



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

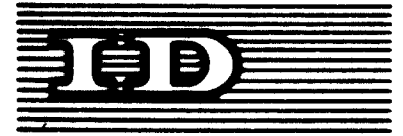
## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)



08799-R



Distr.  
LIMITED

ID/WG.281/8  
4 October 1978

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**Организация Объединенных Наций по промышленному развитию**

---

Второе консультативное совещание  
по производству удобрений

Инсбрук, Австрия, 6 - 10 ноября 1978 года

Пункт 5 b) повестки дня

**РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРИ СОЗДАНИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ,  
НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ:**

Руководящие положения, по которым может быть достигнуто  
соглашение на Втором консультативном совещании<sup>\*</sup>

Доклад Совещанию,  
подготовленный Секретариатом ЮНИДО

<sup>\*</sup>/ Настоящий документ воспроизводится без официальной редакции.

id.78-5982

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страницы</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2
I ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ И ИХ СМЕТНЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ЗАТРАТЫ	3 - 6
II РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	7 - 11
Инфраструктура для завода по производству удобрений	7 - 8
Инфраструктура сбыта	9 - 11
III ПОЛОЖЕНИЯ И РАМКИ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ	12 - 18
Введение	12 - 14
Финансирование инфраструктуры, необходимой для производства удобрений	14 - 16
Финансирование инфраструктуры, необходимой для сбыта удобрений	16 - 17
Рамки и условия финансирования из внешних источников	17 - 18
IV РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ПО КОТОРЫМ МОЖЕТ БЫТЬ ДОСТИГНУТО МЕЖДУНАРОДНОЕ СОГЛАШЕНИЕ НА КОНСУЛЬТАТИВНОМ СОВЕЩАНИИ	19 - 23
ТАБЛИЦА 1 - ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ	5 - 6

## ВВЕДЕНИЕ

1. Участники Первого консультативного совещания по производству удобрений отметили важное значение создания инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта удобрений. Поэтому они обратились с просьбой к Секретариату ЮНИДО подготовить детальный документ по этому вопросу.

2. С помощью консультантов Секретариат ЮНИДО подготовил такой документ, который выпущен как Справочный доклад (ID/WG.281/5).

3. Цель этого документа - дать весьма краткое изложение содержания вышеуказанного документа и предложить руководящие положения, по которым на Совещании может быть достигнуто международное соглашение.

4. ЮНИДО выдвигает предложение, по которому на Втором консультативном совещании может быть достигнуто международное соглашение, учитывает мнения, выраженные в пункте 30 Доклада Первого консультативного совещания, заключающиеся в том, что:

"Необходимо определить и четко разграничить виды инфраструктуры, за которые отвечает государство и государственные органы и которые должны поэтому финансироваться из государственной казны, и инфраструктуру, которая прямо связана с проектами по производству удобрений".

5. Первое консультативное совещание выразило мнение, что разграничение должно быть проведено таким образом, чтобы позволить в возможно большей степени сократить капитальные затраты на осуществление проектов по производству удобрений и, следовательно, сократить общие производственные издержки. Было также признано, что условия и практика в различных развивающихся странах неодинаковы и что поэтому разграничение областей

ответственности государства и проектов необходимо будет привести в соответствие с местными условиями (пункты 31 и 32 Доклада совещания).

6. Настоящее краткое резюме подразделяется на четыре части, а именно:

- a) определение различных статей инфраструктуры, необходимых для производства и сбыта удобрений, и их ориентировочные инвестиционные затраты;
- b) разграничение ответственности при создании и финансировании такой инфраструктуры;
- c) положения и рамки и условия, необходимые для финансирования капиталовложений на создание такой инфраструктуры;
- d) руководящие положения, по которым может быть достигнуто международное соглашение на Втором консультативном совещании.

I ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМЫХ  
ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ И ИХ СМЕТНЫЕ  
ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ЗАТРАТЫ

7. Справочный перечень различных видов инфраструктуры, необходимых для производства и сбыта удобрений, приводится в таблице 1. Эта таблица дает классификацию видов инфраструктуры, обсужденных на Первом консультативном совещании (см. пункт 26 Доклада совещания).

8. Выборочное исследование по инфраструктуре, необходимой для девяти заводов по производству удобрений в развивающихся странах (часть В Справочного документа), показывает, что затраты на инфраструктуру, необходимую для одного завода по производству удобрений, в среднем равны 10-12% стоимости проекта; в случае, если требуется энергоснабжение от внешней энергосети, затраты на инфраструктуру могут составить дополнительно 20% стоимости проекта. Согласно расчетам сотрудника Международного банка стоимость инфраструктуры при строительстве завода по производству удобрений может достигнуть 17%, если она создается на той же площадке, что и завод, и возрастет до 24%, если заводская площадка находится в отдаленном районе.<sup>1/</sup>

