



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

08907-R

Distr.
LIMITED

UNIDO/EX.72
19 February 1979

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ

СИСТЕМА КОНСУЛЬТАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ:

ДОКЛАД О ПРОМЫШЛЕННОМ ФИНАНСИРОВАНИИ *

(Апрель 1978 года -- март 1979 года)

Доклад Секретариата ЮНИДО

* Настоящий документ воспроизводится без официального редактирования.

id.79-1004

ДОКЛАД О ПРОМЫШЛЕННОМ ФИНАНСИРОВАНИИ

I. Введение

1. Вторая Генеральная конференция ЮНИДО, состоявшаяся в Лиме, Перу, в марте 1975 года, рекомендовала ЮНИДО включить в свою деятельность систему постоянных консультаций между развитыми и развивающимися странами и между самими развивающимися странами. Эти консультации должны быть направлены на оказание помощи развивающимся странам в достижении их целей индустриализации, в частности производства к 2000 году по крайней мере 25% мирового объема промышленной продукции.

2. В соответствии с указаниями директивного органа ЮНИДО, Совета по промышленному развитию, консультативные совещания в 1977 и 1978 годах были сначала проведены в следующих секторах: производство удобрений, черная металлургия, производство кожи и кожевенных изделий и производство растительных масел и жиров. Продолжается подготовка по пяти другим секторам. Один из выводов этих совещаний состоял в том, что такие вопросы, как финансирование и подготовка промышленных кадров, являются общими для всех секторов. Совет по промышленному развитию признал это и рекомендовал следующий подход к вопросу о промышленном финансировании:

"Секретариат, собирая всю необходимую информацию, должен изучить потребности финансирования промышленного развития развивающихся стран; Исполнительный директор должен сообщить Совету на его тринадцатой сессии о результатах такого изучения, чтобы позволить Совету принять решение о созыве в соответствующее время консультативного совещания по финансированию промышленного развития в развивающихся странах" (ID/W/212, пункт I69b).

3. Проблемы финансовых проектов промышленного развития рассматриваются ЮНИДО как проблемы сделок между организациями в развитых и развивающихся странах. Однако цели каждого участника сделки могут различаться в значительной степени; для стран третьего мира эта цель заключается в получении доступа не только к финансовым ресурсам, которые могут иметься в развитых странах, но, что более важно, к техническому ноу-хау и другим знаниям и опыту, накопленным этими странами. Эта передача ноу-хау зависит равным образом от способности развивающихся стран к его освоению. Для ускорения процесса индустриализации и достижения к 2000 году цели, провозглашенной в Лимской декларации, развивающиеся страны нуждаются в приобретении оборудования, инженерных и других услугах, подготовке кадров и технической помощи. Совещание Группы экспертов по промышленному финансированию I/

I/ Заключительный доклад, ID/WG.287/10, 8 декабря 1978 года.

состоялось 6 - 8 декабря 1978 года в Вене. На совещании были рассмотрены финансовые ресурсы, необходимые для оплаты приобретаемых знаний, ноу-хау, машин и оборудования, а также существующие условия финансирования в форме займов и акционерного капитала и возможности их улучшения.

II. Деятельность, осуществленная Секретариатом ЮНИДО

4. В соответствии с задачей, порученной Секретариату Советом по промышленному развитию на его двенадцатой сессии и помимо организации вышеупомянутого Совещания Группы экспертов, Секретариат ЮНИДО собрал информацию о деятельности финансовых учреждений с целью:

- i) рассмотрения их политики и практики кредитования в отношении промышленных секторов развивающихся стран;
- ii) установления того, что вопросы, которые могут обсуждаться на возможном консультативном совещании, не рассматриваются на каком-либо другом всемирном форуме, в котором все члены Организации Объединенных Наций могут участвовать на равных условиях.

