и поступлениями по техническому кредиту;
  - б) счет (счета) в коммерческом банке (банках) будут пополняться переводами средств с другого аналогичного счета (счетов), упомянутого в пункте 2, и с Центрального счета.
4. а) Платежи, разрешаемые в соответствии с индийскими законами, распоряжениями и правилами о валютном контроле, будут производиться на основании настоящего Соглашения физическим и юридическим лицам, имеющим постоянное местопребывание в СССР, физическими и юридическими лицами, имеющими постоянное местопребывание в Индии, путем кредитования сумм таких платежей вышеупомянутому счету (счетам) Банка для внешней торговли СССР в коммерческом банке (банках) Индии;
  - б) подобным же образом платежи, разрешаемые в соответствии с советскими законами, распоряжениями и правилами о валютном контроле, будут производиться физическими и юридическими лицами, имеющими постоянное

местопребывание в СССР, физическим и юридическим лицам, имеющим постоянное местопребывание в Индии, путем дебетования суммы таких платежей вышеупомянутого счета (счетов) в коммерческом банке (банках) Индии.

5. Банк для внешней торговли СССР и Резервный банк Индии установят совместно технический порядок расчетов по настоящему Соглашению.

6. Средства на счетах в рупиях Банка для внешней торговли СССР или любая задолженность Банка для внешней торговли СССР в связи с предоставлением технического кредита после истечения срока действия настоящего Соглашения будут использованы в течение 12 месяцев на покупки индийских или, соответственно, советских товаров или же будут урегулированы иным образом по соглашению между обоими Правительствами.

В. Соглашение с Польшей от 21 декабря 1974 г., охватывающее период 1975 - 1977 гг.

Статья VIII

Все платежи торгового и неторгового характера между Республикой Индии и Польской Народной Республикой будут производиться в неконвертируемых индийских рупиях.

Для этой цели Банк Хандловы в Варшаве С.А. будет вести Центральный счет в Резервном банке Индии и один или несколько счетов в одном или нескольких коммерческих банках Индии, уполномоченных на ведение валютных операций.

1. а) Центральный счет, который будет вести Банк Хандловы в Варшаве С.А. в Резервном банке Индии, будет использоваться для помещения средств в рупиях, которыми будет располагать Банк Хандловы в Варшаве С.А., и для пополнения счетов Банка Хандловы в Варшаве С.А. в уполномоченных индийских коммерческих банках, а также для выполнения операций в связи с техническим кредитом.

б) Счета Банка Хандловы в Варшаве С.А. в индийских коммерческих банках будут использоваться для выполнения всех других операций, связанных с платежами торгового и неторгового характера, как об этом говорится выше.

2. а) Центральный счет будет пополняться переводами средств в индийских рупиях со счетов Банка Хандловы в Варшаве С.А. в индийских коммерческих банках и поступлениями по техническому кредиту.

б) Счета в коммерческих банках будут пополняться переводами средств с других аналогичных счетов и с Центрального счета, а также со счетов погашения кредитов.

Платежи, разрешаемые в соответствии с индийскими законами и распоряжениями о валютном контроле, будут производиться на основании настоящего Соглашения физическим и юридическим лицам, имеющим постоянное местопребывание в Польской Народной Республике, физическими и юридическими лицами, имеющими постоянное местопребывание в Индии, путем кредитования сумм таких платежей счетам банка Хандловы в Варшаве С.А. в индийских коммерческих банках.

Подобным же образом платежи, которые должны производиться физическими и юридическими лицами, имеющими постоянное местопребывание в Польской Народной Республике, физическим и юридическим лицам, имеющим постоянное местопребывание в Индии, в соответствии с польскими законами и распоряжениями о валютном контроле, будут производиться путем дебетования счетов банка Хандловы в Варшаве С.А. в индийских коммерческих банках согласно указаниям Банка Хандловы в Варшаве С.А.

#### Статья IX

1. После истечения срока действия настоящего Соглашения средства на счетах в рупиях Банка Хандловы в Варшаве С.А. или любая задолженность Банка Хандловы в Варшаве С.А. в связи с предоставлением технического кредита будут использованы в течение 12 месяцев на покупки индийских или, соответственно, польских товаров. Платежи, связанные с контрактами, заключенными до истечения срока действия настоящего Соглашения, но подлежащие выплате после истечения срока действия настоящего Соглашения, будут и далее производиться, несмотря на истечение срока действия настоящего Соглашения, в соответствии со статьей VIII настоящего Соглашения и будут использоваться для покупки индийских или, соответственно, польских товаров в течение 12 месяцев после наступления срока каждого платежа.

2. Если по истечении вышеуказанного срока в 12 месяцев некоторые суммы останутся неиспользованными, Договаривающиеся стороны немедленно проведут консультации в целях разработки плана ликвидации неиспользованных средств в течение 6 месяцев путем покупки товаров, представляющих особый интерес для кредитора, а сторона-дебитор будет способствовать поставке таких товаров.

3. Однако если после истечения этого срока все еще останутся какие-то неиспользованные средства, обе стороны должны будут встретиться и выработать взаимно приемлемое решение.



**C-626**



**81.10.21**