



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



08804-R



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.
LIMITED

ID/WG.281/17

8 November 1978

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Второе консультативное совещание
по производству удобрений

Инсбрук, Австрия, 6-10 ноября 1978 года

ДОКЛАД РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
ПО ИНФРАСТРУКТУРЕ ПРОИЗВОДСТВА
И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ УДОБРЕНИЙ

Представлен ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ Д. Т. ШИЛДЗОМ

id.78-8037

ВВЕДЕНИЕ

В среду, 8 ноября 1978 года, Рабочая группа по инфраструктуре под председательством Д.Т.Шилдза ознакомилась с пунктом 5 b) повестки дня, принятой Консультативным совещанием: Руководящие положения по разграничению ответственности в области создания и финансирования инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта удобрений, и соглашения, сроки и условия финансирования такой инфраструктуры.

Рабочая группа выразила Секретариату ЮНИДО признательность за качество справочных документов^{1/} и за представление их в срок.

Руководящие принципы были подготовлены во исполнение рекомендаций Первого консультативного совещания по производству удобрений. Они охватывают следующие четыре момента:

- a) выявление различных статей инфраструктуры, необходимой для производства и распределения удобрений и их расчетная стоимость инвестиций;
- b) разграничение ответственности по созданию и финансированию такой инфраструктуры;
- c) соглашения и сроки и условия финансирования таких инфраструктурных капиталовложений;
- d) принципы, на основе которых можно было бы прийти к согласию на Втором консультативном совещании.

Рабочая группа обсудила руководящие принципы, предложенные ЮНИДО и, после прений и внесения изменений, пришла к согласию по следующему тексту рекомендаций, которые можно было бы принять на Втором консультативном совещании.

^{1/} ID/WG. 281/5
ID/WG. 281/8
ID/WG. 281/13

РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО РАЗГРАНИЧЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В
ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАНАХ...

Второе консультативное совещание по производству удобрений признало, что:

- самой важной целью политики правительств развивающихся стран является самообеспеченность в производстве продовольствия
- для повышения производства продовольствия необходимо обеспечивать максимально низкие цены, которые фермер платит за удобрения; во многих развивающихся странах эти цены необходимо сокращать по средствам правительственных субсидий;
- инвестиции, необходимые для создания предприятий по производству удобрений зачастую необходимо дополнять не меньшими инвестициями в инфраструктуру, необходимую для производства и распределения удобрений;
- если основная часть дополнительных капиталовложений, необходимых для создания такой инфраструктуры, финансируется предприятием по производству удобрений, а не государственной казной, то стоимость поставок удобрений фермерам значительно возрастает в ущерб общей цели повышения производства продовольствия.

Второе консультативное совещание поэтому рекомендует следующие руководящие положения по разграничению ответственности в области создания и финансирования инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта удобрений в развивающихся странах.

1. При создании в развивающейся стране предприятия по производству удобрений инстанции, ответственные за проект, должны одновременно планировать создание инфраструктуры, необходимой для производства и распределения удобрений. Необходимо тщательно рассчитывать инвестиционные издержки и заключать финансовые соглашения, охватывающие все капиталовложения, необходимые для средств инфраструктуры, а также для самого предприятия.

2. Для организации финансирования по всему проекту производства удобрений, включая такую инфраструктуру, государству и иным правительственным инстанциям, с одной стороны, и предприятию по производству удобрений, с другой стороны, с самого начала прийти к согласию в отношении разграничения ответственности по созданию и финансированию каждой статьи инфраструктуры.
3. В целях определения своих обязанностей заказчиком проекта предприятия по производству удобрений и правительству и другим государственным инстанциям обсудить все статьи инфраструктуры, указанные в таблице 1, с целью согласования четкого разграничения ответственности всех участвующих сторон.
4. Как правило, на предприятие по выпуску удобрений возлагать ответственность за объекты и сооружения инфраструктуры, связанные с производством, которые обычно считаются внутризаводскими объектами и сооружениями; кроме того, к ведению предприятия, выпускающего удобрения, могут быть отнесены некоторые объекты и сооружения, находящиеся вне производственной территории, т.е. в тех случаях, когда государственные органы считают, что данное предприятие является основным пользователем данных объектов и сооружений.
5. К ведению правительства и других государственных органов, по возможности, относить все другие объекты и сооружения, находящиеся вне производственной территории, и все объекты инфраструктуры, носящие вспомогательный характер по отношению к предприятию по выпуску удобрений, например, порт, шоссейная дорога, железная дорога, источники электроэнергии, система водоснабжения.
6. На правительства и государственные органы возлагать обязанность по созданию просветительной и социальной инфраструктуры; в том числе объекты и учреждения подготовки рабочей силы, общего образования, жилищное строительство, здравоохранение и объекты и учреждения городских районов и т.п. Руководителям предприятия нести ответственность за контроль над загрязнением окружающей среды, технику безопасности на предприятии, подготовку кадров на рабочих местах и организационное развитие предприятия.