---

<sup>1/</sup> Расчеты сотрудника Международного банка содержатся в документе "Инвестиционные и производственные издержки при производстве удобрений" (Investment and Production Costs for Fertilizers). В этом документе, подготовленном У.Ф.Шелдриком для Комиссии по удобрениям ФАО, Рим, 27 - 30 сентября 1977 г., рассматривается стоимость строительства завода по производству удобрений в трех местах: а) в развитой стране, б) в развивающейся стране, обладающей определенной инфраструктурой и с) в развивающейся стране на площадке, находящейся в отдаленном районе. В этих расчетах сгруппированы одновременно затраты на инфраструктуру и дополнительные затраты на проект на первоначальной стадии его осуществления, подготовку местности и оборудование строительной площадки и т.д. В соответствии с расчетами, приводимыми в пункте 8, предполагается, что затраты на инфраструктуру в процентном соотношении составят 60% таких дополнительных издержек.

9. Было подготовлено иллюстративное выборочное исследование для определения расходов на создание инфраструктуры, необходимой для сбыта 300 000 тонн удобрений (часть D Справочного документа). Основные капиталовложения в инфраструктуру, необходимую для сбыта одной тонны удобрений в год, составляют примерно 150 долл.США; если к этой цифре добавить необходимый оборотный капитал, то общая сумма инвестиций составит 230 - 270 долл.США. Это означает, что издержки на создание инфраструктуры, необходимой для сбыта и маркетинга удобрений в развивающейся стране, составляют дополнительно 100% к расходам на создание самого завода по производству удобрений.<sup>1/</sup> Поэтому очевидно, что затраты на создание необходимой инфраструктуры для распределения удобрений являются наиболее дорогостоящими из двух видов инвестиций на создание инфраструктуры, рассматриваемых в настоящем документе.

---

<sup>1/</sup> Например, комплекс по производству аммония/мочевины мощностью 1 650 тонн в день мочевины или 550 000 тонн мочевины в год может обойтись в 250 млн.долл.США. На инфраструктуру потребуется израсходовать 180 млн.долл.США фиксированных капиталовложений. Вместе с тем, мочевина представляет собой одну из самых концентрированных форм удобрений (46 процентов N), а для других видов удобрений соотношение между инвестиционными затратами на строительство завода и затратами на создание инфраструктуры для распределения удобрений, по-видимому, составит 1:1.

ТАБЛИЦА 1. ПЕРЕЧЕНЬ ВИДОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ

ИНФРАСТРУКТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА УДОБРЕНИЙ

1. Коммунальные службы

Энергоснабжение от внешней энергосети

Подсоединение к государственной энергосети

Водоснабжение

Дренажная система и очистные сооружения

Площадка завода по производству удобрений

Система коммуникаций

2. Мастерские по ремонту оборудования

3. Транспортная инфраструктура

Дороги

Железные дороги, включая сортировочные станции

Портовые и разгрузочно-погрузочные сооружения

Автомшины, железнодорожный подвижной состав, суда для транспортировки сырья

4. Инфраструктура для сырья

Сооружения для обработки сырья: обогащение фосфатов или газоперерабатывающие установки

Трубопроводы для доставки газа, мазута или нефти

Сооружения для погрузки и выгрузки и складирования сырья за пределами заводской территории



5. Инфраструктура учебного комплекса

Основные учебные сооружения

Обучение кадров на заводе и на рабочих местах

Курсы по подготовке кадров для эксплуатации и технического ухода за пределами завода

6. Социальная инфраструктура

Жилые дома

Школы

Больницы и медицинские учреждения

Другие общественные и культурно-бытовые помещения

**ИНФРАСТРУКТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ СБЫТА УДОБРЕНИЙ**

7. Инфраструктура сбыта

Складские помещения для поставок удобрений фермерам

Заводы для смешивания удобрений на местах

Складские помещения для удобрений, предназначенных на экспорт

Автомшины, железнодорожный подвижной состав, суда для доставки удобрений

8. Инфраструктура для сельскохозяйственной пропаганды

## II РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ И ФИНАНСИРОВАНИЯ НЕОБХОДИМОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

### A. Инфраструктура для завода по производству удобрений

10. Несмотря на то, что Первое консультативное совещание рассмотрело вопрос о разграничении ответственности в области создания инфраструктуры, оно смогло придти лишь к общим соображениям, которые были включены в доклад. В докладе Совещания (пункт 31) говорится следующее:

"Однако все участники полагают, что государственные органы должны взять на себя ответственность за основную инфраструктуру - физическую, транспортную и объекты гражданского строительства, примыкающие к территории завода. На проекты должна быть возложена ответственность за инфраструктуру сбыта и инфраструктуру окружающей среды, включая удаление отходов. Что касается инфраструктуры учебного комплекса, то ее создание будет являться совместной ответственностью: государство обеспечит материальную базу для подготовки и обучения кадров, а проекты возьмут на себя конкретную ответственность за подготовку специализированных кадров, необходимых для заводов по производству удобрений".

