



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## OCCASION

This publication has been made available to the public on the occasion of the 50<sup>th</sup> anniversary of the United Nations Industrial Development Organisation.



**TOGETHER**  
*for a sustainable future*

## DISCLAIMER

This document has been produced without formal United Nations editing. The designations employed and the presentation of the material in this document do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries, or its economic system or degree of development. Designations such as “developed”, “industrialized” and “developing” are intended for statistical convenience and do not necessarily express a judgment about the stage reached by a particular country or area in the development process. Mention of firm names or commercial products does not constitute an endorsement by UNIDO.

## FAIR USE POLICY

Any part of this publication may be quoted and referenced for educational and research purposes without additional permission from UNIDO. However, those who make use of quoting and referencing this publication are requested to follow the Fair Use Policy of giving due credit to UNIDO.

## CONTACT

Please contact [publications@unido.org](mailto:publications@unido.org) for further information concerning UNIDO publications.

For more information about UNIDO, please visit us at [www.unido.org](http://www.unido.org)



D03039



Distr. LIMITADA

ID/WG.65/24

15 enero 1971

ORIGINAL: ESPAÑOL

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

Reunión sobre la financiación de la pequeña  
industria en América Latina

Buenos Aires (Argentina) 23- 28 noviembre 1970

FINANCIACION DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA INDUSTRIA<sup>1/</sup>  
EN EL NOROESTE DE BRASIL

preparado  
por

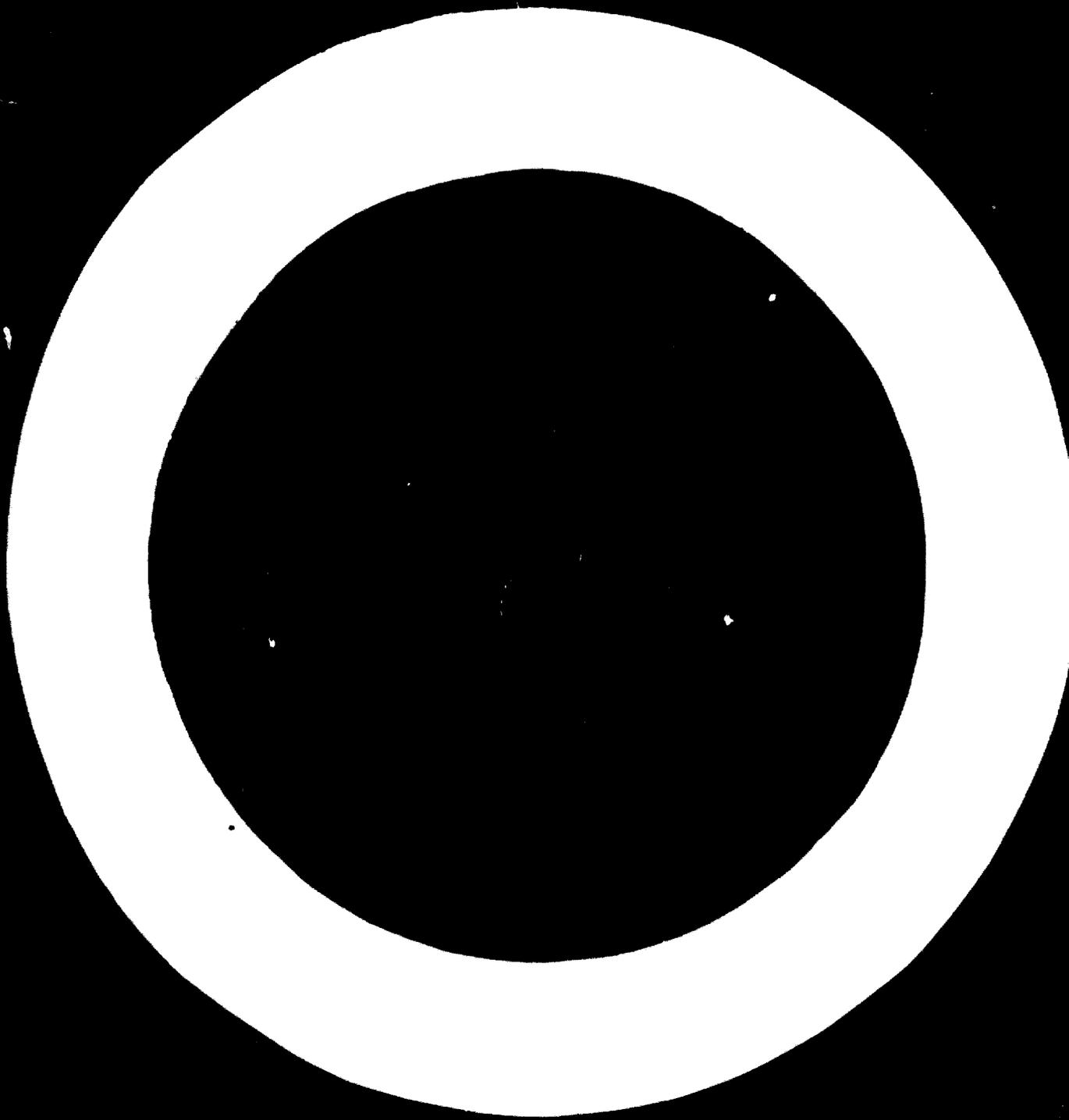
Raimundo J. Barbosa  
Economista - Director General Interino de la  
Fundación Centro de Desarrollo Industrial  
CKDIN  
Feira de Santana - Bahía - Brasil

