



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org

05836-R

**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРОМЫШЛЕННОМУ РАЗВИТИЮ**

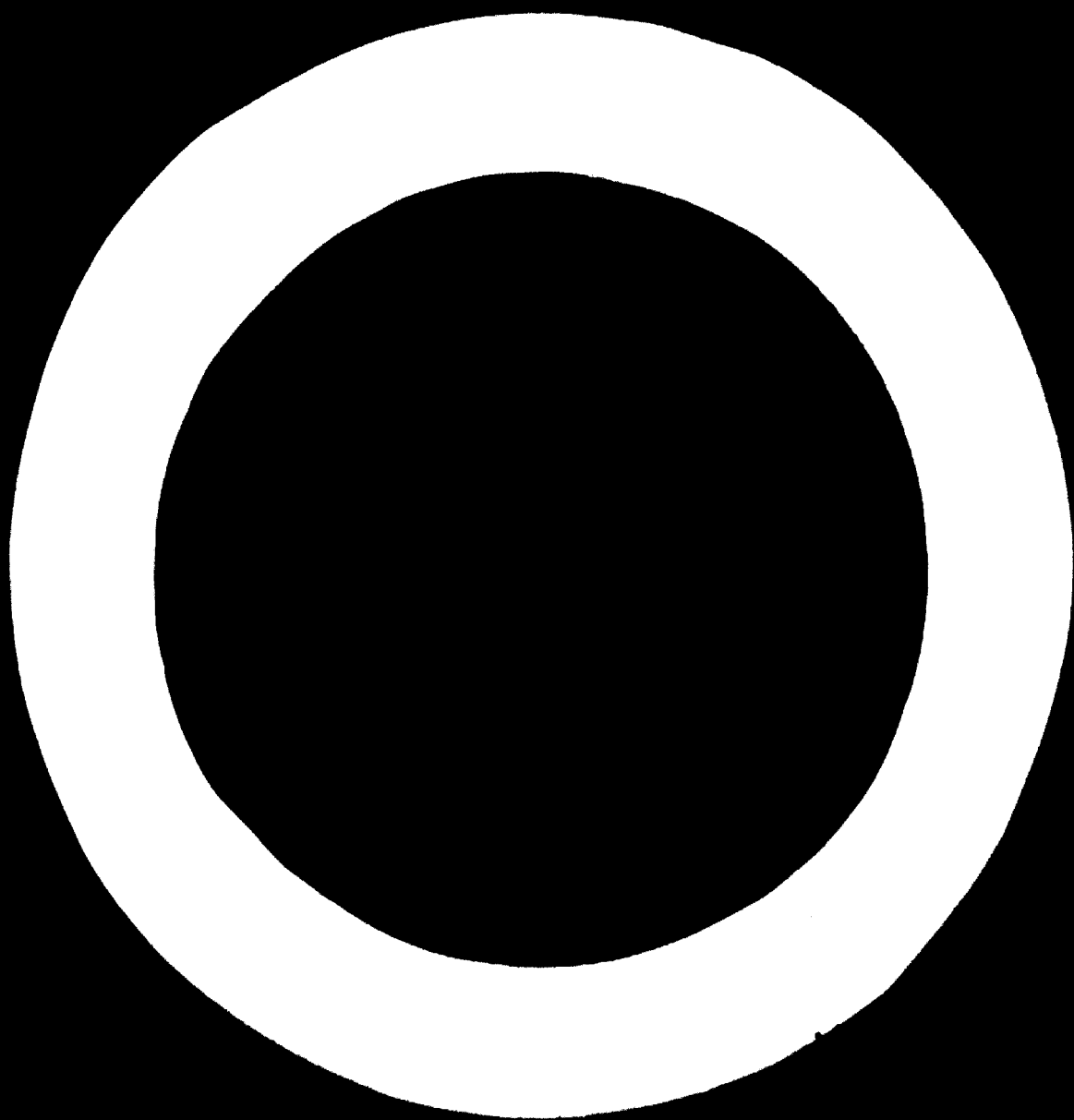
05836

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

**Доклад совещания Группы экспертов,
проведенного совместно
Организацией Объединенных Наций
по промышленному развитию
и Институтом
Maison des sciences de l'homme**

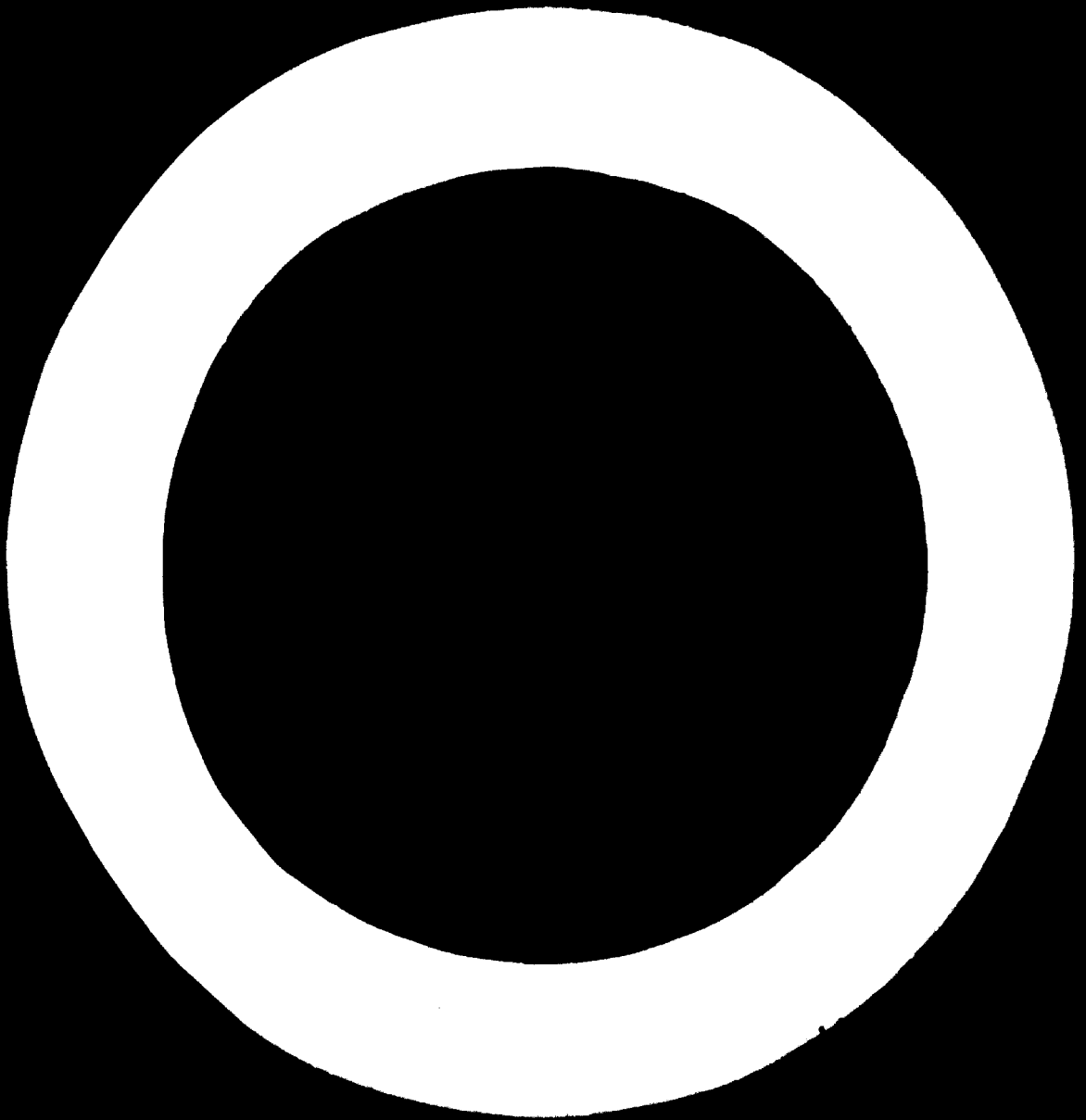
Париж, 21-22 мая 1974 года

We regret that some of the pages in the microfiche copy of this report may not be up to the proper legibility standards, even though the best possible copy was used for preparing the master fiche.



СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	5
 <u>Глава</u>	
I. ОБЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ	9
Роль индустриализации в процессе развития	9
II. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ	12
1. Определение общих интересов	13
2. Рассмотрение механизмов для создания новой международной структуры в промышленности	15
3. Критерии перемещения промышленных предприятий	17
III. ПУТИ И СРЕДСТВА СОЗДАНИЯ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ	20
1. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами	20
2. Сотрудничество между развивающимися странами	21
3. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами	22
4. Система консультаций и согласованных действий	23
5. Роль ЮНЦДО	25



ВВЕДЕНИЕ

1. В декабре 1973 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций единогласно приняла резолюцию 3087 (XXVIII) о Второй генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и приняла приглашение правительства Перу о созыве Конференции в Лиме с 12 по 26 марта 1975 года.
2. В данной резолюции Генеральная Ассамблея предложила предпринять шаги, с тем чтобы Вторая генеральная конференция ЮНИДО могла "проанализировать роль индустриализации в содействии развитию развивающихся стран, сосредоточить внимание на основных проблемах, стоящих перед этими странами в области промышленной политики и планирования, и определить в динамических рамках вклад международного сообщества в процессе индустриализации развивающихся стран, уделив должное внимание обмену опытом и расширению сотрудничества между самими развивающимися странами". Она рекомендовала Конференции "изучить вопрос о сотрудничестве развитых и развивающихся стран, а также о сотрудничестве между самими развивающимися странами в процессе индустриализации с целью разработки основных принципов для международной декларации о промышленном развитии и сотрудничестве и принятия всеобъемлющего плана действий по оказанию помощи развивающимся странам, в особенности наименее развитым среди них, в их усилиях, направленных на ускорение их индустриализации и достижение более справедливой доли промышленного производства в условиях нового международного разделения труда в промышленности".
3. Кроме того, на шестой специальной сессии, состоявшейся с 9 апреля по 2 мая 1974 года и посвященной изучению проблем, связанных с сырьевыми материалами и развитием, в ходе дискуссии на Генеральной Ассамблее подчеркивалась важность и срочность проблемы индустриализации развивающихся стран. Таким образом, в Программе действий по установлению нового международного экономического порядка, принятой в конце работы сессии, отмечалось, что "международное сообщество должно приложить все усилия для принятия мер по содействию индустриализации развивающихся стран и в этих целях", среди прочего, "для установления новой международной экономической структуры, которая должна увеличить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве, развитые страны и учреждения системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с развивающимися странами должны содействовать созданию новых

промышленных мощностей, включая предприятия по переработке сырья и товаров в первую очередь в развивающихся странах-производителях этих сырьевых материалов и товаров" (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи).

4. На своей восьмой сессии, состоявшейся в мае 1974 года, Совет по промышленному развитию ЮНИДО, выступая в качестве Межправительственного подготовительного комитета ко Второй генеральной конференции ЮНИДО, предложил Секретариату ЮНИДО подготовить некоторую специальную документацию, включая записку, содержащую фактический и аналитический материал для подготовки Плана действий, который должен быть рассмотрен на Второй генеральной конференции (ID/V/145, стр.6). В связи с этой подготовкой Секретариат обратился за советом к высококвалифицированным экспертам и специалистам.

5. В качестве части этой деятельности ЮНИДО в сотрудничестве с правительством Франции и Maison des sciences de l'homme, Париж, организовала совещание высококвалифицированных экспертов из развивающихся и развитых стран и стран с различными социально-экономическими системами; это совещание состоялось в Париже 21 и 22 июня 1974 года. Цель совещания - сосредоточить внимание на концепции нового международного разделения труда в промышленности, на новой международной экономической структуре в свете вышеизложенного, а также на связанных с этим проблемах. Эксперты приняли участие в личном качестве, а не как представители правительств или организаций, к которым они относятся. На совещании присутствовали следующие эксперты:

Чрезвычайный и Полномочный Посол г-н Г. П. Аркадьев (Союз Советских Социалистических Республик), Постоянное Представительство при международных организациях, Вена, Австрия

Профессор де Бант (Бельгия), Научно-исследовательский институт экономики производства, Нантер, Франция

Д-р Г. Фельс (Федеративная Республика Германии), Институт мировой экономики, Кильский университет, Киль

Его сиятельство г-н А. Джамал (Объединенная Республика Танзания), Министр торговли и промышленности, Дар-эс-Салам

Г-н Л. Джавардене (Шри Ланка), Заместитель министра, Министерство планирования и экономических дел, Коломбо

Профессор Р. Ланг (Югославия), Загребский университет, Загреб

Профессор Й. Пахестка (Польша), Заместитель председателя, Комиссия по планированию, член Комитета по планированию развития, Организация Объединенных Наций, Варшава

Профессор И. Сакс (Франция), Высшая школа (Ecole pratique), Париж
Профессор О. Зункель (Чили), Латиноамериканский институт социальных наук, Сантьяго

Доктор Т. Виториц (США), Новый институт социальных исследований, Нью-Йорк

Доктор В.В. Вега (Филиппины), Министр и заместитель председателя миссии, Брюссель, Бельгия

Г-н Ф. де Ге (Директор отдела промышленной политики и программирования ЮНИДО) был председателем совещания и г-н Дж. Х. Менсан, член Комитета по планированию развития (Организация Объединенных Наций), — консультантом, а г-н Н. Рамм-Эрикссон (ЮНИДО) был секретарем совещания.

6. Вступительное заявление на открытии совещания сделал г-н С. Хессель, Председатель французского Подготовительного комитета ко Второй генеральной конференции ЮНИДО. Основным рабочим документом явился документ, подготовленный Секретариатом ЮНИДО, — "Подготовительные мероприятия ко Второй генеральной конференции ЮНИДО: предложения по всестороннему плану действий" (ID/W/L.167), внесенный на рассмотрение восьмой сессии Совета по промышленному развитию. Были представлены также следующие документы:

Доклад десятой сессии Комитета по планированию развития, состоявшейся в Вене 25 марта — 3 апреля 1974 года (E/5478); 1/

Декларация и Программа действий по установлению Нового международного экономического порядка, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии в мае 1974 года (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи);

Документ, подготовленный Яном Тинбергеном, Нидерландская экономическая школа, Амстердам, Нидерланды, озаглавленный "Development, income distribution and industrialization" ("Развитие, распределение дохода и индустриализация") (ЮНИДО/Отдел промышленной политики и программирования, 154);

Документ, подготовленный доктором Герхардом Фельсом и доктором Франком Вайсом, Институт мировой экономики, Кильский университет, Киль, Федеративная Республика Германии, озаглавленный "Некоторые замечания относительно концепций нового международного разделения труда в промышленности".

Профессор К. Кодзима, университет Хитсубуац, Токио, Япония, который был приглашен на совещание, но не смог на нем присутствовать, позже прислал документ, озаглавленный "Новое международное разделение труда в промышленности".

✓ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение II 4.