7. На предприятие, выпускающее удобрения, возлагать ответственность за инфраструктуру сырья, за исключением тех случаев, когда есть другие пользователи данной инфраструктуры; в этом случае расходы на создание инфраструктурных объектов распределяются на долевой основе или полностью возлагаются на правительства или на другие предприятия-пользователи или на другие государственные органы.
8. Государственным органам или учреждениям, занимающимся складскими операциями, по возможности, предоставлять центральные и районные склады для хранения удобрений. Если это не представляется возможным, а проект предприятия по выпуску удобрений является единственным пользователем таких складских помещений, то в проекте следует предусмотреть возможность создания складских объектов.
9. Стимулировать деятельность местных властей в сельских районах по созданию складских сооружений на уровне общин, поскольку эти сооружения могут использоваться не только для хранения удобрений, но также и для хранения других сельскохозяйственных материалов и техники и продукции фермеров. Аналогичным образом транспортировку удобрений из районных хранилищ в хранилища в сельской местности следует осуществлять кооперативами фермеров или другими местными организациями, поскольку продукция, производимая фермерами, может вывозиться во время обратных рейсов транспортных средств.

Второе консультативное совещание рекомендует следующие руководящие положения по вопросам финансирования инфраструктуры, необходимой для производства и распределения удобрений:

- а) инфраструктуру, необходимую для производства удобрений, следует создавать и финансировать при максимальном участии правительства или других государственных органов. В тех случаях, когда для создания инфраструктуры привлекаются внешние финансовые ресурсы, средства должны предоставляться, по возможности, на льготных условиях;

- b) если само предприятие берет на себя обязанность по созданию части инфраструктуры, необходимой для производства, то каждую статью инфраструктуры следует считать отдельным проектом, что гарантирует получение финансовых ресурсов на льготных условиях или, по меньшей мере, на условиях, аналогичных условиям сельскохозяйственных проектов и других проектов создания инфраструктуры, которые уже применялись некоторыми организациями.
- c) инфраструктурные объекты по распределению удобрений, независимо от того, относятся ли они к предприятию, выпускающему удобрения, или находятся в ведении правительства и других государственных органов, следует финансировать на максимально благоприятных условиях, или, в любом случае, на условиях не менее благоприятных, чем условия по другим видам сельскохозяйственных проектов.

Второе консультативное совещание просит Секретариат ЮНИДО довести до сведения правительств и, через них, до сведения других государственных органов и национальных финансовых институтов изложенную выше систему руководящих положений. Консультативное совещание также просит Секретариат ЮНИДО направить эти положения правительствам стран, оказывающим помощь, и региональным и международным финансовым учреждениям и просит их приложить максимальные усилия для выполнения этих положений.

ТАБЛИЦА 1

СТАТЬИ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ УДОБРЕНИЙ

ИНФРАСТРУКТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА УДОБРЕНИЙ

1. Вспомогательные средства
 - Автономное энергоснабжение
 - Подключение к муниципальным сетям
 - Водоснабжение
 - Сбросы и очистка стоков
 - Площадка под предприятие по производству удобрений
 - Система связи
2. Мастерские для сложного обслуживания
3. Транспортная инфраструктура
 - Дороги
 - Железные дороги, включая маневровые площадки
 - Порт и разгрузочно-погрузочные сооружения
 - Дорожный транспорт, подвижной железнодорожный состав, суда для транспортировки сырья
4. Инфраструктура сырья
 - Сооружения для обработки сырья типа обогатительных установок фосфатной руды или установки обработки газа
 - Трубопроводы для газа, топлива или нефти
 - Внешние сооружения для обработки и хранения сырья и мелкотары
5. Инфраструктура просвещения и обучения
 - Основные средства просвещения
 - Обучение до и во время работы на предприятии
 - Внешние курсы подготовки для эксплуатации и обслуживания предприятия
 - Правила безопасности

