



TOGETHER
for a sustainable future

OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50th anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



TOGETHER
for a sustainable future

DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

CONTACT

Please contact publications@unido.org for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at www.unido.org



05341-S



Distr. LIMITADA

ID/WG.176/1
1º marzo 1974

ESPAÑOL
Original: INGLES

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Reunión sobre las estrategias y políticas de desarrollo industrial en países pequeños

Viena, 23 - 27 septiembre 1974

already done in English
5341

ESTRATEGIA Y POLITICAS DE DESARROLLO INDUSTRIAL:

LA EXPERIENCIA DE GHANA, 1950-1973^{1/}

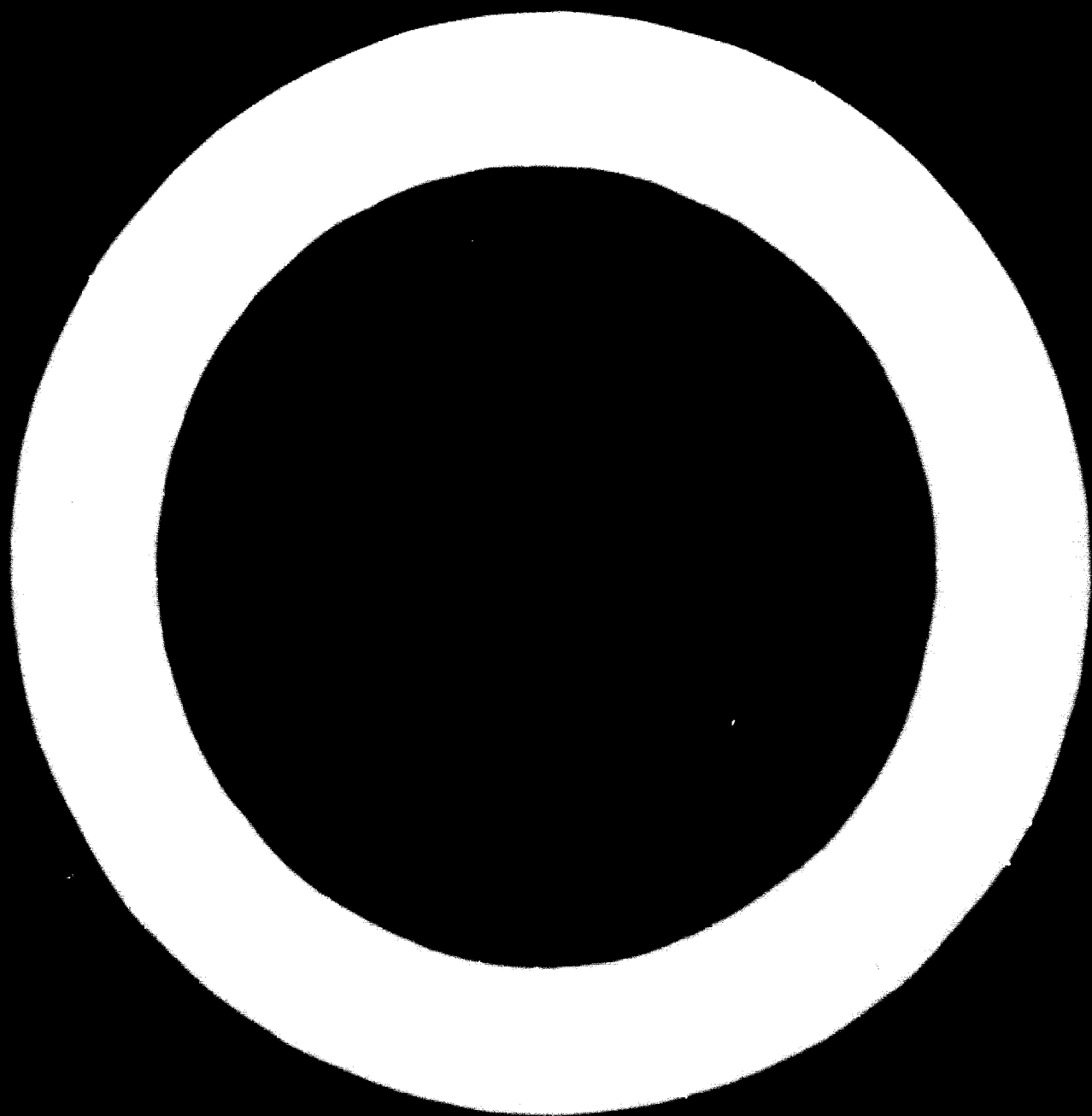
Kwasi Wiafe-Annor*

* Accra (Ghana).

^{1/} Las opiniones que el autor expresa en este documento no reflejan necesariamente las de la Secretaría de la ONUDI. La presente versión española es traducción de un texto no revisado.

Id.74-1710

We regret that some of the pages in the microfiche copy of this report may not be up to the proper legibility standards, even though the best possible copy was used for preparing the master fiche.



I. CONDICIONES PREVIAS PARA LA INDUSTRIALIZACION

A. El mercado:

1. El mercado interno de artículos manufacturados era lo suficientemente amplio en los años 50 para justificar el establecimiento de cierto número de industrias de sustitución de importaciones. En el cuadro I se enumeran algunas de las principales industrias establecidas en los años 50 y a principios del decenio de 1960. Las decisiones respecto de los tipos de industrias de sustitución de importaciones que se establecieron se basaron en las estadísticas de Ghana relativas a las importaciones.
2. El tamaño del mercado nacional fue uno de los principales factores determinantes del establecimiento de las nuevas industrias de sustitución de importaciones. No se estableció ninguna industria de este tipo cuya producción no pudiera ser absorbida por dicho mercado. Como ejemplo se pueden mencionar las fábricas de cemento y de barra de acero, cuyo establecimiento fue demorado hasta mediados del decenio de los 60. Estas fábricas poseen actualmente capacidades combinadas de 600.000 toneladas (cemento) y 30.000 toneladas (barras de acero) anuales.
3. La otra categoría de nuevas industrias establecidas en las primeras fases de la industrialización fue la de las industrias basadas en los recursos forestales y minerales. Son ejemplos de esta categoría las serrerías mecánicas y las industrias de fabricación de madera terciada (industrias basadas en los recursos madereros); y las industrias basadas en minerales: minería del oro, de diamantes, del manganeso y de la bauxita. Estas industrias contaban con buenos mercados de exportación por lo cual el pequeño tamaño del mercado nacional no era ningún inconveniente.
4. Puesto que las nuevas industrias de estas dos categorías fueron pensadas en función de mercados ya existentes (nacional y de exportación), las industrias recién establecidas no tropesaron, por lo general, con dificultades derivadas del pequeño tamaño del mercado.

B. Transportes y comunicaciones:

5. En 1951 existían 1.398 millas de carreteras de primer orden (es decir, asfaltadas) y 2.093 millas de carreteras de segundo orden (es decir, de grava apisonada). En 1961 la red de carreteras tenía una extensión total de unas 20.000 millas, de las que 2.053 millas estaban asfaltadas y 3.277 millas eran carreteras de grava apisonada que también integraban la red principal. Las restantes 14.000 millas aproximadamente correspondían a carreteras de tercer orden que no recibían mantenimiento sistemático.

6. En 1951 había 144 oficinas de correos y 7.333 teléfonos, frente a 779 oficinas de correos y 25.488 teléfonos en 1961.

7. En 1961 existía una red ferroviaria de 539 millas de longitud que enlazaba Ashanti y otras zonas centrales de Ghana con los puertos costeros de Accra y Sekondi-Takoradi, y por la que se transportaban anualmente unos 5,4 millones de pasajeros y 2,5 millones de toneladas de mercancías.

8. El transporte aéreo se desarrolló tanto en el interior como con el exterior con el establecimiento de Ghana Airways en 1954.

9. La empresa naviera nacional Black Star, fue establecida al poco tiempo de la independencia, en 1957; y para finales de 1962 tenía una flota de doce buques con una capacidad total de carga de 107.000 toneladas.

Hasta 1958, no figuraba ninguna partida por concepto de fletes y de seguros en el activo de la balanza de pagos por cuenta corriente de Ghana. Con el establecimiento de la empresa naviera Black Star la situación se ha modificado: los ingresos por concepto de fletes y de seguros arrojaron una cifra de 568.000 libras en 1959 en el activo de la balanza por cuenta corriente del país. Los ingresos por este concepto de 1961 suponen un aumento del 32% sobre los de 1959 (£750.000 frente a las £568.000 de 1959).