11. Что касается необходимой для завода по производству удобрений инфраструктуры, в Справочном документе проводится различие между тремя видами инфраструктуры, которые в прошлом делали проекты строительства заводов по производству удобрений в развивающихся странах более дорогостоящими по сравнению с развитыми странами. Первая категория включает "внутренние сооружения", необходимые для технического обслуживания завода; предполагается, что такого рода внутренние сооружения должны входить в стоимость проекта.

12. Во вторую категорию входит ряд так называемых "внешних сооружений", которые, однако, могут находиться в пределах границ завода, т.е. они могут быть расположены на самой заводской площадке. Эти так называемые "внешние сооружения" могут включать железнодорожные и автодорожные подъездные пути и подсоединения к государственным сетям энерго- и водоснабжения. В Справочном документе содержится предложение о том, чтобы создание этих видов инфраструктуры, хотя они и расположены в пределах границ завода, финансировалось, по возможности, государственными ведомствами.

13. В третью категорию инфраструктуры, которую выделяет Справочный документ, входят вспомогательные сооружения инфраструктуры, такие как транспортные коммуникации за пределами заводской территории, сеть водоснабжения, энергоснабжения за пределами заводской территории и т.д. Другим крупным видом инфраструктуры могут быть портовые сооружения; в эту категорию входят сооружения социальной инфраструктуры, такие как жилые дома, школы и медицинские учреждения. В документе содержится предложение о том, чтобы эти виды были отнесены к ответственности государственного казначейства. Большинство из этих видов инфраструктуры используется наряду с заводом по производству удобрений другими клиентами, и в развивающихся странах принято не взимать с заводов по производству удобрений плату за использование таких сооружений.

В. Инфраструктура сбыта

14. Что касается инфраструктуры, необходимой для эффективного сбыта удобрений фермерам, то нелегко сделать возможное разграничение ответственности между а) производителями удобрений и б) правительственными или государственными ведомствами.

В Справочном документе это отмечено. Предполагают, что четкое разграничение может быть сделано лишь в том случае, когда инфраструктура сбыта и маркетинга создается в полном объеме впервые.

15. В Справочном документе предлагается, чтобы сам завод по производству удобрений нес ответственность за все инвестиции, направляемые на создание хранилищ удобрений в месте расположения завода и для их доставки в порт импортирования. Завод по производству удобрений должен построить центральный склад и районные хранилища. Он должен отвечать за пополнение запасов в районных хранилищах. На проект возлагаются также расходы на транспортные средства (тяжелые грузовики или железнодорожные вагоны), необходимые для доставки удобрений с завода на центральный склад и в районные хранилища.

16. Предполагается, чтобы государство и другие государственные ведомства несли ответственность за создание необходимых транспортных путей (железных дорог и автодорог и т.д.), а также за технический уход за ними, их ремонт и расширение. Государство и другие государственные ведомства должны также нести ответственность за социальную инфраструктуру, т.е. больницы и школы и т.д. На государство должна быть возложена ответственность за предоставление кредитов и субсидий и регулирование цен на удобрения; государство должно осуществлять мероприятия по пропаганде использования удобрений в сельском хозяйстве.

17. На уровне сельских общин необходимо поощрять заинтересованность на местах в создании необходимой инфраструктуры для хранения, погрузки, выгрузки и сбыта удобрений. В развивающихся странах это осуществляется в многочисленных и разнообразных организационных формах. Предполагается оказывать местному населению помощь либо со стороны правительства, либо производителя удобрений, если местное население окажется не в состоянии оплачивать стоимость удобрений. Считается также, что для создания сооружений, необходимых для сбыта на местном, сельском уровне, требуется также международная помощь, например, путем использования средств, выручаемых от продажи удобрений, поставляемых в форме безвозмездной помощи той или иной стране.

18. На втором этапе предлагается, чтобы создание хранилищ удобрений на районном уровне, а возможно и в центре, обеспечивалось местными организациями фермеров или кооперативами. Тем самым окажется возможным обеспечить покрытие ранее сделанных по проекту производства удобрений инвестиций на создание системы сбыта. В других случаях разграничение ответственности между государством и другими государственными ведомствами и самим предприятием по производству удобрений останется такой же, как это предлагается в пункте 17 выше.

19. В этой связи важно рассмотреть издержки, которые будут нести завод по производству удобрений и государство и другие государственные ведомства. Для сбыта 300 000 тонн удобрений в год расходы на инфраструктуру будут следующими:

- |   |                   |
|---|-------------------|
| а) главные хранилища в порту или на заводе по производству удобрений, плюс 33 тяжелых грузовика, плюс 110 железнодорожных вагонов | 11,0 млн.долл.США |
| б) три центральных склада плюс 55 тяжелых грузовиков и т.д.   | 10,0 млн.долл.США |
| в) тридцать районных складов плюс 60 тяжелых грузовиков и т.д.  | 3,7 млн.долл.США  |
| г) 3 000 местных складов в сельской местности   | 16,5 млн.долл.США |
| д) 10 центров сельскохозяйственной пропаганды   | 4,2 млн.долл.США  |

20. В соответствии с предлагаемым разграничением завод по производству удобрений будет нести расходы в сумме около 25 млн.долл.США по строительству главного хранилища, трех центральных складов и районных складов плюс расходы на тяжелые грузовики и железнодорожные вагоны, необходимые для доставки удобрений к этим разнообразным пунктам распределения.