6. Социальная инфраструктура

Жилые здания

Школы

Больница и медицинские учреждения

Прочие общественные здания и средства рекреации

ИНФРАСТРУКТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ УДОБРЕНИЙ

7. Инфраструктура сбыта

Хранилища продукции для дальнейшего распределения фермерам

Помещения для хранения навалом и средства обработки

Местные смесительные предприятия

Хранилища для удобрений, предназначенных на экспорт

Дорожный транспорт, железнодорожный подвижной состав,
суда для распределения удобрений

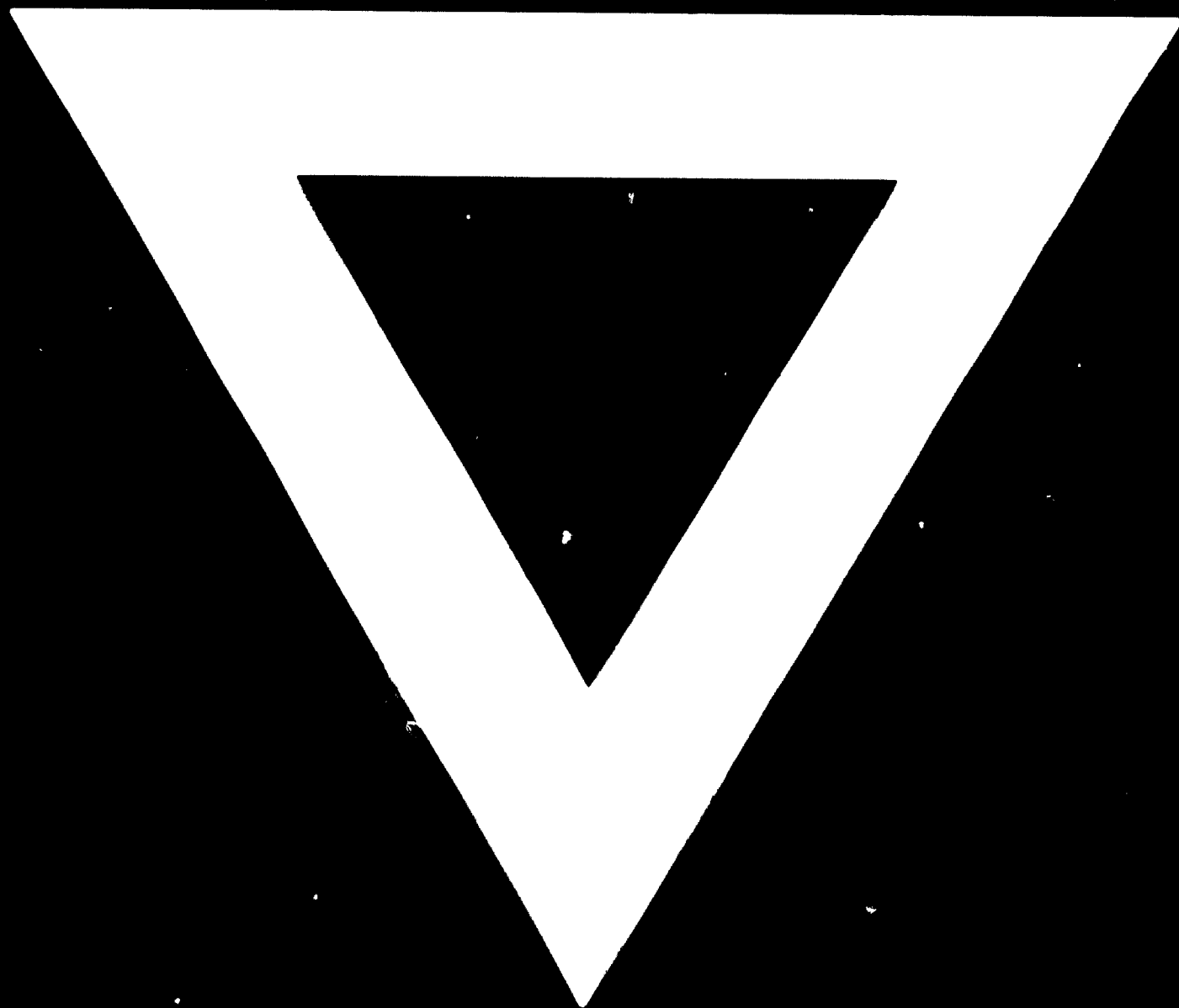
Сети рыночного сбыта

8. Внешняя сельскохозяйственная инфраструктура типа анализа

почв, научных исследований и средств демонстрации в поле,
подготовка фермеров.



G - 83



80.02.04