10. La existencia de estos servicios de transportes y comunicaciones facilitó el desarrollo industrial durante los años 50 y 60. En unos cuantos casos, el aprovisionamiento de materias primas locales ha sido demorado por dificultades de transporte. Un ejemplo de ello puede verse en el yacimiento de piedra caliza de Naulf, que se pretende habilitar para alimentar dos molinos de alisar para cemento en Takoradi y Tema.

C. Energía y agua:

11. En los años 50 y 60 se disponía de agua corriente y de energía eléctrica principalmente en las ciudades de Accra, Kumasi y Sekondi-Takoradi y en algunos otros centros urbanos. La falta de un abastecimiento uniforme de agua corriente y de electricidad en todo el país contribuyó a que se concentraran las industrias en las ciudades. Las contadas industrias, como la minería y las de transformación de la madera, que por su propia índole tenían que establecerse en zonas rurales tuvieron que procurarse sus propias fuentes de agua corriente y de electricidad. En algunos casos, también tuvieron que construir sus propias carreteras secundarias y de acceso.

La falta, en las zonas rurales, de agua corriente y electricidad y de buenas carreteras secundarias ha sido un importante obstáculo a la industrialización de zonas del país alejadas de los principales centros urbanos.

D. Terrenos industriales:

12. Durante los años 50 no hubo ninguna habilitación sistemática de terrenos industriales. Los inversionistas compraban los terrenos directamente a sus propietarios. A finales del decenio de 1950, la Corporación de Desarrollo Industrial estableció un parque industrial en Labadi, en Acra. Este parque consistió en unas 50 construcciones para fábricas dotadas de agua, electricidad y carreteras de acceso.

13. Desde los años 60 el Departamento de Ordenación del Suelo (Lands Department) del Gobierno Central se ha encargado directamente de la adquisición de terrenos en las ciudades de Acra, Kumasi y Sekondi-Takoradi para su acondicionamiento como terrenos industriales dotados de agua, electricidad, carreteras y teléfono. En estas áreas se adjudican terrenos a los industriales de acuerdo con sus necesidades.

14. El Ministerio de Industria, en cooperación con las administraciones regionales, el Departamento de Ordenación del Suelo, y los organismos de planificación urbana, procede a habilitar zonas industriales en los demás centros regionales y urbanos.

E. Materias primas locales:

15. En algunos casos, las nuevas industrias establecidas en los años 50 encontraron materias primas locales adecuadas. Merecen mencionarse a este respecto las industrias mineras, de transformación de la madera y de elaboración de alimentos. Sin embargo, muchas de las nuevas industrias de sustitución de importaciones que se establecieron en los años 50 y en los 60 dependen en gran medida de materias primas importadas.

16. En los años 50 no existían restricciones a la importación. A principios del decenio de 1960 se implantaron medidas de control de las importaciones, pero se siguió autorizando a los industriales a importar las materias primas que no pudiesen obtener en el país. La finalidad principal de estas medidas de control era garantizar un empleo juicioso de los escasos recursos de divisas.

F. Actitudes profesionales:

17. A principios del decenio de 1950, la industrialización se vio limitada en diversos grados por la escasez de aptitudes profesionales en las siguientes esferas:

- a) Trabajadores calificados
- b) Supervisores (capataces)
- c) Contadores
- d) Ingenieros
- e) Mandos medios
- f) Mandos superiores.

Esta escasez ha sido subsanada posteriormente, con la salvedad de que la situación sigue sin ser satisfactoria en lo que respecta a contadores y mandos medios.

G. Recursos financieros disponibles:

18. En los años 50 no se disponía de financiación a largo plazo y en condiciones apropiadas para establecer nuevas empresas industriales. En los decenios de 1950 y de 1960 se establecieron muchas empresas sobre la base de créditos de proveedores y de créditos a mediano plazo.

19. Las nuevas instituciones establecidas a finales del decenio de 1950 y durante el de 1960 para atender a la creciente demanda de fondos de inversión son la Corporación de Desarrollo Industrial de Ghana, establecida en 1954, el Banco Comercial de Ghana, y el Banco Nacional de Inversión.

20. Al igual que con respecto a las materias primas, la importación de maquinaria está sujeta a medidas de control. Cuando una inversión es aprobada por el Gobierno (es decir, por el Ministerio de Industria) se conceden, en relación con ella, las licencias para importar la maquinaria y el equipo necesarios.

H. Iniciativa de los empresarios:

21. Las principales fuentes de iniciativa en el desarrollo de nuevas empresas manufactureras del sector privado fueron:

- a) Comerciantes y cultivadores de cacao ghaneses;
- b) Comerciantes libaneses e indios residentes en el país;
- c) Grandes empresas comerciales de propiedad extranjera que funcionaban en el país desde antes de la independencia.

22. En los años 60 el Gobierno se convirtió en la principal fuente de inversión en la esfera industrial.

II. PROGRESOS DE LA INDUSTRIALIZACION EN EL PERIODO 1950-1970/73

A. Examen sucinto

23. En el Cuadro 4 se indican unos 35 proyectos industriales importantes establecidos en los años 50 y 60 que contribuyeron a ampliar la estructura del sector industrial.
24. Las industrias basadas en los recursos naturales (es decir, industrias basadas en la agricultura, los recursos madereros y los minerales) han contribuido considerablemente al proceso de industrialización durante los últimos 20 años. A causa de sus grandes posibilidades en cuanto a la exportación, la minería y las industrias de elaboración de la madera permitieron en los años 50 y 60 establecer empresas a gran escala cuya producción, aunque excedía con mucho la capacidad de absorción del mercado nacional, encontró salida fácilmente, contribuyendo así a acelerar el ritmo del desarrollo económico en general y el del desarrollo industrial en particular.
25. En 1970, la contribución de las industrias basadas en los recursos naturales a la producción industrial total alcanzó un 60%. Esta contribución sobrepasó el 70% si se incluyen también los productos textiles. Ese mismo año correspondió a dichas industrias (excluida la textil) el 61% del empleo total en la industria.
26. En los años 50 y 60, las industrias de minería y de la madera, al establecerse en las zonas rurales, contribuyeron a abrir el camino al desarrollo de las mismas. Las zonas rurales carecen de electricidad, de abastecimiento de agua corriente y de buenas carreteras secundarias, y las industrias de minería y de la madera tuvieron que proporcionar la infraestructura como parte de los costos de los proyectos.
27. La medida en que la estructura de las nuevas industrias ha cambiado para pasar de la producción de bienes de consumo a la de bienes intermedios y de capital se ilustra en el Cuadro 6.
28. En el Cuadro 7 se indica el papel desempeñado por las industrias que abastecen a la industria de la construcción y de la vivienda durante los últimos 20 años.
29. Como ya se ha indicado en el Capítulo I, con la excepción de las industrias de minería y de transformación de la madera, las industrias establecidas en los últimos 20 años se concentraron en el abastecimiento del mercado interno. Puesto que muchos artículos importados han sido objeto de medidas de control (importaciones "prohibidas" y "restringidas") durante los últimos 18 años, un cálculo de la demanda local basado en la producción local más las importaciones quizá no refleje correctamente el volumen

real del mercado. Una forma de determinar la proporción de la demanda local de manufacturas abastecida por las industrias locales es indicar la medida en que la industria consiguió sustituir importaciones.

Basándose en los datos relativos a 1970/72, la medida en que se consiguió sustituir importaciones de determinados artículos fue la siguiente:

<u>Artículo</u>	<u>Porcentaje de sustitución de las importaciones (1973)</u>
a) Tabaco	100%
b) Bebidas	100%
c) Biscochos	100%
d) Harina de trigo (a partir de trigo importado)	100%
e) Azúcar	15% (posiblemente un 50% para 1974)
f) Artículos de uso doméstico (esmaltados, de aluminio o plástico)	100%
g) Muebles	100%
h) Jabón y detergentes	70%
i) Productos farmacéuticos	15%
j) Pinturas (para construcción)	100%
k) " (otros usos)	30%
l) Fósforos	100%
m) Velas	80%
n) Cemento (a partir de "clinker" importado) (Los niveles de producción varían mucho según las importaciones de "clinker")	50% - 100%
o) Botellas de vidrio para bebidas	100%
p) Cables y alambres eléctricos (nueva empresa)	Alrededor del 80%
q) Neumáticos y cámaras para vehículos	Alrededor del 60%
r) Varillas de acero (tamaños pequeños)	90%
s) Textiles (hilados de algodón)	15%
t) " (tejidos y de punto -como productos intermedios)	50%
u) " (estampados de fantasía)	90%
v) " (estampados con cera)	50%
w) " (prendas de vestir)	95%
x) Tuberías de CPV y de amiantocemento	100%
y) Láminas para tejados (de amianto, aluminio, hierro galvanizado)	100%
z) Maquinaria (incluida maquinaria eléctrica)	5% - 10%

30. Las industrias que han logrado exportar sus productos manufacturados son las que producen madera torneada, ebanistería, calzado, artículos de cuero, frutas, legumbres y hortalizas enlatadas, prendas de vestir, textiles (fundidos, tejidos con hilados de distintos colores y estampados), equipos electrónicos (radios y transistores, etc.). De algunas de las exportaciones sólo se poseen pocas estadísticas de constancia en los estadísticos. Se trata, en general, de artículos que se llevan los visitantes que regresan a sus países respectivos.