21. Предполагается, что местные склады будут создаваться местными сельскими общинами, возможно, с помощью государства или других государственных ведомств. Ответственность за создание 10 центров сельскохозяйственной пропаганды будет нести правительство, а не завод по производству удобрений. Тем самым расходы государственного казначейства на создание инфраструктуры составят около 20 млн.долл.США.

III ПОЛОЖЕНИЯ И РАМКИ И УСЛОВИЯ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРА-СТРУКТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА И СБЫТА УДОБРЕНИЙ

Введение

21. Доклад Первого консультативного совещания (пункт 30)

отмечает, что:

"Учитывая расходы, связанные с созданием инфраструктуры, и необходимость производства удобрений по низкой стоимости, доступной для фермера, ... было бы неправильно рассчитывать на то, что осуществление проектов по производству удобрений будет включать все расходы по инфраструктуре. Необходимо определить и четко ограничить статьи инфраструктуры, за которые отвечает государство и государственные органы и которые должны поэтому финансироваться из государственной казны, и те статьи инфраструктуры, которые непосредственно связаны с проектами по производству удобрений".

22. Совещание Группы экспертов по снижению расходов на строительство завода по производству удобрений и по методам мобилизации необходимого их финансирования проходило в Вене с 11 по 14 апреля 1978 года. Совещание решило, что:

"Для многих заводов по производству удобрений стоимость капиталовложений возросла в связи с расходами на строительство инфраструктуры вне технологических рядов завода.... Такие дополнительные расходы могли бы быть сведены к минимуму путем выбора площадки в освоенном районе или расширения площадки существующего завода. Где это невозможно, текущие расходы для проекта, обеспечивающего такую дополнительную инфраструктуру, могли бы быть снижены, если бы капиталовложения осуществлялись правительством и/или были бы предоставлены льготные условия финансирования". (Пункт 7 ID/WG.274/17/Rev.1).

Далее Совещание отметило, что:

"... по техническим причинам пропорция заводов, размещенных в отдаленных и трудных районах, по-видимому, увеличивается, по крайней мере, в краткосрочных и среднесрочных планах. Это означает, что проблема финансирования расходов на инфраструктуру станет более резкой. В случае

горнодобывающей промышленности желательно, чтобы финансирование строительства завода и расходов на инфраструктуру осуществлялось отдельно с целью а) достижения льготных условий для части инфраструктуры; и б) исключения расходов на инфраструктуру из оценки целесообразности проекта". (Пункт 28 ID/WG.274/17/Rev.1).

23. Вторая часть выводов, взятая в кавычки выше, подтверждается пунктом 41 доклада, в котором говорится, что:

"Расходы на инфраструктуру в соответствии с расходами на сам завод изменяются в зависимости от места расположения. Когда завод по производству удобрений планируется строить в развивающейся стране на площадке вне освоенного района, расходы на инфраструктуру часто настолько высоки, что осуществление проекта оказывается нецелесообразным. Поэтому необходимо изыскивать пути, в соответствии с которыми инфраструктура, необходимая для заводов по производству удобрений в развивающихся странах, могла бы финансироваться так, чтобы это не приводило к повышению расходов по проекту".

24. Справочный доклад показывает, что капиталовложения, необходимые для создания соответствующей инфраструктуры, могут быть равны тем капиталовложениям, которые требуются для создания самого завода по производству удобрений. К тому же необходимая инфраструктура для самого завода по производству удобрений может повысить величину капиталовложений для завода



на 25 процентов, и возможно и более, в некоторых развивающихся странах, если площадка выбрана в отдаленном районе.<sup>1/</sup>

25. Вполне достаточное финансирование должно быть согласовано с самого начала, с тем чтобы покрыть расходы на завод по производству удобрений и на инфраструктуру, необходимую как для производства, так и для сбыта удобрений.