y

Leonardo Leite Nunes  
Licenciado en Administración de Empresas  
Coordinador del Fomento a la Industria  
Bahía - Brasil

<sup>1/</sup> Las opiniones expresadas en el presente documento son las del autor, y no reflejan necesariamente las de la Secretaría de la ONUDI.  
El presente documento no ha sido editado por la Secretaría de la ONUDI.

We regret that some of the pages in the microfiche copy of this report may not be up to the proper legibility standards, even though the best possible copy was used for preparing the master fiche.



La región noroeste de Brasil, hace mucho que se ha constituido en una "región problema".

Las grandes sequías castigan la región, tradicionalmente agrícola exportadora de materias primas, para las regiones sur y centro-sur del país. Durante los períodos de estiaje o sequías, la población del noroeste emigraba para otras regiones del país donde las tierras eran más fértiles y los regímenes de las lluvias más regulares. Esto provocaba el despoblamiento de la región, especialmente de los brazos fuertes de los jóvenes, necesarios al trabajo de surgimiento de la región.

Por otro lado la condición de exportador de materias primas agravaba el empobrecimiento de la población, dado que, las rentas obtenidas de las ventas de esas materias primas eran casi totalmente transferidas a las demás regiones del país, a través de la adquisición de productos industrializados, para consumo o bienes de capital para la agricultura, como máquinas y equipos aunque estos en pequeña escala debido a la tecnología primitiva utilizada por la agricultura del noroeste.

Se puede decir que "La Región Noroeste" es la más subdesarrollada de un país subdesarrollado o en vías de desarrollo. La disparidad de la renta existente entre el noroeste y el centro sur del país constituyó sin duda, el problema más grave a enfrentar en la etapa presente de desarrollo económico nacional. Esta disparidad es mayor que la observada entre las economías del Centro Sur y la de dos países industrializados de Europa Occidental. El noroeste brasileño se singulariza en el Hemisferio Occidental como la más extensa y populosa zona de nivel de renta inferior a cien dólares por habitante. La renta media del habitante del noroeste es menos de un tercio de la del habitante del Centro Sur.

Esta situación tendía a agravarse día a día, si no fuera por las medidas adoptadas por el gobierno, cuando se dio cuenta de que las medidas hasta ese entonces adoptadas eran por demás paternalistas y un simple paliativo.

La creación en el año 1948 de la Compañía Hidroeléctrica de San Francisco - CHESF, bajo el control accionario del gobierno federal, puede ser considerada como la primera consecuencia del cambio de mentalidad del gobierno federal con relación a la región más subdesarrollada del país. La antigua asistencia paternalista comienza a ceder lugar a una política de inversiones en el noroeste, justificada desde el punto de vista económico. Y las consecuencias benéficas no se hicieron esperar. El incremento en la demanda de financiaciones para la agricultura de la región y de las nuevas industrias surgidas con la energía eléctrica abundante y barata disponible, llegaron a la creación en 1952, del Banco del Noroeste del Brasil -BNB, también de capital mixto. El BNB tenía por finalidad, además de las ya citadas, suministrar financiación de emergencia en caso de ocurrencia de sequías. Pero no se detenía ahí la política del gobierno federal destinado a disminuir el desequilibrio económico verificado entre el noroeste y centro sur del país.

Así es que, en 1959, fue creada la Superintendencia de Desarrollo del Noroeste - SUDENE, entidad autónoma subordinada al Ministerio del Interior con la función de planear y coordinar el desarrollo de aquella región.