31. La proporción de la producción manufacturera nacional que se destina a la exportación se indica en el cuadro a continuación:

	1950	1960	1970	1972
	millones	millones	millones	millones
	de ₵	de ₵	de ₵	de ₵
a) Producción total de manufacturas (a precios constantes)	108,0	200,0	370,0 (400,0)	370,0 (436,0)
b) Exportaciones totales	7,0	15,0	70,00	75,0
c) Porcentaje de manufacturas exportadas	6,5%	7,5%	17%	17%

32. Al parecer, no se ha hecho gran cosa para establecer industrias con capacidades destinadas a abastecer un mercado subregional. Quizá la única excepción sea el proyecto hidroeléctrico del Río Volta que actualmente suministra energía a las Repúblicas del Togo y el Gambia.

En los años 60 hubo una propuesta de integración de la acería Tema con el proyecto siderúrgico de Liberia, pero no se llevó adelante la cuestión.

Actualmente los Gobiernos respectivos están estudiando la posibilidad de realizar un proyecto mixto Ghana-Togo de producción de "clinker" para cemento.

B. Indicadores estadísticos del progreso del desarrollo industrial

33. La contribución del sector manufacturero a la producción nacional en 1950-1960 y 1970 se indica en el Cuadro 8 y también en el Cuadro 2.

34. En el Cuadro 9 se proporciona información sobre la contribución relativa a la producción manufacturera aportada por:

- Las empresas que emplean a 100 personas o más;
- Las empresas que emplean de 10 a 99 personas; y
- Las empresas que emplean a menos de 10 personas.

35. En el Cuadro 4 se ofrece información sobre la contribución de la industria al logro del pleno empleo en la economía de Ghana en 1950, 1960, 1970 y 1972.

36. La proporción de la producción manufacturera de 1970 correspondiente a empresas a) del sector público, b) del sector privado y c) del sector mixto público/privado, se indica en el Cuadro 10.

III. ESTRATEGIA DE LA INDUSTRIALIZACION EN 1950 - 1972

A. Selección de industrias prioritarias

37. En los últimos 20 años ha habido en Ghana cinco planes de desarrollo:

- a) Primer Plan de Desarrollo, complementado con un Plan de Consolidación, 1951-1958
- b) Segundo Plan de Desarrollo, 1959-1963/64;
- c) Plan Septenal de Desarrollo, 1963/64-1969/70;
- d) Plan Bienal de Desarrollo, 1968-1970;
- e) Plan Anual de Desarrollo, julio 1970 - junio 1971.

Los planes de desarrollo mencionados en los incisos a), d) y e) fueron más o menos improvisados o provisionales, y en ellos no se prestó una atención tan exhaustiva al sector manufacturero como en los correspondientes a los incisos b) y c), sobre todo en este último, es decir, el Plan Septenal de Desarrollo.

38. En cada Plan de Desarrollo se daba, un orden de prioridades para el desarrollo de nuevas industrias, en términos generales. En el Segundo Plan de Desarrollo y en el Plan Septenal se identificaban prioridades industriales en términos tanto descriptivos como cuantitativos. La meta cuantitativa del Segundo Plan de Desarrollo revestía la forma de una lista de proyectos a ejecutar. En el Segundo Plan de Desarrollo se previó el establecimiento, de un total de 600 nuevas fábricas en el período abarcado por dicho plan. Este contenía una relación de 36 proyectos listos para ser ejecutados. Al mismo tiempo se hallaba en estudio otra lista de 100 industrias. Las 36 industrias respecto de las cuales se habían realizado investigaciones preliminares, y que figuraban en el plan, eran las siguientes:

- i) Hilados y tejidos de algodón, ii) Blanqueo, teñido y estampado de textiles;
- iii) Géneros de punto; iv) Curtidurías; v) Artículos de cuero; vi) Botas y zapatos;
- vii) Cemento; viii) Vidrio; ix) Materiales de construcción;
- x) Papel y productos de papel; xi) Artículos de cocina; xii) Productos de aluminio;
- xiii) Transformación de metales; xiv) Montaje de aparatos de radio;
- xv) Montaje de automóviles; xvi) Tornillos para metales; xvii) Tapones de

botellas; xviii) Acerfias; xix) Destilerfias; xx) Subproductos de la sal; xxi) Pinturas y colorantes; xxii) Barnices y lacas; xxiii) Productos farmacéuticos; xxiv) Fertilizantes; xxv) Insecticidas; xxvi) Cosméticos; xxvii) Productos de caucho; xxviii) Productos de plástico; xxix) Productos de bambú; xxx) Productos de fibras de coco; xxxi) Lápices; xxxii) Fábricas de aceite; xxxiii) Molienda de harina; xxxiv) Fábricas de conservas; xxxv) Productos de pescado; xxxvi) Almidón.

39. El Segundo Plan de Desarrollo hizo hincapié en lo siguiente:

- a) Establecimiento de industrias de sustitución de importaciones para satisfacer la creciente demanda de artículos manufacturados;
- b) Aumento de los puestos de trabajo para estudiantes que no llegaban a graduarse;
- c) Plena utilización de las instalaciones de infraestructura proporcionadas por el Gobierno conforme al Primer Plan de Desarrollo y al Plan de Consolidación; y
- d) Diversificación de la economía.

40. La meta cuantitativa del Plan Septenal de Desarrollo se formuló de una manera mucho más detallada: en relación con cada concepto se indicó el volumen y el valor de la producción, las materias primas locales, las materias primas importadas, y las posibilidades de exportación. Esta meta cuantitativa figura en el Cuadro 11.

41. En términos generales, las metas del Plan Septenal fueron las siguientes:

- a) Producción de sucedáneos, en la mayor medida posible, de aquellos artículos de consumo básicos en los que Ghana gastaba anualmente grandes sumas de divisas;
- b) Progresiva elaboración y acabado en el país de productos agrícolas y minerales que se exportaban principalmente como productos primarios sin elaborar;
- c) Expansión y modernización de la industria de materiales de construcción, a fin de que pudiera hacer frente al previsto aumento de las actividades en el ramo de la construcción, e iniciación del proceso de desarrollo de otras industrias básicas en el sector de los metales y de los productos químicos;
- d) Iniciación del desarrollo de las industrias de construcción de maquinaria, equipo eléctrico y electrónico;
- e) Desarrollo de industrias en armonía con el desarrollo de otros países africanos.

42. En el Plan Anual de Desarrollo (1970-71) se dieron las siguientes directrices:

- a) Se hablan de dar incentivos, como primas de exportación y devolución de derechos arancelarios, por ejemplo, a las industrias con posibilidades de exportar y a las basadas en una utilización considerable de los recursos del país, que además obtuvieran elevados ingresos netos en divisas;

- b) Promover industrias con posibilidades de producir bienes intermedios a precios competitivos;
- c) Conceder más licencias de importación a las industrias que, mediante una mayor utilización de su capacidad, contribuyeran a reducir los costos de manera sensible, tanto los propios como los de otras industrias;
- d) El Gobierno seguiría estimulando a las industrias de sustitución de importaciones, sobre todo a las que fabricasen productos esenciales con un bajo porcentaje de insumos importados;
- e) Se habrían de implantar durante el período 1970/71, planes concretos de promoción de la pequeña y mediana industria, en general, y de la pequeña industria ghanesa en particular;
- f) Se había de someter a la consideración del Parlamento, a fin de lograr una mayor racionalización del empleo de los recursos disponibles y de estimular el desarrollo rural, un proyecto de ley que facultase al Ministerio de Industria a controlar el establecimiento de nuevas industrias y la ampliación de las existentes. Con ello se pretendía, entre otras cosas, fomentar un mayor empleo de la mano de obra y canalizar las inversiones hacia las zonas rurales.