7. Этот доклад совещания был подготовлен Секретариатом ЮНИДО на основе дискуссий и выводов, к которым пришла группа экспертов, принимавшая участие в работе совещания. Следует надеяться, что этот документ будет служить полезным вкладом в подготовку документации ко Второй генеральной конференции ЮНИДО в целях проведения дальнейших дискуссий в Межправительственном подготовительном комитете, а также будет стимулировать работу и дискуссии всех заинтересованных сторон в подготовке Конференции.

8. Секретариат ЮНИДО признателен экспертам за их ценный вклад, а также правительству Франции и *Maison des sciences de l'homme*, с чьей помощью стало возможным созвать это совещание.

I ОБЩИЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Роль индустриализации в процессе развития

9. Эксперты вновь подтвердили свою уверенность в том, что индустриализация должна оставаться "в центре процесса развития". Как отмечалось Комитетом по планированию развития на его десятой сессии, это подтверждение было необходимо в свете некоторых последних тенденций, недооценивающих роль индустриализации в процессе экономического и социального развития. Эксперты подчеркнули необходимость рассматривать индустриализацию в рамках стратегии и ряда мероприятий, намеченных каждой страной индивидуально и направленных на достижение некоторых основных задач развития, таких, как удовлетворение важнейших нужд населения в продовольствии, одежде, жилье, в создании систем здравоохранения и образования; самообеспеченность и более высокая степень технической автономии; более справедливое распределение доходов; ликвидация массовой нищеты; и более равномерное развитие различных районов внутри каждой страны.
10. Спрос населения развивающихся стран на готовые изделия, такие, как строительные материалы, хозяйственные товары, одежда, переработанные и консервированные пищевые продукты, когда-то в основном удовлетворялся за счет местного производства (осуществляемого в основном мелкими предприятиями ремесленников). Колониальный период установил разделение труда, при котором развивающиеся страны удовлетворяли свои потребности в готовых изделиях главным образом за счет импорта готовых изделий в обмен на экспорт их собственных сырьевых материалов.
11. Стратегия удовлетворения спроса развивающихся стран на готовые изделия главным образом за счет внешней торговли уже больше не могла существовать. По мере возрастания темпов модернизации поступления от экспорта начали отставать от потребностей в иностранной валюте, поскольку или объем экспорта не мог быть расширен в достаточной степени, или цены на экспорт не соответствовали ценам на импорт. Были утрачены возможности обеспечивать население оплачиваемой работой, которые имелись бы в результате производства готовых изделий на месте, а безработица возросла. Оставаясь почти исключительно производителями сырья в неравномерном международном разделении труда, развивающиеся страны сами препятствовали своему доступу к занятости на более высоком уровне производительности, а также к доходу, который сопутствует промышленной деятельности.
12. Эксперты пришли к выводу, что каждая страна не только должна, но и имеет возможность участвовать в процессе индустриализации. Имеющиеся ресурсы рабочей силы, сырьевые материалы и другие факторы в каждой стране могли бы и должны были бы создавать базу для промышленной политики, направленной на

удовлетворение в разумных пределах спроса страны на готовые изделия. Пищевая промышленность, поставки оборудования для модернизации сельского хозяйства, производство строительных материалов, хозяйственных товаров, одежды, обуви, а также всего необходимого для здравоохранения и культуры предоставляют возможности, которые каждая развивающаяся страна могла бы использовать в качестве отправной точки для развития национальной промышленной экономики.

13. По мнению экспертов, индустриализацию развивающихся стран следует координировать со стратегией социального и экономического развития, принимая во внимание накопление ресурсов, структуру потребления и распределение доходов в развивающихся странах, механизацию сельского хозяйства и такие важные вопросы, как создание ключевых отраслей промышленности, которые должны быть взяты за основу для переориентации и реорганизации всей экономики этих стран с целью увеличения экономической независимости. Индустриализация, в частности, должна быть направлена на удовлетворение основных потребностей населения, а именно: группа населения с самым низким доходом должна располагать достаточной долей национального дохода для обеспечения рынка промышленных товаров. С этой целью промышленное развитие должно основываться на профессиональных возможностях и на стремлениях самого общества. Следует выявить эти профессиональные возможности, а также изыскать новые пути их использования в целях индустриализации. Создание национальных и региональных промышленных центров могло бы явиться средством активизации людских ресурсов, которые можно было бы изыскать на уровне общины.

14. Осознание все в большей степени могущества и методов деятельности транснациональных корпораций при осуществляющей системе также дало повод поставить под сомнение реальность политической независимости. Правительства не желают более мириться с неограниченным влиянием экономической и, в конечном счете, политической мощи частных корпораций, лояльность и ориентация которых не отвечают задачам национальной политики развития. Была высказана мысль о том, что тот процесс, который имеет место во многих случаях, является "не индустриализацией развивающихся стран, а выгодным использованием их территории иностранными компаниями".

15. Новейшая экономическая история многих развивающихся стран указывает на то, что транснациональные корпорации и национальные государственные предприятия до сих пор являлись двумя главными действующими силами промышленного развития. В тех случаях, когда преобладали первые, филиалы транснациональных корпораций принимали решения в отношении инвестирования, которые представляли собой часть торгово-экономической политики основных компаний. Они устанавливали структуру потребления в соответствии со своими возможностями сбыта. Условия, на которых делалось капиталовложение и предоставлялась технология стране, где находилась корпорация, часто диктовались односторонне. В целом транснациональные корпорации скорее увеличивали, чем уменьшали экономическую и техническую зависимость страны, и чем дольше они оставались в стране, тем важнее они становились для экономики страны пребывания.

16. В некоторых странах возникла компенсационная тенденция: развивать отрасли промышленности государственного сектора, действующие в рамках национальной политики и опосредные осуществлять долгосрочное планирование и инвестирование, необходимые для индустриализации. Некоторые из этих государственных корпораций достигли успехов в создании национальной мощности в технологии и экономической инфраструктуре. Для многих развивающихся стран увеличение самообеспечения, в частности способности к выбору и на определенной стадии к созданию своей собственной технологии, явилось одной из основных целей, на которые направлена индустриализация. Это означает, что промышленность постепенно станет более интегрированной, а также, что государственная организация производства будет находиться под контролем центров, принимающих решение в рамках самой страны.

17. Другим основным условием, которое окажет воздействие на подход к новой структуре мировой экономики, является растущее понимание того факта, что существующая структура промышленного производства, которая была создана по частям, не является рациональной, учитывая ограничения, налагаемые нехваткой сырьевых материалов, а также необходимостью охранять некоторые качества окружающей человека среды. Помытно также, что было бы неразумно поддерживать существующий уровень эксплуатации ряда невозполнимых ресурсов.

18. С учетом этой обстановки эксперты обсудили конкретный вопрос, представленный на рассмотрение, а именно: каким образом развивающиеся страны могут "достичь более справедливой доли промышленного производства в свете нового международного разделения труда в промышленности", как предусматривается резолюцией 3087 (XVIII) Генеральной Ассамблеи.

19. Отмечалось также, что на своей местной специальной сессии Генеральная Ассамблея рекомендовала предпринять шаги "о целью осуществления новой международной экономической структуры, которая должна повысить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве" (резолюция 3202 (8-VI) Генеральной Ассамблеи). По мнению экспертов, оба термина - "новое международное разделение труда" и "новая международная экономическая структура" - имеют один и тот же смысл и употребляются в докладе именно в этом значении.

II. ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

20. Необходимость в новом подходе к экономическому и социальному развитию, ведущему к созданию новых типов взаимоотношений между развивающимися и развитыми странами, не была вызвана обстановкой, господствующей в последние несколько месяцев. В результате инфляции, кризиса денежной системы, недостатков типов и моделей развития промышленных стран, неразумного расходования скудных природных богатств земного шара, проблем по охране окружающей среды и т.д. во многих кругах стали осознавать необходимость глобального подхода, дающего возможность обратить внимание на взаимозависимость стран в решении этих проблем.