Финансирование инфраструктуры, необходимой для производства удобрений

26. Что касается инфраструктуры, необходимой для производства удобрений, большинство важных статей, изучаемых в справочном документе, представляют портовые сооружения, железнодорожные пути, дороги, энергетику, водоснабжение,

---

<sup>1/</sup> В докладе Международного банка делается следующий расчет для завода, строящегося в отдаленном районе в развивающейся стране: "Считается в этом случае, что необходимо обеспечить всю инфраструктуру как промышленную, так и социальную. При разработке сметных предположений для строительства заводов по производству удобрений в таких районах проводятся обсуждения как с компаниями-производителями, так и со строительными компаниями, которые проводят подобные исследования. Делается также ссылка на ряд смет расходов, подготовленных для оценки проектов Международного банка в развивающихся странах. Расходы на строительство обычно бывают весьма высоки вследствие нехватки местных ресурсов. Большинство работников являются экспатриантами, поэтому имеется необходимость в обеспечении временных жилищ для строительного персонала, а также постоянных помещений для обслуживающего персонала. Часто также следует предусмотреть портовые и железнодорожные сооружения, а также и многие другие вспомогательные сооружения, находящиеся вне зоны площадки. На Ближнем Востоке, например, наблюдается нехватка пресной воды и поэтому может оказаться необходимым сооружение более дорогостоящего завода с воздушным охлаждением или опреснительных установок и других сооружений. Продукция будет экспортироваться и поэтому необходимо будет создать соответствующие предприятия.

площадку для завода и создание городской и социальной инфраструктуры. Ясно, что, если эти статьи включаются в общие расходы по проекту (как это видно на примере отдаленного месторасположения в докладе Международного банка) финансирование для них затем должно согласовываться одновременно с финансированием проекта.

27. Основным вопросом финансирования инфраструктуры, связанной с заводом по производству удобрений, заключается в том, следует ли рассматривать его отдельно и следует ли финансировать инфраструктуру на коммерческих или на льготных условиях. В справочном документе высказывается мнение, что государственные органы должны финансировать большинство этих видов инфраструктуры. В таких случаях и в случае, когда сам проект должен покрывать расходы такой инфраструктуры, аргументы в пользу финансирования на льготных условиях четко изложены в докладе совещания группы экспертов:

"Что касается процентных ставок на капитал, было отмечено, что заводы по производству удобрений, как и проекты, приносящие доходы, обычно зависят от коммерческих ставок на капитал, представляемых правительствам, как прогрессивным заимодавцем, даже когда ресурсы получают на льготных условиях. Тот факт, что во многих странах продажа удобрений субсидируется правительством, рассматривается как причина для исключения из этой общей практики; прямое субсидирование завода было бы более простым и более эффективным. Следовательно, заводы по производству удобрений, которые представляют основной вклад в сельское хозяйство, не должны выплачивать более высокий процент на капитал, чем другие сельскохозяйственные проекты". (Пункт 25 ID/WG.274/17/Rev.1).

28. Следующим аргументом является то, что в большинстве мест подобная инфраструктура будет использоваться, наряду с самим заводом по производству удобрений, и для других целей развития.

Финансирование инфраструктуры, необходимой для сбыта удобрений

29. До сих пор финансирование инфраструктуры сбыта удобрений включалось в финансовые соглашения по осуществлению проекта по производству удобрений лишь по ряду проектов. При создании в развивающихся странах заводов по производству удобрений необходимо одновременно предусматривать соглашения по финансированию инфраструктуры. Вместе с тем для оформления подобных соглашений необходимо четкое разграничение ответственности в деле создания различных видов инфраструктуры между а) государством и государственными ведомствами и б) самим предприятием. По-видимому, именно ввиду отсутствия такого разграничения, в прошлом возникали трудности к тому, чтобы рассматривать финансирование инфраструктуры сбыта в качестве части всего проекта.

30. Некоторые развивающиеся страны рассматривали создание инфраструктуры сбыта удобрений как один из сельскохозяйственных проектов, и поэтому считалось, что подобная инфраструктура должна финансироваться на тех же условиях, что и сельскохозяйственные проекты, т.е. на льготных условиях. (См. пункт доклада Сопещения группы экспертов, цитируемый в пункте 27 выше).

31. Именно потому, что издержки на инфраструктуру сбыта могут удвоить объем инвестиций, необходимых для создания завода по производству удобрений, цены, по которым удобрения поставляются фермеру в сельском районе, нередко могут вдвое превышать цены, по которым удобрения отгружаются с завода. Поскольку правительства стремятся поставлять фермеру как можно более дешевые

удобрения и по возможности воздерживаться от субсидирования издержек фермера на эти цели, то становится очевидным, что если появится возможность финансировать инфраструктуру сбыта на безвозмездной основе или на льготных условиях, то необходимость в таких субсидиях фермеру полностью отпадет. Такой результат является весьма желательным, если учесть, что необходимо быстро расширять применение удобрений в развивающихся странах на основе их регулярных поставок и по низким ценам.

#### Рамки и условия финансирования из внешних источников

32. Пример девяти заводов, рассмотренный в Части В Справочного документа, показывает, что в прошлом финансирование из государственных и частных источников составляло сумму порядка 10% - 12% в год. В Справочном документе не рассматриваются рамки и условия, на которых происходило финансирование извне как заводов по производству удобрений, так и связанной с ними инфраструктуры международными финансовыми учреждениями и на двусторонней основе.