Desde entonces el SUDENE, ha venido trazando sus líneas de acción, a través de publicaciones de sus Planes Directores que ya existen en número de cuatro, y donde han sido establecidas las políticas con relación a :

- Industrialización
- Infraestructura
- Agricultura
- Recursos Humanos
- Recursos naturales
- Reforma de la Administración Pública

En esta breve exposición procuraremos, entretanto, enfocar apenas la política de industrialización, especialmente en lo que se refiere al desenvolvimiento de las pequeñas y medianas empresas industriales.

Las empresas industriales del noroeste brasileño pueden contar actualmente, además de las líneas de créditos comunes a todas las empresas industriales del país, con incentivos fiscales y financieros específicos para aquéllas ya instaladas o que vengan a hacerlo.

Entre los incentivos fiscales se destacan:

- Exención de impuestos y tasas federales sobre equipos importados, sin similar nacional;
- Exención total del Impuesto al Rédito y Adicionales no restituyibles, por un plazo de diez años para empresas que vengan a situarse o ubicarse en el noroeste;
- La reducción del 50% de Impuesto al Rédito y Adicionales no restituyible por las empresas que en 1963 ya operaban en el noroeste;
- Deducción de hasta 50% del Impuesto a la Renta y Adicionales no restituyibles a las personas jurídicas del país, para inversiones o reinversiones en el noroeste;
- Deducción de hasta el 50% de la Renta Bruta de las personas físicas que tengan aplicados los recursos a la suscripción integral de acciones nominales de sociedades anónimas, consideradas por la SUDENE de interés para el desarrollo económico del noroeste.

Los recursos originados en estas deducciones son depositados en el Banco del Noroeste del Brasil y distribuidos a las empresas mediante pedidos a SUDENE que lo analiza encuadrando a la empresa solicitante en una de las fajas de prioridades previamente establecidas, de acuerdo con criterios, tales como: ubicación, importancia socio-económica de la industria etc.

Los incentivos citados conseguirán alcanzar los objetivos del

del gobierno, atrayendo para el noroeste un considerable número de industrias nuevas, tornando atractivo, incluso para grupos con industrias ya montadas en el sur del país el establecimiento de industrias subsidiarias, visto que, además da posibilidad de utilizar recursos que serían transferidos para el gobierno bajo la forma de Impuestos a los Réditos, y también tiene la posibilidad de la exención de impuestos para industrias subsidiarias.

Es evidente que esa política de incentivos fiscales no excluye, de derecho, a las pequeñas y medianas industrias, pero excluyen de facto, notablemente a las de muy pequeño porte, esto debido a los gastos que acarrea una solicitud para el otorgamiento de este recurso, muchas veces prohibitivas a las pequeñas industrias que además de ese hecho en la mayoría de las veces no poseen una estructura administrativa y asimismo una contabilidad que le posibilite atender las exigencias legales para tal tipo de ayuda.

Pero tal deficiencia es menos la culpa de los pequeños empresarios que de vicios que se formaban a través del tiempo en el país: el único medio de curarlos sería a través de un cambio de mentalidades lo que no se consigue en corto plazo. Sería pues necesario un programa específico para la asistencia a esas industrias cuyo valor en el desarrollo del sector industrial de una nación ya es por demás evidente, tornándose innecesario enfatizarlo.

Así es que por Decreto Ministerial N° 170 del 9/8/ 1967 del Ministerio del Interior, estableció un convenio entre la SUDENE y el Banco del Noroeste del Brasil, con miras a adoptar medidas flexibles con el sistema de incentivos financieros y financiación del BNB, con la finalidad de amparar las pequeñas y medianas industrias del noroeste.

**Las condiciones adoptadas son:**

<b>Límite</b>	-80% de las necesidades
<b>Plazo</b>	-36 meses para el financiamiento del capital de giro y 60 meses para el financiamiento de inversiones fijas.
<b>Plazo de gracia</b>	-Hasta doce meses
<b>Intereses</b>	-12% anual
<b>Límites</b>	-3.000 veces el mayor salario mínimo del país (actualmente Cr.\$ 187,20)
<b>Garantías</b>	-1,25/1
<b>Comisión de fiscalización</b>	-2% anual

Paralelamente fue creado por SUDENE el Programa de Asistencia a la Pequeña y Mediana Industria del Noroeste, que tiene como objetivo el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas del noroeste y la implantación de nuevas.