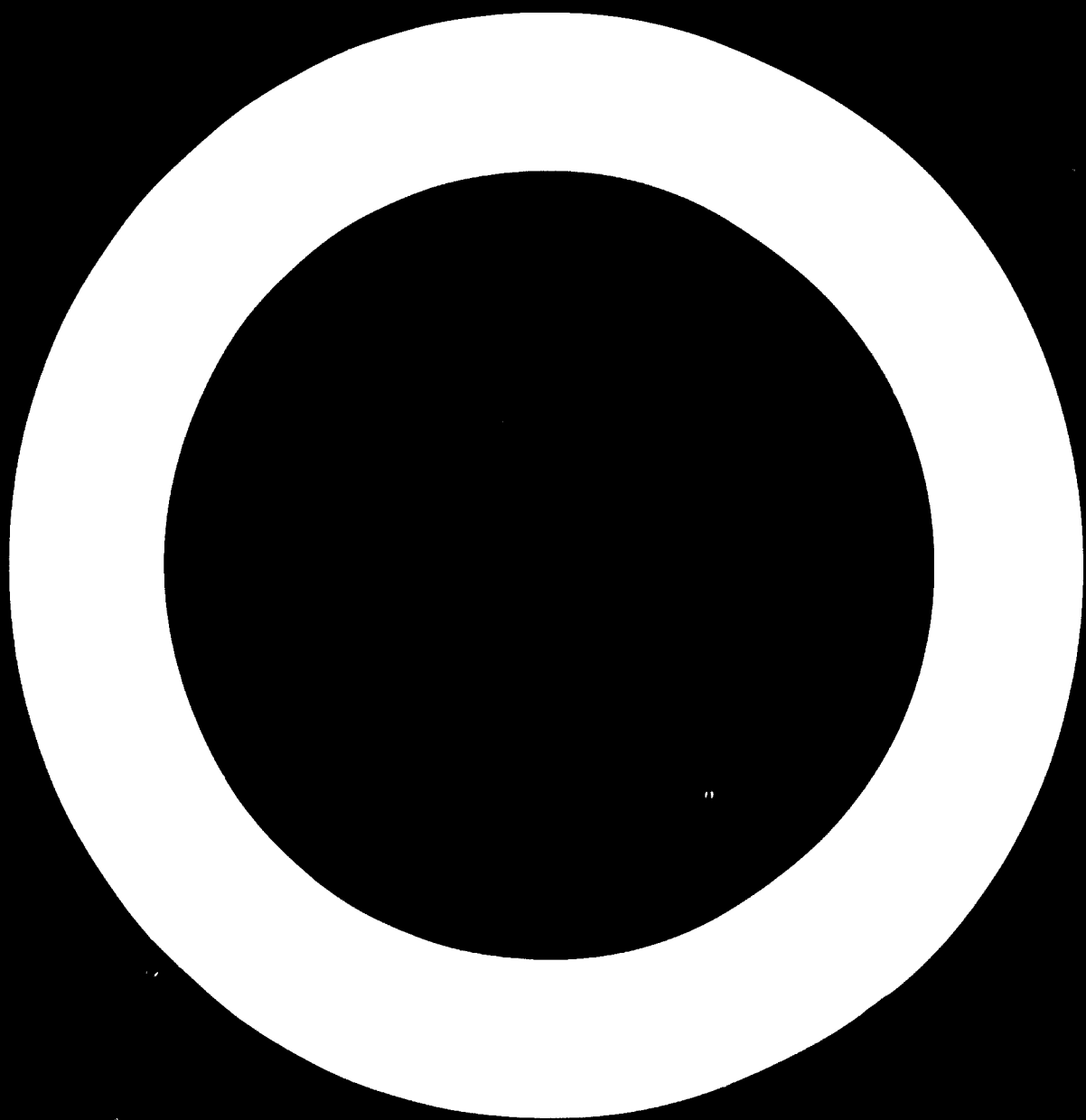
5. Некоторые виды деятельности ЮНИДО по проблемам, относящимся к промышленному финансированию, отражены в 12 документах, представленных на вышеупомянутое Совещание Группы экспертов. Они включали изучение политики кредитования капиталовложений, проводимой отдельными финансовыми учреждениями по отношению к промышленности в развивающихся странах; была сделана попытка рассмотреть текущую и будущую политику отдельных финансовых учреждений, для того чтобы осветить действительные препятствия к мобилизации финансовых средств для промышленности; внимание было сосредоточено на процессе финансового посредничества для промышленности, осуществляемого банковскими учреждениями, и на прошлых и предполагаемых будущих объемах промышленного финансирования и технической помощи; на законодательных положениях и фактической практике в отношении промышленного финансирования; на политике банковских учреждений, то есть стандартных операциях и новых системах и методах; на обычных и новаторских решениях правлений и руководящего персонала по финансированию развития; на других направлениях расширения деятельности по промышленному финансированию и вложению капитала в ценные бумаги и вспомогательной деятельности.