43. De los 36 proyectos que figuraban en el Segundo Plan de Desarrollo, sólo dos (los relativos a subproductos de la sal y a fertilizantes) continuaban sin ejecutarse en 1973. De los proyectos que figuraban en el Plan Septenal de Desarrollo, sólo ha quedado sin ejecutar el relacionado con el refinado de oro. Puede decirse que, en términos de listas de proyectos y niveles de inversión, se han alcanzado las metas fijadas en los Planes de Desarrollo. Sin embargo, el aumento de la producción manufacturera no llegó a los niveles previstos. Las principales razones fueron la escasez de divisas y la fuerte dependencia del sector manufacturero de insumos importados.

44. Las nuevas industrias establecidas en los decenios de 1950 y 1960 respetaron las prioridades señaladas en los planes del Gobierno. El propio Gobierno desempeñó un papel importante y directo en el establecimiento de nuevas industrias en el decenio de 1950 y en la primera mitad del de 1960. La actuación de la iniciativa privada en lo que respecta a la identificación y el establecimiento de nuevas industrias adquirió importancia en la segunda mitad del decenio de 1960. Contrariamente al Segundo Plan de Desarrollo y al Plan Septenal de Desarrollo, los Planes de Desarrollo correspondientes al período comprendido entre 1967 y 1971 tenían un carácter provisional y sus objetivos en la esfera industrial estaban expresados en términos generales. En 1970 se suprimieron las medidas de control de la mayoría de las importaciones, y éstas, incluidas las de maquinaria, pasaron a la situación de Licencia General Abierta. Estos dos factores dieron a los inversionistas privados gran libertad de acción y posibilitaron el establecimiento, por parte de la iniciativa privada, de nuevas industrias que no respondían necesariamente a los objetivos económicos del Gobierno.

45. Antes del decenio de 1970 no existían procedimientos institucionales para evaluar los beneficios y costos nacionales o la viabilidad comercial de nuevos proyectos industriales importantes. Aunque la creación del Ministerio de Industria databa de 1962, hasta el año 1971, en el que se promulgó la Ley de Industrias Manufactureras, dicho Ministerio no tuvo una base jurídica en tanto que institución encargada de controlar el establecimiento de nuevas industrias. Hasta entonces, las funciones de control y evaluación de proyectos ejercidas por el Ministerio habían tenido un carácter puramente administrativo. La Junta de Inversiones de Capital, creada en 1963, no parece haber establecido hasta el decenio de 1970 ningún conjunto de criterios objetivos para la evaluación de proyectos.

46. En la actualidad (1973), no solamente están bien coordinadas las funciones del Ministerio de Industria y las de la Junta de Inversiones de Capital, sino que se ha establecido un conjunto de criterios objetivos para evaluar la viabilidad comercial y los beneficios y costos sociales de proyectos industriales importantes.

B. Ejecución de proyectos industriales

47. En la política gubernamental del período 1950-1973 se indicaron claramente los papeles que habían de desempeñar en la economía de Ghana la inversión estatal, la privada y la extranjera. Desde los años 50 hasta 1966 el Gobierno reconoció los siguientes sectores:

- a) Sector estatal;
- b) Sector mixto estatal/privado;
- c) Sector privado ghanés de la pequeña industria;
- d) Sector privado extranjero; y
- e) Sector cooperativo.

Al sector privado extranjero solamente se le autorizaban las inversiones en gran escala en la esfera industrial. El sector privado ghanés tenía que limitarse a la explotación de empresas pequeñas con un máximo de 30 empleados o con una inversión fija no superior a 20.000 nuevos cedis. Las cooperativas industriales ghanesas podían explotar empresas industriales mayores.

48. Las siguientes actividades se reservaron exclusivamente para el Estado:

- a) Transporte por ferrocarril;
- b) Producción de electricidad para su venta pública;
- c) Radiodifusión;

- d) Energía atómica;
- e) Fabricación de armas y municiones;
- f) Obras hidráulicas, para la venta pública del agua;
- g) Telecomunicaciones;
- h) Exportación de cacao.

El sector mixto estatal privado abarca la fabricación de alcohol, bebidas alcohólicas y cualquier otra industria que pudiera establecerse posteriormente en régimen mixto.

49. Desde 1967, el Gobierno ha reconocido los siguientes sectores:

- a) Sector estatal;
- b) Sector privado (incluidas las Cooperativas);
- c) Sector mixto/estatal/privado.

En la política industrial correspondiente al período 1967-1971 se desplazó el énfasis de las industrias de propiedad estatal a las de propiedad privada.

50. Aunque en la política gubernamental* seguida durante 1972-1973 se han continuado reconociendo los tres sectores indicados en el párrafo 49, se ha subrayado la necesidad de que los ghaneses se basten a sí mismos en la mayor medida posible. De acuerdo con la política actual, Ghana no debe basarse únicamente en el mecanismo de los precios ni en el juego de las fuerzas del mercado para lograr una eficaz y equitativa distribución de sus recursos económicos. El Gobierno reconoce el importante papel del sector privado en el desarrollo económico del país, pero tiene también muy presente su propia función esencial de órgano normativo responsable de velar por que las actividades del sector privado reporten beneficios duraderos a la economía.

51. En los últimos veinte años, la política gubernamental se ha venido formulando en Planes de Desarrollo y en forma de declaraciones de política industrial. Cada uno de los planes de desarrollo mencionados en el párrafo 37 llevaba un prólogo en el que se exponía, en líneas generales, la política económica e industrial del Gobierno.

52. Antes de la independencia (en la primera mitad del decenio de 1950), el impulso principal de la industrialización provino del sector privado, especialmente de particulares y empresas extranjeros que venían desarrollando en Ghana actividades comerciales. Desde la segunda mitad del decenio de 1950 hasta la primera mitad del de 1960, la iniciativa en el establecimiento de nuevas empresas industriales procedió, en cambio del Gobierno. El desarrollo industrial por iniciativa de donantes de asistencia ha sido muy escaso, con la excepción, quizá, del proyecto del río Volta, en el que la ayuda extranjera desempeñó un papel importante.

* a) "Outline of Government Economic Policy" - Accra, junio 1972;

b) "Outline of Ghana's Investment Policy" - Accra, marzo 1973.

C. Promoción de las exportaciones de manufacturas

53. En 1969 se preparó un programa concreto para la exportación de manufacturas. Esta mejoró algo con respecto a los años anteriores, pero gran parte de esa mejora se circunscribió a dos o tres industrias, y la mayoría de las empresas manufactureras de Ghana siguen dependiendo del mercado nacional. Este relativo fracaso con las exportaciones obedeció a lo siguiente:

- a) elevados costos de producción debidos a la escasa competitividad de las manufacturas ghanesas;
- b) deficiente presentación de los productos (por ejemplo, mal envasado);
- c) procedimientos engorrosos con respecto a las exportaciones y a los incentivos para fomentarlas;
- d) prácticas discriminatorias extranjeras, como, por ejemplo, las de la CEE y países asociados.

D. Promoción del empleo

54. A pesar de que en los decenios de 1950 y 1960 el costo del factor mano de obra fue relativamente inferior al del factor capital (es decir, maquinaria y equipo más derechos de importación), un gran número de las industrias establecidas en dicho período no utilizaron procesos de producción economizadores de capital (con alto coeficiente de mano de obra). Esta situación podría atribuirse a:

- a) La falta de técnicas de adaptación de tecnologías;
- b) La falta de procedimientos institucionales legalmente reconocidos para la evaluación y el control de proyectos;
- c) La excesiva dependencia de los créditos de proveedores.

55. La situación reinante en 1973 representa una gran mejora respecto de la descrita en el párrafo anterior. El efecto sobre el empleo y otros beneficios sociales constituyen criterios importantes en la evaluación de nuevas propuestas industriales.

E. Localización de industrias en nuevos centros y en zonas rurales

56. En el decenio de 1960, el Gobierno estimuló en cierto grado al establecimiento de industrias rurales a través de la Corporación para el Desarrollo Industrial de Ghana y la INDUSCO (Sociedad Cooperativa Industrial), encargada del establecimiento de industrias rurales. Algunas de éstas prosperaron, pero otras tuvieron que cerrar o fueron vendidas a particulares ghaneses a causa de su escaso rendimiento, debido a la insuficiencia del capital de explotación y a la falta de una gestión eficiente y responsable.

57. En 1967 se anunció un plan encaminado a estimular a los inversionistas privados a ubicar sus fábricas en zonas rurales, pero este plan no se llevó a efecto.

58. En el proyecto de Presupuesto de 1971/72 se previó un desarrollo acelerado de las zonas rurales. Sin embargo, el plan no experimentó gran cambios del cambio de Gobierno de enero de 1972.