21. Так называемый "нефтяной кризис" усугубил положение дел, показав, что в мире произошли некоторые изменения в распределении средств, таких, как сырьевые материалы и финансовые ресурсы. Эта ситуация вызвала различные реакции в развивающихся странах от новых форм изоляционизма, допускающего риск открытой конфронтации, до признания того, что следует искать различные виды взаимоотношений, основанных на согласованной взаимозависимости. Оказалось, что тогда превалировала последняя тенденция. Это нашло выражение в согласии, достигнутом на шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, когда была принята Декларация и Программа действий по установлению Нового международного экономического порядка, основанного на справедливости, уверенном равенстве, взаимозависимости, общем интересе и сотрудничестве (резолюции 3201 (V-VI) и 3202 (V-VI) Генеральной Ассамблеи).

22. В Программе действий, принятой Генеральной Ассамблеей на шестой специальной сессии, эксперты отметили важное значение раздела, посвященного индустриализации и, в частности, рекомендации, что международное сообщество должно предпринять меры, чтобы создать "новую международную экономическую структуру, которая должна увеличить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве". (Резолюция 3202 (V-VI), глава III Генеральной Ассамблеи). Эксперты полагали, что задачей Второй генеральной конференции будет участие в осуществлении в области промышленности принципов нового международного экономического порядка, принятого шестой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. (Резолюция 3202 (V-VI), глава IX, пункт 2 Генеральной Ассамблеи). По этой причине эксперты считали, что Конференция очень своевременна.

23. Эксперты высказали единое мнение, что в рамках "Программы действий по установлению Нового международного экономического порядка" (резолюция 3202 (g-VI) Генеральной Ассамблеи) необходимо прилагать усилия для ускорения индустриализации в развивающихся странах и для получения более справедливой доли участия в промышленной деятельности, принимая во внимание иной характер международного распределения труда, свойственный промышленности (как предусмотрено в резолюции 3087 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи).

24. Эксперты пришли к соглашению, что целью усовершенствования международной экономической структуры в промышленности должно быть достижение, как выразился один из них, "глобальной рациональности", отказ от теоретических критериев, навязываемых извне заинтересованным странам, и поиски общих интересов в процессе консультаций и переговоров. В этой главе говорится о целях новой экономической структуры и принципах, на которых она основана.

1. Определение общих интересов

25. Как указывалось выше, каждая отдельная страна должна принимать решения относительно новой международной экономической структуры в свете своих собственных задач развития, стратегии и планов. Следующие замечания являются руководящими принципами, которые должны применяться в каждом отдельном случае.

Интересы развивающихся стран

26. Приступая к процессу сотрудничества в создании новой промышленной международной структуры, развивающиеся страны должны стремиться к достижению своих главных целей развития, как указано в главе I. Сочетание таких целей будет специфическим для каждой страны, при этом стратегия промышленного развития определяется с учетом специфических экономических условий этой страны и ее общественного строя.

27. Участие в мировом промышленном процессе будет в той или иной степени необходимым для большинства развивающихся стран, в частности, для таких стран, которые имеют небольшой или средний рынок. Такие страны нуждаются в доступе на международные рынки, что позволит им создавать жизнеспособные отрасли промышленности. Для индустриализации им необходимы иностранная валюта и, следовательно, внешнеторговая система, которая бы дала им возможность получать большие прибыли на более справедливой основе. Кроме того, им необходимо

иметь доступ к технологии на лучших финансовых условиях и быть свободными от таких недостатков, как иностранный экономический контроль и отсутствие автономии при принятии решений в области экономики, которые до настоящего времени в значительной степени характеризовали их участие в мировой промышленной экономике. Развивающиеся страны должны к тому же еще интенсивнее и на более справедливой основе включиться в процесс развития мировой промышленности. Они только в том случае могут гарантировать равные прибыли, если при этом они укрепят свои собственные структуры в качестве промышленных производителей вместо того, чтобы оставаться в основном поставщиками сырьевых продуктов, что было их традиционной ролью. В этой связи каждая страна должна сама рассмотреть выбор секторов, которые необходимо развивать, и условия сотрудничества с другими странами в отношении капитала, технических знаний и опыта, а также в отношении цен.

28. Цель не должна быть ограничена распределением внутри развивающихся стран новых отраслей промышленности, работающих на мировой рынок. Большое внимание необходимо уделить слиянию подобных отраслей с экономикой самой страны; возможности накопления своих собственных технических знаний и опыта и создания автономной технологии; а также всеобщей выгоде как в экономическом, так и в социальном плане, которую получит страна от создания подобных отраслей. Для развивающихся стран новое международное разделение труда не должно означать только новое международное распределение продукции, но также и новое международное распределение дохода.

29. Некоторые эксперты привели примеры стран, в которых быстрая индустриализация, ориентированная на внешний рынок и проводившаяся без учета этих факторов, имела весьма отрицательное экономическое и социальное влияние на развитие данных стран.

30. В соответствии со специфическими условиями и задачами каждая развивающаяся страна будет обращать внимание на те отрасли промышленности, которые в значительной мере способны поглотить труд, на такие отрасли, как деревообрабатывающая и биохимия, которые будут работать на местных природных ресурсах, особенно возобновляемых ресурсах, или на те отрасли промышленности, которые используют возможности местных географических или экологических условий.

Интересы развитых стран

31. Промышленность многих развитых стран уже сталкивается с серьезными трудностями, которые в будущем несомненно возрастут. Доля мигрирующего труда в общем труде трудоспособного населения достигла таких размеров, которые во многих странах считаются максимальными или даже чрезмерными, что приводит к социальной напряженности. Проблемы, связанные с окружающей средой, в некоторых странах являются помехой в вопросе создания новых предприятий в некоторых секторах. Загрязнение часто можно контролировать с помощью некоторых дополнительных расходов, но недостаток пространства и воды являются очень важными факторами. Расходы на энергию, транспорт и сырье также могут способствовать тому, чтобы развитые страны более активно придерживались политики перемещения обрабатывающей промышленности в развивающиеся страны.

Интересы международного сообщества

32. Со всех точек зрения для международного сообщества существующая в настоящее время экономическая структура в промышленности далека от совершенства. Структурная безработица в некоторых странах, концентрация тяжелой промышленности в перенаселенных районах, ненужные перевозки громоздких грузов, излишняя трата невозполнимых ресурсов - все это приводит к высоким ценам, инфляции, развитию неиспользованных мощностей и к применению несоответствующей требованиям времени технологии. Мировое сообщество в целом выиграет от применения более рациональной структуры. Более того, если не будут найдены решения, основанные на взаимозависимости и сотрудничестве, тогда выход для каждой страны будет заключаться в самостоятельном использовании своих возможностей в собственных интересах. Очевиден риск наступления хаоса, неизбежного при подобной конфронтации.

2. Рассмотрение механизмов для создания новой международной структуры в промышленности

33. Признав существование ряда факторов, которые могут вызвать у многих стран интерес к новой международной промышленной структуре, эксперты широко обсудили вопрос о тех механизмах, с помощью которых может быть обеспечена взаимодополняемость различных интересов, а также о процессе, при котором можно добиться взаимоприемлемых решений.

34. Эксперты не придерживались единого мнения о том, что в силу разных причин свободная игра рыночных механизмов еще не достаточна для того, чтобы примирить различные интересы и разработать международную промышленную структуру, приемлемую для всех заинтересованных сторон.