33. Вместе с тем Собрание группы экспертов, состоявшееся в апреле 1978 года, рассмотрев вопросы финансирования заводов по производству удобрений, отметило:

"Могут возникнуть некоторые проблемы в связи с неблагоприятными условиями финансирования. В настоящее время сравнительные данные для оценки положительных и отрицательных сторон условий, предоставляемых различными источниками финансирования для осуществления проектов по производству удобрений, отсутствуют, и поэтому был сделан вывод о том, что ЮНИДО могла бы заняться изучением этой проблемы" (Пункт 23 документа ID/WG.274/17/Rev.1).

"До сих пор, если взять конкретные условия финансирования, наиболее серьезные проблемы возникали в связи с недостаточной продолжительностью льготного периода до начала платежей по займам. Различные банки разработали ряд технических решений этой проблемы. ЮНИДО должна провести сравнительную оценку опыта, накопленного такими организациями, рассматривая ее с точки зрения интересов получателя займа". (Пункт 24 документа ID/WG.274/17/Rev.1).

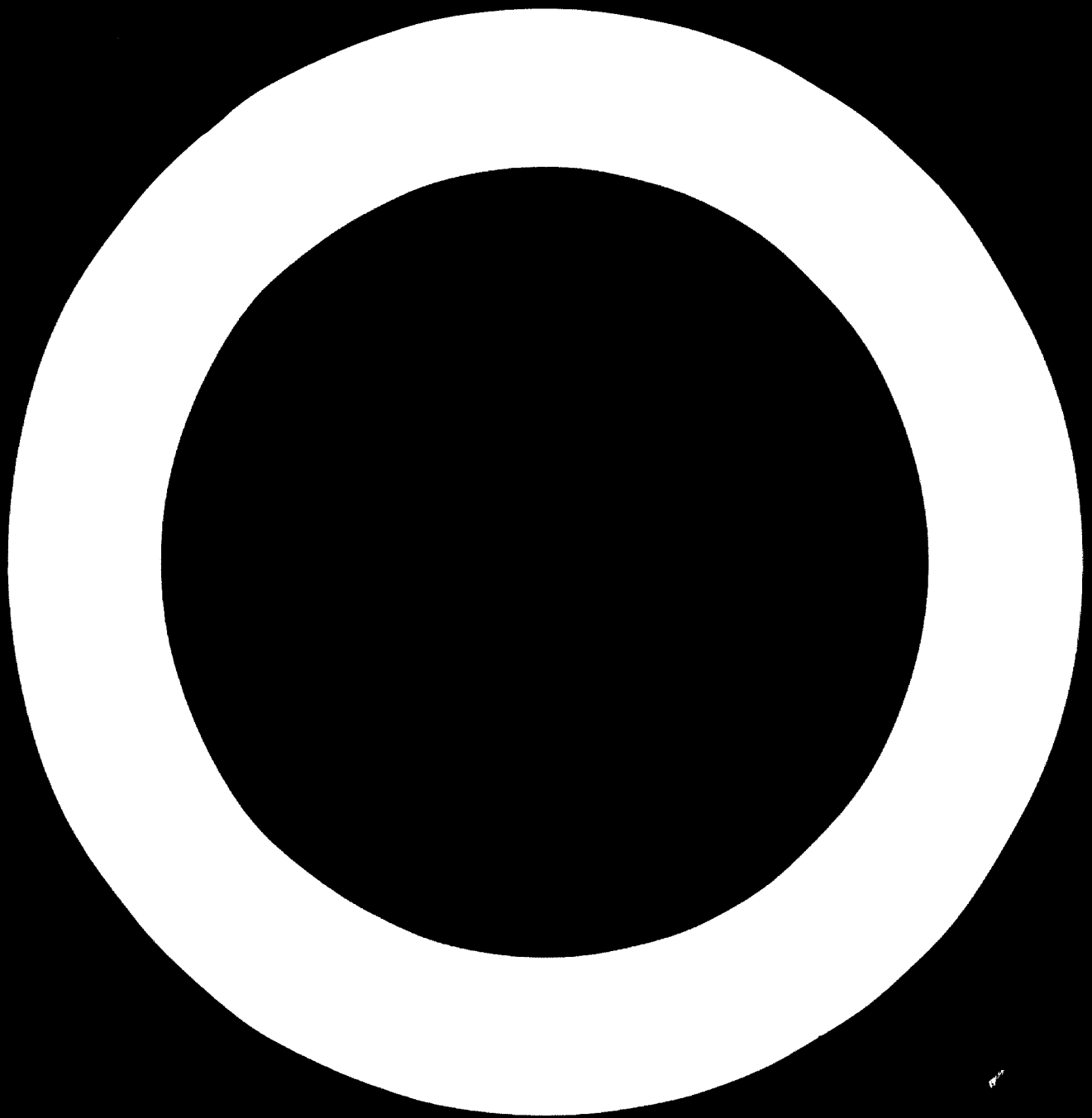
34. Дальнейшая информация об условиях, на которых производится финансирование извне, могла бы быть предоставлена самими участниками Консультативного совещания, которые должны провести различие между финансированием а) самого завода, б) производственной инфраструктуры и с) инфраструктуры сбыта.