6. Следует отметить, что Совместный министерский комитет советов управляющих Всемирного банка и Международного валютного фонда по передаче

реальных ресурсов в развивающиеся страны (Комитет по развитию) признает важное значение применения принимающими странами четких процедур для прямых иностранных капиталовложений даже при рассмотрении каждого случая в отдельности; такие процедуры желательны для сведения к минимуму моментов, неопределенных для обоих партнеров в промышленном сотрудничестве. Не менее важно признание Комитетом по развитию того, что желательны усовершенствованные механизмы для информации, консультирования и контроля; в настоящее время, в частности, не существует всемирного форума, на котором развивающиеся страны могли бы в полном объеме обмениваться информацией с промышленно развитыми странами, консультироваться и принимать соответствующие меры после согласования политики в отношении, среди прочего, прямых иностранных капиталовложений. Поэтому представляется, что ЮНИЦО могла бы служить желаемым всемирным форумом.

7. При осуществлении деятельности ЮНИЦО по промышленному финансированию было обеспечено сотрудничество с Всемирным банком через Бюро Объединенной программы инвестирования - Объединенная программа Всемирного банка/ЮНИЦО; в настоящее время ЮНИЦО и Всемирный банк совместно организуют проведение в июне 1979 года всемирного симпозиума по теме "Банки развития в 1980-е годы". ЮНИЦО установила контакт с КНКТАД, приняв участие в Советании Группы экспертов высшего уровня по финансированию в целях развития в августе 1978 года. Кроме того, регулярно участвуя в ежегодных сессиях Программы ФАО/банка, ЮНИЦО установила контакты с ФАО. ЮНИЦО сотрудничает с ОЭСР в области трехсторонней кооперации, связанной с использованием арабских источников финансирования и технологии и оборудования развитых стран для индустриализации стран третьего мира. Следует также подчеркнуть, что ЮНИЦО прилагала значительные усилия в целях содействия установлению более тесного сотрудничества с государственными инвестиционными банками и банками развития социалистических стран, такими как Международный инвестиционный банк (Москва), ФИНКОМ (Прага), Государственный банк развития (Будапешт) и т.д.

Приложение I. Краткий обзор организационной политики по финансированию промышленного развития, проводимой международными, региональными и национальными банками развития.



Приложение I

КРАТКИЙ ОБЗОР ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЗВИТИЯ, ПРОВОДИМОЙ МЕЖДУНАРОДНЫМИ,
РЕГИОНАЛЬНЫМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ БАНКАМИ РАЗВИТИЯ

1. В соответствии с рекомендацией Совета по промышленному развитию (ID/B/212, пункт IC9b) о том, что "Секретариат, собирая всю необходимую информацию, должен изучить потребности финансирования промышленного развития развивающихся стран...", в настоящем приложении к докладу Исполнительного директора кратко излагается деятельность других учреждений развития, занимающихся промышленным финансированием.

ВВЕДЕНИЕ

2. Большинство учреждений по финансированию промышленного развития в развивающихся странах существуют 10 - 20 лет и многие из них в промышленно развитых странах лишь на несколько лет старше. Некоторые из них созданы совсем недавно, как, например, Карибский банк развития (1970 г.), Западно-африканский банк развития (1973 г., начал функционировать в 1976 году), Арабский фонд экономического и социального развития (1968 г.), фонд Абу-Даби для арабского экономического развития (1971 г.), Исламский банк развития (1975 г.). Опыт показывает, что обычно требуется 3 - 5 лет, прежде чем банк начнет функционировать в полном объеме, и еще несколько лет, прежде чем он начнет операции по промышленному кредитованию, поскольку для этого необходимы большой финансовый опыт и технические знания.

3. Национальные банки развития начинают функционировать быстрее, однако их готовность осуществлять значительные капиталовложения в промышленность в начальные годы их существования является ограниченной ввиду кумуляции различных рисков, связанных с вложением капиталов в промышленность. Тем не менее их важная роль по мобилизации финансовых ресурсов для инвестирования в проекты промышленного развития не вызывает сомнения, но их эффективность, возможно, уменьшилась вследствие общей нехватки информации об их политике, целях и потенциальных возможностях предоставления финансовых средств. Важно отметить, что это относится к учреждениям как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах.

а) УСЛОВИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ

4. Информация о международных условиях финансирования промышленных проектов, деятельности учреждений по финансированию промышленного развития, их критериев кредитования и условиях для преференциального промышленного финансирования, об имеющихся ресурсах у отдельных учреждений содержалась в публикации ЮНЦО PI/6I "Финансовые ресурсы для промышленных проектов в развивающихся странах", изданной в марте 1978 года, и была предоставлена заинтересованным членам делегаций на двенадцатой сессии Совета по промышленному развитию, более чем 2000 учреждений по финансированию развития, коммерческих банков, промышленных фирм и правительственных департаментов.