Una de sus metas fue la creación de "Núcleos de Asistencia Industrial en los diez estados que comprende su área de actuación, el llamado "Polígono de las Sequías". Para ello la SUDENE suministra a los Es-

tados asistencia financiera y técnica mediante la celebración de convenios.

La asistencia técnica es suministrada mediante entrenamiento del personal técnico de los Núcleos de Asistencia Industrial, así como suministrando cursos de especialización para Técnicos en Asistencia a la Pequeña y Mediana Industria, conforme al modelo de la Universidad de Delft de Holanda, y proveyendo becas para el entrenamiento de los referidos técnicos en los cursos establecidos por otras entidades nacionales o extranjeras.

Por otra parte los Núcleos de Asistencia Industrial se obligan a prestar asistencia a las pequeñas y medianas industrias de sus estados, bajo la forma de:

- Orientar a las pequeñas y medianas empresas industriales en la obtención de los beneficios financieros y fiscales, federales o estatales, inclusive elaborando proyectos de ampliación de las instalaciones o el aumento de la producción y pedidos de financiación o de beneficios;
- Orientar a los grupos empresarios que pretendan instalarse en el noroeste en cuanto a las oportunidades industriales, oferta de materia prima, ubicación, elección de equipo y proceso de producción, mercado consumidor, etc.
- .. Prestación de asistencia técnica industrial, especialmente en las áreas de costos, organización de producción, administración general y financiera y mercadología (Asesoría Empresaria);
- Realización de "Cursos de Administración de Pequeñas y Medianas Industrias" para empresarios, incluyendo las áreas de Incentivos Fiscales y Financieros, Administración de Producción, Mercadología y Contabilidad de Costos;
- Realizar investigaciones sectoriales con miras al conocimiento y desarrollo sectorial y a la integración entre las grandes empresas montadoras de productos terminales y las pequeñas y medianas industrias que suministran las piezas y/o materias primas semi-manufacturadas;

Al comienzo de su existencia el Programa de Asistencia a las Pequeñas y Medianas Industrias, procuraba ofrecer sólo asistencia financiera a las empresas. Mientras una falta de visión industrial en la región llevaba muchas veces a las empresas industriales financiadas a dificultades mayores que las anteriores al financiamiento. Esto porque faltaba a las mismas el mínimo necesario en lo que atañe a la programación y control de costos, compras, ventas, etc. Con el aumento de la producción a causa de la financiación, perdía el pequeño empresario el control de su industria, con las consecuentes consecuencias catastróficas. De ello la idea de ofrecer entrenamiento al empresario dándole, consecuentemente, condiciones de mejor administrar su empresa.

Claro está que el Programa de Asistencia de Pequeña y Mediana Industria, del SUDENE, es un programa general para la Región del Noroeste, cabiendo pues a los gobiernos de los estados que componen la región crear incentivos capaces de atraer un mayor número de empresas industriales a sus estados. Un ejemplo típico de hecho, es el caso del Estado de

Bahía, comprendido en el área de actuación del SUDENE, que procuró estimular los grupos empresarios nacionales e internacionales, a establecerse en aquel estado, con la adopción de medidas, tales como:

- Creación de un Centro Industrial, o Centro Industrial de Aratu, el mayor de todo el noroeste, donde se ofrece al empresario, además de terrenos a precios simbólicos, toda una infraestructura necesaria al funcionamiento de la industria, como agua y energía abundante, camino pavimentado para acceso a los centros suministradores de materias primas, aeropuerto, ferrocarril que atraviesa el centro, acceso fácil a los mercados consumidores, etc.
- Reducción y exención de impuestos estatales;
- Creación del Centro de Desarrollo Industrial - CEDIN, en la ciudad de Feira de Santana, distante apenas 108 km de la Capital del Estado, con el apoyo técnico de la UNDP (Fondo Especial), que además de las funciones de los Núcleos de Asistencia Industrial, se propone mantener una biblioteca especializada, orientar al empresario en el control de calidad de los productos acabados y materias primas, procesamiento industrial con la venida de peritos internacionales especialistas en diversas actividades, como por ejemplo: beneficiamiento de maderas, curtidos de cueros, metalurgia, etc.

Programa idéntico al del SUDENE, deberá ser desarrollado por la recientemente creada Superintendencia de Desarrollo de Amazonia, que en el momento se preocupa de proveer a la región amazónica de la infraestructura necesaria al establecimiento de un programa de tal naturaleza





**17. 5. 73**