35. Даже, если желаемое восстановление торговых механизмов и валютной системы был достигнуто, один рыночный механизм не будет подходящим инструментом для разработки более рациональной промышленной карты мира в будущем. Интересы, которые необходимо урегулировать, включают долгосрочные задачи, которые не всегда имеют экономический характер. Потребовались структурные изменения, которые не могли быть учтены при существующей системе цен. Числоминая о важности выполнения на практике обязательств, принятых развитыми странами в отношении более либерального доступа на их рынки готовых изделий из развивающихся стран, эксперты пришли к согласию, что подобные меры должны быть дополнены конкретными системами промышленного сотрудничества.

36. Эксперты пришли также к единодушному мнению, что в деле достижения более рациональной мировой структуры нельзя надеяться только на инициативу многонациональных корпораций. Даже в тех случаях, когда их участие способствовало быстрой индустриализации, неконтролируемая деятельность часто приводила к созданию такого характера потребления, который не соответствовал возможностям и задачам страны; к импортированию иностранной технологии в ущерб развитию отечественной; к зависимости местного капитала от влиятельных иностранных кругов, способных принимать решения, касающиеся судьбы развивающихся стран; к недостаточной интеграции деятельности филиалов корпораций с экономикой страны; и вообще к воспроизведению так же процесса индустриализации, который наблюдался ранее в более передовых странах с установлением структуры зависимости колоний от метрополий.

37. В странах, которые считают полезным вести переговоры с многонациональными корпорациями, необходимо укрепить компенсационные силы. Это обязательно делалось политической властью суверенных государств, действующей путем установления производственных предприятий, путем расширения инвестиционных возможностей и разработки технологии, а также содействуя процессу научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы, и путем расширения действий, предпринимаемых правительством в отношении долгосрочного планирования, организации инфраструктуры и общественного спроса и, наконец, путем установления руководящих принципов и направления развития.

38. Признав таким образом основную роль правительства в принятии решений по вопросам стратегии и политики промышленного развития при определении задач и критериев промышленного сотрудничества с внешним миром, эксперты пришли к мнению, что новая промышленная структура, учитывающая различные интересы и задачи, должна быть разработана прежде всего путем консультаций и переговоров между правительствами, а также при обсуждении мировой промышленной системы в целом. Соответствующие аппараты должны установить взаимозависимость и взаимодополняемость между различными партнерами, причем сделать это постепенно. Было подчеркнуто, что при установлении промышленного сотрудничества необходимо рассмотреть не только взаимодополняемость средств, которые будут использованы при индустриализации, но также и взаимодополняемость результатов. Более широкое участие развивающихся стран в промышленном производстве, как это рекомендовано на десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, должно сопровождаться увеличением их доходов, приходящихся на долю промышленности.

39. В этой связи эксперты в основном поддержали предложение, выдвинутое Секретариатом ЮНИДО при подготовке ко Второй генеральной конференции в деле создания системы консультаций и согласованных действий (см. документ ID/W/L.167). Подробные предложения содержатся в следующем разделе.

3. Критерии перемещения промышленных предприятий

40. Было достигнуто согласие о том, что решения по вопросу о перемещении отраслей промышленности или о создании новых не должны приниматься на основе тождественных критериев, применимых ко всем положениям. Нельзя навязывать новую экономическую структуру из-за границы на основании теоретических расчетов; к ней необходимо подойти постепенно путем переговоров. Каждая страна должна установить свои собственные критерии, принимая при этом во внимание собственные задачи развития, стратегию, политику и специфические условия. Путем проведения консультаций различные партнеры смогут сравнить свои требования, попытаются сделать все необходимые согласования и постепенно прийти к согласию.

41. Ввиду этих соображений эксперты ограничились общим обсуждением в отношении секторов, структура которых будет, по всей вероятности, в конечном счете подвергнута коренному пересмотру. Главной категорией, очевидно, были трудоемкие отрасли промышленности, так как уровень занятости по разным странам был различным; считалось, что размещать заводы вместе с рабочими гораздо предпочтительнее как в экономическом, так и в социальном плане, чем продолжать перемещать рабочих на другие заводы.

42. Было очень недальновидной политикой размещать предприятия, которые требовали обширных территорий и больших объемов воды в густонаселенных районах, особенно если необходимо было создавать их в таких лучших местах (как, например, морское побережье), которые пользуются популярностью как места для туризма и отдыха. Перемещение в развивающиеся страны таких отраслей промышленности, как судостроение, заводы по переработке химических продуктов из нефтяного сырья и сталелитейные заводы в Японии уже полностью подготовлено, а в Европе оно вскоре может стать необходимостью. Организация этого процесса рациональным путем в более широком масштабе является одним из важных вопросов для консультаций и переговоров.

43. Отрасли промышленности, занимающиеся переработкой сырьевых материалов или потребляющие много энергии, также представляют собой возможности для передислокации. Шестая специальная сессия рекомендовала "содействовать созданию новых промышленных мощностей, включая предприятия по переработке сырья и товаров, в первую очередь, в развивающихся странах - производителях этих материалов и товаров". (Резолюция 3202 (V-VI) Генеральной Ассамблеи, глава III, с)). Эксперты подчеркивали особую важность отраслей промышленности, занимающихся переработкой возобновляемых ресурсов.

44. Некоторые эксперты подчеркивали, что процесс консультации не должен ограничиваться ранее упомянутыми отраслями промышленности. Например, машиностроительные отрасли, включая производство запасных частей, производство станков и других средств производства, могли бы служить важными областями сотрудничества. Они представляют особый интерес для развивающихся стран благодаря своим возможностям в смысле рабочей силы, способности к обеспечению исследований и их связи с другими национальными отраслями промышленности.

45. В процессе рассмотрения критериев состоялось подробное обсуждение теории сравнительного преимущества как одного из соображений в пользу передислокации. Были выражены различные мнения. Хотя не было достигнуто единого мнения по всем аспектам, было достигнуто согласие по следующим вопросам:

а) Точное определение сравнительного преимущества является очень сложной задачей. Механические подсчеты людских ресурсов и капитала приводили в прошлом к неправильным выводам.

б) Однако, если получают признание сравнительные преимущества для развивающихся стран, то необходимо их использовать, а развитые страны должны быть готовы принять идею передислокации промышленности и не защищать бесосновательно отрасли промышленности, которые, очевидно, должны быть передислоцированы в развивающиеся страны.

в) Поскольку цель заключалась в достижении новой международной экономической структуры, потенциальные факторы могут меняться с течением времени и в некоторых случаях весьма быстрыми темпами. Например, в некоторых развивающихся странах создание отраслей промышленности, основанных на использовании низкооплачиваемого труда, привело к быстрому повышению заработной платы, и этим странам пришлось быстрыми темпами двигаться в направлении к более сложным отраслям промышленности с использованием более квалифицированной рабочей силы. Если этот процесс не планируется заблаговременно, то это может привести к повышенным инвестициям, что приведет к недоиспользованию мощностей и потере развивающимися странами скудных ресурсов.

г) Необходимость укрепления промышленной структуры могла бы привести к тому, что отдельные страны будут развивать секторы, которые сами по себе не обладают сравнительным преимуществом, но которые могут оказаться полезными для установления межотраслевых связей с другими секторами.

е) Сравнительное преимущество, даже в своей динамичной форме, не является единственным критерием, который следует использовать при выборе отраслей промышленности, поскольку критерии развития качественного характера иногда имеют более важное значение для развивающихся стран.