б) СТРУКТУРА БАНКОВ РАЗВИТИЯ

5. Исследование, проведенное в прошлом году Бюро объединенной программы инвестирования, показало, что учреждения по финансированию промышленного развития принимают очень разнообразные формы:

- государственные учреждения по оказанию помощи и международные банки (такие как Группа Всемирного банка, Вашингтон, или Международный инвестиционный банк в Москве);
- региональные банки развития (такие как Азиатский, Африканский и Межамериканский банки развития);
- национальные банки развития со смешанным участием частных акционеров и правительств (такие, как Кипрский банк развития, Национальный банк развития Конго, колумбийский "Финансьерас", Корпорация финансирования развития Шри Ланки и т.д.);
- частные банки развития в развивающихся странах;
- государственные инвестиционные корпорации (такие, как Алжирский банк развития, Государственный банк развития Венгрии или Союзный банк Бирмы).

Имеются многие узкоспециализированные банки промышленного развития со смешанным участием в развивающихся странах, но также и частные инвестиционные компании, полугосударственные корпорации и полукommerческие финансовые компании, компании по финансированию развития со смешанным национальным и иностранным участием и т.д.

6. Такие учреждения становятся все более многочисленными, поскольку потребность развивающихся стран в промышленном финансировании в настоящее

время все возрастает. Кроме того, увеличиваются возможности сочетания различных видов промышленного финансирования :

- a) на кратко-, средне- и долгосрочных условиях;
- b) несколькими участниками проекта;
- c) со смешанным участием местных и иностранных партнеров;
- d) совместное финансирование государственными и частными учреждениями.

7. Как указывала ЮНИДО, такие соглашения о сотрудничестве часто являются единственными средствами удовлетворения потребностей в финансовых средствах; поэтому усиливается тенденция к осуществлению совместных национальных и международных проектов и к установлению более тесного сотрудничества между самими учреждениями по финансированию промышленного развития. В результате промышленное финансирование приобретает все более международный характер.

c) ПОЛИТИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

8. Однако при установлении контактов с отдельными учреждениями, будь то международное, региональное или национальное финансовое учреждение, руководители Объединенной программы инвестирования ЮНИДО и связанных с ней проектов технической помощи прежде всего сталкиваются с политикой и решениями этих конкретных учреждений. Их решения, касающиеся инвестирования и кредитования, основаны на весьма различных статутах и организационных положениях для финансовых учреждений. Поэтому была предпринята попытка оценить организационную политику учреждений по финансированию промышленного развития путем рассылки вопросника примерно 350 финансовым компаниям. Было проверено, допускают ли их юридические статуты и положения промышленные капиталовложения и финансирование. Был задан вопрос, какой примерно объем финансовых средств ассигновался или имелся в наличии для промышленности. Мы спрашивали, какое финансирование доступно для промышленности на специальных условиях, какое число промышленных проектов финансировалось в прошлом финансовом году и сколько заявок на промышленные проекты было получено в прошлом финансовом году и т.д.

9. Подавляющее большинство учреждений ответило на вопросник ЮНИДО. Однако после тщательного анализа выяснилось, что именно вопросы, относящиеся к перспективам увеличения промышленного финансирования и расширения капиталовложений, что является необходимым для ускорения процесса индустриализации,

зации, чтобы достичь к 2000 году цели, установленной в Лиме, либо остались без ответа, либо еще не рассматривались или же ответы содержали очень неопределенные оценки.

Ю. Среди банкиров, по-видимому, существует общая тенденция проявлять осторожный подход к промышленному кредитованию и инвестированию ввиду элемента высокого риска, присущего большинству операций по промышленному финансированию не только в связи с производственным процессом, но и в связи с ценами на промышленные продукты, неопределенности прогнозов рыночной конъюнктуры, аспектами качества, изменениями моды и колебаниями валютных курсов. Почти отсутствует информация от международных банков или учреждений, предоставляющих помощь, о количестве получаемых ими заявок на финансирование промышленных проектов, в то время как эти данные имеют важное значение для сравнения предложения и спроса на национальных и международных рынках капитала. Несколько примеров могут проиллюстрировать качественные аспекты будущей ориентации в области промышленного финансирования, несмотря на то, что текущие политика и практика, возможно, представляются достаточными для удовлетворения нынешних потребностей.

II. ЮНИДО заключила официальные соглашения о сотрудничестве с Группой Всемирного банка, Межамериканским банком развития и Африканским банком развития. Заявление о сотрудничестве подписано с Западноафриканским банком развития. Предусматривается заключение дальнейших соглашений, например с Исламским банком развития и другими учреждениями.

I. МЕЖДУНАРОДНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ

ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

В то время как Банк традиционно финансировал все виды сооружений инфраструктуры, такие как автомобильные дороги, железные дороги и энергетические установки, в настоящее время его стратегия развития в большей мере ориентируется на капиталовложения, которые могут непосредственно оказать влияние на благосостояние бедных людей путем повышения производительности их труда и вовлечения их в процесс развития. Эта стратегия вполне очевидна: в 1977 году утвержденные займы на промышленные проекты (включая компании по финансированию развития) составили сумму в 1451,5 млн. долл. США. Хотя не осуществляется финансирование промышленности на специальных условиях, следует отметить, что в 1978 финансовом году в результате интенсификации усилий и изменений в структуре ассигнований по секторам были утверждены 36

займов на общую сумму 1457 млн. долл. США: 910 млн. долл. США для 25 проектов промышленного развития и финансирования (включая мелкую промышленность), 392 млн. долл. США для 8 крупных проектов в области обрабатывающей и добывающей промышленности и 155 млн. долл. США для трех займов Всемирного банка по программам. Финансовые обязательства МФК достигли 338,4 млн. долл. США в 1978 финансовом году. МФК покрыла 18% общей стоимости проектов, которые она помогала финансировать; остальные средства были получены от развивающихся стран (65%) и от стран - экспортеров капиталов (17%). Особое внимание уделялось таким секторам, как обрабатывающая промышленность, освоение земных ресурсов и производство продуктов питания/агроиндустрия.

ЕВРОПЕЙСКИЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ БАНК предоставляет и гарантирует долгосрочные займы предприятиям, государственным органам и финансовым учреждениям для финансирования капиталовложений, способствующих развитию менее развитых районов. Деятельность Банка вначале ограничивалась ЕЭС, но постепенно распространилась на основе ad hoc в соответствии с различными соглашениями, конвенциями и решениями на ассоциированные государства и страны, подписавшие Ломскую конвенцию, государства в Африке, Карибском бассейне и районе Тихого океана. Однако неизвестна приблизительная сумма финансовых средств, ассигнованных или имеющихся в наличии для промышленности на будущие годы.

12. Условия, на которых ЕИБ осуществляет свои операции по промышленному финансированию вне Европейского экономического сообщества, определяются действующими соглашениями и решениями. Однако в настоящее время ведутся переговоры о заключении второй конвенции в Ломе, и срок действия большинства существующих "протоколов", определяющих рамки и масштабы промышленного финансирования на четырех-пятилетний период, истечет в 1979/80 году.

II. РЕГИОНАЛЬНЫЕ БАНКИ РАЗВИТИЯ

АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ в сообщении Исполнительному директору ЮНИДО от 13 декабря 1978 года заявляет: "Как указал вице-президент г-н Кердуди вашей группе экспертов, Африканский банк развития к настоящему времени предоставил на цели развития промышленного сектора 16% от общего объема своих кредитов либо непосредственно, либо путем кредитного лимита национальным банкам развития стран, являющихся его членами. В пятилетней программе на 1982 - 1986 годы предусматривается увеличение на 20%.

Африканский банк развития, который предоставляет займы на наиболее благоприятных условиях, не осуществляет операций в промышленном секторе, поскольку его кредитная политика делает упор на секторы сельского хозяйства, здравоохранения, образования, дорог и коммунальных услуг".

АЗИАТСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ сообщил ЮНИДО, что объем его финансовых ресурсов, ассигнуемых или имеющихся в наличии для промышленности, "зависит от проектов, требующих финансирования. До сих пор в среднем от 15 до 25% кредитов банка шло на промышленный сектор, включая кредиты банкам развития". Объем и масштабы помощи, которую оказывает АзБР, подтверждаются в его отраслевом докладе об учреждениях по финансированию развития. "На 31 декабря 1977 года совокупная финансовая помощь Банка учреждениям по финансированию развития составила 717,2 млн. долл. США, предоставленных 20 учреждениям в 14 развивающихся странах с рыночной экономикой, в том числе 684,6 млн. долл. США кредитного лимита и 32,6 млн. долл. США в виде увязанных с проектами займов. 717,2 млн. долл. США, предоставленные в качестве финансовой помощи учреждениям по финансированию развития, составляют 17% общей суммы займов, утвержденных Банком к 31 декабря 1977 года" ^{1/}. "Из общей суммы в 684,6 млн. долл. США утвержденных кредитных лимитов для учреждений по финансированию развития к 31 декабря 1977 года 486,7 млн. долл. США (или 71%) были утверждены и/или санкционированы для снятия с соответствующих кредитных счетов для 2045 субпроектов, из которых 367,1 млн. долл. США (или 75%) были выплачены. Подсчитано, что общая постоянная стоимость этих 2045 субпроектов составляет 1479 млн. долл. США, из которых 33% покрывается за счет финансовых ресурсов Банка" ^{2/}. Азиатский банк развития не имеет строгой структуры кредитования отдельных экономических секторов; в первые 10 лет кредитования 23% общей суммы кредитов были предоставлены промышленности, в том числе банкам развития - 772 млн. долл. США. ЮНИДО помогала в оценке проекта производства цемента в Непале - ХЕТАУДА и оказывала помощь по проекту производства минеральных удобрений в Шри Ланке.

МЕЖАМЕРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ не указал условий для промышленности. Однако многие кредитные операции осуществляются через учреждения по финансированию

1/ Отраслевой доклад АзБР об учреждениях по финансированию развития, стр. 7 англ. текста, пункт 10.

2/ Отраслевой доклад АзБР об учреждениях по финансированию развития, стр. 8 англ. текста, пункт 20. Издание Азиатского банка развития, апрель 1978 года.

промышленного развития в Латинской Америке с целью субкредитования промышленных проектов различных видов. Можно надеяться, что специальное соглашение между Межамериканским банком развития и ЮНЦДО приведет к увеличению числа промышленных проектов, финансируемых в рамках мероприятий по технической помощи.

КАРИБСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ и ЦЕНТРАЛЬНОАМЕРИКАНСКИЙ БАНК ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ (ЦАБЭКИ) сообщают некоторые подробности и, очевидно, они вплотную занялись промышленным финансированием, особенно на основе мелкой промышленности и совместных проектов. Однако для промышленных проектов большего масштаба этим банкам пока не хватает необходимых капитальных средств, и они не располагают широкой экономической базой.

Представляется, что АРАБСКИЕ ФОНДЫ продолжают получать довольно большое число заявок на финансирование промышленных проектов. Заявки на промышленное финансирование поступают в отношении довольно крупных предприятий. Однако недостаточный уровень управленческих кадров и нехватка информации, а также отсутствие технических знаний в соответствующих учреждениях мешают пока эффективно реагировать на просьбы о предоставлении займов и возможности инвестиций в промышленность. ЮНЦДО сотрудничала с Исламским банком развития в обеспечении персонала для миссии по оценке промышленных проектов в Сирии и со Специальным фондом ОПЕК в отношении миссии в Мали для изучения строительной промышленности.

III. НАЦИОНАЛЬНЫЕ БАНКИ РАЗВИТИЯ

ЮНЦДО установила также сотрудничество с некоторыми крупными учреждениями в европейских странах по финансированию развития для развивающихся стран: "Сосьете белж д'инвестисман энтернациональ" Бельгия; "Индустриелесерингсфонден фор удвиклингсландене", Дания; "Кэс сантраль де кооперасюн экономика", Франция; "Доиче гезельшафт фюр виртшафтлихе цузамтенарбайт" (компания по развитию), мбх, Федеративная Республика Германии; "Недерландсе финансиригсмаатсхаппей вор онтвиккеллингсланден", Нидерланды; "Коммонуэлтс дивелопмент корпорейшн", Соединенное Королевство; "Оверсис праивит инвестмент корпорейшн", США (ОПЕК финансирует часть расходов Бюро по содействию инвестированию ЮНЦДО в Нью-Йорке).

Эти учреждения-члены располагают значительными средствами для промышленного финансирования, которое, как предполагается, в соответствии с установленным кодексом практики увеличится, особенно в результате направления средств через национальные учреждения по финансированию промышленного развития в

развивающихся странах. Германская корпорация развития (ГКР), например, имеет разрешение к выпуску акционерный капитал в сумме 700 млн. марок ФРГ. По состоянию на февраль 1978 года ГКР участвовала в финансовых операциях 29 банков и фондов развития на общую сумму 120 млн. марок ФРГ, из которых 33% были инвестированы в так называемых "наименее развитых странах". ИМЦО в связи с этим создала в Кельне, ФРГ, Бюро по содействию инвестированию. С аналогичной целью ранее было создано Бюро по содействию инвестированию ИМЦО в Брюсселе для осуществления сотрудничества, в частности, с "Сосьете белж д'инвестисман энтернасьональ" и с "Кэс сантраль де кооперасьон экономик", Франция.