IV РУКОВОДЯЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ПО КОТОРЫМ МОЖЕТ БЫТЬ ДОСТИГНУТО  
МЕЖДУНАРОДНОЕ СОГЛАШЕНИЕ НА КОНСУЛЬТАТИВНОМ СОВЕЩАНИИ

35. Нижеследующий текст, озаглавленный "Руководящие положения по разграничению ответственности в деле создания и финансирования инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта удобрений в развивающихся странах, и рекомендуемые соглашения, рамки и условия финансирования такой инфраструктуры", изложенные в пункте 38 ниже, были подготовлены Секретариатом ЮНИДО для рассмотрения на Втором консультативном совещании.

36. Предлагается, чтобы Консультативное совещание обсудило этот текст, внесло в него поправки и изменения, которые оно сочтет необходимыми, и включило текст, который может быть одобрен Совещанием, в число главных рекомендаций Консультативного совещания. В Инсбруке могут быть приняты меры по проведению совещаний небольшой редакционной группы в отдельной от зала пленарных заседаний комнате, если это будет сочтено необходимым. Предлагается, чтобы эта редакционная группа разработала текст на одном из рабочих языков и чтобы был сделан его перевод на все рабочие языки для рассмотрения и одобрения на пленарном заседании.

37. Одобрение этого текста Вторым консультативным совещанием будет отвечать рекомендации Первого консультативного совещания, изложенной в пункте 30 доклада Совещания. В нем можно было бы также указать, что участниками Второго консультативного совещания было достигнуто международное соглашение, которое отражает мнения правительств и других государственных ведомств, а также точку зрения предприятий по производству удобрений и других заинтересованных сторон.



- ii) для обеспечения финансирования всего проекта по производству удобрений, включая инфраструктуру, необходимо, чтобы государство и другие государственные органы, с одной стороны, и само предприятие по производству удобрений, с другой, договорились с самого начала о разграничении ответственности в деле создания и финансирования каждого вида инфраструктуры;
- iii) для определения соответствующих областей ответственности главные участники осуществления проекта по производству удобрений и государство и другие государственные ведомства должны обсудить все виды инфраструктуры, перечисленные в Таблице 1, с тем чтобы между всеми заинтересованными сторонами была достигнута договоренность с четким разграничением областей ответственности;
- iv) в качестве общего правила на завод по производству удобрений должна быть возложена ответственность за инфраструктуру, связанную с производством, которую обычно именуют "внутренней"; в дополнение к этому на завод по производству удобрений может быть возложена ответственность за некоторые виды "внешней" инфраструктуры, в случае если государственные ведомства сочтут, что она используется главным образом заводом по производству удобрений;
- v) на государство или другие государственные ведомства должна быть возложена ответственность за все другие виды "внешней" инфраструктуры и за всю инфраструктуру, которая обеспечивает вспомогательное обслуживание завода по производству удобрений, например порты, дороги, железные дороги, электроснабжение, водоснабжение, социально-культурные объекты, жилье и т.д.
- vi) предприятие по производству удобрений будет нести ответственность за создание инфраструктуры для сырья при отсутствии других клиентов, которые получают выгоды от их создания. В этом случае затраты на создание этих сооружений должны быть поделены с правительством или другими государственными ведомствами или полностью возложены на них;



- vii) завод по производству удобрений должен нести ответственность за большую часть инфраструктуры, необходимой для сбыта удобрений. Он должен отвечать за создание центрального и районных складов и за обеспечение транспортировки удобрений с завода на эти склады;
- viii) следует поощрять местные власти в сельских районах создавать склады в общинах, поскольку они будут служить для хранения не только удобрений, но также других предметов, необходимых для сельского хозяйства, и продуктов, производимых фермерами. Равным образом транспортировка из районных складов на местные склады в сельской местности должна быть обеспечена фермерскими кооперативами или другими местными организациями, поскольку обратными рейсами перевозится продукция фермеров.