III. ПУТИ И СРЕДСТВА СОЗДАНИЯ НОВОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРУКТУРЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

46. Придя к согласию, что консультации и переговоры между правительствами будут основным инструментом, посредством которого можно достичь новой международной экономической структуры в промышленности, эксперты считали, что консультации должны быть подготовлены и организованы, с тем чтобы они обеспечили наилучшие результаты и не усиливали зависимость развивающихся стран. Результатом этого процесса консультаций должно явиться практическое осуществление принципа равенства в международных отношениях, который весьма отличен от формального равенства. Это можно было бы сделать путем укрепления более слабых партнеров, с тем чтобы они могли в максимальной степени воспользоваться возможным преимуществом новой структуры. В этих целях эксперты предложили ряд мер, которые должны быть приняты различными партнерами, в качестве вклада в дело подготовки Плана действий, который должен быть утвержден Второй генеральной конференцией.

1. Меры, которые должны быть приняты развивающимися странами

47. Вступая в процесс консультаций в целях создания новой международной структуры в промышленности, развивающиеся страны должны предварительно четко определить свои цели, стратегию и политику. Они должны знать, чего они добиваются в своих отношениях с потенциальными партнерами и какой тип отношений они хотели бы установить посредством промышленного сотрудничества. Это означало укрепление их навыков планирования и их организационной структуры для контроля и принятия решений и развития их системы информации. Невозможно создать в вакууме программу мирового промышленного развития, следует начинать с промышленных программ по странам, к согласованию которых были бы сделаны попытки в процессе консультаций.

48. Достоинства индустриализации в целях достижения главных целей развития рассматривались в главе I настоящего доклада наряду с важностью противодействия силе многонациональных корпораций. Участие в новом международном разделении труда вынудило бы развивающиеся страны создать базу информации и исследований, а также организационную структуру, посредством которой их стратегия могла бы воплощаться в практические руководящие принципы для консультаций и переговоров с потенциальными партнерами. Они должны также постепенно разрабатывать критерии и системы оценки, посредством которых можно было бы на постоянной основе оценивать расходы и выгоду от их участия.

2. Сотрудничество между развивающимися странами

49. Эксперты придавали большое значение сотрудничеству между развивающимися странами и предложили уделить ему первоочередное внимание в Плане действий, который должен быть подготовлен ко Второй генеральной конференции. Участие этих стран в новой международной экономической структуре было бы гораздо более эффективным и выгодным, если бы они действовали сообща, а не изолированно друг от друга. Хотя самообеспеченность отдельных стран, возможно, кажется отдаленной целью для многих небольших наименее развитых стран, коллективная самообеспеченность может оказаться более достижимой целью. Промышленное сотрудничество между развивающимися странами должно развиваться на различных уровнях - на уровне интеграции субрегиональных групп, таких, как Андская группа, в рамках регионов, а также между регионами - и должно охватывать, например, совместное планирование новых предприятий, оглашение политики и соглашения по специализации.

50. Можно было бы также провести консультации между развивающимися странами в целях согласования их политики стимулирования с их политикой в отношении иностранного капитала и иностранной технологии. При этом они могли бы избежать ненужной конкуренции между собой и укрепить свою коллективную конкурентоспособность. Сотрудничество потребует также во взаимоотношениях с мощными транснациональными корпорациями, с тем чтобы осуществлять обмен информацией, разрабатывать общие подходы и, где это необходимо, укреплять их государственные секторы. Создание региональных расчетных организаций могло бы послужить одним из путей для содействия торговле и отдельным случаям сотрудничества между развивающимися странами.

51. Развивающиеся страны могут оказаться не в состоянии занять подобающее им место в новом международном разделении труда отчасти ввиду неблагоприятного положения в плане транспорта и судоходства. Желательна большая доля участия с их стороны в перевозках их импорта и экспорта. В большинстве случаев это придется осуществлять по группам стран. Необходимо также лучший контроль за транспортом и судоходством, которые сами по себе могут свести на нет все конкурентные преимущества, которыми могут располагать развивающиеся страны в различных сферах промышленной деятельности.

52. Было высказано также другое предложение относительно того, что в любой системе консультаций, такой, как система, описываемая ниже, развивающиеся страны могут изъявить желание создать специфические механизмы консультаций между собой как на региональном, так и на межрегиональном уровне в целях согласования их позиций.

3. Меры, которые должны быть приняты развитыми странами

53. Как уже говорилось, считается нерациональным для развитых стран реагировать на затруднения нынешней обстановки, в частности инфляцию и дефицит платежного баланса, путем занятия позиции изоляции или ставя под сомнение обязательства, ранее взятые ими в рамках Международной стратегии развития (резолюция 2626 (XXV) Генеральной Ассамблеи) в области финансовой помощи и либерализации торговли. Необходимо увеличить передачу финансов отраслям промышленности в развивающихся странах. Нужно улучшить общую систему преференций путем устранения оставшихся протекционистских аспектов, воплощенных в различных защитных положениях, и путем включения в нее более широкого ряда обработанных товаров. Должны осуществляться быстрыми темпами соответствующие действия, обещанные развитыми странами в связи с новым туром тарифных переговоров под эгидой ГАТТ, и на взаимной основе. Однако эксперты придерживались единодушного мнения, что процесс либерализации торговли в скором будущем достигнет, очевидно, предела. Поэтому развитые страны должны серьезно рассмотреть вопрос о политических последствиях принятия ими Программы действия в целях установления нового международного экономического порядка, утвержденной Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии (резолюция 3202 (V-VI)).

54. Будет необходимо прежде всего изучить новую промышленную политику, которая соответствовала бы крупной передислокации отраслей промышленности в развивающиеся страны, в целях разрешения со временем затруднений, изложенных в главе II. Было с интересом отмечено, что предпринимаются исследования соответствующих проблем в государственных и деловых кругах, в различных европейских странах, в Японии и в Организации экономического сотрудничества и развития. Это означало бы рассмотрение промышленных целей, стратегии и политики развивающихся стран и включение их в качестве параметров в предварительные исследования, которые выполняются в рамках плановой деятельности как на уровне правительств, так и на уровне предприятий.

55. В этой связи эксперты обсудили вопросы политики по перестройке экономики, которой следует в развитых странах, и пришли к согласию, что она нуждается в существенных изменениях. Помощь по перестройке экономики была задумана как помощь, предоставляемая правительствам для смягчения последствий снижения деятельности в результате различных экономических или других факторов. Во многих случаях такие мероприятия в области перестройки экономики имеют тенденцию к искусственному укреплению существующих отраслей промышленности, таких, как некоторые секторы в текстильной промышленности, которые более рационально было бы разместить в развивающихся странах; а также противодействию усилиям по либерализации торговли.

56. Считалось, что для извлечения максимальной выгоды из мероприятий по перестройке экономики в связи с новой международной экономической структурой не следует предоставлять помощь в комплексе. В каждом конкретном случае необходимо ставить цели структурных изменений, необходимо рассчитывать оптимальные сроки прекращения помощи, а также делать оценку расходов и прибыли. На этой основе должна быть создана совместными усилиями и последовательно вся программа либерализации торговли и программа перестройки.

57. Мероприятия по перестройке экономики должны быть частью интегрированной промышленной политики, цель которой заключалась бы в оптимизации промышленной структуры в целом. Сдвиги по секторам, которым способствовала бы эта политика, привели бы к лучшей промышленной структуре и, следовательно, к лучшему распределению ресурсов. Для этой цели необходимо разработать методику и процедуру межсекторальной оценки. Особые стимулы должны устанавливаться для тех предприятий, которые готовы передислоцировать производство в развивающиеся страны.

58. Эти технические и организационные инструменты обеспечили бы правительствам развитых стран, в случае если у них имеется на то политическое желание, более прочную позицию для обсуждения мероприятий по передислокации с промышленниками или торговыми союзами, которые могут с неохотой отнестись к перспективе предоставления существенной поддержки этой политики. Затем правительства могли бы занять более надежную позицию, с тем чтобы начать консультации о развивающихся странах и побудить свои собственные промышленные предприятия к участию в подобном процессе.