59. En los proyectos de Presupuesto correspondientes a 1973/74 se han asignado créditos al Ministerio de Industria para su programa de estudios de previabilidad e identificación de proyectos en diversas regiones de Ghana. Se espera que esto sirva de base para ubicar industrias en nuevos centros y zonas rurales.

F. Desarrollo de la tecnología manufacturera

60. En los años 60 se obtuvo colaboración técnica extranjera en forma de acuerdos con organismos de gestión y de empresas mixtas. Los socios locales ejercieron poco control sobre los tipos de tecnología adoptados.

61. En los años 70 se viene adquiriendo creciente conciencia de la necesidad de promover una capacidad nacional para la adaptación de tecnologías extranjeras a las necesidades locales. A tal fin, el Ministerio de Industria ha establecido estrechas relaciones con la Universidad de Ciencia y Tecnología de Kumasi y con el Consejo de Investigaciones Científicas e Industriales. Además, este Ministerio está estimulando las inversiones en industrias mecánicas, prestando especial atención a la proyección de plantas y a los procesos manufactureros.

G. Capacitación de mano de obra y mandos locales

62. Ya en 1959 el Gobierno impuso tres condiciones que habían de cumplir todas las industrias, tanto si eran de propiedad estatal como privada. De acuerdo con estas condiciones, la dirección debía:

- a) reconocer a los sindicatos;
- b) capacitar a nacionales de Ghana para cargos superiores;
- c) emplear a personal nacional de Ghana en cargos superiores siempre que fuera posible.

63. En virtud de la Ley de Inversiones de Capital, todo inversionista a quien se le concedan exenciones impositivas y otros privilegios está obligado a establecer un programa de capacitación para sus empleados ghaneses. Indisputablemente, toda compañía a

la que se le conceda un cupo de inmigrantes está obligada a establecer un programa de capacitación para su personal ghanés. En Ghana se exige actualmente a la mayor parte de los empleadores una cantidad anual fijada en 5.000 cedis en relación con cada cupo de expatriados concedido a sus compañías. Esta medida aseguraría, entre otras cosas, que los empleadores atiendan seriamente a la capacitación y al empleo de mano de obra local.

64. El Gobierno no subvenciona los programas de capacitación de las empresas privadas. Sin embargo, existen instituciones de capacitación patrocinadas por el Gobierno que complementan los esfuerzos de dichas empresas. Entre estas instituciones figuran la Universidad de Ciencia y Tecnología de Kumasi, la Escuela de Administración de Legon, el Instituto de Dirección de Empresas y Administración Pública de Ghana, el Instituto de Gestión y Productividad, y varios institutos técnicos y escuelas politécnicas.

IV. POLITICAS Y MEDIDAS INDUSTRIALES EN 1950-1973

65. En los años 50 y 60 no se aplicaron procedimientos específicos para velar por que los proyectos industriales establecidos en el sector público tuvieran una sólida base técnica y comercial. Se establecieron directrices, sin embargo, para la tramitación de proyectos. Según ellas, las propuestas de ejecución de proyectos no podían ser consideradas mientras el Ministerio de Hacienda y la Oficina de la Comisión de Planificación no hubieran dado el visto bueno a las consecuencias financieras y económicas. Cada propuesta de proyecto presentada a la aprobación del Gobierno había de apoyarse en una declaración explícita en la que se facilitara la siguiente información:

- a) costo en moneda nacional;
- b) costo en divisas;
- c) certificación de que la propuesta había sido aprobada por los organismos encargados del presupuesto y la planificación.

El Ministerio de Hacienda y la Oficina de la Comisión de Planificación debían, a su vez, asegurarse de que se había consultado a otros ministerios o departamentos interesados, antes de aprobar la propuesta de proyecto o presentar al Gobierno con vistas a una decisión definitiva.

66. Durante el decenio de 1950, y primera mitad del de 1960, el Gobierno enfocó el desarrollo industrial con un criterio racional y práctico.²

² Segundo Plan de Desarrollo, 1959-64, pág. (iv).

67. En general, los aranceles se han utilizado para conseguir ingresos con que sufragar los gastos del Gobierno Central, y no para fines de promoción industrial. El sistema arancelario también se ha utilizado como medio de racionar las escasas divisas disponibles.

68. Desde el decenio de 1950 se vienen ofreciendo concesiones a los inversionistas para la importación de maquinaria, piezas de repuesto y materias primas. Estas concesiones fueron previstas en la Ley (Desgravación de Derechos Aduaneros) de Industrias Locales, de 1959, en la Ley de Inversiones de Capital, de 1963, y en el Decreto sobre Inversiones de Capital, de 1973. Aunque estas concesiones hayan surtido en general un efecto benéfico sobre las inversiones industriales, también han tenido, al parecer, algunas repercusiones desfavorables, por cuanto que han desalentado el desarrollo de industrias locales proveedoras de equipo, piezas de repuesto y materias primas.

69. Los impuestos sobre sociedades se vienen aplicando a razón de un 50%. La primera medida de incentivos fiscales se tomó en 1959. En la Pioneer Industries Act (ley de industrias precursoras) de 1959 y en la de 1961 se otorgaron exoneraciones fiscales a nuevas empresas industriales. En estas leyes no se especificó el alcance de tales concesiones, sino que se dejó a discreción del Gobernador General, que actuaría en esta materia con el asesoramiento del Ministro de Hacienda.

70. En virtud de la Ley de Inversiones de Capital de 1963 y del Decreto sobre Inversiones de Capital de 1973, puede eximirse de impuestos a nuevas empresas por un período de cinco años o por períodos no superiores a 10 años, a contar de la fecha en que se inicien sus actividades. Además, a las nuevas empresas se les pueden conceder incentivos a la inversión con respecto al capital, la investigación científica, los impuestos sobre la propiedad y la exención de doble tributación. En general, estos incentivos vienen impulsando satisfactoriamente el desarrollo industrial.

71. No se han promulgado nunca por separado disposiciones legislativas sobre inversiones extranjeras propiamente dichas. Existen, sin embargo, disposiciones para salvaguardar los intereses de los inversionistas extranjeros. En el Artículo 34(1) de la Constitución de Ghana (Independencia) se prevén garantías a la inversión privada. También después de la independencia, el Gobierno de Ghana firmó un acuerdo con el Gobierno de los Estados Unidos de América por el que se garantizaban los derechos de los inversionistas americanos en Ghana. En el decenio de 1960, Ghana pasó a ser signataria del pacto del Banco Mundial sobre garantía de inversiones extranjeras. El Decreto sobre Inversiones de Capital de 1973 contiene disposiciones sobre la garantía de dichas inversiones.

V. LAS INSTITUCIONES Y LA INDUSTRIALIZACION, 1950-1973

71. En los años 50 y en los primeros años 60, la Comisión de Planificación se encargaba de formular globalmente las líneas generales de la estrategia de industrialización. Presidía la Comisión el Presidente de la Nación, siendo presidente adjunto el Ministro de Planificación Económica. La Oficina de la Comisión de Planificación, que era la Secretaría de la Comisión, se encargaba de la formulación de planes, la verificación del rendimiento y la coordinación. El Ministerio de Industria se encargaba de recopilar y analizar los datos industriales requeridos por la Oficina de la Comisión de Planificación (más tarde Ministerio de Planificación Económica) para formular las líneas generales de la estrategia de industrialización.

72. El Ministerio de Industria se encarga actualmente de formular las líneas generales de la estrategia de industrialización.

73. De 1954 a 1961, la Corporación de Desarrollo Industrial de Ghana asumió la responsabilidad de la ejecución y el funcionamiento generales de los proyectos industriales correspondientes al sector público. Al disolverse la mencionada Corporación en 1961, asumió esa responsabilidad el Ministerio de Industria. En 1963, se hizo cargo de las empresas del sector público la Secretaría de Empresas Estatales y, más tarde, en 1968, la Corporación de Valores Industriales de Ghana. El Gobierno considera actualmente la creación de un nuevo organismo, la "Board of Government Business", que se encargaría de las distintas corporaciones estatales (excluidos los servicios públicos).

74. Hasta 1963, se centralizó en el Ministerio de Hacienda la responsabilidad de la aplicación de los incentivos a la inversión y de otras medidas destinadas a fomentar la inversión privada y extranjera. Dicha responsabilidad pasó a la Junta de Inversiones de Capital al crearse ésta en 1963.