С. Второе консультативное совещание рекомендует следующие руководящие положения для финансирования инфраструктуры, необходимой для производства и сбыта удобрений:

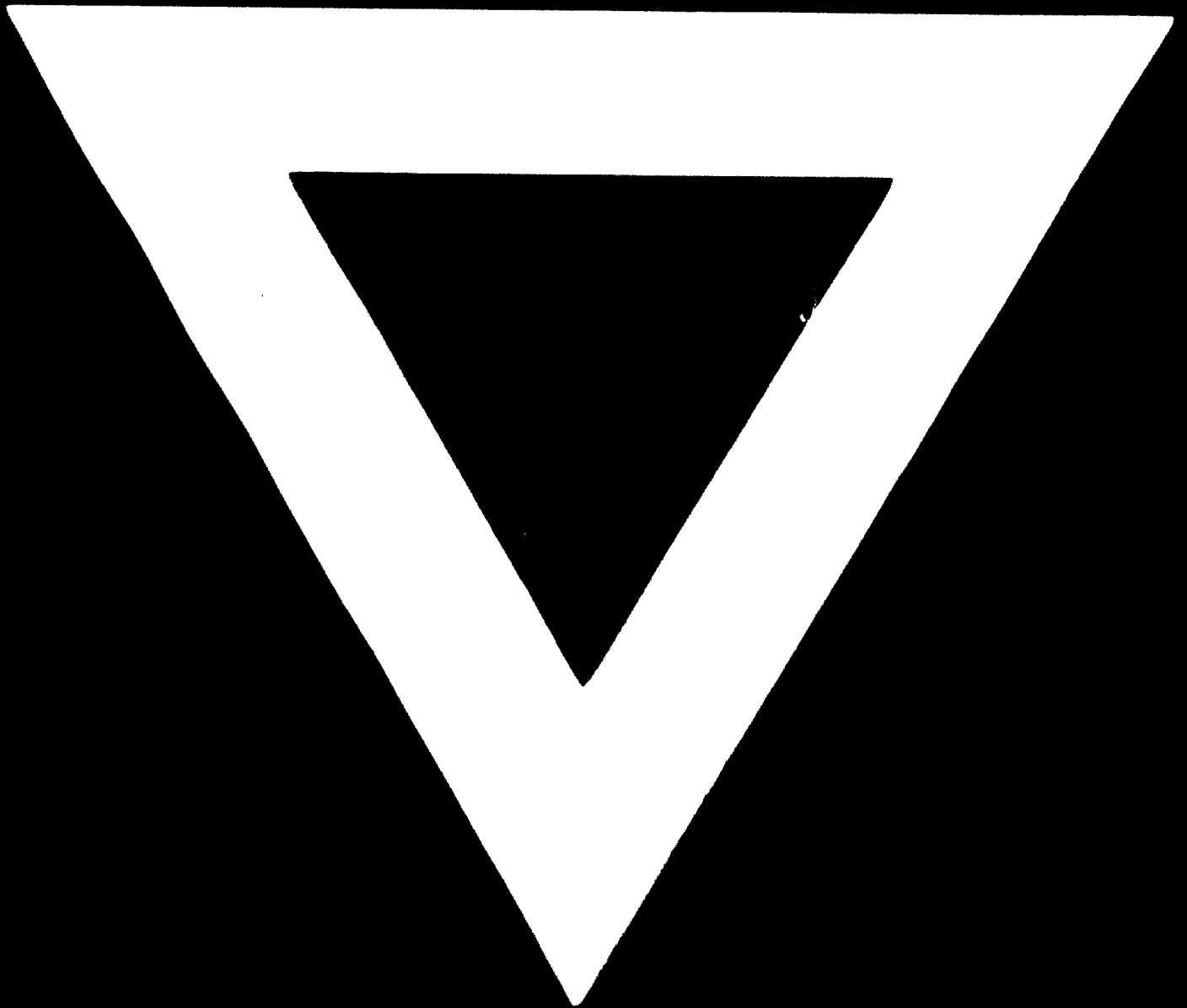
- i) инфраструктура, необходимая для производства удобрений, должна в возможно большей степени создаваться и финансироваться правительством или другими государственными ведомствами. Если для этого потребуются финансирование из внешних источников, то оно должно предоставляться на как можно более льготных условиях;
- ii) в случае, если само предприятие несет ответственность за создание части инфраструктуры, необходимой для производства, то объекты необходимой инфраструктуры должны рассматриваться как отдельный проект, который должен финансироваться на льготных условиях и, во всяком случае, на не менее благоприятных условиях, чем те, которые предоставляются для осуществления сельскохозяйственных проектов и других проектов создания инфраструктуры;

iii) инфраструктура для сбыта удобрений независимо от того, несет ли за нее ответственность предприятие по производству удобрений или правительство и другие государственные ведомства, должна финансироваться на как можно более благоприятных условиях и во всяком случае на не менее благоприятных условиях, чем те, которые предоставляются для других видов сельскохозяйственных проектов.

D. Второе консультативное совещание просит Секретариат ЮНИДО довести вышеуказанные руководящие положения до сведения правительств и через них до сведения государственных ведомств и национальных финансовых учреждений. Консультативное совещание просит далее Секретариат ЮНИДО распространить эти руководящие положения среди правительств, предоставляющих помощь, и среди региональных и международных финансовых учреждений, а также просит их сделать все от них зависящее для выполнения этих руководящих положений.



**B - 80**



**80.02.04**