10. Экономическое развитие в значительной степени зависит от создания удовлетворительной финансовой инфраструктуры для содействия промышленному производству. Финансовая система в развивающихся странах в основном организована в соответствии с национальными и местными потребностями, и значительную долю в ней занимают отечественные частные и государственные фонды. Внутреннее капиталообразование основано на частных сбережениях, налоговых поступлениях или других бюджетных ресурсах самих развивающихся стран. Национальные ресурсы мобилизуются в значительно большей степени, чем это может казаться на первый взгляд. Внешний компонент обычно предоставляется правительствами промышленно развитых стран и международными учреждениями. Однако уставные положения международных организаций больше стимулируют мобилизацию иностранной валюты и дополнительных капитальных средств на условиях, приемлемых для развивающихся стран. Поэтому следует принять необходимые меры для увеличения притока капитала на льготных условиях.

11. Основной проблемой в связи с потоками среднесрочного и долгосрочного капитала для промышленности развивающихся стран является неясность в отношении темпов роста объема кредитования из частных источников, а именно коммерческих банков.

15. Быстрый рост этих финансовых посредников, которые в настоящее время функционируют в полундустриализованных странах, например в Турции, Индии, Бразилии, Корее, Аргентине, с одной стороны, позволил удовлетворить спрос на долгосрочные кредиты и капиталовложения. С другой стороны, он создал некоторые финансовые проблемы, поскольку увеличение спроса на оборотный капитал для промышленности, в некоторых случаях при темпах роста 50% в год, привело в резкому росту долговых обязательств этих стран, а кредиторы стали особенно опасаться непредвиденных событий. Отмечалось, однако, что эти страны смогли создать очень сложный механизм для направления

по соответствующим каналам финансовых средств для промышленного развития. Эти национальные учреждения по финансированию развития демонстрируют высокую степень специализации и компетентности.

ВЫВОДЫ

16. Проблемы любой из вышеназванных стран могут легко повлиять на готовность предоставить кредиты менее развитым странам, особенно наименее развитым из них, и потенциальные возможности прогнозируемого быстрого роста промышленного сектора могут остаться нерезализованными из-за отсутствия ликвидных средств, а также кумуляции рисков. Вторая проблема заключается в нестабильности, возникающей в результате крупных вымат средств коммерческими банками и рефинансирования краткосрочных средств на так называемых евროрынках, что значительно увеличивает потребности в средствах для погашения долгов, которые приходится финансировать путем новых крупных займов.

17. В "Докладе о мировом развитии за 1978 год", опубликованном Всемирным банком в августе 1978 года, говорится на стр. 34: "Наконец, вопрос о том, насколько банки увеличат свои операции в развивающихся странах в ближайшие несколько лет, зависит от достаточности их финансовой базы и обеспечения соответствующих регулирующих мер, способствующих постоянному активному кредитованию развивающихся стран. Значительная доля прироста кредитов для развивающихся стран за последние несколько лет была осуществлена в результате операций относительно небольшого числа банков. Более половины всех непогашенных долгов развивающихся стран приходится на долю около 30 крупных банков".

18. В заключение в докладе говорится: "Диверсификация источников кредитования улучшила бы перспективу устойчивого притока коммерческого капитала в развивающиеся страны. Однако принудительная диверсификация среди заемщиков создает потенциально серьезную угрозу прогнозируемому потоку кредитов коммерческих банков. В этой связи изменения в регулирующих мерах могут иметь критические последствия. Опасность заключается в том, что регулирующие меры, направленные на обеспечение стабильности банков в промышленно развитых странах, могут неожиданно вызвать резкие изменения в доступности финансовых средств для отдельных развивающихся стран, что приведет к таким долговым кризисам, для предотвращения которых принимались эти регулирующие меры".