75. Desde 1954 hasta su disolución en 1961, la Corporación de Desarrollo Industrial de Ghana se encargó de proporcionar recursos financieros a la industria. Entre otros, la Corporación tenía los siguientes cometidos:

- a) Ayudar a las empresas industriales pequeñas suministrándoles maquinaria y equipo a crédito;
- b) Proporcionar capital para la ampliación de empresas existentes o la creación de otras en régimen de empresa mixta;
- c) Conceder préstamos, con cargo a un fondo especial reservado con ese fin, a empresas industriales pequeñas no constituidas como sociedades anónimas con responsabilidad limitada, siempre que éstas ofrecieran una garantía adecuada.

76. El Banco Nacional de Inversiones, establecido en 1963, es hoy en día la principal fuente de financiación industrial. Además de financiar a la industria, el Banco colabora en la identificación y promoción de nuevas industrias. Los bancos comerciales cuentan con dependencias de financiación del desarrollo, siendo una de sus funciones la financiación industrial.

77. Las Escuelas Politécnicas, los Institutos Técnicos y un Centro de Capacitación en Textiles ofrecen cursos encaminados a mejorar el suministro y la competencia de la mano de obra calificada destinada a la industria. Las siguientes instituciones ofrecen cursos en materia de gestión:

- a) Instituto de Gestión y Productividad;
- b) Instituto de Gestión y Administración Pública de Ghana;
- c) Escuela de Administración de Legón.

78. El Ministerio de Industria y la Junta de Inversiones de Capital llevan adelante la labor de promoción de las inversiones privadas. El Banco Nacional de Inversiones también se dedica, de vez en cuando, a actividades promocionales. Sin embargo, sólo el Ministerio de Industria está facultado para conceder licencias para el establecimiento de nuevas empresas industriales.

79. La promoción de las exportaciones es de la competencia del Ministerio de Comercio y Turismo y del Consejo de Promoción de las Exportaciones. La Ghana Export Company (Compañía de Exportaciones de Ghana), patrocinada por el Banco de Ghana, se ocupa directamente de la exportación de artículos producidos en Ghana.

80. Se están tomando las primeras medidas para establecer una dependencia de información técnica sobre selección de procesos manufactureros, diseño de productos, y maquinaria y equipo adecuados a las condiciones locales. El Consejo de Investigaciones Científicas e Industriales y la Universidad de Ciencia y Tecnología participan en esta tarea, desempeñando el Ministerio de Industria la función coordinadora.

81. También existe la Junta Nacional de Normas, que se ocupa del control de la calidad de los productos fabricados en el país.

82. Las instituciones mencionadas en el presente capítulo ejercen funciones que se relacionan en distinto grado con el desarrollo industrial. El Ministerio de Industria coordina eficazmente esas funciones, pues es el responsable directo del desarrollo industrial, de conformidad con la ley de 1971 relativa a las industrias manufactureras con el reglamento sobre industrias manufactureras de 1972, y con el instrumento legislativo sobre industrias manufactureras (exoneraciones), de 1972.

pal
la-
s
la
recen
te
es
to
i
ocio
y Ltd.
iones
esa
lidad
e
tria
eras,
Gis-

Quadro 1

Lista de 29 industrias principales establecidas a partir de 1960

Productos que fabrica la empresa	Fecha en que fue establecida	Capital invertido (en millones de £)	Ventas anuales (1970) (en millones de £)	Costo de los suministros importados (1970) (en millones de £)	Valor agregado (en millones de £)	Número de empleados	Prohibición de aduana
1. Tabaco (2 establecimientos)	1960 1968	£ 3.0	£ 26.0	£ 2.5	£ 30.0 a.	1.000	a) Tabaco £0,00 por libra b) Cigarrillos £1.45 por 100 Esta prohibida la importación de cigarrillos y manufacturas de tabaco.F
2. Bebidas (2 cervecerías, 75% 2 fábricas de bebidas refrescantes no alcohólicas, 25%)	1954 1958 1963	£ 11.0	£ 32.0	£ 10.0	£ 11.0	1.180	Está prohibida la importación de bebidas alcohólicas. Derivados de aduana: £5-£23 por galón, para la cerveza; £4 por galón, para las bebidas alcohólicas destiladas; 90% en el caso de los 80 centrados de bebida no alcohólicas.
3. Galletas	1957/ 1965	£ 3.4	£ 3.0	£ 1.0	£ 1.1	50	Prohibida la importación de galletas "patin". Otras clases de galletas, el 50%.
4. Buntaco de cacao, cacao en polvo y chocolate	1963	£ 28.0	£ 30.0	£ 0.2	£ 30.0	450	Restringidas las importaciones. El cacao en polvo y el chocolate de leche son de libre importación. La manteca de cacao y otros productos de cacao y derivados, el 50%.
5. Harina de trigo (dos molinos)	1966 1969	£ 3.5 } £ 3.0 }	£ 10.0	£ 2.0	£ 7.0	70	Prohibida la importación. Derivados de aduana: £0.00 por libra.
6. Azúcar de caña	1965/ 1967	£ 20.9 (incluye el equipo de las plantaciones)	£ 1.0	£ 0.09	£ 0.0	1.000	Restringida la importación de azúcar. El azúcar de caña y remolacha son de libre importación. Otros preparados de azúcar, 70%.
7. Utensilios domésticos de hierro galvanizado	1964	£ 0.6	£ 1.4	£ 0.8	£ 1.0	500	Prohibida la importación. Derivados de aduana: £0.00 por libra.

Producto y empresa	Fecha en que fue establecida	Capital invertido (1970) (en millones de \$)	Ventas anuales (1970) (en millones de \$)	Costo de los suministros importados (1970) (en millones de \$)	Valor agregado (1970) (en millones de \$)	Prohibición aduanera (1970)
1. Productores de la madera, maderas, hojas de chapa/maderas laminadas (varios establecimientos)	1952/ 1969	\$11,7	\$3,5	\$1,5	\$20	Prohibida la importación. Derechos de aduana: 0%.
2. Petróleo (refinería)	1965	\$23,5	\$7,0 b)	b)	\$6,5	Restringida la importación de productos del petróleo. Derechos de aduana: petróleo crudo, 50%; gasolina para motores, \$0,205 por galón; gasolina para aviación, \$0,45 por galón.
10. Jabones y detergentes	1968	\$5,8	\$9,5	\$4,0	\$5,0	Restringida la importación. Derechos de aduana: 0%.
11. Productos farmacéuticos, establecimientos importantes y unos pocos de menor categoría)	1965	\$5,0	\$4,2	\$1,8	\$4,5	No libre importación.
12. Ensamblado de vehículos (3 establecimientos importantes y unos pocos de menor categoría)	1960/ 1968	\$4,6	\$11,4	\$5,0	\$6,0	Prohibida la importación de automóviles. Los derechos de aduana impuestos a los vehículos importados oscilan entre el 10% y el 200% para automóviles; y hasta el 25% para vehículos comerciales.
13. Pinturas (1 establecimiento importante y otros 2 de menor categoría)	1963/ 1967	\$0,5	\$5,4	\$1,2	\$0,5	Restringida la exportación excepto la de materias colorantes. Derechos de aduana: 0%.
14. Oxígeno y acetileno	1965	\$0,9	\$0,8	\$0,07	\$0,7	Derechos de aduana: 0%.
15. Fósforos	1958	\$0,4 (original) \$2,1 (1971)	\$1,8 (1971)	\$0,5 (1971)	\$1,5 (1971)	Prohibida la importación. Derechos de aduana: \$4,45 por caja grande.
16. Velas	1968	\$0,2	\$0,5	\$0,3	\$0,2	Prohibida la importación. Derechos de aduana: 50%.
17. Cemento (2 fábricas)	1964 1966	\$4,0	\$18,0	\$9,0	\$8,5	Restringida la importación. El clinker y el yeso son de libre importación. Derechos de aduana: \$0,27 por quinta de cemento.

Cuadro 1 (cont.)