4. Система консультаций и согласованных действий

59. Эксперты придерживались мнения, что для установления новой международной экономической структуры в промышленности рыночного механизма недостаточно и что нельзя рассчитывать, что транснациональные корпорации с готовностью включают в свои решения цели развития стран-получателей или стран, предоставляющих помощь. Поэтому роль правительств оказалась огромной, как это проявилось в вопросах, связанных с нефтью.

60. Было подчеркнуто, что комплексные контракты и соглашения, касающиеся распределения труда между промышленными отраслями на долгосрочной основе, могут иметь особую важность для развивающихся стран. В таких контрактах и соглашениях необходимо указывать промышленные отрасли и предприятия, которые производят изделия, отвечающие нуждам населения.

61. Хотя в обрабатывающих отраслях промышленности к соглашениям можно прийти фактически путем переговоров и заключения их на двусторонней основе, эксперты придерживались мнения, что широкая система постоянных консультаций являлась бы незаменимым инструментом для установления новой международной экономической структуры в промышленности.

62. В процессе обсуждения документа, составленного Секретариатом КНИДО в связи с подготовкой ко Второй генеральной конференции (ID/V/L.167), эксперты, поддерживавшие в общем подход, который нашел отражение в документе, сделали следующие дальнейшие предложения:

а) К консультациям следует тщательно готовиться; необходимо ставить конкретные, заранее определенные цели, с тем чтобы они могли привести к практическим решениям для осуществления действий;

б) Первая цель системы консультаций будет заключаться в обеспечении участников информацией как можно более полной и современной, касающейся целей промышленного развития, стратегии, политики, критериев и степеней очередности;

в) Второй шаг состоял бы в проведении сравнительного анализа целей, стратегии и критериев различных партнеров в целях обеспечения лучшего понимания аналогичных моментов и различий, а также изучения конкретных областей, где можно изыскать взаимодополняемость интересов;

г) Для оказания поддержки системе консультаций необходимо создать общую сеть технической справочной документации, которая включала бы в себя промышленную информацию, исследования и прогнозирование. Можно было бы подготовить комплекты количественных международных целей, возможно альтернативных в соответствии с различными предположениями, с тем чтобы обеспечить основу для обсуждений и общего языка. Этот прогноз на будущее в количественном выражении не должен разрабатываться посредством теоретических расчетов, а осуществляться постепенно на основе национальных целей и критериев, согласованных шаг за шагом путем консультаций;

д) Консультации не должны касаться лишь новой международной экономической структуры в отношении производства, размещения, поставки различных потребляемых факторов и т.п.; они должны также включать в себя вопросы распределения доходов и прибыли;

е) В процессе консультаций необходимо придерживаться глобального подхода к индустриализации в целом, чтобы обеспечить возможность взаимозависимости и взаимодополняемости между промышленными секторами и регионами. Затем в этих глобальных рамках можно было бы организовать конкретные консультации на секторальном и региональном уровне;

ж) Можно было бы также провести консультации относительно путей и средств выполнения на практике в области промышленности принципов нового международного экономического порядка, утвержденных Генеральной Ассамблеей на ее шестой специальной сессии. Можно было бы изучить следующие инструменты: кодекс поведения, новые формы промышленного сотрудничества, гарантии, долгосрочные двусторонние соглашения, контракты в области развития и т.п.;

з) Можно полагать, что эта система консультаций могла бы содействовать достижению соглашений на двусторонней основе, а также внутри групп стран;

и) Посредством такой системы консультаций правительства могли бы обмениваться информацией по программам к политике транснациональных корпораций, разрабатывать совместные позиции и противостоять силе транснациональных корпораций не только посредством правовых инструментов, таких, как кодекс поведения, но также путем обеспечения их экономических рамок, в которые могут включаться программы компаний. В процессе консультаций первоочередное внимание могло бы уделяться укреплению государственного сектора в различных развивающихся странах;

к) В процессе консультаций необходимо уделять особое внимание промышленному сотрудничеству между развивающимися странами на субрегиональном уровне, таком, как Андская группа, внутри регионов и между регионами.

5. Роль КНИДО

63. Эксперты полностью отдавали себе отчет, что их не просили рассматривать стратегию и организацию КНИДО — вопрос, который изучался, как напомнил ряд стран-членов, группой высококвалифицированных экспертов и специальным Межправительственным комитетом. Поэтому они ограничивались вопросами, более непосредственно касающимися роли КНИДО в создании нового разделения труда в промышленности.

64. Эксперты единодушно решали, что международные организации должны играть важную роль в деле достижения новой международной экономической структуры, как это отмечалось на нестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

65. Было отмечено, что уже проводятся некоторые консультации, касающиеся промышленности, либо между странами с аналогичными социальными системами как консультации в ОЭСР и в Совете Экономической Взаимопомощи, либо между странами с различными системами, такими, как консультации в Экономической комиссии ООН для Европы. Посчитали желательным, чтобы Вторая генеральная конференция КНИДО рассмотрела вопрос создания системы, в которой могли бы принять участие все развитые и развивающиеся страны под эгидой КНИДО.

66. Считали также, что техническая помощь и информация со стороны КНИДО будут необходимым условием для обеспечения развивающимся странам возможности принятия всех необходимых мер в связи с новой экономической структурой. Чтобы быть успешной, система консультаций должна осуществляться на основе реального, а не формального равенства между партнерами, и обеспечение по запросам поддержки и консультаций более слабому партнеру является главной задачей.

67. В связи с новым международным разделением труда КНИДО как международная организация должна получить новые конкретные функции. Предлагаются следующие функции:

а) Периодически готовить глобальные исследования и прогнозы, которые не должны быть лишь механическими проектами, а активными прогнозами, обеспечивающими общую почву для совместных решений, которые могли бы привести к благоприятным изменениям для развивающихся стран;

б) Создать соответствующую систему промышленной информации;

в) Обеспечивать форум для межправительственных консультаций постоянного и регулярного характера;

а) Сказывать помощь развивающимся странам в процессе консультаций, с тем чтобы посредством этого они могли достичь своих целей развития;