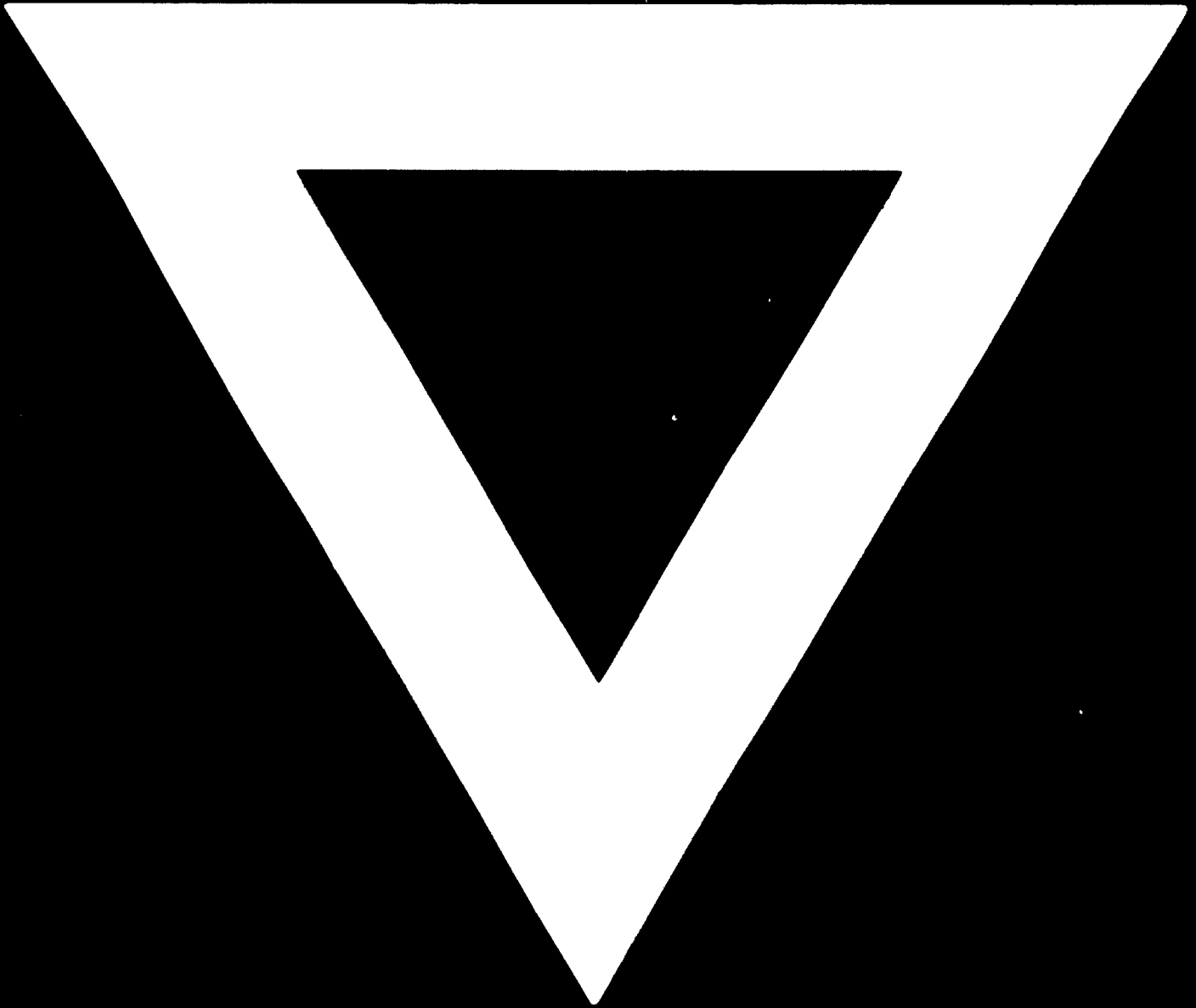
19. Именно по этой причине полагают, что всемирное совещание учреждений по финансированию развития, которое будет проведено совместно Всемирным банком и ЮНЦО 11 - 13 июня 1979 года в Жюрихе, Швейцария, послужит также форумом для подготовки всемирных консультаций по вопросу о мобилизации финансовых средств для промышленности. Все заинтересованные банки, правительственные учреждения, многосторонние и региональные банки, а также частные коммерческие банки, экспортно-импортные банки и учреждения, предоставляющие помощь, а также специализированные учреждения Организации Объединенных Наций обсудят на этом симпозиуме перспективы банков развития в 1980-х годах.

20. Повестка дня этого всемирного совещания отражает главные проблемы учреждений по финансированию развития в соответствии с вопросом, который был разослан ЮНЦО и Всемирным банком примерно 300 финансовым учреждениям.

21. Консультации с правительствами рассматриваются как не только желательные, но и необходимые для широкого круга проектов капиталовложений, в отношении которых все более ощущается потребность в сотрудничестве правительств с учреждениями по промышленному финансированию. Во всяком случае, поскольку ЮНЦО уже способствовала созданию вспомогательной программы для банков развития, для которой были организованы всемирные ежегодные конференции в Париже, Коненгагене, Оттаве, Западном Берлине, Каракасе, Тунисе, Дели, наш опыт показывает, что национальные и международные банки промышленного развития все еще рассматривали свои операции в духе партнерства с правительствами.

22. В заключение следует подчеркнуть, что после установления тесных организационных отношений и эффективного механизма связи с учреждениями по финансированию промышленного развития многочисленные прямые контакты и превосходящие личные знакомства оказывают большую помощь ЮНЦО в ее повседневной деятельности, направленной на ускорение притока финансовых средств в промышленность из внутренних и внешних источников.

C-147



80.04.14