Productos que fabrica la empresa	Fecha en que fue establecida	Capital invertido (1970) (en millones de \$)	Ventas anuales (1970) (en millones de \$)	Costo de los suministros importados (1970) (en millones de \$)	Valor agregado (1970) (en millones de \$)	Número de empleados (1970)	Protección aduanera (1973)
		(en millones de \$)	(en millones de \$)	(en millones de \$)	(en millones de \$)		
18. Productos de vidrio (botellas y otros envases)	1965	\$3,3	\$1,6	\$0,4	\$0,8	600	Restringida la importación de botellas. Derechos de aduana: 50%.
19. Machetes (cuchillos de casa)	1970	\$0,6	\$0,5 (valor estimado)	\$0,2	\$0,2	100	Restringida la importación. Exonerada del pago de derechos de aduana.
20. Aluminio (lingotes)	1967	\$130 c)	\$45,0 d) (valor estimado)	No se dispone de datos	No se dispone de datos	1.500	El aluminio no trabajado y la chatarra de aluminio son de libre importación. Derechos de aduana para el aluminio en polvo, los tubos y otras estructuras: 50%.
21. Cables e hilos eléctricos	1970	\$0,6	\$0,5 (valor estimado)	\$0,3	\$0,2	30	Restringida la importación de cables e hilos de hasta 1.100 voltios. (De libre importación).
22. Varillas de acero (2 establecimientos)	1964 1969	\$2,7	\$2,0	\$1,0	\$0,8	450	Restringida la importación. Derechos de aduana: 20%.
23. Productos de caucho (llantas) calzado, etc.	1968/ 1969	\$11,0	\$4,7	\$1,2	\$3,2	700	Parcialmente restringida la importación. Las llantas y cámaras de caucho para tractores son de libre importación. Derechos de aduana: para vehículos motorizados, 45%; para bicicletas, 50%.
24. Botes (de pesca y de recreo)	1954 1964	\$1,0	\$1,5	\$0,4	\$0,7	420	Los remolcadores, dragas y barcos que sobrepasen las 100 toneladas brutas son de libre importación. Derechos de aduana para otras clases de botes: 50%.
25. Textiles (varias fábricas; de hilado, tejido, de artículos de punto, etc. (estampados))	1963 1970	\$40,0	\$50,0	\$4,0	\$19,5	4.000	Restringida la importación de ropa y de algunos tejidos. El algodón en bruto, el yute y las fibras artificiales son de libre importación. Derechos de aduana para otros productos: 50%.

Cuadro 1 (cont.)

Productos que fabrica el capitalista	Fecha en que fue establecida	Capital invertido (1970) (en millones de \$)	Ventas anuales (1970) (en millones de \$)	Costo de los suministros importados (1970) (en millones de \$)	Valor agregado (1970) (en millones de \$)	Número de empleados (1970)	Protección aduanera (1973)
6. Productos de transformación del papel, in uso trabajos de imprenta	1960 1970	18.4	48.4	18.0	5.9	700	Prohibida la importación de bolsas y otros envases de papel. El papel para periódicos y artículos de escritorio son de libre importación. Derechos de aduana para otros productos: 0%.

6. EXPLICACIONES CORRESPONDIENTES AL CUADRO 1

1. Este cuadro ha sido preparado se debe en gran parte a los elevados impuestos con que están gravados los cigarrillos.
2. Este cuadro fue elaborado por la Oficina Central de Estadística se refiere al valor de los servicios de refino proporcionados por la Tema Oil Refinery. La cifra para los servicios de refino es de 44 millones de pesos.
3. No se han incluido las conversiones adicionales recientes (aproximadamente de 25 millones de pesos).
4. Los suministros que proceden del exterior y se reexportan una vez elaborados.
5. En su mayor parte corresponden al valor de la producción.
6. Se han incluido los costos. En 1970, a muchos de los artículos importados se les aplicaba el régimen de Licencia General Abierta.
7. Importaciones "Prohibidas" / "Restringidas". Estos términos se aplican a la entrada de mercancías cuya importación se halla prohibida o restringida por consideración que los suministros locales son suficientes desde el punto de vista de la cantidad y la calidad. La importación de los artículos que figurar en la lista de mercancías "restringidas" puede ser permitida a discreción del Contralor de Importaciones y Exportaciones, en circunstancias especiales, por ejemplo, como complemento de los suministros locales, o para uso personal.

Cuadro 2

Composición del producto interno bruto
(en millones de cedis, a precios constantes de 1960)

S E C T O R	Tasas de crecimiento		
	1950	1970	1972
i) Agricultura (incluida la pesca)	255,0	554,9	685,0
ii) Explotación de minas y canteras	40,0	38,0 (40,0)✓	37,0 (41,0)✓
iii) a) Electricidad, gas y vapor	7,0	23,0	25,0
b) Petróleo	-	7,2✓	6,0✓
iv) Manufactur.	100,0	340,9 (400)✓	370,0 (436,0)✓ (Provisional)
v) Otros sectores (incluida la construcción)	110,0	235,0	234,0
Total PIB	520,0 (estimación)	1.248,0 (1310)✓	1.360,0 (1429)✓
PIB (dólares EE.UU.)	550	1300	1350
Población	4,2 millones	6,7 millones	9,0 millones
PIB por habitante (dólares EE.UU.)	131	143	145

Las tasas de crecimiento del PIB para el período 1955-1960 arrojaron un promedio anual de 7%. En los años siguientes los valores correspondientes fueron: 7,5% para 1960, 3,2% para 1961; 5,3% para 1962; 2,7% para 1963; 4,3% para 1964; 0,2% para 1965 (16,0% para precios corrientes de mercado); 0,6% para 1966; 2,0% para 1967; 3,0% para 1968; 5,6% para 1969; 5,6% para 1970.

1/ Incluidas las cifras de negocios de las empresas que emplean menos de 30 personas.

2/ Los datos de la Oficina Central de Estadística se refieren al valor de los servicios de refinado suministrados por la Tema Oil Refinery. Se estima que la cifra de negocios real es de 40 millones de cedis para 1970.

Cuadro 3

Balanza del comercio exterior

(en millones de cedis)

	1950	1955	1959	1960	1965	1969	1970	1972	1973 (ene.-jun.) (previsional)
i) Exportaciones	¢154,8	¢191,0	¢226,7	¢232,0	¢226,9	¢397,7	¢467,4	¢569,9	¢386,5
ii) Importaciones	¢96,3	¢175,8	¢226,0	¢259,0	¢320,0	¢354,4	¢419,0	¢525,0	¢211,0
iii) Balanza comercial	+¢58,5	+¢15,2	+¢0,7	-¢27,0	-¢93,1	+¢43,3	+¢48,4	+¢174,0	+¢175,7

2. i) Exportaciones de (estimación)
manufacturas ¢7.000.000

ii) Importaciones de
manufacturas 35.000.000

TIPO DE CAMBIO

Equivalencia entre
el cedi y el dólar
EE.UU.

1 ¢EE.UU.
= 0,80 ¢

1 ¢EE.UU.
= 1,15 ¢

Fuentes: a) Estadísticas de comercio exterior, Oficina Central de Estadística - diciembre de 1960, diciembre de 1970, junio de 1972.

b) Economic Survey, 1960 (pág.83); Economic Survey, 1969 (págs. 34-35).

c) Oficina Central de Estadística - "Statistical Newsletter" - 1972/1973.

Cuadro 4

Estado de personas activamente empleadas en todo el país

	(1) 1950	(2) 1960	(3) 1970	(4) 1972 (provisional)
i) Agricultura y pesca	30.000	45.000	40.000 (6)	48.000 (7)
ii) Explotación de minas y canteras	20.000	28.000	26.000	25.000
iii) Electricidad, gas y vapor	9.000	14.000	16.000	16.500
iv) Petróleo	-	-	380	385
v) Manufactura	16.000 (140.000) (5)	29.000 (254.000) (5)	55.000 (481.000) (5)	64.000 (562.000) (5)
vi) Otros sectores				
a) Transportes	20.000	30.000	39.000	38.500
b) Construcción	34.000	61.000	62.000	40.000 (8)
c) Comercio	23.000	34.000	36.000	36.500
d) Servicios	50.000	92.000	128.000	133.000
vii) Total	202.000	333.000 (850.000) (5)	402.000 (1.000.000) (5)	472.000 (1.050.000) (5)

1. Fuente: Estimaciones sacadas de un manuscrito no publicado ("Industrial Development of Ghana" - K. Wiafe-Annon)
2. Fuentes: Oficina Central de Estadística, Economic Survey, 1960, 1961, 1962.
3. Fuentes: Oficina Central de Estadística, Economic Survey, 1969; Quarterly Digest of Statistics 1970/71; Ministerio de Industrias, informes anuales.
4. Fuentes: Oficina Central de Estadística, Quarterly Digest of Statistics; Ministerio de Industrias, informes anuales; K. Wiafe-Annon, "Industrial Development of Ghana" (No publicado).
5. Incluidas las personas que trabajan en empresas con menos de 10 empleados (NOTA: Los datos de la Oficina Central de Estadística no abarcan en ningún caso a las empresas con menos de 10 empleados; en varios casos, tampoco abarcan a las que emplean a menos de 30 personas).