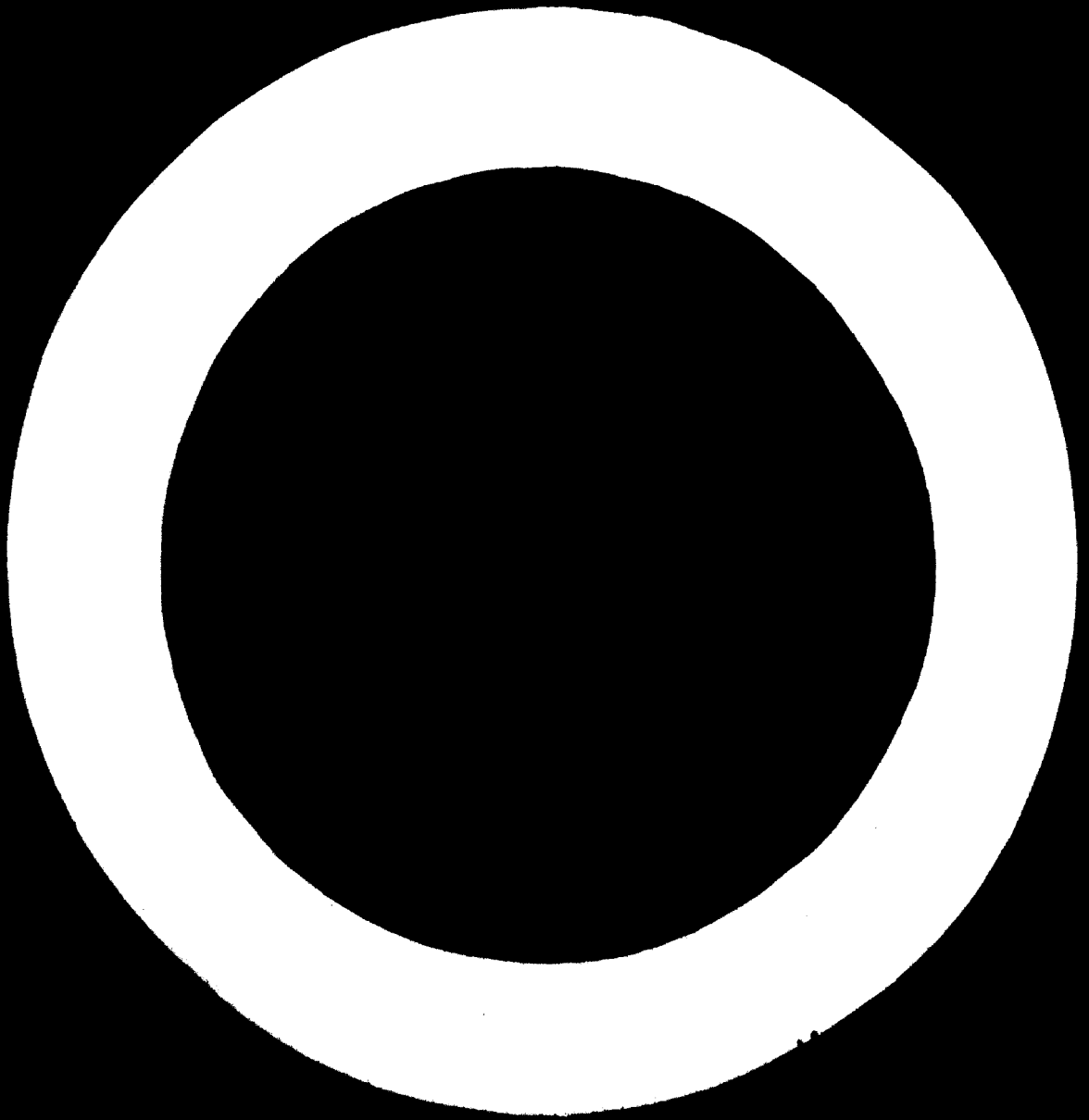
е) Организовать выгодную для развивающихся стран систему оценки влияния новой экономической структуры, а также для оценки достижения их целей развития (таких, как самообеспеченность, социальные цели и т.п.). Критерии для оценки должны быть качественными, а также и количественными и должны включать в себя другие критерии помимо экономических;

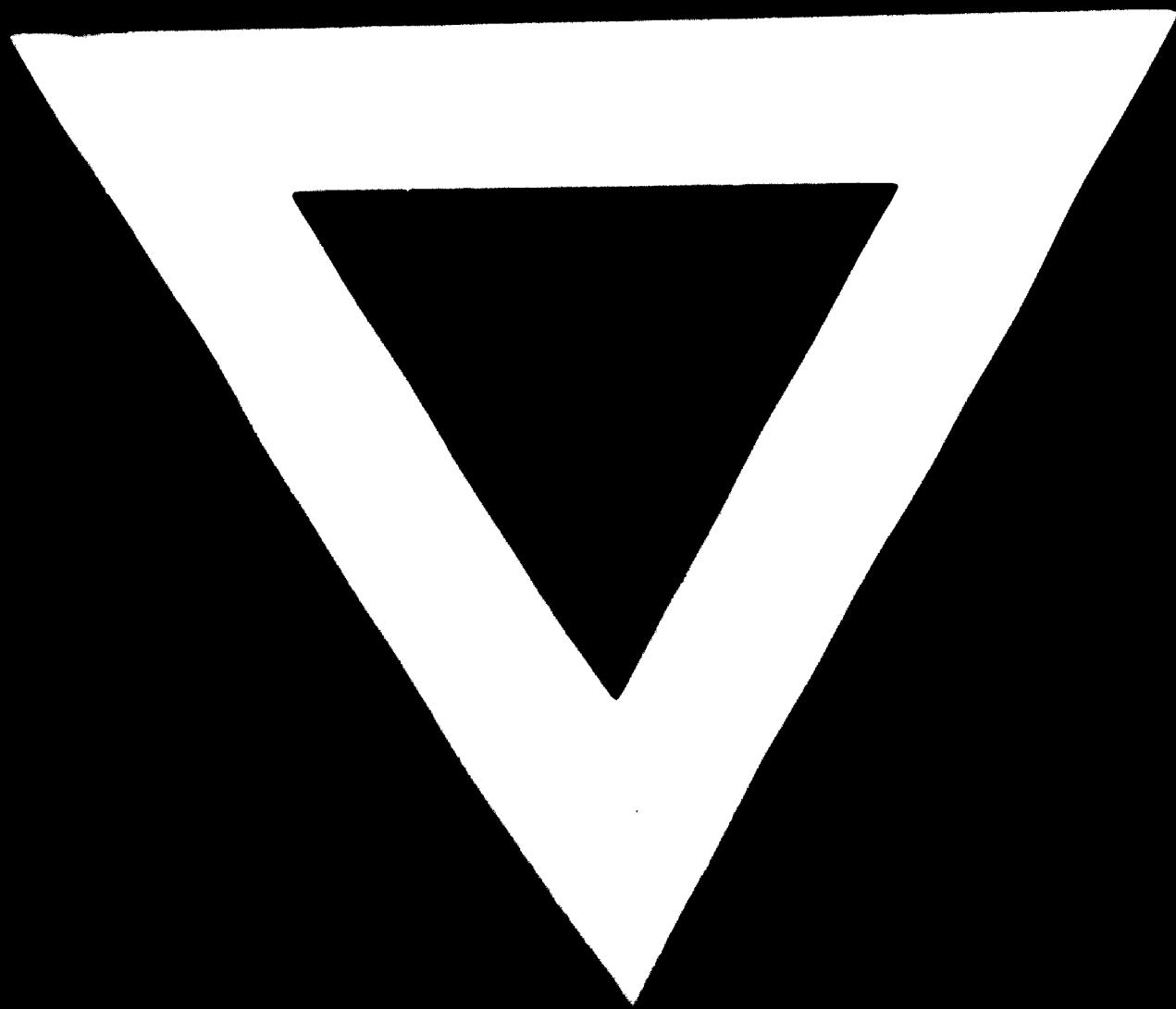
г) Изучать и предлагать формы и инструменты промышленного сотрудничества, осуществляя на практике принцип нового международного экономического порядка, такого, как кодекс поведения, долгосрочные контракты в области развития или соглашения о совместном производстве;

г) Повышать свою координирующую роль с другими организациями и учреждениями в системе Организации Объединенных Наций, а также с другими организациями.

68. В заключение эксперты выразили свое убеждение в том, что шестая специальная сессия Генеральной Ассамблеи является важным шагом большого политического значения, но что отличные принципы нового международного экономического порядка не получили пока что практического применения. Вторая генеральная конференция предоставит отличную возможность для их практического осуществления в основной области, то есть в промышленности, путем принятия плана действий, отвечающего новой обстановке и надеждам развивающихся стран. Эксперты считали, что это придаст новый размах работе ЮНЕСКО. В своем стремлении разрешить задачу по действительному осуществлению нового международного экономического порядка в области промышленности ЮНЕСКО должна проявить инициативу и выдвинуть творческие концепции и предложения. Эксперты выразили свою признательность за то, что к ним обратились с просьбой внести вклад в дело выполнения этой задачи.







75.07.17