Cuadro 4 (cont.)

tuvo una gran disminución de la fuerza de trabajo a raíz de la promulgación de la

- 6. Aliens Compliance Order, 1970.
- 7. El incremento que se registra en 1972 con respecto a 1970/71 es el resultado de la aplicación de la política en que se basa la "Operation Feed Yourself" (Operación pro autosuficiencia en la alimentación).
- 8. La reducción fue el resultado de la disminución de la producción de las fábricas de cemento del país en 1972/73.

Cuadro 5

Número de personas empleadas en el sector manufacturero

	1960		1970 (2)	
	Empresas Total de personas empleadas	Empresas Total de personas empleadas	Empresas Total de personas empleadas	Empresas Total de personas empleadas
1. EMPRESAS QUE EMPLEAN A MÁS DE 100 PERSONAS:				
i) Número de empresas	30	110	150	-
ii) Total de personas empleadas	-	10.000	-	44.000 (3)
2. EMPRESAS QUE EMPLEAN DE 10 a 99 PERSONAS:				
i) Número de empresas	1.000	1.847	3.200	-
ii) Total de personas empleadas	-	21.000	-	57.000
3. EMPRESAS QUE EMPLEAN A MENOS DE 10 PERSONAS:				
i) Número de empresas	50.000	93.160	120.000	-
ii) Total de personas empleadas	-	100.000	-	451.000
Número total de empresas	51.030	95.117	123.350	-
Número total de personas empleadas	-	140.000	-	562.000

1) Incluidos los propietarios de empresas que trabajan en ellas.

2) En el Directory of Industrial Enterprises, 1969 de la Oficina Central de Estadística se omitió el cuadro correspondiente a la clasificación por tamaño. Los datos de 1970 se basan en: a) datos de la Oficina Central de Estadística para las empresas que emplean 30 o más personas; b) informes del Ministerio de Industrias y c) el manuscrito no publicado de K. Wiafe-Annon, "Industrial Development in Ghana".

3) Cifra estimada basándose en Industrial Statistics 1969, Cuadro 31, y en el mencionado manuscrito no publicado.

Cuadro 6

Creciente importancia de las industrias de bienes intermedios y de capital

	1959		1962		1969	
	Valor de la producción industrial (en millones de cedis)	Fracción de la producción industrial total	Valor de la producción industrial (en millones de cedis)	Fracción de la producción industrial total	Valor de la producción industrial (en millones de cedis)	Fracción de la producción industrial total
Bienes intermedios (Envasados y materiales de envasado y embalaje, caucho y productos químicos, materiales de construcción.)	2,6	6%	9,8	10,9%	59,0	22,5%
Bienes de capital (Bienes y estructuras de metal básicos, maquinaria, maquinaria y equipo eléctricos, material de transporte.)	1,8	4%	8,0	11,0%	23,2	8,7%
Total	4,4	10,7%	17,8	25,0%	82,2	31,0%

Fuentes: Oficina Central de Estadística, Economic Survey, 1960, 1964 y 1969; estadísticas industriales, 1962-1964, 1969.

Cuadro 1

Contribución de las industrias manufactureras de
materias plásticas y caucho

	<u>1966</u>	<u>1969</u>	<u>1970 (estimaciones)</u>
a) Formación interna bruta de capital, a precios corrientes	\$70,4 mill.	\$117,2 mill.	\$165,0 mill.
b) Valor total de los materiales utilizados	\$34,8 mill.	\$ 58,9 mill.	\$100,0 mill.
c) Fracción correspondiente a los materiales nacionales	15%	35%	65%

NOTA: La proporción de materiales nacionales que contienen los edificios y otras obras en Ghana oscila entre el 50% y el 60%.

Cuadro 8

Contribución del sector manufacturero al producto nacional

	1959 (millones de cedis)	1962 (millones de cedis)	1969 (millones de cedis)	1970 (estimación) (millones de cedis)
A. Valor agregado (manufactura)	¢22,0 ^{1/2} (¢30,8) ^{2/5}	¢41,0 ^{2/5} (¢56,0) ^{2/5}	¢140,0 ^{3/5} (¢190,0) ^{2/5}	¢169,0 ^{2/5} (¢224,0) ^{2/5}
1950 (estimación)	1960	1970	1972 (estimación)	
B. Producto interno bruto (en millones de cedis)	¢520,0 ^{4/5}	¢956,0 ^{4/5}	¢1.248,0 ^{4/5} (¢1.340,0) ^{2/5}	¢1.360,0 ^{4/5} (¢1.440,0) ^{2/5}
Fracción del PIB correspondiente a las manufacturas (millones de cedis)	¢108,0 ^{2/5}	¢200,0 ^{2/5} (¢235,0) ^{2/5}	¢340,0 ^{2/5} (¢400,0) ^{2/5}	¢370,0 ^{2/5} (¢436,0) ^{2/5}
Fracción del PIB correspondiente a las manufacturas (porcentaje)	20,7%	21,0%	29,0%	30,7%

- 1/ Oficina Central de Estadística, Economic Survey, 1960 (páginas 34 y 35) - Basado en sueldos y salarios.
- 2/ Oficina Central de Estadística, estadísticas industriales 1962-64 (Cuadro 2) - Censo de empresas que emplean a 30 o más personas.
- 3/ Oficina Central de Estadística, estadísticas industriales, 1969 (Cuadro 3) - Censo de empresas que emplean a 30 o más personas.
- 4/ Véase el cuadro 2.
- 5/ Incluida la contribución de empresas que empleen a menos de 30 personas.

Fuentes: a) Manuscrito no publicado, de K. Wiafe-Annor, "Industrial Development of Ghana"
 b) Gobierno de Ghana, One-Year Development Plan, 1970/71, pág. 76.)

Cuadro 2

Valor del producto manufacturero bruto, a precios corrientes, clasificado por tamaño de empresa

	1950 (estimación)		1962		1969/70	
	Producto, en millones de cedis	Porcentaje	Producto, en millones de cedis	Porcentaje	Producto, en millones de cedis	Porcentaje
<u>Tamaño de las empresas</u>						
<u>Empresas manufactureras que emplean a más de 100 personas (número de personas empleadas en 1962: 32.885)</u>	₡25,0	23%	₡59,0 ^{2/} (producción por persona) ₡1.800	25%	₡238,6 ^{2/}	59,7%
<u>Empresas manufactureras que emplean de 10 a 99 personas (número de personas empleadas en 1962: 35.063)</u>	₡31,0	29%	₡60,6 (producción por persona) ₡1.700 ^{3/}	25,5%	C 43,4	10,8%
<u>Empresas manufactureras que emplean a menos de 10 personas (número de personas empleadas en 1962: 186.299)</u>	₡52,0 ^{4/}	48%	₡115,4 ^{3/} (producción por persona) ₡620	49,5%	₡118,0	29,5%
Total	<u>₡108,0^{4/}</u>	<u>100%</u>	<u>₡235,6^{2/}</u>	<u>100%</u>	<u>₡400,0^{4/}</u>	<u>100%</u>

1/ Los datos de la Oficina Central de Estadística se refieren únicamente a las empresas que emplean a 30 o más personas. En las cifras de este cuadro se incluye la contribución de empresas que emplean a menos de 30 personas.

2/ Oficina Central de Estadística, estadísticas industriales, 1962-64 (Cuadro 3); y 1969 (Cuadro 29).

3/ En los cálculos preliminares de la Oficina Central de Estadística se estimó que la producción por persona correspondiente a las empresas de tamaño medio representaba del 150% al 200% de la de las empresas más pequeñas. Basándose en esos cálculos, se podría estimar que la producción por persona de las empresas que emplean a menos de 10 personas oscila entre 850 y 1.100 cedis.

4/ Basado en: a), Manuscripto no publicado de Winfe-Amor, "Industrial Development in Ghana", y b) Gobierno de Ghana, "Five-Year Development Plan, 1970/1971", pág. 76.

Cuadro 10

Producción manufacturera en 1970, por tipos de propiedad de la empresa

<u>Tipo de propiedad</u>	<u>Producción (en millones de cedis)</u>	<u>Porcentaje</u>
a) Pública	¢ 48,0	12%
b) Privada (incluidas las cooperativas)	¢ 296,0 ^m	74,
c) Mixta	¢ 56,0	14%
Total	¢ 400,0 ^m	100,

* Basado en: Oficina Central de Estadística, estadísticas industriales, 1969, se han ejecutado los datos para incluir en ellos la producción de empresas que emplean a menos de 30 personas, utilizando información procedente de:

- a) Manuscrito no publicado de K. Niafe-Annor, "Industrial Development in Ghana";
- b) Gobierno de Ghana, One-Year Development Plan 1970/1971, pág. 76.
- c) Informes anuales del Ministerio de Industria.